



Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Bezoekadres
Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Factuuradres
Postbus 16180
2500 BD Den Haag

Overheidsidentificatienr
00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)
www.rijksoverheid.nl/ez

Behandeld door

Datum - 16 APR. 2014 -
Betreft Wob-verzoek inzake IAK

Geachte heren

In uw e-mail van 17 februari 2014 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het Integraal Afwegingskader voor beleid en regelgeving (hierna: IAK).

Ons kenmerk
WJZ / 14062421

Uw kenmerk

U zou graag inzicht krijgen in de beantwoording van de zeven hoofdvragen van het IAK bij nieuwe wetsvoorstellen en in de beoordeling door de ambtelijke voorportalen van de beantwoording van deze vragen. In dit verband vraagt u documenten over de beantwoording van de vragen van het IAK, correspondentie van en aan het ambtelijk voorportaal dat met de toetsing is belast en de beoordeling van de aangeleverde IAK-stukken aangaande de genoemde wetsvoorstellen.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 4 maart 2014, met kenmerk WJZ / 14038682.

In de brief van 14 maart 2014, met kenmerk WJZ / 14046828, is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 14 april 2014.

Gebleken is dat u een gelijklopend verzoek heeft ingediend bij diverse andere ministeries. Het ministerie van Veiligheid en Justitie heeft, als verantwoordelijke voor het IAK, daarom de afhandeling van deze verzoeken interdepartementaal gecoördineerd. In dat kader heeft op 5 maart 2014 een telefonisch gesprek met u plaatsgevonden waarbij u een nadere toelichting op uw verzoek heeft gegeven en waarbij u bent ingelicht over de wijze en het moment van afdoening van uw verzoek. Verder is met de ministeries afgestemd dat het ministerie van Veiligheid en Justitie, gelet op het bovenstaande, uw verzoek in meer algemene zin zal beantwoorden. In zoverre verwijs ik dan ook naar het besluit van de Minister van Veiligheid en Justitie op uw Wob-verzoek dat zo veel mogelijk gelijktijdig met mijn besluit en de besluiten van de andere ministeries is verzonden.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Voor mijn ministerie heeft uw verzoek concreet betrekking op de volgende wetsvoorstellen.

- Aanbestedingswet 2012
- Wijziging van de Elektriciteitswet 1998, de Gaswet en de Warmtewet (wijzigingen samenhangend met het energierapport 2011),
- Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2014
- Wijziging van de Instellingswet Autoriteit Consument en Markt en enige andere wetten in verband met de stroomlijning van het door de Autoriteit Consument en Markt te houden markttoezicht
- Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 (volumecorrectie nettarieven voor de energie-intensieve industrie)

Ten aanzien van bovenstaande wetsvoorstellen heeft een inventarisatie van aanwezige IAK-documenten plaatsgevonden.

Ten aanzien van de Aanbestedingswet 2012 het volgende. De indiening bij het ambtelijk voorportaal heeft reeds plaatsgevonden in oktober 2009. Dit voorstel is eerder voorbereid dan het genoemde kabinetsbesluit van 14 april 2011. Van toepassing van het IAK is daarom in dit geval geen sprake geweest. Er zijn dan ook geen IAK-documenten aangetroffen.

Met betrekking tot de Vaststelling van de begrotingsstaten van het Ministerie van Economische Zaken (XIII) voor het jaar 2014 geldt – zoals voor alle begrotingsvoorstellen – dat deze worden opgemaakt conform de Rijksbegrotingsvoorschriften van het Ministerie van Financiën (zie: www.rbv.minfin.nl). Hierin is voorgeschreven dat de behandeling van deze voorstellen plaatsvindt in de ministerraad. De voorstellen worden vanwege hun aard dan ook niet ingediend bij een ambtelijk voorportaal. Er bestaan in dit verband dan ook geen IAK-documenten.

Het wetsvoorstel Wijziging van de Elektriciteitswet 1998 (volumecorrectie nettarieven voor de energie-intensieve industrie) is in verband met de spoed niet behandeld in het ambtelijk voorportaal, derhalve zijn er ook geen vragen van het IAK in het voorportaal behandeld. De overige twee wetsvoorstellen zijn wel aan de orde geweest in het ambtelijk voorportaal CEWI. Tijdens de betreffende vergaderingen is echter niet gesproken over de IAK-vragen, derhalve zijn de verslagen van deze vergaderingen niet bij dit besluit betrokken.

Op basis van uw verzoek en gelet op het bovenstaande zijn in totaal 4 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage bij dit besluit is gevoegd. In het besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Besluit

Ik heb besloten de door u gevraagde informatie opgenomen in alle documenten niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Grote delen van de informatie in de documenten onder de nrs. 1, 2, en 3 betreffen andere onderwerpen dan de toepassing van het IAK. Deze informatie valt derhalve buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Voor zover de informatie in de documenten wel voorziet in de beantwoording van de IAK-vragen, geldt dat die reeds openbaar is door opneming in de Memorie van Toelichting. Voor zover de beantwoording niet openbaar is bestaat deze uit persoonlijke beleidsopvattingen in een document dat is opgesteld ten behoeve van intern beraad, namelijk startnotities (documenten onder de nrs. 1 en 4) en aanbiedingsformulieren aan het voorportaal (documenten onder de nrs. 2 en 3).

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Het interne karakter van de startnotities en de aanbiedingsformulieren blijkt uit het oogmerk waarmee deze documenten zijn opgesteld. Uit de aard en inhoud hiervan blijkt dat deze zijn bedoeld voor intern gebruik binnen de overheid, namelijk ten behoeve van de ambtelijke voorbereiding van de betreffende wetsvoorstellen. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel

12
12
1
12
1
12
12
12
12

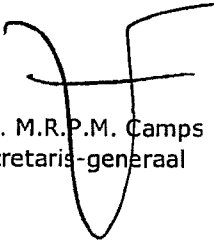
**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

WJZ / 14062421

11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken,
namens deze:


drs. M.R.P.M. Camps
secretaris-generaal

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Economische Zaken, t.a.v. directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na

die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 – Inventarislijst

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Wijzigingen samenhangend met het energierapport 2011, Startnotitie	Niet openbaar en voor het overige buiten reikwijdte van het verzoek dan wel reeds openbaar in MvT	11	EZ	intern
2.	Wijzigingen samenhangend met het energierapport 2011, Aanbiedingsformulier voor CEWI	Niet openbaar en voor het overige buiten reikwijdte van het verzoek dan wel reeds openbaar in MvT	11	EZ	CEWI
3.	Stroomlijningswet ACM, Aanbiedingsformulier voor CEWI	Niet openbaar en voor het overige buiten reikwijdte van het verzoek dan wel reeds openbaar in MvT	11	EZ	CEWI
4.	Volumecorrectie nettarieven voor de energie-intensieve industrie, Startnotitie	Niet openbaar en voor het overige buiten reikwijdte van het verzoek dan wel reeds openbaar in MvT	11	EZ	intern