



Agentschap Telecom  
Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

Emmasingel 1  
9726 AH Groningen  
Postbus 450  
9700 AL Groningen  
T (050) 587 74 44  
F (050) 587 74 00  
[www.agentschaptelecom.nl](http://www.agentschaptelecom.nl)  
[info@agentschaptelecom.nl](mailto:info@agentschaptelecom.nl)

**Contactpersoon**

**Ons kenmerk**  
AT-EZK/;

**Uw kenmerk**  
-

**Bijlagen**  
- Brief 27 juni 2018

Datum **VERZONDEN 26 JUL 2018**

Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte

Bij e-mailbericht van 17 juli 2018 heeft u een verzoek ingediend op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

In uw e-mailbericht stelt u Agentschap Telecom de volgende vragen:

1. Heeft de winnende partij van de Veiling B05 het bodbedrag tijdig betaald?
2. Wat is de datum van de vergunningverlening?
3. Is er volledig betaald, zo ja, wat is de datum van betaling? Met documentatie.
4. Is dit binnen de regeling?
5. Indien de betaling niet conform de regeling is, welke actie gaat Agentschap Telecom richting de winnaar veiling B05 ondernemen voor wat betreft de vergunning van kavel B05?
6. Indien de betaling niet conform de regeling is, welke gevolgen heeft dat voor de veiling B05 en de andere 3 veilingdeelnemers?

**Procesverloop**

Bij e-mailbericht van 17 juli 2018 heeft u bovengenoemd Wob-verzoek ingediend.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 19 juli 2018, kenmerk AT-EZK/. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.



## **Wettelijk kader**

### Wet openbaarheid van bestuur

#### Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;

(...)

#### Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.

(...)

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens<sup>1</sup>, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

## **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen. Het betreft een brief van Agentschap Telecom van 27 juni 2018, kenmerk AT-EZK/7636044, waarbij de vergunningen voor analoge en digitale radio-omroep, behorende bij kavel B05, worden verleend aan Stichting SB Radio.

<sup>1</sup> De Wet bescherming persoonsgegevens is per 25 mei 2018 vervangen door de Algemene Verordening Gegevensbescherming.



### **Besluit**

Ik heb besloten om bovenstaand document openbaar te maken met uitzondering van de persoonsgegevens die in dit document zijn genoemd. Ik licht dat hieronder verder toe onder het kopje 'Overwegingen'.

Ons kenmerk  
AT-EZK/1

Voor het overige wijs ik uw verzoek af, aangezien er geen documenten bij Agentschap Telecom aanwezig zijn met de door u gevraagde informatie of omdat uw verzoek niet ziet op het verkrijgen van een bij een bestuursorgaan berustend document.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de verzochte documenten staan persoonsgegevens. Ik ben van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens zijn dan ook geanonimiseerd in de documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.





Voor het overige is mij niet gebleken dat één van de uitzonderingsgronden van de Wob van toepassing is.

Ons kenmerk  
AT-EZK/

### **Wijze van openbaarmaking**

Conform artikel 7 van de Wob treft u bijgevoegd de afschriften aan van de door u verzochte stukken. De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op <https://www.rijksoverheid.nl/wob-verzoeken> worden geplaatst.

Hoogachtend,  
De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze

mw. mr. J.I.M. van der Vange  
*plv. Hoofd Juridische Zaken*  
Agentschap Telecom

### **Bezwaar**

Als u bezwaren hebt, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking gemotiveerd een bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat ter attentie van de afdeling Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL GRONINGEN. Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat tenminste:

1. uw naam en adres;
2. de datum van uw bezwaarschrift;
3. een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. de gronden van uw bezwaar;
5. uw handtekening.

Indien u zich laat vertegenwoordigen door een gemachtigde, wordt van hem/haar in beginsel een schriftelijke machtiging verlangd.

### **Ten overvloede**

Ten aanzien van de door uw gestelde vragen kan ik u als volgt berichten. In de brief van 27 juni 2018 waarbij de vergunningen zijn verleend, is aangegeven, overeenkomstig de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017<sup>2</sup>, dat het bod binnen twee weken nadat de vergunningen worden verleend, betaald dient te worden. Mijn beleid is hierop ook gericht. In dat kader kan ik u meegeven dat ik Stichting SB Radio nogmaals heb gewezen op de betalingsverplichting zoals deze uit de Regeling en vergunning voortvloeit. Op dit moment kan ik u hier niet verder over informeren.

---

<sup>2</sup> Te raadplegen via <http://wetten.overheid.nl/BWBR0039578/2018-01-01>.



Bij niet-betaling van het verschuldigde bedrag zullen de vergunningen komen te vervallen of zullen deze door mij worden ingetrokken. Het geboden bedrag zal dan alsnog worden verhaald op de ex-vergunninghouder. Na het vervallen of intrekken van de vergunningen zullen deze in beginsel opnieuw geveild worden. Verder merk ik op dat het besluit waarmee de vergunningen zijn verleend inmiddels zijn gepubliceerd in de Staatscourant.<sup>3</sup>

Ons kenmerk  
AT-EZK/

---

<sup>3</sup> Te raadplegen via <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2018-41616.html> en <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2018-41617.html>.



Agentschap Telecom  
Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

## AANTEKENEN

Stichting SB Radio  
t.a.v.  
Postbus 650  
2270 AR VOORBURG

## Tevens per e-mail:

Datum 27 juni 2018  
Betreft Vergunningen voor analoge en digitale radio-omroep

Emmasingel 1  
9726 AH Groningen  
Postbus 450  
9700 AL Groningen  
T (050) 587 74 44  
F (050) 587 74 00  
www.agentschaptelecom.nl  
info@agentschaptelecom.nl

**Contactpersoon**  
Projectteam uitgifte  
vergunningen kavels B05 en  
B36  
T (050) 587 7444

**Ons kenmerk**  
AT-EZK/7636044

**Uw kenmerk**  
-

**Bijlagen**  
1. Vergunningen  
2. USB-stick

Geachte

Op 27 maart 2018 heb ik uw aanvraag ontvangen voor de verlening van een FM-vergunning en de daaraan gekoppelde vergunning voor digitale radio-omroep, als bedoeld in de Regeling aanvraag- en veilingprocedure teruggekomen niet-landelijke commerciële FM-vergunningen 2017 (hierna: de Regeling). U heeft in uw aanvraag aangegeven voorkeur te hebben voor de FM-vergunning voor kavel B05. Uw aanvraag wordt met dit besluit gehonoreerd.

## Besluit

Gezien het feit dat uw bod het winnende bod is en op grond van de Telecommunicatiewet (hierna: Tw), het Frequentiebesluit 2013 en de Regeling, besluit ik de vergunning voor kavel B05 en de daaraan gekoppelde vergunning voor digitale radio-omroep aan u te verlenen voor de periode tot en met 31 augustus 2022.<sup>1</sup> Hierbij gaat het om het gebruik van frequentieruimte voor niet-landelijke commerciële radio-omroep.

Kavel	Vergunning analoog	Vergunning digitaal
B05	7613341	7613342

De vergunningen vormen een integraal onderdeel van dit besluit en zijn bij deze brief bijgevoegd.

## Overwegingen

De eerste beoordeling die ik heb verricht is of uw aanvraag voldoet aan de formele eisen die de Regeling aan een aanvraag stelt.<sup>2</sup> Kort gezegd, of de aanvraag compleet is.

<sup>1</sup> Op grond van artikel 3.13 en artikel 3.14 van de Tw en artikel 17 van het Frequentiebesluit 2013.

<sup>2</sup> Artikelen 3 tot en met 12 van de Regeling.





Ik heb vastgesteld dat uw aanvraag in eerste instantie niet volledig aan de Regeling voldeed. Om die reden heb ik u bij brief van 13 april 2018, met kenmerk AT-EZK/7614286, de mogelijkheid geboden om de daarin vermelde verzuimen te herstellen. Bij aanvullende brief, door mij ontvangen op 30 april 2018, heeft u op deze brief gereageerd. Met uw aanvullende brief voldoet uw aanvraag aan alle formele eisen zoals gesteld in de Regeling. Ik heb uw aanvraag derhalve in behandeling genomen.

**Datum**  
27 juni 2018  
**Ons kenmerk**  
AT-EZK/7636044

De tweede beoordeling die ik diende te verrichten was of een aanvrager niet failliet of in surseance van betaling is, noch een aanvraag daartoe mag zijn ingediend.<sup>3</sup> Bij de behandeling van uw aanvraag heb ik aan de hand van uw aanvraag vastgesteld dat u voldoet aan deze eisen. Voorts heb ik vastgesteld dat uw aanvraag ook aan de overige artikelen van de Regeling voldoet.

### **Inhoudelijke toetsing**

Vervolgens heb ik uw aanvraag inhoudelijk getoetst en beoordeeld of er geen weigeringsgronden zijn.

Op grond van artikel 6.24 van de Mediawet 2008 en artikel 8, eerste lid, van de Regeling aanwijzing en gebruik frequentieruimte commerciële radio-omroep 2003, gelden er beperkingen ten aanzien van de hoeveelheid frequentieruimte die een commerciële omroepinstelling mag verwerven.<sup>4</sup> In verband met deze beperkingen heeft het Commissariaat voor de Media (hierna: CvdM), op verzoek van Agentschap Telecom, de aanvragers getoetst op niet geoorloofde onderlinge verbondenheid en op niet geoorloofde verbondenheid met bestaande vergunninghouders, om na te gaan of voldaan wordt aan de hiervoor gestelde wettelijke vereisten.

Het CvdM heeft bij brief van 17 mei 2018<sup>5</sup> aangegeven dat voor Stichting SB Radio geldt dat op grond van de verstrekte informatie niet is gebleken dat zij verbonden is met enige andere houder van een vergunning voor niet-landelijke commerciële FM-radio. Ook van banden met een vergunninghouder van een landelijke FM-kavel is niet gebleken. Het demografisch bereik van de FM-frequenties van Stichting SB Radio zal na verkrijging van de aangevraagde kavel B05 de 30% niet overstijgen.

Het CvdM constateert derhalve dat er geen sprake is van niet geoorloofde verbondenheid. Ik heb mij ervan vergewist dat het advies op een zorgvuldige wijze tot stand is gekomen en berust op een deugdelijk feitenonderzoek. Het oordeel van het CvdM neem ik dan ook over. Verder heb ik vastgesteld dat geen van de in artikel 3.18 van de Tw genoemde weigeringsgronden van toepassing zijn.

<sup>3</sup> Dit is geregeld in artikel 11 van de Regeling.

<sup>4</sup> Zie ook artikel 2 van de Regeling.

<sup>5</sup> Kenmerk CvdM 703028/706771.



### **Verdeling door middel van veiling**

Naast uw aanvraag waren er meer aanvragen voor kavel B05 en bijbehorende vergunning voor digitale radio-omroep die voldeden aan de eisen zoals gesteld in de Regeling voor dat kavel. Ik heb derhalve vastgesteld dat er sprake was van een noodzaak tot veilen van de vergunning voor kavel B05. Bij brief van 24 mei 2018, met kenmerk AT-EZK/7624946, heb ik u dit laten weten. De veiling heeft plaatsgevonden op 25 juni 2018 conform de in paragraaf 4 van de Regeling genoemde veilingprocedure.<sup>6</sup>

**Datum**

27 juni 2018

**Ons kenmerk**

AT-EZK/7636044

### **Consultatie en wijzigingen**

De consultatie van het bekendmakingsbesluit met de vergunningen voor kavel B05 en B36 en bijbehorende vergunningen voor digitale radio-omroep heeft van 18 december 2017 tot en met 28 januari 2018 plaatsgevonden. Er zijn drie zienswijzen ontvangen naar aanleiding van deze consultatie. Deze zienswijzen hebben niet geleid tot het aanpassen van de onderhavige vergunningen.

Wel zijn uw vergunningen op enkele punten aangepast. De ingebruiknametermijn van drie maanden is opgenomen in artikel 2 van de geconsulteerde vergunning voor digitale radio-omroep. Dit betekent dat u, net als bij uw FM-vergunning, drie maanden de tijd heeft, na inwerkingtreding van uw vergunning, de frequentieruimte conform de vergunningvoorschriften in gebruik te nemen. Ter verduidelijking is deze termijn nu ook opgenomen in artikel 6, eerste lid, van de vergunning voor digitale radio-omroep dat het verzorgingsniveau voorschrijft. De verzorging op veldsterktheniveau is voor alle vergunninghouders binnen allotment 8A gelijk. Dit betekent dus dat op het moment dat u de frequentieruimte in gebruik neemt hetzelfde verzorgingsniveau van toepassing is als voor de overige vergunninghouders. Verder is in de vergunningen "staatssecretaris" gewijzigd in "minister" en zijn enkele typografische verbeteringen doorgevoerd.

### **USB-stick**

Bijlage III van de vergunning voor digitale radio-omroep bevat de inhoudsopgave van de bijgevoegde USB-stick. Hierop is onder andere het "*Formulier kennisgeving ingebruikname en notificatie*" opgenomen voor zowel meldingen van ingebruikname als notificatieverzoeken.

### **Inwerkingtreding, looptijd en ingebruiknameverplichting van de vergunningen**

De vergunningen voor analoge en digitale radio-omroep treden per 28 juni 2018 in werking. Het gebruiksrecht van de vergunningen loopt tot en met 31 augustus 2022.

Voor de duidelijkheid wil ik u erop wijzen dat u op grond van uw vergunningen binnen drie maanden na inwerkingtreding de frequentieruimte in gebruik dient te nemen en te houden.<sup>7</sup> Daarnaast wil ik u wijzen op de vergunningsvoorwaarde van artikel 11 van uw vergunning voor digitale radio-omroep, die bepaalt dat u binnen zes weken dient toe te treden tot de samenwerkingsovereenkomst tussen houders van een vergunning voor digitale radio-omroep van allotment 8A.

<sup>6</sup> Zie ook artikel 13 van de Regeling.

<sup>7</sup> Artikel 2, tweede lid, van uw FM-vergunning en artikel 2, tweede lid, van uw vergunning voor digitale radio-omroep.





Wellicht ten overvloede wijs ik u op de mogelijkheid om (bijvoorbeeld) een operator te machtigen om voor u de kennisgeving van de ingebruikname van de vergunning voor digitale radio-omroep te melden bij Agentschap Telecom. Van toetreding tot de samenwerkingsovereenkomst dient een afschrift aan Agentschap Telecom te worden gestuurd. Nadere informatie hierover vindt u in de toelichting behorend bij uw vergunning voor digitale radio-omroep.

**Datum**  
27 juni 2018  
**Ons kenmerk**  
AT-EZK/7636044

### **Betaling veilingbod**

Wellicht ten overvloede benadruk ik nog een aantal zaken die uit de Regeling en vergunningen volgen. De deelnemer aan wie de vergunningen worden verleend, dient het door hem verschuldigde bedrag, gelijk aan het winnende bod, te betalen binnen twee weken nadat de vergunningen worden verleend.<sup>8</sup> Dit betekent dat u uiterlijk 11 juli 2018 een bedrag van € 40.000,- dient te voldoen op IBAN: NL41INGB0705001199, ten name van Agentschap Telecom, onder vermelding van kavel B05 in de FM-band.<sup>9</sup>

Verder volgt uit artikel 8 van de FM-vergunning dat bij het niet (tijdig) betalen van het winnende bod of het niet (tijdig) in gebruik nemen en houden van de betreffende frequentie(s), de vergunningen van rechtswege vervallen. Bij verval of intrekking van de vergunningen, blijft de verplichting tot het betalen van het winnende bod in stand. Indien dat verschuldigde bedrag niet wordt betaald, zal het geboden bedrag alsnog worden verhaald op de vergunninghouder.

Artikel 8 beoogt onder meer ondoelmatig frequentiegebruik te voorkomen door te bewerkstelligen dat de vergunninghouder zich niet aan zijn winnende bod en de daaraan verbonden betalingsverplichting kan onttrekken. Het niet gestand doen van een winnend bod, doet ook afbreuk aan de veilinguitkomst en benadeelt de andere deelnemer(s) aan de veilingprocedure. Na het vervallen of intrekking van de vergunningen dienen de vergunningen opnieuw geveild worden.

### **Mogelijke wijziging allotment vergunningen voor digitale radio-omroep**

In mijn brief aan de Tweede Kamer van 11 december 2017 heb ik gemeld dat er brede consensus is om de vanuit de sector ingediende voorstellen voor een alternatieve indeling van het digitaal (radio)spectrum te toetsen op haalbaarheid en uitvoerbaarheid. Hiertoe heb ik een Taskforce opgericht.<sup>10</sup> Het doel van deze Taskforce is om te komen tot een breed gedragen voorstel voor deze alternatieve indeling van het digitaal (radio)spectrum. Als gevolg hiervan kan het zijn dat ik kies voor een andere indeling van DAB+ lagen. Voor zover deze indeling gevolgen heeft voor de vergunningen van deze veilingprocedure zal ik u hierover zo spoedig mogelijk nader informeren.

### **Vergoeding vergunningen**

Op grond van artikel 5, derde lid, van de Regeling vergoedingen Agentschap Telecom 2018, worden u in verband met de verlening van deze vergunningen kosten in rekening gebracht. Hierover ontvangt u afzonderlijk bericht.

<sup>8</sup> Artikel 26, vierde en vijfde lid, van de Regeling.

<sup>9</sup> Ingevolge artikel 26, zevende lid, onder a, van de Regeling wordt de door u gestorte waarborgsom van € 10.000,- in mindering gebracht op het door u verschuldigde bedrag van € 50.000,-.

<sup>10</sup> Taskforce indeling digitaal spectrum.

**Vragen?**

Ik ga ervan uit u hiermee voldoende over dit besluit te hebben geïnformeerd.  
Mocht u eventueel nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met  
van de afdeling Spectrummanagement-  
Media via 050 587 74 44.

**Datum**  
27 juni 2018  
**Ons kenmerk**  
AT-EZK/7636044

Hoogachtend,  
De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,  
~~namens deze~~

mw. T. Kroeze  
Hoofd Media  
Agentschap Telecom

**Bezwaarclausule**

Als u bezwaren hebt, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Agentschap Telecom, ter attentie van de afdeling Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL GRONINGEN. Dit bezwaarschrift bevat in ieder geval:

1. uw naam en adres;
2. de datum van uw bezwaarschrift;
3. een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. de gronden van uw bezwaar;
5. uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Indien u zich laat vertegenwoordigen door een gemachtigde, wordt van hem/haar in beginsel een schriftelijke machtiging verlangd.