



Rijksdienst voor Ondernemend  
Nederland

> Retouradres postbus 93144 2509 AC Den Haag



Prinses Beatrixlaan 2  
2595 CA Den Haag  
postbus 93144  
2509 AC Den Haag  
[www.rvo.nl](http://www.rvo.nl)

Contactpersoon  
Ir. Bas Krulderink  
Procescoördinator  
Innovatiekrediet

T 088 042 57 19  
[bas.krulderink@rvo.nl](mailto:bas.krulderink@rvo.nl)

Datum 23 MAART 2018

Onze referentie  
WOB/2017/238

Betreft: Beslissing WOB-verzoek

Geachte 

Op 22 december 2017 heeft u bij RVO.nl een verzoek om informatie ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft betrekking op de Regeling Innoveren, hoofdstuk 3 (Innovatiekrediet).

#### Het verzoek

U verzoekt om alle informatie met betrekking tot de verlening van een subsidie-c.q. kredietaanvraag van Mucosis B.V. te Groningen en in het bijzonder om alle documenten die betrekking hebben op de aanvraag met bijlagen, het besluit, de verantwoording maar ook de eventuele interne afstemming binnen het ministerie/RVO.nl.

#### Contact

Op 29 december 2017 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd en u er over geïnformeerd dat u op uiterlijk 19 januari 2018 een besluit hierop zou ontvangen. Op 18 januari 2018 heb ik u er over geïnformeerd dat ik de beslistermijn met 4 weken, tot uiterlijk 16 februari 2018, heb verdaagd.

#### Zienswijze

In mijn brief van 15 februari 2017 bent u er over geïnformeerd dat er een derde belanghebbende is bij de openbaarmaking van de documenten en dat deze in de gelegenheid is gesteld hierover zijn zienswijze te geven. Ik heb deze inmiddels ontvangen. Ik heb u er daarbij tevens over geïnformeerd dat ik op grond van artikel 6, derde lid, van de Wob de beslistermijn op uw verzoek met maximaal 8 weken heb opgeschort, te rekenen vanaf 15 februari 2017.



### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 77 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Datum

### **Reeds openbare documenten**

De Wob is niet van toepassing op al openbare documenten. Dergelijke documenten zal ik u dan ook niet verstrekken. Het gaat hierbij om de documenten met de nummers 1, 21, 34, 44, 60, 74 en 77 uit de eerder genoemde inventarislijst.

### **Besluit**

Ik heb besloten uw verzoek deels in te willigen. Dit betekent dat ik besloten heb een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Uit de bijgevoegde inventarislijst kunt u afleiden welke documenten ik welger te verstrekken en uit welke documenten ik niet alle informatie openbaar maak. Voor de motivering hiervan verwijs ik u naar het onderdeel 'Overwegingen' van dit besluit.

### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u, op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

### **Bedrijfs- en fabricagegegevens**

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijken bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.



In de documenten met de nummers 5, 7, 8, 10, 11, 13, 14, 16 t/m 20, 22 t/m 28, 30 t/m 33, 35 t/m 43, 45 t/m 54, 56 t/m 59, 61 t/m 63, 64, 65, 69 en 70 staan bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld. Het gaat daarbij met name om informatie m.b.t. het door Mucosis B.V. opgestelde project- en businessplan, alsmede de uitvoering en financiering daarvan. Uit deze plannen kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de technische en/of financiële bedrijfsvoering, financiële stromen, het productieproces, de afzet van producten of de kring van afnemers en leveranciers. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken en heb deze derhalve onleesbaar gemaakt. Datum

In de documenten met de nummers 16 t/m 20, 22, 24, 46, 52, 64, 66, 69 en 70 blijft er na weglating van de onleesbare gemaakte informatie geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten deze documenten in zijn geheel te weigeren.

*De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In alle deels te verstrekken documenten staan persoonsgegevens. Ik ben ten aanzien van deze gegevens van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer dient te worden geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van de openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens uit deze documenten onleesbaar gemaakt.

*Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Het openbaar maken van bepaalde passages uit de documenten met de nummers 5 t/m 8, 10, 11, 13 t/m 20, 22 t/m 33, 35 t/m 43, 45, 47 t/m 51, 53 t/m 59, 61 t/m 63 en 65 zou naar mijn oordeel leiden tot een onevenredige benadeling van de organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken en heb deze derhalve onleesbaar gemaakt. Het gaat hierbij met name om door derden zoals samenwerkingspartners, toeleveranciers en financiers aan Mucosis B.V. verstrekte concurrentiegevoelige informatie, die niet geweigerd kan worden op grond van de absolute weigeringsgrond voor bedrijfs- en fabricagegegevens. Deze derde partijen moeten erop kunnen vertrouwen dat de aan Mucosis B.V. verstrekte informatie vertrouwelijk blijft, ook als de bestuurlijke aangelegenheid tussen RVO.nl en Mucosis B.V. op grond van de Wob openbaar wordt gemaakt.

In de documenten met de nummers 6, 15, 29 en 55 blijft er na weglating van de onleesbaar gemaakte informatie geen informatie over de bestuurlijke



aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt. Ik heb daarom besloten deze documenten in zijn geheel te weigeren.

Datum

***Intern beraad en persoonlijke beleidsopvattingen***

Op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

De documenten met de nummers 24 t/m 27, 31, 32, 36, 39, 41, 45, 47, 50, 51, 56, 57, 62 en 63 bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Het gaat daarbij om persoonlijke opvattingen, voorstellen, aanbevelingen en/of conclusies van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten. Ik mag deze informatie niet openbaar maken en heb deze derhalve onleesbaar gemaakt.

***Wijze van openbaarmaking***

Conform artikel 6, vijfde lid, van de Wob zal de feitelijke openbaarmaking van de documenten niet eerder plaatsvinden dan twee weken na dagtekening van deze beschikking. Dit om eventuele belanghebbenden de mogelijkheid te bieden om te proberen de openbaarmaking tegen te houden. Belanghebbenden kunnen dit doen door het indienen van een bezwaarschrift bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland en door daarnaast bij de rechtbank te verzoeken om, bij wijze van voorlopige voorziening, het onderhavige besluit tot openbaarmaking te schorsen. Indien een belanghebbende van deze mogelijkheid gebruik maakt, wordt de uitspraak van de voorzieningenrechter afgewacht voordat tot daadwerkelijke openbaarmaking wordt overgegaan.

***Afschrift aan belanghebbenden***

Een afschrift van dit besluit zend ik aan eerder bedoelde belanghebbende.

De staatsecretaris van Economische  
Zaken en Klimaat  
namens deze:



Procescoördinator Innovatiekrediet

**Bezwaarclausule**

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle, onder vermelding van 'bezwaar' op de enveloppe en op het bewaarschrift.

**Datum**

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat tenminste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het besluit is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, Postbus 40219, 8004 DE Zwolle, onder vermelding van 'bezwaar' op de enveloppe en op het bezwaarschrift.

Een belanghebbende die openbaarmaking van informatie wil voorkomen, kan binnen twee weken na de dag waarop dit besluit is bekend gemaakt, een bezwaarschrift indienen en de voorzieningenrechter vragen het besluit tot openbaarmaking voor de duur van de procedure te schorsen.



## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

Datum

### **Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### **Artikel 10**

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.





8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### **Artikel 11**

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.



## Bijlage 2

Inventaris WOB-verzoek Mucosals

Datum

document	datum	VERSTREKTING		WETGEVINGSGRONDEN			
		reeds openbaar	niet verstrekt	deels verstrekt	art 10 1 c	art 10 2 a	art 10 2 g art 11 1
1 Fallisamentverslag	3-10-2017	x					
2 Brief vordering aan curator	25-7-2017			x			
3 Brief vordering aan curator	30-6-2017			x			
4 Seldobiljet	9-2-2017			x			
5 Voorschotbrief	22-11-2016			x			
6 Garantiebrief	26-10-2016			x			
7 Voorschotbrief	16-8-2016	x					
8 Voorschotbrief	5-4-2016			x			
9 Seldobiljet	4-2-2016			x			
10 Voorschotbrief	12-1-2016			x			
11 Voorschotbrief	16-12-2015			x			
12 Seldobiljet	6-2-2015			x			
13 Voorschotbrief	10-7-2014			x			
14 Beschikking pandakte	17-9-2014			x			
15 Garantiebrief	18-4-2014			x			
16 Handtekening + MR overzicht	Q1 2016	x					
17 CLA 2016		x					
18 SSA Jun 2015	16-6-2015	x					
19 E-mail CLA Jun 2015	22-6-2015	x					
20 CLA Jun 2015	22-6-2015	x					
21 KvK uittreksel Mucosals	3-9-2014	x					
22 SSA 2014							
23 Oordeel AC	18-2-2014	x					
24 Getuigenverlag AC	18-2-2014			x			
25 Nota	10-1-2014	x					
26 Voortgangsanalyse	3-11-2013			x			
27 E-mail	1-11-2013			x			
28 E-mail met realisatie	5-10-2013			x			
29 Brief externe partij	23-8-2013			x			
30 Voortgangsrapportage	23-8-2013	x					
31 Voortgangsanalyse	15-8-2013			x			
32 E-mail	12-7-2013			x			
33 Voortgangsrapportage	12-7-2013			x			
34 Jaarrekening 2015		x					
35 E-mail met realisatie	19-4-2013			x			
36 Voortgangsanalyse	1-4-2013			x			
37 E-mail met voortgangsrapportage	8-3-2013			x			
38 E-mail met realisatie	26-1-2013			x			
39 Voortgangsanalyse	4-1-2013			x			
40 E-mail met voortgangsrapportage	17-12-2012			x			
41 Voortgangsanalyse	1-12-2012			x			
42 E-mail met voortgangsrapportage	30-10-2012			x			
43 Voorschotbrief	2-7-2012			x			
44 Jaarrekening 2014		x					
45 Voortgangsanalyse	24-6-2012			x			
46 Bankstatement	Jun-12			x			
47 E-mail	16-6-2012	x					
48 Voortgangsrapportage	29-4-2012			x			
49 Voorschotbrief	18-11-2011			x			
50 FA analyse	8-12-2011			x			
51 Voortgangsanalyse	16-12-2011			x			
52 Bankstatement	26-11-2011			x			
53 E-mail	1-12-2011	x					
54 E-mail met voortgangsrapportage	27-10-2011			x			
55 Garantiebrief	24-9-2011			x			
56 FA analyse	4-7-2011	x					
57 Voortgangsanalyse	4-7-2011			x			
58 Ontvangstbevestiging rapp	4-6-2011			x			
59 E-mail met voortgangsrapportage	20-5-2011			x			
60 Jaarrekening 2013		x					
61 Voorschotbrief	15-5-2011			x			
62 Memo	6-5-2011			x			
63 FA analyse	6-5-2011			x			
64 Bankstatement	10-4-2011			x			
65 E-mail met aanvullende informatie	23-1-2011	x					
66 Projectplan				x			
67 Verlenging beaaltstermijn	13-12-2010	x					
68 Beëindiging opschorting	6-12-2010			x			
69 E-mail met aanvullende informatie	22-11-2010			x			
70 Business en financieel plan		x					
71 Opschorting behandeling	11-11-2010			x			
72 Ontvangstbevestiging aanvraag	7-10-2010			x			
73 Aanvraagformulier	30-9-2010			x			
74 Jaarrekening 2012		x					
75 SME check	30-9-2010			x			
76 Organogram				x			
77 Artikel 61a some org		x					