



Ministerie van Economische Zaken
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door

[redacted]@minez.nl

T [redacted]
[redacted]@minez.nl

Ons kenmerk

DGKE-WO / 19108318

Bijlagen

2

Datum **23 MEI 2019**
Betreft Wob-besluit inrichting Vinkega 1

Geachte [redacted], geachte [redacted],

In uw brief van 1 februari 2019, ontvangen op 4 februari 2019, heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om de volgende informatie verzocht over de inrichting Vinkega-01, gelegen in de gemeente Weststellingwerf:

- een aanmeldingsnotitie en m.e.r.-beoordeling van Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V. waaruit blijkt dat zij de bovengrondse installatie boven de 500.000 m³ per dag zou gaan gebruiken;
- een m.e.r.-beoordelingsbesluit van de minister waaruit blijkt dat het bedrijf de bovengrondse installatie boven de 500.000 m³ gas per dag mag gebruiken;
- het Milieueffectrapport (hierna: MER);
- de gegevens en bescheiden welke u op 14 juni 2012 en 31 juli 2012 heeft ontvangen van Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V.;
- correspondentie tussen het Ministerie van Economische Zaken en de gemeente Weststellingwerf inzake de afhandeling van de omgevingsvergunning in 2010 en de afhandeling van de aanvraag voor een revisievergunning ervan in 2012.

Procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 11 maart 2019, kenmerk DGKE-WO / 19053151. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot uiterlijk 1 april 2019.

Over uw verzoek heeft u op 14 maart 2019 contact gehad met [redacted], behandelaar van dit Wob-verzoek, werkzaam bij de Directie Warmte en Ondergrond. Tijdens dit gesprek is de reikwijdte van het Wob-verzoek besproken en welke documenten aanwezig zijn bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.

In de brief van 27 maart 2019, kenmerk DGKE-WO / 19078021, is aan u medegedeeld dat de beslistermijn vanwege het vragen van zienswijzen aan derden is opgeschort met een termijn van maximaal twee weken met ingang van de datum van deze brief.

Tijdens de informatiebijeenkomst op 9 april 2019 in 't Buurthuis, Hoofdstraat Oost 34a te Noordwolde, is u medegedeeld dat uw Wob-verzoek tevens betrekking heeft op gegevens die van de gemeente Weststellingwerf afkomstig zijn en dat de gemeente nog in de gelegenheid wordt gesteld om een zienswijze in te dienen. De termijn waarbinnen de gemeente de zienswijze kon geven, eindigde op vrijdag 26 april 2019.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 15 documenten (inclusief bijlagen) aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Een aantal gevraagde documenten bestaat niet

Er zijn geen documenten bij het ministerie met de door u gevraagde informatie onder ad b en c van uw Wob-verzoek:

- b. een m.e.r.-beoordelingsbesluit van de minister waaruit blijkt dat het bedrijf de bovengrondse installatie boven de 500.000 m³ gas per dag mag gebruiken;
- c. het MER.

Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is.

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd dat er twee derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten (een tot en met negen, inclusief bijlagen) en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld een zienswijze in te dienen. De zienswijze van een derde belanghebbende heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Door de andere derde belanghebbende is geen zienswijze ingediend.

Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met de nummers 6A en 7A openbaar te maken.

Ik heb besloten de documenten met de nummers 1, 1A, 2, 3, 3A, 4, 4A, 4B, 5, 6, 7, 8 en 9 openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 1A, 2, 3, 3A, 4, 4A, 4B, 5, 6, 7, 8 en 9 staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers en e-mailadressen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

Wijze van openbaarmaking

De documenten die met dit besluit (gedeeltelijk) openbaar worden gemaakt treft u bij dit besluit in kopie aan.

DGKE-WO / 19108318

Dit besluit en de stukken die voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Houdachtere

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

Drs. V.M.C. Smallegange
directie Warmte en Ondergrond

De bezwaarclausule

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

DGKE-WO / 19108318

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.

4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.

DGKE-WO / 19108318

5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.

2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.

6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 7

1. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie met betrekking tot de documenten die de verlangde informatie bevatten door:

- a. kopie ervan te geven of de letterlijke inhoud ervan in andere vorm te verstrekken,
- b. kennisneming van de inhoud toe te staan,
- c. een uittreksel of een samenvatting van de inhoud te geven, of
- d. inlichtingen daaruit te verschaffen.

2. Het bestuursorgaan verstrekt de informatie in de door de verzoeker verzochte vorm, tenzij:

- a. het verstrekken van de informatie in die vorm redelijkerwijs niet geveerd kan worden;
- b. de informatie reeds in een andere, voor de verzoeker gemakkelijk toegankelijke vorm voor het publiek beschikbaar is.
3. Indien het verzoek betrekking heeft op milieu-informatie als bedoeld in artikel 19.1a, eerste lid, onder b, van de Wet milieubeheer, verstrekt het bestuursorgaan, zo nodig, en indien deze informatie voorhanden is, tevens informatie over de methoden die zijn gebruikt bij het samenstellen van eerstbedoelde informatie.
- DGKE-WO / 19108318

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 – Inventarislijst

DGKE-WO / 19108318

Nr.	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	20-07-2012 13:32	E-mail	Aanvulling opgevraagd voor Wabo aanvraag Vinkega-1 – 353607 (Vermilion)	Deels openbaar	10.2.e	EZK	SODM omgevingsloket / Gemeente Weststellingwerf
a.		Bijlage	4. Opvragen aanvullingen.doc	Deels openbaar	10.2.e	EZK	SODM omgevingsloket / Weststellingwerf
2.	3-05-2012	Rapport	M.E.R.-beoordeling, ex. artikel 7.16 Wet milieubeheer	Deels openbaar	10.2.e	DHV Groep	EZK / Vermilion Oil & Gas Netherlands B.V.
3.	5-09-2012 15:27	E-mail	Revisievergunning Mijnbouwlocatie Vinkega-1	Deels openbaar	10.2.e	Gemeente Weststellingwerf	EZK
a.		Bijlage	Inhoudelijke overwegingen - AOV-2012-0293	Deels openbaar	10.2.e	Gemeente Weststellingwerf	EZK
4.	12-11-2012 13:00	E-mail	Verzoek ter inzage legging besluit Wabo voor de inrichting Vinkega-1	Deels openbaar	10.2.e	EZK	Gemeente Weststellingwerf
a.	12-11-2012	Bijlage	Kennisgeving Besluit Omgevingsvergunning Inrichting Vinkega-1	Deels openbaar	10.2.e	EZK	Gemeente Weststellingwerf
b.	12-11-2012	Besluit	Besluit Omgevingsvergunning voor de Inrichting Vinkega-1	Deels openbaar	10.2.e	EZK	Gemeente Weststellingwerf
5.	12-09-2012	Brief	Bouwaanvraag van VERMILION OIL & GAS	Deels openbaar	10.2.e	Hûsenhiem welstands-advisering en monumentenzorg	EZK
6.	31-07-2012 14:13	E-mail	Revisievergunning mijnbouwlocatie Vinkega-1 (aanvraag 353607) – addendum behorende bij aanvraag	Deels openbaar	10.2.e	Royal Haskoning DHV	EZK
a.		Bijlage	ADDENDUM / ERATUM	Openbaar		Royal Haskoning DHV	EZK
7.	14-06-2012 12:00	E-mail	Addendum behorend bij aanvraag 353607 – revisievergunning Mijnbouwvergunning Mijnbouwlocatie	Deels openbaar	10.2.e	DHV	EZK
a.		Bijlage	ADDENDUM behorende bij aanvraag 353607	Openbaar		DHV	EZK
8.	26-07-2012	Rapport	Geluidsprognose Gasproductie – locatie	Deels openbaar	10.2.e	Noordelijk Akoestisch	EZK

DGKE-WO / 19108318

			Vinkega na aansluiting gasproductieput VKG-2			Adviesburo BV ASSEN	
9.	12-06- 2012	Brief	Adviesverzoek Omgevingsvergunning aanvraag	Deels openbaar	10.2.e	Gemeente Weststellingwerf	EZK