



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 93144 2509 AC Den Haag



**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Postbus 93144
2509 AC Den Haag
www.rvo.nl
I 088 042 5000

Onze referentie

WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228

Uw referentie

-

Uw bericht van


11 november 2018

Datum 8 maart 2019

Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Bijlagen

2

Geachte heer ,

Op 11 november 2018 heeft u bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (hierna: RVO.nl) verzoeken ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoeken hebben betrekking op informatie inzake aanmeldingen in het kader van de Regeling Vermindering Verhuurderheffing door de volgende vier woningcorporaties in Rotterdam:

- Stichting Woonbron (WOB/2018/225);
- Stichting Woonstad Rotterdam (WOB/2018/226);
- Stichting Havensteder (WOB/2018/227);
- Stichting Vestia (WOB/2018/228).

Procedure

De ontvangst van uw verzoeken zijn schriftelijk bevestigd bij brief van 22 november 2018 (kenmerk WOB/2018/225-226-227-228)). In de brief van 6 december 2018 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort tot veertien dagen na dagtekening vanwege het vragen van zienswijzen aan derden. In de brief van 20 december 2018 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is verlengd met vier weken, waardoor uiterlijk op 20 januari 2019 op uw verzoek zou worden beslist. Verder is er diverse malen telefonisch contact geweest waarin afgestemd is welke informatie u precies vraagt en gepeild is op welke wijze u de informatie wenst te ontvangen. Vanwege de beoordeling en afweging van de zienswijzen van derde belanghebbenden is de besluitvorming tot heden uitgesteld. Gelet op de overeenkomst in de verzoeken handel ik deze in één besluit af.

Wettelijk kader

Uw verzoeken vallen onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.



Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is één samengesteld document aangetroffen. Dit document is opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. Gelet op het feit dat het document hetzelfde informatieonderdeel bevat, volsta ik met een eenmalige vermelding, omdat het weergeven van dezelfde informatie geen redelijk doel dient.

Onze referentie

WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228

Zienswijzen

U bent er over geïnformeerd in de brief van 20 december 2018 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van het document en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijzen te geven. Door de derde belanghebbenden zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten de documenten zoals aangegeven in bijlage 2 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.



Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van ~~op de aanleg~~ betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Onze referentie

WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228

Openbaarmaking van de gevraagde informatie zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van organisaties waar deze informatie betrekking op heeft. Deze benadeling bestaat uit verschillende aspecten zoals de onrust die wordt gezaaid onder de huurders van de wooneenheden. Dit belemmert de organisaties gestructureerd en planmatig te werken. Verder kan de verstrekte informatie een verkeerd beeld oproepen bij openbaarmaking terwijl besluitvorming van projecten nog niet rond is. De openbaarmaking van financiële gegevens kan daarnaast de onderhandelingspositie van derden beïnvloeden. Bij de gunning van opdrachten voor de uitvoering van de projecten leidt dit tot een onevenredige benadeling van de organisaties en een onevenredige bevoordeling van opdrachtnemers. Ik ben van oordeel dat het economische en financiële belang van de organisaties zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarnaast moeten de organisaties in de gelegenheid worden gesteld op een gestructureerde en planmatige wijze te werken.

Plaatsing op internet


Dit besluit zal voor een ieder openbaar worden gemaakt en op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Afschrift aan belanghebbenden

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat
namens deze,


Teammanager Woonregelingen

**Bezwaar**

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief schriftelijk een bezwaarschrift indienen.

Als u bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Bij het indienen van een digitaal bezwaarschrift vragen wij u naar een aantal gegevens uit deze brief.

Maakt u bezwaar vermeld in uw bezwaarschrift dan in ieder geval onze referentie en de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt. U vindt dit nummer in de rechter kantlijn in deze brief.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie

WOB/2018/225

WOB/2018/226

WOB/2018/227

WOB/2018/228



Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld,
 - of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Onze referentie

WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228

Artikel 6

- 1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag



- waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
 5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
 6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Onze referentie

WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voor zover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.



4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**

Onze referentie
WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228



Bijlage 2 – Inventarislijst

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland

Nr.	Document	Beoordeling	Wob
1.	RVV Afdrachtvermindering Verhuurderheffing voorgenomen investeringen	Niet openbaar	Artikel 10.2.g

Onze referentie

WOB/2018/225
WOB/2018/226
WOB/2018/227
WOB/2018/228