



> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

AANTEKENEN (JZ)

Emmasingel 1
9726 AH Groningen
Postbus 450
9700 AL Groningen
T (050) 587 74 44
F (050) 587 74 00
www.agentschaptelecom.nl
info@agentschaptelecom.nl

Contactpersoon

T (050) 587 7444

Ons kenmerk
AT-EZK/

Uw kenmerk

Bijlagen
- Relevante Wob-artikelen
- Gelakte documenten

Datum

VERZONDEN 29 NOV 2019

Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek

Geachte

Bij e-mailbericht van 28 mei 2019 heeft u een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

U heeft verzocht om documenten die betrekking hebben op slimme technologieën die met 5G kunnen worden uitgevoerd. U heeft hierbij de volgende deelvragen gesteld waarover u documenten wilt ontvangen:

1. De plannen of de strategie inzake de uitrol van 5G met betrekking tot slimme technologieën.
2. De te verwachten energiedissipatie en de te verwachten stralingsintensiteiten (inclusief de te gebruiken frequenties) van slimme technologieën die met 5G kunnen worden uitgevoerd.
3. Namen van partijen die zijn betrokken bij de uitrol van slimme technologieën waarmee Agentschap Telecom contracten heeft afgesloten, en een eventuele kopie van deze contracten, alsmede de namen van ambtenaren die hierbij betrokken zijn.
4. Documenten met betrekking tot de communicatie over de gezondheidsaspecten van de uitrol van slimme technologieën die met 5G kunnen worden uitgevoerd.
5. Documenten over onderzoeken of enquêtes over de wensen van inwoners van het land met betrekking tot slimme technologieën die bij Agentschap Telecom berusten.



Procesverloop

Bij e-mailbericht van 28 mei 2019 heeft u bovengenoemd Wob-verzoek ingediend.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 5 juli 2019, met kenmerk AT-EZK/JZ (5G).

Ons kenmerk

Bij brief van 25 september 2019 heb ik u laten weten dat het mij niet gelukt is binnen de daarvoor gestelde termijn een besluit op uw verzoek te nemen en hiervoor mijn excuses aangeboden. Tevens heb ik u laten weten dat ik belanghebbenden de mogelijkheid heb gegeven hun zienswijze te geven op de openbaarmaking van de aangetroffen documenten.

Reeds openbare stukken

De documenten welke informatie bevatten met betrekking tot de eerste en de tweede deelvraag van het verzoek zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar.

Volgens vaste rechtspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ heeft de verplichting tot openbaarmaking in de Wob geen betrekking op informatie die al openbaar is. Dit betekent dat dit deel van het verzoek voor wat betreft de eerste twee deelvragen niet onder de reikwijdte van de Wob valt.

Het betreft de navolgende documenten met vermelding van de vindplaatsen:

1. Actieplan Digitale Connectiviteit
(<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/07/03/actieplan-digitale-connectiviteit>);
2. Rapport veldsterktemetingen op 5G-testlocaties
(<https://www.antennebureau.nl/straling-en-gezondheid/documenten/rapporten/2019/september/24/rapport-5g-metingen>);
3. Kamerbrief 5G en gezondheid
(<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/04/17/kamerbrief-over-5g-en-gezondheid>);
4. Artikel over 5G op de site "Stadswerk.nl"
(<https://www.stadswerk.nl/Magazine/artikelteruglezen/default.aspx#folder=1238556>);

Wettelijk kader

Met betrekking tot de overige deelvragen valt uw verzoek om informatie onder de reikwijdte van de Wob, zodat ik dit verzoek dien te beoordelen aan de hand van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar **bijlage 1**.

Inventarisatie documenten

Met betrekking tot de derde deelvraag zijn 3 documenten aangetroffen. De documenten die zijn gevonden zijn de volgende:

1. Samenwerkingsovereenkomst 5 Groningen.
2. Programmaplan 5 Groningen Fase 1 (bijlage bij de overeenkomst)
3. Programmaplan 5 Groningen Fase 2 (bijlage bij de overeenkomst)

¹ ECLI:NL:RVS:2010:BO1165



Met betrekking tot de deelvragen vier en vijf van het verzoek zijn er bij Agentschap Telecom geen documenten met de door u gevraagde informatie. Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is zodat ik deze onderdelen van het verzoek afwijs.

Ons kenm

Zienswijze

U bent er over geïnformeerd in de brief van 25 september 2019 dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de te openbaren documenten en dat dezen in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven.

In de periode van 3 tot en met 7 oktober 2019 heb ik van een aantal derde belanghebbenden een zienswijze ontvangen. De zienswijze van deze derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel **Overwegingen** van dit besluit.

Besluit

Ik heb besloten om de aangetroffen documenten waar uw Wob-verzoek op ziet openbaar te maken. Mede gelet op de naar voren gebrachte zienswijzen worden deze documenten openbaar gemaakt met uitzondering van de persoonsgegevens die in deze documenten zijn genoemd en de financiële gegevens in de programmaplannen. Ik licht dit hieronder toe.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob, blijft het verstrekken van informatie achterwege, voor zover het belang van openbaarheid niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de verzochte documenten staan persoonsgegevens of informatie die raakt aan de persoonlijke levenssfeer alsmede financiële gegevens die herleidbaar zijn tot natuurlijke personen. Ik ben van mening dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Deze persoonsgegevens zijn dan ook verwijderd uit de documenten.



Onevenredige benadeling

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ons kenm

Met het bekend maken van de bijdragen aan het programma voor 5G Groningen zouden de deelnemers aan het programma inzicht geven in hun budgetten en investeringsbeslissingen, de prioriteiten die ze stellen ten aanzien van de voorbereidingen van de uitrol van 5G en de mogelijke strategieën die daarbij worden gehanteerd. Daarmee zouden de deelnemers onevenredig worden benadeeld ten opzichte van hun concurrenten, omdat dit hun concurrentiepositie zou kunnen benadelen. Dat weegt naar mijn oordeel niet op tegen het belang van openbaarmaking voor een ieder.

Wijze van openbaarmaking

Conform artikel 7 van de Wob treft u bijgevoegd afschriften aan van de door u verzochte stukken. De stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, zullen op <https://www.rijksoverheid.nl/wob-verzoeken> worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze

Coördinerend Jurist
Agentschap Telecom

Bezwaar

Als u bezwaren hebt, kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking gemotiveerd een bezwaarschrift indienen bij de Staatssecretaris van Economische Zaken en Klimaat ter attentie van de afdeling Juridische Zaken, Postbus 450, 9700 AL GRONINGEN. Dit bezwaarschrift moet ondertekend zijn en bevat tenminste:

1. uw naam en adres;
2. de datum van uw bezwaarschrift;
3. een omschrijving (of kopie) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
4. de gronden van uw bezwaar;
5. uw handtekening.

Bijlage 1: Relevante Wob-artikelen

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.