



> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag



**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Bezoekadres

Bezuidenhoutseweg 73
2594 AC Den Haag

Postadres

Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Overheidsidentificatienr

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

Behandeld door



Ons kenmerk

DGKE-WO / 18328182

Uw kenmerk

Bijlage(n)

3

Datum **21 FEB 2019**
Betreft Besluit op Wob-verzoek d.d. 19 oktober 2018

In uw brief van 19 oktober 2018, ontvangen op 25 oktober 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht omtrent zeven onderwerpen met betrekking tot het ontwerp-instemmingsbesluit winningsplan Oudeland.

U vraagt documenten over:

1. De argumentatie waarom deze extra winning hier nodig is;
2. Het alternatieven plan en de belangen afweging in het kader van de keuze voor extra voorziene winning te overleggen;
3. Het onderliggende kosten en baten plan te overleggen rekening houdend met; de nulmetingen van alle opstallen in een straal van 5 km rondom het gasveld, de compensatie van de daling van de huizen prijzen, de kosten van woningenverbeteringen en rekening houdend met de verwachte herstel kosten gedurende 20 jaar;
4. De argumentatie en feiten waarom deze extra winning niet was voorzien;
5. De aan de winning ten grondslag gelegen risico berekening van NAM en TNO-AGE;
6. De aan de winning ten grondslag gelegen KNMI risico berekeningen en de meetpunten die ten grondslag liggen aan de berekeningen;
7. Dat wordt aangegeven hoeveel geld de Provincie, de Gemeente, het Waterschap, TNO en de burgers rondom de gaswinningssput krijgen van deze gaswinning opbrengsten.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 16 november 2018, kenmerk DGETM-EO / 18289208. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 20 december 2018.

In de brief van 18 december 2018, kenmerk DGETM-EO / 18319903 is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort vanwege het vragen van zienswijzen aan derden.

Telefonisch is op 11 januari 2019 met u besproken dat de beslistermijn is verlengd met een termijn van 1 week.

Per mail bent u op 12 februari 2019 geïnformeerd dat de beslistermijn is verlengd met een uiterlijke termijn van nog 1 week.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 9 (inclusief bijlagen) documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Per onderwerp genoemd in uw verzoek wordt hierna aangegeven welke documenten zijn geïnventariseerd:

1. De door u gevraagde argumentatie kunt u vinden in het reeds openbare document met nummer 9 in de beleidsparagraaf op bladzijde 2. De productie betreft de voortzetting van de bestaande winning uit het gasveld. Het betreft hier de resterende productie uit het gasveld. De winning is in overeenstemming met de principes van planmatig beheer volgens de Mijnbouwwet.
2. Een alternatievenplan bestaat niet, wel wordt planmatig beheer beoordeeld volgens de Mijnbouwwetgeving. Belangen worden afgewogen in de beoordeling zoals opgenomen in het ontwerp-instemmingsbesluit op basis van de Mijnbouwwet. Deze informatie kunt u vinden in artikel 24 van het Mbb en in het reeds openbare document met nummer 9, hoofdstuk 3.1 en op basis van de input uit de reeds openbare documenten met nummers 3, 4, 4a, 5, 6 en 7.
3. Er zijn geen documenten aanwezig bij het ministerie met de door u gevraagde informatie. Dergelijke documenten worden niet gemaakt. Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is.
4. Er zijn geen documenten aanwezig bij het ministerie met de door u gevraagde informatie. Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is. Bij gaswinning kent de productieverwachting onzekerheden. Onduidelijk is hoe lang de bestaande putten economisch verantwoord doorproduceren en wat de hoeveelheid gas is die daadwerkelijk (nog) gewonnen kan worden. Onzekerheden nemen af door monitoring van het gedrag van het gasvoorkomen naarmate er meer geproduceerd wordt en nieuwe putgegevens beschikbaar komen.
5. De door u gevraagde informatie met betrekking tot de NAM kunt u vinden in het reeds openbare document met nummer 1. Informatie met betrekking tot TNO kunt u vinden in het reeds openbare document met nummer 4a. De achtergrond- documenten en berekenmethodes van het NAM en TNO om tot deze documenten te komen zijn niet beschikbaar bij het ministerie van Economische Zaken en Klimaat.
6. De door u gevraagde informatie met betrekking tot meetpunten kunt u vinden in het reeds openbare document met nummer 1, bladzijde 28. Het Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI) heeft per e-mail op d.d. 16-11-2018 aangegeven dat de door u verzochte informatie binnen het KNMI niet aanwezig is.

7. Er zijn geen documenten aanwezig bij het ministerie met de door u gevraagde informatie. Dergelijke documenten worden niet gemaakt. Ook is mij niet bekend of de informatie bij een ander bestuursorgaan aanwezig is.

De documenten met nummers 1, 3, 4, 4a, 5, 6, 7, 8 en 9 zijn reeds openbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. De vindplaats van deze documenten staat aangegeven op de inventarislijst.

Besluit

Ik heb besloten het document met nummer 2 niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen van dit besluit.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Bedrijfs- en fabricagegegevens

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In het document met nummer 2 staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan het ministerie van Economische Zaken en Klimaat medegedeeld. Het betreft de volgende informatie: financiële kengetallen, jaarlijkse kosten onderverdeeld in investeringskosten, bedrijfsvoering kosten en opruim- en

verwijderkosten die een rol spelen bij het winningsplan Oudeland van NAM. Ik zal deze informatie dan ook niet openbaar maken.

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van de bedrijfseconomische- en technische gegevens uit het document met nummer 2 zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de Nederlandse Aardoliemaatschappij B.V. (hierna: NAM), waar de informatie betrekking op heeft.

Het gaat om financiële kengetallen, jaarlijkse kosten onderverdeeld in investeringskosten, bedrijfsvoering kosten en opruim- en verwijderkosten die een rol spelen bij het winningsplan Oudeland. De NAM heeft grote kosteninvesteringen moeten doen om deze gegevens te verkrijgen. Openbaarmaking van deze gegevens, namelijk zeer specialistische kennis, die inzicht geven in de bedrijfsvoering, zou de concurrentiepositie van de NAM zeer negatief beïnvloeden, dan wel de concurrentiepositie van concurrenten onevenredig bevoordelen.

Bedrijven moeten erop kunnen vertrouwen dat bedrijfsvertrouwelijke of anderszins concurrentiegevoelige informatie vertrouwelijk blijft. Het belang bij het voorkomen van onevenredig nadeel weegt ik hier zwaarder dan het algemeen belang van openbaarmaking.

Wijze van openbaarmaking

Dit besluit wordt geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.

Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,
namens deze:

A large rectangular area of the document is redacted with a solid grey block, covering the signature of the Minister.

Plaatsvervangend Secretaris-Generaal

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Ons kenmerk

DGKE-WO / 18328182

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat, directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;

- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen (NAM) dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nummer	Datum	Soort document	Onderwerp	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1	26-09-2017	Rapport	Aanvraag Instemming Winningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland (Verzoek tot instemming WP Oudeland)		NAM	EZK
2	26-09-2017	Rapport	Aanvraag Instemming Winningsplan Oudeland - Vertrouwelijke deel	Geweigerd	10.1.c 10.2.g	NAM	EZK
3	23-10-2017	Brief	Advies winningsplan Oudeland (NAM)	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland (Advies Waterschap Hollands Delta)		Waterschap Hollands Delta	EZK
4	15-11-2017	Brief	Advies wijziging winningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland (Advies SODM)		Staats-toezicht op de Mijnen	EZK
a	27-10-2017	Brief	Advies winningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland (zie advies SODM – brief TNO is als bijlage toegevoegd)		TNO	EZK
5	11-12-2017	Brief	Advies Mijnbouwwet inzake gewijzigd winningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland		Omgevingsdienst Haaglanden	EZK
6	13-12-2017	Brief	Brief advies gaswinningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland		Gemeente Strijen	EZK
7	6-3-2018	Brief	Tcbb-advies winningsplan Oudeland	Reeds openbaar:		Technische commissie	EZK

**Directoraat-generaal Klimaat
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

Ons kenmerk

DGKE-WO / 18328182

				https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland		bodem- beweging	
8	9-04-2018	Brief	Mijnraadadvies instemming winningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland		Mijnraad	EZK
9	26-09-2018	Brief	Ontwerp- instemmingsbesluit winningsplan Oudeland	Reeds openbaar: https://www.nlog.nl/ter-inzage-legging-oudeland		EZK	NAM