

1.

alliander

Locatiecode 2PB1180, Postbus 50, 6920 AB Duiven

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat  
T.a.v. Ir. E.D. Wiebes M.Ba  
Postbus 20401  
2500 EK DEN HAAG



## Bezoekadres

Utrechtseweg 68  
6812 AH Arnhem

## Postadres

Locatiecode 2PB1180  
Postbus 50  
6920 AB Duiven

[www.alliander.com](http://www.alliander.com)

## Contactpersoon

10.2.e

Telefoon +31 10.2.e

10.2.e@alliander.com

## Datum

13 maart 2018

Geachte heer Wiebes,

Hierbij zenden wij u zonder begeleidend schrijven

☐ op uw verzoek☒ volgens afspraak☐ naar aanleiding van uw brief☐ naar aanleiding van ons telefonisch contact☐ ter informatie☐ ter afhandeling☐ de stukken kunt u behouden

Hoogachtend,

Namens het consortium Gasunie, Stedin, Juva, Alliander en mede-ondertekenaar Havenbedrijf

10.2.e



1. Typ hier uw tekst



Den Haag, 11 maart 2018

Ministerie van Economische Zaken en Klimaat

t.a.v. Ir. E.D. Wiebes M.Ba. (cc; 10.2.e )

Postbus 20401

2500 EK Den Haag

Betreft: Voorstel netwerkbedrijven warmtenetten ten behoeve van reductie aardgasverbruik

Geachte heer Wiebes,

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]



1.



buiten reikwijdte

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

buiten reikwijdte

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]



1.



IV. buiten reikwijdte

[Redacted text block]

Gasunie N.V.  
10.2.e  
10.2.e

Stedin N.V.  
10.2.e  
10.2.e

Jura N.V.  
10.2.e  
10.2.e

Alliander N.V.  
10.2.e  
10.2.e

Mede-ondertekenaar als JV-partner  
Gasunie  
Havenbedrijf Rotterdam N.V.  
10.2.e  
10.2.e

Contactpersoon:  
10.2.e  
10.2.e  
05-10.2.e



PostNL  
Port Betaald  
Port Payé  
Pays-Bas

NX1CC #6641X0X#00#0000#

1.



15-03-2018



# Warmtewet 2.0

## Stakeholdersbijeenkomst 1

*Donderdag 18 april 2018*

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

2.

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

*Tijdens de hierna volgende dieptesessie wordt hier verder op ingegaan*

## ***(Toekomstige) regionale transportnetten vragen een andere aanpak***

### **Belangrijke uitgangspunten:**

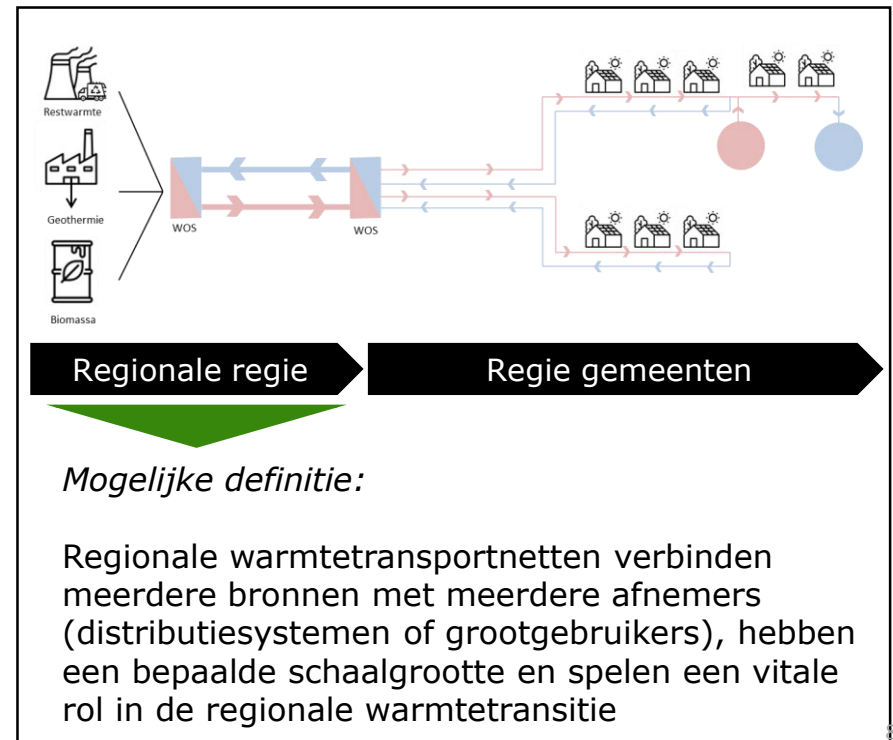
- Marktordening van regionale transportnetten moet zoveel mogelijk aansluiten bij de efficiëntie van de markt
- Regionale transportnetten “overstijgen” de wijkgerichte aanpak. Regionale en/of landelijke coördinatie is nodig
- Keuzes in ontwikkeling en gebruik van regionale transportnetten moeten gericht zijn op publieke belangen

### **Hoofdpijnen regulering transportnetten:**

- Onafhankelijk netbeheer waarborgt maatschappelijk optimale ontwikkeling en gebruik van regionale transportnetten
- Onafhankelijk netbeheerder wordt aangewezen op basis van de Warmtewet. Invulling zal (deels) afwijken van invulling in Elektriciteits- en Gaswet
- Vanwege het vitale karakter regulering van eigendom van (nieuwe) transportnetten

### **Belangrijk uitzoekpunt:**

- Definitie en scope



2.

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# ***Vragenronde***

2.

# buiten reikwijdte

(



# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

2.

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte



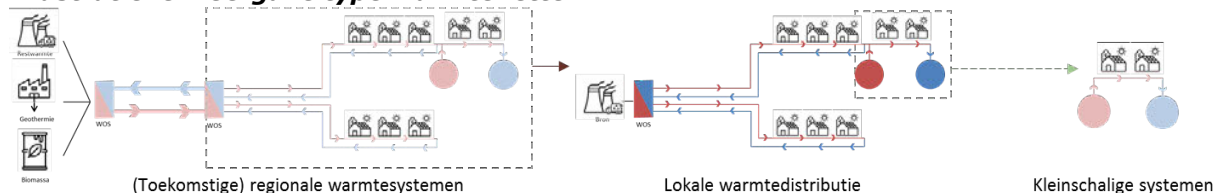
Dank voor uw deelname!

## I. Marktordening

Bij de marktordening van warmtenetten hanteren wij op dit moment een onderscheid in drie type systemen:

- 1) (Toekomstige) regionale warmtesystemen (incl. transportnet)
- 2) Lokale warmtedistributie systemen
- 3) Kleinschalige systemen

### Illustratieve weergave type warmtenetten:



De verwachting is dat de kenmerken van deze drie typen systemen voldoende afwijkend zijn waardoor het zinvol is om dit onderscheid in de wetgeving te hanteren. Wij onderzoeken op dit moment of dit inderdaad zo is en op basis van welke criteria dit onderscheid gemaakt dient te worden.

#### a. Regionale transportnetten

buiten reikwijdte

- Een (regionaal) transportnet kenmerkt zich doordat grote hoeveelheden warmte over grote afstand tussen bron(nen) en distributienet(ten) en/of grootzakelijke afnemers worden getransporteerd. Een transportnet staat niet in rechtstreekse verbinding met kleinverbruikers.
- Daarbij heeft een transportnet een minimale schaalgrootte die vaak een gemeente-overschrijdend karakter zal hebben. Hierdoor neemt een transportnet een vitale rol in de warmtevoorziening van de regio in.
- buiten reikwijdte

#### Uitgangspunten

- Om een efficiënte inzet van warmtebronnen te bereiken moet de markt rondom transportnetten zodanig worden gereguleerd dat ze een efficiënte rol in de keten vervullen en doelmatig kunnen worden ingezet in de transitie.
- Doel van regulering: Het faciliteren van het tot stand komen van efficiënte regionale transportnetten op die plekken waar ze een bijdrage kunnen leveren aan de warmtetransitie.
- Publiek eigendom is wenselijk om vitale functie van backbone infrastructuur zeker te stellen (veiligheid).
- Om publieke belangen die een rol spelen bij warmtelevering via een regionaal transportnet zeker te stellen is onafhankelijk netbeheer nodig:
  - Maatschappelijk optimale inzet net
  - Gelijk speelveld bronnen en warmtebedrijven (TPA)

#### Wat regelen we

- buiten reikwijdte
- Publieke taak voor onafhankelijk netbeheer voor grote regionale transportnetten wordt opgenomen in de Warmtewet. Per net is er 1 netbeheerder en 1 system operator. Deze wordt aangewezen door het Rijk/de Provincie

- Eigendom: Transportnetten moeten in publiek eigendom zijn, gegeven ook het vitale belang van regionale transportnetten voor de warmtelevering in de regio, een publieke partij.
- buiten reikwijdte

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

I

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

I

I


buiten reikwijdte

I

I

I

buiten reikwijdte





buiten reikwijdte

[REDACTED]

Age Group	Should Take Action	Should Not Take Action
18-29	85%	15%
30-49	85%	15%
50-69	85%	15%
70+	85%	15%

A horizontal bar chart titled "U.S. should take action to address climate change" showing the percentage of respondents who believe the U.S. should take action to address climate change, broken down by age group. The y-axis lists age groups: 18-29, 30-49, 50-69, 70+, and Overall. The x-axis represents the percentage, ranging from 0 to 100. The bars are dark gray. The data is as follows:

Age Group	Percentage
18-29	95%
30-49	92%
50-69	88%
70+	85%
Overall	88%

Aan de Minister

buiten reikwijdte

Directie Warmte en Ondergrond

### Auteur

10.2.e  
10.2.e  
10.2.e @minnez.nl

**Datum**

11 april 2019

### Kenmerk

DGKE / 19096396

**BHM: 19097518**

10.2.e

nota

Uitwerken financieringsinstrumentarium  
warmtetransportleiding LdM (warmterotonde ZH)

### Parafenroute

DG K&E	10.2.e	10.2.e
10.2.e	10.2.e	10.2.e
10.2.e	10.2.e	10.2.e
10.2.e	10.2.e	10.2.e
10.2.e	10.2.e	10.2.e
BBR	10.2.e	10.2.e
10.2.e	10.2.e	10.2.e

**Bijlage(n):**

1

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

Ontvangen BBR



Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie

Kenmerk  
DGKE / 19096396

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

2.

buiten reikwijdte

3.

[Redacted text block]

4.

Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie

Kenmerk  
DGKE / 19096396

- buiten reikwijdte

-

[Redacted text block]

- buiten reikwijdte

[Redacted text block]

-

-

[Redacted text block]

- buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

**Governance**

- Bij de marktordening voor grote regionale transportnetten wordt i.t.t. lokale distributennetten een grotere parallel getrokken met de marktordening bij elektriciteit en gas. Grote regionale transportnetten kenmerken zich doordat zij niet rechtstreeks leveren aan kleinverbruikers en doordat meerdere bronnen en grote afnemers (distributienetten) op het net zijn aangesloten. Dit maakt onafhankelijke beoordeling van de verzoeken van deze bronnen en grote afnemers wenselijk: onafhankelijk netbeheer. Bovendien is vanuit het Rijk aangegeven dat vanwege het grote belang dat grote regionale transportleidingen in nemen in de Nederlandse energievoorziening ze als 'vitale infrastructuur' worden gezien, waarvoor volledig publiek eigendom wenselijk is.

Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie

**Kenmerk**  
DGKE / 19096396

- Het uitgangspunt van onafhankelijk netbeheer voor deze grote regionale transportleiding wordt in principe door partijen onderschreven. Gasunie zal bij LdM deze rol vervullen.
- buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- [illegible]



## TER INFORMATIE

Aan de Minister

Directoraat-generaal  
Energie, Telecom &  
Mededinging  
Projectdirectie Energie  
uitdagingen 2020

Auteur

10.2.e

@minez.nl

## nota

Stand van zaken Warmterotonde Zuid-Holland

Datum

12 december 2018

Kenmerk

DGETM-E2020 / 18316741

Bhm: 18320843

10.2.e

## Parafenroute

## DG ETM

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

BBR

10.2.e

Bijlage(n)

## Aanleiding

In reactie op de nota over de klacht van ExxonMobil over de vertraging van de realisatie van de warmterotonde in Zuid-Holland heeft u gevraagd naar de stand van zaken en de mogelijkheden voor EZK om bij te dragen aan de tijdig realisatie van dit project. In deze nota wordt de stand van zaken en onze inzet uiteengezet.

## Advies

U kunt kennis nemen van de nota.

buiten reikwijdte

Ontvangen BBR



- buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

Directoraat-generaal  
Energie, Telecom &  
Mededinging  
Projectdirectie Energie  
uitdagingen 2020

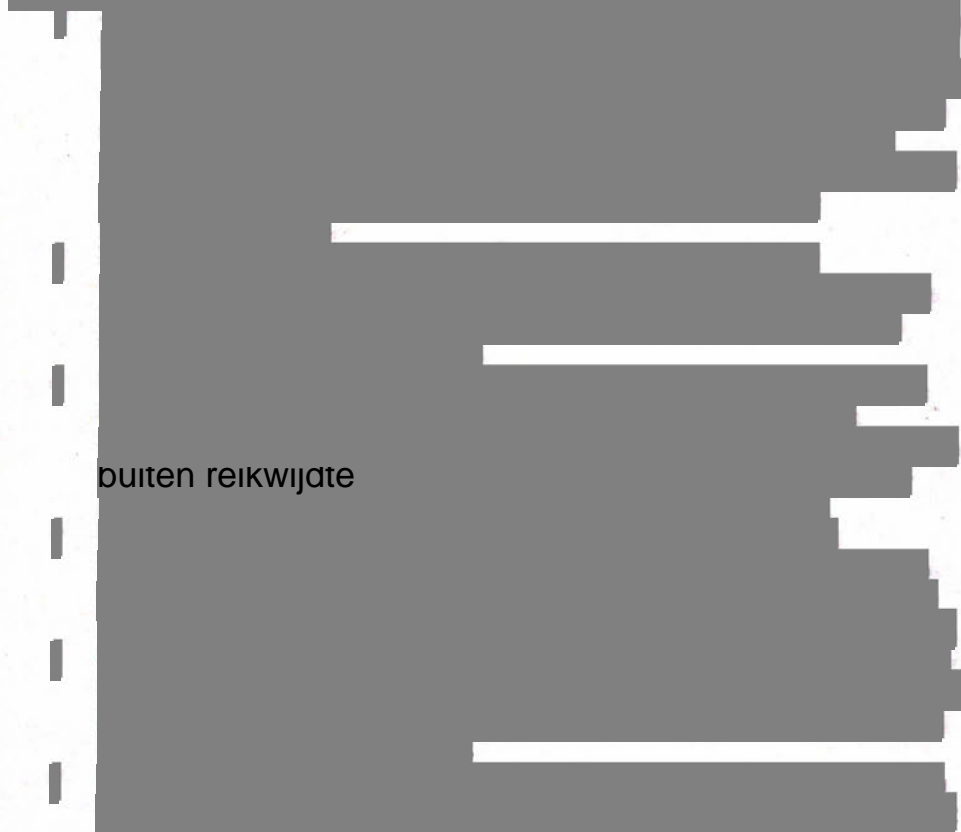
Kenmerk  
DGETM-E2020 / 18316741

# Buiten reikwijdte



1  
0

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

uitgesteld. Voor de LdM (van Rotterdam naar Den Haag) ligt dit beslismoment nu op 1 april. Dan gaat voor deze leiding de definitieve ontwerpfase in (met o.a. de vergunningsaanvragen) en is het parallel ontwikkelen van verschillende alternatieven voor partijen te kostbaar om door te zetten.

- De exacte planning van de ontwikkeling van de LoO is minder doorzichtig voor ons nadat WbR heeft besloten de ontwikkeling van de LoO weer zelf op te pakken. Ze hebben bij ons aangegeven toe te werken naar een FID voor het project medio 2019.

# Buiten reikwijdte

buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

## Warmtewet 2.0: visie gemeenten

- Opgave is groot en dat geldt ook voor de urgentie: tempo nodig
- Regierol gemeenten mits.... haalbaar en betaalbaar voor iedereen, mandaat/wetgeving, uitvoeringskosten
- warmtenet is vitale infrastructuur die publieke borging vraagt
  - Deel van open en integraal energiesysteem: sturingsruimte om optimale keuzes en flexibiliteit te bevorderen

- buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



# Buiten reikwijdte

TER ADVISERING

Aan de Minister

Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie

Directie Warmte en Ondergrond

10.2.e

minez.nl

Datum

8 mei 2019

Kenmerk

DGKE-WO / 19121136

nota

Bestuurlijk overleg warmteronde

Kopie aan

Bijlage(n)

## Parafenroute

## DGKE

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

WJZ

10.2.e

10.2.e

10.2.e

## BBR

10.2.e

## Aanleiding

- Buiten reikwijdte

— Hoeveel SPE mag dit?

— Wat doet dit van (extra) CO<sub>2</sub> - uitstootvermindering?

Ontvangen BBR

# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

Kenmerk  
DGKE-WO / 19121136

Business case Gasunie

Scope garantieregeling

# buiten reikwijdte

- buiten reikwijdte
- Andere overwegingen om niet voor deze optie met de bijbehorende tijdsdruk te kiezen zijn:

- buiten reikwijdte

Gelet op het vitale belang van deze warmtetransportinfrastructuur voor de warmtelevering in Zuid-Holland en de niet-dupliceerbare aard van de infrastructuur achten wij het raadzaam om deze infrastructuur op een verantwoordelijke manier aan te leggen. De tijdsdruk op het huidige buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte





# buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

6.



Format besluitvorming werkgroep

7.

Onderwerp: hoofdlijnen regionale transportnetten

Opsteller: 10.2.e

Datum, versie: [10052019], [2.0]

1.	Beleidslijn, wat beogen we te bereiken	Status
	<div>Buiten reikwijdte</div>	buiten reikwijdte

[illegible]

[illegible]

4

	<p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <ul style="list-style-type: none"><li>[Redacted]</li><li>[Redacted]</li><li>[Redacted]</li></ul> <p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p>	
--	--	--

[illegible]



	<p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p>	
--	---	--

	<p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted text block]</p> <p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted text block]</p> <p><b><u>De Warmte Transport Partij: onafhankelijk beheer van het transportnet</u></b></p> <p>Zowel vanuit het perspectief van aanleg, ontwikkeling en gebruik gericht op publieke belangen, als vanuit het perspectief van non-discriminatoire toegang en gebruikscondities, heeft het de voorkeur om de rol van de ontwikkeling, het beheer en exploitatie van het transportnet bij een partij te beleggen die geen direct belang heeft in de rest van de keten.</p> <p>Zowel de aanleiding als de invulling van deze rol is anders dan de rol van netbeheerder bij elektriciteit en gas. Om verdere verwarring te voorkomen, wordt daarom vanaf nu voor deze rol de term <i>Warmte Transport Partij (WTP)</i> gebruikt. De taken van de WTP zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Netbeheer van het transportnet (aanleg, onderhoud, uitbreiding, aansluiten van gebruikers)</li> <li>• System operation (dagelijkse operatie, management onbalans, programma opstellen etc.)</li> </ul>	
--	--	--

9

	<p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p><b><u>Aanwijzing, governance en rol Rijk</u></b></p> <p>Zowel voor het besluit om een deel van een (toekomstig) warmtesysteem aan te wijzen als transportnet, als voor de keuze wie op dat transportnet de wettelijke taak van WTP krijgt, is sturing vanuit het Rijk gewenst. Warmtetransportnetten zijn (per definitie) van vitaal belang voor de warmtevoorziening in een regio en dus, als er op enig moment problemen zijn, een zaak waar de minister op wordt aangesproken. buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p>	
--	---	--

	<p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p><b><u>Publiek eigendom van infrastructuur</u></b></p> <p>Regionale transportnetten zijn van vitaal belang voor de warmtevoorziening in de regio. In de Energieagenda (2016) is daarom reeds aangekondigd dat er regulering komt ten aanzien van het <i>eigendom</i> van grootschalige transportnetten. Op hoofdlijnen is hierin onderscheid te maken tussen economisch eigendom (recht van gebruik) en juridisch of bloot eigendom (recht van verkopen).</p> <p>Ten aanzien van het economisch eigendom ligt het voor de hand om dit bij de WTP te beleggen. Zowel voor bestaande als nieuwe leidingdelen van een transportnetwerk. Dit is immers de partij die het transportnet als geheel moet kunnen exploiteren en efficiënt moet kunnen benutten, gericht op de publieke belangen.</p> <p>Warmtetransportnetten zijn vitale infrastructuur. Voor andere vitale energie-infrastructuur bij elektriciteit en gas is publiek juridisch eigendom te allen tijde verplicht. De vraag is of dit bij warmte ook nodig is. In de huidige situatie is slechts 4% van de Nederlandse warmtevoorziening van de gebouwde omgeving ingevuld met collectieve warmtelevering. Dit zal echter richting 2050 groeien naar orde grootte 20-40%. Gebruikers van collectieve warmtelevering zullen geen alternatief hebben.</p> <p>buiten reikwijdte</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p> <p>[Redacted]</p>	
--	---	--

[illegible]

[illegible]

inherent meerdere gebruikers) allocatie van bronnen aan afnemers per *afnamepunt* mogelijk is. Dit betreft dan alleen bronnen en afnemers die fysiek verbonden zijn aan hetzelfde warmtetransportnet en beperkt zich tot de warmte die daadwerkelijk wordt afgenomen. Er is dus geen handel in rechten van oorsprong o.i.d. mogelijk.

Momenteel staat de warmtewet al toe dat bronnen op een warmtenet met meerdere afnemers gealloceerd worden *per integraal net van een warmtebedrijf* in de duurzaamheidsrapportage. Het is nog een uitzoekpunt of dit voldoende sturingsmogelijkheden biedt vanuit gemeenten en vrijheid geeft bij het definiëren van duurzaamheidseisen. Dit hangt ook samen met de vrijheid die gemeenten krijgen om verzorgingsgebieden aan te wijzen. In elk geval moet worden voorkomen dat met het aanwijzen van (kleine) verzorgingsgebieden en alloceren van bronnen, verduurzamingsverplichtingen vanuit de BENG eisen vermeden worden.

### *Ruimtelijke Ordening*

[illegible]



[illegible]

	<p>transportnet voor een groot deel zal bestaan uit een bestaand net (bv in het geval dat de ringleiding in Amsterdam een transportnet wordt). Het kan zijn dat het in dat geval niet proportioneel is om publiek eigendom van de WTP te eisen.</p> <p>buiten reikwijdte</p> <p>buiten reikwijdte</p>	
--	---	--

[illegible]

# Buiten reikwijdte

8.

## Discussienotitie ordening warmtetransportnetten

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

### Hoofdpijnen regulering transportnetten in warmtewet:

- Op een transportnet heeft een Warmte Transport Partij (WTP) de regie. De WTP is een publieke partij zonder direct belang elders in de keten (bronnen en distributienetten).
- Het WTP krijgt een wettelijke taak dat ten minste regionale coördinatie, netbeheer, system operation en het contracteren van transportcapaciteit omvat. Afhankelijk van het marktmodel kan hier ook het contracteren van de warmte zelf nog bij horen.
- Het Rijk is bevoegd gezag om een (deel van een) warmtesysteem aan te wijzen als transportnet en om een partij aan te wijzen als WTP. De provincie doet in samenspraak met de gemeenten uit de regio hier een voordracht voor (zowel het transportnet als de partij die de rol van WTP moet vervullen).
- Er gelden minimale criteria waaraan een transportnet moet voldoen om onwenselijke (niet bij de problematiek in de regio aansluitend) en niet proportionele aanwijzingen van warmtenetten als transportnet te voorkomen. Deze eisen zien naar verwachting op minimaal aangesloten bronnen en afnemers, grootte van het systeem, voorziene groei in de regio en de fysieke omvang (regionaal karakter).
- Er gelden (naast de eis van onafhankelijkheid en publiek eigendom) aanvullende eisen gelden voor de WTP die betrekking hebben op kundigheid en financiële gezondheid.
- Transportnetten zijn vitale infrastructuur.
- Het economische eigendom (recht op gebruik) van de infrastructuur moet in handen zijn van de WTP zodat deze het transportnet als geheel optimaal kan benutten.
- buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]



## Buiten reikwijdte

Aan de Minister

10.2.e

Auteur

10.2.e  
10.2.e  
10.2.e

**Datum**  
13 november 2019

**Kenmerk**  
DGKE / 19271131

**Bhm**  
19271323

**Kopie aan**

Bijlage(n)

1) Buiten reikwijdte

2) Buiten reikwijdte

3) Buiten reikwijdte

well more  
complete  
brief

nota

## Bespreking ordening warmtemarkt en Warmtewet 2.0

### Parafenroute

**DG K&E**

10.2.e

## REFERENCES

10.2.e

10.2.e

BBR

10.2 e

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

2.

3.

4.

buiten reikwijdte

Ontvangen BBR



# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

- 
- 
- 
- 

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text] 'vitale infrastructuur' en de  
mogelijke noodzaak van publiek eigendom bij grootschalige  
warmtesystemen (transport en/of distributie).

- o buiten reikwijdte

[Redacted text block]

**Van:** 10.2.e  
**Aan:** 10.2.e  
**Cc:** 10.2.e  
**Onderwerp:** Cybersecurity en warmtenetten  
**Datum:** donderdag 16 januari 2020 14:23:10  
**Bijlagen:** [2019.16.12 Memo Cybersecurity en de warmtewet.pdf](#)

---

Beste 10.2.e ,

We hebben intern een memo geschreven over cybersecurity en warmtenetten. De vraag is hier of we maatregelen moeten nemen bij een mogelijke cyberaanval op een warmtenet. Het warmtenet zou dan uit kunnen vallen (leveringszekerheid). Het memo delen we graag met jullie en kunnen we een keer toelichten. Daarbij willen we in overweging meegeven om in de warmtenet op te nemen dat een leverancier als taak heeft zijn netten te beschermen tegen invloeden van buitenaf. Zo staat het ook in de E&G-wet. Dat zou een haakje kunnen zijn om (op termijn) te gaan optreden tegen mogelijk cyberaanvallen.

Als jullie nog vragen hebben dan hoor ik het graag. Ook als je een gesprek wilt inplannen dan kan dat uiteraard.

10.2.e

**Van:** 10.2.e  
**Aan:** 10.2.e  
**Cc:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: Cybersecurity en warmtenetten  
**Datum:** maandag 27 januari 2020 08:58:22

Ik zou hier nog op reageren. Voor het huidige toezicht kunnen we bij het huidige beleid aansluiten. En dat is een gedeeld toezicht door de ACM en het Agentschap Telecom (AT). Als ACM is toezicht cybersecurity een onderdeel van het kwaliteitstoezicht (leveringszekerheid / betrouwbaarheid). AT is de metatoezichthouder voor vier vitale infrastructuren (is vanaf november 2018 aan t inrichten, eind 2020 gereed). De vitale infrastructuren worden door het rijk aangewezen. Voor Warmte zijn die nog niet aangewezen en hebben we ook nog geen grootschalige netten. Ik kan me voorstellen dat de Warmterotonde in de Randstad in de toekomst als vitale infrastructuur wordt aangewezen. Heb je hier voor nu voldoende aan?

10.2.e

**Van:** 10.2.e @minezk.nl]  
**Verzonden:** donderdag 16 januari 2020 20:52  
**Aan:** 10.2.e  
**CC:** 10.2.e  
**Onderwerp:** Re: Cybersecurity en warmtenetten

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Op 16 jan. 2020 om 14:23 heeft 10.2.e @acm.nl> het volgende geschreven:

Reeds beoordeeld. Zie document nummer 10

[Redacted text block]

### 1. Inleiding en beslispunten

Het doel van deze notitie is om tot een besluit te komen over het marktmodel voor transportnetten in de Warmtewet 2.0 en de invulling van de rest van de regulering van warmtetransportnetten in lijn daarmee.

Inhoud van de notitie:

- 1. Inleiding en beslispunten
- 2. Keuze voor marktmodel
- BIJLAGE A. Buiten reikwijdte
- BIJLAGE B. Buiten reikwijdte
- BIJLAGE C. Buiten reikwijdte

Delen 1 en 2 bevatten de kernredenering. De bijlagen dienen als achtergrond.

buiten reikwijdte

12.

buiten reikwijdte

© 2006 The Authors  
Journal compilation © 2006 Blackwell Publishing Ltd

Age Group	Percentage
18-24	10%
25-34	35%
35-44	25%
45-54	15%
55-64	10%
65-74	5%
75-84	2%
85+	1%

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

buiten reikwijdte

[illegible]

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

© 2006 The Authors  
Journal compilation © 2006 Blackwell Publishing Ltd

\_\_\_\_\_

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

|

|

|

|

|

|

buiten reikwijdte

|

|

[Redacted text block]

|

|

[Redacted text block]



buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

I

12.

- [illegible]

\_\_\_\_\_buiten reikwijdte

- 

12.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

buiten reikwijdte

- [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

### **3.2. Eigendom WTB en eigendom transportnetten**

- Regulering van het eigendom van de WTB en de infrastructuur hangt ook met de keuze voor het aansluiten bij het kader voor staatsteun vanuit de EC en de keuze voor het marktmodel samen, maar in mindere mate dan bovenstaande punten.
- In theorie kan het eigendom zowel privaat als publiek belegd worden zonder dat er onoverkomelijke problemen ontstaan.
- Gegeven de vitale taak van de WTB voor de regio, de vele keuzes die deze partij moet maken, de aard van de taken (infra en transport) en het gebrek aan noodzaak om deze taak ook voor private partijen te kunnen toekennen, lijkt de wettelijke eis voor publiek eigendom voor de hand te liggen. Dit wordt nog eens onderstreept door de praktische ervaringen in Zuid-Holland waarbij het in mindere mate denkbaar zou zijn dat we de huidige stappen in ontwikkeling zouden zetten met een private partij in plaats van staatsdeelneming Gasunie.
- De afwegingen bij transportnetten liggen wezenlijk anders dan bij distributiesystemen: meer commerciële activiteiten (bronnen, levering) vallen niet onder de taak van de WTB en wel bij warmtebedrijven, de wet laat (in tegenstelling tot bij distributiesystemen) ruimte voor de WTB om keuzes te maken in waar, wanneer, welke leidingen heen gaan (in tegenstelling tot bij distributiesystemen), er is geen noodzaak om ook private energiebedrijven een rol hier te geven omdat er nog geen transportnetten zijn (in tegenstelling tot bij distributiesystemen).
- Maar aangezien de discussie rondom eigendom van warmtesystemen en warmtebedrijven nog op bestuurlijk niveau wordt gevoerd, wordt de stuurgroep nu niet gevraagd een besluit te nemen over het eigendom van transportnetten en de WTB, maar dit in samenhang te zien met een later besluit over het eigendom van warmte distributiesystemen.

## 1. Inleiding en beslispunten

Het doel van deze notitie is om tot een besluit te komen over het marktmodel voor transportnetten in de Warmtewet 2.0 en de invulling van de rest van de regulering van warmtetransportnetten in lijn daarmee.

Inhoud van de notitie:

- 1. Inleiding en beslispunten
- 2. Keuze voor marktmodel
- BIJLAGE A. Buiten reikwijdte
- BIJLAGE B. Buiten reikwijdte

Delen 1 en 2 bevatten de kernredenering. De bijlagen dienen alleen als achtergrond.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text line]

[Redacted text block]

[Redacted text line]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted section header]

[Redacted text block]

[Redacted section header]

[Redacted text block]

[Redacted section header]

[Redacted text block]

[Redacted section header]

[Redacted text block]



13.

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

- I [REDACTED]
  - I [REDACTED]
- [REDACTED]
- I [REDACTED]
    - T [REDACTED]
    - I [REDACTED]
    - I [REDACTED]
    - I [REDACTED]
    - I [REDACTED]
    - I [REDACTED]
    - I [REDACTED]
    - I [REDACTED]
  - I [REDACTED]

[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]
[REDACTED]	[REDACTED]

### **3.2. Eigendom WTB en eigendom transportnetten**

- Regulering van het eigendom van de WTB en de infrastructuur hangt samen met de keuze voor het aansluiten bij het kader voor staatsteun vanuit de EC en de keuze voor het marktmodel samen, maar in mindere mate dan bovenstaande punten.
- In theorie kan het eigendom zowel privaat als publiek belegd worden zonder dat er onoverkomelijke problemen ontstaan.
- Er lijkt vooralsnog voldoende reden om publiek eigendom te eisen voor de WTB en transportnetten. Gegeven de vitale taak van de WTB voor de regio, de vele keuzes die deze partij moet maken, de aard van de taken (infra en transport) en het gebrek aan noodzaak

om deze taak ook voor private partijen te kunnen toekennen, lijkt de wettelijke eis voor publiek eigendom voor de hand te liggen. Dit wordt nog eens onderstreept door de praktische ervaringen in Zuid-Holland waarbij het lastig denkbaar zou zijn dat we de huidige stappen in ontwikkeling zouden zetten met een private partij in plaats van staatsdeelneming Gasunie.

- De afwegingen bij transportnetten liggen wezenlijk anders dan bij distributiesystemen: meer commerciële activiteiten (bronnen, levering) vallen niet onder de taak van de WTB (in tegenstelling tot bij warmtebedrijven), de wet laat ruimte voor de WTB om zelf keuzes te maken in waar, wanneer, welke leidingen heen gaan (in tegenstelling tot bij distributiesystemen), er is geen noodzaak om ook private energiebedrijven een rol hier te geven omdat er nog geen transportnetten zijn (in tegenstelling tot bij distributiesystemen).
- Maar, aangezien de discussie rondom eigendom van warmtesystemen en warmtebedrijven nog op bestuurlijk niveau wordt gevoerd, wordt de stuurgroep nu niet gevraagd een besluit te nemen over het eigendom van transportnetten en de WTB, maar dit straks, in afwachting van die discussie, in samenhang te zien met het besluit over het eigendom van warmte distributiesystemen.

**Beslispunt 5:**

Stemt de stuurgroep in met het voorstel om:

*In de uitwerking van de wet voorlopig uit te gaan van publiek eigendom van de WTB en de transportnetten, maar de keuze hiervoor nog niet te maken en in samenhang te bezien met de nog te maken keuze over eigendom bij distributiesystemen.*

14.



Ministerie van Economische  
en Klimaat

buiten reikwijdte

TER ADVISERING

Aan de Minister

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

**Auteur**

drs. T. M. M. 10.2.e  
T. 070- 10.2.e  
10.2.e @miniezk.nl

**Datum**

20 maart 2020

**Kenmerk**

DGKE / 20082016

**BHM: 20083185**

**Bijlage(n):**

5

nota

buiten reikwijdte

Bestuurlijk overleg Warmtewet 2, 25 maart 2020

**Parafenroute**

**DG K&E**

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

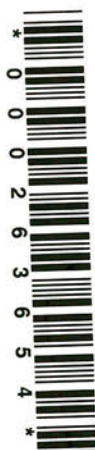
**BBR**

10.2.e

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

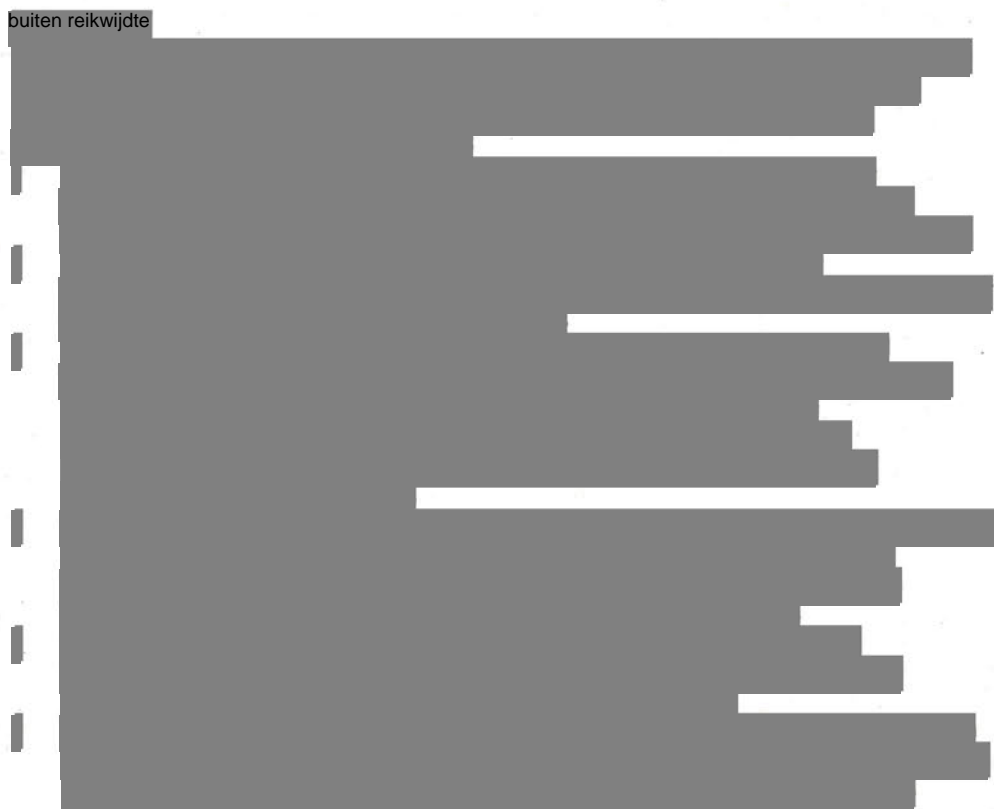
buiten reikwijdte

**Kenmerk**  
DGKE / 20082016

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



**Bijlagen:**

- Geannoteerde agenda
- VNG/IPO: Voorsorteren op een integraal energiesysteem
- **Buiten reikwijdte**
- EZK: nadere toelichting op uitgangspunten warmtewet 2 (+ stappenplan)
- EZK: achtergrondnotitie varianten warmtebedrijf (publiek - privaat)

**BO sessie Warmtewet 2, 25 maart 2020**

**Kenmerk**  
DGKE / 20082016

**Agenda + annotatie**

buiten reikwijdte

**1. Gemeentelijke regie in verduurzaming gebouwde omgeving**

- buiten reikwijdte

Doel van het eerste agendapunt is om tot een gedeeld beeld te komen van de uitdagingen die de transitie in de gebouwde omgeving biedt. Er is sprake van een gezamenlijke verantwoordelijkheid om de lusten en lasten eerlijk te verdelen, nu en in de toekomst.

Gespreksvragen:

- a. Hoe starten wij gezamenlijk het gesprek over de randvoorwaarden voor het toekomstig energiesysteem?

Annotatie:

- buiten reikwijdte
- Uiteraard moeten de publieke belangen in de energiesectoren warmte, elektriciteit en gas(sen) zo veel mogelijk in samenhang worden benaderd. Het betreft vitale energie-infrastructuren; door regulering houden we in alle gevallen grip op het functioneren.
- Tegelijkertijd betekent samenhang niet automatisch dat de regulering of marktordening ook gelijkloidend moet zijn. Het product warmte is fysiek van een andere orde dan gas of elektriciteit. Ook bevindt de warmtemarkt zich in een vroege ontwikkelingsfase, terwijl gas en elektriciteit als volwassen markten te typeren zijn. Er is dus voldoende reden om warmte vooralsnog via een eigen wetstraject te reguleren.
- buiten reikwijdte

- buiten reikwijdte [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]

[redacted]

buiten reikwijdte [redacted]

- [redacted]
- [redacted]

[redacted]

[redacted]

[redacted]

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

d.

buiten reikwijdte

14.

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**  
Directie Warmte en Ondergrond

**Kenmerk**  
DGKE / 20082016

e. buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- buiten reikwijdte

**Kenmerk**  
DGKE / 20082016

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2****Nadere toelichting op uitgangspunten Warmtewet 2**

1. buiten reikwijdte
2. Collectieve warmtesystemen, vitale infrastructuur

**Buiten reikwijdte**

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

**buiten reikwijdte**

[Redacted text block]

**2. Collectieve warmtesystemen, vitale infrastructuur**

Bepaalde processen zijn zo vitaal voor de Nederlandse samenleving dat uitval of verstoring tot ernstige maatschappelijke ontwrichting leidt en een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid. Deze processen vormen de Nederlandse vitale infrastructuur. Elektriciteit, gas, toegang tot internet, drinkwater en betalingsverkeer zijn voorbeelden van vitale processen. Zo'n 80% van de vitale processen is in handen van private partijen. Publiek-private samenwerking is noodzakelijk om tot gedragen beleid en een effectieve aanpak te komen. De primaire verantwoordelijkheid voor de continuïteit en weerbaarheid van vitale processen ligt bij de vitale aanbieders zelf. Het verantwoordelijke vakdepartement stelt algemene kaders vast voor de sectoren die onder haar verantwoordelijkheid vallen (in beleid of in wet- en regelgeving). In samenwerking met de vitale aanbieders zorgen de vakdepartementen voor borging en controle op de capaciteiten op het gebied van vitale infrastructuur.<sup>1</sup> Collectieve warmtesystemen en warmtetransportsystemen zullen worden aangemerkt als vitale infrastructuur. In Warmtewet 2 vertaalt zich dat in bepalingen met betrekking tot leveringszekerheid, waarbij wordt voorzien in waarborgen voor de

<sup>1</sup> 'Factsheet weerbare vitale infrastructuur' van de nationaal coördinator terrorismebestrijding en veiligheid (NCTV)

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2**

leveringszekerheid in alle relevante fases die (moeten) worden doorlopen bij de besluitvorming over een collectief warmtesysteem en de realisatie en exploitatie daarvan. Ook is in het wetsvoorstel een noodvoorzieningsprocedure opgenomen.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



14.

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

14.

buiten reikwijdte

[REDACTED]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

CONCEPT

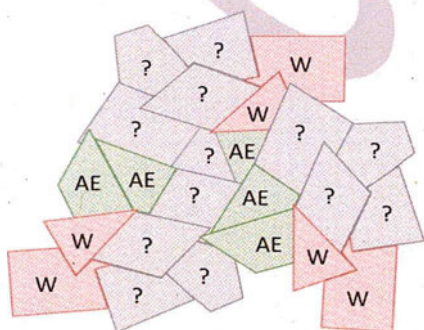
14.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

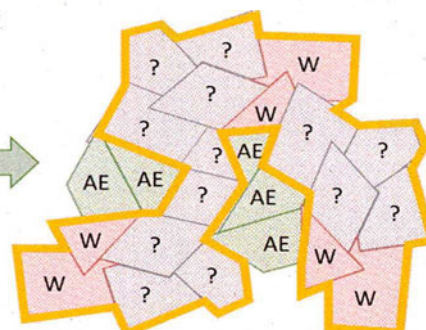
#### Illustratieve weergave van een warmtekavel

Voorlopige beeld op basis van TVW




Één of meerdere gemeenten

Vaststelling warmtekavel



Één of meerdere gemeenten

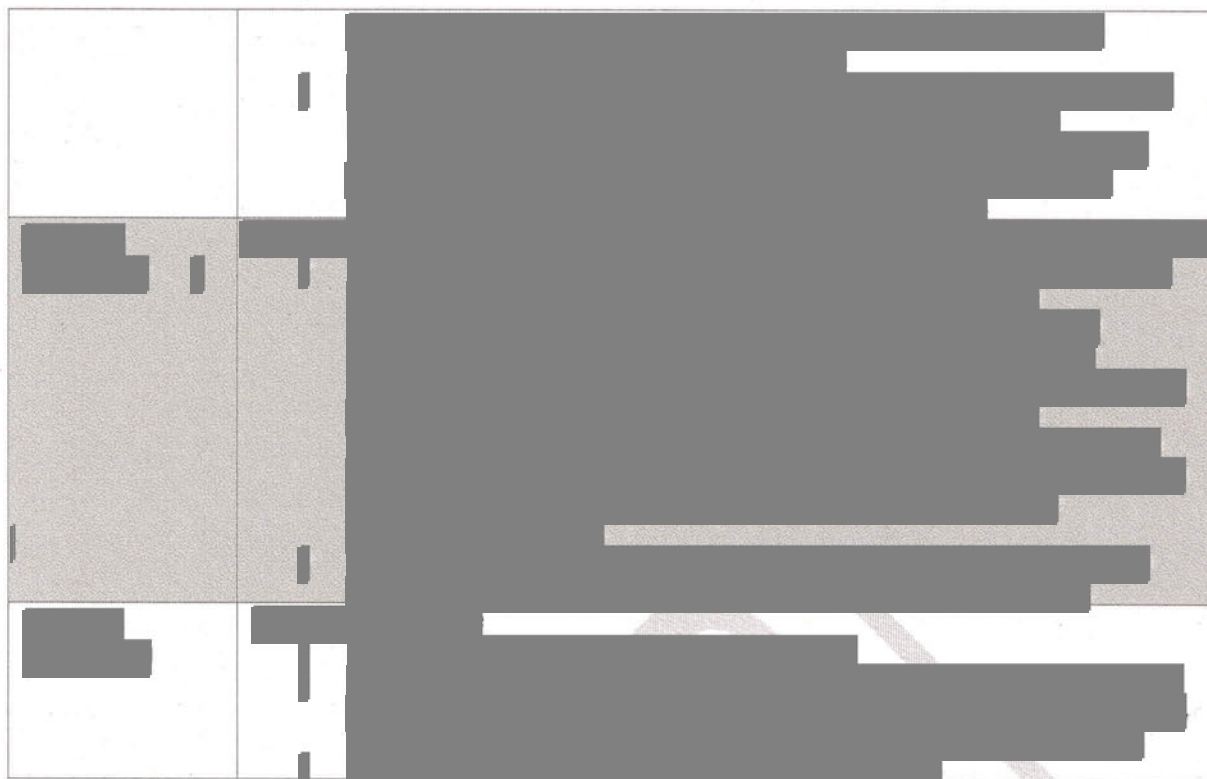
Toetsingskader  
Warmtewet



buiten reikwijdte

[illegible]

buiten reikwijdte











14.

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2**

buiten reikwijdte

[Redacted text block]



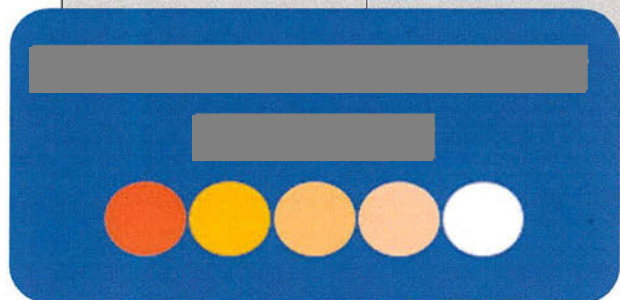
Warmtebedrijf in Gemeente X	Gemeentelijk warmtebedrijf (100% eigendom)	Publiek-publiek warmtebedrijf (x % aandelen)	publiek-privaat warmtebedrijf (x % aandelen)	Warmtebedrijf met private en/of publiek aandeelhouders (niet zijnde gemeente X)	Coöperatie (leden, niet zijnde gemeente X)
Publieke [redacted]	buiten reikwijdte [redacted] 	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted] 	[redacted]	[redacted]	[redacted] 	[redacted] 
[redacted]	[redacted] 	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]	[redacted]
[redacted]	[redacted] 	[redacted]	[redacted]	[redacted] 	[redacted] 



14.

buiten reikwijdte

	•				
	•				
	•				
	•		idem		
Voorbeeld	• SVPurmerend	•	•	•	•



**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2****Nadere toelichting op uitgangspunten Warmtewet 2**

buiten reikwijdte

**2. Collectieve warmtesystemen, vitale infrastructuur**

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

**2. Collectieve warmtesystemen, vitale infrastructuur**

Bepaalde processen zijn zo vitaal voor de Nederlandse samenleving dat uitval of verstoring tot ernstige maatschappelijke ontwrichting leidt en een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid. Deze processen vormen de Nederlandse vitale infrastructuur. Elektriciteit, gas, toegang tot internet, drinkwater en betalingsverkeer zijn voorbeelden van vitale processen. Zo'n 80% van de vitale processen is in handen van private partijen. Publiek-private samenwerking is noodzakelijk om tot gedragen beleid en een effectieve aanpak te komen. De primaire verantwoordelijkheid voor de continuïteit en weerbaarheid van vitale processen ligt bij de vitale aanbieders zelf. Het verantwoordelijke vakdepartement stelt algemene kaders vast voor de sectoren die onder haar verantwoordelijkheid vallen (in beleid of in wet- en regelgeving). In samenwerking met de vitale aanbieders zorgen de vakdepartementen voor borging en controle op de capaciteiten op het gebied van vitale infrastructuur.<sup>1</sup> Collectieve warmtesystemen en warmtetransportsystemen zullen worden aangemerkt als vitale infrastructuur. In Warmtewet 2 vertaalt zich dat in bepalingen met betrekking tot leveringszekerheid, waarbij wordt voorzien in waarborgen voor de

<sup>1</sup> 'Factsheet weerbare vitale infrastructuur' van de nationaal coördinator terrorismebestrijding en veiligheid (NCTV)

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2**

leveringszekerheid in alle relevante fases die (moeten) worden doorlopen bij de besluitvorming over een collectief warmtesysteem en de realisatie en exploitatie daarvan. Ook is in het wetsvoorstel een noodvoorzieningsprocedure opgenomen.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2**

buiten reikwijdte



A large rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the upper half of the first section.




A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the middle of the first section.

A small rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It is located at the end of the first section.



A large rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the lower half of the first section.

buiten reikwijdte




A large rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the upper half of the second section.


A small rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It is located at the end of the second section.



A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the middle of the second section.

A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It is located at the end of the second section.


A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It is located at the end of the second section.

A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It is located at the end of the second section.

A small rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It is located at the end of the second section.



A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the middle of the third section.



A rectangular area of text is completely redacted with a solid grey fill. It occupies the lower half of the third section.

# buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie  
Directie Klimaat

Ons kenmerk  
DGKE-K / 20085445

51	buiten reikwijdte	
52		
53	buiten reikwijdte	
54		

## Warmtewet 2: Voorsorteren op een integraal energiesysteem

Notitie VNG & IPO, ten behoeve van informeel bestuurlijk overleg

Versie 23 maart 2020

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

[Redacted text block]

[Redacted text]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text]

[Redacted text block]

14.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED] buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

14.

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2****Nadere toelichting op uitgangspunten Warmtewet 2**

buiten reikwijdte

2. Collectieve warmtesystemen, vitale infrastructuur

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

**2. Collectieve warmtesystemen, vitale infrastructuur**

Bepaalde processen zijn zo vitaal voor de Nederlandse samenleving dat uitval of verstoring tot ernstige maatschappelijke ontwrichting leidt en een bedreiging vormt voor de nationale veiligheid. Deze processen vormen de Nederlandse vitale infrastructuur. Elektriciteit, gas, toegang tot internet, drinkwater en betalingsverkeer zijn voorbeelden van vitale processen. Zo'n 80% van de vitale processen is in handen van private partijen. Publiek-private samenwerking is noodzakelijk om tot gedragen beleid en een effectieve aanpak te komen. De primaire verantwoordelijkheid voor de continuïteit en weerbaarheid van vitale processen ligt bij de vitale aanbieders zelf. Het verantwoordelijke vakdepartement stelt algemene kaders vast voor de sectoren die onder haar verantwoordelijkheid vallen (in beleid of in wet- en regelgeving). In samenwerking met de vitale aanbieders zorgen de vakdepartementen voor borging en controle op de capaciteiten op het gebied van vitale infrastructuur.<sup>1</sup> Collectieve warmtesystemen en warmtetransportsystemen zullen worden aangemerkt als vitale infrastructuur. In Warmtewet 2 vertaalt zich dat in bepalingen met betrekking tot leveringszekerheid, waarbij wordt voorzien in waarborgen voor de

<sup>1</sup> 'Factsheet weerbare vitale infrastructuur' van de nationaal coördinator terrorismebestrijding en veiligheid (NCTV)

**BO Warmtewet 2, 25 maart 2020, agendapunt 2**

leveringszekerheid in alle relevante fases die (moeten) worden doorlopen bij de besluitvorming over een collectief warmtesysteem en de realisatie en exploitatie daarvan. Ook is in het wetsvoorstel een noodvoorzieningsprocedure opgenomen.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]



15.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

15.

buiten reikwijdte

| [REDACTED]  
| [REDACTED]  
| [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

buiten reikwijdte

[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

CONCEPT

# buiten reikwijdte

[illegible]

Year	Country	Value
2000	China	1.0
2001	China	1.0
2002	China	1.0
2003	China	1.0
2004	China	1.0
2005	China	1.0
2006	China	1.0
2007	China	1.0
2008	China	1.0
2009	China	1.0
2010	China	1.0
2011	China	1.0
2012	China	1.0
2013	China	1.0
2014	China	1.0
2015	China	1.0
2016	China	1.0
2017	China	1.0
2018	China	1.0
2019	China	1.0
2020	China	1.0
2021	China	1.0
2022	China	1.0
2023	China	1.0
2024	China	1.0
2025	China	1.0
2026	China	1.0
2027	China	1.0
2028	China	1.0
2029	China	1.0
2030	China	1.0
2031	China	1.0
2032	China	1.0
2033	China	1.0
2034	China	1.0
2035	China	1.0
2036	China	1.0
2037	China	1.0
2038	China	1.0
2039	China	1.0
2040	China	1.0
2041	China	1.0
2042	China	1.0
2043	China	1.0
2044	China	1.0
2045	China	1.0
2046	China	1.0
2047	China	1.0
2048	China	1.0
2049	China	1.0
2050	China	1.0
2051	China	1.0
2052	China	1.0
2053	China	1.0
2054	China	1.0
2055	China	1.0
2056	China	1.0
2057	China	1.0
2058	China	1.0
2059	China	1.0
2060	China	1.0
2061	China	1.0
2062	China	1.0
2063	China	1.0
2064	China	1.0
2065	China	1.0
2066	China	1.0
2067	China	1.0
2068	China	1.0
2069	China	1.0
2070	China	1.0
2071	China	1.0
2072	China	1.0
2073	China	1.0
2074	China	1.0
2075	China	1.0
2076	China	1.0
2077	China	1.0
2078	China	1.0
2079	China	1.0
2080	China	1.0
2081	China	1.0
2082	China	1.0
2083	China	1.0
2084	China	1.0
2085	China	1.0
2086	China	1.0
2087	China	1.0
2088	China	1.0
2089	China	1.0
2090	China	1.0
2091	China	1.0
2092	China	1.0
2093	China	1.0
2094	China	1.0
2095	China	1.0
2096	China	1.0
2097	China	1.0
2098	China	1.0
2099	China	1.0

buiten reikwijdte

Diagram illustrating a process flow with three main steps (1, 2, 3) and a feedback loop.

- Step 1: [Redacted]
- Step 2: [Redacted]
- Step 3: [Redacted]

Below Step 3, a feedback loop is indicated:

- Het proces vanaf stap 5 herhaalt zich vervolgens. e en ECW.

## Stuurgroepnotitie eigendom collectieve warmtesystemen

### **Inleiding**

Uitval of verstoring van warmte(transport)netten heeft grote gevolgen voor (het welbevinden) van afnemers van warmte. Om die reden is er voor gekozen om in Warmtewet 2 bepalingen op te nemen voor de leveringszekerheid in alle relevante fases die moeten worden doorlopen bij de besluitvorming over een collectief warmtesysteem en de realisatie en exploitatie daarvan. Ook wordt in het wetsvoorstel een noodvoorzieningsprocedure opgenomen. Verder zal Warmtewet 2 een verplichting bevatten voor warmtebedrijven om zich te beschermen tegen ongewenste invloeden van buitenaf zoals terrorisme en cybercrime.

In deze notitie worden in aanvulling daarop de mogelijkheden en de wenselijkheid van extra waarborgen verkend door in Warmtewet 2 collectieve warmte(transport)netten aan te merken als vitale infrastructuur en de implementatie van een daarbij behorende investeringstoets (hoofdstuk 1). buiten reikwijdte

#### H1: Vitale infrastructuur

- Beslispunt 1: stemt de stuurgroep er mee in om warmtenetten en warmtetransportnetten aan te merken als vitale infrastructuur en dientengevolge een investeringstoets hiervoor op te nemen in Warmtewet 2?

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

---



## 1. Vitale infrastructuur en investeringstoets

Zoals betoogd in de inleiding verschaft het aanmerken van warmte(transport)netten als vitale infrastructuur en de daaraan gerelateerde investeringstoets een extra waarborg tegen uitval of verstoring van de warmtevoorziening. Het voorkomen van uitval van vitale infrastructuur, met mogelijk maatschappelijke ontwrichting tot gevolg, is ook de reden waarom overheid, bedrijfsleven, hulpverleningsdiensten en inlichtingendiensten nauw samenwerken om de bescherming van vitale producten, diensten en processen continu te verbeteren en te borgen.

### 1.1. Vitale infrastructuur

- De beoordeling of iets een vitaal proces is, wordt gemaakt op basis van de opgestelde impactcriteria, zoals economische schade en fysieke gevolgen. Deze criteria zijn richtinggevend, maar kunnen afhankelijk van de aard van de infrastructuur verschillend worden toegepast. Infrastructuur waarbij het bijvoorbeeld moeilijk is om een passende noodvoorziening te regelen, zal eerder kunnen worden aangemerkt als vitale infrastructuur.
- Het is aan de vakminister (in dit geval de Minister van Economische Zaken en Klimaat) om te bepalen –mits goed onderbouwd– of warmtenetten en warmtetransportnetten als vitale infrastructuur moeten worden aangemerkt. Gelet op het feit dat landelijk en regionale transport en distributie van elektriciteit en landelijke en regionale transport en distributie van gas op de lijst voor vitale infrastructuur staan en dat warmtenetten en warmtetransportnetten kwetsbaar zijn op het punt van leveringszekerheid, valt naar verwachting ook voor warmtenetten –vanaf een bepaalde omvang– hard te maken dat deze als vitale infrastructuur moeten worden gezien.<sup>2</sup>
- Omdat voor kleine collectieve warmtesystemen minder goed beargumenteerd kan worden dat deze kwalificeren als vitale infrastructuur ligt het minder voor de hand om deze in de Warmtewet ook als zodanig aan te merken.
- Het voorstel is om met NCTV in contact te treden over het eventueel opnemen van warmtenetten (vanaf een bepaalde omvang) en warmtetransportnetten in de lijst van vitale processen van de NTCV. Daarop vooruitlopend zal in Warmtewet 2 als uitgangspunt worden genomen dat warmtenetten en warmtetransportnetten worden beschouwd als vitale infrastructuur.

### 1.2. Investeringsstoets

- Op dit moment wordt door het kabinet gewerkt aan een investeringstoets voor overnames van of investeringen in ondernemingen in de vitale infrastructuur. Het stelsel van investeringstoetsing zorgt door een meldplicht en risicoanalyse voor meer zicht op mogelijke nationale veiligheidsrisico's bij investeringen en overnames en biedt een wettelijk kader om deze te beoordelen, risico's te mitigeren en, in het uiterste geval, investeringen en overnames tegen te houden.
- Het gaat bij deze investeringstoets niet om de activa van het warmtebedrijf maar om de aandelen/zeggenschap. In een Kamerbrief over de investeringstoets van 11 november 2019 wordt gesteld dat –waar dit mogelijk is– sectorspecifieke regulering zal worden gebruikt voor de implementatie van de investeringstoets. Voor vitale processen waarvoor geen sectorspecifieke regulering voor handen is zal een brede investeringstoets worden geïntroduceerd.<sup>3</sup>
- De investeringstoets voor elektriciteit en gas zal worden meegenomen in de Energiewet. Het ligt daarom voor de hand om ook in Warmtewet 2 een investeringstoets te introduceren.

Beslispunt 1: stemt de stuurgroep er mee in om warmtenetten en warmtetransportnetten in de Warmtewet 2 aan te merken als vitale infrastructuur en dientengevolge een investeringstoets hiervoor op te nemen in Warmtewet 2?

<sup>2</sup> NCTV, Overzicht vitale processen, <https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>

<sup>3</sup> Kamerstukken 2019-202, 35300 XIII, Kamerstukken 2019-2020, 30821, nr. 97

## 2. Eigendom van het warmtebedrijf/warmtetransportbeheerder

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

### 2.2. Eigendom warmtetransportbeheerder

- Ten aanzien van het eigendom van de warmtetransportbeheerder moet nog een knoop worden doorgehakt. Voor een warmtetransportbeheerder bestaat er vanuit het algemene EU-recht noch de staatssteunkaders een verplichting om te kiezen voor een publieke partij als warmtetransportbeheerder van een warmtetransportnet.
- Hoewel er vanuit het EU-recht enkele aanvullende eisen gelden in geval een publieke partij de markt betreedt –om risico's van concurrentievervalsing te voorkomen– kan het eigendom in theorie dus zowel privaat als publiek belegd worden zonder dat er onoverkomelijke problemen ontstaan.
- De volgende argumenten pleiten er evenwel voor om te kiezen voor publiek eigendom van een warmtetransportbeheerder. Gegeven de (i) grote van het systeem, (ii) de keuze voor splitsing, (iii) de vitale taak van de warmtetransportbeheerder voor de regio, (iv) de vele keuzes die deze partij moet maken, (v) de aard van de taken (infra en transport) en (vi) het gebrek aan noodzaak om deze taak ook voor private partijen te kunnen toekennen, lijkt de wettelijke eis voor publiek eigendom voor de hand te liggen. Dit wordt nog eens onderstreept door de praktische ervaringen in Zuid-Holland waarbij het lastig denkbaar zou zijn dat we de huidige stappen in ontwikkeling zouden zetten met een private partij in plaats van staatsdeelneming Gasunie.

Beslispunt 2: stemt de stuurgroep er mee in om in Warmtewet 2 buiten reikwijdte [Redacted] – voor een warmtetransportbeheerder vast te leggen dat het eigendom bij een publieke partij moet liggen?

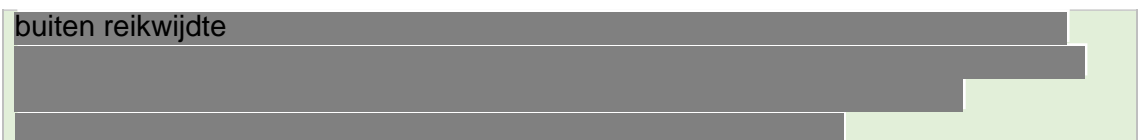
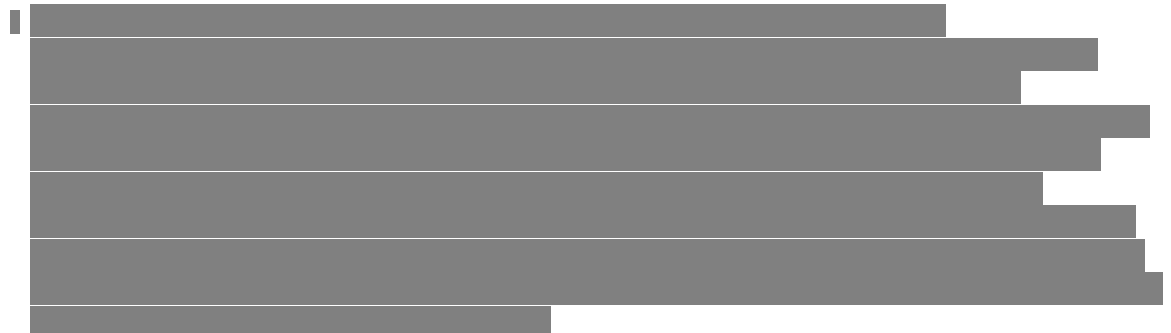
buiten reikwijdte

[Redacted text block]

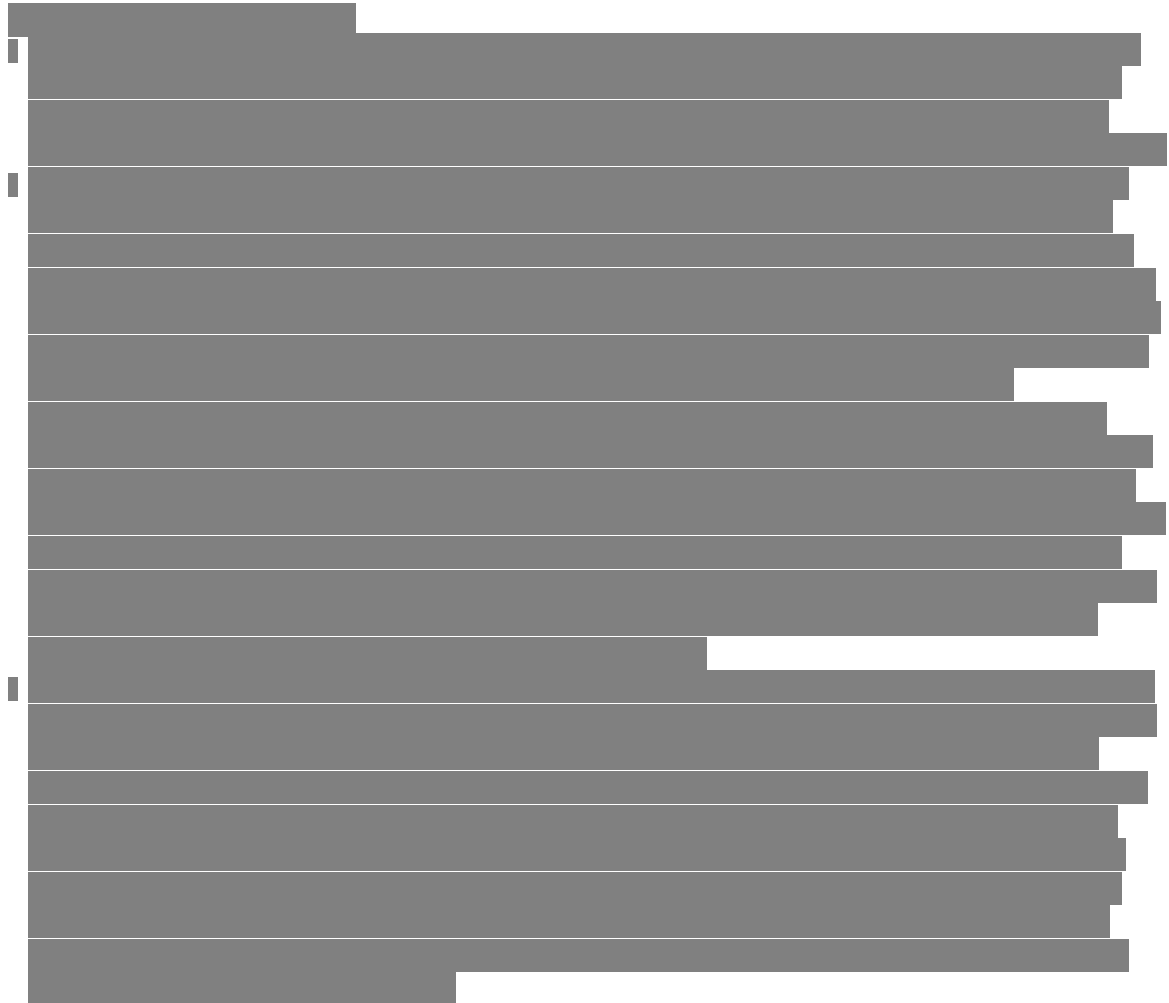
buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

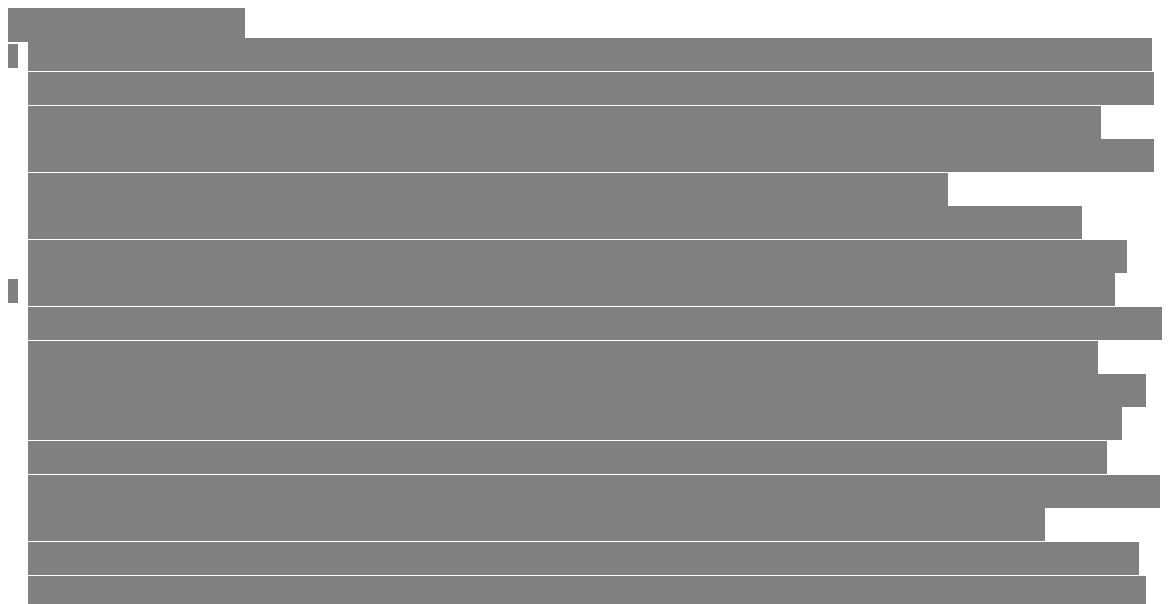
buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

buiten reikwijdte





buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

[illegible]

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

17.



Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

1516 1516 1500  
1416 1615

TER INFORMATIE

Aan de Minister

*nog even  
bepreken van  
de call!*

nota

Bestuurlijk overleg met mede-overheden over  
Warmtewet 2, 16 juni 2020

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

**Auteur**

10.2.e

T 070 270 0076

10.2.e @miniezk.nl

**Datum**

12 juni 2020

**Kenmerk**

DGKE-WO / 20166231

**Bhm: 20166354**

**Kopie aan**

10.2.e

**Bijlage(n)**

5

**Parafenroute**

**DG K&E**

10.2.e

10.2.e

10.2.e

**BBR**

10.2.e

Buiten reikwijdte



Ontvangen BBR

ਸਰਕਾਰੀ  
ਸਕੂਲ

17.

# Buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

# Buiten Reikwijdte

- buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- VNG en IPO opteren, eveneens redenerend vanuit de publieke belangen, voor een meer gesplitst model. Centrale thema's hierbij zijn de hierboven genoemde publieke belangen aangevuld met energierechtvaardigheid, maar ook draagvlak, transparantie en vitale infrastructuur.
- De vraag die voorligt is of en hoe de organisatievarianten te verenigen zijn met de uitgangspunten uit het wetsvoorstel voor Warmtewet 2. Voorstel is de periode tijdens de internetconsultatie te gebruiken om enkele concrete praktijkcasussen aan een "botsproef" te onderwerpen.

buiten reikwijdte



17.

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**  
Directie Warmte en Ondergrond

**Kenmerk**  
DGKE-WO / 20166231

buiten reikwijdte

[Redacted]

[Redacted]

buiten reikwijdte

- [redacted]  
[redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]  
[redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]  
[redacted]
- [redacted]

buiten reikwijdte

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

• [Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

• [Redacted]

[Redacted]

Buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- [REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

17.

buiten reikwijdte

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

[Redacted]

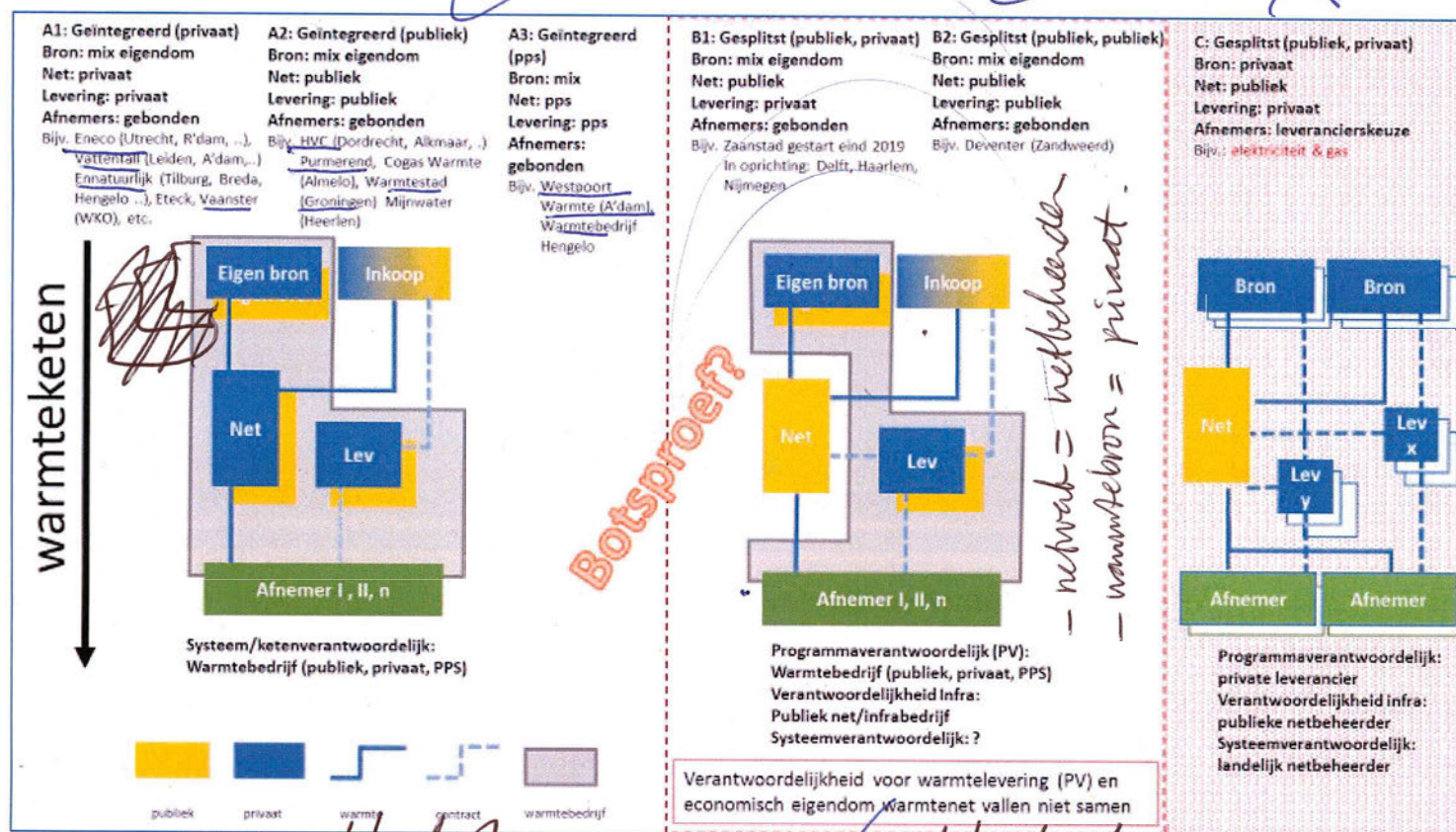
[Redacted]

[Redacted]

buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

## Organisatievarianten warmtenetten onder de Warmtewet 2



buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte





Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

Autoriteit Consument en Markt  
T.a.v. 10.2.e  
Muzenstraat 41  
2511 WB DEN HAAG

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

Directie Warmte en Ondergrond

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

10.2.e

T 070 379 7340

@minezk.nl

Datum

- 01 DECEMBER 2020 -

Betreft

Verzoek om uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets Wet  
Collectieve warmtevoorziening

Geachte mevr. 10.2.e, Beste 10.2.e

**Ons kenmerk**

DGKE-WO / 20291227

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

2

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]



18.

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**  
Directie Warmte en Onderhoud

DE MINISTER VAN ECONOMISCHE ZAKEN EN KLIMAAT,

Namens deze,

10.2.e

10.2.e

10.2.e

**Ons kenmerk**  
DGKE-WO / 20291227

**MEMORIE VAN TOELICHTING****I ALGEMEEN**

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

18.

buiten reikwijdte


2.  $\frac{1}{x^2} = x^{-2}$

18.

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

buiten reikwijdte







buiten reikwijdte

#### ***D. Aanscherpen van de leveringszekerheid***

Vanwege de grote afhankelijkheid van (schaarse) lokale duurzame warmtebronnen is leveringszekerheid de achilleshiel van collectieve warmte. Het voornemen is om warmtelevering door collectieve warmtesystemen en warmtetransportnetten, net als distributienetten voor gas en elektriciteit, aan te merken als vitaal proces. Er zijn verschillende redenen die deze keuze rechtvaardigen. Allereerst kunnen de gevolgen van verstoring, aantasting of uitval van collectieve warmtesystemen en warmtetransportnetten tot maatschappelijke ontwrichting leiden. Collectieve warmtesystemen zijn in veel gevallen sterk afhankelijk van één hoofdbron. De huidige praktijk wijst uit dat het bij collectieve warmtesystemen uitdagend is om de leveringszekerheid in noodsituaties te borgen. Door het lokale karakter van collectieve warmtesystemen zijn de mogelijkheden om in zo'n situatie de warmtelevering door een ander warmtebedrijf over te laten nemen beperkt, terwijl grote groepen verbruikers hiervan afhankelijk zijn voor hun warmtevoorziening. Het ligt daarom in de rede om uitval van collectieve warmtesystemen en warmtetransportnetten zo veel mogelijk te voorkomen door als overheid, bedrijfsleven,

hulpverleningsdiensten en inlichtingendiensten nauw samen te werken, zoals dat beoogd wordt voor vitale infrastructuur.

De huidige regels voor leveringszekerheid richten zich vooral op ingrijpen bij acute noodsituaties en vrijwel niet op het voorkomen van dergelijke noodsituaties. In de praktijk blijkt ook dat de regels onvoldoende eenduidig zijn. Dit leidt in de praktijk tot een diffuse verantwoordelijkheidsverdeling, waardoor onduidelijk wordt wie waarop kan worden aangesproken en waar eventuele kosten van ingrijpen kunnen worden verhaald. Dit bemoeilijkt een effectief optreden op basis van deze regels. Om deze redenen wordt een warmtebedrijf in de opzet van het wetsvoorstel integraal verantwoordelijk voor de gehele warmteketen. Het warmtebedrijf moet al voordat het collectief warmtesysteem wordt aangelegd aantonen dat de leveringszekerheid op korte en lange termijn in voldoende mate zeker gesteld is. Tenslotte worden de regels voor ingrijpen bij storing en uitval aangescherpt.

### buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

**Van:** 10.2.e  
**Aan:** 10.2.e  
**Cc:** 10.2.e  
**Onderwerp:** RE: Wet Vifo en warmtetransportnetbeheerder  
**Datum:** woensdag 26 mei 2021 08:07:35  
**Bijlagen:** [210525 Warmtetransportnetten Wet veiligheidstoets investeringen fusies en overnames versie 1 10.2.e.docx](#)

Goedemorgen 10.2.e

Bijgaand een tekst ten behoeve van jullie wetsvoorstel en toelichting. Als er nog vragen zijn dan hoor ik het graag.

Hartelijke groet,

10.2.e

**Directoraat-generaal Klimaat & Energie**  
**Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**

Bezuidenhoutseweg 73 | 2594 AC | Den Haag

Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

**T** 06-10.2.e  
**E** 10.2.e @minezk.nl

**Van:** 10.2.e )

**Verzonden:** vrijdag 21 mei 2021 17:29

**Aan:** 10.2.e @minezk.nl; 10.2.e @minezk.nl>

**cc:** 10.2.e @minezk.nl>

**Onderwerp:** RE: Wet Vifo en warmtetransportnetbeheerder

Hoi 10.2.e,

10.2.e heeft overlegt met 10.2.e. Conclusie: we gaan toch (tijdelijk) meeliften op jullie wetsvoorstel. We streven ernaar om jullie dinsdag een tekst te sturen.

Hartelijke groet,

10.2.e

**Directoraat-generaal Klimaat & Energie**  
**Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**

Bezuidenhoutseweg 73 | 2594 AC | Den Haag

Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

**T** 06-10.2.e  
**E** 10.2.e @minezk.nl

**Van:** 10.2.e

**Verzonden:** vrijdag 21 mei 2021 16:02

**Aan:** 10.2.e @minezk.nl; 10.2.e @minezk.nl>

**cc:** 10.2.e @minezk.nl>

**Onderwerp:** RE: Wet Vifo en warmtetransportnetbeheerder

Goedemiddag 10.2.e

Even een korte reactie naar aanleiding van ons gesprek vanmiddag:

1. Beleidsmatig zie ik niet direct de noodzaak om nu mee te liften op jullie wetsvoorstel. Het warmtetransportnet in Zuid-Holland zal pas naar verwachting in 2024 operationeel zijn en er is tot op heden maar sprake van één warmtetransportnet. Bovendien is een warmtetransportnet een term die nog geen enkele betekenis heeft tot het moment dat de Wet collectieve warmtevoorziening in werking is getreden (wordt daarin gedefinieerd). Wat dat betreft lijkt het logischer om verder te werken aan onze eigen sectorspecifieke toets in de Wet collectieve warmtevoorziening zelf.

2. Tegelijkertijd begreep ik dat ook gas- en elektriciteitsnetten door jullie zullen worden opgenomen in de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (Vifo), terwijl ook daar wordt gewerkt aan een sectorspecifieke toets. Mijn collega 10.2.e (WJZ) zou graag eerst even intern af willen stemmen wat precies de lijn is die gekozen wordt bij de Energiewet en (ook in overleg met 10.2.e) bepalen of dat gevolgen heeft voor de lijn die wij zullen kiezen. We hopen je hierover zo spoedig mogelijk te kunnen informeren.

Hartelijke groet,

10.2.e

.....  
**Directoraat-generaal Klimaat & Energie**

**Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**

Bezuidenhoutseweg 73 | 2594 AC | Den Haag

Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag  
.....

T 06-10.2.e

E 10.2.e @minezk.nl

---

**Van:** 10.2.e @minezk.nl>

**Verzonden:** vrijdag 21 mei 2021 11:20

**Aan:** 10.2.e @minezk.nl>; 10.2.e @minezk.nl>

**cc:** 10.2.e @minezk.nl>; 10.2.e )

10.2.e @minezk.nl>; 10.2.e @minezk.nl>

**Onderwerp:** RE: Wet Vifo en warmtetransportnetbeheerder

Ha 10.2.e

Het opnemen van de aanbieders van warmtetransportnet lijkt mij een logische keuze. De beschrijving van de aanbieder moet m.i. aansluiten bij de formuleringen die daarvoor in dat wetsvoorstel gekozen gaan worden. Zoals zojuist besproken: het lijkt me handig dat je contact opneemt met de collega's van W&O 10.2.e en WJZ 10.2.e) die zich bezig houden met het wetsvoorstel collectieve warmtevoorziening.

Groet,

10.2.e

---

**Van:** 10.2.e @minezk.nl>

**Verzonden:** vrijdag 21 mei 2021 11:01

**Aan:** 10.2.e @minezk.nl>; 10.2.e @minezk.nl>

**cc:** 10.2.e @minezk.nl>

**Onderwerp:** RE: Wet Vifo en warmtetransportnetbeheerder

**Urgentie:** Hoog

Beste 10.2.e

Graag zou ik vandaag nog even in contact met je treden over onderstaande vraag. Kun je zometeen even bellen? 10.2.e suggereerde dat als we het opnemen we naar het Subsidiebesluit warmte (oid) moeten verwijzen. Vandaag moeten we de toets afronden en we waren deze even uit het oog verloren

Met vriendelijke groet,

10.2.e

TOP, 06 10.2.e

---

**Van:** 10.2.e @minezk.nl>

**Verzonden:** donderdag 6 mei 2021 16:09

**Aan:** 10.2.e @minezk.nl>

**cc:** 10.2.e @minezk.nl>; 10.2.e )

10.2.e @minezk.nl>

**Onderwerp:** Wet Vifo en warmtetransportnetbeheerder

Beste 10.2.e,

Van 10.2.e heb ik je naam doorgekregen voor een vraag over de Wet Vifo en warmtetransport.

Vanuit TOP zijn wij momenteel bezig met de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (Vifo), ook wel bekend als de investeringstoets. Het doel van deze wet is om verwervers van vitale aanbieders in bijvoorbeeld het energiedomein voorafgaand aan de afronding van de investering, fusie of overname aan een toets te onderwerpen. Bij die toets wordt gekeken naar of er risico's zijn voor de nationale veiligheid. Dit doen we in principe voor alle vitale aanbieders waar geen wettelijk privatiseringsverbod voor geldt, die geen overheidsorgaan zijn en waarvoor geen andere dwingende reden bestaan om geen investeringstoets van toepassing te laten zijn. Met de huidige ontwikkelingen rondom warmtetransport lijkt het ons handig om ook die aanbieders onder de reikwijdte van de wet te laten vallen.

Daarbij hebben we twee vragen:

- Kun je erin vinden dat we beheerders van het warmtetransportnet onder de reikwijdte van het wetsvoorstel brengen?
- Zou je ons kunnen helpen met het formuleren van een concrete beschrijving van de aanbieder(s) die onder het wetsvoorstel gebracht moeten worden? We noemen geen individuele aanbieders. Als voorbeeld kun je denken aan een verwijzing naar een andere juridisch grondslag zoals bij het bijgevoegde WBNI-sluit de verwijzing mbt NAM naar het besluit 63 of bij topleveldomeinnamen naar het aantal geregistreerde domeinnamen dat een beheerder in beheer heeft.

Schikt het jou om hier begin volgende week even over te bellen?

Hartelijke groet,

10.2.e

10.2.e

.....  
**Directie Topsectoren en Industriebeleid**

**Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**

Bezuidenhoutseweg 73 | 2594 AC | Den Haag | A-Noord 3

Postbus 20401 | 2500 EK | Den Haag

.....  
M 0610.2.e

10.2.e@minezk.nl

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

## **Warmtetransportnetten Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames**

### **Achtergrond**

- Door het huidige kabinet is ingezet op een stelsel van investeringstoetsing om vitale infrastructuur te beschermen tegen ongewenste overnames. Het kabinet volgt daarbij twee sporen. Enerzijds een generieke investeringstoets die zorgt voor een vangnet voor investeringen die niet goed door middel van sectorspecifieke wetgeving kunnen worden afgedekt. Dit vangnet geldt ook voor sectoren waarvan wordt geconstateerd dat een investeringstoetsing nodig is, maar waarbij sectorale wetgeving (nog) niet op korte termijn inzetbaar is. Anderzijds wordt waar mogelijk investeringstoetsing geïntroduceerd in sectorspecifieke wetgeving (zoals de Wet collectieve warmtevoorziening).
- Het voorstel is om (voor nu) warmtetransportnetten opnemen in de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (generieke investeringstoets). Dat geeft warmtetransportnetten tot het moment de investeringstoets in de Wet collectieve warmtevoorziening (sectorspecifieke toets) in werking treedt bescherming tegen ongewenste overnames.
- Zodra de sectorspecifieke toets is opgenomen in de Wet collectieve warmtevoorziening zal de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames op dit punt gewijzigd worden waardoor warmtetransportnetten niet langer onder de reikwijdte van deze laatste wet zullen vallen.

### **Definitie**

- *warmtetransportnet*: geheel van tot elkaar behorende en met elkaar verbonden leidingen, bijbehorende installaties en overige hulpmiddelen ten behoeve van het transport van warmte dat van belang is voor de regionale warmtevoorziening vanaf de warmtetransportaansluiting van warmtebronnen naar de warmtetransportaansluitingen van afnemers van warmte van een warmtetransportnet en de warmtetransportaansluitingen van warmtenetten.

### **Tekst voor toelichting warmtetransportnetten**

Een warmtetransportnet is infrastructuur waarvoor geldt dat het beheer door een onafhankelijke partij de meest doelmatige wijze is om een grootschalig aanbod van warmte die de lokale warmtebehoefte structureel overstijgt te ontsluiten aan meerdere onafhankelijke warmtebedrijven of andere afnemers die actief zijn in verschillende gemeenten. Vooralsnog doet deze situatie zich uitsluitend voor in Zuid-Holland. De gevolgen van verstoring, aantasting of uitval van een warmtetransportnet kunnen tot maatschappelijke ontwrichting leiden, doordat het uitdagend is om de leveringszekerheid in noodsituaties te borgen. Tegelijkertijd zijn grote groepen verbruikers afhankelijk van een warmtetransportnet voor hun warmtevoorziening. Om die reden wordt voorgesteld om warmtetransportnetten ook onder te brengen onder de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

### I ALGEMEEN

#### 1. Aanleiding en doel

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block 1]

[Redacted text block 2]

[Redacted text block 3]

21-a.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[Redacted text block containing multiple lines of obscured content]

#### **D. Aanscherpen van de leveringszekerheid**

Vanwege de grote afhankelijkheid van (schaarse) lokale duurzame warmtebronnen is leveringszekerheid de achilleshiel van collectieve warmte. Het voornemen is om warmtelevering door collectieve warmtesystemen en warmtetransportnetten, net als distributienetten voor gas en elektriciteit, aan te merken als vitaal proces. Er zijn verschillende redenen die deze keuze rechtvaardigen. Allereerst kunnen de gevolgen van verstoring, aantasting of uitval van collectieve warmtesystemen en warmtetransportnetten tot maatschappelijke ontwrichting leiden. Collectieve warmtesystemen zijn in veel gevallen sterk afhankelijk van één hoofdbron. De huidige praktijk wijst uit dat het bij collectieve warmtesystemen uitdagend is om de leveringszekerheid in noodsituaties te borgen. Door het lokale karakter van collectieve warmtesystemen zijn de mogelijkheden om in zo'n situatie de warmtelevering door een ander warmtebedrijf over te laten nemen beperkt, terwijl grote groepen verbruikers hiervan afhankelijk zijn voor hun warmtevoorziening. Het ligt daarom in de rede om uitval van collectieve warmtesystemen en warmtetransportnetten zo veel mogelijk te voorkomen door als overheid, bedrijfsleven,

hulpverleningsdiensten en inlichtingendiensten nauw samen te werken, zoals dat beoogd wordt voor vitale infrastructuur.

De huidige regels voor leveringszekerheid richten zich vooral op ingrijpen bij acute noodsituaties en vrijwel niet op het voorkomen van dergelijke noodsituaties. In de praktijk blijkt ook dat de regels onvoldoende eenduidig zijn. Dit leidt in de praktijk tot een diffuse verantwoordelijkheidsverdeling, waardoor onduidelijk wordt wie waarop kan worden aangesproken en waar eventuele kosten van ingrijpen kunnen worden verhaald. Dit bemoeilijkt een effectief optreden op basis van deze regels. Om deze redenen wordt een warmtebedrijf in de opzet van het wetsvoorstel integraal verantwoordelijk voor de gehele warmteketen. Het warmtebedrijf moet al voordat het collectief warmtesysteem wordt aangelegd aantonen dat de leveringszekerheid op korte en lange termijn in voldoende mate zeker gesteld is. Tenslotte worden de regels voor ingrijpen bij storing en uitval aangescherpt.

## buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



21-a.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

21-a.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

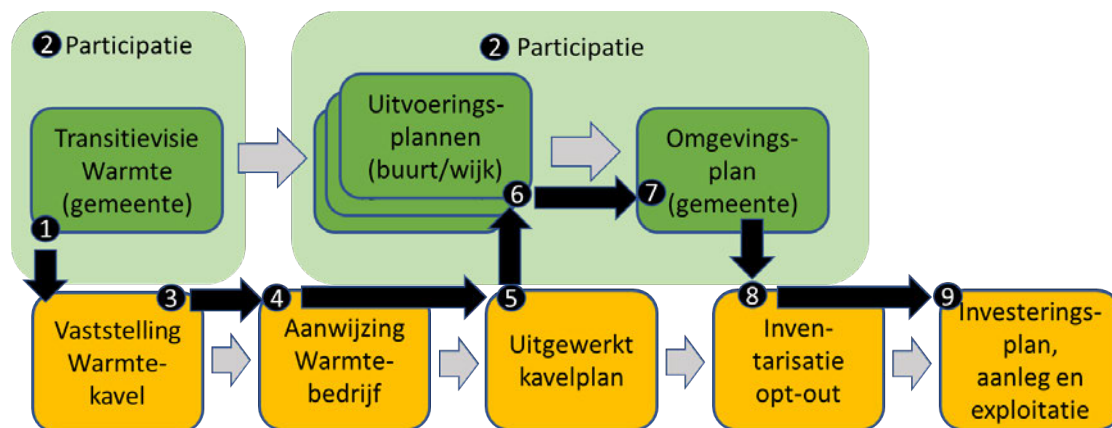
[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

21-a.

buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

**Buiten reikwijdte**

[Redacted text block]

*Onafhankelijkheid***Buiten reikwijdte**

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Zowel vanwege de invloed van de keuzes van de warmtetransportbeheerder op de algemene publieke belangen in de regionale warmtetransitie, als om te borgen dat partijen in de regio kunnen rekenen op een non-discriminatoire behandeling door een wettelijke monopolist, is het al met al noodzakelijk dat de warmtetransportbeheerder onafhankelijk is van specifieke belangen in (potentiële) warmtebronnen of (potentiële) afnemers. De wettelijke invulling hiervan is in artikel 5.11 gegeven. Dit artikel is in lijn met het groepsverbod opgenomen in de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet. De warmtetransportbeheerder mag dus niet zelf belang hebben bij productie, handel en levering aan afnemers en ook niet tot dezelfde groep behoren als een partij die een dergelijk belang heeft. Andersom mogen producenten, handelaren en leveranciers van warmte ook geen belang hebben in de warmtetransportbeheerder of diens groep.

Vanwege het vitale karakter van de taak van de warmtetransportbeheerder is het van groot belang dat er langjarige zekerheid is dat de warmtetransportbeheerder aan zijn taken kan blijven voldoen. Om te borgen dat de warmtetransportbeheerder niet naast zijn wettelijke taken, ook activiteiten ontplooit die (op termijn) een risico vormen voor deze taken, is in artikel 5.12 een beperking opgenomen op de nevenactiviteiten van de warmtetransportbeheerder. Om deze reden zijn de nevenactiviteiten beperkt tot die activiteiten die in lijn liggen met de gevraagde expertise en een vergelijkbaar risicoprofiel kennen. Concreet betekent dit dat nevenactiviteiten van de warmtetransportbeheerder zich dienen te beperken tot energie-infrastructuur en -transport gerelateerde activiteiten. Het staat een warmtetransportbeheerder dus wel vrij om bijvoorbeeld activiteiten te ontplooiën die de warmtemarkt in de regio ondersteunen, zoals het oprichten van een marktplaats voor warmte of ondersteuning bieden in de administratieve processen rondom de contractvorming tussen partijen op het transportnet. Daarnaast is het een warmtetransportbeheerder toegestaan om infrastructuur- en transportactiviteiten te ontplooiën voor andere energiedragers, zoals elektriciteit, gas, waterstof, CCS, etc.

15-6-2021

22.



Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

TER ADVISERING

Aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat

Aan de Staatssecretaris voor Economische Zaken en Klimaat – Klimaat en  
Energie

Directie Financieel  
Economische Zaken

Auteur

10.2.e

T 070 370 0303

10.2.e

10.2.e @minezk.nl

Datum

27 mei 2021

Kenmerk

FEZ / 21148151

BHM 21149269

Kopie aan

Bijlage(n)

2

nota

Bestuurlijke reactie Algemene Rekenkamer rapport 'In  
publieke handen'

Parafenroute

DGKE

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

10.2.e

BBR

10.2.e

### Aanleiding

Op 6 mei 2021 heeft de Algemene Rekenkamer (AR) het conceptrapport 'In  
publieke handen' verstuurd naar EZK voor het bestuurlijke hoor- en wederhoor.  
buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

Ontvangen BBR



22.

buiten reikwijdte

o buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- buiten reikwijdte

- 

- 

- 

#### Gasunie

- buiten reikwijdte

- 

- 

- 

- U geeft aan dat in het geval van WarmtelinQ Gasunie door de regio naar voren is geschoven voor deze nieuwe taken. EZK heeft nooit als voorwaarde gesteld dat deze partij een staatsdeelneming moest zijn. Bij EZK is wel geconcludeerd dat een publieke partij wenselijk is vanwege de staatsveiligheid en de gevoeligheid van deze infrastructuur.
- Verder stelt u dat Gasunie beschikt over de nodige kennis en ervaring waardoor Gasunie uitermate geschikt is voor het uitvoeren van deze activiteiten.
- buiten reikwijdte



22.

Directie Financieel  
Economische Zaken

buiten reikwijdte

Kenmerk  
FEZ / 21148151

buiten reikwijdte

22.

**Directie Financieel  
Economische Zaken**

buiten reikwijdte

**Kenmerk**  
FEZ / 21148151

**Van:** [Secretariaat WJZ](#)  
**Aan:** 10.2.e @tweedekamer.nl"  
**Cc:** 10.2.e @eerstekamer.nl"; 10.2.e @tweedekamer.nl"; 10.2.e @raadvanstate.nl"; BBR parlementaire aangelegenheden; 10.2.e 10.2.e  
**Onderwerp:** Nader rapport voorstel van Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames  
**Datum:** donderdag 1 juli 2021 11:56:38  
**Bijlagen:** [21143612-v9-Nader\\_rapport\\_wvs\\_Vifo\\_\(Veiligheidstoets\\_etc\).DOCX](#)  
[21143953-v14-25052021\\_Wvs\\_Vifo\\_Veiligheidstoets\\_investeringen\\_fusies\\_en\\_overnames\\_\(nader\\_rapport\).DOCX](#)  
[21162790-v4-memorie\\_wvs\\_Vifo\\_\(versie\\_nader\\_rapport\).DOCX](#)  
[21040283-v1-Advies\\_Raad\\_van\\_State\\_wetsvoorstel\\_Wet\\_veiligheidstoets\\_investeringen\\_fusies\\_en\\_overnames.docx](#)  
[21155844-v1-Advies\\_Autoriteit\\_Consument\\_en\\_Markt\\_wetsvoorstel\\_Vifo\\_\(voorheen\\_Economie\\_en\\_nationale\\_veiligheid\).pdf](#)  
[21155845-v1-Advies\\_Autoriteit\\_persoonsgegevens\\_wetsvoorstel\\_Vifo\\_\(voorheen\\_Economie\\_en\\_nationale\\_veiligheid\).pdf](#)  
[21155846-v1-Advies\\_Adviescollege\\_Toetsing\\_Regeldruk\\_wetsvoorstel\\_Vifo\\_\(voorheen\\_wetsvoorstel\\_Economie\\_en\\_nationale\\_veiligheid\).pdf](#)  
[21155848-v1-Advies\\_Raad\\_voor\\_de\\_Rechtspraak\\_wetsvoorstel\\_Vifo\\_\(voorheen\\_Economie\\_en\\_nationale\\_veiligheid\).pdf](#)  
[Wob-stuk-20236801-v31-Wvs\\_Wet\\_veiligheidstoets\\_investeringen\\_fusies\\_en\\_overnames\\_\(voordrachtversie\).docx](#)  
[Wob-stuk-20249906-v38-MvT\\_Wvs\\_Wet\\_veiligheidstoets\\_investeringen\\_fusies\\_en\\_overnames\(voordrachtversie\).docx](#)  
[DOMUS-21171802-v1-memo\\_TK\\_wetsvoorstel\\_Wet\\_veiligheidstoets\\_investeringen\\_fusies\\_en\\_overnames.docx](#)

Aan de Griffie van de Tweede Kamer,  
 Hierbij ontvangt u de digitale versie van het nader rapport inzake het voorstel van Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames.  
 Uit praktisch oogpunt is afgezien van het opstellen van een stuk waarin de teksten zijn opgenomen van die gedeelten uit het aan de Afdeling advisering van de Raad van State voorgelegde wetsvoorstel met memorie van toelichting die na voorlegging aan de Afdeling zijn gewijzigd. In plaats daarvan dient de gehele oorspronkelijke tekst ter inzage te worden gelegd bij het Centraal Informatiepunt van de Tweede Kamer.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

10.2.e

.....  
**Directie Wetgeving en Juridische Zaken**  
**Ministerie van Economische Zaken en Klimaat**  
**Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit**  
 Bezuidenhoutseweg 73 | 2594 AC Den Haag  
 Postbus 20401 | 2500 EK Den Haag

.....  
**T** 070 10.2.e

**M** 06 10.2.e

**E** 10.2.e @minezk.nl

10.2.e @minezk.nl

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

[www.rijksoverheid.nl/lnv](http://www.rijksoverheid.nl/lnv)

### **Beslispunten stuurgroep**

Naar aanleiding van de verdere uitwerking zijn een aantal zaken naar boven gekomen waarover de stuurgroep keuzes moet maken.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

#### 4. Publiek en onafhankelijk WTB

Naar aanleiding van de analyse van grote warmtesystemen heeft de stuurgroep gevraagd of de eisen van publiek eigendom en onafhankelijkheid van de WTB altijd nodig zijn. Het kan namelijk ook aantrekkelijk lijken om hiervan af te wijken in situaties waarbij de omstandigheden het niet proportioneel maken om een aparte publieke partij de taak te laten invullen en een zittend warmtebedrijf de taak te geven om beschikbare warmte te ontsluiten naar de regio.

Echter, er zijn meerdere redenen om de WTB publiek te maken. Ten eerste vanwege de (waarschijnlijke) aanmerking als vitaal proces, ten tweede omdat het publieke financiering veel eenvoudiger maakt in de transitiefase (wettelijk monopolie) en ten derde omdat het de procedure van aanwijzing veel eenvoudiger maakt (geen verplichting voor openstellen voor andere aanvragers). Ook de onafhankelijkheid van de WTB is van belang omdat zonder deze eigenschap de partij inherente prikkels heeft om eigen belangen te bevorderen.

Bovendien is er een alternatief. Partijen kunnen in de regio ook gewoon onderling afspraken maken. In de uitwerking van de regulering van warmtebedrijven zal sowieso al geborgd moeten worden dat regionale samenwerking waar nodig op een goede manier tot stand komt.

Stemt de stuurgroep in om de eisen van publiek eigendom en onafhankelijkheid voor de WTB te allen tijde te laten gelden en geen ruimte te bieden in de wet hiervan af te wijken?

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

#### 4. Aansluiten bij mogelijke aanmerking als "vitaal proces"

Op basis van de criteria die de NCTV gebruikt voor het aanmerken van een bepaald proces als "vitaal proces" lijkt een transportnet hier ook onder te gaan vallen. We houden hier al rekening mee bijvoorbeeld bij de eisen voor publiek eigendom. Moeten we dit daarnaast nog proactief met ze bespreken?

buiten reikwijdte

1. **Identify the main components of the system.**  
 2. **Define the scope and objectives of the study.**  
 3. **Review the literature related to the topic.**  
 4. **Develop a methodology for data collection and analysis.**  
 5. **Collect and analyze the data.**  
 6. **Draw conclusions and discuss the implications of the findings.**  
 7. **Write the report and present the results.**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

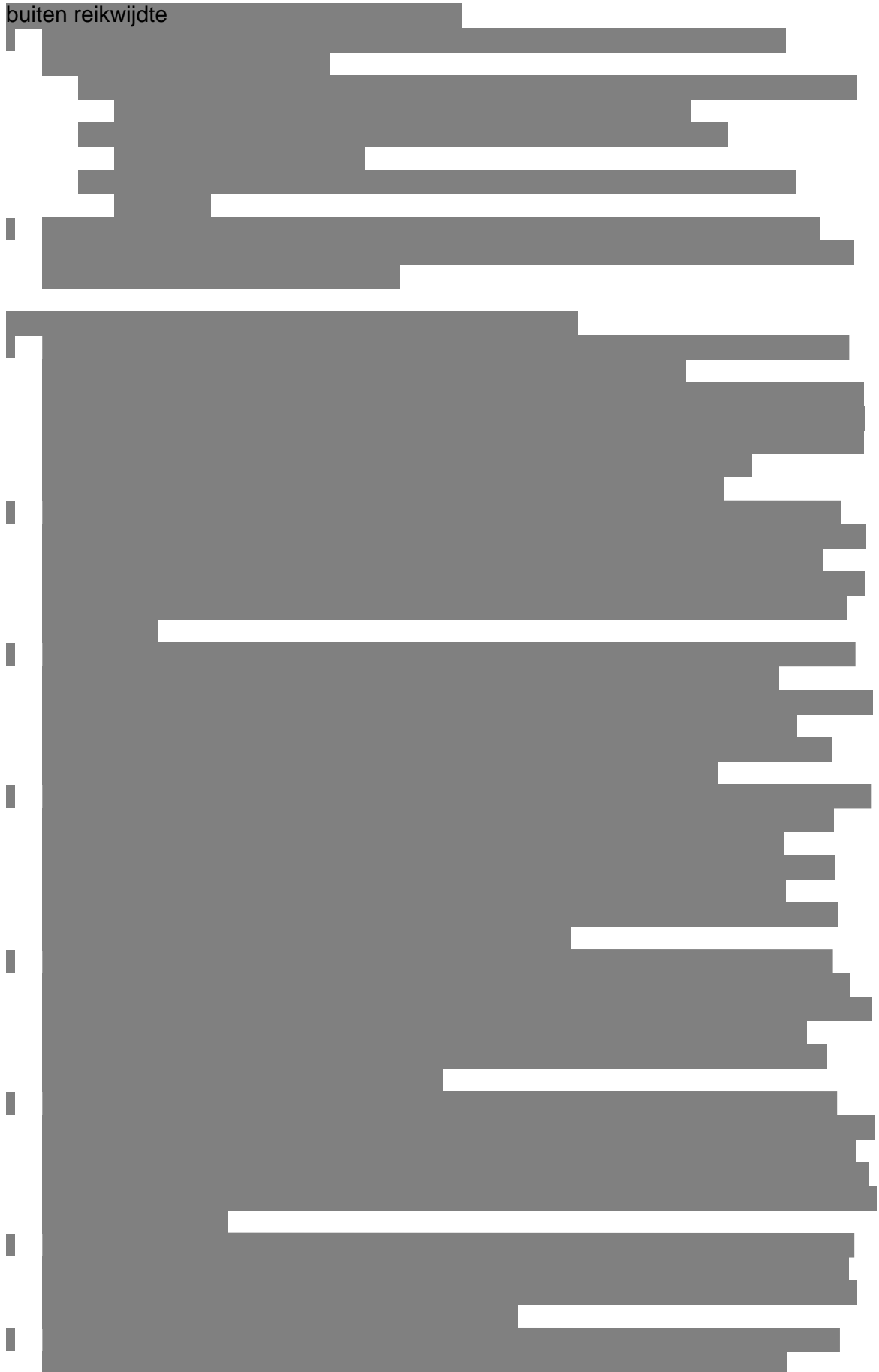
\_\_\_\_\_

[REDACTED]

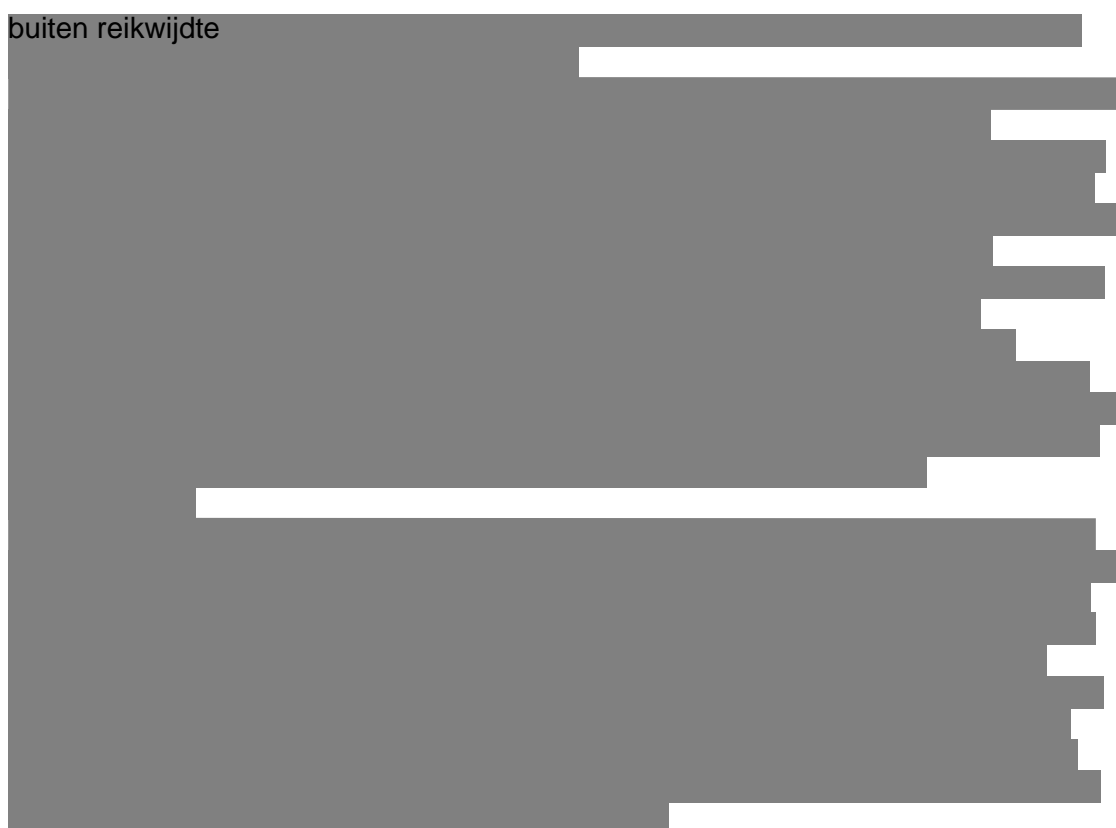
[REDACTED]



buiten reikwijdte







## **BIJLAGEN**

In de bijlage wordt per onderdeel een verdere onderbouwing van de gemaakte keuzes gegeven.

- Aanwijzing WTB en scope transportnet
- Onafhankelijkheid en overige activiteiten WTB
- Eigendom
- Rollen, taken, verantwoordelijkheden
- Marktmodel
- Duurzaamheid
- Ruimtelijke Ordening
- Tariefregulering

[illegible]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

- I
- I
- I
- I
- I

- I
- I

buiten reikwijdte

#### 4. Eigendom

- Het eigendom van het transportnet is onder te verdelen in economisch eigendom (recht op gebruik) en juridisch of bloot eigendom (recht op door verkopen, juridisch: levering).
- Vanwege de wenselijkheid van integraal beheer van een transportnet moet het economisch eigendom van alle transportleidingen en bijbehorende faciliteiten die nodig zijn voor warmtetransport bij de WTB liggen.
- Gegeven het vitale karakter van het warmtetransportnet<sup>3</sup> en om voldoende perspectief om handelen te hebben indien de WTB onverhoopt verzaakt, moet het juridisch eigendom bij een publieke partij liggen (of een partij dit in 100% publieke handen is).
- Aangezien het WTB een wettelijk monopolie heeft op de exploitatie van het transportnet, en dus het functioneren van deze partij ook van vitaal belang is, heeft het ook de voorkeur dat deze partij een publieke partij is of voor 100% publieke aandeelhouders heeft.
- De vraag is vervolgens of de gehele transportinfrastructuur ook bij de WTB dient te liggen, of dat het ook bij andere publieke partijen kan liggen. Gegeven de voorziene tariefregulering voor transportnetten (waarbij efficiënte kosten kunnen worden doorbelast), biedt het geen voordelen om ook eigendom van andere publieke partijen toe te staan (om ze ook door andere partijen te kunnen laten financieren).
- Dit geldt dus ook voor bestaande leidingonderdelen die onderdeel worden van het transportnet. De WTB dient deze leidingen over te nemen. Bij voorkeur via een minnelijk traject, desnoods door ministeriële aanwijzing.
- Dit leidt tot de volgende eigen t.a.v. eigendom:

buiten reikwijdte

<sup>3</sup> De NCTV heeft een lijst met daarin vitale processen waarvan de maatschappelijke gevolgen bij uitval grote negatieve gevolgen hebben. Warmtenetten zijn vooralsnog niet opgenomen in deze lijst. De NCTV maakt hier op hoofdlijnen onderscheid in twee categorieën (A en B). Op basis van de voorziene grootte van warmtetransportnetten en het vitale karakter van warmtevoorziening voor een regio, vallen transportnetten in de toekomst naar verwachting in categorie B (meer dan 100.000 personen ondervinden emotionele problemen of ernstig maatschappelijke overlevingsproblemen). Dit is vergelijkbaar met regionale distributie gas/elektriciteit. (<https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>)

buiten reikwijdte

\_\_\_\_\_

1. **Identify the main components of the system.**  
 2. **Define the scope and objectives of the study.**  
 3. **Review the literature related to the topic.**  
 4. **Develop a methodology for data collection and analysis.**  
 5. **Collect and analyze the data.**  
 6. **Draw conclusions and discuss the implications of the findings.**  
 7. **Write the report and present the results.**

1. The first step in the process is to identify the problem or issue that needs to be addressed. This involves gathering information and understanding the context of the problem.

2. Once the problem is identified, the next step is to develop a plan or strategy to address it. This may involve setting goals, identifying resources, and determining the best course of action.

3. The third step is to implement the plan. This involves putting the strategy into action and monitoring progress to ensure that the goals are being met.

4. Finally, the fourth step is to evaluate the results of the process. This involves assessing the effectiveness of the plan and making adjustments as needed to improve the outcome.



	buiten reikwijdte

26.



**buiten reikwijdte**

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

I

I

I

26.

o buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

[REDACTED]

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I





26.

buiten reikwijdte

23

buiten reikwijdte

- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]

- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]

- I [redacted]
- I [redacted]
- I [redacted]

**Aanleiding**

Op 18 april 2019 heeft DG K&E gesproken met Gasunie, Havenbedrijf Rotterdam (hierna "HbR") en Eneco over mogelijke financiële ondersteuning van het Rijk van de realisatie van de beoogde toekomstbestendige warmtetransportleiding van Rotterdam naar Den Haag (met aftakking naar het Westland). Dit betreft de zogeheten 'Leiding door het Midden/Vondelingenplaat' (hierna "LdM"), als onderdeel van de Warmterotonde Zuid-Holland. Aan het bestuurlijk overleg namen ook de gedeputeerde staten van de provincie Zuid Holland, het ministerie van Financiën (hierna "FIN") en Invest-NL deel.

Doel van het overleg was om overeenstemming te bereiken over de randvoorwaarden waaronder het project verder ontwikkeld kan worden, zodat medio 2020 een definitieve investeringsbeslissing (hierna "FID") genomen kan worden.

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

• buiten reikwijdte

[Redacted text block containing multiple paragraphs of information, mostly obscured by grey boxes.]



buiten reikwijdte

Number of children	Percentage of families
0	45%
1	35%
2	15%
3	5%
4	2%
5	1%
6	0.5%
7	0.2%
8	0.1%
9	0.1%
10	0.1%



## buiten reikwijdte

[illegible]

[illegible]



buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

27.

buiten reikwijdte

**Bijlage [B] – Randvoorwaarden waaronder de Rijksoverheid het project Leiding door het Midden/ Vondelingenplaat (hierna 'LdM') verder kan ondersteunen.**

Hieronder volgt een overzicht van de randvoorwaarden waaronder de Rijksoverheid het project Leiding door het Midden/ Vondelingenplaat (hierna 'LdM') verder kan ondersteunen en de overwegingen daarbij.

1. Het project draagt bij aan de versnelde reductie van CO<sub>2</sub>-emissies en Groningergasconsumptie.

*Overwegingen: Randvoorwaarde 1 borgt het doel van het project en verantwoord de inzet van publieke middelen.*

2. De warmtetransportinfrastructuur van het project LdM wordt publiek eigendom.

*Overwegingen: Randvoorwaarde 2 borgt dat de uiteindelijke warmtetransportinfrastructuur in volledig publiek eigendom komt. Hierbij zijn de volgende overwegingen van belang:*

- a. *De infrastructuur wordt vrijwel volledig met publieke middelen gefinancierd (direct of indirect).*
- b. *Regionale warmtetransportinfrastructuur kan op vergelijkbare wijze als gas- en elektriciteitsnetten worden gezien als **vitale** infrastructuur vanuit het perspectief van economische veiligheid.*
- c. *Vooruitkijkend kan niet uitgesloten worden dat in de nieuwe Warmtewet 2.0 warmtetransportinfrastructuur in onafhankelijke handen dient te komen om o.a. een maatschappelijk optimale inzet van schaarse lokale duurzame bronnen te realiseren.*

3. buiten reikwijdte

[Redacted content]

buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

**Eigendom I**

Hieronder wordt ingegaan op de verschillende vormen van eigendom en wat je voor transportnetten, warmtedistributienetten en productiefaciliteiten voor opties hebt om dit voor warmte zodanig te regelen dat de publieke belangen zo goed mogelijk worden beschermd. Daarbij is de G-wet, E-wet en Drinkwaterwet als referentiekader gebruikt.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block] de

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

buiten reikwijdte





buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

The majority of the page content is obscured by grey redaction bars. The text 'buiten reikwijdte' is visible at the top left of the redacted area. The redaction covers several paragraphs and a list of items, with some text visible in the gaps between the bars.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

### 3. Betekenis voor Warmtewet 2.0

#### a. Netbeheerder warmtetransportnetten

Keuze: als we willen regelen dat een warmtetransportnet in publieke handen moet zijn dan ligt het voor de hand aan te sluiten bij het regime van de G-wet en E-wet voor netbeheerders zoals hierboven beschreven. Dit betekent dat je moet regelen dat de aandelen direct of indirect in publieke handen moet zijn.

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

## Onafhankelijk netbeheer in de Warmtewet 2.0

Algemeen kader:

- Netbeheer op grootschalige regionale transportsystemen is een publieke gereguleerde taak zijn.
- Regionale transportsystemen moeten integraal worden beheerd door een enkele netbeheerder.

Onafhankelijkheid:

- De netbeheerder moet onafhankelijk zijn van belangen in de rest van de keten: productie en levering.
- De netbeheerder wordt aangewezen door een publieke partij (Rijk of Provincie)
- De netbeheerder handelt non-discriminatoir (gelijke gevallen gelijk beoordelen)

Verdere eisen:

- De netbeheerder moet competent zijn in het aanleggen en beheren van grootschalige infrastructuur.
- De netbeheerder moet in staat zijn om alle taken die betrekking hebben op strategische ontwikkeling en inzet van het systeem zelf uit te voeren en niet daarin afhankelijk zijn van andere partijen.

Eigendom:

- Het eigendom van de assets van het warmtetransportsysteem moeten in publieke handen zijn.
- Het eigendom van de assets van het warmtetransportsysteem moeten in uniform eigendom zijn (alle assets van dezelfde partij), te wezen de netbeheerder of de aandeelhouder van de netbeheerder.

Taken netbeheerder:

- De netbeheerder is verantwoordelijk voor de aanleg en ontwikkeling van het netwerk (voor zover het nieuwe leidingonderdelen betreft)
- De netbeheerder is verantwoordelijk voor het aan en afsluiten van bronnen en afnemers
- De netbeheerder moet regionale coördinatie uitvoeren met betrekking tot koppelen vraag en aanbod. Of hier een single buyer partij voor nodig is, is afhankelijk van de bredere regulering in de keten, maar het is wel een optie. Deze single buyer rol zal dan niet worden ingevuld door de onafhankelijk netbeheerder.
- De netbeheerder is verantwoordelijk voor system operation (programma opstellen en uitvoeren, capaciteitsmanagement, onbalansmanagement etc.)

Regulering kosten en tarieven:

- Het uitgangspunt is dat de netbeheerder alle efficiënte kosten kan doorbelasten aan de gebruikers.
- Er komt toezicht vanuit het ACM op regionale transportsystemen
- Het toezicht zal kijken of kosten efficiënt zijn en welke tarieven (met redelijk rendement) mogen worden gevraagd.
- Aandachtspunt hierbij is wel nog dat het moet passen in de bredere systematiek van tariefregulering in de warmteketen. Verschuiven van risico's is onwenselijk.

Governance Warmterotonde

Aspect governance	Conclusie InvestNL	Relatie Warmtewet 2.0	Randvoorwaarde Warmterotonde (harde voorwaarde)	Aanbeveling Warmterotonde (zachte voorwaarde)
buiten reikwijdte	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<p>In de warmtewet zal de taak van de netbeheerder door een onafhankelijke partij (onafhankelijk van productie en levering) moeten worden ingevuld. Dit is strijdig met een (minderheids)aandeel van Eneco.</p> <p>Daarnaast zal in de warmtewet, vanuit het oogpunt van veiligheid m.b.t. vitale infrastructuur, eigendom van transportnetten worden voorbehouden aan publieke partijen. Ook dit is strijdig met een (minderheids)aandeel van Eneco.</p> <p>Vanuit beide perspectieven is het in de huidige situatie direct evident waarom dit nodig is. Er is geen controle op wie Eneco na verkoop in handen heeft en of deze partij gewillig is om het publieke belang voorop te stellen.</p>	<div>buiten reikwijdte</div> <div></div> <div></div> <div></div>	
buiten reikwijdte	<div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div>	<div>buiten reikwijdte</div> <div></div>	<div></div> <div></div>
buiten reikwijdte	<div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div>	<div></div>	<div></div> <div></div> <div>buiten reikwijdte</div>

[illegible]



## **CONCEPT**

Regionale backbone:  
Warmterotonde  
Zuid-Holland

Randvoorwaarde voor  
warmtetransitie





32.

# Key points

## Belangrijkste conclusies

- > buiten reikwijdte
- |
- |
- |
- |
- |

## Vragen

- > buiten reikwijdte
- |
- |
- |
- |
- |



32.

# 1 Warmterotonde en bijdrage Rijk

- > De warmterotonde in een notendop
- > Publieke regie
- > Netbeheer: Gasunie
- > Besluitvorming LdM
- > Bijdrage Rijk en overige publieke partijen
- > Conclusies en tijdpad



# De warmterotonde in een notendop

## WAT?

- › buiten reikwijdte

- ›
- ›
- ›
- ›

buiten reikwijdte

uni  
Rotterdam  
°Warmtebedrijf Rotterdam  
buiten reikwijdte



# Restwarmte uit Rotterdamse haven sleutel tot verduurzaming

## Restwarmte uit haven faseert in

> buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1. **Introduction**



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

- 
- 
- 
- 

## buiten reikwijdte

- 
- 
- 
-



# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

- > buiten reikwijdte
- 
- 
- 
- 
- 

- buiten reikwijdte
- 
- 
- 
- 
- 
-





# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]



buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]



32.

# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]

buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]



# buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte

- > buiten reikwijdte de  
buiten reikwijdte
- |
- |
- |
- |
- |



# buiten reikwijdte

## buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
  - | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]

## buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]

32.

buiten reikwijdte





32.

buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]

> buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]



# buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte

|

|

|

# buiten reikwijdte

2

|





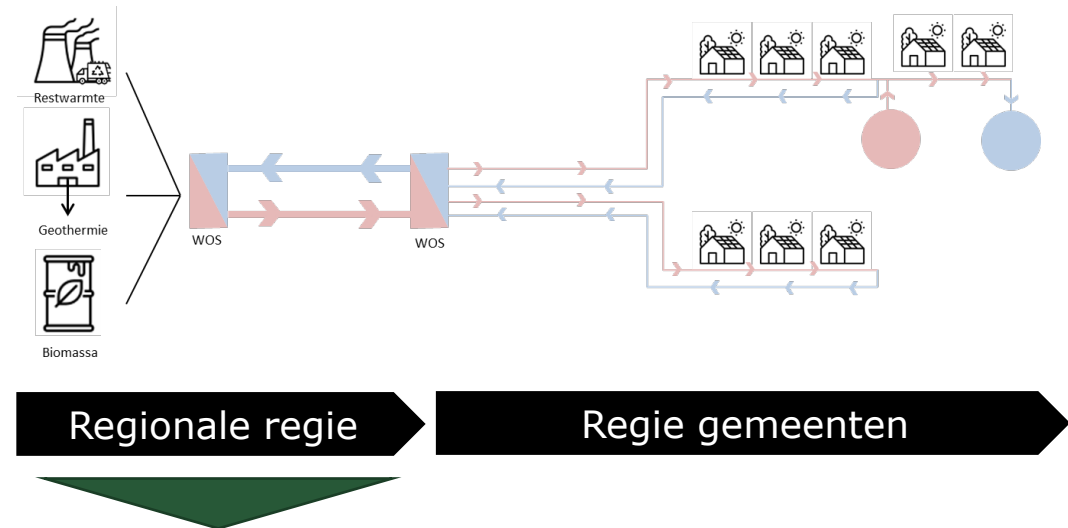
# Coördinatieprobleem: Benodigde regionale backbones vallen buiten scope aanpak gemeenten

- > De regionale backbones die op sommige plekken nodig zijn om de beschikbare bronnen efficiënt in te zetten in de regio (zoals Zuid-Holland), vallen buiten de regierol van gemeenten.

- > buiten reikwijdte



## Grootschalig regionaal warmtenet



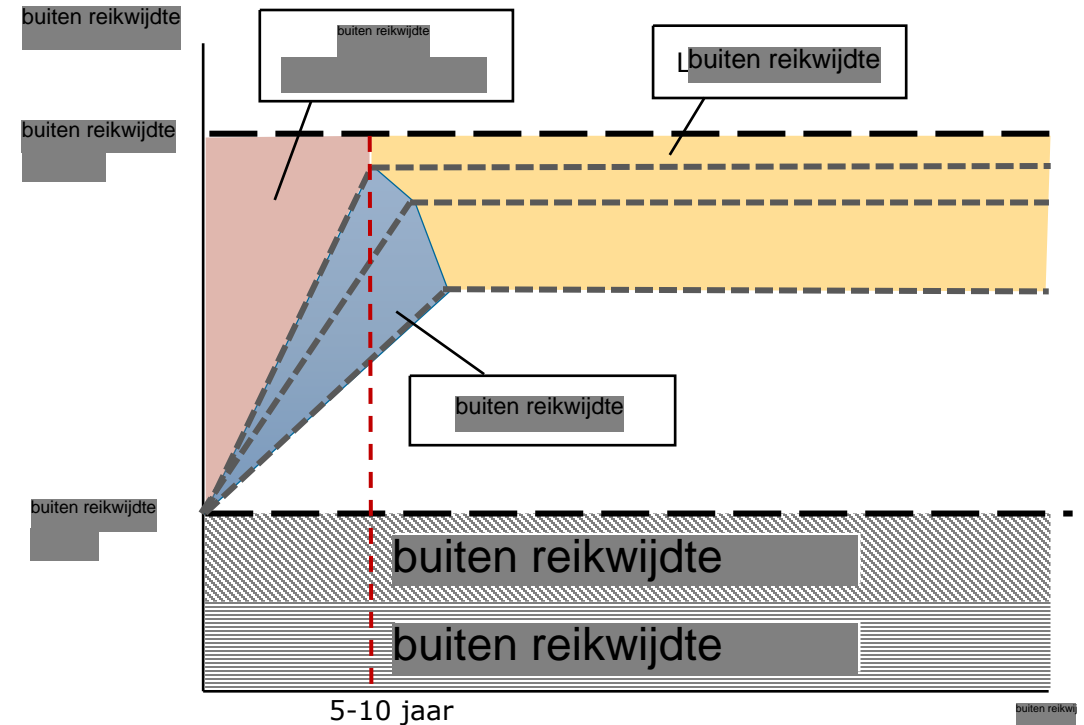
- > Regionale backbones zijn warmtetransportleidingen die meerdere bronnen met meerdere afnemers (gemeenten of grootgebruikers) verbinden en een minimale schaalgrootte hebben. Ze hebben een vitale rol in het regionale warmtetransitie.



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

## buiten reikwijdte





# buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte

- 
- 
- 
- 
- 

buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

- > buiten reikwijdte
  - 
  - 
  - 
  - 
  -



- buiten reikwijdte
  - 
  - 
  - 
  - 
  -



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

|

|

|

## buiten reikwijdte

|

|

|



# buiten reikwijdte

## buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
  - | [Redacted]
  - | [Redacted]
  - | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]

## buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
  - | [Redacted]
- | [Redacted]



# Marktordening en tariefregulering transportnetten in Warmtewet 2.0

- > Context: wijkaanpak
- > Probleemanalyse: marktfalen
- > Conclusie: Publiek gereguleerd netbeheer en ontwikkelkader

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

1. **Identify the subject and the verb.**  
 The subject is "The committee" and the verb is "has agreed".  
 The sentence is in the present perfect tense.

2. **Identify the object and the complement.**  
 The object is "to hold the meeting" and the complement is "on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

3. **Identify the adverb and the adjective.**  
 The adverb is "on Monday" and the adjective is "agreed".  
 The sentence is in the active voice.

4. **Identify the preposition and the conjunction.**  
 The preposition is "on" and the conjunction is "and".  
 The sentence is in the active voice.

5. **Identify the pronoun and the determiner.**  
 The pronoun is "The" and the determiner is "The".  
 The sentence is in the active voice.

6. **Identify the infinitive and the gerund.**  
 The infinitive is "to hold" and the gerund is "holding".  
 The sentence is in the active voice.

7. **Identify the participle and the clause.**  
 The participle is "agreed" and the clause is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

8. **Identify the phrase and the sentence.**  
 The phrase is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the sentence is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

9. **Identify the word and the punctuation.**  
 The word is "The" and the punctuation is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

10. **Identify the structure and the function.**  
 The structure is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the function is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

11. **Identify the meaning and the tone.**  
 The meaning is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the tone is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

12. **Identify the context and the purpose.**  
 The context is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the purpose is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

13. **Identify the audience and the genre.**  
 The audience is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the genre is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

14. **Identify the style and the format.**  
 The style is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the format is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

15. **Identify the content and the form.**  
 The content is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the form is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

16. **Identify the message and the medium.**  
 The message is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the medium is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

17. **Identify the impact and the effect.**  
 The impact is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the effect is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

18. **Identify the result and the outcome.**  
 The result is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the outcome is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

19. **Identify the conclusion and the summary.**  
 The conclusion is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the summary is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

20. **Identify the final thought and the closing.**  
 The final thought is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday" and the closing is "The committee has agreed to hold the meeting on Monday".  
 The sentence is in the active voice.

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Response	Percentage
Yes, the U.S. should take action to address climate change	95%
No, the U.S. should not take action to address climate change	5%

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

1. **Introduction**

buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

*nuit*





# buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte

# buiten reikwijdte



# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
  - | [redacted]
  - | [redacted]
  - | [redacted]
- | [redacted]

buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]



# buiten reikwijdte

## buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]

## buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]



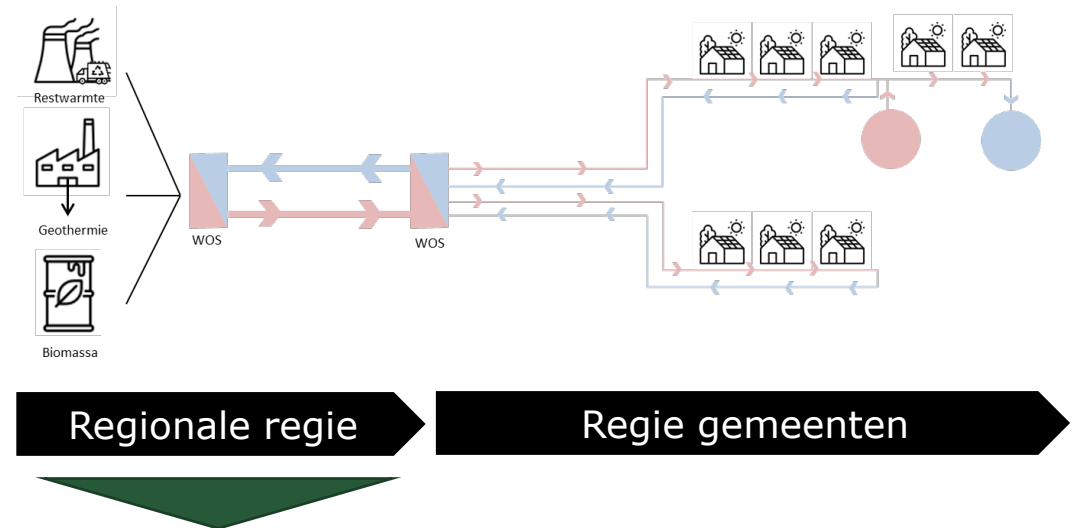
# Coördinatieprobleem: Benodigde regionale backbones vallen buiten scope aanpak gemeenten

- > De regionale backbones die op sommige plekken nodig zijn om de beschikbare bronnen efficiënt in te zetten in de regio (zoals Zuid-Holland), vallen buiten de regierol van gemeenten.

- > buiten reikwijdte



## Grootschalig regionaal warmtenet



- > Regionale backbones zijn warmtetransportleidingen die meerdere bronnen met meerdere afnemers (gemeenten of grootgebruikers) verbinden en een minimale schaalgrootte hebben. Ze hebben een vitale rol in het regionale warmtetransitie.



# Regionale backbones vereisen onafhankelijk netbeheer; rol voor publieke partij

- › De partij die de regionale backbone beheert en opereert moet in staat zijn om het net efficiënt te ontwikkelen en in te zetten, niet gehinderd door belangen elders in de keten: *een onafhankelijk netbeheerder*.
- › In het netbeheer zijn veel beslissingen te maken die een grote impact hebben op (business case van) aangesloten partijen (netwerkontwikkeling, congestiemanagement, onderhoudsplannen etc.). Het is aantrekkelijker voor partijen om van de backbone gebruik te maken als deze beslissingen door een onafhankelijke partij worden gemaakt.
- › Gegeven de vitale functie van deze backbone in het grotere systeem, heeft het de voorkeur (zowel vanuit de veiligheid als financiering) om een *publieke* partij deze rol te geven.
- › De exacte governance voor het aanwijzen van een netbeheerder voor een regionale netbeheerder moet nog nader worden uitgewerkt. Mogelijk heeft de provincie en/of het Rijk hier een rol in.

## Meerdere gremia roepen op tot onafhankelijk beheer van grote transportleidingen

- › Energieagenda (2016)
  - “Het kabinet wil in ieder geval bij grootschalige warmtenetten de volgende rollen aan publieke regels binden: onafhankelijk systeembeheer, netbeheer en eigenaar/financier.”
- › Adviezen warmtetafel (2017)
  - “Regel onafhankelijk netbeheer en system operation;”
  - “Biedt investeringszekerheid van rijkswege m.b.t. warmtetransportnetten door zorg te dragen voor een adequate financieringsvorm”
- › Voortgangsrapportage Warmtealliantie Zuid-Holland
  - “De Warmtealliantie streeft naar een open warmtetransport-infrastructuur (...) met onafhankelijk netbeheer en non-discriminatoire toegang als uitgangspunten. Daarbij is een mogelijkheid dat deze marktordening (...) zich in de toekomst zal uitstrekken over de bestaande transportleidingen van WbR en Leiding over Noord van Eneco.”

buiten reikwijdte

> buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

The diagram illustrates a network structure. A central node is connected to two other nodes by a solid line. A dashed line connects a node on the left to the central node. Another dashed line connects the central node to a node on the right. A legend at the bottom shows a solid line and a dashed line, both with a gray rectangle next to them.



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

- 
- 
- 
- 
- 

## buiten reikwijdte

- 
- 
- 
- 
- 
-



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]

## buiten reikwijdte

- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]
- | [redacted]





# buiten reikwijdte

- > buiten reikwijdte
  - - 
    - 
    -
  - 
  - 
  -

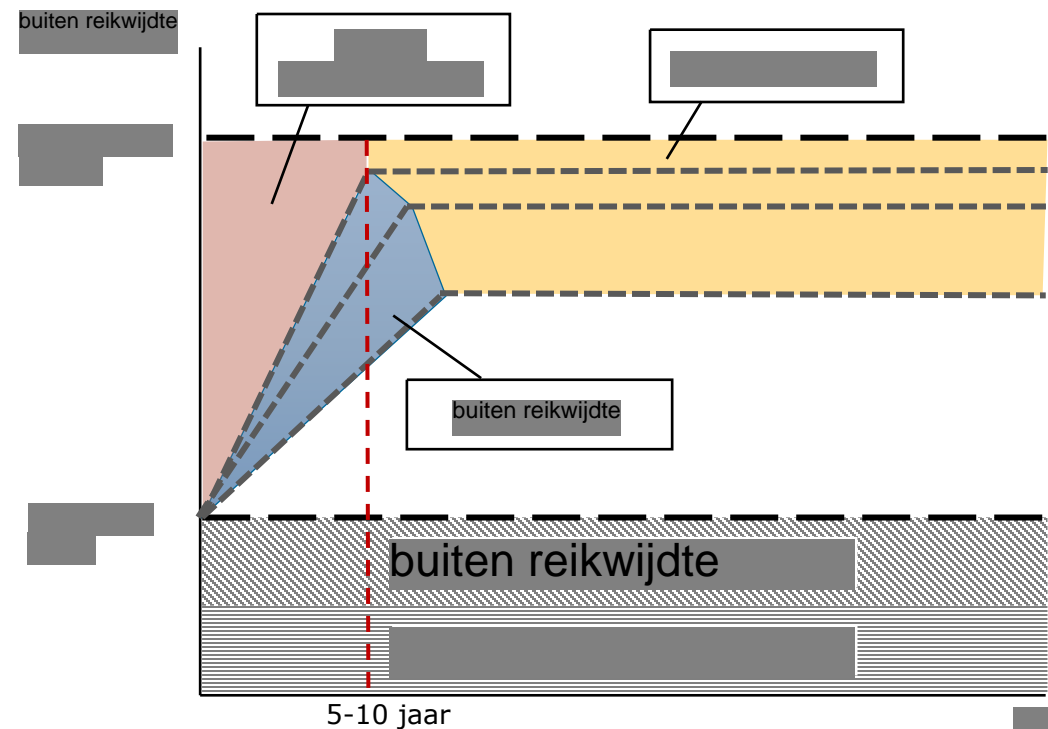
- buiten reikwijdte
  - - 
    - 
    - 
    -
  -



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

## buiten reikwijdte





# buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]

buiten reikwijdte

- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]
- | [Redacted]



# buiten reikwijdte

- > Buiten reikwijdte
  - 
  - 
  - 
  - 
  - 
  - 
  -



- > buiten reikwijdte
  - 
  - 
  - 
  - 
  - 
  -



# buiten reikwijdte

## > buiten reikwijdte

- 
- 
- 
- 
- 

## buiten reikwijdte

- 
- 
- 
-



## Warmtewet 2.0 en vervolgonderzoeken

- › In de Warmtewet 2.0 zal dan het volgende worden opgenomen:
  - Definitie van een regionaal transportnet
  - Bevoegdheid om, wanneer bepaalde voorwaarden van toepassing zijn, een net als regionaal transportnet aan te wijzen
  - Bevoegdheid om een netbeheerder voor een regionaal transportnet aan te wijzen
  - Verplichting tot volledig publiek eigendom van netbeheerders van regionale transportnetten
  - Bevoegdheid om ontwikkelkader voor regionale transportnetten vast te stellen
  - Eventueel: uitzonderingsmogelijkheid voor bestaande netten en specifieke regulering van derdentoegang tot die netten
  - Verplichting voor netbeheerders van regionale transportnetten om periodiek een ontwikkelplan op te stellen, inclusief proceseisen die toezien op check doelmatigheid en in kaart brengen alternatieven
  - Tarieven voor regionale transportnetten zijn kosten gebaseerd
  - ACM krijgt taak de kosten van investeringen achteraf te toetsen op effectiviteit
  - Eisen aan contractvorming op transportnet (dit kunnen eisen zijn aan het marktmodel en/of specifieke actoren zoals bronnen)

- › buiten reikwijdte



&gt; Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie****Bezoekadres**Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag**Postadres**Postbus 20401  
2500 EK Den Haag**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

**Behandeld door**

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e @minezk.nl

**Ons kenmerk**

DGKE / 20301322

**Uw kenmerk****Bijlage(n)**

1

Datum

Betreft Reactie EZK op conceptnota van bevindingen Gasunie

10.2.e

Hartelijk dank voor de conceptnota van bevindingen van uw onderzoek naar Gasunie en voor de mogelijkheid om hierop te reageren. Daar maken we graag gebruik van. We willen u allereerst complementeren met het diepgaande onderzoek dat u in relatief korte tijd heeft uitgevoerd naar deze casus. Over het geheel genomen beoordeelt u de wijze waarop de minister de keuzes rond de Warmterotonde heeft onderbouwd als voldoende. Dat verheugt ons.

Uiteraard geeft u ook enkele verbeterpunten. Hieronder geven we daar een korte reactie op. Daarnaast hebben wij een aantal opmerkingen geplaatst bij onjuistheden in uw conceptbevindingen. Deze treft u als bijlage bij de begeleidende mail van deze brief.

*Zorgvuldigheid beslissing rol Gasunie*

- U geeft aan dat MEZK voldoende onderbouwd heeft waarom het netbeheer bij een onafhankelijke partij belegd, maar niet expliciet onderbouwd heeft waarom hij het noodzakelijk vindt om de nieuwe taak te beleggen bij een staatsdeelneming.
  - o Reactie EZK: Dat was een keuze van de regio. Zij schoven Gasunie naar voren. Wij hebben nooit als voorwaarde gesteld dat het een staatsdeelneming moest zijn. Wij hebben wel discussie gehad of het een publieke partij moest zijn en daar was de conclusie 'ja, vanwege staatsveiligheid'.
- buiten reikwijdte

- buiten reikwijdte

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

[Redacted content]



**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

[illegible]

buiten reikwijdte  
 [redacted]  
 [redacted]

		[redacted]	
[redacted]	[redacted]		
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	
[redacted]	[redacted]	[redacted]	

[illegible]

[illegible]

## 1. Algemene redeneerlijn uitwerking regulering transportnetten

### 1.1. Stand van zaken voor de zomer

- Voor de zomer heeft de stuurgroep ingestemd met het uitwerken van aparte regulering voor transportnetten. Het apart reguleren van transportnetten moet een oplossing bieden voor specifieke regionale uitdagingen in de warmtetransitie. Deze uitdagingen zijn het oplossen van het coördinatie-vraagstuk voor *regionale ontsluiting van bronnen* en het faciliteren van *non-discriminatoir gebruik van bronnen en infra* in de regio in de context dat deze schaars zullen zijn.
- De definitie van een transportnet is:

*"Een transportnet is het geheel van aaneengesloten warmtetransportleidingen en bijbehorende ondersteunende faciliteiten dat gezamenlijk als systeem een grote hoeveelheid warmte transporteert van een of meerdere bronnen naar meerdere grote afnemers (geen kleinschalige eindgebruikers) en een regionaal karakter heeft."*

- De belangrijkste aspecten van de voorgestelde regulering waren destijds dat:
  1. De minister de bevoegdheid krijgt om op plekken in Nederland een transportnet aan te wijzen.
  2. De Warmtetransportbeheerder (WTB) zal het transportnet beheren en krijgt een wettelijke taak die ten minste omvat: regionale coördinatie, netbeheer, system operation.
  3. De WTB is in principe een publieke partij.
  4. Transportnetten zijn vitale infrastructuur en daarmee in publieke handen.
  5. Het transportnet moet als geheel integraal beheerd kunnen worden: economisch eigendom van het transportnet ligt bij de WTB.
  6. Enige mate van onafhankelijkheid van belangen elders in de keten voor de WTB is gewenst.

Witten rookijde

35.

buiten reikwijdte



buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

[Redacted text block containing multiple lines of obscured content]

buiten reikwijdte

[Redacted text block containing multiple lines of obscured content]



### 3. Eigendom

- Het eigendom van het transportnet is op te splitsen in economisch eigendom (recht op gebruik) en juridisch of bloot eigendom (recht op door verkopen, juridisch: levering).
- Vanwege de wenselijkheid van integraal beheer van een transportnet moet het economisch eigendom van alle transportleidingen en bijbehorende faciliteiten die nodig zijn voor warmtetransport bij de WTB liggen.
- Gegeven het vitale karakter van het warmtetransportnet<sup>2</sup> en om voldoende perspectief om handelen te hebben indien de WTB onverhoopt verzaakt of failliet gaat, ligt het voor de hand heeft de voorkeur om het juridisch eigendom bij een publieke partij te leggen (of een partij dit in 100% publieke handen is).
- Aangezien het WTB een wettelijk monopolie heeft op de exploitatie van het transportnet, en dus het functioneren van deze partij ook van vitaal belang is, heeft het ook de voorkeur dat deze partij een publieke partij is of voor 100% publieke aandeelhouders heeft.
- In de discussie over de onafhankelijkheid van de WTB van specifieke belangen in de warmteketen in de regio, is
- Dit leidt tot de volgende eigen t.a.v. eigendom:

#### 3.1. Eisen aan transportnet

- Vitale infrastructuur met wettelijk monopolie: publiek bloot eigendom infrastructuur
- Integraal beheer is noodzakelijk: economisch eigendom bij de WTB

#### 3.2. Eisen aan de WTB

- Vitaal proces met wettelijk monopolie: publiek eigendom
- Onder bepaalde omstandigheden kan de minister eisen dat de WTB op eigendomsniveau onafhankelijk staat van partijen die actief zijn in warmteproductie of -levering aan eindgebruikers.

---

<sup>2</sup> De NCTV heeft een lijst met daarin vitale processen waarvan de maatschappelijke gevolgen bij uitval grote negatieve gevolgen hebben. Warmtenetten zijn vooralsnog niet opgenomen in deze lijst. De NCTV maakt hier op hoofdlijnen onderscheid in twee categorieën (A en B). Op basis van de voorziene grootte van warmtetransportnetten en het vitale karakter van warmtevoorziening voor een regio, vallen transportnetten in de toekomst naar verwachting in categorie B (meer dan 100.000 personen ondervinden emotionele problemen of ernstig maatschappelijke overlevingsproblemen). Dit is vergelijkbaar met regionale distributie gas/elektriciteit. (<https://www.nctv.nl/onderwerpen/vitale-infrastructuur/overzicht-vitale-processen>)

buiten reikwijdte



[illegible]



buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

I

I

buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

I

I

I

buiten reikwijdte

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]



**buiten reikwijdte**

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

I

35.

buiten reikwijdte

	buiten reikwijdte					
			</			

buiten reikwijdte

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

[REDACTED]

- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]
- I [REDACTED]

buiten reikwijdte


Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

www.rijksoverheid.nl/ezk

**Behandeld door**

10.2.e

T 070 10.2.e

10.2.e @minezk.nl

**Ons kenmerk**

DGKE / 20301322

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**

1

Datum

Betreft Reactie EZK op conceptnota van bevindingen Gasunie

10.2.e

Hartelijk dank voor de conceptnota van bevindingen van uw onderzoek naar Gasunie en voor de mogelijkheid om hierop te reageren. Daar maken we graag gebruik van. We willen u allereerst complementeren met het diepgaande onderzoek dat u in relatief korte tijd heeft uitgevoerd naar deze casus. Over het geheel genomen beoordeelt u de wijze waarop de minister de keuzes rond de Warmterotonde heeft onderbouwd als voldoende. Dat verheugt ons.

Uiteraard geeft u ook enkele verbeterpunten. Hieronder geven we daar een korte reactie op. Daarnaast hebben wij een aantal opmerkingen geplaatst bij onjuistheden in uw conceptbevindingen. Deze treft u als bijlage bij de begeleidende mail van deze brief.

*Zorgvuldigheid beslissing rol Gasunie*

- U geeft aan dat MEZK voldoende onderbouwd heeft waarom het netbeheer bij een onafhankelijke partij belegd, maar niet expliciet onderbouwd heeft waarom hij het noodzakelijk vindt om de nieuwe taak te beleggen bij een staatsdeelneming.
  - o Reactie EZK: Dat was een keuze van de regio. Zij schoven Gasunie naar voren. Wij hebben nooit als voorwaarde gesteld dat het een staatsdeelneming moest zijn. Wij hebben wel discussie gehad of het een publieke partij moest zijn en daar was de conclusie 'ja, vanwege staatsveiligheid'.
  - o **Reactie AR:** In de nota beschreven wij inderdaad dat Gasunie is aangewezen in antwoord op een regionale wens, vanwege het feit dat gezocht werd naar een onafhankelijk warmtetransportbeheerder (publieke partij) en vanwege het gebrek aan alternatieven in de regio (waardoor de plannen stokten). Tegelijkertijd constateren we ook dat de weging of een staatsdeelneming deze taak zou moeten vervullen niet (expliciet) heeft plaats gevonden.

- buiten reikwijdte

buiten reikwijdte

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322



buiten reikwijdte

[Redacted text block]

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

[Redacted text block]

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

Ministerie van Economische Zaken  
en Klimaat

> Retouradres Postbus 20401 2500 EK Den Haag

buiten reikwijdte

bevindingen.

buiten reikwijdte

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322


36.

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

[illegible]

36.

buiten reikwijdte

Age Group	Percentage
18-24	65
25-34	45
35-44	65
45-54	60
55-64	55
65+	65
65+	50
65+	35
65+	45
65+	65
65+	55
65+	55
65+	60
65+	55
65+	60
65+	50
65+	60
65+	55
65+	50
65+	40
65+	50

36.

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

		buiten reikwijdte 		

36.

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

				<div>buiten reikwijdte</div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>
14	<div>buiten reikwijdte</div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div>		<div></div>
	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div>		<div></div>
	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div>		<div></div> <div></div> <div></div> <div>rief'</div>

36.

buiten reikwijdte

	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div>		
<div></div>	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>



36.

buiten reikwijdte  
[redacted]

[redacted]  
[redacted]

		[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted]
[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]		[redacted]
[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]			[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]

36.

buiten reikwijdte  
[redacted]

[redacted]  
[redacted]

	[redacted] [redacted]			[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]
[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted]			[redacted] [redacted]
[redacted]	[redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted] [redacted]	[redacted] [redacted] [redacted]		[redacted] [redacted] [redacted]

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

**Ons kenmerk**  
DGKE / 20301322

40	<div>buiten reikwijdte</div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>	<div></div> <div></div> <div></div>		<div></div>
	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div>			<div></div>
	<div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div> <div></div>			<div></div>

**Discussienotitie uitwerking regulering transportnetten**

buiten reikwijdte

[Redacted text block]

[Redacted text block]

I [Redacted text block]

I [Redacted text block]

I [Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

## 1. buiten reikwijdte



## 2. Uitgangspunten regulering

- Voor de zomer heeft de stuurgroep ingestemd met een aantal keuzes op hoofdlijnen voor de uitwerking van de regulering van transportnetten. De belangrijkste uitgangspunten die de stuurgroep toen heeft mee gegeven waren:
  - 1) De minister de bevoegdheid krijgt om op plekken in Nederland aan te wijzen waar een transportnet moet komen.
  - 2) Een aparte partij (de Warmtetransportbeheerder; WTB) zal het transportnet beheren en krijgt een wettelijke taak die ten minste omvat: regionale coördinatie tussen (potentiele) bronnen en (potentiele) afnemers, aanleg, netbeheer, system operation.
  - 3) Transportnetten zijn vitale infrastructuur. Daarnaast is hoge mate van sturing op publieke belangen gewenst. Publieke eigendom van de WTB en het transportnet is daarom vereist.
  - 4) buiten reikwijdte

## 5) buiten reikwijdte

buiten reikwijdte  
buiten reikwijdte

[illegible]

buiten reikwijdte

- **Eigendom WTB en transportnet:** Gegeven de maatstaven die de NCTV hanteert voor het bepalen of een proces van "vitaal belang" is, valt een transportnet hier onder. Daarnaast is de functie van een transportnet in hoge mate gericht op publiek belang en is hier een grote mate van sturing op nodig. Dit maakt dat publiek eigendom van de WTB en het transportnet gewenst is. Gegeven de behoefte om het transportnet integraal te kunnen beheren en exploiteren ligt het voor de hand om het volledige eigendom bij de WTB te beleggen.

- buiten reikwijdte



buiten reikwijdte

I

I

I

I

I

I

buiten reikwijdte

#### **b) Publiek en onafhankelijk WTB**

Op dit punt is voor de zomer door de stuurgroep in feite al een keuze gemaakt, maar naar aanleiding van de analyse van grote warmtesystemen is dit punt heroverogen. De stuurgroep heeft naar aanleiding van de analyse van grote netten gevraagd of de eisen van publiek eigendom en onafhankelijkheid van de WTB altijd nodig zijn of dat we hier ook op plekken van moeten kunnen afwijken. Dit kan namelijk aantrekkelijk lijken in situaties waarbij de omstandigheden het niet proportioneel maken om een aparte (publieke) partij de taak te laten invullen en een zittend warmtebedrijf de taak te geven om beschikbare warmte te ontsluiten naar de regio.

Een transportnet heeft een vitaal karakter voor de regionale warmtevoorziening. Er is een hoge mate van sturing nodig op publiek belang bij de ontwikkeling en exploitatie van het transportnet. Daarnaast zijn er ook in de vormgeving van de aanwijspprocedure en eventuele subsidieverstrekking voordelen als de taak voorbehouden is aan publieke partijen.

Het onafhankelijk karakter van de WTB is nodig om enerzijds te borgen dat de WTB geen inherente prikkels heeft om bepaalde assets (bronnen of distributienetten) te bevoordelen en anderzijds zekerheid aan afnemers te bieden dat ze onder non-discriminatoire voorwaarden gebruik kunnen maken van het transportnet. Beide zaken dragen bij aan een klimaat waarin investeringen gedaan kunnen worden gericht op publiek belang.

buiten reikwijdte



9



37.





## ***Wettelijk kader voor transportnetten gericht op publieke belangen en aansluit bij wijkaanpak***

### **Waar denken we nu aan op hoofdlijnen?**

- > buiten reikwijdte
- |
- > Wettelijk taak voor netbeheerder, gericht op publieke belangen. Taak zal niet precies hetzelfde zijn als bij e/g
- > Vanwege het vitale karakter van regionale transportnetten regulering van eigendom van (nieuwe) transportnetten

### **buiten reikwijdte**

