



> Retouradres Postbus 20401 2500 Ek Den Haag

10.2.e

**Directoraat-generaal Klimaat  
en Energie**

Projectdirectie Groningen

**Bezoekadres**

Bezuidenhoutseweg 73  
2594 AC Den Haag

**Postadres**

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

**Overheidsidentificatienr**

00000001003214369000

T 070 379 8911 (algemeen)

F 070 378 6100 (algemeen)

[www.rijksoverheid.nl/ezk](http://www.rijksoverheid.nl/ezk)

**Behandeld door**

10.2.e

minezk.nl

**Ons kenmerk**

DGKE-PDG / 21170780

**Uw kenmerk**

**Bijlagen**

4

**Datum**

**Betreft** Besluit op deelonderwerpen NPR en Waardedaling van het Wob-  
verzoek

## Besluit

Geachte 10.2.e

In uw e-mails van 18 augustus, 2 september, 7 september en 8 september 2020 heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht met betrekking tot de gaswinning in Groningen en de aardbevingen die hierdoor worden veroorzaakt. De gevraagde informatie zal hierna nader worden geduid en als één verzoek worden behandeld.

### Procedure

Bij brief van 29 september 2020, kenmerk DGKE-PGG / 20240304 is een ontvangstbevestiging gestuurd. In deze brief is tevens de beslistermijn met vier weken verdaagd.

Op 26 oktober 2020 heeft u contact gehad met de heer Loukili en de heer Van Gilst om de inhoud en reikwijdte van uw verzoek te verduidelijken. Met u is toen de afbakening en reikwijdte van uw verzoek en de fasering van de oplevering van de gevraagde informatie besproken. Op 30 oktober 2020 heeft u een e-mail ontvangen waarin de inhoud van het telefoongesprek is samengevat. U ontvangt informatie over de volgende vijf onderwerpen:

- De totstandkoming van de NPR;
- Het instellen van een adviescommissie waardedaling en de communicatie met deze commissie;
- De besluitvorming over de totstandkoming van de NCG en TCMG/IMG als aparte organisaties;
- De schade-afhandeling en richtlijnen waarmee inspecteurs en medewerkers van de TCMG, NCG en het IMG hebben gewerkt;
- Afschriften van drie overeenkomsten tussen de Staat en NAM, en tussen NCG en CVW.

Deelbesluit 1 ziet toe op alle documenten uit ons interne systeem, waaronder nota's aan de minister, verslagen etc, over de genoemde onderwerpen.

Deelbesluit 2 ziet toe op alle communicatie op bestuurlijk niveau (vanaf niveau directeuren, DG's, SG tot en met minister over de genoemde onderwerpen.

Voor wat betreft de gevraagde drie overeenkomsten merk ik op dat u voor wat betreft twee overeenkomsten gewezen bent op de vindplaats op internet en de derde overeenkomst heeft u ontvangen bij besluit van 13 november 2020.

Op 1 april 2021 heeft de heer Loukili u per e-mail laten weten dat de oplevering van het eerste deelbesluit eind mei zou 2021 plaatsvinden. Op 28 mei 2021 heeft u een e-mail ontvangen om u te laten weten dat de oplevering vertraging heeft opgelopen. Toen is aangegeven dat de documenten over de onderwerpen NPR en Waardedaling als eerste aan u zullen worden toegezonden.

Hierbij treft u aan het besluit dat betrekking heeft op de deelonderwerpen NPR en Waardedaling. Hiermee ontvangt u het eerste deel van de documenten die onderdeel zijn van deelbesluit 1. De documenten die betrekking hebben op de andere onderwerpen waarover u informatie vraagt, volgen later.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

### **Inventarisatie Documenten**

Op basis van uw verzoek zijn voor deze twee deelonderwerpen in totaal 112 documenten aangetroffen (waaronder bijlagen). Deze documenten zijn opgenomen in twee separate inventarislijsten die als bijlage 2 en bijlage 3 bij dit besluit zijn gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de betreffende inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

### **Documenten NPR**

De bijlagen bij de inventarisnummers 17, 20, 21, 28, 33, 34, 39, en 43 van het onderwerp NPR zijn reeds openbaar. Deze bijlagen zijn daarom niet opgenomen in dit besluit. De Wob is namelijk niet van toepassing op reeds openbare documenten. Zie de inventarisatielijst voor de vindplaats van deze documenten.

De documenten met nummers 5, 7, 8, 22, 37 van het onderwerp NPR bevatten (deels) informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Derhalve is deze informatie weggelaten.

### **Documenten Waardedaling**

De bijlage bij inventarisnummer 1 alsmede de documenten 19a, 19b, 26a, 32a, 32b, 39a, 40 en 41 van het onderwerp Waardedaling zijn reeds openbaar en daarom niet opgenomen in dit besluit. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare

documenten. Zie het onderdeel "wijze van openbaarmaking" voor de vindplaats van deze documenten. DGKE-PDG / 21170780

Het document met nummer 14, alsmede de bijlage met nummer 38a van het Wob-verzoek Waardedaling, bevatten (deels) informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek vallen. Derhalve is deze informatie weggelaten.

De documenten met nummer 20 en 43a van het Wob-verzoek Waardedaling worden geheel openbaar gemaakt.

### **Zienswijzen**

Door derde belanghebbenden zijn zienswijzen ingediend. De zienswijzen van de derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Voor wat betreft de informatie die u heeft opgevraagd over de NPR heb ik het volgende besloten:

- De documenten met nummers 1 t/m 7 en 9, 11 t/m 16, 18, 20, 21, 23, 24, 27, 28, 31 t/m 42 en 44 maak ik openbaar met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens.
- De documenten met nummers 10 en 25 maak ik deels openbaar. In deze documenten heb ik de daarin vermelde persoonsgegevens weggelaten, alsmede informatie die de economische of financiële belangen van de Staat betreffen.
- De documenten met nummers 22 en 30 maak ik gedeeltelijk openbaar, behoudens het gedeelte dat buitenreikwijdte van uw verzoek valt. Ook heb ik hierin de vermelde persoonsgegevens weggelaten. Het document met nummer 8 maak ik openbaar, behoudend het gedeelte dat buiten de reikwijdte van uw verzoek valt.
- De documenten met nummers 17, 19, 26, 29 en 43 maak ik deels openbaar. In deze documenten heb ik de daarin vermelde persoonsgegevens weggelaten, alsmede hierin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Voor wat betreft de informatie die u heeft opgevraagd over de Adviescommissie Waardedaling heb ik het volgende besloten:

- De documenten met nummers 1 t/m 15, 16 t/m 19, 21, 26 t/m 30, 32 t/m 45 maak ik openbaar met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens en voor zover deze documenten niet reeds openbaar zijn.
- De documenten met de nummers 22, 23, 24a en 25a maak ik deels openbaar. In deze documenten heb ik de daarin vermelde persoonsgegevens weggelaten, alsmede informatie die de economische of financiële belangen van de Staat betreffen.
- De documenten met de nummers 16 en 31 maak ik deels openbaar. In deze documenten heb ik de daarin vermelde persoonsgegevens weggelaten, alsmede hierin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- De documenten met nummer 20 en 43a worden geheel openbaar gemaakt.

Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar onderdeel "overwegingen" van dit besluit.

### Overwegingen

DGKE-PDG / 21170780

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

#### ***De economische of financiële belangen van de Staat, van andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen***

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder b, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de economische of financiële belangen van - onder meer - de Staat.

In een aantal documenten die betrekking hebben op uw verzoek om informatie over de adviescommissie Waardedaling, is sprake van informatie over lopende gesprekken met partijen die een belang hebben bij vergoeding van schade door waardedaling. Het gaat om de documenten met de nummers 22, 23, 24, 25a, 26 en 47. Ik ben van oordeel dat de economische en financiële belangen van de Staat in dit geval zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid aangezien openbaarmaking de onderhandelingspositie van de staat kan ondermijnen.

#### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten over de NPR met de nummers 1 t/m 8 en 10 t/m 54 en in de documenten over de adviescommissie Waardedaling met de nummers 1 t/m 20, 22 t/m 40 en 42 t/m 48 staan persoonsgegevens, zoals namen, telefoonnummers, e-mailadressen en handtekeningen. Ik ben van oordeel dat t.a.v. deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Hierover zijn ook opmerkingen gemaakt in de ontvangen zienswijzen. Daarom heb ik diensgevolge de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.



Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang: waar het gaat om het beroepshalve functioneren van ambtenaren kan slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. Dit ligt echter anders indien dit het openbaar maken van namen van ambtenaren betreft. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob.

DGKE-PDG / 21170780

### **Intern Beraad**

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uitgangspunt van de Wob is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in beginsel ook voor documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad. Dit is het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van overheden in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid. Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip 'documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad' onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren aan hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Degene die de stukken heeft opgesteld moet de bedoeling hebben gehad dat ze zouden dienen voor intern beraad.

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat uit documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad geen informatie wordt verstrekt over persoonlijke beleidsopvattingen. Onder 'persoonlijke beleidsopvattingen' wordt verstaan: ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen. Dergelijke opvattingen worden niet openbaar gemaakt omdat een zekere mate van veiligheid en vertrouwelijkheid noodzakelijk is om te kunnen komen tot een effectieve besluitvorming. Ambtenaren en bestuurders moeten onderling en met bewindspersonen kunnen brainstormen. Feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter worden door mij niet beschouwd als persoonlijke beleidsopvattingen. De totstandkoming van beleid en regelgeving wordt met de openbaarheid van dergelijke informatie inzichtelijk. Ten aanzien van dergelijke informatie kan daarom ook geen beroep worden gedaan op artikel 11, eerste lid, van de Wob. Hiermee wordt aangesloten bij artikel 5.2, eerste lid, van het wetsvoorstel Wet open overheid (Woo).

De documenten over het onderwerp NPR met nummers 14, 20, 21, 23, 33 en 36 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten opvattingen van persoonlijke aard of persoonlijke meningen. Dit geldt ook voor de documenten over het onderwerp waardedaling met nummers 24 en 32. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering deze persoonlijke opvattingen openbaar te maken, zowel in tot op de persoon herleidbare als geanonimiseerde vorm.

DGKE-PDG / 21170780

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten die met dit besluit deels openbaar worden gemaakt treft u bij dit besluit in kopie aan.

Dit besluit en de stukken die met dit besluit voor een ieder openbaar worden, worden geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan belanghebbenden.  
Hoogachtend,

De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze:

10.2.e

Plaatsvervangend secretaris generaal

10.2.e

DGKE-PDG / 21170780

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan de Minister van Economische Zaken en Klimaat directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20401, 2500 EK 's-Gravenhage. Dit besluit is verzonden op de in de aanhef vermelde datum.