



> Retouradres Postbus 450 9700 AL Groningen

**AANTEKENEN (JZ-B)**



Emmasingel 1  
9726 AH Groningen  
Postbus 450  
9700 AL Groningen  
T 088 0416000  
F 050 5877400  
www.rdi.nl  
info@rdi.nl

**Contactpersoon**



**Ons kenmerk**  
RDI-EZK-

**Uw kenmerk**

-

**Bijlagen**

- Verslag hoorzitting
- Inventarislijst
- Te openbare documenten
- In beroep, wat betekent dat?

**VERZONDEN 22 JAN 2024**

Datum

Betreft Beslissing op uw bezwaarschrift

Geachte

U heeft bij brief van 25 juli 2023 bezwaar gemaakt tegen mijn besluit van 20 juli 2023, met kenmerk RDI-EZK/, (hierna: het bestreden besluit). In het bestreden besluit heb ik naar aanleiding van uw verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo) besloten om documenten die onder het verzoek vallen openbaar te maken.

Ik heb een beslissing genomen op uw bezwaarschrift. Ik verklaar uw bezwaar gegrond. Mijn overwegingen treft u hieronder aan.

**1. Procesverloop**

Bij brief van 16 maart 2023 heeft u bij de Rijksinspectie Digitale Infrastructuur (hierna: RDI) een verzoek op basis van de Woo ingediend. U heeft uw verzoek als volgt geformuleerd:

*Het onderwerp waarover ik informatie vraag, is de toezichtresultaten in verband met de cybersecurity van aanbieders van essentiële diensten, specifiek voor het vitale proces landelijk en regionaal transport en distributie elektriciteit. Het verzoek betreft de periode 01-01-2018 tot heden.*

Bij brief van 30 maart 2023, met kenmerk RDI-EZK-, heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd en heb ik aangegeven het verzoek zo snel mogelijk te beoordelen.

Bij brief van 17 april 2023, met kenmerk RDI-EZK-, heb ik de beslistermijn op het Woo-verzoek op basis van artikel 4.4, tweede lid van de Woo, verlengd met twee weken.

Op 1 en 9 mei 2023 heeft u per e-mailbericht gevraagd naar de stand van zaken met betrekking tot de behandeling van uw verzoek. Op 15 mei 2023 heeft u hierover telefonisch contact gehad met één van mijn medewerkers.

Op 20 juli 2023 heb ik het bestreden besluit genomen.



Bij brief van 25 juli 2023, door mij ontvangen op 26 juli 2023, heeft u een bezwaarschrift ingediend tegen het bestreden besluit.

Ons kenmerk  
RDI-EZK/

Bij brief van 1 augustus 2023, met kenmerk RDI-EZK/ , heb ik de ontvangst van uw bezwaarschrift bevestigd. Daarbij heb ik u tevens in de gelegenheid gesteld om aan te geven of u gebruik wil maken van uw recht om uw bezwaren mondeling toe te lichten. Een afschrift van deze brief is tevens per e-mailbericht aan u gestuurd.

Per e-mailbericht van 24 augustus 2023 bent u erop gewezen dat u nog niet gereageerd heeft op de mogelijkheid om uw bezwaren mondeling toe te lichten tijdens een hoorzitting. Vanwege de vakantieperiode is aan u een extra termijn tot en met 1 september 2023 geboden om aan te geven of u prijs stelt op een hoorzitting.

Per e-mailbericht van 31 augustus 2023 heeft u aangegeven prijs te stellen op een hoorzitting.

Per e-mailbericht van 5 september 2023 heeft één van mijn medewerkers gevraagd om een telefonisch afspraak voor het plannen van een hoorzitting.

Op 12 september 2023 heeft u telefonisch gesproken met één van mijn medewerkers en is een datum voor de hoorzitting gepland.

Bij brief van 13 september, met kenmerk RDI-EZK/ , heb ik uitgenodigd voor een hoorzitting op 12 oktober 2023. Daarbij heb ik u nog gewezen op de mogelijkheid om de hoorzitting te laten plaatsvinden op het kantoor van de RDI in Amersfoort. Een afschrift van deze brief is tevens per e-mailbericht aan u gestuurd.

Op 12 oktober 2023 heeft de (digitale) hoorzitting plaatsgevonden. Een verslag van de hoorzitting treft u als bijlage aan.

## **2. Uw bezwaren**

In uw bezwaarschrift geeft u aan dat het bestreden besluit in strijd zou zijn met de Woo en de beginselen die volgen uit de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb).

Volgens u zouden de door u gevraagde documenten ontbreken en zou het bestreden besluit ten onrechte alleen verwijzen naar de jaarberichten en kwartaalrapportages.

Verder zou er volgens u een deugdelijke motivering ontbreken waarom bepaalde documenten op grond van de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (hierna: Wbni) niet onder de Woo vallen. Daarbij geeft u aan dat volgens u de gevraagde informatie in plaats van geheel geweigerd, ook geanonimiseerd openbaar gemaakt had kunnen worden.

Tijdens de hoorzitting heeft u de reikwijdte van uw Woo-verzoek nader toegelicht. Kort samengevat wenst u inzage te krijgen in de wijze waarop toezichtresultaten ten algemene tot stand zijn gekomen.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> In paragraaf 5.2 ga ik naar aanleiding van hetgeen in de hoorzitting naar voren is gebracht, nader in op de reikwijdte van uw Woo-verzoek.





### 3. Juridisch kader

Ons kenmerk  
RDI-EZK [REDACTED]

#### 3.1 Relevante bepalingen Woo

Artikel 1.1 van de Woo bepaalt het volgende:

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1 bepaalt voor zover relevant het volgende:

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

*document*: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgesteld of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;

(...)

*publieke informatie*: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd.

Artikel 4.1 van de Woo bepaalt voor zover relevant het volgende:

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
  2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
  3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
  4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- (...)

Artikel 5.1 van de Woo bepaalt voor zover relevant het volgende:

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
    - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
    - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
    - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- (...)
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
    - f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- (...)
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
  - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.



(...)

Ons kenmerk  
RDI-EZK/

Artikel 5.2, eerste lid, van de Woo bepaalt het volgende:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan ambtelijke adviezen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad, niet zijnde feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Artikel 8.8 van de Woo bepaalt het volgende:

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

In de bijlage bij artikel 8.8 van de Woo is het volgende bepaald:

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.

(...)

- Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen: de artikelen 20, zevende lid, 21, zesde lid, en 22, tweede lid

In de Memorie van Toelichting wordt over artikel 8.8 het volgende opgemerkt:

Dit artikel bepaalt dat deze wet bepalend zal zijn voor de openbaarheid van alle publieke informatie. Het wetsvoorstel bevat een uitputtend regime doordat alleen van de daarin opgenomen bepalingen kan worden afgeweken bij een wet die in bijlage 2 bij het wetsvoorstel is opgenomen. (...) <sup>2</sup>

### 3.2 Relevante bepalingen Wbni

Bij de beoordeling van uw bezwaarschrift zijn de volgende bepalingen uit de Wbni van belang.

Artikel 4 van de Wbni bepaalt voor zover relevant het volgende:

1. De bevoegde autoriteit, bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de NIB-richtlijn, is voor de sectoren, genoemd in bijlage II van die richtlijn:

| <b>Bevoegde autoriteit</b>                     | <b>Sector</b>           |
|--|-------------------------|
| Onze Minister van Economische Zaken en Klimaat | energie                 |
|  | digitale infrastructuur |

(...)

3. De bevoegde autoriteit heeft voor wat betreft de aanbieders van een essentiële dienst in de betrokken sector of sectoren, onderscheidenlijk voor de

<sup>2</sup> Tweede Kamer, vergaderjaar 2011–2012, 33 328, nr. 3, p. 75.





digitaaldienstverleners, tot taak zorg te dragen voor de bestuursrechtelijke handhaving van het bepaalde bij of krachtens deze wet.

Ons kenmerk  
RDI-EZK

Artikel 20, tweede en zevende lid, van de Wbni bepalen het volgende:

2. Ter uitvoering van de in artikel 3 genoemde taken kan Onze Minister vertrouwelijke gegevens die herleid kunnen worden tot een aanbieder, zonder diens instemming uitsluitend verstrekken voor zover dat dienstig is aan het bevorderen van maatregelen ter voorkoming of beperking van een verstoring van het maatschappelijk verkeer. Ingevolge de eerste volzin worden uitsluitend gegevens verstrekt aan:

- a. organisaties die objectief kenbaar tot taak hebben om andere organisaties of het publiek te informeren over dreigingen en incidenten met betrekking tot hun netwerk- en informatiesystemen, aangewezen bij regeling van Onze Minister of behorend tot een bij die regeling aangewezen categorie;
- b. CSIRT's;
- c. andere computercrisisteam, aangewezen bij regeling van Onze Minister of behorend tot een bij die regeling aangewezen categorie;
- d. de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, bedoeld in de Wet op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten 2017.

(...)

7. De Wet open overheid is niet van toepassing op gegevens als bedoeld in het tweede lid, behalve voor zover die gegevens milieu-informatie inhouden als bedoeld in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer. De eerste volzin geldt ook als de gegevens bij een ander overheidsorgaan berusten na verstrekking op grond van dit artikel.

Artikel 22 van de Wbni bepaalt het volgende:

1. Ter uitvoering van de in artikel 4, derde lid, genoemde taak verstrekt de bevoegde autoriteit geen vertrouwelijke gegevens met betrekking tot een aanbieder van een essentiële dienst of een digitaaldienstverlener die zij ingevolge deze wet verkrijgt, als:

- a. de geheimhouding van die gegevens onvoldoende is geborgd, of
- b. onvoldoende is gewaarborgd dat zij uitsluitend worden gebruikt voor het doel waarvoor zij worden verstrekt.

2. Artikel 20, zevende lid, is van overeenkomstige toepassing op vertrouwelijke gegevens als bedoeld in het eerste lid die herleid kunnen worden tot een aanbieder van een essentiële dienst of een digitaaldienstverlener. (onderstreping RDI-JZ)

#### 4. Ontvankelijkheid

Hierbij stel ik vast dat uw bezwaarschrift binnen de bezwaartermijn is ingediend en dat tevens aan de overige eisen van ontvankelijkheid is voldaan. Dat betekent dat ik toekom aan de inhoudelijke beoordeling van uw bezwaar.

#### 5. Heroverweging

##### 5.1 Toetsingskader

Op grond van artikel 7:11 van de Awb, moet ik het bestreden besluit op grondslag van het bezwaar heroverwegen. Onderdeel van deze heroverweging is dat ik moet beoordelen of de informatie die bij de RDI berust en onder uw verzoek valt, in het



bestreden besluit bij de beoordeling is meegenomen. Daarbij speelt zoals tijdens de hoorzitting uitgebreid aan de orde is gekomen, de reikwijdte van uw verzoek een belangrijke rol. Vervolgens dien ik te beoordelen of de informatie die onder uw verzoek valt, op grond van de Wbni (gedeeltelijk) is uitgezonderd van de Woo. Ten slotte dien ik te beoordelen of de informatie die onder de Woo valt, openbaar gemaakt kan worden of dat op die informatie een uitzondering grond uit de Woo van toepassing is, zodat bepaalde passages uit de documenten niet openbaar gemaakt kunnen worden.

### 5.2 Reikwijdte Woo-verzoek

In uw Woo-verzoek heeft u verzocht om de toezichtsresultaten in verband met de cybersecurity van aanbieders van essentiële diensten, specifiek voor het vitale proces landelijk en regionaal transport en distributie van elektriciteit. Het verzoek betreft de periode 01-01-2018 tot heden.

Tijdens de hoorzitting heeft u de reikwijdte van uw verzoek nader toegelicht. In de kern wenst u inzage te krijgen in de wijze waarop toezichtresultaten ten algemene tot stand zijn gekomen. Daarbij is duidelijk geworden dat u informatie wenst te ontvangen over de manier waarop de toezichtresultaten zoals die bijvoorbeeld staan weergegeven in het *Samenhangend inspectiebeeld cybersecurity vitale processen 2021-2022* tot stand zijn gekomen. Aan de hand van die informatie wil u de betrouwbaarheid van de resultaten kunnen controleren om zo een waardeoordeel te kunnen geven over die resultaten. Daaronder vallen de middelen die gebruikt zijn om tot die resultaten te komen, zoals de gehanteerde vragenlijsten, maar ook de wijze waarop bijvoorbeeld de uitgevoerde self-assessments zijn beoordeeld. Het gaat, zoals u tijdens de hoorzitting heeft bevestigd, niet specifiek om individuele toezichtsresultaten die zien op een aanbieder van een essentiële dienst in het proces van landelijk en regionaal transport en distributie van elektriciteit, maar om de (methodologische) onderbouwing om tot die resultaten te komen.

De reikwijdte van uw verzoek vat ik in het licht van het voorgaande als volgt samen:

*U verzoekt om informatie over de wijze waarop, en de middelen die door de RDI zijn gebruikt, om tot de resultaten van haar toezicht te komen met betrekking tot de cybersecurity van aanbieders van essentiële diensten voor het proces van landelijk en regionaal transport en distributie van elektriciteit.*

In uw bezwaarschrift vraagt u om onder andere uitnodigingen, presentielijsten, agenda's, besluitenlijsten en gespreksverslagen. Desgevraagd heeft u tijdens de hoorzitting aangegeven dat u bij dit deel van uw Woo-verzoek refereert aan standaard formats die journalisten gebruiken voor Woo-verzoeken. Om die reden zal ik niet aansluiten bij de letterlijke benamingen van deze documenten uit uw bezwaarschrift, maar uw verzoek ruim interpreteren in het licht van de informatiebehoefte zoals hiervoor verwoord.

Gelet op de nadere toelichting die u heeft gegeven tijdens de hoorzitting, stel ik vast dat in het bestreden besluit de reikwijdte van uw verzoek niet is opgevat zoals u dat had bedoeld. In het bestreden besluit is op basis van de door u gegeven omschrijving, de reikwijdte van uw Woo-verzoek zo opgevat, dat u informatie wenste te ontvangen over (generieke) toezichtsresultaten. Naar aanleiding van de hoorzitting is gebleken dat deze opvatting niet juist was. Dat betekent dat ik bij het





behandelen van uw bezwaarschrift alsnog moet beoordelen of er meer, dan wel andere, informatie onder uw verzoek valt en in hoeverre ik deze informatie openbaar moet maken.

Ons kenmerk  
RDI-EZK

### *5.3 Inventarisatie documenten*

Op basis van uw verzoek en gelet op hetgeen u tijdens de hoorzitting heeft aangegeven over de reikwijdte van uw verzoek, heb ik opnieuw een inventarisatie uitgevoerd. Daarbij heb ik in totaal 83 documenten aangetroffen die vallen onder de (nieuwe) reikwijdte van uw verzoek.

Deze aangetroffen documenten heb ik in een inventarislijst opgenomen die als bijlage aan dit besluit is toegevoegd. In de inventarislijst heb ik per document aangegeven waar het document betrekking op heeft. Verder heb ik de informatie uit de documenten getoetst aan de hand van de uitzonderingsgronden uit de Woo.

Op de inventarislijst en in de documenten heb ik aangegeven welke uitzonderingsgronden uit de Woo van toepassing zijn. Als er informatie in de documenten is aangetroffen die buiten de reikwijdte van de Woo, of buiten de reikwijdte van uw verzoek valt, heb ik dat ook aangegeven in de inventarislijst en in de documenten.

In de documenten zijn de verwijzingen naar de (interne) mappenstructuur, zoals dat blijkt uit de digitale informatiesystemen van de RDI, buiten de reikwijdte van de Woo geplaatst.<sup>3</sup> Ook bevatten een aantal documenten een afbeelding en een aantal mondiale voorbeelden van incidenten die aan de RDI zijn meegedeeld. Omdat deze informatie niets zegt over de methodologische onderbouwing om tot toezichtsresultaten te komen, is die informatie buiten de reikwijdte van uw verzoek geplaatst. Het gaat om documenten **1, 2a, 2b, 2d, 5, 13, 23, 28, 31, 32** en **50**. Verder zijn in document **5c** en **5i** de incidenten die bij de RDI zijn gemeld en die staan weergegeven in een daarvoor bestemd overzicht, buiten de reikwijdte van uw verzoek geplaatst. Deze informatie zegt namelijk niets over de wijze waarop, en de middelen die door de RDI zijn gebruikt, om tot de resultaten van haar toezicht te komen. Subsidiair merk ik op dat de gemelde incidenten in documenten **5c** en **5i** voor een gedeelte vertrouwelijke gegevens bevatten die herleidbaar zijn tot individuele aanbieders van essentiële diensten. Als die informatie onder de reikwijdte van uw verzoek zou vallen, zou ik deze gegevens op grond van de Wbni buiten de toepassing van de Woo moeten plaatsen.

Uw bezwaar dat er gevraagde documenten zouden ontbreken en dat in het bestreden besluit ten onrechte alleen wordt verwezen naar jaarberichten en kwartaalrapportages, treft gelet op het voorgaande dus doel. Naar aanleiding van de hoorzitting is duidelijk geworden dat de reikwijdte van uw Woo-verzoek in het bestreden besluit onjuist is opgevat en dat er daarom dus meer documenten onder de reikwijdte uw verzoek vallen.

### *5.4 Zienswijze derde-belanghebbende*

Bij de inventarisatie is er één document aangetroffen die informatie bevat over een belanghebbende. Het gaat om document **7**. De belanghebbende heeft haar mening niet gegeven.

<sup>3</sup> Vgl. ECLI:NL:RBOBR:2016:565, te raadplegen via [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).



### 5.5 Toetsing aan uitzonderingsgronden uit de Wbni

Ons kenmerk  
RDI-EZK/

In uw bezwaarschrift stelt u dat er niet deugdelijk is gemotiveerd waarom bepaalde documenten op grond van de bepaling in de Wbni die de Woo buiten toepassing verklaart, niet openbaar zijn gemaakt. Daarbij geeft u aan dat informatie die onder die bepaling van de Wbni valt, ook geanonimiseerd openbaar gemaakt had kunnen worden.

Bij de inventarisatie heb ik vastgesteld dat er in de aangetroffen documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen, geen informatie is aangetroffen die valt onder de uitzonderingsgrond van de Wbni die de Woo buiten toepassing verklaart.<sup>4</sup> Dat betekent dat het naar mijn oordeel niet (meer) nodig is om in te gaan op uw bezwaargrond dat in het bestreden besluit niet deugdelijk gemotiveerd zou zijn dat bepaalde documenten op grond van de bepaling in de Wbni die de Woo buiten toepassing verklaart, niet openbaar zijn gemaakt.

### 5.6 Toetsing aan uitzonderingsgronden uit de Woo

#### 5.6.1 Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden

De toetsing aan de uitzonderingsgronden uit de Woo verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe.

#### 5.6.2 Veiligheid van de Staat

Op grond van artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder b, van de Woo, mag ik geen informatie openbaar maken als dit de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden. Hierbij gaat het in ieder geval om de bescherming van de democratische rechtsorde, zowel voor wat betreft de instituties als de daarbij betrokken personen, gebouwen en goederen. In de documenten **31**, **50** en **56** wordt in enkele passages aangegeven op welke manier en via welke (digitaal) systeem (gerubriceerde) informatie wordt verwerkt. In het huidige tijdsgewricht en de geopolitieke situatie zijn cyberaanvallen geen zeldzaamheid. Het zou de veiligheid van de Staat kunnen schaden als door de openbaarmaking van deze informatie inzicht wordt gegeven op welke wijze de RDI (gerubriceerde) informatie distribueert en opslaat. Aan de hand daarvan zouden mogelijk gerichte (cyber)aanvallen kunnen worden uitgevoerd. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.<sup>5</sup>

#### 5.6.3 De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (in)direct te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen,

<sup>4</sup> Artikel 20, zevende lid, in samenhang gelezen met artikel 22, tweede lid, van de Wbni.

<sup>5</sup> Vgl. ECLI:NL:RBMNE:2015:5316, te raadplegen via [www.rechtspraak.nl](http://www.rechtspraak.nl).





telefoonnummers en functienamen. Bij bepaalde passages uit bepaalde documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Ons kenmerk  
RDI-EZK/

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

## 6. Beslissing op bezwaar

Gelet op het bovenstaande verklaar ik uw bezwaar gegrond. Ik herroepen het bestreden besluit en neem een nieuw besluit op uw Woo-verzoek. Deze beslissing op bezwaar treedt daarmee in de plaats van het bestreden besluit.

### ***Plaatsing op internet***

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

### ***Afschrift aan belanghebbenden***

Een kopie van dit besluit verzend ik naar de betrokken derde-belanghebbende.

## 7. Beroep

Indien u zich niet met deze beslissing kunt verenigen, kunt u binnen zes weken na de datum waarop deze beschikking aan u is verzonden beroep instellen. Het beroepschrift moet worden gericht aan de rechtbank te Rotterdam, Sector bestuursrecht, Postbus 50951, 3007 BM ROTTERDAM. In de bijlage vindt u informatie over het instellen van beroep.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Hoogachtend,  
De Minister van Economische Zaken en Klimaat,  
namens deze,

Mr. W.W. Munzebrock  
Teammanager Juridische Zaken | Chief Legal Officer  
Rijksinspectie Digitale Infrastructuur

| Nr. | Documentnaam   | Datum      | Korte samenvatting inhoud                    | Openbaar     | Uitzonderings grond Woo    | Bijzonderheden |
|-----|--|------------|--|--------------|----------------------------|----------------|
| 1   | 1 - 20201013 Memo Risicomodel instructies v.1.0  | 13-10-2020 | Procedure risicomodel                        | Gedeeltelijk | 5.1.2.e, buiten reikwijdte |                |
| 2   | 2 20201109 - Dreigingsmonitor tablad Algemene toelichting                                  | n.v.t.     | Algemene toelichting op dreigingsmonitor     | Openbaar     | n.v.t.                     |                |
| 2a  | 2a 20201109 - Dreigingsmonitor tabblad Workflow en proces                                  | n.v.t.     | Workflow en proces dreigingsmonitor          | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte          |                |
| 2b  | 2b 20201109 - Dreigingsmonitor tabblad Monitor   | n.v.t.     | Monitor dreigingsmonitor                     | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte          |                |
| 2c  | 2c 20201109 - Dreigingsmonitor tabblad Toezicht- & AT-risico's                             | n.v.t.     | AT-risico's dreigingsmonitor                 | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                |
| 2d  | 2d 20201109 - Dreigingsmonitor tabblad Bronnen dreigingsinformatie                         | n.v.t.     | Bronnen dreigingsinformatie dreigingsmonitor | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte          |                |
| 2e  | 2e 20201109 - Dreigingsmonitor tabblad Changelog dreigingsmonitor                          | n.v.t.     | Changelog dreigingsmonitor                   | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                |
| 2f  | 2f 20201109 - Dreigingsmonitor tabblad Werkblad  | n.v.t.     | Werkblad dreigingsmonitor                    | Openbaar     | n.v.t.                     |                |
| 3   | 3 - 20201111 - Dreigingsselectie ten behoeve van deelwaarnemingen reguliere inspectie 2021 | n.v.t.     | Dreigingsselectie                            | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                |
| 4   | 4 - 20201111 - Samenvattende longlist dreigingen 2020                                      | n.v.t.     | Samenvattende longlist dreigingen 2020       | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                |
| 5   | 5 20210525 Risico model tabblad Toelichting  | n.v.t.     | Toelichting op risicomodel                   | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte          |                |
| 5a  | 5a 20210525 Risico model tabblad Assessment Res.   | n.v.t.     | Assessment onderwerpen risicomodel           | Openbaar     | n.v.t.                     |                |
| 5b  | 5b 20210525 Risico model tabblad Context inf. AT   | n.v.t.     | Context informatie risicomodel               | Openbaar     | n.v.t.                     |                |
| 5c  | 5c 20210525 Risico model tabblad Incidenten historie                                       | n.v.t.     | Incidentenhistorie risicomodel               | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte          |                |
| 5d  | 5d 20210525 Risico model tabblad Risico Analyse Geredigeerd                                | n.v.t.     | Risicoanalyse risicomodel                    | Openbaar     | n.v.t.                     |                |



| Nr. | Documentnaam  | Datum     | Korte samenvatting inhoud  | Openbaar       | Uitzonderings grond Woo | Bijzonderheden  |
|-----|---|-----------|--|----------------|-------------------------|---|
| 5f  | 5f 20210525 Risico model tabblad Ontwikkelingen Trends  | n.v.t.    | Ontwikkelingen trends risicomodel  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 5g  | 5g 20210525 Risico model tabblad Cyber Inc sector breed   | n.v.t.    | Cyberincidenten risicomodel  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 5h  | 5h 20210525 Risico model tabblad Toezicht Risico  | n.v.t.    | Toezihttrisiko's risicomodel   | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 5i  | 5i 20210525 Risico model tabblad Totaal analyse   | n.v.t.    | Totaalanalyse risicomodel  | Gedeeltelijk   | Buiten reikwijdte       |   |
| 6   | 6 - 20210902 - Memo onderwerpkeuze 2022   | 2-9-2021  | Memo over onderwerpkeuze 2022  | Gedeeltelijk   | 5.1.2.e                 |   |
| 7   | 7 - conceptnota van bevindingen Wbni (versie naar EZK)  | 25-2-2022 | Deelonderzoek t.b.v. Verantwoordingsonderzoek Algemene Rekenkamer                                  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 8   | 8 - template proces risico model  | n.v.t.    | Template risicomodel   | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 9   | 9 - XIII+EZK+220517+WR (1)  | 13-5-2022 | Verantwoordingsonderzoek Ministerie van Economische Zaken en Klimaat. Rapport bij Jaarverslag 2021 | Reeds openbaar | n.v.t.                  | <a href="https://www.rekenkamer.nl/binaries/rekenkamer/documenten/rapporten/2022/05/18/resultaten-verantwoordingsonderzoek-2021-ministerie-van-economische-zaken-en-klimaat/XIII+EZK+220517+WR.pdf">https://www.rekenkamer.nl/binaries/rekenkamer/documenten/rapporten/2022/05/18/resultaten-verantwoordingsonderzoek-2021-ministerie-van-economische-zaken-en-klimaat/XIII+EZK+220517+WR.pdf</a> |
| 10  | 10 - 202YMMDD Aanpak inspectie  | n.v.t.    | Aanpak inspectie template  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 11  | 11 - 202YMMDD Gespreksverslag naam geïnterviewde  | n.v.t.    | Gespreksverslag inspectie template   | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 12  | 12 202YMMDD Toetsingskader II-X Omschrijving inspectie tabblad Incident Analyse                 | n.v.t.    | Toetsingskader inspectie template  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 12a | 12a 202YMMDD Toetsingskader II-X Omschrijving inspectie tabblad Toetsingskader                  | n.v.t.    | Toetsingskader inspectie template  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 12b | 12b 202YMMDD Toetsingskader II-X Omschrijving inspectie tabblad 6.1 Risico management           | n.v.t.    | Toetsingskader inspectie template  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |
| 12c | 12c 202YMMDD Toetsingskader II-X Omschrijving inspectie tabblad 16.1 Informatiebeveiligingsinci | n.v.t.    | Toetsingskader inspectie template  | Openbaar       | n.v.t.                  |   |

| Nr. | Documentnaam  | Datum       | Korte samenvatting inhoud                                   | Openbaar     | Uitzonderings grond Woo    | Bijzonderheden           |
|-----|---|-------------|---|--------------|----------------------------|--------------------------|
| 13  | 13 - Procesbeschrijving incidenten v1   | 1-12-2022   | Procesbeschrijving incidenten                               | Gedeeltelijk | 5.1.2.e, buiten reikwijdte |                          |
| 14  | 14 - xxxx-202x-xI-x Omschrijving inspectie - Bevindingen (NL)                   | n.v.t.      | Bevindingen en vervolgaanpak powerpointpresentatie template | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 15  | 15 - XXXX-202X-XX-X-XX Eindrapportage inspectie NL                              | n.v.t.      | Template brief met eindrapportage                           | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                          |
| 16  | 16 - XXXX-202X-XX-X-XX RDI Aankondiging inspectie NL                            | n.v.t.      | Template brief aankondiging inspectie                       | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                          |
| 17  | 17 - YYMMDD Intake  | n.v.t.      | Intake inspectie template                                   | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 18  | 18 - 20220222 Extra toelichting rapportage producenten                          | n.v.t.      | Extra toelichting powerpointsheet                           | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 19  | 19 - Agenda Kennismakingsgesprek Enexis - AT                                    | n.v.t.      | Agenda kennismakingsgesprek template                        | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 20  | 20 Procestekening thema inspectie gereedgemaakt                                 | n.v.t.      | Procestekening  | n.v.t.       | n.v.t.                     | Duplicaat. Gelijk aan 51 |
| 21  | 21 - inventarisatie model   | n.v.t.      | Inventarisatiemodel   | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 22  | 22 - Kennismaking Enexis Presentatie AT   | 16-5-2019   | Powerpointpresentatie t.b.v. kennismaking                   | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 23  | 23 - Procesbeschrijving inventarisatie v1                                       | december-22 | Procesbeschrijving inventarisatie nieuwe AED's              | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte          |                          |
| 24  | 24 Quick Scan Enexis NL 0.1   | n.v.t.      | Versiebeheer Quick scan Enexis                              | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 24a | 24a Quick Scan Enexis NL 0.1  | n.v.t.      | Quick scan vragen   | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 25  | 25 202x xx x Checklist dossier (inhoud)   | n.v.t.      | Checklist dossierreview                                     | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                          |
| 26  | 26 - 202x xx x Checklist dossier (volledigheid)                                 | n.v.t.      | Checklist dossier   | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                    |                          |
| 27  | 27 - 202YMMDD Toetsingskader RI-X Omschrijving inspectie tabblad Toetsingskader | n.v.t.      | Toetsingskader voor inspectie                               | Openbaar     | n.v.t.                     |                          |
| 28  | 28 - 20210525 Instructie Toepassen van de deelwaarneming RI                     | 25-5-2021   | Instructie deelwaarnemingen                                 | Gedeeltelijk | 5.1.2.e, buiten reikwijdte |                          |



| Nr. | Documentnaam   | Datum     | Korte samenvatting inhoud                                     | Openbaar     | Uitzonderings grond Woo             | Bijzonderheden                     |
|-----|--|-----------|---|--------------|-------------------------------------|------------------------------------|
| 30  | 30 - BBNI Self-Assessment Tool_v2.1_DUTCH_Protected tabblad BBNI Self-Assessment       | n.v.t.    | BBNI self-assessment handleiding                              | Openbaar     | n.v.t.                              |                                    |
| 30a | 30a - BBNI Self-Assessment Tool_v2.1_DUTCH_Protected tabblad Scorecard                 | n.v.t.    | BBNI self-assessment handleiding                              | Openbaar     | n.v.t.                              |                                    |
| 30b | 30b - BBNI Self-Assessment Tool_v2.1_DUTCH_Protected tabblad Standards Cross-reference | n.v.t.    | BBNI self-assessment handleiding                              | Openbaar     | n.v.t.                              |                                    |
| 31  | 31 - Procesbeschrijving reguliere inspectie v1   | mei-21    | Procesbeschrijving reguliere inspectie                        | Gedeeltelijk | 5.1.1.b, 5.1.2.e, buiten reikwijdte |                                    |
| 32  | 32 - Procestekening reguliere inspectie  | n.v.t.    | Procesbeschrijving reguliere inspectie                        | Gedeeltelijk | Buiten reikwijdte                   |                                    |
| 33  | 33 - xxxx-202x-xI-x Omschrijving inspectie - Bevindingen (NL)                          | n.v.t.    | Bevindingen en vervolgaanpak powerpointpresentatie template   | n.v.t.       | n.v.t.                              | Duplicaat. Gelijk aan document 14. |
| 34  | 34 - XXXX-202X-XX-X-XX Aankondiging inspectie NL                                       | n.v.t.    | Template brief aankondiging inspectie                         | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |
| 35  | 35 - XXXX-202X-XX-X-XX Eindrapportage inspectie NL                                     | n.v.t.    | Template met bevindingen inspectie                            | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |
| 36  | 36 ENDU-2020-TI-1-10 Aankondiging inspectie - getekend                                 | 21-4-2020 | Aankondiging inspectie  | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |
| 37  | 37 20200128 Thema inspectie risicomanagement bij overnames                             | n.v.t.    | Toetsingskader thema inspectie risicomanagement bij overnames | n.v.t.       | n.v.t.                              | Duplicaat. Gelijk aan 43.          |
| 38  | 38 20200518 Kick-off Gasunie Overnames   | 29-6-2020 | Kick-off presentatie risico management                        | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |
| 39  | 39 GASU-2020-TI-1-10 Aankondiging inspectie v1.0                                       | 20-5-2020 | Aankondiging inspectie  | gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |
| 40  | 40 20200512 Kick-off Stedin Overnames def  | 12-5-2020 | Kick-off presentatie risico management bij overnames          | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |
| 41  | 41 STED-2020-TI-1-10 Aankondiging inspectie - getekend                                 | 21-4-2020 | Aankondiging inspectie  | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                    |

| Nr. | Documentnaam   | Datum     | Korte samenvatting inhoud                            | Openbaar     | Uitzonderings grond Woo             | Bijzonderheden                   |
|-----|--|-----------|--|--------------|-------------------------------------|----------------------------------|
| 43  | 43 Toetsingskader Thema inspectie risicomanagement bij overnames               | n.v.t.    | Toetsingskader thema inspectie risicomanagement      | openbaar     | n.v.t.                              |                                  |
| 44  | 44 ZEBR-2020-TI-1-10 Aankondiging inspectie v1.0                               | 20-5-2020 | Aankondiging inspectie                               | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 45  | 45 20200607 Kick-off Zebra Overnames (gedeeld 06-07-2020)                      | 6-7-2020  | Kick-off presentatie risico management bij overnames | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 46  | 46 202x xx x Checklist dossier (inhoud)  | n.v.t.    | Checklist dossier op inhoud                          | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 47  | 47 202x xx x Checklist dossier (volledigheid)                                  | n.v.t.    | Checklist dossier op volledigheid                    | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 48  | 48 2022 06 12 Teamoverleg BCM update   | n.v.t.    | Checklist en bespreking BCM                          | Openbaar     | n.v.t.                              |                                  |
| 49  | 49 Memo BCM toelichting 1.0  | 11-5-2022 | Memo over BCM  | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 50  | 50 Procesbeschrijving thema-inspectie v.1.3                                    | 1-5-2022  | Procesbeschrijving thematische inspectie BCM         | Gedeeltelijk | 5.1.1.b, 5.1.2.e, buiten reikwijdte |                                  |
| 51  | 51 Procestekening thema inspectie  | n.v.t.    | Procestekening                                       | openbaar     | n.v.t.                              |                                  |
| 52  | 52 Toetsingskader BCM 1.0  | n.v.t.    | Volledig toetsingskader BCM                          | openbaar     | n.v.t.                              |                                  |
| 52a | 52a Uittreksel toetsingskader  | n.v.t.    | Uittreksel toetsingkader BCM                         | n.v.t.       | n.v.t.                              | Duplicaat. Volledige document 52 |
| 53  | 53 xxxx-202x-xI-x Omschrijving inspectie - Bevindingen (NL)                    | n.v.t.    | Presentatie inspectie                                | openbaar     | n.v.t.                              |                                  |
| 54  | 54 XXXX-202X-XX-X-XX Eindrapportage inspectie                                  | n.v.t.    | Template brief inspectie                             | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 55  | 55 XXXX-2022-TI-1-XX Aankondiging inspectie BCM                                | n.v.t.    | Template brief BCM                                   | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |
| 56  | 56 2021 TI 1 DLM 202106xx Kick-off Detectie Monitoring Logging GTS Geredigeerd | juni '21  | Kick-off Thema inspectie                             | Gedeeltelijk | 5.1.1.b, 5.1.2.e                    |                                  |
| 57  | 57 2021 TI 1 DLM 20210609 Toetsingskader T1-1 Thema inspectie DML Geredigeerd  | n.v.t.    | Toetsingskader DML                                   | openbaar     | n.v.t.                              |                                  |
| 58  | 58 2021 TI 1 DLM Checklist dossier (volledigheid)                              | n.v.t.    | Toetsingskader DML dossier op volledigheid           | Gedeeltelijk | 5.1.2.e                             |                                  |



| <b>Nr.</b> | <b>Documentnaam</b>                         | <b>Datum</b> | <b>Korte samenvatting inhoud</b>               | <b>Openbaar</b> | <b>Uitzonderings grond Woo</b> | <b>Bijzonderheden</b>    |
|------------|---|--------------|--|-----------------|--------------------------------|--------------------------|
| 60         | 60 Procesbeschrijving thema-inspectie v.1.3 | n.v.t.       | Procesbeschrijving thematische inspectie (BCM) | n.v.t.          | n.v.t.                         | Duplicaat. Gelijk aan 50 |