

Aan de Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en
sanctierecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

nota

Nader rapport inzake het voorstel van wet tot wijziging
van de Wet forensische zorg en enige andere wetten
(Reparatiewet forensische zorg)

Datum
8 september 2021

Ons kenmer
3527077

1. Aanleiding

De Afdeling advisering van de Raad van State (de Afdeling) heeft advies uitgebracht inzake het bovenvermelde wetsvoorstel. De Afdeling heeft een aantal opmerkingen bij het voorstel en adviseert daarmee rekening te houden voordat het voorstel bij de Tweede Kamer wordt ingediend (dictum B).

2. Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met het aanbieden van het concept-nader rapport en het gewijzigde wetsvoorstel met gewijzigde memorie van toelichting aan de ministerraad met het oog op indiening bij de Tweede Kamer.

De Staatssecretaris van VWS is medeondertekenaar van het wetsvoorstel. De Staatssecretaris van VWS is reeds akkoord.

3. Kernpunten

De opmerkingen van de Afdeling hebben geleid tot aanpassingen in het wetsvoorstel en de memorie van toelichting. De wijzigingen worden nader toegelicht in het nader rapport. Daarnaast worden bij de gelegenheid van het nader rapport enkele aanvullende technische wijzigingen voorgesteld die samenhangen met het vervallen van artikel 37 Sr per 1 januari 2020.

Hieronder wordt eerst kort de algemene inhoud van het wetsvoorstel beschreven. Vervolgens wordt een beknopte toelichting gegeven op de opmerkingen van de Afdeling en de daaruit voortvloeiende wijzigingen. Het betreffen overwegend technische wijzigingen en aanvullingen op de memorie van toelichting.

4. Toelichting

Het wetsvoorstel strekt tot reparatie van de Wet forensische zorg (Wfz) en een aantal andere wetten. Het voorstel introduceert een bevoegdheid voor de minister om gegevens te verwerken zodat een zorgvuldig en samenhangend beleid kan worden gevoerd. Ook regelt het wetsvoorstel bevoegdheden van de Inspectie voor Justitie en Veiligheid (IJenV). Daarnaast regelt het voorstel de voorbehouden bevoegdheden van het hoofd van de instelling, zoals dat was opgenomen in artikel 7 (oud) van de Beginselenwet verpleging ter beschikking gestelden.

Doel van de gegevensverwerking

De Afdeling adviseert het doel van de gegevensverwerking in artikel 2.8, eerste lid, Wfz nader te preciseren. In lijn met het advies wordt voorgesteld het doel van

de gegevensverwerking als volgt te bepalen: *'Onze Minister verwerkt gegevens die betrekking hebben op forensische zorg met het oog op het beleid van die forensische zorg.'* Net als de oude formulering (*'Onze Minister kan gegevens verwerken die betrekking hebben op de forensische zorg teneinde een zorgvuldig en samenhangend beleid te kunnen voeren en de stelselverantwoordelijkheid te kunnen waarborgen'*) biedt dit een heldere wettelijke grondslag om gegevens te verwerken voor het benodigde inzicht over het functioneren van de forensische zorg.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Straf- en sanctierecht

Datum
8 september 2021

Ons kenmerk
3527077

Delegatiegrondslag

De Afdeling adviseert de delegatiegrondslag in artikel 2.8, zesde lid, Wfz dwingend te formuleren. In lijn met het advies wordt in de bepaling nu dwingend voorgeschreven dat bij algemene maatregel van bestuur wordt bepaald dat de gegevens in plaats van aan Onze Minister op een bij of krachtens algemene maatregel van bestuur aangewezen wijze kunnen worden verstrekt aan en kunnen worden verwerkt door een door Onze Minister aan te wijzen instantie.

Verwerken van het burgerservicenummer (BSN)

De Afdeling adviseert nader toe te lichten in welke situaties de verwerking van het BSN noodzakelijk is, en het gebruik van het BSN in het wetsvoorstel te beperken tot concreet te bepalen situaties. Naar aanleiding van dit advies is het voorgestelde artikel 2.8, derde lid, Wfz op twee onderdelen gewijzigd. Ten eerste is het verwerken van het BSN vervangen door het verwerken van het strafrechtsketennummer (SKN), het unieke persoonsnummer dat door de gehele strafrechtsketen wordt gebruikt om misbruik van identiteit in het strafrecht tegen te gaan. De ketenpartners die op de voet van het voorgestelde artikel 2.8, tweede lid, Wfz gegevens verstrekken aan de minister werken namelijk alle (ook) met het SKN. Anders dan het BSN kunnen aan het SKN minder gegevens worden gekoppeld dan het BSN, het SKN wordt immers door een aanzienlijk minder aantal partijen verwerkt dan het BSN. In dat licht vormt het gebruik van het SKN een minder grote inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene dan het gebruik van het BSN. Ten tweede is in het wetsvoorstel afgebakend dat het SKN uitsluitend wordt gebruikt bij het verstrekken en ontvangen van persoonsgegevens teneinde te waarborgen dat deze persoonsgegevens betrekking hebben op de juiste betrokkene.

Bevoegdheden van de Inspectie Justitie en Veiligheid

De Afdeling adviseert in de toelichting nader in te gaan op de noodzaak van de bevoegdheid van de IJenV tot het maken van kopieën en het vorderen van inlichtingen. In de nodige nadere toelichting is voorzien. Daarbij is onderstreept dat de bevoegdheden van de IJenV tot het maken van kopieën en het vorderen van inlichtingen niet nieuw zijn.

Passende en specifieke maatregelen bij verwerking strafrechtelijke persoonsgegevens

De Afdeling adviseert de passende waarborgen die nodig zijn voor het verwerken van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard nader toe te lichten en zo nodig het wetsvoorstel aan te passen. Aan de opmerking is gevolg gegeven in de vorm van een aanvulling op de toelichting.

4.1 Politieke context

Het voorstel is grotendeels technisch van aard. Artikel 3.5 Wfz betreft een verduidelijking van de bevoegdheden Inspectie Justitie en Veiligheid (IJenV) en geeft een nieuwe grondslag voor nadere regels met betrekking tot de taakafbakening en de samenwerking tussen de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en de IJenV en een grondslag voor onderlinge gegevensverstrekking, waaronder medische gegevens. Hiermee wordt ook uitvoering gegeven aan de n.a.v. het debat over de metromoord aangenomen motie Groothuizen c.s.

(25424, nr. 500) die oproept manieren te inventariseren om behandelinhoudelijke informatie op een zorgvuldige manier te kunnen verstrekken aan de inspectie om deze in rapporten te verwerken.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Straf- en
sanctierecht

4.2 Financiële overwegingen

De Wfz is van kracht sinds 1 januari 2019. Bij het opstellen van de Wfz (en het Besluit forensische zorg) zijn de bij de (uitvoering van de) forensische zorg betrokken organisaties op verschillende momenten geraadpleegd. Bij onderhavig wetsvoorstel worden een aantal omissies hersteld en wordt een aantal verbeteringen en verduidelijkingen voorgesteld. Deze leveren geen extra regeldruk of kosten op.

Datum
8 september 2021

Ons kenmerk
3527077

5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking

Niet van toepassing, alles uit de nota wordt openbaar.