



De Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.rijksoverheid.nl/jenv

T 070 370 79 11  
F 070 370 79 00

**Datum**  
25 oktober 2022

**Projectnaam**  
Doorlooptijden zedenzaken

**Ons kenmerk**  
4277261

# nota

TK-brief Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken

## 1. Doel nota en gevraagde beslissing

U wordt gevraagd akkoord te gaan met de verzending van de bijgaande brief naar de Tweede Kamer (inclusief de bijlage).

NB: de brief wordt ook met u besproken op de DGRR-staf van 3 november a.s. (13.00-13.30 uur).

## 2. Achtergrond

In het Bestuurlijk Ketenberaad van 25 april jl. hebt u met de deelnemende organisaties gesproken over het niet behalen van de zogeheten 'professionele ketennormen' in zedenzaken, waarmee de doorlooptijden in deze categorie zaken worden gemonitord.

Naar aanleiding van dit gesprek heeft het beraad besloten dat de komende jaren extra focus wordt aangebracht op de zaakstromen van zeden, jeugd en veelvoorkomende criminaliteit.

Deze extra focus bestond in eerste instantie uit het op korte termijn uitwerken van een plan van aanpak waarin concrete verbetermaatregelen worden voorgesteld om de doorlooptijden in zedenzaken te verbeteren. Over dit voornemen is met de Tweede Kamer gecommuniceerd bij brief van 30 mei jl. (zie bijlage in werkstroom).

Het plan van aanpak dat in opdracht van het Bestuurlijk Ketenberaad is opgemaakt, is recent vastgesteld en heet voluit het 'Actieplan versterken ketenaanpak zedenzaken'. In de brief die nu voor verzending uitgaat, geeft u een beknopte weergave van de inhoud van het Actieplan en stuurt u dit plan als bijlage mee. Daarmee doet u een toezegging gestand uit de brief van 30 mei jl.

## 3. Het Actieplan

In opdracht van het Bestuurlijk Ketenberaad is een Ketenexpertgroep Zeden ingericht, die sinds mei 2022 viermaal per jaar bijeenkomt. De Directie Strafrechtketen (DSK) faciliteert deze expertgroep. De Ketenexpertgroep bestaat uit zedenspecialisten van de politie, het openbaar ministerie, de Rechtspraak,

Slachtofferhulp Nederland en Perspectief Herstelbemiddeling. Doelstelling van de expertgroep is om de ontwikkeling in de doorlooptijden in zedenzaken en de afspraken die in het Actieplan zijn vastgelegd te monitoren. Voorzitter van de Ketexpertgroep Zeden is de Directeur DSK (Michiel de Ridder), die ook het Bestuurlijk Ketenberaad over de voortgang inlicht.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
25 oktober 2022

**Ons kenmerk**  
4277261

Het Actieplan kent als hoofddoelstelling het verbeteren van de doorlooptijden, maar plaatst die opdracht ook in de bredere opgave om de ketenaanpak van zedenzaken te verbeteren. De focus ligt nog wel op de behandel- en doorlooptijden, maar het Actieplan stelt de bredere vraag hoe slachtoffers van seksuele misdrijven in het strafproces zo goed en snel mogelijk geholpen en beschermd kunnen worden. De actielijnen die in het plan zijn uitgestippeld zijn daarop toegespitst.

Concreet gaat het om drie actielijnen, die in de brief kort worden uitgelicht, maar in het Actieplan verder staan uitgewerkt. Het gaat dan om:

- i) het inzetten op betekenisvolle interventies;
- ii) het optimaliseren van de werkprocessen binnen en tussen de betrokken organisaties; en
- iii) het verbeteren van de sturing op capaciteit en prioriteit.

#### *Actielijn 1*

Bij deze actielijn staat het maatschappelijk effect van de (strafrechtelijke) interventie voorop. Binnen de actielijn wordt onderzocht welke interventies daadwerkelijk effectief zijn en betekenis hebben voor alle betrokkenen: slachtoffers, verdachten en maatschappij. In dit kader wordt voornamelijk gezien of in zedenzaken een grotere rol moet worden weggelegd voor herstelrecht of herstelbemiddeling of Mediation in het Strafrecht (MiS). Hierbij staat het perspectief van het slachtoffer voorop. Bij de inzet van dit instrument moet steeds goed rekening worden gehouden met de wensen van het slachtoffer.

Alternatieve interventies zijn niet per se gericht op het verkorten van doorlooptijden, maar kunnen deze wel beïnvloeden, omdat ze complementair zijn aan het strafrecht. In sommige gevallen kunnen deze interventies, mits het slachtoffers daarmee instemt, ook in plaats van het strafrecht worden ingezet, wat dan weer positieve invloed heeft op het terugdringen van de werkvoorraad in de strafrechtketen. Meer toepassen van vormen van herstelrecht zal ook bijdragen aan het maatschappelijk effect van de gezamenlijke keteninzet in de strafrechtketen rond zedenzaken met behulp van specifieke partners als Slachtofferhulp Nederland, Perspectief Herstelbemiddeling, Veilig Thuis en Centrum voor Seksueel Geweld (CSG).

Naast alternatieve afdoening is ook de communicatie met slachtoffers een belangrijk onderdeel van actielijn 1. De communicatie vanuit de verschillende organisaties wordt onder de loep genomen en gezien wordt welke verbetermogelijkheden er zijn. In het laatste kwartaal van 2023 wordt een plan met verbetermaatregelen opgeleverd.

Ten behoeve van actielijn 1 wordt een ketenprojectleider geworven, die specifiek ten aanzien van deze actielijn een plan van aanpak schrijft en uitvoert.

#### *Actielijn 2*

Actielijn 2 zet in op het verbeteren van de werkafspraken tussen de betrokken organisaties. Daartoe wordt eerst binnen de organisaties bekeken welke processen beter kunnen. Op basis van die inventarisatie worden verbeteracties geformuleerd en uitgevoerd.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

#### *Actielijn 3*

Actielijn 3 ziet op het verbeteren van de sturing op capaciteit en prioriteiten in strafzaken. Belangrijk onderdeel hiervan is het maken van een zogeheten 'ketenofferte': een nauwkeurige, 'evidence-based' inschatting van de instroom van de zaken, de feitelijke capaciteit daarvoor bij de verschillende organisaties en het maken van een inschatting van wat qua capaciteit precies nodig is. Gewaakt moet worden dat dit een claimtraject wordt, dus de offerte moet passen binnen de gegeven budgettaire kaders.

**Datum**  
25 oktober 2022

**Ons kenmerk**  
4277261

## **4. Governance van het Actieplan**

Het Actieplan is opgesteld in opdracht van het Bestuurlijk Ketenberaad, daarbij gefaciliteerd door de Directie Strafrechtketen (DSK). Met de uitvoering zijn de organisaties in de strafrechtketen belast, die zijn verenigd in een nieuw opgericht en per mei 2022 operationeel gremium: de Ketenexpertgroep Zeden. Dit overleg wordt voorgezeten door de Directeur DSK. Over de voortgang van de actielijnen in het Actieplan legt de ketenexpertgroep, via de Directeur DSK, twee keer per jaar verantwoording af aan het Bestuurlijk Ketenberaad.

U wordt geadviseerd in uw overleggen met het Bestuurlijk Ketenberaad de voortgang van het Actieplan te bespreken. U schuift driemaal per jaar bij het ketenberaad aan. Bespreking van dit Actieplan wordt vanaf het eerstvolgende overleg, op 12 december a.s., structureel geagendeerd.

In de brief is opgenomen dat de Tweede Kamer van de voortgang op de hoogte wordt gehouden via de voortgangsbrieven over seksuele misdrijven en online seksueel kindermisbruik (DGRR).

## **5. Politiek-bestuurlijke context**

Eerdere brieven over dit onderwerp zijn verzonden op 4 april en 30 mei van dit jaar. Met deze brief doet u een toezegging gestand, gedaan in de brief van 30 mei jl. om de Tweede Kamer over het Actieplan van het Bestuurlijk Ketenberaad te informeren.

## **6. Afstemming**

Deze brief is afgestemd met DSK, DGPenV en DRb en met de leden van het Bestuurlijk Ketenberaad. Naar aanleiding daarvan zijn in de brief kleine wijzigingen doorgevoerd.

De brief wordt ook met u besproken op de DGRR-staf van 3 november a.s.

## **7. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen sprake van informatie die zich niet leent voor openbaarmaking.

**Directoraat-Generaal  
Rechtspleging en  
Rechtshandhaving**  
Directie Rechtshandhaving en  
Criminaliteitsbestrijding

**Datum**  
25 oktober 2022

**Ons kenmerk**  
4277261