



De minister van Justitie en Veiligheid
De minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
Aanpak
Criminaliteitsfenomenen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota Voortgangsrapportage High Impact Crimes

Datum
30 november 2022

Ons kenmerk
4355468

Bijlagen

1. Aanleiding

Ieder jaar wordt de Kamer geïnformeerd over de voortgang op de aanpak van high impact crimes. De gecombineerde preventieve en repressieve aanpak van high impact crimes samen met publieke en private partners lijkt, gezien het teruglopende aantal HIC-delicten tot en met 2021,¹ succesvol. Desalniettemin blijft het van belang de aandacht vast te houden op het voorkomen van deze delicten, de opsporing en vervolging en de re-integratie van de daders van deze delicten; gezien de impact en de inmiddels - na beëindiging van de COVID-19-maatregelen - ingezette stijging van de aantallen.

In deze voortgangsrapportage staan ook de beleidsreactie op een WODC onderzoek en de opvolging van een motie:

- De beleidsreactie op het WODC rapport Veilige toegang en verantwoord delen: Psychologische determinanten van veilig wachtwoordgedrag en het veilig online delen van persoonsgegevens;²
- De motie van het lid Van der Werf c.s.³

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om de brief te ondertekenen en in te stemmen met verzenden van de brief aan de Kamer.

3. Kernpunten

De brief wordt ondertekend door MJenV en MRb. U beschrijft in uw brief het volgende:

- De inzet op de aanpak van high impact crimes. Deze aanpak omvat een strategische inzet door publieke en private partners van dadergerichte, slachtoffergerichte en situationele preventieve maatregelen, in combinatie met de repressieve aanpak, inclusief het voorbereiden en begeleiden van de terugkeer van daders in de samenleving.
- Het (dalende) aantal high impact crimes en u geeft een duiding bij deze cijfers.
- De aanpak van high impact crimes en de preventieve aanpak van (georganiseerde en ondermijnende) jeugdcriminaliteit, zoals wordt vormgegeven ter uitvoering van het coalitieakkoord, zijn complementair en versterken elkaar.

¹ Het gaat dan overigens bijvoorbeeld nog om zo'n 2 à 3 woninginbraken per uur in Nederland.

² Vergaderjaar (aanvullen wanneer het onderzoek is toegestuurd).

³ Over de landelijke inzet van effectief bewezen interventies (Kamerstuk 35 925 VI, nr. 68).

- Een stand van zaken van de maatregelen en interventies die, mede op verzoek van de Kamer,⁴ zijn (door)ontwikkeld of waarvan de inzet in het lokaal domein is geïntensiveerd.
- De maatregelen worden (door)ontwikkeld op basis van wetenschappelijke inzichten en/of de evaluatie van effectiviteit.
- Dat bij de aanpak nadrukkelijk wordt samengewerkt met een groot aantal publieke en private partners.
- Het nieuwe actieprogramma van de Taskforce Overvallen wordt ter informatie als bijlage bij de voortgangsrapportage meegezonden aan de Kamer.
- Naar aanleiding van berichtgeving dat er in de eerste tien maanden van dit jaar meer gewapende overvallen zijn gepleegd door tieners dan in heel 2021, is ook hieraan een korte passage gewijd, deze passage is gelijk aan de voorbereiding op de mondelinge vraag.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
Aanpak
Criminaliteitsfenomenen

Datum
30 november 2022

Ons kenmerk
4355468

4.1 Politieke context

- De afgelopen jaren is breed ingezet op de ontwikkeling van een goed werkende aanpak van high Impact Crimes. Partners uit de publieke en private sector, de wetenschap en uit zowel het sociale als het veiligheidsdomein werken in verschillende samenstellingen aan de (door-) ontwikkeling van interventies.
- Initiatiefnota van het lid Verkuijlen over de aanwas van jongeren in de criminaliteit: "Opvoeden die handel" beschrijft in het kader van de aanpak "Preventie met Gezag" de inzet van enkele van de HIC-Interventies. Dit sluit goed aan bij de insteek van deze voortgangsrapportage dat beide aanpakken elkaar versterken en complementair zijn. In deze brief geeft u aan dat de Kamer separaat over de initiatiefnota wordt geïnformeerd.
- Tijdens verschillende Kamerdebatten is er aandacht geweest voor elementen, maatregelen of interventies uit de HIC-aanpak, of de aanpak als geheel. Hieronder een niet limitatieve lijst van de debatten waarin dit aan de orde is geweest.
 - o Begrotingsbehandeling 2023 d.d. 22 november 2022 (preventie i.r.t. HIC-aanpak)
 - o Commissiedebat Criminaliteitsbestrijding d.d. 1 december 2021 (HIC-aanpak generiek en diverse maatregelen en interventies specifiek)
 - o Commissiedebat Justitiële Jeugd d.d. 17 maart 2022, (evaluatie RIO)
 - o Commissiedebat Criminaliteitsbestrijding en georganiseerde criminaliteit/ondermijning d.d. 16 juni 2021 (online fraude, AJB, HIC-aanpak ook inzetten ter voorkoming en bestrijding van fenomenen als steekincidenten en ondermijning)
 - o Commissiedebat Strafrechtelijke Onderwerpen d.d. 5 oktober 2022 (geweld)
 - o Motie van het lid Van der Werf d.d. 25 november 2021, Kamerstukken II 2021-2022, 35 925 VI, nr. 68 (AJB, Kapot Sterk, IPTA en RIO beschikbaar stellen aan gemeenten)
 - o Motie van het lid Den Haan d.d. 25 november 2021, Kamerstukken II 2021-2022, 35 925 VI, nr. 102 (kwetsbare ouderen)
 - o Motie van het lid Van der Staaij d.d. 17 september 2020, Kamerstukken II 2020-2021, 35 570, nr. 31 (Oververtegenwoordiging)
 - o Notaoverleg Tielen 25 januari 2021 (Meisjescriminaliteit)

⁴ Zoals de inzet van de interventies Alleen Jij Bepaalt Wie Je Bent, Integrale Persoonsgerichte toeleiding naar Arbeid, Kapot Sterk en de re-integratie-officier.

- Hoofdpijnenbrief 10 maart 2022, Gedragsinterventies om perspectief te bieden aan jongeren in kwetsbare wijken. Preventie situationeel, dadergericht en slachtoffergericht, Zorg- en Veiligheidshuizen. Aanpak jeugdcriminaliteit, verward en re-integratie wordt verder vormgegeven (aanpak CA)
- Passages zijn afgestemd met inhoudelijke portefeuillehouders, (DGRR v.w.b. Cyber/Online Fraude DGPenV v.w.b. Cijfers etc.)

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
Aanpak
Criminaliteitsfenomenen

Datum
30 november 2022

Ons kenmerk
4355468

4.2 Financiële overwegingen

De voortgangsrapportage beschrijft een voortzetting van bestaand beleid binnen de financiële kaders die hiervoor zijn bestemd. Deze voortgangsrapportage bevat geen beleid dat financiële wijzigingen tot gevolg heeft.

4.3 Juridische overwegingen

De voortgangsrapportage beschrijft een voortzetting van bestaand beleid binnen de huidige juridische kaders. Deze voortgangsrapportage heeft geen nieuwe juridische consequenties. Wel wordt de voortgang op een aantal wetstrajecten geschetst die raken aan de aanpak van high impact crimes.

- Wet middelenonderzoek bij geweldplegers (WMG) en het Besluit en ministeriële regeling.
- Wet gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden en het Besluit gegevensverwerking door samenwerkingsverbanden waarin de uitwisseling van persoonsgegevens voor partners binnen de ZVH-en juridisch wordt geborgd.
- Het wetgevingstraject dat van start is gegaan voor de inzet van de Alcoholmeter als controlemiddel om toezicht te houden op de naleving van een alcoholverbod.
- De voorgenomen wijziging van 437Sr en 437terSr voor het bij wet verplicht stellen van het landelijk gebruik van DOR en DOL.
- Het ontwerpbesluit Digitaal opkopersregister en Digitaal opkopersloket.

4.4 Krachtenveld

- Voor een effectieve HIC-aanpak is samenwerking nodig tussen vele publieke en private partners. Gemeenten zijn hierbij gezien de lokale context van cruciaal belang. Mede om die reden is een burgemeester, Hamming van Zaanstad, voorzitter van de Taskforce Overvallen, waarin ook politie en OM, maar bijvoorbeeld ook de detailhandel, Koninklijke Horeca Nederland en de Nederlandse Vereniging van Banken onderdeel uitmaken.
- Daarnaast wordt vanuit de Taskforce en met ministerie van JenV samengewerkt met brancheverenigingen en andere vertegenwoordigers van sectoren waar het gaat om specifieke maatregelen ten behoeve van die sector. Denk aan de Koninklijke Horeca Nederland (aanpak overvallen en geweld), de juweliersbranche (aanpak overvallen) of de Nederlandse Vereniging van Banken (aanpak ram- en plofkraken, maar ook de telecomsector, de levensmiddelenbranche, VNO-NCW, MKB-Nederland, en de BETA (tankstations).
- Bij het voorkomen van daderschap zijn diverse ministeries betrokken. JenV werkt samen met o.a. VWS, BZK, SZW en OCW.
- Met de wetenschap voornamelijk WODC, maar ook het Rathenau instituut en andere onderzoeksbureaus werken we aan de onderbouwing en het toetsen van maatregelen. Het Nederlands Jeugdinstituut beoordeelt interventies op effectiviteit.

- Het CCV en de VNG zijn belangrijke partners voor de ontwikkeling en implementatie van beleid, maatregelen en interventies in het lokaal domein.
- Een bijzondere rol is weggelegd voor enkele ambassadeurs of boegbeelden op onderdelen van de HIC-aanpak. Denk aan burgemeesters, sporthelden en/of mediapersonages.⁵

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
Aanpak
Criminaliteitsfenomenen

Datum
30 november 2022

Ons kenmerk
4355468

4.5 Strategie

- De brief na de begrotingsbehandeling en voor het kerstreces naar de Tweede Kamer verzenden.
- In 2023 verder werken aan het terugdringen van high impact crimes.
 - o Het primaat van de inzet van de aanpak ligt bij het lokaal domein, waar partijen elkaar goed moeten weten te vinden.
 - o Het is aan Justitie en Veiligheid om de aandacht op de inzet van effectieve interventies binnen het lokaal domein vast te houden.
 - o Om het lokaal domein te ondersteunen zetten we daarnaast landelijk in op het (door)ontwikkelen van kansrijke effectieve maatregelen en interventies.
 - o Hiervoor zijn middelen, capaciteit en bestuurlijk commitment randvoorwaardelijk.
- Daarnaast zijn er een aantal randvoorwaarden voor het lokaal domein, waar Justitie en Veiligheid een belangrijke rol in heeft, denk hierbij aan het juridisch borgen van gegevensdeling voor Zorg- en Veiligheidshuizen.

4.6 Uitvoering

Deze voortgangsrapportage bevat geen besluitvorming (waar een nieuw uitvoeringstraject voor nodig is). Op lokaal/regionaal/sectoraal niveau vindt uitvoering van separate maatregelen en interventies plaats in samenspraak met de betrokkenen.

- Ten aanzien van de inzet van de politie is in de nieuwe Veiligheidsagenda 2023-2026 inleidend vermeld dat het feit dat veel onderwerpen in de landelijke beleidsdoelstellingen niet zijn benoemd, niet afdoet aan de inzet die politie erop pleegt, zoals high impact crimes. Tevens is opgenomen dat de inzet van politie ook bijdraagt aan het voorkomen van ondermijnende criminaliteit, zoals (excessief) geweld, overvallen en ram- en plofkraken.⁶

4.7 Implementatie

Deze voortgangsrapportage bevat geen besluitvorming (waar een nieuw implementatietraject voor nodig is). Op sommige onderdelen zijn separaat implementatietrajecten (bijvoorbeeld op lokaal niveau) aangegeven.

4.8 Communicatie

Er worden geen aanvullende communicatieafspraken gemaakt rond de publicatie van deze voortgangsrapportage.

⁵ o.a. maar niet uitsluitend: Burgemeester Marcouch, Burgemeester Verhoeven, Burgemeester Hamming, Burgemeester Kolff, Kees Ties, Raily Legito, Serdar Gözübüyük, Harm Alarm en vele andere.

⁶ Uit concept Veiligheidsagenda d.d. 15-09-2022: "De politie is een van de partners in de aanpak preventie met gezag. Doel van deze aanpak is jonge aanwas te beperken en te voorkomen dat kinderen, jongeren en jongvolwassenen in kwetsbare wijken in aanraking komen met (georganiseerde en ondermijnende) criminaliteit, daarin verder doorgroeien of daarvan slachtoffer worden. Het gaat om (excessief) geweld, drugscriminaliteit, overvallen en ram- en plofkraken."

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Jeugd, Familie en
Aanpak
Criminaliteitsfenomenen

Datum
30 november 2022

Ons kenmerk
4355468