

Aan de Minister van Justitie en Veiligheid  
Aan de Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
11 januari 2022

**Ons kenmerk**  
3771870

# nota

Verzamelwet JenV 2022 - nota van wijziging

---

## 1. Aanleiding

- Eind december 2021 is het Verzamelwetsvoorstel JenV 2022 bij de Tweede Kamer ingediend. Dit wetsvoorstel bevat een groot aantal wijzigingen van technische en beperkt inhoudelijke aard in verschillende wetten op het terrein van Justitie en Veiligheid. U bent beiden ondertekenaar van dit wetsvoorstel.
- Het wetsvoorstel staat geagendeerd voor de procedurevergadering van de vaste Kamercommissie van Justitie en Veiligheid van 19 januari aanstaande. In die vergadering zal een datum voor schriftelijke inbreng worden bepaald, waarna de Kamercommissie verslag over het wetsvoorstel zal uitbrengen.
- Er is aanleiding een nota van wijziging bij het wetsvoorstel in te dienen waarmee enkele aanvullende, technische wijzigingen aan het wetsvoorstel worden toegevoegd.
- Het is wenselijk deze nota van wijziging voor de datum van de procedurevergadering bij de Tweede Kamer in te dienen, zodat de inhoud daarvan door de vaste Kamercommissie kan worden betrokken bij de beoordeling van het wetsvoorstel in de procedurevergadering.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt verzocht in te stemmen met:

- de conceptnota van wijziging bij bovengenoemd wetsvoorstel en toezending daarvan aan de Tweede Kamer; en
- gelijktijdige toezending van een uitvoeringstoets van de Belastingdienst en de Douane aan de Tweede Kamer.

## 3. Kernpunten

### a) Nota van wijziging bij Verzamelwetsvoorstel Justitie en Veiligheid 2022

Het Verzamelwetsvoorstel Justitie en Veiligheid 2022 bevat een groot aantal wijzigingen van technische of beperkt inhoudelijke aard in tal van wetten op het terrein van Justitie en Veiligheid. Om wetseconomische redenen wordt voor dergelijke wijzigingen van ondergeschikte aard periodiek een verzamelwetsvoorstel in procedure gebracht in plaats van afzonderlijke wetstrajecten te doorlopen.

Voorgesteld wordt via bijgevoegde nota van wijziging een viertal wijzigingen aan het verzamelwetsvoorstel toe te voegen. Dit betreft:

I. Een verlaging van de wettelijke drempel voor het toevoegen van een advocaat (gesubsidieerde rechtsbijstand) bij OM-strafbeschikkingen in minderjarigenzaken wegens misdrijven, waarmee de (toenmalige) Minister voor Rechtsbescherming op 17 december 2021 heeft ingestemd. Feitelijk betekent deze wetswijziging dat de grenzen voor toevoeging van een advocaat zoals die gelden voor de tot nu toe in deze zaken toegepaste OM-transactie ook gaan gelden voor de OM-strafbeschikking. Deze wijziging heeft geen budgettaire gevolgen;

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

**Datum**  
11 januari 2022

**Ons kenmerk**  
3771870

II. Een technische wijziging in artikel 1:51 van het Burgerlijk Wetboek waarmee een verwijzing wordt geschrapt naar de voogd van een minderjarige als bevoegde persoon die een voorgenomen huwelijk kan stuiten. Sinds de inwerkingtreding van de Wet tegengaan huwelijksdwang op 5 december 2015 zijn de mogelijkheden voor minderjarigen om een huwelijk te sluiten vervallen. Daarmee kan een persoon als voogd van een minderjarige een voorgenomen huwelijk ook niet meer stuiten. Abusievelijk is deze wijziging van artikel 1:51 van het Burgerlijk Wetboek destijds niet opgenomen in de Wet tegengaan huwelijksdwang;

III. Het doen vervallen van een in onbruik geraakte doorlopende evaluatieverplichting die stamt uit een implementatiewetsvoorstel van een Europese richtlijn over het auteursrecht uit 2001; en

IV. Een bepaling waarmee het wetsvoorstel van een formele citeertitel wordt voorzien.

#### b) Toezending uitvoeringstoets Belastingdienst en Douane aan Tweede Kamer

Een van de reeds in het verzamelwetsvoorstel opgenomen wijzigingen strekt tot aanpassing van de wettelijke terminologie in vermissingszaken. Dit zijn zaken waarbij in geval van een vermiste persoon de achterblijvers (bijv. familieleden) de rechtbank kunnen verzoeken een 'verklaring van rechtsvermoeden van overlijden' uit te spreken. Deze terminologie wordt door veel achterblijvers als emotioneel belastend ervaren. Daarom is in een Kamerbrief van 18 juni 2019 aangekondigd om deze terminologie te wijzigen in 'vaststelling van de vermissing' (Kamerstukken II 2018/19, 33552, nr. 55).

Ten aanzien van dit onderdeel hebben de Belastingdienst en de Douane een (blanco) uitvoeringstoets uitgevoerd, waarin wordt geconcludeerd dat de wijziging beperkte gevolgen heeft en uitvoerbaar is. Door een administratieve ommissie is deze uitvoeringstoets op het moment van indiening van het wetsvoorstel niet aan de Tweede Kamer toegestuurd. Voorgesteld wordt deze uitvoeringstoets gelijktijdig met de nota van wijziging alsnog aan de Tweede Kamer toe te sturen.

## **4. Toelichting**

### 4.1 Politieke en bestuurlijke context

- U bent beiden ondertekenaar van het wetsvoorstel. In lijn met de Aanwijzingen voor de Regelgeving (Aanwijzing 4.53) wordt de nota van wijziging enkel ondertekend door de eerste ondertekenaar van het wetsvoorstel (de Minister van Justitie en Veiligheid) en mede namens de tweede ondertekenaar (de Minister voor Rechtsbescherming) aan de Tweede Kamer toegestuurd.
- Gelet op de beperkte, technische aard van de nieuwe wijzigingen die aan het wetsvoorstel worden toegevoegd, hoeven deze niet in formele consultatie te

worden gegeven noch aan de Afdeling advisering van de Raad van State te worden voorgelegd.

- Sinds 1 juli 2021 worden beslisnota's openbaar gemaakt waarin aan bewindspersonen toestemming wordt gevraagd om (onder meer) wetgevingsstukken aan de Tweede Kamer toe te sturen. Dit geldt ook voor deze nota, omdat u wordt verzocht in te stemmen met toezending van een nota van wijziging bij een wetsvoorstel aan de Tweede Kamer.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

**Datum**  
11 januari 2022

**Ons kenmerk**  
3771870

#### 4.2 Communicatie

Vanwege de beperkte, technische aard van de nota van wijziging is niet voorzien in (externe) communicatie over de nieuwe wijzigingen.

#### 4.3 Afstemming

Niet van toepassing

### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking**

Niet van toepassing

### **6. Bijlagen**

- De conceptnota van wijziging met aanbiedingsbrief aan de Tweede Kamer;
- De uitvoeringstoets van de Belastingdienst en de Douane; en
- Het wetsvoorstel met memorie van toelichting, zoals deze bij de Tweede Kamer zijn ingediend.