

de Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Straf- en Sanctierecht

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Memorie van Antwoord inzake het wetsvoorstel tot  
strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen m.h.o.  
het plegen van seksueel misbruik met kinderen.

**Datum**  
9 februari 2023

**Ons kenmerk**  
4480190

## 1 Aanleiding

Op 8 november 2022 heeft de Eerste Kamer voorlopig verslag uitgebracht over het wetsvoorstel tot strafbaarstelling van voorbereidingshandelingen met het oog op het plegen van seksueel misbruik met kinderen (strafbaarstelling pedohandboek). Bijgevoegde concept memorie van antwoord bevat een reactie op de vragen die de leden van de fracties (ChristenUnie, GroenLinks, D66, PvdA, PvdD, SP en SGP) in dat verslag hebben gesteld over het wetsvoorstel.

## 2 Geadviseerd besluit

Uw instemming wordt verzocht met aanbieding van de memorie van antwoord aan de Eerste Kamer.

## 3 Kernpunten

Het voorlopig verslag geeft blijk van een positieve grondhouding van de leden van de bovengenoemde fracties ten aanzien van het wetsvoorstel. De – vooral technisch-juridische – vragen die zij nog over het wetsvoorstel hebben komen grotendeels overeen met de vragen gesteld in het verslag van de Tweede Kamer en besproken tijdens de behandeling van het wetsvoorstel op 6 september 2022 in de Tweede Kamer. Het betreft diverse vragen over met name de formulering en de reikwijdte van de strafbepaling en de uitvoering en handhaving van het wetsvoorstel.

## 4 Toelichting

De voorgestelde strafbaarstelling van artikel 240c Sr houdt in dat degene die zich of een ander opzettelijk gelegenheid, middelen of inlichtingen verschaft of tracht te verschaffen tot het plegen van – kort gezegd – seksueel misbruik van kinderen dan wel zich kennis of vaardigheden daartoe verwerft of een ander bijbrengt, kan worden bestraft met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren of geldboete van vijfde categorie.

De vragen die over deze strafbaarstelling worden gesteld en die eerder zijn behandeld zijn onder meer:

- waarom gekozen is voor strafbaarstelling als bijzonder voorbereidingsdelict vergelijkbaar met artikel 134a Sr (hulp bij (voorbereiding) terroristisch misdrijf);
- of het 'kale' bezit strafbaar is/kan zijn gezien de gekozen formulering;

- of het niet beter is om de strafbepaling vorm te geven als een zelfstandig delict vergelijkbaar met artikel 240b Sr (kinderpornografie) en
- of er geen uitzondering moet zijn voor bepaald materiaal of bepaalde beroepsgroepen.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**

**Datum**  
9 februari 2023

**Ons kenmerk**  
4480190

Nieuwe vragen zijn onder meer of het gebruik van de termen 'instrueren' en 'instructief' niet tot verwarring leiden (D66), of voorwaardelijk opzet voldoende is voor strafbaar handelen op grond van artikel 240c Sr (ChristenUnie en SGP) en of voor strafbaarheid op grond van het voorgestelde artikel 240c Sr niet is vereist dat een concreet misdrijf wordt voorbereid (ChristenUnie en SGP).

De concept memorie van antwoord geeft (themagewijs) antwoord op de gestelde vragen.

#### **4.1 Politieke context**

Zoals onder 3 aangegeven, blijkt van een positieve grondhouding van de aan het woord zijnde fracties tegenover het wetsvoorstel, dat uitvoering geeft aan de (unaniem) aangenomen motie van Wijngaarden c.s. om het in bezit hebben van teksten met advies en/of richtlijnen over het seksueel misbruiken van kinderen (zgn. pedohandboek) expliciet strafbaar te stellen (Kamerstukken II 2019/20, 31015, nr. 190).

#### **4.2 Financiële overwegingen**

Geen bijzondere financiële overwegingen.

#### **4.3 Juridische overwegingen**

Geen bijzondere juridische overwegingen.

#### **4.4 Uitvoering**

Geen bijzonderheden.

#### **4.5 Communicatie**

Er wordt media-aandacht verwacht voor dit wetsvoorstel. Woordvoering wordt afgestemd met DCOM.

#### **Bijlagen**

1. Aanbiedingsbrief aan de Eerste Kamer
2. Memorie van Antwoord

#### **5. Informatie die zich niet leent voor openbaarmaking.**

Alles uit deze nota kan openbaar gemaakt worden, met uitzondering van de namen en persoonlijke gegevens van de betrokken ambtenaren.