



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
BITE

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Beslisnota Kamerbrief transitie van de Landelijke Eenheid

Datum
16 maart 2023

Ons kenmerk
4551035

1. Aanleiding

- Op 18 november 2022. heeft u de Kamer geïnformeerd over het transitieplan voor de Landelijke Eenheid (LE), evenals het advies van de monitoringscommissie Schneiders hierover.¹
- De monitoringscommissie Schneiders was van oordeel dat het transitieplan richting geeft om de transitie op korte termijn te starten. Tegelijkertijd vond de monitoringscommissie dat de besturing en wijze van uitvoering van de transitie in meer detail moesten worden uitgewerkt om de transitie te kunnen starten. U heeft het advies van de commissie Schneiders overgenomen en de korpschef verzocht de nadere uitwerking te verschaffen.
- De korpschef heeft u de uitwerking van de wijze van besturing en wijze van uitvoering van de transitie aangeboden in de vorm van een toevoeging op het transitieplan (bijlage 1 bij de Kamerbrief). De korpschef heeft u tevens geadviseerd over de splitsing van de LE en de vorming van twee nieuwe landelijke eenheden. De monitoringscommissie Schneiders heeft u geadviseerd over o.a. de toevoeging op het transitieplan en het splitsingsadvies van de korpschef (bijlage 2 bij de Kamerbrief).
- In het commissiedebat politie van 7 december 2022 heeft u toegezegd de Kamer voor het einde van het eerste kwartaal van 2023 een brief te sturen over de transitie van de LE.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om bijgevoegde brief over de transitie van de LE naar de Kamer te sturen.
- U wordt tevens geadviseerd om het advies van de korpschef over de vorming van de landelijke eenheden ongewijzigd over te nemen en daarmee te besluiten tot het splitsen van de LE.

3. Kernpunten

- Op uw verzoek heeft de korpschef de besturing en wijze van uitvoering uitgewerkt in een toevoeging op het transitieplan. De monitoringscommissie Schneiders heeft positief geadviseerd en constateert dat de korpschef een haalbare en volgbare aanpak voor de transitie heeft uitgewerkt, waarvoor

¹ Kamerstukken II 2022/23, 29 628 nr. 1130

breed draagvlak is. Tegelijkertijd wijzen de monitoringscommissie Schneiders en de ondernemingsraad van de LE erop dat de medewerkersparticipatie in de uitvoering van de transitie meer vorm moet krijgen en dat de communicatie richting de werkvloer het grootste aandachtspunt is tijdens de uitvoering van de transitie.

- De afgelopen maanden heeft de politie niet alleen de toevoeging op het transitieplan opgesteld, maar tevens inhoudelijke voorbereidingen getroffen voor het starten van de transitie. Zo is er een plan van aanpak voor het schouwen van de leidinggevendenden van de LE uitgewerkt.
- Verder heeft de korpschef u op 9 februari jl. een advies inzake de vorming van de twee landelijke eenheden aangeboden. Het advies van de korpschef betreft de vorming van twee landelijke eenheid door herordening van bestaande organisatieonderdelen, in lijn met de door u overgenomen contouren uit het eindadvies van de adviescommissie Schneiders.
- De noodzakelijke voorbereidingen zijn nu getroffen om de transitie te starten. De korpschef zal de transitie uitvoeren binnen de beleidsmatige en financiële kaders die u heeft gesteld in uw beleidsreactie op het eindadvies van de monitoringscommissie Schneiders d.d. 30 juni 2022 en uw brief inzake het transitieplan voor de LE d.d. 18 november 2022.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
BITE

Datum
16 maart 2023

Ons kenmerk
4551035

Opties

- De **geadviseerde optie is** om bijgevoegde brief naar de Kamer te sturen. U accepteert daarmee de toevoeging op het transitieplan en brengt de boodschap naar buiten dat de transitie van de LE is begonnen. Tevens wordt u geadviseerd het splitsingsadvies van de korpschef ongewijzigd over te nemen en de Kamer in bijgevoegde brief te informeren over uw voornemen dit besluit door middel van een wijziging van het Besluit beheer politie te formaliseren, met als streefdatum voor de inwerkingtreding 1 januari 2024.
- Een **alternatieve optie ten aanzien van de start van de transitie** is uitstel totdat de medewerkersparticipatie en communicatie richting de werkvloer nader zijn uitgewerkt. Dit is onwenselijk, aangezien de korpschef de nodige verbeteringen voldoende in beeld heeft om de transitie te starten. Bovendien moeten de participatie en communicatie richting de werkvloer vooral in de praktijk vorm krijgen nu de uitvoering van de transitie begint. De monitoringscommissie Schneiders constateert dat de politie hiervoor aandacht heeft.
- Een **alternatieve optie ten aanzien van de vorming van twee landelijke eenheden** is uitstel van de wijziging van het Besluit beheer politie totdat er (volgens planning voor het einde van 2023) een besluit is genomen over de doorontwikkeling van de twee landelijke eenheden, zodat het Besluit beheer politie slechts één keer hoeft te worden gewijzigd. Dit is onwenselijk, omdat er in dit geval sprake zou zijn van een lange overgangsperiode waarin de twee landelijke eenheden formeel niet zouden bestaan, waardoor er naar verwachting grote onzekerheid zou ontstaan bij het personeel van de LE. Tevens zou deze aanpak niet in lijn zijn met het advies van de adviescommissie Schneiders om de transitie stap voor stap uit te voeren.

4. Toelichting

4.1 Politieke context

- Het commissiedebat van 7 december 2022. stond in het teken van het transitieplan van de Landelijke Eenheid. In het debat was er steun voor de

richting van het transitieplan en werd benadrukt dat het wenselijk is dat de transitie op korte termijn start.

- Daarnaast werden er kritische vragen gesteld (door PVV, SP, PvdA, VVD, D66 en DENK) over het proces van de totstandkoming van het transitieplan, de betrokkenheid van de werkvloer, de schouw van leidinggevend en de risico's van de transitie. In bijgevoegde brief geeft u uitgebreide (proces)informatie over de transitiethema's die in 2023 centraal staan, in het bijzonder de vorming van twee landelijke eenheden en het schouwen van de leiding. Daarnaast gaat u in op de risico's van de transitie en de mitigatie daarvan; de betrokkenheid van de werkvloer; en de mogelijke gevoelens van onzekerheid en ongemak die bij medewerkers en leidinggevend kunnen ontstaan als gevolg van de transitie.
- U heeft in het commissiedebat op 7 december 2022 drie toezeggingen gedaan, die u in bijgevoegde brief afdoet:
 1. Een toezegging aan het lid Azarkan (DENK) over de risico's van de transitie en de wijze waarop deze beheerst gaan worden.
 2. Een toezegging aan het lid Van der Werff (D66) over hoe om wordt gegaan met nieuwe leiders en een mogelijk vacuüm dat ontstaat in nieuw leiderschap.
 3. Een toezegging aan het lid Mutluer (PvdA) over de rollen van de politievakbonden en de ondernemingsraad van de LE en de wijze waarop zij zijn betrokken.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
BITE

Datum
16 maart 2023

Ons kenmerk
4551035

4.2 Financiële overwegingen

- U heeft € 20 mln. structureel beschikbaar gesteld uit de motie-Hermansmiddelen (2021) voor de transitie van de LE, waarbinnen € 3 mln. gereserveerd is voor het professionaliseren van het team Werken Onder Dekmantel.
- Zoals de korpschef in het transitieplan aangegeven, is zijn verwachting dat voor de dekking van de kosten van (de gevolgen van) de transitie (o.a. instandhouding twee landelijke eenheden, verdichten van de *span of care*) vanaf 2025-2026 bovenop de beschikbare gestelde € 20 mln. structureel € 8 mln. extra nodig is.
- Indien de behoefte daartoe zich inderdaad aandient, zal de korpschef de noodzaak van additionele financiering tijdig onderbouwen en een voorstel doen voor financiële dekking door herprioritering binnen de politiebegroting. Het uitgangspunt is dat de herprioritering niet ten laste van bestaande operationele taken van de politie mag gaan.
- De financiële onderbouwing van de transitie is uitgewerkt in het onderstaande overzicht, dat ook is opgenomen in het transitieplan van de korpschef. Daarbij gaat de korpschef er al van uit dat er vanaf 2025 € 8 mln. extra nodig is voor de transitie.
- De meerjarige opbouw en dekking van de structurele reeksen wordt in tabel 1 toegelicht. Het kader maakt inzichtelijk dat middelen ter hoogte van in totaal € 51 mln. vrijvallen voor dekking van de incidentele transitiekosten als gevolg van de meerjarige opbouw van de structurele reeks voor de transitie (van inmiddels 20,6 mln. vanwege prijsbijstelling) en de onderbesteding van een bijzondere bijdrage in 2022.

Kasstroom: Transitie LE twee eenheden	2022	2023	2024	2025	2026	2027 e.v.	Totaal
Uitgaven							
Incidentele kosten		€ 20,0	€ 18,4	€ 12,2	€ 0,3	€ -	€ 50,9
Structurele kosten		€ 8,9	€ 16,3	€ 22,8	€ 28,5	€ 28,6	€ 104,9
Totaal Uitgaven	€ -	€ 28,8	€ 34,7	€ 35,0	€ 28,7	€ 28,6	€ 155,8
Dekking							
Hermansgelden	€ 20,6	€ 20,6	€ 20,6	€ 20,6	€ 20,6	€ 20,6	€ 123,6
Inzet korpsbegroting				€ 8,0	€ 8,0	€ 8,0	€ 24,0
Onderbesteding bijzondere bijdrage 2022	€ 8,2						€ 8,2
Totaal Dekking	€ 28,8	€ 20,6	€ 20,6	€ 28,6	€ 28,6	€ 28,6	€ 155,8
Saldo kasstroom	€ 28,8	€ -8,2	€ -14,1	€ -6,4	€ -0,1	€ -	€ -0,0

Prijspeil 2022

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
BITE

Datum
16 maart 2023

Ons kenmerk
4551035

- Onderstaande tabel 2 laat zien uit welke kostencategorieën de incidentele reeks is opgebouwd. Conform het transitieplan is de verwachting dat er tot en met 2025 incidentele kosten worden gemaakt.

Transitie LE: in twee eenheden	2022	2023	2024	2025	2026	2027 e.v.	Totaal
Begeleiding van de gehele transitie binnen de LE en PDC		€ 4,5	€ 4,9	€ 1,7			€ 11,0
Cultuur en Leiderschap		€ 8,3	€ 6,2	€ 6,2			€ 20,7
Splitsing in twee volwaardige eenheden met passende bedrijfsvoering		€ 5,8	€ 5,2	€ 1,6			€ 12,6
Werken onder dekmantel		€ 2,6	€ 2,6	€ 1,3			€ 6,6
Totaal Incidenteel	-	21,2	18,9	10,9	-	-	50,9

- Tabel 3 laat zien uit welke kostencategorieën de structurele reeks is opgebouwd.

Transitie LE: in twee eenheden	2022	2023	2024	2025	2026	2027 e.v.
Cultuur en leiderschap				€ 0,3	€ 0,5	€ 0,6
Span of Care		€ 2,1	€ 4,9	€ 7,4	€ 9,8	€ 9,8
Splitsing en instandhouden twee landelijke eenheden		€ 2,1	€ 4,8	€ 6,6	€ 8,4	€ 8,4
Passende bedrijfsvoering		€ 1,3	€ 2,7	€ 4,0	€ 5,3	€ 5,3
Datagedreven werken		€ 0,1	€ 0,6	€ 1,1	€ 1,1	€ 1,1
Werken onder dekmantel		€ 3,4	€ 3,4	€ 3,4	€ 3,4	€ 3,4
Totaal Structureel	-	8,9	16,3	22,8	28,5	28,6

- Naast de gelden voor de transitie, die hierboven zijn toegelicht, heeft u (ook) € 20 mln. structureel beschikbaar gesteld voor het realiseren van ambities, te weten de versterking van de slagkracht van de Dienst landelijke recherche en het intensiveren van datagedreven werken.

4.3 Juridische overwegingen

- De omvorming van de LE naar twee separate landelijke eenheden vraagt om de aanpassing van de volgende wet- en regelgeving:

- Het Besluit beheer politie. Op basis van eerdere ervaringen met de aanpassing van het Besluit beheer politie lijkt de in de brief genoemde streefdatum van 1 januari 2024 haalbaar, al vraagt dit om het voorspoedig doorlopen van de wijzigingsprocedure;
 - Wetten en regelgeving waarin naar de Landelijke Eenheid wordt verwezen, zoals de Wet Politiegegevens en de Uitvoeringswet restmechanismen straftribunalen.
- De transitie van de LE is een reorganisatie. De volgende regelgeving is hierop van toepassing:
 - Het Besluit algemene rechtspositie politie en aanverwante regelgeving zoals het landelijk sociaal statuut;
 - De Wet op de ondernemingsraden (Wor);
 - Het Besluit overleg en medezeggenschap politie (Bomp).
- het reorganisatievoorstel ten gevolge van de splitsing van de LE wordt via de reguliere procedure aangeboden aan de politievakbonden.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
BITE

Datum
16 maart 2023

Ons kenmerk
4551035

4.4 Krachtenveld

- De korpschef heeft de toevoeging op het transitieplan met belanghebbende partijen afgestemd, waaronder de ondernemingsraden en de vakbonden.
- Het splitsingsadvies van de korpschef is tot stand gekomen met medewerkersparticipatie en is afgestemd met belanghebbende partijen, waaronder de ondernemingsraad van de LE, de politievakbonden en vertegenwoordigers van de gezagen. De ondernemingsraad van de LE heeft erop gewezen dat zij goed is betrokken, maar dat de participatie van individuele medewerkers nog niet in alle organisatieonderdelen in voldoende mate heeft plaatsgevonden.
- De ondernemingsraad van de LE heeft ingestemd met het plan voor de leiderschapsschouw. Tevens is het plan gedeeld met de politievakbonden.
- De gezagen heeft u middels een schriftelijke ronde van het Landelijk Overleg Veiligheid en Politie geïnformeerd over de toevoeging op het transitieplan en uw voorgenomen besluit tot splitsing van de LE, op basis van het splitsingsadvies van de korpschef.

4.5 Uitvoering

- De afgelopen maanden heeft de politie niet alleen de toevoeging op het transitieplan opgesteld, maar tevens inhoudelijke voorbereidingen getroffen voor het starten van de transitie. De plannen liggen er en de transitie kan nu van start.

4.6 Ontwikkelingen hiervoor

- Op 30 juni 2022 heeft u de beleidsreactie op het eindadvies van de adviescommissie Schneiders 'Ruimte voor slagvaardig politiewerk' naar de Tweede Kamer gestuurd, met het eindadvies van de adviescommissie Schneiders in de bijlage.
- Op 18 november 2022 heeft u de Tweede Kamer geïnformeerd over het transitieplan van de Landelijke Eenheid. Daarbij heeft u de korpschef verzocht de besturing en wijze van uitvoering uit te werken in een toevoeging op het transitieplan, die op 9 februari 2022 aan u is aangeboden en bij deze brief is gevoegd.

5 Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
BITE

Datum
16 maart 2023

Ons kenmerk
4551035