



Minister voor Rechtsbescherming

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

# nota

Beslisnota over kamerbrief met aanvullende maatregelen  
JJI's, reactie op brief AWRJ en stand van zaken

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

## 1. Aanleiding

In juli 2021 hebben de Inspectie Justitie en Veiligheid, Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd, Inspectie van het Onderwijs en de Nederlandse Arbeidsinspectie (hierna: inspecties) hun zorgen geuit over het capaciteits- en personeelstekort in de justitiële jeugdinrichtingen (hierna: JJI's) en de daarbij behorende scholen en de gevolgen voor de taakuitvoering. Hierop is het toezicht geïntensiveerd. In oktober 2021 is door uw ambtsvoorganger een stevig pakket met maatregelen ingezet voor de korte en middellange termijn om de (personele) capaciteitstekorten in de JJI's te verhelpen<sup>1</sup>.

In maart 2022 constateerden de inspecties dat DJI en de JJI's zich enorm hard inspannen om het capaciteits- en personeelstekort en de gevolgen hiervan aan te pakken, dat de uitvoering van de aanvullende steunmaatregelen nog in volle gang was en dat het tijd nodig had om de effecten van deze maatregelen in de dagelijkse uitvoeringspraktijk zichtbaar te maken. U heeft in uw beleidsreactie aan de Tweede Kamer van 10 maart 2022 aangegeven het beeld dat de inspecties schetsen te herkennen. Daarbij gaf u aan dat hoewel u er vertrouwen in heeft dat we met de ingezette maatregelen goede stappen aan het zetten zijn, het nog enige tijd zal duren voordat de resultaten in den brede zichtbaar zijn<sup>2</sup>.

Op 10 november 2022 publiceerden de inspecties een nieuwe voortgangsbrief over het intensief toezicht. In reactie hierop kondigde u op dezelfde dag in een brief aan de Tweede Kamer aan dat het noodzakelijk is om de druk op de JJI's te verlichten. Daartoe heeft DJI nu een aantal scenario's uitgewerkt.

## 2. Geadviseerd besluit

Instemmen met aanbieding aan de Tweede Kamer van de brief met aanvullende maatregelen JJI's, reactie op de brief van de AWJR en de stand van zaken zelfmelders.

## 3. Kernpunten

De inspecties constateerden dat ondanks alle inspanningen de kwaliteit van de taakuitvoering van de JJI's al geruime tijd niet op orde is. De door uw ambtsvoorganger getroffen maatregelen om tot acute en structurele verbeteringen in de capaciteit en personele bezetting van JJI's te komen, hebben

<sup>1</sup> Tweede Kamer, 2021/2022, 24 587, nr. 809.

<sup>2</sup> Tweede Kamer, 2021/2022, 28741 nr. 84.

tot op heden onvoldoende effect. Het lukt de JJI's hierdoor in onvoldoende mate om de urgente en noodzakelijke kwaliteitsslag te maken waardoor een passende behandeling en een verantwoord verblijf van en voor de in de JJI's verblijvende jongeren uitblijft. Voor de inspecties is een kritische grens bereikt. Zij riepen u en DJI op om nu in de keten in te grijpen, door jongeren alleen nog in een JJI te plaatsen als zij er een passende behandeling en verantwoord verblijf kunnen krijgen.

U wordt geadviseerd om zowel een alternatief dagprogramma in te voeren (vooruitlopend op wijziging van de Bjj), als de uitbreiding van JJI Teylingereind te temporiseren en Rijks JJI Horsterveen langer open te houden en het (vaker) plaatsen van jongvolwassenen met een preventieve hechtenis in een huis van bewaring. Deze maatregelen zijn in gezamenlijkheid het maximale dat DJI kan doen om de (verdere) uitval van medewerkers tegen te gaan en de kwaliteit van het verblijf en de behandeling van jongeren te garanderen. Of deze maatregelen ook in de (nabije) toekomst voldoende zullen zijn, hangt sterk af van hoe de instroom van jongeren en de bezetting van de capaciteit zich de komende periode ontwikkelt. Sinds publicatie van de inspectiebrief, is de druk op de capaciteit verder toegenomen.

#### **4. Toelichting**

##### Eerder ingezette koers

De structurele oplossing voor de huidige druk op de JJI's is meer personeel. Daarom zijn er eind 2021 door uw voorganger (structurele) maatregelen genomen om de druk op de JJI's te verlichten:

- Extra capaciteit (40 plaatsen, al aangekondigd per brief op 20 september 2021)
- Extra ondersteunende personele capaciteit (door Dienst Vervoer & Ondersteuning en extra inzet basispsychologen om te helpen bij screening en schriftelijke rapportages)
- Extra ondersteuning op het gebied van verzuimbegeleiding en re-integratie om het verzuim terug te dringen
- Van twee naar drie groepsleiders alle leefgroepen

##### Schets dilemma's

De kwaliteit van verblijf en behandeling in de JJI's is al geruime tijd niet op orde. Om dit aan te pakken, moet een afweging worden gemaakt tussen verschillende belangen: de pedagogische ontwikkeling en rechtspositie van de jongeren, de druk op het personeel, de veiligheid in de JJI's en het belang van de samenleving. Door uw ambtsvoorganger is besloten om een derde groepsleider op alle leefgroepen te zetten. Echter, door het tekort aan personeel kan dit in de praktijk vaak niet gerealiseerd worden. Op dit moment worden leefgroepen vaak door twee groepsleiders gedraaid. Dat is onwenselijk, omdat de werkdruk hoog blijft, het verloop van personeel daardoor hoog blijft en zo de veiligheid van personeel en jongeren niet goed geborgd is. Twee medewerkers op de leefgroep is óók onwenselijk voor jongeren die in een JJI verblijven, omdat ze minder goed begeleid kunnen worden richting een veilige terugkeer naar de maatschappij.

Als aanvullende maatregelen uitblijven, dan blijft de kwaliteit van het verblijf en de behandeling van *alle* jongeren in het geding. Door met onderstaande maatregelen in te grijpen, wordt enerzijds de kwaliteit van verblijf/behandeling voor de grootste groep jongeren (die in een JJI verblijven) op orde gebracht. Anderzijds leidt dit tot nadelige gevolgen voor een kleine groep jongeren (18+ jongeren met een preventieve hechtenis waarvan de Officier van justitie

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

voornemens is om het jeugdstrafrecht toe te passen, die in een huis van bewaring (hierna: HvB) worden geplaatst. Deze negatieve gevolgen worden zoveel mogelijk beperkt.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

#### Uitgangspunten voorgestelde aanvullende maatregelen

##### *Drie groepsleiders op de groep*

De inspecties zeggen dat, om de kwaliteit van de behandeling en het verblijf te kunnen waarborgen, er altijd minimaal twee maar bij voorkeur drie groepsleiders op de groep moeten zijn. Door het tekort aan personeel lukt dit nu vaak niet. Dit is kwetsbaar, gelet op de zwaarder geworden doelgroep en de werkdruk/het verzuim waar die mee gepaard gaat. Daarom dat als uitgangspunt voor de aanvullende maatregelen is genomen dat er altijd drie groepsleiders worden ingeroosterd (wanneer jongeren op de groep zijn en niet op hun kamer). Jongeren kunnen op deze manier beter begeleid worden, de werkdruk voor groepspersoneel zal afnemen, het zal voor meer rust op de groepen zorgen en het zal positief bijdragen aan de veiligheid in de inrichting omdat er beter toezicht kan worden gehouden op de groep.

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

##### *Maximum aantal inhuur*

Door het tekort aan en uitval van personeel, is het inzetten van inhuurkrachten onvermijdelijk. Echter, te veel inhuur is onwenselijk, omdat er dan veel wisselingen zijn in het team op de leefgroep, wat als onveilig wordt ervaren. Voor het goed kunnen draaien van een leefgroep is het noodzakelijk dat het personeel elkaar kent en met elkaar vertrouwd is. Daarom dat voor inhuur uitgegaan wordt van het huidige niveau van inhuur met een maximum van 30%.

Deze uitgangspunten leiden ertoe dat er minder leefgroepen (naar verwachting twee of drie) gedraaid kunnen worden.

##### *Nadelige gevolgen voor jongeren worden tot een minimum beperkt*

M.b.t. het alternatieve dagprogramma:

- Het terugbrengen van het aantal uren groepsactiviteiten wordt opgevangen door het aanbieden van individuele activiteiten op de kamer, die passend zijn bij het pedagogisch leefklimaat.

M.b.t. het plaatsen van jongvolwassenen (18+ met een preventieve hechtenis, waarbij de Officier van justitie voornemens is om het jeugdstrafrecht toe te passen) in een HvB:

- Jongvolwassenen met een specialistische zorgbehoefte worden niet in een HvB geplaatst.
- Als iemand die in de HvB is geplaatst veroordeeld wordt (conform jeugdstrafrecht), wordt hij/zij altijd overgeplaatst naar een JJI.
- Jongvolwassenen waar mogelijk samen geplaatst. DJI heeft enkele maanden de tijd nodig om dit te organiseren.
- DJI zal bezien of de begeleiding in een HvB kan worden aangepast op de behoefte van deze doelgroep.

#### Duur van de voorgestelde aanvullende maatregelen

De voorgestelde maatregelen hebben impact op jongeren. Het is daarom wenselijk om, zodra de personele bezetting en de instroom van jongeren dit mogelijk maken, de maatregelen af te bouwen. Echter, de verwachting is dat de voorgestelde maatregelen voor langere tijd nodig zullen zijn. Enerzijds omdat de druk op de capaciteit van de JJI's in de afgelopen maanden weer is toegenomen,

en de verwachting is dat dit de komende jaren zal blijven toenemen. Anderzijds omdat verwacht wordt dat het tekort aan personeel, alle inspanningen ten spijt, vanwege de krapte op de arbeidsmarkt niet zomaar op te lossen is. Daarom dat doorlopend geëvalueerd zal worden of voortzetting van de maatregelen nodig is. U wordt geadviseerd om in juni de Tweede Kamer te informeren over de voortgang van de maatregelen en of het nodig is om de maatregelen al dan niet te continueren. Op dat moment is de nieuwe PMJ en eventuele gevolgen ervan ook bekend.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

#### Toelichting op voorgestelde aanvullende maatregelen

Bovenstaande dilemma's en uitgangspunten leiden tot het voorstel om de volgende drie aanvullende maatregelen te nemen.

##### *4.1 Alternatief dagprogramma*

- In het kader van de stelselwijziging VOM, waarbij de groepsaankpak wordt vervangen door individueel maatwerk, wordt gewerkt aan een wijziging van de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen (hierna: Bjj), ook op het punt van de norm voor het dagprogramma. Dit wetsvoorstel wordt vóór de zomer van 2023 in consultatie gebracht en verwacht wordt dat deze medio 2025 in werking zal treden.
- De wettelijke norm voor een dagprogramma is conform de Bjj op dit moment 77 uur aan groepsactiviteiten. In de concept wetswijziging wordt onder meer de verplichte 77 uur aan groepsactiviteiten flexibeler gemaakt: wanneer de specifieke behoefte van een jeugdige daarom vraagt, kan worden afgeweken. Dit hangt samen met de zwaarder geworden doelgroep. Een flexibel dagprogramma (wat naast groepsactiviteiten ook bestaat uit een individueel onderdeel op kamer) zorgt daarnaast voor verlichting op het personeel, omdat personeel dan flexibeler/efficiënter kan worden ingezet. Voorgesteld wordt om de vooruitlopend op aanpassing van de wettelijke norm, afwijking ervan voor hele leefgroepen mogelijk te maken.
- Het is niet exact aan te geven hoeveel jongeren te maken zullen krijgen met het alternatieve dagprogramma, dit is afhankelijk van de instroom en bezetting van jongeren, alsook de werving van personeel. Verwacht wordt dat na invoering 400 jongeren/plekken te maken zullen krijgen met het alternatieve dagprogramma.

##### **Voordelen:**

- Een alternatief dagprogramma voorziet deels in een behandelinhoudelijke behoefte, omdat de huidige 77 urennorm niet goed aansluit bij een deel van de huidige doelgroep.
- Zorgt op korte termijn voor verlichting van personele druk, omdat personeel flexibeler kan worden ingezet. Er is minder personeel nodig als jongeren deels op de kamer verblijven, waardoor dit personeel op een andere groep ingezet kan worden.

##### **Nadelen:**

- Met een dagprogramma dat uit minder dan 77 uur groepsactiviteiten bestaat, wordt niet aan de Bjj voldaan. Dat hiermee vooruitgelopen wordt op een (voorgenomen) wetswijziging, doet daar niet aan af.
- De inspecties zijn kritisch over het niet voldoen aan de urennorm in deze voortgangsbrief: *De inspecties vrezen dat bij blijvende personeelstekorten in de toekomst vaker en laagdrempeliger besloten wordt om het*

*dagprogramma tot onder de wettelijke norm af te schalen. De inspecties constateren dat er sprake is van een glijdende schaal, waarbij rechten van justitiële jeugdigen worden geschonden en waarbij er dus niet aan de uitgangspunten van het jeugdstrafrecht wordt voldaan met alle gevolgen van dien. De inspecties hanteren de huidige wetgeving (77 urennorm) als ondergrens, wanneer de urennorm in de Bjj wordt aangepast, dan wordt dat het nieuwe kader van de inspecties.*

- Het invoeren van het alternatieve dagprogramma, zonder wettelijke basis in de Bjj, zal financiële gevolgen met zich meebrengen (zie 4.2).

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

#### Overwegingen:

- Deze maatregel heeft impact op jongeren, omdat ze minder aan groepsactiviteiten zullen deelnemen dan voorheen. Sommige (prikkelgevoelige) jongeren zullen hier baat bij hebben, maar voor de meeste jongeren zal dit niet gelden. De huidige urennorm is een groepsnorm, de voorgestelde aanpassing is dat de groepsnorm grotendeels blijft bestaan maar een deel van de uren als individueel programma wordt aangeboden, met een passend aanbod voor jongeren.
- De impact op jongeren wordt gedempt doordat de activiteiten die op de kamer worden aangeboden, passend zijn bij het pedagogisch leefklimaat.
- Het alternatieve dagprogramma is in lijn met het Internationaal Verdrag van de Rechten van het Kind (hierna: IVRK). De 77 uur wekelijkse groepsactiviteiten die het wettelijke dagprogramma bevat, volgt niet als zodanig uit het IVRK. Het IVRK schrijft voor dat iedere jeugdige al zijn rechten behoudt, tenzij beperking hiervan strikt noodzakelijk is voor de tenuitvoerlegging van de vrijheidsbeneming en het doel hiervan. Doelstelling van het verblijf in de JJI's is: beveiliging (inclusief het handhaven van orde en veiligheid in de inrichting), opvoeding, resocialisatie en indien van toepassing behandeling. Het alternatieve dagprogramma dient enerzijds het pedagogisch belang, omdat het ervoor zorgt dat er meer medewerkers op de groep staan en jongeren beter begeleid worden. Anderzijds draagt dit bij aan de veiligheid in de inrichting.

#### 4.2 Temporiseren van uitbreiding JJI Teylingereind, JJI Horsterveen langer openhouden

##### Toelichting:

- JJI Horsterveen is een tijdelijke inrichting die geopend is om de druk op de overige JJI's te verminderen. Dit betreft tijdelijke capaciteit: wanneer de nieuwbouw in JJI Teylingereind aan het einde van 2023 volledig beschikbaar is, zal JJI Horsterveen worden gesloten. De personele tekorten zijn in JJI Teylingereind het grootst van alle inrichtingen. Tegelijkertijd is voor de toekomstige uitbreiding de werving van extra personeel nodig. Om op korte termijn de druk op JJI Teylingereind te verlichten, wordt de uitbreiding (verder) getemporiseerd en blijft JJI Horsterveen langer open.

#### Overwegingen:

- Deze maatregel brengt in JJI Teylingereind meer rust op de werkvloer. Dit komt ten goede aan de jongeren.

#### 4.3 Plaatsen van justitiële jeugdigen ouder dan 18 met een preventieve hechtenis in een huis van bewaring

#### Toelichting:

- Bij gebrek aan passende JJI capaciteit kunnen (individuele) jongeren die ouder zijn dan 18 en waarbij de Officier van justitie voornemens is het jeugdstrafrecht toe te passen, in een huis van bewaring (hierna: HvB) worden geplaatst gedurende de fase van de preventieve hechtenis. Wanneer een jongere een straf opgelegd krijgt van de rechter, dan wordt hij overgeplaatst naar een JJI.
- Door de oplopende druk op de JJI-capaciteit, gebeurt dit nu ook al. Bij schrijven van deze nota verblijven er 20 18+ ASR-jongeren met een preventieve hechtenis op deze wijze in een HvB. Het is niet exact te voorspellen hoeveel vaker dit zal gebeuren, dit hangt sterk af van de instroom van jongeren en het verloop van personeel. Op basis van de instroom van de afgelopen maanden is de verwachting dat de komende maanden gemiddeld tussen de 20 en 60 plekken in de HvB's bezet zullen raken door jongvolwassenen.
- Jongvolwassenen met een specialistische zorgbehoefte worden niet in een HvB geplaatst.
- Als iemand die in de HvB is geplaatst veroordeeld wordt (conform jeugdstrafrecht), wordt hij overgeplaatst naar een JJI.
- Eenmaal geplaatst in een HvB, volgen jongvolwassenen het reguliere HvB-regime. In een HvB brengt men 59 uur buiten de cel door, waarvan tenminste 42 uur wordt besteed aan activiteiten in groepsverband (zoals arbeid, sport).

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

#### Voordelen:

- Zorgt voor verlichting van de druk op het personeel, omdat (alleen) hiermee de groepen met drie medewerkers kunnen worden gedraaid.
- Dit is wettelijk mogelijk<sup>3</sup>.

#### Nadelen:

- In het verleden is een groep jongeren in een huis van bewaring/Beperkt Beveiligde Inrichting voor volwassenen geplaatst (Ter Peel). Deze werkwijze stuitte op zeer veel weerstand van de inspecties, ondanks de juridische basis en duidelijke plaatsingscriteria, zoals een kort strafrestant. Hoewel de plaatsing juridisch gezien mogelijk was, vonden de inspecties dit: *een zeer onwenselijke en voor de toekomst te vermijden situatie. De afstand tussen wat de Pbw ten opzichte van de BJJ voor vereisten aan het regime stelt is groot.*
- De Raad voor de Rechtspraak, Raad voor de Kinderbescherming en het OM zijn zeer kritisch over deze maatregel (zie 4.4).

#### Overwegingen:

- De gemiddelde bezetting van 18+ jongeren met een preventieve hechtenis in de JJI's was in 2022 75.
- Het plaatsen van jongvolwassenen in een HvB is, vanuit de inhoud bezien, onwenselijk. Als de Officier van justitie voornemens is om het jeugdstrafrecht toe te passen, dan doet hij dat omdat de jongere vanwege zijn ontwikkeling eerder in een JJI thuishoort dan in een HvB. Als een jongvolwassene in een HvB wordt geplaatst, is dat nadelig voor de

---

<sup>3</sup> Art. 9, tweede lid, aanhef en onder h Pbw.

- jongere: in HvB staat het pedagogisch leefklimaat niet centraal en ontvangt de jongere minder voorzieningen (zoals onderwijs, begeleiding).
- In veel gevallen is de duur van de preventieve hechtenis gelijk aan de straf. In veel gevallen worden jongvolwassenen, die in een HvB zijn geplaatst, dus niet naar een JJI overgeplaatst.
  - Hoewel onwenselijk voor de betreffende jongeren zelf, is deze maatregel noodzakelijk. Het alternatieve dagprogramma levert personele winst op, maar niet voldoende om, met de genoemde uitgangspunten (inroosteren van drie medewerkers op de groep, maximum van 30% aan inhuurkrachten, op basis van huidige ziekteverzuim), de huidige inzetbare capaciteit in de lucht te houden. Met andere woorden: niet alle huidige leefgroepen kunnen gedraaid worden.
  - Als er niet wordt overgegaan tot het (vaker) plaatsen van jongvolwassenen in een HvB, dan blijft de kwaliteit van het verblijf/de behandeling onder druk staan omdat er dan niet drie medewerkers kunnen worden ingeroosterd op alle leefgroepen. Dit heeft dus nadelige gevolgen voor de jongeren die wél in een JJI worden geplaatst.
  - Het samenplaatsen van jongeren in dezelfde HvB's is mogelijk, echter heeft DJI tijd nodig om dit te organiseren. DJI wijst er tevens op dat hier ook nadelen aan kleven:
    - o Plaatsing buiten regio
    - o Langere reistijden (voor jongeren, ketenpartners, familie)
    - o Snijverlies van capaciteit bij het GW
    - o Verdachten kunnen niet altijd samen worden geplaatst, b.v. als ze verdacht zijn in dezelfde zaak.
  - Het samenplaatsen van jongvolwassenen is een sterke wens van de jeugdstrafrechtketen, omdat het voor hun pedagogische ontwikkeling gunstiger is als ze met andere jongvolwassenen worden geplaatst dan met volwassenen. Daarom wordt u geadviseerd jongvolwassenen waar mogelijk samen te plaatsen.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

#### **4.1 Politieke context**

In oktober 2022 zijn kamervragen gesteld door PvdA en D66 over de lage bezetting van de KVJJI's. Op 25 januari 2023 heeft PvdA kamervragen gesteld over de brief van de inspecties en de problemen in de JJI's. Deze vragen worden grotendeels beantwoord met voorliggende brief, de rest wordt apart beantwoord.

Uw eerste beleidsreactie op de voortgangsbrief van de inspecties is geagendeerd voor het CD over GW/TBS op 9 februari. Voorliggende brief wordt voorafgaand aan dit debat naar de Tweede Kamer verstuurd, zodat deze brief kan worden betrokken bij het debat.

Op 13 april staat een CD over justitiële jeugd gepland.

#### **4.2 Financiële overwegingen**

Voor het temporiseren van de uitbreiding van JJI Teylingereind en het langer openhouden van JJI Horsterveen, is financiële dekking.

Het invoeren van het alternatieve dagprogramma zal financiële gevolgen met zich meebrengen, omdat de Bjj niet nageleefd wordt en jongeren hiervoor gecompenseerd moeten worden. In beklagzaken over jongeren die niet het wettelijke dagprogramma aangeboden krijgen, oordeelt de RSJ dat een financiële vergoeding van 5 euro per week plus individuele activiteiten op de kamer een

redelijke compensatie is. Het is hierbij wel van belang dat de activiteiten aansluiten op de individuele wensen en behoeften van de jongere. Op basis van deze jurisprudentie zal het alternatieve dagprogramma jaarlijks 100.000 euro kosten. Hier is bij DJI intern dekking voor.

**Directoraat-Generaal  
Straffen en Beschermen**  
Directie Jeugd, Familie en  
Aanpak  
Criminaliteitsfenomenen

#### **4.3 Juridische overwegingen**

De wettelijke norm voor het dagprogramma in de JJI volgt uit de Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen<sup>4</sup>.

**Datum**  
2-2-2023

**Ons kenmerk**  
4441264

Het plaatsen van justitiële jeugdigen in een HvB (als noodmaatregel) volgt uit de Penitentiaire Beginselenwet<sup>5</sup>.

Er is contact geweest met de RSJ over het alternatieve dagprogramma en zij geeft aan dat de beroepscommissie van de RSJ uitsluitend oordeelt in individuele beroepszaken die aan haar worden voorgelegd. Om die reden kunnen zij niet in algemene zin zeggen hoe de RSJ zal oordelen in zaken waarin een jongere een klacht heeft ingediend tegen het alternatieve dagprogramma.

#### **4.4 Krachtenveld**

De Raad voor de Rechtspraak, Raad voor de Kinderbescherming en het OM zien de noodzaak om aanvullende maatregelen te nemen. Zij zijn echter zeer kritisch over het plaatsen van jongvolwassenen (met een preventieve hechtenis waarbij Officier van justitie voornemens is het jeugdstrafrecht toe te passen) in een HvB, omdat dit niet in het belang van de jongere is. Er is in die gevallen specifiek gekozen voor benadering volgens het jeugdstrafrecht. De ketenpartners roepen tevens op om, als het plaatsen van jongeren in een HvB echt absoluut noodzakelijk is, ze dan wel zoveel als mogelijk bij elkaar in dezelfde HvB te plaatsen.

#### **4.5 Strategie**

N.v.t.

#### **4.6 Uitvoering**

Het alternatieve dagprogramma kan per april in alle inrichtingen worden ingevoerd. Eerder is niet mogelijk, vanwege wettelijke termijnen t.a.v. het inroosteren van medewerkers.

#### **4.7 Implementatie**

Zie 4.6.

#### **4.8 Communicatie**

N.v.t.

### **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

#### *Standaard op te nemen*

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

---

<sup>4</sup> Art. 22 Bjj.

<sup>5</sup> Art. 9, tweede lid, aanhef en onder h Pbw.