



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
JBOZ

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum
7 februari 2023

Ons kenmerk
4476488

nota

verzoek Commissie BZ om verstrekking vertrouwelijk
document Commissie Cammaert

1. Aanleiding

Met deze nota wordt u geadviseerd over het verzoek d.d. 24 januari 2023 van de Tweede Kamer (vaste commissie Buitenlandse Zaken) aan de minister van Buitenlandse Zaken (hierna: BZ) om een vertrouwelijk document, te weten het document dat ten grondslag zou liggen aan de bijstelling in de tekst van de bijlage M van het rapport van de Commissie Cammaert (hierna: de Commissie), aan de Tweede Kamer (hierna: TK) te sturen.

Het gevraagde document betreft een ongetekend ambtsbericht van de voorzitter van het College van procureurs-generaal (hierna: het College) d.d. 14 september 2018 per e-mail aan uw ambtsvoorganger naar aanleiding van berichtgeving Nieuwsuur en Trouw over de steun van de Nederlandse regering aan gewapende groeperingen in Syrië (hierna: ambtsbericht)¹. BZ heeft JenV gevraagd om een beslissing op het verzoek, aangezien het een document van het openbaar ministerie (hierna: OM) betreft. Voor de beoordeling van het verzoek is afstemming gezocht met de NCTV (binnen uw departement destijds ontvanger van het ambtsbericht) en het OM.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om in dit specifieke geval **wel** in te stemmen met het verzoek om het ambtsbericht integraal doch geanonimiseerd te overleggen aan de TK, waarna het ook openbaar zal worden.

3. Kernpunten

De TK heeft op grond van artikel 68 Grondwet recht op inlichtingen van het kabinet. Inlichtingen kunnen slechts worden geweigerd indien de verstrekking daarvan in strijd is met het belang van de Staat. In dit specifieke geval is er evenwel geen belang (meer) van de Staat dat zich zou verzetten tegen verstrekking van het betreffende ambtsbericht en om die reden wordt positief geadviseerd.

¹ Op 21 september 2018 is een getekende versie nagezonden. Inhoudelijk bevat het ambtsbericht geen wijzigingen. Enkel op de voorpagina is een zin toegevoegd dat eerder een conceptversie vooruit is gestuurd, en is de eerste zin bij 'Achtergrond interview' opgesplitst in twee zinnen om de leesbaarheid te vergroten.

Het is van groot belang dat het OM u, gelet op uw ministeriële verantwoordelijkheid, in vertrouwen kan informeren. Hierbij moet het OM u zonder terughoudendheid van (zaaks)informatie kunnen voorzien. De informatie die het OM met u deelt kan, zeker wanneer het gaat over lopende onderzoeken van het OM, vaak niet openbaar worden gemaakt. In die gevallen kan een beroep worden gedaan op het belang van de Staat en kan het OM erop vertrouwen dat deze informatie niet verder wordt verspreid.

In dit geval, zo vinden ook het OM en NCTV, is er echter geen reden om (de informatie uit) het ambtsbericht niet te verstrekken aan de Kamer. Het OM heeft er in dit verband op gewezen dat de betreffende strafzaak inmiddels onherroepelijk is, zodat openbaarmaking weinig, tot geen risico met zich meebrengt voor de betreffende strafzaak. NCTV heeft er verder op gewezen dat ten behoeve van de bijstelling door de Commissie en de uitleg daarvan er al relevante informatie uit het ambtsbericht openbaar is gemaakt. De bijstelling bevat namelijk citaten uit het ambtsbericht. Daarnaast is ook voor eerdere beantwoording van Kamervragen reeds geput uit informatie van het ambtsbericht.

4. Toelichting/achtergrond

De minister van BZ heeft op 23 maart 2021 de Commissie ingesteld voor onder andere feitenonderzoek. Aanleiding hiervoor is dat in de periode 2015-2018 de Nederlandse regering een Non Lethal Assistance (NLA) programma heeft uitgevoerd in Syrië waarbij ze steun verleent aan de gewapende oppositie, terwijl in september 2018 verschillende media hebben bericht dat de Nederlandse steun zou zijn ingezet voor hulp aan groepen in Syrië die zich schuldig hebben gemaakt aan mensenrechtenschendingen. De minister van BZ heeft bij brief van 9 december 2022 het rapport met conclusies en aanbevelingen van de Commissie aan de Tweede Kamer aangeboden.

Onderdeel van het onderzoek van de Commissie was de zaak tegen Syriëganger Driss M., die door het openbaar ministerie (hierna: het OM) tussen 2016 en 2019 werd vervolgd voor deelname aan een strijdgroep die het OM als 'terroristisch' bestempelde. De Commissie bestudeerde de zaak tegen Driss M, maar schreef in haar rapport dat het OM, vlak na de publicaties in 2018 van Nieuwsuur en Trouw, plotseling van standpunt veranderde. In hoger beroep zou het OM de groepering niet meer terroristisch hebben gevonden. Om die reden zou Driss M. ook zijn vrijgesproken door het Gerechtshof, zo schreef de Commissie. Namens de Commissie is in het onderzoek kennis genomen van het ambtsbericht, dat door het College via de NCTV en in afstemming met het ministerie van BZ aan uw ambtsvoorganger is toegezonden. Voor het rapport heeft de Commissie een document gebruikt van tien pagina's waar het ambtsbericht onderdeel van was.

Het OM bestrijdt genoemde lezing van de Commissie en heeft om die reden medio december 2022 contact gezocht met de Commissie, waarbij het OM liet weten dat er "geen sprake is geweest van wisseling van standpunt". Driss M. werd ook niet, zoals de Commissie optekende, vrijgesproken omdat het OM van standpunt was veranderd. Hij kwam vrij omdat het Gerechtshof in hoger beroep onvoldoende bewijs zag dat hij überhaupt bij de strijdgroep was aangesloten. De Commissie heeft vervolgens op 12 januari 2023 de minister van BZ alsnog bericht dat er geen sprake is geweest van een wisseling van standpunt van het OM in de betreffende strafzaak, onder verwijzing naar passages uit een vertrouwelijk document, te weten het ambtsbericht. De minister van BZ heeft vervolgens op 18 januari 2023 de Tweede Kamer schriftelijk ingelicht over de bijstelling in de tekst

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
JBOZ

Datum
7 februari 2023

Ons kenmerk
4476488

van de bijlage M van het rapport van de Commissie. De vaste commissie voor BZ heeft vervolgens in de procedurevergadering van 19 januari 2023 besloten de minister van BZ te verzoeken het vertrouwelijk document, dat ten grondslag zou liggen aan de bijstelling in de tekst van de bijlage M van het rapport van de commissie-Cammaert, aan de Kamer te sturen.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Juridische en
Operationele
Aangelegenheden
JBOZ

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Datum
7 februari 2023

5.1 Toelichting

Ons kenmerk
4476488

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.