



Aan de Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
Bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

nota

Brief aan EK over reikwijdte van het recht van
amendement

Datum
21 februari 2023

Ons kenmerk
4503868

Bijlagen
1

1. Aanleiding

Bij de behandeling van het wetsvoorstel goedkeuring vierde verlenging geldingsduur Tijdelijke wet maatregelen covid-19 in de EK, precies een jaar geleden, zijn door PvdD-senator Nicolaï vragen gesteld over de reikwijdte van het recht van amendement. Dit naar aanleiding van een door de TK aanvaard amendement op voornoemd wetsvoorstel. Het EK-debat vond plaats met uw ambtgenoot van VWS. Omdat de vragen lagen op het terrein van de wetsprocedure en het staatsrecht, stelde uw ambtgenoot voor om de vragen ter schriftelijke beantwoording door te spelen naar u (i.v.m. uw verantwoordelijkheid voor de wetsprocedure) en uw ambtgenote van BZK (i.v.m. haar verantwoordelijkheid voor staatsrechtelijke aspecten).

De EK zette in december 2022 de toezegging op naam van JenV en BZK.

Bijgaande brief strekt tot beantwoording van de door het lid Nicolaï gestelde vragen.

2. Geadviseerd besluit

Instemmen met verzending mede namens uw ambtgenote van BZK van de hierbij gevoegde brief aan de EK.

3. Kernpunten

Kernvraag van het lid Nicolaï was of het recht van amendement van de Tweede Kamer zo ver reikt dat in een wetsvoorstel via een amendement ook een andere wet kan worden gewijzigd. In de voorgestelde beantwoording wordt deze vraag onder verwijzing naar staatsrechtelijke literatuur en parlementaire geschiedenis bevestigend beantwoord. Daarbij wordt met name ingegaan op het leerstuk van "ontoelaatbaarheid van amendementen", zoals dat in de parlementaire geschiedenis is ontwikkeld.

4. Toelichting

- De brief behandelt een wetsprocedureel en staatsrechtelijk vraagstuk dat niet direct actuele politieke betekenis heeft. De voorgestelde beantwoording brengt geen veranderingen teweeg in de bestaande praktijk van de uitoefening van het amendementsrecht door de Tweede Kamer.
- Een bevestigend antwoord op de onder 3 beschreven kernvraag van het lid Nicolaï was destijds ook reeds in het EK-debat door uw ambtgenoot

van VWS gegeven (afgestemd met ambtelijk JenV en BZK), maar het lid Nicolaï trok het betoog van uw ambtgenoot op staatsrechtelijke gronden in twijfel. Naar aanleiding daarvan is grondiger en uitvoeriger onderzoek in de staatsrechtelijke literatuur en parlementaire geschiedenis gedaan dan destijds mogelijk was voor het EK-debat. Dit heeft ondersteunende argumentatie opgeleverd voor het antwoord dat destijds reeds door uw ambtgenoot van VWS was gegeven.

- Omdat (1) de toezegging aanvankelijk was toebedeeld aan VWS, (2) aan andere onderwerpen prioriteit moest worden gegeven en (3) diepgravender onderzoek nodig was om recht te kunnen doen aan de door het lid Nicolaï gestelde vragen, heeft de beantwoording relatief lang op zich laten wachten.
- De beantwoording is afgestemd met BZK en VWS. Ambtelijk BZK legt de beantwoording gelijktijdig voor aan uw ambtgenote van BZK.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Datum
21 februari 2023

Ons kenmerk
4503868

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtelijke contactpersoon zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer.