



Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

T [Redacted]
F [Redacted]

Ons kenmerk
759833

Uw kenmerk
2015/289

Bijlagen
*Inventarislijst
*Wob-documenten

Datum 12 mei 2016
Onderwerp Beslissing op bezwaar

Geachte [Redacted]

Bij brief van 23 december 2015, ontvangen op 24 december 2015, heeft u namens [Redacted] een bezwaarschrift ingediend tegen mijn besluit van 18 november 2015 met kenmerk 689911.

Met deze brief wordt op het bezwaarschrift beslist.

Besluit

Ik verklaar het bezwaarschrift deels gegrond en deels ongegrond. Voor de motivering verwijs ik u naar de paragraaf "Beoordeling van het bezwaar".

Verloop van de procedure

Bij brief van 13 augustus 2015 heeft [Redacted] met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om openbaarmaking van informatie met betrekking tot "mobiel banditisme".

Bij brief van 25 augustus 2015, kenmerk 678295, is de ontvangst van het Wob-verzoek bevestigd. Vervolgens heeft op 31 augustus 2015 telefonisch contact plaatsgevonden tussen een medewerker van mijn ministerie en [Redacted] teneinde het verzoek nader te kunnen duiden. [Redacted] heeft daarbij bevestigd dat zijn verzoek ziet op informatie over het beleid aangaande mobiel banditisme in de periode 2012 tot en met 2014.

Bij brief van 1 september 2015, kenmerk 680398, is de termijn om op het Wob-verzoek te beslissen verlengd met vier weken. Op 5 oktober 2015 heeft een medewerker van mijn ministerie telefonisch aangegeven dat de behandeling van het Wob-verzoek extra tijd vergde. [Redacted] heeft op die datum ingestemd met verder uitstel van de beslissing.

Bij besluit van 18 november 2015, kenmerk 689911, heb ik aangegeven dat ik op basis van het verzoek 19 documenten had aangetroffen. Ik heb vastgesteld dat 6 documenten reeds openbaar zijn en de Wob daarop niet van toepassing is. Verder heb ik 1 document geheel openbaar gemaakt, 11 documenten gedeeltelijk openbaar gemaakt en 1 document geheel geweigerd. Hiertegen heeft u bij brief van 23 december 2015 namens [Redacted] bezwaar gemaakt.

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Bij brief van 4 januari 2016, kenmerk 720909, heb ik de ontvangst van het bezwaarschrift bevestigd en heb ik u verzocht om binnen één week aan te geven of u gebruik wilde maken van het recht om te worden gehoord. Op 26 januari 2016 heeft u telefonisch aangegeven dat u gehoord wenste te worden.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

Bij brief van 28 januari 2016, kenmerk 728877, heb ik u uitgenodigd voor een hoorzitting bij mijn ministerie die, zoals na overleg met u was afgesproken, zou plaatsvinden op 15 februari 2016. In deze brief heb ik tevens aan u meegedeeld dat de beslissing op bezwaar werd verdaagd met zes weken.

U bent zonder bericht van verhindering niet verschenen bij de hoorzitting. Vervolgens heb ik in de daaropvolgende week meermalen tevergeefs geprobeerd telefonisch met u in contact te treden.

Gelet op het feit dat u had aangegeven dat u gehoord wenste te worden, maar niet bereikbaar was en ik het in het belang van een zorgvuldige voorbereiding van het besluit op bezwaar achtte met u dan wel met [REDACTED] in overleg te treden, heb ik [REDACTED] bij brief van 19 februari 2016, kenmerk 737578, verzocht binnen twee weken contact op te nemen met een medewerker van mijn ministerie. Verder heb ik meegedeeld dat de termijn om op het bezwaarschrift te beslissen was opgeschort totdat [REDACTED] contact had opgenomen met mijn ministerie of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt was verstreken. Een kopie van deze brief heb ik aan u gestuurd.

Omdat geen van u beiden binnen de gestelde termijn contact met mijn ministerie had opgenomen, is op 7 maart 2016 opnieuw een brief, kenmerk 742435, aan zowel u als [REDACTED] gezonden met het herhaalde verzoek om binnen twee weken contact met mijn ministerie op te nemen. In deze brief heb ik wederom meegedeeld dat de beslistermijn in afwachting daarvan werd opgeschort.

Bij brief van 16 maart 2016 heeft u aangegeven dat u door persoonlijke omstandigheden afzag van het recht om te worden gehoord.

Gezien het uitblijven van uw reactie op mijn brieven anders dan uw mededeling in de brief van 16 maart 2016 heb ik in mijn brief van 23 maart 2016, kenmerk 747697, geconstateerd dat het mij niet gelukt was met u dan wel met [REDACTED] in overleg te treden over de reikwijdte van het Wob-verzoek in verband met uw bezwaar dat in het bestreden besluit informatie ontbreekt. Om die reden heb ik u in deze brief in kennis gesteld van mijn voornemen ter zake van de invulling van de reikwijdte van het Wob-verzoek ten behoeve van de heroverweging in de beslissing op bezwaar. Ik heb u geïnformeerd dat binnen het bestuursdepartement van mijn ministerie een nadere zoekslag gaande was. Tevens heb ik aan u meegedeeld dat de beslissing op bezwaar, gelet op de opschorting van de beslistermijn en het feit dat de nadere zoekslag door het uitblijven van contact met u vertraging had opgelopen, vóór 17 mei 2016 zal worden genomen. Ik heb geen reactie van u op deze brief ontvangen.

Ontvankelijkheid

Het bezwaarschrift is ingediend binnen zes weken na bekendmaking van het besluit. Het voldoet ook aan de overige door de Algemene wet bestuursrecht gestelde eisen zodat het bezwaarschrift ontvankelijk is.

Beoordeling van het bezwaar

Wettelijk kader

Ingevolge artikel 1 van de Wob wordt in deze wet en de daarop berustende bepalingen verstaan onder:

(..)

c. Intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;

(..)

f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;

(..).

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wob kan een ieder een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. Op grond van het vijfde lid wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Ingevolge artikel 10, tweede lid, van de Wob blijft het verstrekken van informatie ingevolge deze wet achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen:

(..)

c. het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten;

(..)

e. het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

(..)

g. het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Ingevolge artikel 11, eerste lid, van de Wob wordt in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen. Op grond van het tweede lid kan over persoonlijke beleidsopvattingen met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

Gronden van het bezwaar

U heeft in het bezwaarschrift het volgende aangevoerd.

- a) Bij het bestreden besluit zijn niet alle op deze bestuurlijke aangelegenheid betrekking hebbende documenten betrokken. Zo ontbreekt volgens u de rapportage "Midden- en Oost-Europese inbrekers op pad. Inzicht in de aard en omvang van mobiel banditisme in Nederland" van J. de Jong uit 2012.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

- b) De weigering van een groot aantal passages in de geïnventariseerde documenten op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob is onvoldoende gemotiveerd. Op geen enkele wijze wordt volgens u aannemelijk gemaakt dat openbaarmaking van deze passages de opsporing en vervolging van strafbare feiten zou frustreren dan wel zou leiden tot calculerend gedrag bij de doelgroepen.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

- c) Bij de weigering tot openbaarmaking van namen van ambtenaren in de geïnventariseerde documenten is niet gemotiveerd waarom in elk afzonderlijk geval het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Het enkele feit dat het namen betreft of dat betrokkenen niet (regelmatig) in de openbaarheid treden, is volgens u niet voldoende. U verwijst hierbij naar twee uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Bovendien bestrijdt u dat de geweigerde passages in document 8, pagina 16 tot en met 20, informatie bevatten die tot personen herleidbaar is.
- d) U bestrijdt dat de passages die in de geïnventariseerde documenten op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob geweigerd zijn, geheel uit persoonlijke beleidsopvattingen bestaan. Zo is volgens u niet aannemelijk dat de actiepunten in document 18, pagina 3 tot en met 5, uitsluitend bestaan uit dergelijke opvattingen.

U verzoekt mij het bestreden besluit te heroverwegen en alsnog alle gevraagde informatie te verstrekken.

Overwegingen ten aanzien van de gronden van bezwaar

Ad a) Uw bezwaar ten aanzien van de omvang van de in de primaire fase geïnventariseerde documenten

Naar aanleiding van uw bezwaar dat bij het bestreden besluit niet alle op de bestuurlijke aangelegenheid betrekking hebbende documenten zijn betrokken, overweeg ik het volgende.

Reikwijdte Wob-verzoek

■■■■■■■■■■ heeft verzocht om openbaarmaking van informatie over het beleid aangaande mobiel banditisme in de periode 2012 tot en met 2014. Behalve de rapportage "Midden- en Oost-Europese inbrekers op pad. Inzicht in de aard en omvang van mobiel banditisme in Nederland" van J. de Jong uit 2012 heeft u in het bezwaarschrift niet nader gespecificeerd welke informatie volgens u in het bestreden besluit ontbreekt.

Om een zorgvuldige beslissing op het bezwaarschrift te kunnen nemen, heb ik meermalen geprobeerd met u dan wel met ■■■■■■■■■■ in contact te komen teneinde de reikwijdte van het Wob-verzoek te bespreken. Nadat ik constateerde dat het mij niet gelukt was om met u dan wel met ■■■■■■■■■■ daarover in overleg te treden, heb ik u schriftelijk in kennis gesteld van mijn voornemen ter zake van de invulling van de reikwijdte van het Wob-verzoek ten behoeve van de heroverweging in de beslissing op bezwaar. Ik heb aangegeven dat in mijn visie de reikwijdte van het Wob-verzoek zich uitstrekt tot "alle documenten uit de jaren 2012 tot en met 2014 waarin de totale integrale aanpak van mobiel banditisme is beschreven, over de mijlpalen van

deze totale integrale aanpak is gerapporteerd en bijstellingen van deze totale integrale aanpak zijn benoemd”.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Ik heb u schriftelijk geïnformeerd dat binnen het bestuursdepartement van mijn ministerie een nadere zoekslag gaande was die hierop was gericht. U heeft op mijn voornemen niet gereageerd. Ik heb daarom de zoekslag in de aangegeven richting voortgezet.

Datum
12 mei 2016

Bevindingen nadere zoekslag

Ons kenmerk
759833

Bij de nadere zoekslag heb ik 20 extra documenten aangetroffen. Deze documenten treft u aan op de inventarislijst bij dit besluit op bezwaar onder nummer 20 tot en met 39. Hieronder geef ik een nadere toelichting hierop.

De totale integrale aanpak van mobiel banditisme was een deelproject van het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven. Op p. 7 van het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven zijn de doelstellingen van dit deelproject beschreven. Omdat dit deel van het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven binnen de reikwijdte van het Wob-verzoek valt, heb ik dit aan de inventarislijst toegevoegd onder nummer 20. Daarnaast heb ik aan de inventarislijst onder nummer 21 toegevoegd het convenant dat ik op 27 februari 2012 met Detailhandel Nederland heb gesloten ter bestrijding van rondtrekkende dadergroepen en waarin zeven hoofdlijnen voor een integrale aanpak van mobiele bendes zijn vastgelegd.

Verder heb ik bij mijn zoekslag een brief van 7 maart 2012 aan de Tweede Kamer aangetroffen waarin ik de eerste contouren van de totale integrale aanpak van mobiel banditisme uiteen heb gezet. Dit document heb ik in de inventarislijst opgenomen onder nummer 22.

Van het actieplan “Integrale aanpak van Mobiel Banditisme 2012-2015” (document 8 van de in de primaire fase geïnventariseerde documenten) heb ik een samenvatting aangetroffen. Dit document treft u aan in de inventarislijst onder nummer 29.

De totale integrale aanpak van mobiel banditisme is verder ook beschreven in het rapport Beleidsdoorlichting Preventiemaatregelen dat ik bij brief van 28 juni 2013 aan de Tweede Kamer heb gestuurd. Dit deel van het rapport valt daarmee tevens binnen de reikwijdte van het Wob-verzoek en heb ik aan de inventarislijst toegevoegd onder nummer 24.

In de genoemde jaren is een aantal keer aan het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing en de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven gerapporteerd over de mijlpalen van het actieplan “Integrale aanpak van Mobiel Banditisme 2012-2015”. Naast document 10 van de in de primaire fase geïnventariseerde documenten heb ik 7 extra documenten aangetroffen die een dergelijke rapportage bevatten. De betreffende documenten zijn opgenomen op de inventarislijst onder nummer 33 tot en met 39.

Onder de in de primaire fase geïnventariseerde documenten bevond zich 1 document ten behoeve van het VAO Mobiel Banditisme dat op 12 december 2013 plaatsvond (document 12). Voorafgaand aan dit VAO heeft op 27 november 2013 het AO Mobiel Banditisme plaatsgevonden. Met betrekking tot dit AO heb ik 2 documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van het Wob-verzoek vallen. Deze zijn opgenomen in de inventarislijst onder nummer 27 en 32.

Naast het AO Mobiel Banditisme is in de genoemde jaren tijdens een aantal andere AO's de totale integrale aanpak van mobiel banditisme aan de orde gekomen. Naast de verslagen van deze AO's die daar gedeeltelijk betrekking op hebben, heb ik in de stukken van deze AO's enkele documenten aangetroffen die specifiek gaan over de totale integrale aanpak van mobiel banditisme. Al deze documenten heb ik toegevoegd aan de inventarislijst onder nummer 23, 25, 26, 28, 30 en 31.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

U heeft in het bezwaarschrift aangegeven dat de rapportage "Midden- en Oost-Europese inbrekers op pad. Inzicht in de aard en omvang van mobiel banditisme in Nederland" van J. de Jong uit 2012 bij de in de primaire fase geïnventariseerde documenten ontbreekt. Deze rapportage van het KLPD betreft echter een fenomeenanalyse op basis waarvan enkele aanbevelingen worden gedaan specifiek voor de aanpak door de politie. Deze rapportage behelst niet een beschrijving, mijlpalen en/of bijstellingen van de totale integrale aanpak van mobiel banditisme. Ik heb deze rapportage derhalve niet bij mijn nadere inventarisatie betrokken. Het is mij bekend dat [REDACTED] over het onderwerp mobiel banditisme tevens een Wob-verzoek heeft ingediend bij de politie. De korpschef heeft de door u genoemde rapportage van het KLPD bij zijn inventarisatie betrokken en dit document in zijn besluit op bezwaar van 28 april 2016 gedeeltelijk openbaar gemaakt.

Beoordeling extra aangetroffen documenten

Ik heb de extra aangetroffen documenten beoordeeld op grond van de Wob en overweeg daarover het volgende.

Reeds openbare documenten

De documenten 20 tot en met 27 zijn reeds openbaar. De Wob is op deze documenten niet van toepassing. Om u ter wille te zijn heb ik in de inventarislijst bij dit besluit op bezwaar aangegeven waar u deze documenten kunt vinden.

Geheel openbaar te maken documenten

Ik heb besloten de documenten 28 tot en met 32 geheel openbaar te maken. Bijgaand treft u een kopie van deze documenten aan.

Gedeeltelijk openbaar te maken documenten

Ik heb besloten de documenten 33 tot en met 39 gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar onderstaande overwegingen.

Passages buiten bereik Wob-verzoek

Een groot deel van de passages in de documenten 34, 35, 37 en 39 ziet op de bredere aanpak van criminaliteit tegen bedrijven en de mijlpalen van andere deelprojecten daarbinnen en valt daarmee buiten de reikwijdte van het onderhavige verzoek. Om die reden heb ik de betreffende passages in deze documenten onleesbaar gemaakt.

Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft openbaarmaking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer. In de *documenten 33 tot en met 39* staan namen, e-mailadressen en telefoonnummers van ambtenaren. Deze gegevens verstrek ik niet met uitzondering van de naam van de landelijk officier van justitie mobiel banditisme, omdat zij met betrekking tot de aanpak van mobiel banditisme reeds in de openbaarheid is getreden.

Ten aanzien van de weigering tot openbaarmaking van namen en contactgegevens van ambtenaren, is het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarnaast is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking in de zin van de Wob en dus om openbaarmaking aan een ieder. Voorts is van belang dat het hier gaat om medewerkers van mijn ministerie werkzaam in beleidsfuncties en een bedrijfsvoeringspecialist van de politie. Deze ambtenaren hebben naar mijn oordeel niet een dusdanige functie dat zij moeten aanvaarden dat hun naam in de betreffende stukken naar buiten toe bekend wordt. Het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer weegt naar mijn oordeel in deze gevallen zwaarder dan het belang van openbaarheid. Ook de e-mailadressen en telefoonnummers van individuele ambtenaren die in de *documenten 34, 35, 37 en 39* voorkomen, behoren tot de persoonlijke levenssfeer van deze ambtenaren en zijn voor de bereikbaarheid van het bestuursorgaan als zodanig van ondergeschikt belang. Ik verwijs in dit verband ook naar de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 4 juni 2008, nr. 200706367/1. Ook ten aanzien van deze gegevens weegt het belang van openbaarheid m.i. niet op tegen het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van de betreffende ambtenaren.

In de *documenten 33, 34, 36 en 38* komen naast namen van ambtenaren ook namen voor van medewerkers van Detailhandel Nederland en het Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid die bij de uitvoering van het actieplan "Integrale aanpak van Mobiel Banditisme 2012-2015" betrokken waren. Ook ten aanzien van deze personen vind ik het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Hun namen verstrek ik derhalve niet.

Buiten de om hiervoor toegelichte redenen onleesbaar gemaakte passages maak ik de informatie in de *documenten 33 tot en met 39* openbaar. Bijgevoegd is een kopie van deze documenten waarop is aangeduid welke informatie buiten bereik van het verzoek valt en op welke informatie, overeenkomstig de op de inventarislijst aangegeven rubricering, de eerdergenoemde weigeringsgrond van toepassing is.

Ad b tot en met d) Uw bezwaar ten aanzien van de gehele of gedeeltelijke weigering tot openbaarmaking van de in primo geïnventariseerde documenten

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

In het kader van de heroverweging in bezwaar heb ik de *documenten 8 tot en met 19* die in de primaire fase zijn geïnventariseerd, opnieuw beoordeeld op grond van de Wob. Hieronder geef ik mijn oordeel weer. De uitkomsten van mijn heroverweging zijn ook verwerkt in de bij dit besluit gevoegde inventarislijst. Wat betreft de ingeroepen welgeringsgronden wijs ik u erop dat ik in de documenten zelf door middel van de rubricering zoals vermeld onder de inventarislijst, zichtbaar heb gemaakt welke welgeringsgrond daarop van toepassing is. Deze documenten treft u bij dit besluit op bezwaar in kopie aan.

Document 8

Document 8 betreft het actieplan "Integrale aanpak van Mobiel Banditisme 2012-2015". Met het bestreden besluit zijn in dit document passages geweigerd op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c (opsporing en vervolging van strafbare feiten) en e (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) van de Wob.

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift heb ik geconstateerd dat de essentie van een deel van de op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob geweigerde passages al in openbare documenten staat. Ik zie dan ook geen grond meer deze te weigeren. Ook ten aanzien van de overige op deze grond geweigerde passages zie ik bij nader inzien geen bezwaar meer tegen openbaarmaking daarvan.

Verder heb ik naar aanleiding van uw bezwaarschrift geconstateerd dat de namen die in dit document met verwijzing naar artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob zijn geweigerd, afkomstig zijn van de bij het actieplan betrokken (overkoepelende branche-) organisaties en bedrijven en deze gegevens niet herleidbaar zijn tot personen. De bescherming van de persoonlijke levenssfeer is hier niet in het geding. Ook zie ik geen andere bezwaren tegen openbaarmaking van deze gegevens.

Ik maak *document 8* derhalve alsnog geheel openbaar.

Documenten 9 tot en met 14

Deze documenten heb ik in het bestreden besluit openbaar gemaakt met uitzondering van namen en contactgegevens van medewerkers van mijn ministerie en de namen van de leden van de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven.

In het kader van de herbeoordeling heb ik geconstateerd dat de naam van de voorzitter van de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven die in de *documenten 9 en 10* wordt genoemd, reeds bekend is. Ik zie dan ook geen grond meer om deze naam te weigeren. De namen van de overige leden van de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven die zijn vermeld in de *documenten 9 en 10*, maak ik ook alsnog openbaar, omdat ik het van belang acht dat naar buiten toe transparant is wie aan een dergelijk door mij ingesteld publiek-privaat samenwerkingsverband deelnemen.

Ten aanzien van de overige in *documenten 9 tot en met 14* vermelde namen handhaaf ik mijn weigering deze openbaar te maken. Het betreft hier allen

medewerkers van mijn ministerie werkzaam in beleidsfuncties. Gelet op de aard van hun functie ben ik van oordeel dat bij deze ambtenaren het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Ik verwijs hiervoor ook naar de motivering die ik heb gegeven ten aanzien van de *documenten 33 tot en met 39*. Hun functie, waar vermeld, heb ik laten staan.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

Ook wat betreft de in deze documenten vermelde telefoonnummers en e-mailadressen van individuele ambtenaren handhaaf ik, onder verwijzing naar mijn motivering ten aanzien van de *documenten 33 tot en met 39*, de weigering deze openbaar te maken. Voor zover in deze documenten faxnummers van een directie en een doorkiesnummer van het betreffende secretariaat voorkomen, maak ik deze alsnog openbaar.

Documenten 15 tot en met 17

De *documenten 15 tot en met 17* betreffen drie annotaties van een beleidsmedewerker aan een directeur. Met het bestreden besluit zijn in deze documenten passages geweigerd op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c (opsporing en vervolging van strafbare feiten) en e (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) alsmede artikel 11, eerste lid, (persoonlijke beleidsopvattingen in een document bestemd voor intern beraad) van de Wob.

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift ben ik tot de conclusie gekomen dat een deel van de op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, en artikel 11, eerste lid, van de Wob geweigerde passages uit de *documenten 15 en 16* alsnog openbaar kan worden gemaakt. Verder heb ik geconstateerd dat in *document 16* ten onrechte de naam van de toenmalige Franse en Belgische ministers van Binnenlandse Zaken is geweigerd. Voor de overige in de *documenten 15, 16 en 17* geweigerde passages handhaaf ik mijn standpunt.

De passages die ik in de *documenten 15 en 16* op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob blijf weigeren, bevatten informatie over de frequentie van de door de politie uit te voeren interventies, de door de politie en het OM te hanteren definitie en de zaken die door de politie en het OM in het kader van een pilot over fraude worden opgepakt. Deze informatie geeft inzicht in strategieën van de politie en het OM. Openbaarmaking van deze informatie kan leiden tot anticiperend en calculerend gedrag bij (potentiële) dadergroepen die met deze informatie hun voordeel zouden kunnen doen. Hierdoor kan de effectiviteit van de opsporing en vervolging afnemen. Ten aanzien van deze passages heb ik in redelijkheid het belang van de opsporing en vervolging van strafbare feiten zwaarder kunnen laten wegen dan het belang van openbaarheid.

Daarnaast bevatten de *documenten 15 tot en met 17* taxaties, opvattingen, conclusies en adviezen van de beleidsmedewerker die de annotaties heeft opgesteld en de politie en het OM met betrekking tot de aanpak van mobiel banditisme. Ik handhaaf mijn standpunt dat dit persoonlijke beleidsopvattingen zijn en artikel 11, eerste lid, van de Wob zich tegen openbaarmaking daarvan verzet. Voor zover in deze documenten feiten voorkomen die daarmee nauw verweven zijn, blijf ik deze eveneens weigeren op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. Gelet op de aard en inhoud van de documenten zie ik geen aanleiding om toepassing te geven aan artikel 11, tweede lid, van de Wob.

In aanvulling op het bestreden besluit leg ik aan de weigering van de bovengenoemde passages artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob

ten grondslag nu het gaat om informatie die vertrouwelijk door de politie, het OM en de betreffende beleidsmedewerker is gedeeld. Openbaarmaking van deze informatie kan de communicatie binnen mijn ministerie en tussen mijn ministerie en de politie en het OM belemmeren. Daardoor zou het functioneren van al deze organisaties onevenredig worden benadeeld. Ik ben van oordeel dat het belang om deze onevenredige benadeling te voorkomen zwaarder weegt dan het belang van openbaarmaking van de betreffende informatie.

Directie Watgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

Verder staan in de *documenten 15 tot en met 17* namen en een telefoonnummer van beleidsmedewerkers van mijn ministerie alsmede namen van een bedrijfsvoeringspecialist, een stafmedewerker en twee teamchefs van de politie, waaronder één teamchef van de Franse politie. Deze gegevens blijf ik weigeren op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Wat betreft de namen en het telefoonnummer van de beleidsmedewerkers van mijn ministerie en de bedrijfsvoeringspecialist van de politie verwijs ik naar hetgeen ik bij de *documenten 33 tot en met 39* reeds heb overwogen. Voor de teamchefs en de stafmedewerker van de (Franse) politie geldt naar mijn oordeel eveneens dat zij niet een dussdanige functie hebben dat zij moeten aanvaarden dat hun naam in de betreffende stukken naar buiten toe bekend wordt. Ook hier vind ik het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Document 18

In dit document, zijnde het verslag ketenaanpak mobiel banditisme, zijn in het bestreden besluit passages geweigerd met verwijzing naar artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c (opsporing en vervolging van strafbare feiten) en e (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) alsmede artikel 11, eerste lid, (persoonlijke beleidsopvattingen in een document bestemd voor intern beraad) van de Wob.

Bij nader inzien zie ik geen bezwaar meer tegen openbaarmaking van de passages die in bestreden besluit geweigerd zijn op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c, van de Wob.

Voor zover in dit document persoonlijke beleidsopvattingen van de deelnemers aan het overleg zijn opgenomen, zie ik aanleiding deze ook alsnog op grond van artikel 11, tweede lid, van de Wob openbaar te maken behoudens daar waar deze inzicht geven in de gevoerde (gevoelige) discussie. Deze laatstgenoemde passages blijf ik weigeren op grond van artikel 11, eerste lid, van de Wob. In aanvulling op het bestreden besluit leg ik aan de weigering van deze passages artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob ten grondslag nu het gaat om informatie die vertrouwelijk tussen de deelnemers aan het overleg is gedeeld. Openbaarmaking van deze informatie kan de communicatie tussen de ketenpartners belemmeren en daarmee alle betrokken ketenpartners onevenredig benadelen. Het belang van het voorkomen van deze onevenredige benadeling acht ik zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid.

Verder heb ik vastgesteld dat de landelijk projectleider mobiel banditisme bij de politie met betrekking tot de aanpak van mobiel banditisme reeds in de openbaarheid is getreden. Dat geldt, zoals eerder bij de *documenten 33 tot en met 39* overwogen, ook voor de landelijk officier van justitie mobiel banditisme. Ik zie dan ook geen bezwaar meer tegen openbaarmaking van hun namen. Voor de overige in dit verslag voorkomende namen handhaaf ik mijn weigering deze openbaar te maken. Het betreft hoofdzakelijk namen van

ambtenaren werkzaam in beleidsfuncties. Voor de weigering hiervan verwijs ik naar hetgeen eerder is overwogen ten aanzien van de *documenten 33 tot en met 39*. Daarnaast betreft het de naam van twee politieambtenaren die geen publieke functie bekleden en de naam van een officier van justitie die niet met de aanpak van mobiel banditisme in de openbaarheid is getreden. Wanneer officieren van justitie te veel in verband kunnen worden gebracht met een specifiek onderwerp, ontstaat het risico op contrastrategieën van criminelen. Het openbaar maken van hun naam brengt voor hen daarmee een veiligheidsrisico met zich. Ik ben in al deze gevallen van oordeel dat het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

Document 19

Document 19, zijnde een nota waarin de Minister van Veiligheid en Justitie wordt geïnformeerd over de stand van zaken in de aanpak van mobiele bendes, heb ik in het bestreden besluit geheel geweigerd onder verwijzing naar artikel 10, tweede lid, aanhef en onder c (opsporing en vervolging van strafbare feiten) en e, (eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer) en artikel 11, eerste lid, (persoonlijke beleidsopvattingen in een document bestemd voor intern beraad) van de Wob.

Naar aanleiding van uw bezwaarschrift heb ik vastgesteld dat de informatie in dit document louter feitelijk van aard is en deze informatie geen inzicht geeft in de informatiepositie van de politie en het OM of de door de politie en het OM gehanteerde strategieën. Ik heb besloten dit document alsnog openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde namen van een afdelingshoofd en een beleidsmedewerker van mijn ministerie. Deze namen blijf ik weigeren op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob. Wat betreft de beleidsmedewerker verwijs ik naar hetgeen eerder is overwogen ten aanzien van de *documenten 33 tot en met 39*. Voor het genoemde afdelingshoofd van mijn ministerie geldt naar mijn oordeel eveneens dat zij niet een dusdanige functie heeft dat zij moet aanvaarden dat haar naam in de betreffende stukken naar buiten toe bekend wordt. Ook bij deze ambtenaar weegt het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer m.i. zwaarder dan het belang van openbaarheid. De in dit document vermelde persoonsgegevens van directeuren-generaal en directeuren van mijn ministerie alsmede de voorzitter van het College van procureurs-generaal van het OM en de toenmalige korpschef van de politie verstrek ik wel alsnog.

Besluit

Gelet op hetgeen hiervoor is overwogen, verklaar ik het bezwaarschrift deels gegrond en herroep het bestreden besluit in zoverre. In plaats daarvan maak ik de *documenten 8 en 28 tot en met 32* geheel openbaar. Verder maak ik de *documenten 19 en 33 tot en met 39* gedeeltelijk openbaar en maak ik in de *documenten 9 tot en met 11, 13, 15, 16 en 18* alsnog diverse passages openbaar. Voor het overige handhaaf ik het bestreden besluit onder aanvulling van de motivering.

Vergoeding kosten in bezwaar

U heeft verzocht om vergoeding van de kosten van bezwaar met een beroep op artikel 7:15, tweede lid, van de Awb. Daarover beslis ik als volgt.

Op grond van dit artikel worden de kosten die in verband met de behandeling van het bezwaar redelijkerwijs zijn gemaakt, vergoed voor zover het bestreden besluit wordt herroepen wegens een aan het bestuursorgaan te wijten onrechtmatigheid.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken

Gelet op de bovenvermelde beslissing is daarvan sprake. Gelet op het bepaalde in artikel V, derde lid, van de Regeling van de Minister van Veiligheid en Justitie van 2 december 2015, nr. 702372, tot Indexering van bedragen in de Algemene wet bestuursrecht, het besluit proceskosten bestuursrecht, de Wet griffierechten burgerlijke zaken en de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (Staatscourant 2015, nr. 44577) en het feit dat ik uw bezwaarschrift vóór 1 januari 2016 heb ontvangen, dient een bedrag van € 490,- per punt te worden gehanteerd. Het vorenstaande in aanmerking genomen, stel ik de kostenvergoeding vast op $(1 \times € 490,- \times 1) = € 490,-$.

Datum
12 mei 2016

Ons kenmerk
759833

Het bovengenoemde bedrag wordt binnen zes weken na verzending van dit besluit overgemaakt op het bij mij bekende rekeningnummer van uw stichting, [REDACTED] ten name van uw stichting en onder vermelding van uw dossiernummer 2015/289.

Publicatie

Dit besluit zal op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,

[REDACTED]
M.H.A. van der Meer Mohr-Soons
Wvd. hoofd van de sector Juridische Zaken
van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken

BEROEPSCLAUSULE

U kunt tegen deze beschikking beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam, postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking is toegezonden door de rechtbank zijn ontvangen. U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank Amsterdam via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust. Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Bijlage 1 – Inventarislijst

A) In primo geïnventariseerde documenten

Nr.	Document	Beoordeling	Weigeringsgrond
1.	Brief van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer van 26 maart 2012 inzake aanpak mobiele bendes <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken -> vergaderjaar: 2011-2012, dossiernummer 29911, ondernummer: 64	Reeds openbaar	n.v.t.
2.	Brief van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer van 9 oktober 2013 inzake de aanpak van mobiel banditisme sinds 2012 <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken -> vergaderjaar: 2013-2014, dossiernummer: 29911, ondernummer: 85	Reeds openbaar	n.v.t.
3.	Brief van de Minister van Veiligheid en Justitie aan Tweede Kamer van 3 december 2013 inzake beantwoording vragen gesteld tijdens het AO Mobiel Banditisme <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken -> vergaderjaar: 2013-2014, dossiernummer: 29911, ondernummer: 87	Reeds openbaar	n.v.t.
4.	Rapport van het WODC inzake de facilitering van mobiele bendes, uitgegeven in 2014 <u>Vindplaats:</u> https://www.wodc.nl/onderzoeksdatabase/rondtrekkende-bendes.aspx	Reeds openbaar	n.v.t.
5.	Brief van de Minister van Veiligheid en Justitie aan Tweede Kamer van 10 december 2014 inzake stand van zaken aanpak mobiele bendes <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken -> vergaderjaar: 2014-2015, dossiernummer: 29911, ondernummer: 96	Reeds openbaar	n.v.t.
6.	Beantwoording Kamervragen over toenemende problemen in Nederland met rondtrekkende Britse en Ierse zigeunerbendes <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken -> vergaderjaar: 2014-2015, aanhangsel: 2964	Reeds openbaar	n.v.t.
7.	Factsheet inzake mobiele bendes	Geheel openbaar	n.v.t.
8.	Actieplan "Integrale aanpak van Mobiel Banditisme 2012-2015" van de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven van juli 2012	Geheel openbaar	n.v.t.
9.	Nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 21 augustus 2012 inzake aanpak mobiele bendes	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
10.	Nota aan het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing van 1 november 2012 inzake stand van zaken Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob

11.	Nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 10 september 2013 inzake onderzoek Universiteit Utrecht naar mobiele bendes	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
12.	Nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 9 december 2013 inzake het VAO Mobiel Banditisme op 12 december 2013	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
13.	Nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 20 februari 2014 inzake het rapport criminaliteit onder Midden- en Oost-Europeanen	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
14.	Nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 23 juni 2014 inzake vragenur PVV Oost-Europese bendes	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
15.	Annotatie actualiteiten mobiel banditisme	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder c, e en g, en artikel 11 Wob
16.	Annotatie inzake mobiel banditisme	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder c, e en g, en artikel 11 Wob
17.	Annotatie inzake mobiel banditisme	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e en g, en artikel 11 Wob
18.	Verslag ketenaanpak mobiel banditisme	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e en g, en artikel 11 Wob
19.	Nota aan de Minister van Veiligheid en Justitie van 25 september 2013 inzake stand van zaken aanpak mobiele bendes	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob

B) In bezwaar geïnventariseerde documenten

Nr.	Document	Beoordeling	Weigeringsgrond
20.	Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven (p. 7) bijlage bij Kamerbrief d.d. 13 februari 2012 <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2011-2012, dossiernummer: 28684, ondernummer: 337	Reeds openbaar	n.v.t.
21.	Convenant met Detailhandel Nederlandse van 27 februari 2012 inzake bestrijding rondtrekkende dadergroepen <u>Vindplaats:</u> www.detailhandelnederland.nl -> publicaties-> winkelcriminaliteit	Reeds openbaar	n.v.t.
22.	Brief van de Minister van Veiligheid en Justitie aan de Tweede Kamer van 7 maart 2012 inzake aanpak rondtrekkende dadergroepen <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2011-2012, dossiernummer: 29911, ondernummer: 62	Reeds openbaar	n.v.t.

23.	Verslag van 15 mei 2012 inzake AO over veiligheid op 12 april 2012 (p. 19-21) <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2011-2012, dossiernummer: 28684, ondernummer: 355	Reeds openbaar	n.v.t.
24.	Rapport Beleidsdoorlichting Preventiemaatregelen (p. 46, 51-52 en 115-119) <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2012-2013, dossiernummer: 33199, ondernummer: 2	Reeds openbaar	n.v.t.
25.	Verslag van 10 juli 2013 inzake het AO over georganiseerde criminaliteit op 29 mei 2013, (p. 23-24) <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2012-2013, dossiernummer: 29911, ondernummer: 81	Reeds openbaar	n.v.t.
26.	Verslag van 26 juli 2013 inzake het AO over woninginbraken op 12 juni 2013 (p. 21-23) <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2012-2013, dossiernummer: 29628, ondernummer: 408	Reeds openbaar	n.v.t.
27.	Verslag van 24 januari 2014 inzake het AO Mobiel Banditisme op 27 november 2013 <u>Vindplaats:</u> www.overheid.nl -> parlementaire stukken-> vergaderjaar: 2013-2014, dossiernummer: 29911, ondernummer: 90	Reeds openbaar	n.v.t.
28.	Spreektekst en Q&A's mobiele bendes t.b.v. het AO over veiligheid op 12 april 2012	Geheel openbaar	n.v.t.
29.	Samenvatting Actieplan "Integrale aanpak van Mobiel Banditisme 2012-2015"	Geheel openbaar	n.v.t.
30.	Q&A's mobiele bendes t.b.v. het AO over georganiseerde criminaliteit op 29 mei 2013	Geheel openbaar	n.v.t.
31.	Q&A's mobiele bendes t.b.v. het AO over woninginbraken op 12 juni 2013	Geheel openbaar	n.v.t.
32.	Spreektekst en Q&A's AO Mobiel Banditisme op 27 november 2013	Geheel openbaar	n.v.t.
33.	Voortgangsrapportage project mobiel banditisme van 5 oktober 2012 t.b.v. Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
34.	Nota aan de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven van t.b.v. overleg d.d. 14 februari 2013 inclusief voortgangsrapportage	Gedeeltelijk openbaar (gedeeltelijk niet onder reikwijdte verzoek)	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
35.	Nota aan de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven van 10 april 2013 inzake voortgang Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven	Gedeeltelijk openbaar (gedeeltelijk niet onder reikwijdte verzoek)	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob

36.	Voortgangsrapportage project mobiel banditisme van 9 april 2013 t.b.v. Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
37.	Nota aan het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing van 10 april 2013 inzake voortgang Actieplan Criminaliteit tegen bedrijven	Gedeeltelijk openbaar (gedeeltelijk niet onder reikwijdte verzoek)	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
38.	Voortgangsrapportage project mobiel banditisme d.d. 2 augustus 2013 t.b.v. Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob
39.	Nota aan het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing van 29 april 2014 inzake stand van zaken pps-aanpak Criminaliteit tegen Bedrijven	Gedeeltelijk openbaar (gedeeltelijk niet onder reikwijdte verzoek)	Artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob

Rubricering weigeringsgronden in de documenten

Rubricering	Betekenis
A	Opsporing en vervolging van strafbare feiten (artikel 10, 2 ^e lid, onder c, Wob)
B	Persoonlijke beleidsopvattingen in een document bestemd voor intern beraad (artikel 11 Wob)
C	Eerbiediging persoonlijke levenssfeer (artikel 10, 2 ^e lid, onder e, Wob)
D	Onevenredige benadeling (artikel 10, 2 ^e lid, onder g, Wob)

**Integrale aanpak
van
Mobiel Banditisme
2012-2015**

Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing – Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven

Juli 2012

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
2.	Analyse	4
3.	Huidige aanpak	7
3.1	Nationale aanpak – preventieve maatregelen	7
3.2	Nationale aanpak – repressieve maatregelen	8
3.3	Nationale aanpak – publiek-private samenwerking	10
3.4	Nationale aanpak – bestuurlijke maatregelen	11
3.5	Internationale aanpak – grensgebieden	11
3.6	Internationale aanpak – Europees niveau	11
3.7	Knelpunten in de aanpak	13
4.	Beteugelen van mobiel banditisme	15
4.1	Een integrale aanpak	15
4.2	Maatregelen	16
4.2.1	Preventieve maatregelen	16
4.2.2	Tegenhouden	18
4.2.3	Opsporing	19
4.2.4	Vervolging	21
5.	Governance en begroting	22
5.1	Regie	22
5.2	Uitvoering	22
5.3	Communicatie	22

1. Inleiding

Mobiel banditisme is van alle tijden. Wie de geschiedenisboeken erop naslaat, komt ze al in de verre Oudheid tegen. Soldaten van Caesar die na de moord op hun leider rovend door het land trekken. Attila, de leider van de Hunnen, die zijn rijk in het zadel houdt louter door te plunderen. In Nederland komt struikroverij vooral in de zestiende en zeventiende eeuw veelvuldig voor. In het zuiden waren bijvoorbeeld de 'bokkenrijders' berucht. De mare ging dat ze een pact met de duivel hadden gesloten en zich 's nachts – net als de duivel – op bokkenpoten verplaatsten.

Struikrovers hebben in de loop der tijden soms een romantisch imago gekregen. Ze zouden alleen van de rijken stelen en de buit verdelen onder de armen. Het bekendste voorbeeld hiervan is Robin Hood. Equivalenten van de Britse Robin Hood zijn onder meer de 'hajduks' in Servië, de 'kleften' in Griekenland en 'kozakken' in Rusland. In werkelijkheid is er echter niets romantisch aan deze rondtrekkende bendes. Het gaat om ordinare gecalculeerde criminaliteit, waar veel burgers en bedrijven ernstig door gedupeerd worden.

Om deze grensoverschrijdende georganiseerde bendes effectief en efficiënt te bestrijden is een aanpak zowel op nationaal als op Europees niveau nodig. In 2010 zijn daartoe belangrijke eerste stappen gezet. Zo is op EU-niveau een gezamenlijke Europese aanpak geformuleerd en is op nationaal niveau een proeftuin ingericht om een vernieuwende aanpak te beproeven van informatieuitwisseling tussen winkelketens en de politie over mobiele bendes die winkeldiefstal plegen.¹ In 2011 is besloten de veelbelovende proeftuin om te vormen tot een reguliere werkwijze en bovendien te werken aan een integrale aanpak van mobiele bendes. De hoofdlijnen van de nationale aanpak heeft de minister van V&J op 27 februari 2012 in een convenant met Detailhandel Nederland bezegeld.² Verder wordt er in toenemende mate (inter)nationaal binnen de politie samengewerkt tegen mobiele bendes, ook bij de aanpak van ladingdiefstal. Een overzicht van de internationale ontwikkelingen is op 26 maart 2012 naar de Tweede Kamer gestuurd.³

In 2012 is het vizier nationaal gericht op het bestendigen en verbreden van de aanpak. In dit actieplan wordt daar invulling aan gegeven. Na een korte analyse van de aard en omvang in hoofdstuk 2 en de huidige aanpak van mobiel banditisme in hoofdstuk 3, volgen in hoofdstuk 4 de maatregelen voor de integrale aanpak in de periode 2012-2015, waarna hoofdstuk 5 besluit met de randvoorwaarden voor de uitvoering.

¹ Kamerstukken II, 2009-2010, 28 684, nr. 273 en Kamerstukken II, 2010-2011, 28 684, nr. 301.

² Kamerstukken II, 2011-2012, 29 911, nr. 62.

³ Kamerstukken II, 2011-2012, 29 911, nr. 64.

2. Analyse

Definitie

Mobiel banditisme wordt op Europees niveau als volgt gedefinieerd: “Een mobiele (rondtrekkende) dadergroep is een vereniging van daders die zich stelselmatig verrijken middels vermogenscriminaliteit of fraude, een breed scala aan operaties uitvoeren en internationaal actief zijn.”⁴ Uit analyse van het KLPD blijkt dat het niet zo zeer vaste groepen betreffen, maar eerder netwerken van personen die in wisselende samenstelling misdrijven plegen. In dit verband wordt ook wel gesproken over fluïde netwerken.

Aard

Zoals uit de definitie blijkt plegen mobiele bendes een breed scala aan vermogensdelicten. Daarbij wordt een aantal delicten concreet genoemd. Zo richten mobiele bendes zich in georganiseerd verband – in een al dan niet wisselende samenstelling – vooral op winkeldiefstallen, inbraken in woningen en bedrijven, oplichting, skimming, zakkenrollen, diefstal van metalen (met name koperdiefstal), ladingdiefstal, voertuigdiefstal en diefstal op bouwplaatsen.

Schade

Veelal kan niet inzichtelijk gemaakt worden dat de criminaliteit door mobiele bendes is gepleegd. In (te) veel gevallen worden de daders niet gepakt, of kan er geen direct verband worden gelegd tussen afzonderlijke in het land gepleegde (lichtere) delicten en een specifieke dadergroep. Daardoor is het lastig de totale schade te becijferen die aangericht wordt door mobiele bendes. Wel zijn er aanwijzingen dat de totale schade door deze groepen groot is. In het onderzoek *Itinerant groups target stores in European Union* (2009), dat in opdracht van Detailhandel Nederland is uitgevoerd, wordt becijferd dat alleen al winkeliers in Europa jaarlijks € 7,6 miljard schade lijden, waarvan € 250 miljoen in Nederland.

Omvang

Alle West-Europese landen kampen met mobiele bendes en de omvang van het probleem neemt toe. Reeds in het *Nationaal Dreigingsbeeld* van 2008 werd de zorgwekkende trend van de rondtrekkende bendes gesignaleerd. Volgens het onderzoek *Itinerant groups target stores in European Union* dat het jaar daarop verscheen, zou alleen in Duitsland en België sprake zijn van een stabilisatie. Op nationaal niveau geeft het KLPD aan dat het lastig te bepalen is of zich een toename van deze bendes voordoet, ook omdat bij lokale aangiftes niet specifiek aangegeven wordt dat het mogelijk om mobiel banditisme gaat. Aan de andere kant is er ook geen enkele aanwijzing voor een mogelijke afname van de problematiek. Op basis van algemene cijfers van geregistreeerde criminaliteit valt dus niet uit te maken of er van mobiel banditisme sprake is. Wel doen bepaalde modus operandi en beelden van camera's vermoeden dat dit het geval is. Specifiek voor mobiele bendes van Oost-Europese afkomst blijkt dat in de jaren 2009-2011 één op de zestig veroordeelden (1,6%) een van vermogensmisdrijven verdachte Oost-Europeaan betrof zonder vaste woon- of verblijfplaats in ons land.⁵ Vooral gaat het om diefstal en inbraak plegende Roemenen en Polen (ieder vormen ze een derde van de groep). Hoewel het aandeel van deze Oost-Europeanen bescheiden lijkt, is er wel degelijk

⁴ Conclusies van de Raad van de Europese Unie, 2 en 3 december 2010. In dit actieplan worden de termen ‘mobiele bendes’ en ‘mobiel banditisme’ aangehouden.

⁵ Justitiële InformatieDienst (JustID).

reden tot zorg. Niet alleen is het aantal van bijna 1.900 veroordelingen per jaar op een totaal van 125.000 niet te verwaarlozen, ook is een stijgende trend waarneembaar.

Thuislanden

Analyse per type delict wijst uit dat onder meer bij pinpasontvreemdingen op NS-stations in de eerste helft van 2010 vooral Poolse dadergroepen actief waren, bij winkeldiefstal met name Litouwers, Mongolen en Roemenen in 2010 betrokken waren en bij voertuigcriminaliteit in het bijzonder Litouwse dadergroepen in het vizier waren. Bij inbraken vormen Polen, Roemenen en Litouwers de hoofdmoot onder de Oost-Europese bendes. Het probleem van rondtrekkende bendes betreft niet uitsluitend de zogeheten MOE-landers (burgers uit Midden- en Oost-Europa); ook bendes uit Azië zijn gesignaleerd (zoals groepen uit Mongolië).

Dadertypologie

Het rapport *Itinerant groups target stores in European Union* onderscheidt twee types rondtrekkende bendes: de hit-and-run bendes en de meer professioneel georganiseerde bendes. De hit-and-run bendes reizen met een man of drie naar West-Europa, voeren de diefstallen uit en vertrekken binnen een dag weer naar het thuisland. Het zijn veelal jonge daders, die de diefstallen plegen om zich van luxe goederen te voorzien of om hun studie te bekostigen. Vaak gaat het om Polen, Roemenen, Bulgaren of onderdanen van de Baltische staten.

Het tweede type is meer georganiseerd, kan wel tot 75 man omvatten, en trekt enkele weken in groepen van twee tot vijf personen door West-Europa. Ze verblijven in hotels, op campings, in huisjes in bungalowparken of vinden onderdak bij geëmigreerde landgenoten en maken in het thuisland deel uit van een criminele organisatie. Het KLPD onderscheidt bij het tweede type twee subtypes. De 'sub cultural based networks' sluiten zich aan bij criminele netwerken in Nederland die gelieerd zijn aan het thuisland en maken gebruik van hun faciliteiten. De 'foreign based networks' bestaan uit buitenlandse criminele netwerken die in Nederland gedurende een bepaalde periode delicten plegen en dan weer verder trekken.

De politie onderscheidt daarnaast nog een derde dadertype: de regionale dadergroepen die structureel 'even' de grens oversteken uit Duitsland of België en dan in het grensgebied delicten plegen. Veelal blijven ze in een straal van enkele tientallen kilometers van de grens en slaan met name toe in (Zuid-)Limburg en Brabant.

Verschil mobiel banditisme met rondtrekkende dadergroepen

Er zijn echter ook mobiele dadergroepen actief die 'gewoon' in Nederland wonen, soms een dubbele nationaliteit bezitten, en vanuit hun verblijfplaats het land afschuimen. Dit type dadergroep is dus niet internationaal actief (zoals mobiele bendes), maar het ligt voor de hand om ook deze groep, daar waar van toepassing, in de integrale aanpak te betrekken. Deze categorie criminelen wordt aangeduid als rondtrekkende dadergroep. Lees in dit stuk dan ook, indien van toepassing, naast mobiele bendes ook rondtrekkende dadergroepen.

Modus operandi

Er blijkt allerm minst sprake van een eenvoudig te beschrijven verschijnsel: de daders werken vaak alleen, of in groepjes van enkele personen, welke soms weer onderdeel vormen van een meer omvangrijk crimineel netwerk. Soms verblijft men maar kort in ons land, niet zelden is men hier evenwel langer, al dan niet met een formele vreemdelingstatus, inschrijving in het GBA en een burgerservicenummer (belasting betalend). Meer dan gebruikelijk bij 'gewone criminelen' heeft men een grote criminele actieradius die de grenzen van gemeenten en regio's al snel zal overschrijden. Niet alleen kenmerken de mobiele bendes zich door

diversiteit, ook hun dynamiek is opvallend: men verplaatst zich gemakkelijk naar gebieden waar zich criminele kansen lijken voor te doen, of waar men minder risico's denkt te lopen in termen van pakkans en bestraffing. Uit getapte gesprekken zou naar voren komen dat men een beeld heeft van de straffen en dat dit ook onderling wordt gecommuniceerd. De strafdreiging in ons land wordt, zeker in vergelijking met die in het herkomstland, als laag ingeschat (ook al blijkt uit onderzoek dat dat niet terecht is).

Het dominante kenmerk van het mobiel banditisme is dus zijn verscheidenheid en veranderlijkheid – er is geen vast en simpel patroon van criminele groepen die zich stelselmatig naar ons land zouden bewegen om delicten te plegen. De samenstelling wisselt, de regio waar ze actief zijn varieert, soms is sprake van kleinschaligheid en soms van meer georganiseerde organisaties. De delicten die ze plegen vormen ook geen vast gegeven, zij het dat het vrijwel alleen gaat om vormen van vermogenscriminaliteit. Dit laat onverlet dat er soms enige specialisatie zichtbaar lijkt, zoals Litouwers die vooral auto-inbraken en -diefstallen plegen, Bulgaarse vrouwen die zakkenrollen en skimmende Roemenen.

3. Huidige aanpak

Zoals bij vrijwel alle vormen van criminaliteit tegen bedrijven is de bestrijding van delicten gepleegd door mobiele bendes een gedeelde verantwoordelijkheid van publieke en private partijen. Opsporing en vervolging zijn natuurlijk een uitsluitende verantwoordelijkheid van de overheid. Voor de private partijen ligt de verantwoordelijkheid voor de eigen veiligheid vooral in het treffen van preventieve maatregelen.

3.1 Nationale aanpak – preventieve maatregelen

a. *Winkeldiefstal*

De detailhandel levert de nodige inspanningen om winkeldiefstal door mobiele bendes te voorkomen. Al die maatregelen gericht op preventie van winkeldiefstal dragen natuurlijk direct bij aan het tegenhouden van mobiele bendes. De detailhandel geeft volgens eigen opgave aan beveiliging ongeveer 300 miljoen euro per jaar uit.⁶

b. *Ladingdiefstal*

De transportsector heeft tevens de laatste jaren flinke inspanningen gepleegd om het aantal ladingdiefstallen tegen te gaan. De organisatie TLN (Transport en Logistiek Nederland) en TAPA (Transported Asset Protection Association) staan hun leden actief bij met raad en daad, zoals bij het project om overvallen op vrachtwagens te voorkomen. Het publiek-private project Secure Lane, uitgevoerd door de stichting Crimineel!, waarin de transportas Venlo-Rotterdam onder slim proactief cameratoezicht staat om transportcriminaliteit tegen te gaan, mag ook zeker genoemd worden. Opgemerkt dient te worden dat in de huidige onderzoeken naar ladingdiefstallen Oost-Europese dadergroepen vooralsnog niet in beeld zijn. De verdachten zijn merendeels afkomstig uit het zuiden van Nederland.

c. *Skimmen*

Banken en detailhandel hebben de nodige maatregelen genomen om het skimmen van bankpassen tegen te gaan. Aanpassingen aan geld- en betaalautomaten zijn uitgevoerd en er wordt (versneld) overgegaan van het ‘pinnen’ naar het ‘dippen’, waarbij gebruik wordt gemaakt van de minder fraudegevoelige chip op de betaalpas. De schade door skimming is door diverse maatregelen inmiddels gedaald.

d. *Inbraken*

Het Politie Keurmerk Veilig Wonen (PKVW) is een goede systematiek waarlangs de inbraakbeveiliging van bestaande huizen en nieuwbouw, maar ook de woonomgeving (wijk en buurt), naar een hoger niveau getild kan worden. Huizen die PKVW gecertificeerd zijn hebben 60% minder risico op een (poging tot) inbraak. Het ministerie van V&J en het CCV, die het PKVW in beheer heeft, stimuleren de toepassing van het PKVW. In 2012 wordt bovendien een proef gehouden om herhaald slachtofferschap na een inbraak te voorkomen. Slachtoffers van een woninginbraak kunnen een subsidie krijgen om een alarmsysteem aan te schaffen.

⁶ De Monitor Criminaliteit Bedrijfsleven 2010 komt (op basis van zelfrapportage door het bedrijfsleven) uit op een bedrag van circa 136 miljoen euro per jaar.

Buiten inbraken in woningen, vinden er ook inbraken plaats bij bedrijven en instellingen. Om onder meer bedrijfsinbraken verder terug te dringen is de zogeheten VKB-regeling ontworpen. Op basis van deze regeling krijgen (kleinere) ondernemers een gedeelte vergoed van de beveiligingsmaatregelen die zij nemen, op basis van een uitgevoerde risicoanalyse. Verder zijn er tussen politie en bedrijfsleven afspraken gemaakt om de 'elektronische alarmopvolgingsketen' te verbeteren, wat onder meer tot doel heeft in geval van een daadwerkelijke inbraak de pakkans te vergroten.

e. *Voertuigcriminaliteit*

Publieke en private partijen participeren in de Stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit (AVc). AVc stimuleert en ondersteunt actief de publieke en private partijen bij de aanpak van diefstal van en vanuit voertuigen.

f. *Koperdiefstal*

Op Europees niveau is geconstateerd dat mobiele bendes in toenemende mate koper stelen.⁷ Op de *hot spots* – het spoor en het hoofdelektriciteitsnet – wordt jaarlijks voor miljoenen euro's aan preventieve maatregelen getroffen. Voor de publiek-private aanpak van koperdiefstal loopt een apart project, 'Actie Koperslag'.

3.2 Nationale aanpak – repressieve maatregelen

a. *Opsporing algemeen*

De politie heeft maatregelen genomen om extra waakzaamheid tot stand te brengen. Zo lopen er verschillende opsporingsonderzoeken in de regio's naar mobiele bendes. Onlangs is in de regio Haaglanden een Roemeense bende skimmers opgerold in goede samenwerking met Roemenië en Europol.

b. *Opsporing skimming*

Er is een landelijk Skimmingpoint opgericht om mobiele bendes die zich bezighouden met skimming op te sporen.

c. *Opsporing inbraken*

Er zijn *Acties Waakzaam mobiel banditisme* opgezet door het KLPD in samenwerking met andere korpsen, gericht op woning- en bedrijfsinbraak. Deze acties blijken succesvol: ze leveren naast aanhoudingen veel informatie op over criminele samenwerkingsverbanden. Zo zijn er honderd controleacties uitgevoerd ter zake van inbraken. Bij een controleactie in de regio Utrecht zijn zo'n 80 gesignaleerde Oost-Europeanen van de weg gehaald en bijna dertig arrestaties verricht.

Daarnaast zijn met de politie en het OM afspraken gemaakt over de aanpak van diverse vormen van criminaliteit.⁸ Het gaat over onder andere overvallen en woninginbraken. Nu zijn er al tien regionale high impact crime-teams gericht op het bestrijden van dergelijke fenomenen. Voor zover leden van mobiele bendes aan de criteria voldoen worden ook zij daarin opgenomen.

⁷ In Nederland is in de politiesystemen slechts een enkele rondtrekkende bende gesignaleerd die zich met koperdiefstal bezighoudt. Er zijn 55 subjecten in de database van Waakzaam Koperslag gevonden die ook in de database van Waakzaam Mobiel Banditisme voorkomen, die een buitenlandse nationaliteit hebben en geen vaste woon- of verblijfplaats in Nederland.

⁸ Kamerstukken II, 2011-2012, 33 000 VI, nr. 2.

d. Opsporing voertuigcriminaliteit

Aanvullend blijken mobiele bendes betrokken bij auto-inbraken waarbij men het heeft voorzien op laptops, mobiele telefoons en op onderdelen zoals navigatieapparatuur, airbags en koplampunits. De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie heeft in het najaar van 2011 een publiek-private aanpak gelanceerd, samen met het Verzekeringsbureau bestrijding Voertuigcriminaliteit (VbV), politie, Stichting Aanpak Voertuigcriminaliteit en de ANWB. Met deze aanpak, waaronder begrepen de inzet van lokauto's, zijn diverse daders (niet per se van mobiele bendes) opgepakt en daalde het aantal autokraken in de regio Utrecht met 40%. Naar aanleiding van het succes van deze pilot wordt de Utrechtse aanpak ook in andere regio's uitgerold. Inzet is om het aantal autokraken in Nederland met 20% terug te dringen, gemeten in 2014 ten opzichte van 2011 naar aangifte en schadelast.

e. Identiteitsvaststelling

Progis is een programma voor identiteitsvaststelling dat in 2012 uitgerold wordt naar alle politiebureaus. Daarmee kunnen snel vingerafdrukken en identiteitsdocumenten worden gescand en vergeleken met databases.

f. Vervolging en recidive

Sinds 2007 zijn lidstaten verplicht veroordelingen te melden aan het land van herkomst van de veroordeelde, zodat in dat land alle strafrechtelijke antecedenten uit de EU van een onderdaan beschikbaar zijn. Met ingang van april 2012 is het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem (ECRIS) ingevoerd dat de informatie-uitwisseling automatiseert, waarmee de beschikbaarheid en de volledigheid van deze informatie wordt verbeterd en een betere check op buitenlandse antecedenten praktisch mogelijk is. In de toekomst zal bij de straftoemeting rekening worden gehouden met eerdere veroordelingen in het land van herkomst en in andere EU-lidstaten. Het OM zal sneller voorlopige hechtenis vorderen om verdachten met het oog op vluchtgevaar vast te houden tot aan zitting, met aansluitende executie (in Nederland of middels overdracht aan herkomstland).

g. Sanctieoplegging

Leden van mobiele bendes moeten bij voorkeur hun vrijheidsstraf in eigen land uit gaan zitten. Die mogelijkheid ontstaat als het voorstel wordt aangenomen voor de Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafvonnissen (WETS) dat op grond van het Europese kaderbesluit ter zake op 5 december 2011 is ingediend bij de Tweede Kamer. De wet geldt alleen voor vonnissen van na het moment van inwerkingtreding en slechts voor de EU-landen die het kaderbesluit ook hebben geïmplementeerd.⁹

h. Uitzetting

Strafrechtelijk veroordeelde vreemdelingen zonder verblijfstatus komen sinds 2011 niet meer in aanmerking voor voorwaardelijke invrijheidstelling na tweederde van de straf. In plaats daarvan heeft de minister van V&J nu de bevoegdheid om de tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf tussentijds te beëindigen, indien de vreemdeling kan worden uitgezet. Dat

⁹ Polen heeft een uiterlijk tot 5 december 2016 geldend voorbehoud gemaakt dat Poolse veroordeelden alleen met hun instemming worden overgebracht. Waar het veroordeelden betreft met de nationaliteit van een land buiten de EU geldt het WOTS-regime. Alle leden van de Raad van Europa (behalve Monaco) zijn partij bij het Verdrag Overbrenging Gevonniste Personen (VOGP) die overbrenging mogelijk maakt. Anders dan bij de WETS is hier voorwaarde voor overbrenging dat niet alleen Nederland en het andere land het daarover eens moeten zijn maar ook de betrokken gedetineerde.

betekent dat als de illegaal niet meewerkt aan de uitzetting, hij de volledige straf moet uitzitten. Als hij wel terugkeert, dan kan de straf worden bekort. Hierdoor wordt voor de strafrechtelijk veroordeelde vreemdeling gedurende de tenuitvoerlegging van zijn straf een prikkel tot vertrek gecreëerd. Keert de vreemdeling terug naar Nederland en heeft hij geen verblijfstitel, dan 'herleeft' het strafrestant en wordt door het OM een tenuitvoerlegging gevorderd.

i. Ongewenstverklaring

Om een goede reactie te kunnen geven op buitenlandse mobiele bendes is alertheid nodig in de onderkenning van de herkomst, verblijfplaats en de nationaliteit van verdachten. Dat moet helder maken of er sprake is van lidmaatschap van een mobiele bende, zodat een passende straf kan volgen. Dit noopt tot een verbinding tussen strafrecht en vreemdelingenbeleid, die inmiddels is gerealiseerd onder regie van de in 2010 ingestelde Task Force 'Vreemdelingen in de Strafrechtsketen' (VRIS). Op basis van het strafvonnis wordt nagegaan of het verblijfsrecht kan worden beëindigd en of de vreemdeling ongewenst verklaard kan worden. Zulk een ongewenstverklaring is in 2011 bij 230 EU-burgers gebeurd, waaronder zestig Polen, vijftig Roemenen en twintig Litouwers. Bij de beslissing tot ongewenstverklaring is het nuttig om te beschikken over informatie over eventuele veroordelingen van betrokkene in andere lidstaten, die door ECRIS geleverd kan worden.

3.3 Nationale aanpak – publiek private samenwerking

Mobiel banditisme is een onderwerp dat al langere tijd de aandacht krijgt van politie, justitie en het georganiseerde bedrijfsleven. Zo kende het uit 2005 daterende tweede Actieplan Veilig Ondernemen (AVO) van het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing (NPC) een project gericht op het tegenhouden van georganiseerde criminaliteit. Dit project heeft een beschrijving opgeleverd van interventiescenario's en mogelijkheden voor het tegenhouden van georganiseerde bendes (SMVP, 2006). De scenario's zijn door publieke en private partijen echter verder niet planmatig toegepast.

In januari 2010 zijn publieke en enkele private partijen een 'proeftuin' gestart om mobiele bendes beter te bestrijden. Doel van dit initiatief is de uitwisseling van beeldmateriaal en informatie over modi operandi tussen bedrijfsleven en politie te verbeteren. Vooral de grote winkelketens blijken te beschikken over informatie over rondtrekkende bendes. In de proeftuin is een ketenbenadering ontwikkeld, waarbij gegevens van detailhandel, politie en OM met elkaar in verband worden gebracht. Wanneer zij mobiel banditisme vermoeden of vaststellen, leveren de winkelketens informatie aan bij het loket van de dienst Ipol van het KLPD. De informatie betreft bijvoorbeeld proces-verbaalnummers van aangehouden verdachten of camerabeelden. Het KLPD heeft een database ingericht, waarin gegevens van de winkelketens worden opgenomen. Deze worden geanalyseerd en gematched met andere politieke informatie.

De uitkomsten worden gebruikt om de prioritering en de pakkans bij de opsporing te verbeteren, waar nodig en mogelijk door de inrichting van een (tijdelijk) projectteam door de Bovenregionale Recherche (BR). De evaluatie maakt duidelijk dat de werkwijze in de proeftuin kan bijdragen aan een effectievere aanpak van rondtrekkende bendes: een aantal actieve dadergroepen in de Randstad is daadwerkelijk aangehouden. In deze gevallen ging het wel om heterdaad-aanhoudingen. Prioritering stond diepgaander onderzoek in de weg. De

aanpak vanuit de opsporing behoeft dan ook verdere verbetering. De informatie moet in de verdere doorontwikkeling aangewend worden om meer zaken op te lossen en bedrijven te attenderen, zodat zij (preventieve) maatregelen kunnen treffen. Bovendien moet een oplossing gevonden worden voor de arbeidsintensieve analyse die deze werkwijze voor de dienst Ipol met zich meebrengt, zeker wanneer een groter aantal winkelketens zich bij deze methodiek aansluit.

3.4 Nationale aanpak – bestuurlijke maatregelen

Ook de rol van het bestuur in de overheidsbrede aanpak van mobiele bendes is van belang. Hierbij valt te denken aan de aanpak van ‘facilitators’ die onderdak bieden aan rondtrekkende bendes of die heling van gestolen goederen mogelijk maken. Het is van belang dat bestuurders over relevante informatie beschikken over bijvoorbeeld huisjesmelkers, illegale onderhuur, helingpraktijken in een horecazaak om daartegen adequaat op te treden. Bijvoorbeeld door het intrekken of weigeren van een (horeca)vergunning. Op dit moment wordt hieraan in het kader van de aanpak van mobiele bendes geen speciale invulling gegeven. De ontwikkeling van een barrièremodel zou hierin kunnen voorzien. De mogelijkheden van bestuurlijke instrumenten worden nog in onvoldoende mate benut.

3.5 Internationale aanpak – grensgebieden

Ook met onze buurlanden wordt – vooral in de grensregio’s – samengewerkt om vormen van grensoverschrijdende criminaliteit aan te pakken. Dat gebeurt onder meer door te investeren in gemeenschappelijke criminaliteitsbeeldanalyses en versterken van de samenwerking bij het oplossen van operationele knelpunten aan de grens. Aan de oostgrens fungeert een gemeenschappelijk Duits-Nederlands politieteam, waar ook de Koninklijke Marchaussee deel van uitmaakt, dat mobiel banditisme als taakaccent heeft en grensoverschrijdend informatie kan uitwisselen en gezamenlijk hiertegen optreedt.

3.6 Internationale aanpak – Europees niveau

2010

Tijdens de informele JBZ Raad van 15 juli 2010 is op voorstel van het Belgische voorzitterschap een gezamenlijke aanpak van mobiele bendes omarmd. Het initiatief is uitgemond in de formulering van Raadsconclusies, die tijdens de JBZ Raad van 2 en 3 december 2010 zijn bekrachtigd. De Europese aanpak voorziet in een grondige analyse van de problematiek door zowel de individuele lidstaten als Europol. Daarmee kan een beter inzicht verkregen worden in de mogelijke toename van mobiel banditisme en de implicaties daarvan voor burgers en bedrijven. Meer opsporingsonderzoeken met een internationale dimensie en in het bijzonder financieel rechercheren – zo nodig in Joint Investigation Teams –, meer internationale strafrechtelijke samenwerking en een krachtige bestuurlijke aanpak tegen het faciliteren van de dadergroepen (zoals onderdak bieden en heling) zijn kernelementen van de aanpak. Bovendien wordt de door Nederland voorgestane publiek-private samenwerking, die in ons land in de proeftuin gestalte heeft gekregen, op Europees niveau omarmd. Voor de bestuurlijke aanpak wordt een informeel netwerk opgericht, alwaar onder meer *best practices* uitgewisseld en nieuwe initiatieven ingebracht worden en – met inachtneming van nationale

wetten – onderzocht wordt welke informatie tussen bestuurlijke en wetshandhavende instanties gedeeld kan worden binnen EU-lidstaten.

2011

In 2011 is de problematiek nog twee maal in de JBZ Raad besproken: op 9 en 10 juni 2011 en op de bijeenkomst van 13 en 14 december 2011. Tijdens de JBZ Raad van 9 en 10 juni 2011 is besloten dat rondtrekkende bendes een van de prioriteiten van de EU zijn in het kader van de bestrijding van internationale en georganiseerde criminaliteit in de periode 2011-2013. In de beleidscyclus voor de aanpak van internationale en georganiseerde criminaliteit wordt op EU-niveau een strategisch en operationeel plan ontwikkeld om mobiele bendes aan te pakken. België en Frankrijk treden op als trekkers. Nederland participeert actief in dit traject in de persoon van de Rotterdamse recherchechef. Primair gaat de aandacht uit naar inbraak, voertuigcriminaliteit en winkeldiefstal gepleegd door mobiele bendes.

Intussen is Europol gestart met het uitvoeren van een analyse die begin 2012 is verschenen. Bij Europol worden misdaadfenomenen via Analytical Work Files benaderd. De Nederlandse politie heeft zich in 2011 aangesloten bij de AWF gericht op mobiele bendes. Verder is de Nederlandse politie in samenwerking met Litouwen bezig met het opzetten van een Joint Investigation Team (JIT) om Litouwse dadergroepen aan te pakken. Het vormen van JIT's om gezamenlijk de rondtrekkende bendes te bestrijden, strookt met de eerdere Raadsconclusies. Toen is ook het informeel netwerk voor de bestuurlijke aanpak aangekondigd, dat in 2011 opgericht is. De scope van het netwerk is inmiddels uitgebreid naar andere georganiseerde misdaadfenomenen zoals mensenhandel en financieel-economische criminaliteit. In Raadskader wordt gesproken over beleidsmatige invulling van de bestuurlijke aanpak en over het opzetten van een meer operationeel expertnetwerk bij Europol.

Op 13 en 14 december 2011 hebben de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken (JBZ) op EU-niveau wederom gesproken over de aanpak van mobiele bendes. Bij die gelegenheid hebben Frankrijk, Duitsland, Italië en Spanje een (informeel) *non paper* ingediend, waarin ze verzoeken om een gemeenschappelijke en gecoördineerde actie tegen het groeiende probleem van rondtrekkende bendes. Acht maatregelen worden in het *non paper* voorgesteld, gericht op:

- Beter gebruik van Europol en zijn middelen.
- Versterken en organiseren van het bestaande netwerk van nationale contactpunten voor rondtrekkende bendes.
- Garanderen van de traceerbaarheid van de verkoop van bepaalde metalen door een EU-wet die de betaling van dergelijke transacties met liquide middelen verbiedt.
- Het dichter bij elkaar brengen van het strafrecht van EU-lidstaten ten aanzien van het ontvangen en de doorverkoop van gestolen goederen en bezit door rondtrekkende bendes.
- Zeker stellen dat de richtlijn *on enforcing the sentence in the country of origin* is omgezet.
- Bij Europol een Europees alarmeringssysteem opzetten gericht op nieuwe typen delicten door mobiele bendes, gevoed door operationele informatie verschaft door lidstaten.
- Het verhogen van het aantal JIT's, gefinancierd door Eurojust, met als doel grensoverschrijdende opsporingsonderzoeken, in het bijzonder ten aanzien van onderzoeken gericht op bezit en middelen van verdachten.
- De maatregelen dienen een evaluatiecriterium te zijn voor EU kandidaat-lidstaten en een element te zijn bij de invulling van de relaties tussen de EU en andere derde landen.

Operationele samenwerking

Nederland doet ook mee aan specifieke EU-acties om informatie over dadergroepen uit te wisselen en aan te pakken.¹⁰ Dit staat naast de reguliere mogelijkheden om via Europol en Eurojust internationale verbanden te leggen ter versterking van de grensoverschrijdende operationele samenwerking. Specifiek voor de aanpak van mobiele bendes heeft Europol twee concrete projecten lopen, EEOC en FURTUM, waarin opsporingsonderzoeken worden voorbereid, expertise gedeeld en concrete ondersteuning gegeven. Dat leidt, bijvoorbeeld, tot gezamenlijk onderzoek, samen met België, Frankrijk en Europol, naar een mobiele bende die zich in woninginbraken heeft gespecialiseerd.

Europol beschikt over een systeem, het Europees Informatiesysteem (EIS), waarmee lidstaten elkaar kunnen bevragen, zaken vergelijken en coördineren. Daarmee kon de Londense politie bijvoorbeeld een bende Roemeense geldautomatenkrakers arresteren waarvan leden ook in andere lidstaten gezocht werden wegens vrouwenhandel en gewapende overvallen. De inzet is om de Nederlandse Basisvoorziening Opsporing zodanig te koppelen met het EIS dat ook ons land daar ten volle van kan profiteren.

Ten slotte zijn de EU-lidstaten bezig instrumenten voor ontneming te implementeren. Ze moeten een nationaal Asset Recovery Office (ARO) aanwijzen (in Nederland is dat het Bureau Ontnemingen OM), als onderdeel van het internationale netwerk van nationale Financial Intelligence Units (FIU's). Daardoor kunnen ze het crimineel verworven geld sneller afnemen – vaak belandt de buit van mobiele bendes immers snel in het buitenland, meestal de landen van herkomst van de daders; dat zijn vermoedelijk ook de plaatsen waar de gestolen goederen verkocht worden en gelden zullen moeten witwassen. Bovendien moeten de lidstaten het kaderbesluit implementeren dat ziet op de wederzijdse erkenning van beslissingen tot confiscatie. De Nederlandse officier van justitie is al bevoegd om bij de Nederlandse rechter, zonder verdere tussenkomst van de lokale rechter, de confiscatie te bevelen van de opbrengsten van delicten van mobiele bendes, wanneer vast is komen te staan dat deze zich in het betreffende land bevinden.

3.7 Knelpunten in de aanpak

1. Delictgericht in plaats van persoonsgerichte aanpak

De aanpak van mobiele bendes is van overheidszijde vooral georganiseerd vanuit een delictgericht perspectief. Voortschrijdend inzicht leert dat een persoons- en dadergerichte aanpak effectiever kan zijn; de rondtrekkende bendes plegen immers verschillende soorten delicten. Door de delictgerichte focus blijven veel daders beneden het 'maaiveld'. De focus van politie en justitie ligt onvoldoende op het fenomeen mobiel banditisme, waardoor de aanpak niet samenhangend genoeg is. Aanhoudingen, aangiftes en informatie van (kleinere) delicten door heel het land worden niet met elkaar in verband gebracht. Daardoor wordt het georganiseerde (internationale) karakter van deze delicten niet (h)erkend.

2. Te weinig prioriteit in de opsporing

Wanneer het georganiseerde karakter van de plegers van de delicten wel wordt (h)erkend, dan krijgen deze mobiele bendes door prioriteitstelling in de opsporing vaak te weinig repressieve aandacht. Zo bleek ook in de proeftuin die in 2010 is gestart, dat de aangedragen zaken het

¹⁰ In de EMPACT-projectgroep (European Multidisciplinary Platform Against Crime Threats). Het permanente comité voor binnenlandse veiligheid COSI ziet toe op de realisatie van deze operationele doelen en rapporteert daarover aan de JBZ-Raad.

vaak in de 'weging' niet haalden. Ook de huidige organisatie van de Nederlandse politie vormt wat dat betreft een nadeel. De bovenregionale recherche houdt zich bezig met vooraf bepaalde zwaardere regio-overschrijdende middencriminaliteit, waardoor er weinig ruimte is voor de aanpak van de ten onrechte als veelal wat 'lichter' getypeerde delicten, zoals georganiseerde winkelcriminaliteit. Daarnaast zijn de recherche-eenheden binnen de regiokorpsen er, vanwege capaciteitsredenen, ook niet happig op om zaken op te pakken die door een landelijke 'uitwaaiering' leiden tot langer durende onderzoeken.

3. Geen eenduidige reactie na aanhouding

Uit de tactische verkenning van de dienst Ipol van het KLPD, die begin 2010 uitgevoerd is, en uit de proeftuin blijkt dat de aanpak door politie en justitie na een aanhouding op heterdaad verschilt. In enkele gevallen werd de verdachte met een dagvaarding heengezonden, in andere gevallen volgde een inbewaringstelling tot aan de zitting. Specifiek bij mobiele dadergroepen, die voornamelijk uit het buitenland afkomstig zijn, is heen-zending met een dagvaarding ongewenst. De verdachte maakt zich immers over de grens uit de voeten. Hier ontbreekt – voor zover mogelijk binnen de wettelijke kaders – een eenduidige, landelijke aanpak in de strafrechtketen.

4. Onvoldoende samenhang in informatie

Er bestaat geen goed beeld van de criminaliteit die door mobiele bendes wordt aangericht. Waardevolle informatie bij het bedrijfsleven over verdachten komt soms niet ter kennis van politie, justitie en andere overheidsdiensten. Ook wordt waardevolle informatie tussen bedrijven niet of in onvoldoende mate gedeeld. Daarnaast worden binnen de politiesystemen landelijk opererende en stelselmatige daders en verdachten niet direct zichtbaar en is er geen zicht op antecedenten in het land van herkomst of in andere landen waar verdachten actief kunnen zijn.

5. Leemtes in preventie

Ondanks preventieve inspanningen van burgers en bedrijven zijn er leemtes. Deze hebben betrekking op het gezamenlijk of collectief organiseren van maatregelen op een niveau dat de individuele vestiging of woning overstijgt. Denk hierbij aan collectieve winkelsurveillance of collectieve camerabeveiliging. Een betere beveiliging van winkels kan gestimuleerd worden door de invoering van een keurmerk. Ook kan de alertheid op diverse vlakken worden vergroot om afwijkende patronen sneller te herkennen en hier actie op te ondernemen. Tevens zou het helpen als (bulk)goederen unieke kenmerken mee zouden krijgen. Dit is niet alleen van belang bij de bestrijding van heling, maar ook bij het terugzoeken wanneer goederen worden aangetroffen bij aangehouden personen. Wanneer een 'goed' is ontvreemd, is het van belang dat dit zo snel mogelijk teruggevonden wordt. Vandaar dat in veel auto's track & trace apparatuur is aangebracht. Het breder toepassen van de mogelijkheden van track & trace lijkt meerwaarde te hebben.

4. Beteugelen van mobiel banditisme

4.1 Een integrale aanpak

Om echt effectief te zijn, moet de aanpak van mobiel banditisme samenhangender, slimmer en beter. Te vaak vallen mobiele bendes nog tussen het repressieve 'wal en schip' waardoor zij te lang relatief ongestoord hun gang kunnen gaan. Tegelijkertijd mag niet uit het oog verloren worden dat private partijen een belangrijke sleutel tot een succesvolle aanpak in handen hebben, omdat veiligheid begint bij voorkomen.¹¹

Een integrale aanpak van mobiel banditisme impliceert dat:

1. alle schakels in de veiligheidsketen bij de bestrijding betrokken zijn: er worden maatregelen getroffen in de gehele keten van preventie, tegenhouden, opsporing en vervolging;
2. alle vormen van criminaliteit die deze bendes plegen in ogenschouw worden genomen: de aanpak die in de proeftuin beproefd is voor winkeldiefstal wordt niet alleen landelijk uitgerold, maar ook verbreed naar andere vormen van criminaliteit waaraan mobiele bendes zich schuldig maken.
3. vanuit de dadergerichte invalshoek niet alleen bij de opsporing verder wordt gekeken dan het enkelvoudige delict, maar de diverse randvoorwaarden voor het in georganiseerd verband kunnen plegen van de delicten (zoals vervoer, verblijf en heling) in de aanpak worden betrokken;
4. er wordt aangesloten op initiatieven en mogelijkheden op Europees niveau om mobiele bendes te bestrijden.

Afbakening

Enige beperking in de aanpak is nodig om te voorkomen dat de aanpak te veel uitdijt, het gehele veld van de criminaliteitsbestrijding beslaat en/of overlap gaat vertonen met reeds lopende initiatieven. Er dienen verbindingen gelegd te worden met bestaande programma's en er moeten slimme keuzes gemaakt worden om, gegeven de beschikbare capaciteit en middelen, een optimaal resultaat te bereiken.

- Op het gebied van overvallen bijvoorbeeld zijn via de Taskforce Overvallen veel maatregelen in uitvoering.
- Voor de aanpak van ladingdiefstal wordt het Convenant Transportcriminaliteit uitgevoerd.
- Metaaldiefstal vergt zo veel specifieke maatregelen die niet direct gelieerd zijn aan mobiele bendes, dat een apart plan van aanpak is opgesteld: Actie Koperslag.
- Skimming is met de introductie van de chip in pinpassen sterk op zijn retour.

Met name in de preventieve en proactieve sfeer richt dit plan van aanpak zich dan ook op winkeldiefstal, inbraken en autocriminaliteit. Dit is in lijn met de projectmatige aanpak op Europees niveau. Bij de versterking van de informatiepositie ten behoeve van de opsporing kunnen echter ook andere vormen van georganiseerde criminaliteit betrokken worden, zoals lading- en metaaldiefstal.

¹¹ Zie onder andere de uitgevoerde studie naar het Tegenhouden van Mobiel Banditisme (SMVP, 2006).

Doelstelling

De doelstelling van de integrale aanpak is:

een versterkte bestrijding van mobiel banditisme door publieke en private partijen onder gebruikmaking van informatiegestuurd maatregelen.

Een kwantitatieve doelstelling in termen van een afname van het aantal mobiele bendes is in deze fase niet te formuleren. Ten eerste ontbreekt op dit moment het zicht op het totale aantal mobiele bendes dat jaarlijks in Nederland actief is. Ten tweede zal door de geïntensiveerde aandacht het aantal mobiele bendes dat in beeld komt, juist toenemen in plaats van afnemen.

Mobiele bendes en rondtrekkende dadergroepen waarvan verwacht wordt dat die meer nadrukkelijk in beeld zullen komen zijn:

- netwerken van MOE-landers;
- netwerken van Aziaten (met name afkomstig uit Mongolië);
- netwerken van Nederlanders, veelal georganiseerd naar etnische of sociaal-culturele wortels.

4.2 Maatregelen

In deze paragraaf worden de maatregelen die benodigd zijn om te komen tot een integrale aanpak van mobiele bendes op hoofdlijnen beschreven. Voortschrijdend inzicht kan ertoe leiden dat voorgenomen maatregelen aangepast moeten worden. Dit plan van aanpak is dan ook niet in beton gegoten, maar kan gedurende de looptijd van dit traject bijgesteld worden.

4.2.1 Preventieve maatregelen

1. Winkeldiefstal

Actie 1: uitbreiding deelnemende winkelketens

De proeftuin van het ministerie van V&J met de politie (dienst Ipol van het KLPD) en een aantal winkelketens wordt omgevormd tot reguliere werkwijze en gefaseerd uitgebreid naar andere landelijk opererende winkelketens die beschikken over professionele securitymanagers.

Trekker: V&D
Volgers: winkelketens, DN
Tijdslijn: doorlopend

Actie 2: meer preventie van winkelcriminaliteit

De betrokken partijen in de detailhandel treffen zowel technopreventieve als sociopreventieve maatregelen om winkeldiefstal zo veel mogelijk te voorkomen. Denk hierbij onder meer aan een beveiligingskeurmerk voor bedrijven of het stimuleren en organiseren van collectieve winkelsurveillance. Daarbij maken ze ook gebruik van de inzichten die opgedaan zijn in de proeftuinen winkelcriminaliteit die in de periode 2010-2011 uitgevoerd zijn.¹² Daarnaast biedt de analyse van de Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (actie 15) informatie voor het treffen van preventieve maatregelen specifiek gericht op mobiele bendes. Zo nodig wordt

¹² Het gaat daarbij onder meer om de inzet van ongeüniformeerde beveiligers, het verbod op geprepareerde tassen en het vergroten van de aangiftebereidheid.

hiervoor een convenant afgesloten. Actie 2 zal worden uitgewerkt in een concrete maatregelenlijst.

Trekker: DN
Volgers: winkelketens, CCV
Tijdslijn: doorlopend

Actie 3: verbeteren van het cameratoezicht

In overleg met betrokken partijen worden criteria opgesteld om de kwaliteit van het cameratoezicht bij de deelnemende bedrijven te optimaliseren. Goed cameratoezicht in winkels, op bedrijventerreinen en in winkelcentra wordt gestimuleerd.

Trekker: CCV
Volgers: V&J, politie, OM, winkelketens, RPC's, DN, MKB, VvV, Vebon
Tijdslijn: december 2012

Actie 4: verbod op geprepareerde tassen

In overleg met de VNG wordt de opname van een verbod op geprepareerde tassen in de APV gestimuleerd. Tevens wordt gestimuleerd dat het verbod op geprepareerde tassen standaard in de huisregels van winkels wordt opgenomen. Hierbij wordt ook betrokken de evaluatie van de werkwijze van de politie en gemeente Amstelveen.

Trekker: DN
Volgers: winkelketens, V&J, VNG
Tijdslijn: december 2013

2. Inbraken

Actie 5: meer inbraakpreventie

De preventie van inbraken op basis van het PKVW wordt gestimuleerd, zowel voor bestaande bouw als voor de nieuwbouw. Onderzocht wordt welke (preventieve) instrumenten ingezet of gestimuleerd kunnen worden om bedrijfsinbraken te voorkomen. Te denken valt aan een keurmerk veilige bedrijven. De betrokken partijen in de detailhandel sluiten zich hierbij aan.

Trekker: CCV
Volgers: V&J, DN, MKB
Tijdslijn: december 2012 gereed

Actie 6: website met preventietips

De websites van de brancheorganisaties worden waar nodig voorzien van concrete tips om inbraken te voorkomen.

Trekker: CCV
Volgers: DN, V&J
Tijdslijn: december 2012 gereed

3. Voertuigcriminaliteit

Actie 7: meer preventie van voertuigcriminaliteit

Via de Stichting AVc wordt informatie over het voorkomen van voertuigcriminaliteit geïntensiveerd. Ook wordt onderzocht welke aanvullende mogelijkheden er zijn om de autocriminaliteit te voorkomen, zoals de beveiliging van voertuigen met microdots.

Trekker: CCV
Volgers: V&J, AVc
Tijdslijn: december 2012 gereed

4.2.2 Tegenhouden

1. Inzicht in rondtrekkende bendes en hun modi operandi

Actie 8: onderzoek naar mobiele bendes

In 2012 start via het WODC een onderzoek naar de aard, omvang, typologie, modi operandi, (mogelijkheden voor) bestuurlijke aanpak, preventie, opsporing en vervolging van mobiele bendes.

Trekker: V&J
Volgers: OM, politie
Tijdslijn: medio 2013 gereed

2. Vervoer

Actie 9: slim gebruik van publieke camera's en sensoren

Om vervoersbewegingen van specifieke groepen mobiele bendes in kaart te kunnen brengen en de politie informatiegestuurd te kunnen laten optreden, wordt onderzocht of (verschillende) camerasystemen, zoals die van Rijkswaterstaat, langs het wegennet toegankelijk gemaakt kunnen worden voor de politie c.q. gekoppeld aan politiesystemen. De toepassing van ANPR en andere sensoren en de mogelijke benutting langs de landsgrenzen van het intelligente camerabewakingssysteem @migo-boras van de KMar zullen hierbij betrokken worden.

Trekker: V&J
Volgers: politie, I&M, KMar
Tijdslijn: onderzoek december 2012 gereed

Actie 10: aanpak misbruik huurauto's

(Buitenlandse) rondtrekkende daders maken soms gebruik van gehuurde voertuigen om zich door Nederland te bewegen. Om hier een barrière tegen op te werpen wordt onderzocht of autoverhuurbedrijven verhuuradviezen kunnen krijgen teneinde ongewenste klanten te weren. Tot de adviezen kunnen ook behoren de inzet van track & trace en informatieuitwisseling via een verhuurregister. Het landelijk informatiecentrum voertuigcriminaliteit (LIV) – een samenwerkingsverband tussen RDW, KLPD en Stichting VbV – kan hierin een centrale rol spelen.

Trekker: V&J
Volgers: AVC, LIV, RDW, St.VbV, Politie, BOVAG

Tijdlijn: 1 januari 2013

Actie 11: integrale bevraging buitenlandse voertuig- en rijbewijsinformatie

Buitenlandse voertuiginformatie, de tenaamstelling en rijbewijsinformatie zijn waardevol bij de bestrijding van mobiel banditisme. In Europees verband is informatieuitwisseling mogelijk op basis van het systeem Eucaris en het verdrag van Prüm. Diverse Europese landen lopen echter achter bij de implementatie, waardoor de Nederlandse politie en justitie soms waardevolle informatie ontberen. Nederland zal er in Europees JBZ-verband op aandringen dat uitwisseling van informatie over voertuigen, de tenaamstelling en rijbewijsinformatie versneld tussen alle Europese lidstaten real-time mogelijk is (Europees RDW-register).

Trekker: V&J, Buitenlandse Zaken
Volgers: RDW, Politie, OM, KMAR
Tijdlijn: 1 juli 2014

3. Verblijf

Actie 12: meer zicht op verblijfplaatsen en tegengaan van illegaal verblijf

Mobiele bendes maken gebruik van hotels, vakantieparken en campings. Vandaar trekken zij erop uit. Daarnaast maken mobiele bendes met een buitenlandse nationaliteit voor een verblijf in Nederland gebruik van illegale onderhuur en pensions. Om illegale onderhuur, pensions en huisjesmelkerij tegen te gaan zal een aanpak ontwikkeld worden. Daarbij zal gebruik gemaakt worden van reeds opgedane ervaringen zoals in Rotterdam.

Trekker: V&J
Volgers: AEDES, VNG, LIEC, RIEC's, politie, OM, Belastingdienst
Tijdlijn: 1 januari 2013

4. Heling

Actie 13: invoering digitaal opkopersregister

Het digitale opkopersregister voor ondernemers dat door de politie Noord- en Oost-Gelderland ontwikkeld is, wordt landelijk aangeboden en gekoppeld aan Stopheling.nl. Het belang van unieke codes en dus identificeerbare goederen werkt niet alleen preventief, maar helpt ook bij analyse, opsporing en terugvinden.

Trekker: V&J
Volgers: politie, LIEC, RIEC's
Tijdlijn: 1 januari 2013

4.2.3 Opsporing

Actie 14: aansluiten bij Europol en vorming van JIT's

Om grensoverschrijdend mobiel banditisme te bestrijden zal Nederland volop inzetten op de Analytical Workfiles (AWF's) van Europol die betrekking hebben op mobiel banditisme. Daar waar nodig zal Nederland stimuleren dat Europol een actieve coördinerende rol gaat vervullen in de bestrijding van grensoverschrijdend mobiel banditisme. Zo nodig worden Joint Investigation Teams (JIT's) geformeerd ter bestrijding van bendes uit specifieke herkomstlanden.

Trekker: politie, KLPD-Ipol
Volgers: OM, V&J
Tijdslijn: doorlopend

Actie 15: oprichting van GIO

Er komt een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie voor selectie van beeldmateriaal en overige informatie van private partijen op de aanwezigheid van mobiele bendes. De GIO werkt niet alleen als 'voorportaal' voor de politie, waarbij de selectie voor nadere analyse wordt gebruikt door het KLPD/Ipol, maar ook om actuele ontwikkelingen naar de deelnemende bedrijven terug te koppelen. Ipol zal in aanvulling hierop gerichte 'briefings' verzorgen voor de securitymanagers van de landelijk opererende detailhandelketens. Voordat de GIO opgericht wordt, zal TNO een analyse uitvoeren om te komen tot een beter zicht in de procesgang, informatiebehoefte, gegevensverzameling en -bewerking en criteria voor de aanpak van mobiele bendes, vanaf de aanlevering van informatie door de winkelketens tot en met de opvolging in de domeinen preventie, de strafrechtsketen en de vreemdelingenketen. Bovendien zal TNO de oplossingsrichtingen beschrijven voor slimme maatregelen om een betere selectie van zaken te maken en daarmee de kans op vervolging te vergroten. Dit traject zal leiden tot (globale) aanbevelingen voor de inrichting van de GIO, waarna deze in een testfase beproefd worden.

Trekker: V&J
Volgers: politie, KLPD/Ipol, OM, DN
Tijdslijn: 1 december 2012

Actie 16: informatiegestuurd inzet

Op basis van analyses van de dienst Ipol van het KLPD (straks ELP) zullen onder leiding van het Openbaar Ministerie door de afdeling 'opsporing Infra' van de Eenheid Landelijke Politie (i.o.) een of meer opsporingsonderzoeken starten naar (Midden- en Oost-Europese) criminele samenwerkingsverbanden (CSV's). Tegelijkertijd zal er repressief ingezet worden op het (op heterdaad) aanhouden en vervolgen van verdachten die behoren tot deze CSV's. Hierbij zullen de overige teams van de Dienst Infrastructuur (i.o.) een rol gaan spelen, in samenspraak en -werking met regionale korpsen en mogelijk de KMar. De opsporing en vervolging worden mede hierdoor effectiever.

Trekker: KLPD/Ipol, politie
Volgers: OM, V&J
Tijdslijn: doorlopend

Actie 17: vergroten van de slagkracht in de opsporing

In aanvulling op actie 16 zullen het ministerie van Veiligheid en Justitie, politie, Openbaar Ministerie, participerende grootwinkelbedrijven, Detailhandel Nederland en de particuliere beveiligingsbranche onderzoeken welke vormen van samenwerking kunnen bijdragen aan het vergroten van de slagkracht in de opsporing. In een pilot zal deze samenwerking beproefd worden.

Trekker: politie
Volgers: OM, V&J, DN, winkelketens, beveiligingsbranche
Tijdslijn: oriëntatie uiterlijk 1 december 2012 gereed

Actie 18: uitbreiding analyse naar inbraken en voertuigcriminaliteit

De door GIO aangeleverde informatie, alsmede die van het LIV, over mobiele bendes worden door KLPD/Ipól geanalyseerd en bewerkt ten behoeve van de opsporing. In de analyse wordt ook informatie over mobiele bendes die inbraken of voertuigcriminaliteit plegen, meegenomen. Onderdeel van de analyse vormt de forensische informatiekoppeling. Aldus wordt de prioritering in de opsporing bevorderd. De analyse wordt bovendien gedeeld met Europol.

Trekker: KLPD/Ipól
Volgers: OM, politie, V&J, AVc
Tijdslijn: doorlopend

4.2.4 Vervolging

1. Berechting

Actie 19: voorlopige hechtenis

Het OM zal zich inspannen om ten aanzien van verdachten van een strafbaar feit waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten en waar ook ex artikel 67a Sv gronden voor de voorlopige hechtenis bestaan én waarbij er aanwijzingen zijn dat zij zich schuldig maken aan mobiel banditisme, een vordering tot bewaring in te stellen bij de rechter-commissaris. Hierbij wordt bovendien zoveel mogelijk conform de wet en het protocol Identiteitsvaststelling in de Strafrechtsketen (Progis) gewerkt om te voorkomen dat de verdachten zich kunnen bedienen van een valse identiteit.

Trekker: OM
Volgers: politie
Tijdslijn: doorlopend

Actie 20: strafeis

Het OM zal bij de strafvordering rekening houden met eerdere veroordelingen in heel Nederland, in het land van herkomst en in andere EU-lidstaten. De politie zal deze veroordelingen, zo mogelijk, in het proces-verbaal opnemen.

Trekker: OM
Volgers: politie
Tijdslijn: vanaf mei 2012, doorlopend

2. Uitzetting

Actie 21: aanscherping uitzettingsbeleid

Politie en de IND zullen bij aangehouden verdachten van mobiel banditisme met een buitenlandse nationaliteit standaard onderzoeken of deze personen, binnen de geldende regels en afspraken, tot ongewenst vreemdeling kunnen worden verklaard.

Trekker: BZK
Volgers: politie, IND
Tijdslijn: doorlopend

5. Governance en begroting

5.1 Regie

De regie ligt bij een publiek-private werkgroep, onder voorzitterschap van het ministerie van V&J. Het actieplan voor de integrale aanpak van mobiel banditisme vormt een onderdeel van het actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven. De werkgroep rapporteert over de voortgang dan ook via de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven aan het Nationaal Platform Criminaliteitsbeheersing.

5.2 Uitvoering

Elk cluster van acties heeft zijn eigen projectleider. Deze projectleiders zijn in principe verantwoordelijk voor de nadere uitwerking van de acties in projectplannen, de begrotingen die samenhangen met de projecten en de realisatie hiervan. Projecten vangen pas aan na goedkeuring van de projectplannen, inclusief sluitende begroting, door de werkgroep. Voor het cluster Preventie levert Detailhandel Nederland de projectleiding en voor het cluster Tegenhouden gebeurt dat door het CCV. Het cluster GIO wordt getrokken door V&J. Voor het cluster Repressie dragen de politie en het OM een gedeelde verantwoordelijkheid.

5.3 Communicatie

Partijen dragen gezamenlijk zorg voor communicatie. Communicatie-uitingen zullen door partijen op elkaar afgestemd worden. Getracht wordt om in de gebieden waar buitenlandse mobiele bendes vandaan komen, actief via diverse media te communiceren dat Nederland zwaar afrekenet met criminelen. Doel is dat buitenlandse groepen Nederland gaan mijden. Er wordt een communicatieplan opgesteld door V&J.



MvVenJ

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid
DSP

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

██████████ C
T 070 370 71 31
F 070 370 90 11

Datum

21 augustus 2012

Ons kenmerk

nota

Aanpak Mobiele bendes

Algemene leiding

Minister
Datum/eindparaaf

SG
Datum/paraaf

Door tussenkomst van

DGJS
Datum/paraaf

Van

DSP
Datum/paraaf

Visie vooraf

D-Pol
Datum/paraaf

Concipiënt

██████████ C
Datum/paraaf

Inleiding

Conform eerdere afspraken in het NPC van 23 mei jl. heeft de voorzitter van Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven, de heer Alexander Sakkers, verzocht om een overleg met u over de aanpak van mobiele bendes. Dit overleg is gepland op donderdag 23 augustus van 16.30 tot 17.30 uur. De heer Heeres is vanwege vakantieverlof verhinderd. U wordt ambtelijk ondersteund door ██████████ C

Datum
21 augustus 2012

Ons kenmerk
-

Achtergrond

In het NPC heeft de heer Sakkers aangegeven dat de aanpak van mobiele bendes een van de prioriteiten is van de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven. In dit kader is er een actieplan opgesteld dat als bijlage is bijgevoegd. Er is bij wijze van publiek-private samenwerking een viertal clusters ingericht om de acties ten behoeve van de aanpak van mobiele daders vorm te geven:

1. *Cluster preventieve maatregelen onder regie van Detailhandel Nederland*
2. *Cluster tegenhouden onder regie van het CCV*
3. *Cluster bevorderen uitwisseling informatie onder regie van VenJ*
4. *Cluster repressieve maatregelen onder regie van politie en OM.*

Sakkers wil voorstellen om de aanpak van mobiele bendes door de politie te laten prioriteren.

Advies

U kunt aangeven dat dit een belangrijk thema is dat al op de agenda staat. Zo hebt u onlangs brief naar de TK gestuurd en heeft het KLPD een politie intern onderzoek uitgebracht naar de aard en omvang van mobiel banditisme in Nederland (zie bijlage voor beide stukken). In het kader van het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijfsleven is een speciaal actieplan 'Integrale Aanpak Mobiel Banditisme' ontwikkeld dat op dit moment wordt uitgevoerd. De verschillende werkgroepen zijn bezig met uitwerkingen van acties uit de Integrale Aanpak van Mobiel Banditisme. Indien na de uitwerking blijkt dat dit thema nog meer aandacht verdient dan dat het tot nu toe al heeft, dan kan indien gewenst en mogelijk herprioritering plaatsvinden. Dit zal in samenspraak met het gezag gebeuren.



Ministerie van Veiligheid en Justitie

de leden van het NPC

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP**

Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

Coördinerend sr.
Beleidsmedewerker



nota

Stand van Zaken Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven

Algemene leiding

Minister
Datum/eindparaaf

SG
Datum/paraaf

Datum
1 november 2012

Projectnaam**Ons kenmerk****Dossiernummer****Door tussenkomst van**

DGJS
Datum/paraaf

Van

DSP
Datum/paraaf

Visie vooraf

Datum/paraaf

Datum/paraaf

Datum/paraaf

Concipiënt

Datum/paraaf

**Doel nota**

1. Informeren over de stand van zaken in de verschillende clusters van het Actieplan criminaliteit tegen Bedrijven.
2. Aankondigen acties vanaf nu en verder in 2013.

Aanleiding

In 2011 heeft een inventarisatie plaatsgevonden met betrekking tot de knelpunten bij criminaliteit specifiek tegen het bedrijfsleven. Dit leverde belangrijke inzichten op. Vervolgens is op basis van deze inzichten een lijst met activiteiten opgesteld en neergelegd in het Actieplan Criminaliteit tegen bedrijven. De activiteiten zijn geclusterd op drie thema's, te weten:

1. veilig ondernemen voor winkels, horeca en bedrijventerreinen;
2. verbeteren meldingen en aangifteproces;
- en 3. voorkomen en bestrijden fraude. Tevens zijn de raakvlakken met lopende programma's, waaronder de ketenaanpak overvalcriminaliteit, benoemd in het Actieplan.

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

Datum
1 november 2012

Ons kenmerk

Voor de uitvoering van dit Actieplan Criminaliteit tegen bedrijven is in april van dit jaar een Taskforce Criminaliteit tegen bedrijven in het leven geroepen, onder leiding van Alexander Sakkers. De Taskforce wordt gevormd door een aantal kernleden uit het bedrijfsleven en overheidsorganisaties. De leden zijn Frans Heeres (KLPD), Leendert-Jan Visser (MKB-Nederland), Roger Bos (OM), Gerard van Breen (DHN), Willem Mijs (NVB), Leo de Boer (VvV) en Astrid Raaphorst (VenJ).

In deze nota wordt de voortgang op de verschillende clusters met u gedeeld.

Wat is gerealiseerd

1: Cluster 1: veilig ondernemen voor winkels, horeca en bedrijventerreinen
Belangrijkste mijlpalen in het afgelopen half jaar hierin zijn:

- Start en afronding opleiding boa's pilot-winkelgebieden
- Start pilot boa's winkelgebieden in Vlaardingen en Roermond
- Uitbreiding informatie-uitwisseling tussen winkelketens en politie om daders in beeld te hebben en te houden
- Er is groen licht om onder leiding van het OM en op basis van de informatie van Ipol opsporingsonderzoeken te starten naar Midden- en Oost-Europese mobiele bendes
- Er is een deel van een mobiele bende opgespoord en diverse aanhoudingen verricht.
- Er is een quickscan ontwikkeld als voorloper op de Do-it-yourself veiligheidsscan. De Quickscan wordt nu bij 10.000 ondernemers uitgevoerd.
- Er is een handreiking opgesteld voor cameratoepassing, zodat bedrijven en winkeliers weten hoe camera's effectief te plaatsen en gebruiken.
- Binnen verschillende branches zijn kennismodules, al dan niet online, ontwikkeld voor vergroten van kennis van veiligheid.
- Voor de aanpak van heling geldt dat de website www.stopheling.nl gehandhaafd wordt.

2: Cluster 2 Verbeteren meldingen en aangifteproces

Belangrijkste mijlpalen in het afgelopen half jaar hierin zijn:

- De pilot voor 3D aangifte draait in Rotterdam en Groningen. In Rotterdam breed: 17 locaties en in Groningen op 1 locatie. Haaglanden is gestart met eigen 3D loket.
- Een advies inzake het uitbreiden van internetaangifte is gereed.

3: Cluster 3 Fraude

Belangrijkste mijlpalen in het afgelopen half jaar hierin zijn:

- Het project mass marketing- en acquisitiefraude is van start gegaan en richt zich op het vergroten van kennis over het fenomeen fraude en

fraudeurs, de aanpak van enkele grote fraudezaken en voorlichting ter voorkoming van slachtofferschap.

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

Wat gaan we nog in 2012 en in 2013 doen:

Datum
1 november 2012

Ons kenmerk

Algemeen

- Organiseren conferentie voor private en publieke partijen.
- Publicatie film en uitbreiden voorlichting.
- Herijken actieplan (eind 2013).

1: Cluster 1: veilig ondernemen voor winkels, horeca en bedrijventerreinen

- Evaluatie pilot boa's winkelgebieden.
- Ontwikkelen en uitrollen uitgebreide Do-it-yourself veiligheidsscan.
- Bepalen van toekomst KVV op basis van onderzoek door WODC
- Analyse opleveren van helingpraktijk.
- Inzet op versterken cybersecurity/ aanpak cybercrime bij MKB.
- Oprichten Gemeenschappelijke Informatie Organisatie t.b.v. aanpak mobiele bendes.
- Verdere uitbreiding aantal winkelketens bij informatie-uitwisseling over mobiele bendes.
- Vergroten gebruik van en de registratie in het opkopingsregister om heling tegen te gaan.

2: Cluster 2 Verbeteren meldingen en aangifteproces

- Pilots verbeteren aangifteproces in Vlaardingen, Son en Breugel en Zoetermeer.
- Opleveren rapportage knelpunten aangifteproces aan de Nationale Politie.
- Dienstverleningsconcept (via diverse kanalen kan een burger of bedrijf aangifte doen of melding maken) wordt uitgebreid.
- Uitbreiding van de internetaangifte begin 2014.

3: Cluster 3 Fraude

- Uitvoeren van fenomeenonderzoek en bepalen vervolgacties.
- Oprichten kenniskring acquisitiefraude.
- Publicatie webfilm.
- Met EZ wordt gezien of aanpassing in wetgeving kan bijdragen.
- Blokkeren door private partijen van kanalen van geldstromen.



Ministerie van Veiligheid en Justitie

Minister van Veiligheid en Justitie

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon[redacted]
sr. beleidsmedewerker **C****Datum**

10 september 2013

Ons kenmerk

427986

Dossiernummer

427905

Bijlagen

1

nota

Onderzoek Universiteit Utrecht naar mobiele bendes

Van
DSP

Kopie aan
PA Minister van VenJ

Concipiënt
[redacted] **C**

Gevraagde beslissing

U wordt verzocht:

- kennis te nemen van het onderzoek naar mobiele bendes dat in opdracht van Politie en Wetenschap is uitgevoerd door de Universiteit van Utrecht;
- in te stemmen met bijgaande reactie op de aanbevelingen uit het onderzoek, voor het geval er vragen vanuit de pers of de Tweede Kamer gesteld worden.

Onderzoek naar mobiel banditisme

Het onderzoek, dat in de periode 2012-2013 is uitgevoerd onder leiding van prof. dr. Dina Siegel van de Universiteit van Utrecht, beoogt meer zicht te krijgen op het fenomeen mobiel banditisme in de periode 2008-2012. Het concentreert zich op Litouwen, Polen, Bulgarije en Roemenië. De aandacht gaat vooral uit naar de werkwijze, daderprofielen, criminele netwerken, afzetmarkten en preventieve en repressieve maatregelen van politie en justitie in Nederland en Midden- en Oost-Europa. Een samenvatting van de onderzoeksresultaten is in bijlage 1 bij deze nota opgenomen. Het onderzoek wordt op **18 september** tijdens een seminar in Utrecht gepresenteerd. Naar verwachting zal hiervoor aandacht zijn in de media.

De onderzoekers concluderen dat mobiel banditisme weliswaar van alle tijden is, maar dat de overgang van het communisme naar een marktsysteem en de

uitbreiding van de EU de grensoverschrijdende criminaliteit in belangrijke mate hebben gefaciliteerd. Nederland staat voor de geïnterviewde leden van mobiele bendes niet bovenaan in de lijst van meest populaire West-Europese landen. Wel wordt Nederland gezien als rijk land "waar de mensen wel iets kunnen missen van hun geld en goederen". De Nederlanders zelf zouden een makkelijk doelwit zijn, omdat ze niet goed op hun eigendommen letten en niet alert zijn als ze vreemdelingen tegenkomen. Landgenoten van mobiele bendes die hier werken of studeren zijn van groot belang voor het faciliteren van de criminele activiteiten. Dat geldt niet alleen voor het bieden van onderdak en vervoer, maar ook voor heling.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid

Datum
10 september 2013

Ons kenmerk
427986

Net als andere West-Europese landen treft Nederland veel preventie en repressieve maatregelen tegen mobiele bendes. De onderzoekers verwachten dat een extra inspanning benodigd is, omdat er signalen zijn dat het mobiel banditisme naar Nederland – vooral door de stringente maatregelen van Duitsland en Frankrijk – de komende jaren zal toenemen. Vooral de samenwerking met Midden- en Oost-Europese landen is voor verbetering vatbaar. Die landen zien de bendes nog te veel als een West-Europees probleem. Er leeft bij leden van mobiele bendes géén beeld van Nederland als land dat een lage strafmaat combineert met 'luxueuze' omstandigheden in de gevangenis. In tegendeel, onze straffen worden door hen disproportioneel hoog en willekeurig genoemd. Ook het principe van één man per cel en de gepercipieerde slechte medische zorg worden ervaren als negatieve aspecten van het Nederlandse penitentiaire systeem.

Aanbevelingen

Op negen terreinen hebben de onderzoekers aanbevelingen geformuleerd. Voor een belangrijk deel worden die al uitgevoerd via de integrale aanpak van mobiele bendes, die opgesteld is nadat u het convenant voor de aanpak van deze bendes op 27 februari 2012 met Detailhandel Nederland gesloten heeft. In deze integrale aanpak zijn maatregelen geformuleerd op het gebied van preventie, tegenhouden (verblijf, vervoer, heling), repressie en de oprichting van een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO). De aanbevelingen hebben betrekking op:

1. Betere *informatie-uitwisseling*, zoals het inrichten bij de politie van een centraal informatiepunt, uitwisseling van informatie en samenwerking met Europol en de bronlanden, alsmede het delen van informatie tussen politie, justitie en bedrijfsleven.
Reactie: Voor dat laatste wordt nu GIO ingericht. Daarnaast zal de politie nog dit jaar binnen de intelligence-organisatie een voorziening inrichten die zich richt op mobiel banditisme. Deze voorziening bundelt nationale informatie (waaronder die van GIO) en internationale gegevens, zodat onder meer dadergroepen en verblijfplaatsen beter geïdentificeerd kunnen worden, en doet voorstellen voor interventies voor partners binnen en buiten de politie. Ook wordt een verbinding gelegd met het EMPACT¹-programma Organised Property Crime, waarin de versterkte Europese samenwerking en informatie-uitwisseling over mobiele bendes gestalte krijgt.
2. De oprichting van een '*stuurgroep*' bestaande uit politie, OM, bedrijfsleven, verzekeraars, wetenschappers en politici die richting moet geven aan de operationele en administratieve aanpak van mobiele bendes.
Reactie: Hiertoe is deels al voorzien met de oprichting van de werkgroep Mobiele Bendes en de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven, zij het dat wetenschappers en politici geen deel uitmaken van deze gremia.

¹ European Multidisciplinary Platform Against Crime Threats.

3. Betrekken van *bestuurders*, die onder meer de alertheid op lokaal niveau moeten vergroten en de samenwerking met hun counterparts in Midden- en Oost-Europa moeten versterken.
Reactie: De bestuurlijke inbreng zit in de integrale aanpak vooral op het onderdeel tegenhouden, dat beoogt barrières op te werpen voor het vervoer, verblijf en heling van mobiele bendes. Daarnaast is op EU-niveau sinds 28 september 2011 een goed functionerend informeel netwerk ingericht voor de bestuurlijke aanpak. Behalve dat hierin de EU-prioriteiten op het gebied van georganiseerde criminaliteit beleidsmatig worden opgepakt, is de Nederlandse inzet vooral gericht op versterking van de internationale informatiepositie van het bestuur.
4. De *politie* zou meer kennis moeten verwerven en getraind moeten worden in de aanpak van mobiele bendes. De onderzoekers geven daarbij ook concrete operationele adviezen zoals het controleren van bussen in grote steden.
Reactie: De politie is – zoals aangegeven in de reactie op de eerste aanbeveling – bezig met het stroomlijnen en borgen binnen de eigen organisatie van de internationale informatie-uitwisseling bij aangehouden verdachten. Deze is gericht op het identificeren van mobiele veelplegers en het verbeteren van de dossieropbouw ten behoeve van een adequate afdoening door OM, rechterlijke macht en IND. Doel is om 24/7 te kunnen beschikken over relevante internationale politie-informatie. Daarnaast wordt in het ZSM-traject een doelgroepenaanpak voor mobiele bendes voorgesteld, met onder meer in de periode van verzekeringstelling doorrechercheren naar achterliggende samenwerkingsverbanden en de toepassing van snelrecht. Met de KMar worden afspraken gemaakt over het uitvoeren van controles in de grensregio's.
5. Voor de *winkeliers* is preventie van groot belang. Daarnaast pleiten de onderzoekers voor een verbod op geprepareerde tassen in alle Nederlandse gemeenten en het aanstellen van uitsluitend mannelijke beveiligers, omdat zij een groter afschrikwekkend effect zouden hebben.
Reactie: het treffen van preventieve maatregelen maakt deel uit van de integrale aanpak. In GIO i.o. worden deze bovendien gekoppeld aan de alerteringen die de aangesloten bedrijven drie keer per week ontvangen over onder meer gesignaleerde mobiele bendes, hun modus operandi en populaire buit. Het belang van het verbod op geprepareerde tassen is via de campagne 'Uw kiezers, onze klanten' van Detailhandel Nederland onder de aandacht van de lokale politici gebracht.
6. De onderzoekers adviseren meer prioriteit te geven aan de bestrijding van heling, onder meer door verscherpte controles op de 'zwarte markten.'
Reactie: In de integrale aanpak van mobiele bendes wordt ingezet op de doorontwikkeling en landelijke invoering van het digitale opkopersregister (DOR) en de aansluiting van dit register op stopheling.nl. Bij de politie is hiervoor een landelijk projectleider aangesteld. Het DOR is in 2012 in Apeldoorn beproefd en heeft daar in een half jaar geleid tot de aanhouding van 44 verdachten en het oplossen van 68 zaken met betrekking tot delicten als inbraken, straatroof en diefstal. In het kader van de landelijke invoering in opdracht van de Nationale Politie zijn sinds begin dit jaar 30 gemeenten aangesloten op DOR. De landelijke uitrol dient eind 2014 gerealiseerd te zijn.
7. Voor het vergroten van de *awareness bij burgers* bevelen de onderzoekers aan om een voorlichtingscampagne te houden over oplichtingstrucs van Roma zakkenrollers en te wijzen op relatief gevaarlijke plekken als onverlichte parkeerplaatsen.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid

Datum
10 september 2013

Ons kenmerk
427986

Reactie: In het kader van de actualisering van de integrale aanpak in 2013 zal DGJS in samenspraak met DgPol bezien of en zo ja, hoe een dergelijke campagne op lokaal niveau georganiseerd zou kunnen worden. Daarbij moet wel voorkomen worden dat specifieke bevolkingsgroepen, zoals de Roma, gestigmatiseerd worden.

8. De onderzoekers pleiten voor *vervolgonderzoek* naar de samenwerking met Midden- en Oost-Europese landen, naar pushfactoren voor mobiel banditisme, nieuwe illegale markten en de rol van corruptie in de landen van herkomst.

Reactie: In de onderzoeksprogrammering van het WODC voor 2012 is mobiel banditisme opgenomen, maar 'on hold' gezet toen duidelijk werd dat de Universiteit Utrecht ook gestart was met onderzoek naar dit fenomeen. In overleg met het WODC zal nu bepaald worden waar nog lacunes zijn die nader onderzoek vergen.

9. De EU dient volgens de onderzoekers een centrale rol te spelen in het stimuleren van de uitwisseling van informatie en samenwerking met de landen van herkomst. Ook zou de EU meer druk moeten uitoefenen op de landen van herkomst om mobiel banditisme als gezamenlijk probleem te beschouwen.

Reactie: Mobiel banditisme is aangemerkt als een van de prioriteiten op EU-niveau. In de JBZ-Raad van december 2010 zijn Raadsconclusies geformuleerd ten aanzien van meer informatie-uitwisseling en samenwerking bij de opsporing en vervolging van mobiele bendes. Dit heeft op operationeel niveau onder meer gestalte gekregen door de Nederlandse aansluiting bij de Analytical Work File voor mobiele bendes bij Europol en de participatie in de EMPACT-projectgroep.

Vervolgstappen

Bij brieven van 7² en 26 maart 2012³ is de Tweede Kamer geïnformeerd over de aanpak van mobiele bendes. Momenteel wordt de integrale aanpak geactualiseerd. Maatregelen die inmiddels uitgevoerd zijn, zullen plaatsmaken voor meer focus op GIO en de geïntensiveerde repressieve aanpak. Daarbij zullen ook de bevindingen uit het onderzoek van de Universiteit van Utrecht betrokken worden. Voorgesteld wordt de Kamer in november 2013 over de geactualiseerde aanpak te informeren.

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid

Datum
10 september 2013

Ons kenmerk
427986

² TK-stukken 2011-2012, 29 911, nr 62

³ TK-stukken 2011-2012, 29 911, nr 64

Bijlage 1. Samenvatting van de onderzoeksresultaten

Onderzoeksoopzet

Het onderzoek, dat in de periode 2012-2013 is uitgevoerd onder leiding van prof. dr. Dina Siegel van de Universiteit van Utrecht, beoogt meer zicht te krijgen op het fenomeen mobiel banditisme in de periode 2008-2012. Het concentreert zich op Litouwen, Polen, Bulgarije en Roemenië. De aandacht gaat vooral uit naar:

- de werkwijze, daderprofielen en criminele netwerken van mobiele bendes;
- de gelegenheidsstructuren en afzetmarkten in Nederland en Midden- en Oost-Europa;
- de preventieve en repressieve maatregelen van politie en justitie in Nederland en Midden- en Oost-Europa.

Behalve literatuurstudie, dossieronderzoek en observaties van (auto)markten zijn interviews gehouden met betrokken partijen in Nederland en de vier bronlanden én met gedetineerde leden van mobiele bendes. Met dit onderzoek is niet alleen beoogd beschrijvende data op te leveren van modus operandi, routes, doelwitten en prioriteiten van mobiele bendes, maar vooral ook te onderzoeken of en zo ja, waarom deze daders doelgericht naar Nederland komen, waarom Nederland dan aantrekkelijk voor hen is en waarom juist nu.

Werkwijze, daderprofielen en criminele netwerken

Mobiele bendes zijn van alle tijden, stellen de onderzoekers vast. In de werkwijze, organisatie, samenwerking en delicttypen bestaan veel overeenkomsten tussen de moderne rondtrekkende bendes en die van eeuwen her. Diefstal, roof en inbraken zijn nog steeds de voornaamste delicten die ze plegen. Etniciteit bepaalt voor een belangrijk deel hoe ze toen en nu te werk gaan en is onder meer van invloed op de lengte van de verblijfsduur in Nederland, de keuze van verblijfplaatsen en delicten en modus operandi. Romafamilies, bijvoorbeeld, uit Roemenië en Bulgarije gaan traditiegetrouw anders te werk dan Litouwse autodieven.

In het onderzoek wordt een onderscheid gemaakt tussen overlevingscriminelen en professionele dieven, waarbij de nadruk ligt op laatstgenoemde categorie. Bij hen is sprake van professionele planning van criminele activiteiten, variërend van het verzamelen van informatie over markten, objecten en potentiële slachtoffers tot het daadwerkelijk plegen van delicten en heling van gestolen goederen. Ze maken ofwel deel uit van een criminele organisatie in eigen land en verblijven voor korte tijd in West-Europa om hun opdrachten uit te voeren, ofwel verblijven langere tijd in het buitenland en organiseren zich aldaar om criminaliteit te plegen. De Roma onderscheiden zich hier in zoverre van dat ze in West-Europa van land naar land trekken, maar ook bij hen is sprake van een leider die opdrachten geeft aan bendeleden die zich in bepaalde vormen van criminaliteit gespecialiseerd hebben.

Gelegenheidsstructuren en afzetmarkten

De overgang van het communisme naar een kapitalistisch marktsysteem en de uitbreiding van de EU hebben de grensoverschrijdende criminaliteit in belangrijke mate gefaciliteerd. Sociale ongelijkheid, lage lonen, armoede en discriminatie zijn belangrijke motieven voor mobiele bendes om richting West-Europa te trekken. Landgenoten die hier werken of studeren zijn van groot belang voor het faciliteren van de criminele activiteiten. Dat geldt niet alleen voor het bieden van onderdak en vervoer, maar ook voor heling. Gestolen goederen uit winkels, woningen en bedrijven worden vooral in West-Europa doorverkocht. Maar juwelen, elektronica en kleding worden vaak per bus of auto over de grens gesmokkeld naar lokale

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid

Datum
10 september 2013

Ons kenmerk
427986

markten in Midden- en Oost-Europa. En gestolen auto's belanden uiteindelijk in de voormalige Sovjetrepublieken in Azië.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**
Directie Sanctie- en
Preventiebeleid

Nederland als doelwit van mobiele bendes

Nederland wordt beschouwd als rijk land "waar de mensen wel iets kunnen missen van hun geld en goederen", maar staat niet bovenaan de lijst van populaire West-Europese landen. Nederlanders worden gezien als makkelijk doelwit: ze letten niet goed op hun eigendommen en zijn niet alert als ze vreemdelingen tegenkomen, omdat ze vertrouwd zijn met de multiculturele samenleving. Er leeft bij leden van mobiele bendes geen beeld van Nederland als land dat een lage strafmaat combineert met 'luxueuze' omstandigheden in de gevangenis. In tegendeel, de straffen worden disproportioneel hoog en willekeurig genoemd. Het principe van één man per cel en de slechte medische zorg worden door hen ervaren als negatieve aspecten van het Nederlandse penitentiaire systeem.

Datum
10 september 2013

Ons kenmerk
427986

Preventieve en repressieve maatregelen

In Nederland worden net als in andere West-Europese landen veel preventieve en repressieve maatregelen getroffen tegen mobiele bendes. In de landen van herkomst worden de bendes echter vooral als West-Europees probleem gezien, hoewel politie en justitie aldaar wel de bereidheid uiten om meer met Nederland samen te werken op dit dossier. De onderzoekers verwachten dat een extra inspanning benodigd is, omdat er signalen zijn dat het mobiel banditisme naar Nederland – vooral door de stringente maatregelen van Duitsland en Frankrijk⁴ – de komende jaren zal toenemen.

⁴ In deze landen is onder meer een beter zicht op mobiele bendes verkregen en worden meer controles uitgevoerd. Frankrijk heeft bovendien criminele Roma het land uitgezet.



de Minister van Veiligheid en Justitie

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Afdeling Georganiseerde
Criminaliteit

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon



Datum

9 december 2013

Ons kenmerk

nota

VAO Mobiel Banditisme 12 december 2013

Algemene leiding

Minister
Datum/eindparaaf

SG
Datum/paraaf

Aanleiding

Op donderdag 12 december zal van 16:40 tot 17:00 het VAO Mobiel Banditisme plaatsvinden.

Kern

- Op woensdag 27 november vond het AO Mobiel Banditisme plaats. Wegens tijdgebrek heeft u een aantal van de tijdens dit AO gestelde vragen schriftelijk beantwoord met bijgevoegde brief d.d. 3 december 2013.
- ✓ Naar verwachting zullen in ieder geval de volgende drie onderwerpen tijdens het VAO van a.s. donderdag ter sprake komen:

1. Een motie van de PVV, waarin wordt opgeroepen om wettelijk te verankeren dat zwaarder gestraft kan worden indien een delict in groepsverband wordt gepleegd.
2. Internationale samenwerking: gegevensuitwisseling tussen de opsporingsdiensten.
3. Internationale samenwerking: neemt Nederland vergelijkbare maatregelen tegen mobiel banditisme als andere EU lidstaten?

✓ Bijgevoegd treft u op elk van deze onderwerpen een Q&A aan.

- Navraag door de PA heeft uitgewezen dat er geen overige inbreng te verwachten is.

Bijlagen

- Brief VSO Mobiel Banditisme d.d. 3 december 2013
- Q&As
- Kamerbrief Mobiel Banditisme d.d. 9 oktober 2013

1.

Onderwerp: Motie PVV (Kamerlid Helder) over zwaarder straffen bij groepsverband

Vraag: Bent u bereid om wettelijk te regelen dat zwaarder gestraft kan worden indien een delict gepleegd wordt in groepsverband?

Antwoord:

- Mevrouw Helder wijst er terecht op dat het wenselijk is om zwaarder te straffen indien een delict in groepsverband wordt gepleegd.
- De wettelijke mogelijkheid daartoe bestaat echter al, ik zie de oproep van mw Helder dan ook als een ondersteuning van een al bestaande praktijk op basis van al geldende regelgeving.
- Een aparte wettelijke bepaling is niet nodig, en een eventuele motie die hiertoe oproept is wat mij betreft overbodig. Ik zal dat kort toelichten.
- De ernstige vermogensdelicten waaraan mobiele bendes zich doorgaans schuldig maken (stelselmatige winkeldiefstallen, woninginbraken en roofovervallen) kennen als strafverzwarende omstandigheid als vanzelf het gezamenlijk plegen van de feiten.
- In mijn brief van 3 december jl. heb ik de relevante wetsartikelen uit het Wetboek van Strafrecht al genoemd die dan van toepassing zijn:
 - Artikel 312, tweede lid, onder 2 ° (diefstal)

- Artikel 317, derde lid (roofoverval)
- Artikel 140 (deelname criminele organisatie)
- Daarnaast geldt dat in de richtlijnen van het OM is opgenomen dat daders die kunnen worden aangemerkt als medeplegers een verhoging van de strafeis met 25% aan de orde is

2.

Onderwerp: Internationale samenwerking: gegevensuitwisseling tussen de opsporingsdiensten

Vraag: Hoe gaat u ervoor zorgen dat de uitwisseling van gegevens met buitenlandse diensten effectiever wordt?

Antwoord:

- Een snelle en effectieve uitwisseling van informatie op internationaal niveau is cruciaal.
- In mijn brief van 9 oktober jl. gaf ik al aan dat het versterken van de informatie gestuurde aanpak deel uitmaakt van de inzet van de politie.
- Een belangrijke verbetermaatregel waar de politie momenteel aan werkt is dat 24/7 politie-informatie met het buitenland kan worden uitgewisseld. Elke diender moet daarover kunnen beschikken.
- Maar ook in EU-verband wordt er hard ingezet op operationele samenwerking: bijvoorbeeld via de Analytical Work File (AWF) voor mobiele bendes van Europol en het EMPACT-programma *Organised Property Crime*. Nederland doet zeer actief mee in dit Europese samenwerkingsproject

3.

Onderwerp: Internationaal: vergelijkbare maatregelen andere EU lidstaten

Vraag: Neemt Nederland vergelijkbare strenge maatregelen tegen mobiel banditisme als andere EU lidstaten?

Antwoord:

- Ik herken mij niet in het beeld dat Nederland achterblijft terwijl buurlanden allerlei repressieve maatregelen introduceren.
- Sterker nog, ik gaf eerder al aan dat wij juist in EU-verband nauw met elkaar samenwerken om de mobiele bendes buiten de deur te houden.
- Het is een gezamenlijk probleem, dat wij gezamenlijk aanpakken.
- Ik doe er alles aan om Nederland onaantrekkelijk te maken voor mobiele bendes, zowel op preventief als op repressief terrein.

Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
postbus 20018
2500 EA Den Haag

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Ons kenmerk
436485

*Blij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 4 oktober 2013
Onderwerp Mobiel banditisme, aanpak sinds 2012

Refererend aan het verzoek van uw Kamer van 18 september jongstleden wil ik in deze brief graag ingaan op het fenomeen mobiel banditisme. Er is de afgelopen anderhalf jaar veel gedaan tegen mobiel banditisme: de politie verricht wekelijks specifieke en maandelijks grootschalige acties daartegen en de activiteiten die ik in mijn brief over dit onderwerp van 26 maart 2012 heb aangekondigd zijn effectief. Ik zie het recente rapport Mobiel Banditisme van de Universiteit Utrecht als een ondersteuning van mijn beleid.

Mobiele bendes: actueel beeld

De politie heeft een actueel criminaliteitsbeeld van mobiel banditisme. Ten opzichte van het criminaliteitsbeeld zoals in mijn brief van 26 maart 2012 geschetst is er weinig veranderd. Uit de analyse van politiecijfers uit 2012 valt te concluderen dat er sinds 2010 fors meer Oost-Europese verdachten zijn aangehouden en dat een groot gedeelte is aangehouden voor een vermogensdelict (bij de Roemeense en Litouwse verdachten is dat 80 à 87%) terwijl zij in meer dan 50% van de gevallen woonachtig zijn in het buitenland (Roemenen en Litouwers zelfs 87% resp. 71%). In 2012 zijn bijna 5000 personen (in 2010: bijna 4300) Oost-Europese personen die niet in Nederland woonachtig zijn, aangehouden op het verdenking van het plegen van vermogensdelicten. Een groot deel van hen maakt deel uit van mobiele bendes. Het algemene beeld is dat er sprake is van een toename van diverse vormen van vermogensdelicten door Oost-Europese bendes, waaronder (woning)inbraken, voertuigcriminaliteit en winkeldiefstallen.

Het rapport Mobiel Banditisme van prof. Siegel geeft een goed beeld van de aard van het fenomeen en bevat waardevolle observaties. Enkele van de belangrijkste conclusies zijn: 'Er worden in Nederland aanzienlijke inspanningen verricht om Oost- en Centraal-Europese rondtrekkende bendes aan te pakken. Deze inspanningen betreffen zowel repressieve en preventieve maatregelen als nieuwe wetten en operationele, bestuurlijke en technologische vernieuwingen. Hiermee volgt Nederland andere West-Europese landen die al langer worstelen met deze problematiek.' En: 'Als gevolg van de hogere prioriteit die nu wordt gehecht aan de bestrijding van mobiel banditisme en diverse initiatieven om deze vorm van georganiseerde misdaad in Nederland terug te dringen, is het aantal gevallen van ladingsdiefstal en skimming inmiddels afgenomen.'

Uit het rapport blijkt niet dat er specifieke beweegredenen zijn om naar Nederland te komen: Nederland staat niet bovenaan de lijst van populaire landen, Nederland is uitwisselbaar met elk ander Europees land waar veel te halen valt. Zodra het ergens te heet onder de voeten wordt verkast men weer naar een andere regio. Verder is vooral de armoede en het gebrek aan perspectief in het land van herkomst doorslaggevend om op het criminele pad te gaan in het 'rijke' Westen.

Een belangrijke conclusie van het onderzoek is ook dat de detentieomstandigheden in Nederland veelal niet als positief gezien worden, met andere woorden: de Nederlandse cel wordt niet als een hotel beleefd. Bovendien vindt men de straffen in Nederland te hoog.

Er leven in uw Kamer vragen over de stelling uit het rapport dat Oost-Europese bendes de spullen uit inbraken, waarvan steeds is gedacht dat zij ze mee naar het buitenland namen, gewoon hier op de zwarte markt verkopen. Allereerst wil ik opmerken dat de markten waarover het hier gaat niet zwart zijn in de zin van illegaal. Bij de Beverwijkse Bazaar is sprake van verticaal toezicht: OM, politie, gemeente, de belastingdienst en andere handhavingsdiensten controleren deze markt regelmatig en hanteren een integrale aanpak. Daarnaast is sprake van horizontaal toezicht door de Beverwijkse Bazaar zelf. Als er voldoende concrete aanwijzingen zijn, stellen OM en Politie strafrechtelijke onderzoeken in. Dit is in het verleden ook gebeurd en dit heeft tot veroordelingen geleid.

Weerbaarheid: stand van zaken

Er is sinds mei 2012 een integraal actieplan tegen mobiele bendes in uitvoering, dat een groot aantal acties van publieke en private partners omvat en een integrale aanpak voorstaat met vele acties op het terrein van preventie, repressie en tegenhouden alsmede de oprichting van een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO). Op het gebied van preventie zijn alle maatregelen inmiddels uitgevoerd. Deels verliep dat via het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven (ACTB), waarover ik u conform mijn toezegging in het AO over woninginbraken van 12 juni jl nader zou informeren. Doel van het Actieplan is Nederland veiliger te maken voor ondernemers en werknemers en zodoende een bijdrage te leveren aan een veiligere samenleving. In de afgelopen anderhalf jaar zijn belangrijke resultaten geboekt, zowel gericht op de dadergerichte preventie als op de voorkoming van slachtofferschap en gebiedsgerichte preventie. Zo heb ik op 4 juni 2013 de Veilig Ondernemen Scan gelanceerd, waarmee de ondernemer zelf zijn risico kan bepalen voor verschillende typen delicten. Detailhandel Nederland heeft in februari van dit jaar de campagne 'Uw kiezers, onze klanten' gelanceerd, gericht op de lokale politici waarin preventieve maatregelen zoals een verbod op geprepareerde tassen in de APV gepropageerd worden. De op te richten Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO) zal zich verder met preventie bezighouden. Ook zijn er concrete hulpmiddelen voor het bedrijfsleven gemaakt ter voorkoming van acquisitiefraude en cybercrime. Verder noem ik het Keurmerk Veilig Ondernemen waarvan er van begin 2012 tot en met 1 september 2013 157 zijn uitgereikt. Nader onderzoek in aanvulling op dat van de Universiteit Utrecht door het WODC ten behoeve van tegenhouden van mobiele bendes moet helpen het barrièremodel tegen mobiel banditisme verder te versterken, te beginnen bij moment van binnenkomst in Nederland, het vervoer, verblijf en modus operandi tot aan de heling en de besteding van het criminele vermogen. Om heling verder te bestrijden is sinds 2012 het Digitaal Opkopersregister (DOR en de aansluiting op stopheling.nl in Apeldoorn met succes beproefd: er konden 44 verdachten worden aangehouden en 68 zaken opgelost. Het DOR wordt daarom verder verbreid: inmiddels zijn er 44 gemeenten op aangesloten.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum
3 oktober 2013

Ons kenmerk
436485

Winkelketens en transportbedrijven beschikken vaak over informatie over mobiele bendes, zoals beeldmateriaal, kentekens van voertuigen, namen en modi operandi. Sinds 2010 delen ze deze informatie met de Informatie Organisatie van de Landelijke Eenheid (voorheen Ipol). De politie analyseert en combineert die informatie met andere politieke informatie. Mede dankzij deze aanpak is al een aantal actieve dadergroepen aangehouden. De GIO zal voortaan deze informatie op bruikbaarheid controleren alvorens deze met de politie te delen maar ook terugkoppelen aan bedrijven om ze te waarschuwen voor dreigingen zodat zij voorzorgsmaatregelen kunnen nemen.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum
3 oktober 2013

Ons kenmerk
436485

Repressieve aandacht

De politie zal de integrale aanpak van mobiel banditisme continueren en op onderdelen intensiveren en blijven bijdragen aan een offensieve dadergerichte strategie. Daartoe zal zij snel en adequaat gegevens uitwisselen, zowel op nationaal niveau als met buitenlandse politiediensten en internationale organisaties. Op basis van een real-time informatiebeeld zal de politie partners in de aanpak ondersteunen bij het kiezen van effectieve interventies gericht op dadergroepen, verblijfplaatsen, veelgebruikte routes, facilitators en hotspots in het helingcircuit. Daarnaast zal de politie opsporingsonderzoeken en handhavings- en controleacties blijven uitvoeren gericht op het aanpakken en tegenhouden van mobiele banditisme.

De politie-aanpak van mobiele bandieten bestaat uit 3 onderdelen:

- a. Identificeren van mobiele bendes en versterken informatie gestuurde aanpak door politie en partners. De politie verzamelt en analyseert informatie van verschillende partners binnen en buiten de politie, waaronder EUROPOL en de GIO, en verstrekt vervolgens concrete informatie- en/of interventieadviezen aan de verschillende partners. De intelligencevoorziening zal tevens het Europese EMPACT-programma Organised Property Crime ondersteunen, waaraan de Nederlandse politie deelneemt.
- b. Verstoren en frustreren van mobiele bendes in Nederland. Daartoe zal de politie een groot aantal substantiële acties in de sfeer van opsporing, handhaving en controle uitvoeren. Deze versterkte aanpak zal zich richten op dadergroepen, verblijfplaatsen, bekende routes, het helingcircuit en facilitators. Bij de reguliere grootschalige verkeerscontroles blijft mobiel banditisme een vast aandachtspunt en de technische signaleringsmogelijkheden van ANPR en grensbewakingsystemen zullen daarbij beter benut gaan worden.
- c. Versterken ketenaanpak mobiel banditisme: in 2014 zal de internationale informatie-uitwisseling (24/7 vaststelling juiste identiteit en antecedenten binnen wettelijke en organisatorische mogelijkheden) bij aangehouden vreemdelingen verder gestroomlijnd worden. Daarnaast zal de politie landelijk de dossieropbouw ten behoeve van adequate afdoening door OM, Rechterlijke Macht en IND optimaliseren. Bij het OM is een speciale officier van justitie hiermee belast, naast de officieren van justitie die belast zijn met reguliere onderzoeken naar mobiele bendes.

Verdachten uit Oost-Europa zonder vaste woon- of verblijfplaats in Nederland (en die vermoedelijk lid zijn van een mobiele bende) worden zoveel mogelijk vastgehouden zodat afdoening via snelrecht leidt tot lik op stuk beleid. De ketenaanpak wordt ook afgestemd met het ZSM-traject.

Roma

Misdrijven door Roma krijgen niet meer, maar ook niet minder aandacht. De door een lid van uw Kamer gememoreerde 250 miljoen euro schade voor burgers en bedrijfsleven wordt niet veroorzaakt door Roma alleen maar door alle mobiele

bendes tezamen. Samen met mijn ambtgenoot van SZW werk ik in het kader van het Programma aanpak uitbuiting (Roma-)kinderen samen met Nederlandse gemeenten aan een integrale aanpak gericht op kinderen (uit multiprobleemgezinnen met een Roma-achtergrond) die ingezet worden voor het plegen van (kleine) criminaliteit. De Kamer is per brief geïnformeerd over dit programma. Inzicht in hoe familieclans internationaal opereren leidt tot een gerichte aanpak voor de ontmanteling van die infrastructuur. Daarnaast blijft de opvang van (kind)slachtoffers, hun bescherming en de aanpak en bestraffing van daders van belang.

Veel gemeenten hebben bedelarij al strafbaar gesteld in hun APV. Ik ben bezig gedwongen bedelarij op te nemen in het Wetboek van Strafrecht als een vorm van mensenhandel. Er is daar immers sprake van uitbuiting. Wanneer kinderen worden gedwongen tot bedelarij, maar ook tot zakkenrollerij, inbraak of winkeldiefstal zal dat een strafverzwarende omstandigheid zijn, dus ook wanneer het slachtoffer zestien of zeventien jaar oud is. De Eerste Kamer behandelt het wetsvoorstel dit najaar.

Europese samenwerking

In de samenwerking met Duitsland en België heeft het gezamenlijke Bureau voor Euregionale Samenwerking een thematische werkgroep rondtrekkende dadergroepen die zich bezighoudt met de bestrijding van grensoverschrijdende woninginbraken en car- en homejackings. Dat is een afspraak die ik met mijn Duitse en Belgische collega's gemaakt heb. Die werkgroep zal begin 2014 verslag uitbrengen over de resultaten hoe in 2014 verder gewerkt zal worden. Ik zal dit najaar apart spreken met mijn Belgische collega van Binnenlandse Zaken en onder andere met haar bespreken hoe wij onze samenwerking op dit punt verder kunnen versterken.

Zowel Polen, Bulgarije, Roemenië als Litouwen beschikken over zgn Asset Recovery Offices, zodat ontneming ten van criminele opbrengsten vergemakkelijkt wordt. Met Polen en Roemenië hebben we ook al goede operationele ervaringen. Alle landen zijn heel actief op dit punt en willen van ons leren.

Van de Oost-Europese lidstaten hebben er reeds meerdere het kaderbesluit-Wets geïmplementeerd. Ik heb mijn Bulgaarse en Roemeense collega's en marge van de JBZ-Raad van oktober aangesproken op het belang van deze afspraak om Europese gedetineerden en dus ook leden van mobiele bendes hun straf in eigen land te laten ondergaan.

Per 1 januari 2014 geldt op grond van de toetredingsverdragen vrij verkeer van werknemers met Bulgarije en Roemenië. Ik verwacht niet dat dit grote en negatieve gevolgen zal hebben voor de problematiek van het mobiele banditisme. Immers er is al geruime tijd recht op vrij reizen binnen de Europese Unie en dat is alles wat mobiele bendes nodig hebben.

In toenemende mate maken wij gebruik van het instrument ongewenstverklaring. In 2011 betrof dat 230 EU-burgers, in 2012 330 en in de eerste helft van 2013 waren dat er al 180. In 2012 hebben 220 ongewenstverklaarde EU-burgers Nederland aantoonbaar verlaten. ECRIS, het Europees systeem van uitwisseling van gegevens uit strafregisters, zal daarbij in toenemende mate helpen. Bij een pilot dit jaar bleek dat in de helft van de gevallen relevante informatie werd verkregen over gearresteerde EU-burgers. Een derde daarvan bleek een strafblad elders te hebben en dat was van nut om hogere straffen te kunnen eisen en bij het ongewenst verklaren c.q. (negatief) beoordelen van het verzoek tot opheffen van hun ongewenstverklaring. De meeste Europese lidstaten hebben ECRIS in de praktijk geïmplementeerd.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechts-handhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum
3 oktober 2013

Ons kenmerk
436485

De partners in de vreemdelingenketen investeren fors in de herkenning van vreemdelingen in de strafrechtketen, zodat aansluitend op het strafrechtelijke traject, criminele vreemdelingen waar mogelijk uit Nederland kunnen worden verwijderd.

De minister van Veiligheid en Justitie,

I.W. Opstelten

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechts-handhaving**

Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum

3 oktober 2013

Ons kenmerk

436485



Ministerie van Veiligheid en Justitie

Minister

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

sr beleidsadviseur

F 070 370 79 99

Datum

20 februari 2014

Ons kenmerk

487541

Dossiernummer

487535

nota

Rapport Criminaliteit onder Midden- en Oost-Europeanen

Concipiënt

C

Gevraagde actie

Ter kennis neming

toelichting

Hierbij informeer ik u over het rapport Criminaliteit onder Midden- en Oost-Europeanen van Politie en Wetenschap dat op 25 februari uit zal komen. Het rapport gaat over aard en omvang van alle vormen van criminaliteit die deze groepen in Nederland bedrijven, dus niet alleen gepleegd door mobiele bendes. Het rapport borduurt voort op de bevindingen van Dina Siegel, wier rapport over mobiel banditisme u vorig jaar ontving, maar komt niet met afwijkende bevindingen. Het citeert uw Kamerbrieven inzake mobiel banditisme uitgebreid. Het rapport bevat geen aanbevelingen of operationele aanknopingspunten.

Een paar hoofdpunten:

- Van de 10.022 personen van Midden- en Oost-Europese herkomst die in 2012 verdacht zijn van een misdrijf is 70% niet ingeschreven in de GBA.
- Onder de ingezeten Midden- en Oost-Europeanen (de 30%) is de criminaliteitsgraad 2,0 procent. Dat ligt 0,8 procent hoger dan gemiddeld onder alle ingezetenen van Nederland. Deze groep wordt met name verdacht van verkeers- (vooral rijden onder invloed en verkeersboetes niet betalen) en geweldsdelicten.
- Niet-ingezetenen (de 70%, slechts een klein deel hiervan woonde tijdelijk in Nederland) worden vooral verdacht van geweldloze vermogensdelicten. In het bijzonder gaat het dan om 'eenvoudige diefstal' en 'overige gekwalificeerde diefstal'. De criminaliteitsgraad van deze groep is moeilijk te bepalen en kan volgens de onderzoekers liggen tussen 2,6 en 5,2%. Er is een oververtegenwoordiging van antecedenten van deze categorie in de

regio Amsterdam-Amstelland en van Slovenen, Litouwers en Roemenen (maar veel minder van Bulgaren en Polen).

- Ten opzichte van 2011 stabiliseert zich het aantal verdachten uit MOE-landen in 2012.
- De onderzoekers stellen dat er grote verschillen zijn tussen mobiele bendes en dat ze lang niet altijd voor een opdrachtgever werken, en ook niet altijd slechts voor korte tijd in West-Europa verblijven.

Een (actieve) beleidsreactie is bij dit soort rapporten niet nodig. Een eventuele (passieve) woordvoeringslijn zou zijn: Het rapport bevestigt het beeld dat we hadden en bevat geen schokkende nieuwe dingen, we gaan dus, wat mobiele bendes betreft, door op de ingeslagen weg met een stevige aanpak zoals verwoord in de laatste brief aan de Kamer inzake mobiel banditisme (9 okt 2013).

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**

Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum
20 februari 2014

Ons kenmerk
487541



Ministerie van Veiligheid en Justitie

Minister

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

sr beleidsadviseur

C

nota

vragenuur PVV Oost-Europese bendes

Van
dRC

Datum

23 juni 2014

Ons kenmerk

532507

Dossiernummer

532505

Concipiënt

C

Aanleiding:

Mondelinge vraag van het lid HELDER (PVV) aan de minister van Veiligheid en Justitie over het bericht 'Oost-Europese criminelen overspoelen Nederland' (Rtl nieuws.nl, 19 juni 2014)

U wordt begeleid door (DRC). C

Mogelijke vragen:

- * Bent u het met me eens dat het gaat om ongekennde golf van Oosteuropese criminaliteit?
- * Heeft u concrete cijfers van delicten en aanhoudingen?
- * Om wat voor misdrijven gaat het?
- * Hoeveel van die mensen zijn gesignaleerd en onttrekken zich aan hun straf?
- * Wat gaat u eraan doen om dit te stoppen?
- * Bent u bereid om wettelijk te regelen dat zwaarder gestraft kan worden indien een delict gepleegd wordt in groepsverband?
- * Hoe voorkomt u dat deze criminelen makkelijk verdwijnen en hun straf ontlopen?

Toelichting

De informatie uit het rtl-artikel is afkomstig van een WOB-verzoek. Er wordt in het artikel gesproken over een ongekennde golf van criminaliteit, die vooral tot uiting komt in toegenomen winkel- en autodiefstallen. De cijfers van de geregistreerde criminaliteit bevestigen dit beeld niet. Wel is er sprake van professionalisering van m.n. autodiefstallen: de voertuigen kunnen steeds minder makkelijk teruggevonden worden hetgeen erop wijst dat ze (op bestelling) naar

het buitenland verdwenen zijn. Het is dus mogelijk dat Oost-Europese bendes een relatief groeiend aandeel van deze vormen van criminaliteit voor hun rekening nemen zonder dat het totaal aantal delicten stijgt.

In 2012 zijn bijna 5000 personen (in 2010: bijna 4300) Oost-Europese personen die niet in Nederland woonachtig zijn, aangehouden op het verdenking van het plegen van vermogensdelicten. Een groot deel van hen maakt deel uit van mobiele bendes. Het algemene beeld is dat er sprake is van een toename van diverse vormen van vermogensdelicten door Oost-Europese bendes, waaronder (woning)inbraken, voertuigcriminaliteit en winkeldiefstallen.

Er is sinds mei 2012 een integraal actieplan tegen mobiele bendes in uitvoering, dat een groot aantal acties van publieke en private partners omvat en een integrale aanpak voorstaat met vele acties op het terrein van preventie, repressie en tegenhouden alsmede de oprichting van een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO) begin dit jaar.

Een pilot voor de ZSM-aanpak van mobiel banditisme is in voorbereiding.

U heeft op 4 oktober jl. een brief aan de Kamer gestuurd over de aanpak van mobiele bendes uit Oost-Europa. Die aanpak is nog steeds van toepassing. Enkele hoofdpunten eruit zijn verwoord in de spreektekst.

Op 27 november vond daarover een AO plaats, gevolgd door een VAO op verzoek van mevr Helder (12 dec) waarin zij een motie indiende over zwaardere straffen indien een misdrijf in groepsverband wordt gepleegd. U vond wetgeving op dit punt onnodig. De motie is afgewezen. Mogelijk zal ze de vraag opnieuw stellen.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum
23 juni 2014

Ons kenmerk
532507

ANNOTATIE

Aan:	Sander Gaasta en Jan-Willem Schaper (ter input)
Onderwerp:	Combi-MT 10 september a.s. Agendapunt Actualiteiten: mobiel banditisme
Naam Dossierhouder en functie:	beleidsmedewerker C
Telefoonnummer:	C

Aanleiding/Bespreekpunt:

Op 18 september 2013 zal het onderzoek van Dina Siegel (Willem Pompe Instituut) naar rondtrekkende Centraal- en Oosteuropese bendes openbaar worden. Het onderzoek is uitgevoerd in opdracht van Politie en Wetenschap. De samenvatting van het onderzoek is aangehecht.

[REDACTED]

Gesignaleerde problemen

1. [REDACTED]
2. [REDACTED]
 - a. [REDACTED]
 - b. [REDACTED]
 - c. [REDACTED]

Advies

1. Advies: [REDACTED]
2. Advies: [REDACTED]
3. Advies: [REDACTED]
4. Advies: [REDACTED]

B,D

Toelichting

a. [REDACTED]

[REDACTED]

B,D

Advies: [REDACTED]

b. Inhoudelijke knelpunten mobiel banditisme:

In februari 2012 is er tussen de Minister van V&J en de detailhandel een Convenant gesloten over Rondtrekkende dadergroepen (gericht op nationale en internationale dadergroepen), waarover de Kamer op 26 maart 2012 is geïnformeerd. Vervolgens heeft het NPC in juli 2012 een Integrale aanpak mobiel banditisme 2012 opgesteld.

Voor de politie zijn de volgende grote lijnen aan te geven.

- Publiek/private samenwerking om beeldmateriaal en overige info over rondtrekkende dadergroepen bijeen te brengen tbv opsporingsdoeleinden en preventie.
- Vergroten slagkracht politie (opsporing, handhaving, controle)
- Internationale samenwerking: Intensievere uitwisseling met Europol, jits + deelname Europese projecten

Gesignaleerde risico's

[REDACTED]

[REDACTED]

B,D

[REDACTED]

A,B,C,D

Advies: bepalen wat lijn wordt mbt GIO – NP

ii en iii) De NP heeft het volgende toegezegd:

- a. Samen met partners ontwikkelen van een barrièremodel
- b. Stroomlijnen (en borgen?) proces internationale uitwisseling binnen NP om Europese veelplegers (identiteit en antecedenten) te identificeren.

Tevens toegezegd dat er voor 15/9/2013 een 'werkinstructie' opgesteld zodat vast staat wat de werkwijze van een gewone diender moet zijn die een mogelijke Europese veelpleger (nav probleem 'Roemeense' zakkenroller) te maken krijgt

B,D

- c. Identificeren van rondreizende dadergroepen, hun verblijfplaatsen, veelgebruikte routes, en facilitators en het aanreiken van concrete interventieadviezen aan partners binnen en buiten de politie, e.e.a met hulp van buitenlandse collega's uit herkomstlanden
- d. Het in integraal verband of monodisciplinair uitvoeren van betekenisvolle interventies, in afstemming op prioriteiten (lokaal) bevoegd gezag.
- e.

A,D

Concreet is toegezegd dat dit jaar binnen de Intelligence-organisatie een voorziening inrichten met een focus op Mobiel Banditisme. Door hierbinnen nationale en internationale informatie te bundelen zullen dadergroepen en sleutelplaatsen geïdentificeerd worden en zullen voorstellen voor interventies aangedragen worden voor partners binnen en buiten de politie. Hieraan wordt ook gekoppeld de ondersteuning van het EMPACT programma Organised Property Crime, waarin de (versterkte) Europese samenwerking en informatie-uitwisseling op deze doelgroep vorm krijgt.

B,D

c. Definitie

In Europa wordt de volgende definitie gehanteerd.

'Een mobiele (rondtrekkende) dadergroep is een vereniging van daders die zich stelselmatig verrijken door middel van vermogenscriminaliteit of fraude (met name winkel- en ladingdiefstal, inbraak in woningen en bedrijven, oplichting, skimming en zakkenrollerij), binnen een breed gebied waarin ze activiteiten uitvoeren en die internationaal actief zijn'

Dina Siegel voegt er in haar rapport nog twee feiten aan toe: autodiefstal en diefstal uit auto's.

Het grootste aandeel mobiele bandieten bestaat uit Roemenen, Bulgaren, Litouwers en Polen.

A,B,D

Vanuit het bedrijfsleven en ook in het Convenant dat de Minister heeft gesloten wordt geen onderscheid gemaakt tussen rondtrekkende dadergroepen die nationaal en die internationaal actief zijn.

Advies:

B,D

ANNOTATIE OVERLEG ARIE IJZERMAN

Aan:	Jan-Willem Schaper (ter input)
Onderwerp:	Mobiel banditisme
Naam Dossierhouder en functie:	(met input)tav internationale gedeelte)
Telefoonnummer:	en

Aanleiding/Bespreekpunt/Advies:

1. Terugblik op de afspraken die gemaakt zijn op 27 september
 - a. wettelijke actie en maandelijks een grote actie van de politie tegen mobiel banditisme,
 - b. publiciteit, woordvoering telkens door één persoon, laten zien dat we er met man en macht mee bezig zijn
 - c. duidelijke coördinatie bij VenJ
2. Wat doen OM en politie concreet internationaal en wat zijn de plannen?
 - a. Empact
 - b. Europol
 - c. rechtshulp, evt knelpunten: oa structuur NP
 - d. samenwerking met buurlanden Frankrijk en België (ook ivm overleg Valls en Milquet in feb)
 - e. samenwerking met bronlanden
3. De Minister zou mogelijk ook nog iets kunnen zeggen/vragen over
 - a. GIO
 - b. diefstal bij een juwelier n.a.v. berichtgeving in De Telegraaf
 - c. Poolse veelpleger in Almelo.

Toelichting (in aanvulling op de nota van DGRR):

1) Terugblik afspraken

a) Wekelijkse en maandelijkse een grote actie

Tot half januari zijn er diverse acties mobiel banditisme (bijna elke week muv dec). Daarnaast is nu al bekend dat regio Oost in 2014 maandelijks controleacties gaat uitvoeren.

Ter info:

substantiele acties.

Opm. In de brief aan TK staat wekelijks en maandelijks grote actie en dat NP een substantieel aantal grote acties zal gaan verrichten miv 2014. NP is gevraagd om aan te geven wat

de concrete resultaten zijn van het laatste anderhalf jaar + wat is gedaan nav publiek/private samenwerking.

b) Communicatiestrategie

Woordvoering NP, OM en V&J (Job van den Sande) mee bezig.

Minister is al uitgenodigd om bij een van de politieacties aanwezig te zijn. Zie actie Bergen op Zoom met grote rol Heeres in NOS/Journaal. Talking head mobiel banditisme NP is Frans Heeres. Zaterdag stonden er diverse stukken in de krant over deze actiedagen in Bergen op Zoom. Opgevraagd bij NP wat resultaten zijn.

Opm. [REDACTED] Discussie over vreemdelingrechtelijke mogelijkheden gaat volgens bij Begrotingsbehandelingen door VVD. Raad van State heeft uitspraak gedaan in juni 2013 die een beperking van de mogelijkheden van ongewenstverklaring van EU-burgers inhouden. TK wordt hierover morgen voor het eerst met de brief van de Poolse veelpleger en politie Almelo over geïnformeerd. In de ketenaanpak mobiel banditisme wordt gekeken of het dossier van de NP nog verder kan worden verbeterd tbv de vreemdelingrechtelijke aanpak.

C

2) Internationale samenwerking

a) Activiteiten NL in kader van EMPACT

Sinds 2011 is binnen de EU gestart met de EU beleidscyclus voor de aanpak van georganiseerde criminaliteit. In dit kader zijn EMPACT projecten ingericht (European Multidisciplinary Platform Against Crime Threat) waarbij EU lidstaten samenwerken om de criminaliteit aan te pakken. De projecten hebben een hoog operationeel karakter, waarbij doelstellingen zijn beschreven in een Operationeel Actie Plan (OAP).

De prioriteiten voor EMPACT en de OAP's worden vastgesteld door de JBZ-Raad.

Op dit moment zijn er 8 EMPACT projecten binnen de EU, vanaf 2014 zijn dat er 9. Een van de huidige projecten die ook de komende jaren wordt voortgezet is Organised Property Crime by Mobile Organised Crime Groups, ofwel de aanpak van mobiele criminele groepen.

Aan het EMPACT project mobiele criminele groepen doen 18 EU lidstaten mee, waaronder Litouwen, Bulgarije en Roemenie en onze omliggende landen (België en Duitsland). België leidt het project, samen met Frankrijk. Informatie wordt uitgewisseld via Europol en er worden gezamenlijke acties en onderzoeken gestart.

Voordeel van het project is dat door het verzamelen en analyseren van de informatie bij Europol meer inzicht wordt gekregen in de mobiele criminele groepen, wat de aanpak effectiever maakt.

Nederland heeft onlangs alle NL onderzoeken gematcht met het Europol informatie systeem. Hierbij is de doelstelling om te komen tot een Europees overzicht van actieve woninginbrekers die internationaal actief zijn.

Binnen EMPACT zijn in 2013 meer dan 50 gezamenlijke opsporingsonderzoeken gestart op mobiele criminele groepen, met ondersteuning van Europol. Binnen deze onderzoeken vonden er 12 gezamenlijke actiedagen plaats, waarbij meer dan 200 verdachten zijn gearresteerd, inclusief faciliteerders.

Nederland heeft samen met Europol en diverse andere landen samengewerkt in de aanpak van een Litouwse dadergroep. Hierbij zijn 5 arrestanten gemaakt inclusief de leider van de organisatie in Litouwen.

Onlangs is op initiatief van België een gezamenlijk opsporingsonderzoek gestart op een Oost-Europese groep die Nederland en België actief is. Het betreft een JIT.

Daarnaast wordt er inmiddels op initiatief van Roemenie samengewerkt in een opsporingsonderzoek tegen een criminele groep die zowel in Roemenie als Nederland actief is.

NL is binnen EMPACT trekker van een Europees project woninginbraken dat in 2014 gaat starten en waarbij België, NL ondersteunt. Dit is een verzoek tot EU subsidie bij ISEC.

- Beoogde deelactiviteit 1 houdt in dat er kennis wordt uitgewisseld over daders van woninginbraken en hun mobiliteit waarbij er een Europees congres wordt georganiseerd met experts op dit thema bij Europol.
- Beoogde deelactiviteit 2 houdt in dat er 2 operationele onderzoeken worden gedraaid tussen 2 of meer lidstaten die slachtoffer zijn van mobiele woninginbrekers.

NL heeft binnen EMPACT een Europese opleiding financieel rechercheren/afpakken ontwikkeld, ondersteund door CEPOL waar meer dan 20 EU lidstaten aan hebben deelgenomen in (Politie en Politieacademie). Gezien de positieve ervaringen, bestaat de mogelijkheid dat deze gecontinueerd zal worden.

Ook heeft binnen EMPACT een grootschalige actie plaatsgevonden naar metaaldiefstal, waaraan alle 18 lidstaten deelnamen. Hierbij zijn:

- 58 361 personen gecontroleerd, waarvan 7 426 metaalhandelaren
- 266 personen gearresteerd
- 50 489 voertuigen gecontroleerd
- 30 voertuigen in beslag genomen

In Nederland werden tijdens de actie door diverse eenheden integrale transport controles gehouden op mobiel metaaldieven. Hierbij werd gebruik gemaakt van een Europees bestand met kentekens tbv ANPR.

Er zijn naar aanleiding van de actie 4 strafrechtelijke onderzoeken opgestart. 36 voertuigen die een hit gaven op de ANPR werden gecontroleerd. Er werden in NL, 32 metaalinzamelaars gecontroleerd op de aanwezigheid van mogelijk gestolen metalen. Deze controles werden uitgevoerd ism Verispect.

b) Bilaterale afspraken binnen EMPACT ter versterking van de aanpak

Door het Operationeel Actie Plan van EMPACT hebben de deelnemende landen gemeenschappelijke acties vastgesteld. Nederland heeft samen met een aantal landen besloten om die samenwerking bilateraal te versterken.

Voorbeelden daarvan zijn de samenwerking met **Litouwen, Roemenie en Bulgarije** waarbij een intensieve uitwisseling van informatie over criminele netwerken. Maar ook de samenwerking met **Duitsland en België**.

Nederland heeft met Litouwen enkele malen samengewerkt om bewijs te vergaren tegen criminele organisaties die in NL actief waren. Hierbij is beter zicht gekregen op hun activiteiten en werd bewijs vergaart tegen de organisatoren. De samenwerking wordt ook met Bulgarije en

Roemenie opgestart.

Daarnaast zijn er recentelijk met de Oost-Europese landen afspraken gemaakt voor het onmiddellijk natrekken van antecedenten wanneer verdachten in Nederland worden aangehouden. Er wordt er binnen 24 uur nagegaan of de persoon antecedenten heeft in het land waarvan hij identiteitspapieren heeft. De Oost-Europese landen hebben daarvoor politiemensen beschikbaar. De informatielijn loopt via Europol en Interpol.

Ook kan via Europol worden nagegaan of er tegen die persoon in andere landen onderzoeken lopen. Deze uitwisseling van informatie is van belang voor de vervolging van personen en hoogte van de straffen. Het proces wordt op korte termijn ingeregeld.

c) Landelijke informatiecoördinatie en analyse gaat aanpak versterken

Recentelijk is door de Korpschef een besluit genomen over het versterken van het nationale informatieproces, waardoor de landelijke analyse op de EMPACT onderwerpen zal worden versterkt. Dit gaat niet alleen de landelijke, maar ook de internationale aanpak helpen, ondersteund door Europol.

Opm.

C

- [redacted] Bij onderhandelingen van politie België en NP over aanpak metaaldiefstallen (incl. mobiele bendes) is OM inmiddels aangehaakt, idem tav overleg België en Frankrijk in februari 2014.
- In krant stond zeer kritisch stuk (in kader Italiaanse maffia) over terugtrekken lo's en de vraag of Europol wel kan waarmaken dat zij die rol gaan overnemen, aangezien het vaak gaat om persoonlijke contacten etc.

B,D

d) Structuur NP internationale rechtshulp

Bij de omvorming naar 10 + 1 eenheden, krijgt elke eenheid een eigen IRC. Er zijn op dit moment welk 6 regionale IRC's die een landelijke dekking hebben. De werkwijze van de IRC's verschilt onderling sterk. Het is de bedoeling dat er bovendien gelabelde capaciteit komt voor een deel van de rechtshulp (verplichting tot uitvoeren). Naast het IRC komt er per eenheid een rechtshulpteam. De wens vanuit het OM is om het IRC en het team sterk verbonden met elkaar te laten zijn c.q. samen een geheel te laten vormen.

Opm.

e)

[redacted]

B,C,D

3) GIO

In december moet GIO starten. DGJS gaat oprichting regelen (heb vanmiddag overleg). Detailhandel Nederland heeft toegezegd mee te doen. NP zal helpen bij de opstart en per 1/1/14 zal samenwerking via intelligencevoorziening mobiel banditisme worden geborgd. Via NP gaan weer interventieadviezen naar GIO. Na pilot zal er een evaluatie plaatsvinden, waarbij kernvraag is: wat is het succes van GIO: a) de meerwaarde voor politie/justitie én b) de meerwaarde voor de winkelketens.

Standpunt NP inzake GIO

Algemeen NP wil zeer constructief met GIO gaan samenwerking en ziet GIO als mogelijkheid om privaat-publieke samenwerking in de toekomst vorm te gaan geven. Onderstaande zijn strikte

1. VenJ is trekker van het dossier
2. GIO wordt door private partijen opgericht en ingericht in afstemming met de relevante partijen binnen de overheid (VenJ, Politie en OM)
3. Politie draagt financieel niet bij aan GIO
4. GIO genereert en analyseert informatie van aangesloten private partijen en geeft de uitkomsten terug aan de deelnemende private partners in de vorm van adviezen, signaleringen, trends etc.
5. De politie ziet GIO als een waardevolle producent en leverancier van ook voor de politie bruikbare informatie
6. Er zal een nauwe en goede werkrelatie worden gelegd tussen het GIO en de op te richten Intelligence voorziening MB, oa tot uiting komend in een specificatie van de aard, vorm en inhoud van de door het GIO aan te leveren informatie
7. De politie zal in de aanvangsperiode GIO met advies terzake analyse-activiteiten bijstaan
8. De Intelligencevoorziening MB zal bij de uit te voeren analyses en bij het opstellen van interventies oa gebruik maken van de aangeleverde informatie uit het GIO
9. De Intelligencevoorziening MB zal -in voorkomende gevallen- aan GIO signalen teruggeven ten behoeve van preventie en voorzorg
10. Er wordt vanuit de politie geen politie-informatie aan het GIO geleverd. Opm. [REDACTED] oftewel geen privacygevoelige info (WPG), maar wel bijv. modus operandi.
11. De Intelligencevoorziening MB zal interventieadviezen opstellen voor partijen binnen en buiten de overheid die zich oa uitstrekken op het terrein van (georganiseerde) winkeldiefstal. Aldus kan de aangeleverde informatie door het GIO rendement geven in de aanpak van dit delict
12. Er worden geen prestatiegaranties door de politie gegeven ten aanzien de opvolging nav door GIO aangedragen informatie

C

4) Diefstal bij juwelier (Telegraaf: politie doet allen wat als je de media inschakelt).

Kern van nota aan Minister: Er was voortdurend contact met aangeefster. [REDACTED]

B,D

5) Poolse veelpleger in Almelo (filmpje Facebook over op trein zetten)

Kern: Politie had niet op trein mogen zetten. Mn overlastgever: 66 registraties, waarvan 6 voor voltooide delicten. Zie verder opmerking bij 1b) Communicatiestrategie.

Opm.

[REDACTED]

B,C,D

ANNOTATIE DIRECTEURENOVERLEG TAAKUITVOERING

Aan:	Jan-Willem Schaper (ter input)
Onderwerp:	Mobiel banditisme
Naam Dossierhouder en functie:	[REDACTED] C
Telefoonnummer:	[REDACTED] C

Aanleiding/Bespreekpunt/Advies:

Nav het verschijnen van het rapport van Dina Siegel over mobiel banditisme op 18/9/13 neemt de politieke druk op het onderwerp toe.

Advies:

[REDACTED]

Toelichting

[REDACTED] Zijn ook al bezig met opstellen protocol/werkinstructie mobiel banditisme.

[REDACTED]

B,C,D



Ver

Directoraat-Generaal
Politie

Contactpersoon

C

Datum

5 februari 2014

Verslag Ketenaanpak mobiel banditisme 24 januari 2013

Deelnemers:

[REDACTED] (VP), Frank van den Heuvel (landelijk projectleider mb van NP), [REDACTED] (ondersteuning landelijk ovj mb), Petra Willemse, (landelijke ovj mb), [REDACTED] (landelijk IPOL-ovj), [REDACTED] (IND), [REDACTED] (DGRR, coördinator mb V&J), [REDACTED] (DVB, programma Aanpak uitbuiting (Roma) kinderen), [REDACTED] (DGVZ), [REDACTED] (DGPOL).

C

Afwezig:

[REDACTED] (korpsstaf NP, mb), [REDACTED] (DGPOL, ICA)

1. Actualiteiten

Toename autodiefstal

Opvallend is dat de auto's niet worden teruggevonden en dat het gaat om een bepaalde soort auto's.

Internationale rechtshulp

NP gestart met een pilot om internationale informatieuitwisseling te verbeteren. Er wordt daarbij gestart met vier landen.

C

[REDACTED] merkt op er bij internationale rechtshulp een landelijke structuur is van IRC's die verantwoordelijk zijn voor het kiezen van het juiste kanaal. Deze bestaande structuur moet worden gefinetuned.

B,D

Frank van den Heuvel merkt op dat bij mobiel banditisme het van belang is dat Europol wordt geïnformeerd over mogelijke mobiele bandieten, zodat Europol verbanden kan leggen tussen informatie afkomstig van andere landen.

- V&J plant een afspraak om met betrokkenden vanuit OM en NP nader in te gaan bestaande werkprocessen internationale rechtshulp te verbeteren en beter toegankelijk te maken voor de mensen op werkvloer.

**Directoraat-Generaal
Politie**

ECRIS wordt razendsnel uitgerold. Roemenië is hard bezig met digitalisering.

Datum
5 februari 2013

Barrièremodel

CCV gaat een barrièremodel mobiel banditisme opzetten. [Opm. Er wordt eerst gestart met een deskresearch, aangezien er al diverse bruikbare tegenhoudstrategieën zijn ontwikkeld die bruikbaar lijken voor barrièremodel mobiel banditisme, oa thans ontwikkelde Handelingsperspectieven gemeenten EU-migranten].

Intelligencevoorziening mb bij NP

Is in ontwikkeling.

2. Terugkoppeling actiepunten overleg 13 november 2013

OM zou stukje mobiel banditisme aanleveren uit aanpak HIC: ?

Overleg IND – NP: heeft plaatsgevonden [REDACTED] C

OAP Empact: is toegestuurd door Europol.

3. Ketenaanpak

Definitie mobiel banditisme

Europese definitie mobiel banditisme:

"A mobile (itinerant) criminal group is an association of offenders, who systematically acquire wealth through theft of property or fraud, having a wide ranging area of operations and are internationally active."

E.g. theft, residential and non-residential burglaries, organised shoplifting, pick-pocketing, cargo thefts, metal thefts, thefts on construction sites and ATM fraud (skimming).

(Raad van de Europese Unie, 5 november 2010).

M.a.w.:

- Georganiseerd verband
- Stelselmatig verrijken
- Internationaal opererend
- Vermogensdelicten
- Fraude

Doel van de aanpak van mobiel banditisme

Nederland onaantrekkelijk maken voor mobiele bandieten door:

- Vaststellen dat het gaat om mobiele bandieten zodat zij de straf krijgen die zij verdienen die die rekening met evt recidive elders;
- Ontneming

- Preventie (evt verhalen van schade)
- Mobiele bandieten en facilitators tegenhouden c.q. barrières opwerpen.

**Directoraat-Generaal
Politie**

Doel van de ketenaanpak mobiel banditisme

Knelpunten in de *aanpak* signaleren en komen tot verbeteringen door iedere ketenpartner;

Datum
5 februari 2013

Knelpunten signaleren in de *samenwerking* tussen ketenpartners en komen tot verbeteringen;

Knelpunten in de *processen* signaleren en komen tot verbeteringen.

Omvang ketenaanpak mobiel banditisme

Een ieder (Nederlanders en vreemdelingen) die mobiele bandiet is en derhalve grensoverschrijdend actief is (wederkerigheidsbeginsel). Er kan overigens wel gekozen worden om bijvoorbeeld bij de intelligencevoorziening om eerst te focussen op dadergroepen uit de belangrijkste herkomstlanden.

Dit omvat aangehouden verdachten, maar ook verkrijgen goed informatiebeeld van niet-aangehouden verdachten en facilitators valt onder de ketenaanpak (verzamelen en analyseren informatie mb: intelligencevoorziening, Europol -> vervolginterventies)

Producten ketenaanpak

Handreiking (stappenplan) die organisaties kunnen gebruiken om hun aanpak te verbeteren

Verbetering processen: VP wil bijv. niet pas bij onherroepelijke veroordeling worden geïnformeerd over burgers van de Europese Unie (ook vreemdelingen!), maar veel eerder (vanaf arrestantendashboard naar VP?)

3. Geleverde input NP, OM, IND en V&J op ketenaanpak

Moet verder worden uitgewerkt. Grote lijnen akkoord, wel aantal aanvullingen. Zie actiepuntenlijst. V&J zal met elke organisatie apart een vervolgspraak plannen en daarna wordt er weer een gezamenlijke vervolgspraak gepland.

4. Actiepunten

OM	<p>Input ketenaanpak verder uitzoeken en uitwerken naar handreiking.</p> <p>Volgende punten óók meenemen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. Factsheet incl wie is een vreemdeling, wat een gs van 3 maanden etc vreemdelingrechtelijk betekent (IND levert aan), strafonderbreking b. Beleid overdracht strafvervolgning c. Beleid overdracht tenuitvoerlegging straf (WETS) (nagaan hoe nu is geregeld)
----	---

C

	<ul style="list-style-type: none"> d. Ontneming e. Standpunt gebruik int. politie-politie-info (opm. oud verzoek aan OM van V&J) f. Standpunt bevragen ECRIS door NP (opm. nieuw verzoek V&J) g. Modelbrief aanvraag ECRIS? (opm. nieuw verzoek V&J) h. Lessen pilot IRC Amsterdam (opm. nieuw verzoek V&J)
	Stukje mobiel banditisme aanleveren uit aanpak HIC? (opm. oud actiepunt)
NP	<p>Input ketenaanpak verder uitwerken. Volgende punten ook meenemen:</p> <ul style="list-style-type: none"> a. VP wil eerder worden betrokken in proces bij EU-burgers (zie hierboven) b. VP ontvangt altijd van teams processen-verbaal waaruit omstandigheden etc blijken. c. Lessen pilot VP Utrecht (nog niet gestart) d. Bestaande afspraken VRIS e. Dmv intelligence criminele samenwerkingsverbanden op het spoor komen. f. Schade: [redacted] levert [redacted] nadere info. g. Voorstellen pilot samenwerking basisteam, IRC, VP? h. Registratie ongewenstverklaring in SIS?? (opm. oud verzoek) i. [redacted]
IND	Nader overleg OM over hoe te komen tot houdbare ongewenstverklaring/benoemen kwalificaties waarmee kan worden gemotiveerd dat door de gedragingen van de EU-burger een fundamenteel belang van de samenleving schenden.
	[redacted] legt contact met [redacted] over rol IRC bij pilot VP Utrecht
	Aanleveren regels over hoogte straf/soorten straf mbt ongewenstverklaring etc (3 maanden etc).
V&J	Contact leggen [redacted] camping/vakantieparken [redacted]
	Contact leggen [redacted]

C

B,D

C

C

B,C,D

	[REDACTED] B,C,D
	Bevragen Justid [REDACTED] C - [REDACTED] B,D - Mogelijkheden versnellen procedure/spoedprocedure (wens OM: binnen 6 uur: aanvraag en antwoord retour) - Informatie over veroordelingen van derdelanders in EU- lidstaten kunnen opvragen - Wat is de rechtsbasis voor de internationale uitwisseling VP Utrecht (Prüm?) - Wijze waarop doelbinding is geborgd bij project VP Utrecht door Justid nagaan
	Plannen vervolgspraken IR respectievelijk ketenaanpak [REDACTED]
	Inventaris EU-instrumenten en verbeterpunten [REDACTED]

**Directoraat-Generaal
Politie**

Datum
5 februari 2013

C

C



Ministerie van Veiligheid en Justitie

minister

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

sr beleidsadviseur

T 070 370 79 11
F 070 370 79 00

Datum

25 september 2013

Ons kenmerk

433328

Dossiernummer

433326

nota

presentatie OM en politie over mobiele bendes

Concipiënt

C

Doel van deze nota

U informeren over de stand van zaken in de aanpak van mobiele bendes uit Oost-Europa.

presentatie

U heeft de wens uitgesproken op korte termijn een presentatie te krijgen van OM en Politie over hun aanpak van mobiele bendes. De presentatie door de heren Bolhaar en Bouman zal plaatsvinden op vrijdag 27 september om 9 uur in de Hugo de Groot-zaal.

Verder zullen aanwezig zijn: dgRR, dgVZ, JW Schaper (DGPol), M Groothuizen (DSP), [redacted] en [redacted] (DRC). C

De presentatie zal o.a. betekenisvolle acties, de op te richten infocel bij de politie, versterking van de ketenaanpak en het doorontwikkelen van het barrièremodel mobiel banditisme omvatten.

Tweede Kamer

Voorts heeft de Tweede Kamer de wens uitgesproken een brief van u te ontvangen waarin u beschrijft wat u tot nu toe gedaan heeft om het probleem van de mobiele bendes uit Oost-Europa aan te pakken. Die brief zou dan in het AO strafrechtelijke onderwerpen van 10 oktober besproken moeten worden.

De nieuwe brief zal uiteenzetten welke vooruitgang er is geboekt ten aanzien van de punten die u in uw brief van 26 maart 2012 aan de Kamer hebt genoemd als onderdeel van uw aanpak van mobiele bendes en ook enkele nieuwe punten noemen. De brief zal ruim voor 10 oktober aan u worden voorgelegd.

Achtergrond

Op 18 september j.l. presenteerde prof Dina Siegel haar rapport van een onderzoek in opdracht van Politie en Wetenschap getiteld *Mobiel Banditisme*. U bent over dit rapport geïnformeerd bij nota 427986 van 10 september van DSP.

Het onderzoek is een zogenaamd kwalitatief onderzoek, waarbij informatie verkregen wordt door allerlei mensen die betrokken zijn als opspoorder, als betrokkene of als dader te interviewen. Het rapport bevat dus geen harde informatie over aard en omvang van het probleem, aantallen, (geld)stromen, arrestaties etc. Het bevat vooral meningen en percepties. Dat is van belang omdat er bijvoorbeeld geen bewijs geleverd wordt dat spullen die op Nederlandse (zwarte) markten te koop aangeboden worden a. gestolen zijn en b. gestolen zijn door mobiele bendes.

Het rapport kreeg veel persaandacht, ook vanwege uitspraken erin als zouden Oost-Europese landen hun criminelen exporteren naar het Westen. Het rapport bevat geen bewijs daarvoor, er zijn veel factoren waarom de misdaad in Oost-Europa afneemt, factoren die deels ook gelden voor West-Europese landen. Uit eigen (politie)informatie weten we dat er wel degelijk een probleem is waaraan politie, justitie en anderen (waaronder private partners) goede aandacht besteden, zowel op preventief als op repressief terrein.

**Directoraat-Generaal
Rechtspleging en
Rechtshandhaving**
Directie Rechtshandhaving en
Criminaliteitsbestrijding
Georganiseerde Criminaliteit

Datum
25 september 2013

Ons kenmerk
433328

Spreektekst mobiele bendes

- De criminaliteit van rondtrekkende bendes heeft mijn volle aandacht en ook die van de politie. Het gaat immers ook om ernstige vormen van misdaad, zoals overvallen, ramkraken en inbraken.
- Sinds januari 2010 wisselen private partijen met de politie beeldmateriaal en informatie over modi operandi van mobiele bendes bij winkeldiefstal.
- Deze samenwerking wordt landelijk uitgebreid doordat een groter aantal winkelketens nu bij deze informatie-uitwisseling is betrokken.
- Om de publiek-private aanpak van mobiele bendes te bekrachtigen heb ik op 27 februari 2012 een convenant gesloten met Detailhandel Nederland.
- In dit convenant zijn zeven actierichtingen voor de aanpak benoemd, variërend van het treffen van maatregelen op het gebied van preventie en heling tot meer gerichte opsporing en vervolging en internationale samenwerking.
- Concreet moet dit leiden tot meer bendes die opgepakt worden.

- Juist door het mobiele karakter van deze bendes kunnen we dit probleem niet in Nederland alleen oplossen, maar is intensieve samenwerking met andere Europese landen noodzakelijk. En dat doen we ook.
- In juni 2011 heeft de JBZ Raad het bestrijden van mobiele bendes benoemd als één van de prioriteiten binnen de aanpak van georganiseerde misdaad.
- Er vindt al internationale samenwerking plaats in individuele opsporingsonderzoeken naar rondtrekkende bendes.
- Waar nuttig en nodig worden Joint Investigation Teams (JITs) opgezet waarin politiemensen van verschillende EU-landen operationeel samenwerken.
- Ook Europol en Eurojust zijn bij de aanpak betrokken.

Q en A rondtrekkende bendes

Vraag:

Wat doet Nederland aan de bestrijding van rondtrekkende bendes?

Antwoord:

- Nederland is zowel op nationaal als samen met andere landen en in Europees verband actief ten aanzien van de bestrijding van rondtrekkende bendes.
- Op nationaal niveau zijn in januari 2010 publieke en enkele private partijen een 'proeftuin' gestart om mobiele bendes beter te bestrijden. Medio 2011 is de proeftuin afgerond.
- Dat leidt ertoe dat die samenwerking in het kader van winkeldiefstal integraal onderdeel van onze bestrijding van criminaliteit is geworden. We zijn nu bezig een groter aantal winkelbedrijven aan deze aanpak te verbinden.
- Verder richt de aanpak zich nu op andere delicten waaraan mobiele bendes zich schuldig maken, namelijk inbraken en voertuigcriminaliteit. Daardoor wordt ook via andere invalshoeken zicht verkregen op deze dadergroepen.

- Deze integrale dadergerichte aanpak dient in 2012 ontwikkeld te zijn en in 2015 geïmplementeerd te zijn.
- Naast reguliere Europese operationele samenwerking bij opsporingsonderzoeken wordt op dit moment in samenwerking met Litouwen gewerkt aan de oprichting van een Joint Investigation Team om Litouwse dadergroepen aan te pakken.
- Verder nemen we in EU verband actief deel aan de uitwerking van coherente operationele plannen op Europees niveau die ingaan op de bestrijding van dit probleem. Daarin werken we onder andere samen met België en Frankrijk.

Vraag:

Wat is er overeengekomen in het convenant met DHN?

Antwoord:

- Bij het convenant zijn publieke en private partijen betrokken. Elk moet vanuit zijn verantwoordelijkheid bijdragen aan de integrale aanpak van rondtrekkende dadergroepen.
- Voor de private partijen betekent dit primair dat zij moeten investeren in goede preventieve maatregelen tegen winkeldiefstal. De ervaringen uit de onlangs afgeronde proeftuinen winkelcriminaliteit zullen daarbij betrokken worden. Denk bijvoorbeeld aan de inzet van ongeuniformeerde beveiligers, de regeling 'Afrekenen met winkeldieven' en het winkelverbod (**convenantmaatregel 1**).
- Daarnaast leveren de private partijen informatie en beeldmateriaal over mogelijke rondtrekkende bendes aan de politie ten behoeve van (netwerk)analyse en opsporing. In de proeftuin werd dit door drie grootwinkelbedrijven gedaan: V&D, Dirk van der Broek en AS Watson (Kruidvat, Ici Paris en Trekpleister). Thans hebben ook BCC, Gamma en Mediamarkt zich hierbij aangesloten.

- Met de toename van informatie en beeldmateriaal die grootwinkelbedrijven aanleveren, dreigt bij de Dienst Ipol een capaciteitsprobleem te ontstaan bij het verwerken van de gegevens. Daarom wordt ingezet op de oprichting van een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO), die de eerste selectie van het materiaal verricht. AH en Jumbo hebben aangegeven belangstelling te hebben voor aansluiting bij de GIO. De GIO moet niet alleen informatie veredelen voor de politie, maar ook de terugkoppeling verzorgen voor de deelnemende bedrijven over actuele trends in winkeldiefstal, zodat zij preventieve maatregelen kunnen treffen (**maatregel 3**).

- Rondtrekkende bendes hebben bepaalde faciliteiten nodig zoals vervoer, verblijf en helingmarkten. Ook op dat vlak zullen maatregelen getroffen worden. Denk bijvoorbeeld aan slimmere toepassing van ANPR (automatische nummerbordherkenning) en de invoering van een digitaal opkopersregister waarmee in Gelderland geëxperimenteerd wordt (**maatregel 2**).

- Op repressief niveau gaat het vooral om vergroten van de slagkracht van de opsporing en vervolging op nationaal en internationaal niveau (**maatregel 4 en 5**). Door ook inbraken en voertuigcriminaliteit bij de aanpak te betrekken wordt beoogd een grotere prioriteit te verkrijgen van de opsporing.
- Door de uitbreiding naar andere delicten dan alleen winkeldiefstal kan bovendien aangesloten worden bij andere reeds lopende trajecten tegen delicten die ook door rondtrekkende bendes gepleegd worden, zoals tegen ladingdiefstal, koperdiefstal, autodiefstal (**maatregel 6**).
- Uit het concept plan van aanpak dat opgesteld is, blijkt dat er toch nog relatief weinig bekend is over de aard, omvang en modi operandi van mobiele bendes. In 2012 zal het WODC hiernaar nader dossieronderzoek verrichten (**maatregel 7**). De uitkomsten kunnen gebruikt worden voor de ontwikkeling van aanvullende strategieën tegen rondtrekkende dadergroepen.

Samenvatting aanpak mobiele bendes

De open grenzen binnen de EU met zijn vrije verkeer van goederen en personen biedt veel (economische) voordelen, maar er kleven ook schaduwzijden aan, zoals de toename van de grensoverschrijdende criminaliteit. Mobiele buitenlandse bendes blijken in toenemende mate in ons land vermogensdelicten te plegen. Het meest in het oog springend zijn winkeldiefstal, inbraken en autocriminaliteit. Daarnaast gaat het onder meer om skimming, ladingdiefstal, zakkenrollen, oplichting en straatroof. Uit de analyse in het projectplan kun je afleiden dat er nog veel onbekend is over de aard, omvang, schade (bij winkeldiefstal 250 miljoen euro in Nederland), netwerken en faciliteerders van deze bendes. Daarom is het actieplan een nadere **analyse** door het WODC opgenomen van deze bendes (actie 8). Nu doet zich het geval voor dat ook de universiteiten van Utrecht en Rotterdam gestart zijn met vergelijkbaar onderzoek. Daarom wordt hierin met hen samengewerkt. Duidelijk is wel dat het gaat om bendes die in hun delictpleging een grote dynamiek vertonen, in wisselende samenstelling opereren en hun kansen om gepakt en bestraft te worden vooraf inschatten. Aangezien de pakkans beperkt wordt doordat ze zich weer snel over de grens uit de voeten maken is een aparte **aanpak** nodig op Europees en nationaal niveau. Sinds 2010 is daartoe al het nodige in gang gezet. Binnen de EU zijn maatregelen afgesproken, variërend van analyse door Europol (inmiddels gereed) en een bestuurlijke aanpak (informeel netwerk is gevormd) tot versterking van de operationele en strafrechtelijke samenwerking. Hier moet optimaal gebruik van gemaakt worden. Opgenomen in het actieplan zijn onder meer de aansluiting bij Europol en vorming van Joint Investigation Teams (actie 14, reeds gerealiseerd) en de inzet van het Europese strafregister Ecris zodat bij de strafeis rekening gehouden kan worden met eerdere delictpleging (actie 20). Op **nationaal niveau** is in een proeftuin de uitwisseling van informatie en beeldmateriaal beproefd tussen winkelketens en de politie. Daardoor ontstaat een beter zicht op de bendes. De aanpak wordt nu uitgebreid naar een groter aantal winkelketens (actie 1, gerealiseerd) en andere delicten dan winkeldiefstal (actie 18), namelijk inbraken en voertuigcriminaliteit, die in dit kader ook op Europees niveau als prioriteit benoemd zijn. In de proeftuin is evenwel ook een knelpunt gebleken: ondanks de betere informatiepositie wordt onvoldoende prioriteit aan de **opsporing** gegeven. Daarom is een aantal maatregelen gericht op het vergroten van de slagkracht in de opsporing (actie 16 en 17). Daarnaast zijn vier andere knelpunten geïdentificeerd. Zo wordt vooral delictgericht opgespoord, waardoor bendes buiten het zicht blijven. In het actieplan is daarom gekozen voor een – naar verwachting effectievere – **persoonsgerichte aanpak**. Er zijn maatregelen geformuleerd om het vervoer (actie 9, 10 en 11), verblijf (actie 12) en heling (actie 13, digitaal opkopersregister reeds ontwikkeld) van mobiele bendes te frustreren. Dergelijke maatregelen sluiten ook aan bij de doelstellingen van het informele bestuurlijke netwerk op Europees niveau. Een derde knelpunt is dat een eenduidige **justitiële reactie** na een aanhouding ontbreekt: deze daders moeten niet met een dagvaarding heengezonden worden, waarna ze over de grens verdwijnen. In het actieplan is dit vertaald door waar mogelijk voorlopige hechtenis te vorderen (actie 19). Knelpunt vier – het gebrek aan **koppeling van de beschikbare informatie** over bendes – wordt tegemoet getreden door de oprichting van een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (actie 15), die zowel voor de analyse door IPol en opsporing als voor de preventie door de deelnemende winkelketens meerwaarde biedt. TNO brengt dit jaar de informatieketen in kaart die aan GIO ten grondslag moet liggen, inclusief de vreemdelingenketen, want ook in het **uitzettingsbeleid** valt nog winst te halen (actie 21). Aan de basis dient echter goede **preventie** te staan, zoals in het vijfde knelpunt wordt gesignaleerd. Het actieplan beoogt daarom ook meer preventie van winkeldiefstal (actie 2, 3, 4), waarbij ook de inzichten van de eerdere proeftuinen winkelcriminaliteit worden betrokken, en meer preventie van inbraken (actie 5 en 6) en voertuigcriminaliteit (actie 7). In vier **subgroepen** worden de acties nu uitgewerkt en uitgevoerd. **Doel** is een versterkte bestrijding van criminele samenwerkingsverbanden. Door het ontbreken van harde cijfers kan deze doelstelling niet gekwantificeerd worden in termen van een afnemend aantal mobiele bendes.

Welke maatregelen worden getroffen tegen mobiel banditisme?

- Sinds enkele jaren worden West-Europese landen, waaronder Nederland geconfronteerd met 'mobiel banditisme': rondtrekkende dadergroepen die in meer of minder georganiseerd verband een breed scala aan vermogensdelicten plegen, met name inbraken, winkeldiefstal, oplichting, skimming, lading- en metaaldiefstal, voertuigdiefstal en zakkenrollerij. Deze mobiele bendes komen vaak uit Midden- en Oost-Europa, maar soms ook uit andere landen of uit Nederland zelf.
- Bij brief van 26 maart 2012 heb ik de Kamer geïnformeerd over de aanpak van deze problematiek, langs de volgende 3 hoofdlijnen:
 - Preventie*: in nauwe samenwerking met het bedrijfsleven vergroten van waakzaamheid en weerbaarheid;
 - Repressie*: gerichte opsporing en vervolging, ter ontmoediging om ons land te kiezen voor bendecriminaliteit

-Internationale samenwerking: het is een grensoverschrijdend probleem, daarom is een aanpak op EU-niveau noodzakelijk.

Wat is de actuele stand van zaken bij de aanpak van mobiele bendes?

a. Versterking preventie

- Specifiek voor de aanpak van winkeldiefstal is in nauwe samenwerking tussen OM, politie en Detailhandel Nederland een integrale aanpak van deze bendes ingericht, met een groot aantal concrete preventieve maatregelen, zoals het weren van geprepareerde tassen en de verbetering van de kwaliteit van cameratoezicht.
- Kern van de publiek-private aanpak is het delen van informatie van winkelketens met de politie en het Openbaar Ministerie, op basis waarvan ten behoeve van opsporing en vervolging mobiele bendes beter in het vizier komen, hun netwerken in kaart gebracht kunnen worden en de deelnemende winkelketens tijdig voorzorgsmaatregelen kunnen treffen tegen mobiele bendes. Om dit goed te regelen is het afgelopen jaar hard gewerkt aan de oprichting van

een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie, waarvan de proeffase deze zomer van start gaat.

Versterking repressie

- Bij de politie is een landelijk projectleider mobiel banditisme aangesteld, die zich onder meer richt op verbetering van de expertise en een specifiek op deze bendes gerichte aanpak. Bij het OM is hiermee een specifieke zaaksofficier belast. Daarnaast zijn meer officieren van Justitie op dit moment belast met onderzoeken naar mobiele bendes.
- Om te voorkomen dat verdachten uit Oost-Europa zonder vaste woon- en verblijfplaats in NL (en die vermoedelijk lid zijn van een mobiele bende) zonder strafbeschikking of dagvaarding in persoon worden heengezonden, wordt in het ZSM-traject een aparte aandachtsvestiging op deze specifieke doelgroep ingebouwd (ZSM = de werkwijze waarbinnen zaken zeer snel worden afgehandeld door politie, OM en andere ketenpartners).
- Resultaten: de afgelopen jaren zijn steeds meer personen uit Oost-Europa aangehouden die verdacht worden van vermogensdelicten en niet in Nederland

woonachtig zijn. In 2012 ging dat om bijna 5000 personen (in 2010: bijna 4300). Een groot deel daarvan maakt deel uit van rondtrekkende bendes. *(alleen indien daarom gevraagd wordt: de grootste groepen betroffen Polen (2003), Roemenen (1936), Bulgaren (500) en Litouwers (545)).* In totaal werden er in 2012 ruim 8700 personen met deze nationaliteiten aangehouden, waarvan 60% voor vermogensdelicten. Deze 8700 personen vormen 4,6% van het totaal aantal aangehouden personen in Nederland in 2012).

Internationale samenwerking

De problematiek staat hoog op de agenda in EU-verband. Nederland neemt, samen met landen als België en Frankrijk, deel aan het EU samenwerkingsproject EMPACT ter bestrijding van mobiele bendes. Aan EMPACT doen ook de betreffende Oost-Europese landen mee (dus Polen, Roemenië, Bulgarije, Estland en Litouwen), naast Europol en Eurojust. Doel hierbij is inzichtelijk te maken wat de belemmeringen zijn in de aanpak van mobiele bendes in EU-verband en wat de oplossingen. Nederland ontwikkelt samen met België en Litouwen een handboek en een cursus voor

financieel rechercheren/afpakken van crimineel vermogen van mobiele bendes in landen van herkomst.

- In het kader van EMPACT worden dit jaar 2 grote Europese controleactiedagen gehouden op mobiel banditisme. Gisteren en vandaag controleert de Nederlandse politie door middel van het camerasysteem ANPR en speurt naar Nederlandse en andere actieve mobiele daders die zich specifiek schuldig maken aan onder andere metaaldiefstallen. Soortgelijke acties worden ook in ander lidstaten gehouden.
- Inzake criminele netwerken die in NL actief zijn wordt actief informatie met Europol gedeeld. De structurele uitwisseling van informatie over personen uit de doelgroeplanden die zich in NL schuldig maken aan vermogensdelicten en in het buitenland woonachtig zijn, zal nog verbeterd worden.

Onderwerp	Integrale aanpak woninginbraak
------------------	--------------------------------

Vraag: Wat is het aandeel van rondtrekkende dadergroepen bij woninginbraken?

Antwoord:

- De politie schat dat 20 tot 30% van de woninginbraken in georganiseerd verband plaatsvindt. Rondtrekkende dadergroepen zouden voor ca. 14% van het totaal aan opgeloste woninginbraken verantwoordelijk zijn.
-

Onderwerp	HIC
------------------	-----

Vraag: Wat is de stand van zaken m.b.t. de aanpak van mobiele bendes?

Antwoord:

Mbt de preventieve maatregelen:

- De proeftuin waarbij enkele winkelketens informatie over mobiele bendes deelden met de politie, is omgevormd tot een standaard werkwijze en het aantal deelnemende winkelketens is uitgebreid.
- In 'proeftuinen' zijn diverse mogelijkheden voor de preventie van winkelcriminaliteit beproefd, zoals overlastdonatie, het weren van geprepareerde tassen, de inzet van winkelstraatmanagers en van ongeüniformeerde beveiligers.
- Er is een do-it-yourself veiligheidsscan voor winkeliers ontwikkeld.
- Ter verbetering van de kwaliteit van cameratoezicht is de brochure 'Slim bekeken' opgesteld.
- Het stimuleren van een verbod op rooftassen is door Detailhandel Nederland opgenomen in haar recente lokale campagne 'Uw kiezers, onze klanten'.

M.b.t. tegenhouden van mobiele bendes?

- De acties op het gebied van tegenhouden zijn gericht op vervoer, verblijf en heling door (onder meer) mobiele bendes.
- De mogelijkheden voor een slimmer gebruik van camera's in de openbare ruimte worden thans in kaart gebracht.
- Er is een handreiking ontwikkeld en geactualiseerd om illegale onderhuur tegen te gaan.
- Voor de landelijke inzet van het digitale opkopersregister en de aansluiting op diverse bestaande diefstalregisters is een projectleider bij de politie aangesteld. Steeds meer gemeenten werken nu met het digitale opkopersregister en boeken hiermee aansprekende successen, niet alleen op het gebied van heling, maar ook van straatroven, inbraken en overvallen.

M.b.t. de repressieve maatregelen?

- De Landelijke Eenheid is aangesloten op de Analytical Work File van Europol.
 - Bij de politie is een landelijk projectleider mobiel banditisme aangesteld, die zich onder meer richt op
-

verbetering van de expertise en een specifiek op deze bendes gerichte aanpak. Bij het OM is hiermee een specifieke zaaksofficier belast. Daarnaast zijn meer officieren van Justitie op dit moment belast met onderzoeken naar mobiele bendes.

- In 2012 zijn op basis van deze werkwijze en onder leiding van het Openbaar Ministerie uitgebreide opsporingsonderzoeken gestart naar mobiele bendes
 - Marathonacties Waakzaam Mobiel Banditisme zijn van start gegaan.
 - Op basis van gegevens van de Landelijke Eenheid zijn in 2012 de eerste opsporingsonderzoeken gestart.
 - Een van de deelnemende winkelketens zal zich binnenkort aansluiten bij de Pilot samenwerking Particuliere Onderzoeksbureaus, Politie en OM, op basis waarvan plankzaken met betrekking tot winkeldiefstal plegende mobiele bendes voorbereid worden ten behoeve van opsporing en vervolging.
 - Om te voorkomen dat leden van mobiele bendes met een dagvaarding worden heengezonden en vervolgens over de grens verdwijnen, wordt in het ZSM-traject een aparte aandachtsvestiging op deze
-

specifieke doelgroep ingebouwd.

Onderwerp	Winkeldiefstal 4
------------------	------------------

Vraag: Wat is de actuele stand van zaken bij de aanpak van mobiele bendes?

Antwoord:

Versterking preventie

Bij winkeldiefstal werken OM, politie en Detailhandel Nederland nauw samen, bijvoorbeeld bij het weren van geprepareerde tassen, de verbetering van de kwaliteit van cameratoezicht en het delen van informatie van winkelketens met de politie en het Openbaar Ministerie.

Versterking repressie

- Bij de politie is een landelijk projectleider mobiel banditisme aangesteld. Bij het OM is hiermee een specifieke zaakofficier belast. Daarnaast zijn meer officieren van Justitie op dit moment belast met onderzoeken naar mobiele bendes.
 - In 2012 zijn op basis van deze werkwijze en onder leiding van het Openbaar Ministerie uitgebreide opsporingsonderzoeken gestart naar mobiele bendes.
 - Om te voorkomen dat verdachten uit Oost Europa zonder vaste woon- en verblijfplaats in NL (en die
-

vermoedelijk lid zijn van een mobiele bende) zonder strafbeschikking of dagvaarding in persoon worden heengezonden, wordt in het ZSM-traject een aparte aandachtsvestiging op deze specifieke doelgroep ingebouwd.

Internationale samenwerking

Zowel via Europol als Eurojust wordt samengewerkt bij de aanpak van mobiele bendes.

Onderwerp	Winkeldiefstal 5
------------------	------------------

Vraag: welke maatregelen treft u in het kader van de aanpak van winkeldiefstallen tegen mobiel banditisme?

Antwoord:

- Sinds enkele jaren worden West-Europese landen en ook Nederland geconfronteerd met rondtrekkende dadergroepen die in meer of minder georganiseerd verband een breed scala aan vermogensdelicten plegen, met name inbraken, winkeldiefstal, oplichting, skimming, lading- en metaaldiefstal, voertuigdiefstal en zakkenrollerij.
 - Bij brief van 26 maart 2012 heb ik de Kamer geïnformeerd over de aanpak van deze problematiek, langs de volgende 3 hoofdlijnen:
 - Preventie*: samen met het bedrijfsleven vergroten van waakzaamheid en weerbaarheid;
 - Repressie*: gerichte opsporing en vervolging, ter ontmoediging om in Nederland toe te slaan;
 - Internationale samenwerking*: het is een grensoverschrijdend probleem, daarom is een aanpak op EU-niveau noodzakelijk.
-

Spreektekst voor het AO Mobiel Banditisme 27 nov 2013

Hoewel dit fenomeen niet nieuw is ben ik blij dat ik mobiel banditisme nu voor het eerst met uw Kamer kan bespreken, want daar is het onderwerp belangrijk genoeg voor.

* Mobiel banditisme is een combinatie van ondermijnende of georganiseerde vermogenscriminaliteit en high impact crimes

* per definitie grensoverschrijdend, alle West-Europese landen kampen ermee

* Het gaat om een opkomend, Europees fenomeen, we kunnen het dus niet in ons eentje aanpakken: Europese samenwerking is van essentieel belang.

In 2011 en 2012 stuurde ik u al brieven over dit fenomeen waarbij ik belangrijke stappen voor de aanpak aankondigde.

Repressieve aanpak

In mijn brief van 2012 heb ik een scherpere repressieve aanpak ter ontmoediging van mobiele bendes aangekondigd. Die is er gekomen:

- De komst van de Nationale Politie maakt het verschil, nu is een landelijke informatiehuishouding en -uitwisseling mogelijk
- De NP houdt wekelijks acties tegen mobiel banditisme en maandelijks een grote actie.
- project tegen Autokraak heeft resultaat: landelijk een daling van 24% ten opzichte van 2011. Dat is dus meer dan de 20% die ik beloofde voor 2014!
- Een Litouwse dadergroep opgepakt voor auto-inbraken (juni 2013): 5 arrestanten inclusief de leider van de organisatie in Litouwen.
- Een Mongoolse dadergroep opgepakt voor cosmeticadiefstal op grote schaal: 5 arrestanten. Later ook de opdrachtgever in Utrecht aangehouden.
- Gay Pride Amsterdam: 46 zakkenrollers aangehouden, waarvan 43 afkomstig uit Roemenië.
- Ik zei al: steeds meer personen uit Oost-Europa aangehouden verdacht van vermogensdelicten. In 2012 waren dat er 5000 waarvan een groot deel lid was van een mobiele bende.

Concrete voorbeelden van acties

- recente actie samen met Duitsland langs de oostgrens op 14 november, resultaten:
- Nederlands-Duitse actie: 4.081 voertuigen gecontroleerd; 5.107 personen gecontroleerd; zo'n 600 overtredingen geconstateerd (o.a. rijden onder invloed (14 keer); rijden zonder geldig rijbewijs (11 keer); Wet Mulder (505 keer; b.v. snelheidsovertredingen; technische staat van voertuigen; niet gebruiken van de gordel en niet handsfree bellen); in totaal bijna 70.000 euro aan boetes geïnd;
- grote, vierdaagse controle in de omgeving Roosendaal/Bergen op Zoom 12 t/m 15 november, resultaten: 22 verdachten aangehouden voor diverse zaken zoals witwassen; wapens en harddrugs; wapens en harddrugs inbeslaggenomen; bijna 35.000 euro aan contant geld aan waarvoor geen goede verklaring voor gegeven kon worden in beslag genomen; vier personen met nog voor ruim 18.000 euro aan openstaande boetes.
- Bij deze controles is heel specifiek geselecteerd en gecontroleerd op mobiele bendes:
 - voertuigen uitvoerig doorzocht op zoek naar mogelijke voorwerpen die gebruikt kunnen worden bij b.v. woninginbraken,

- gekeken of er mogelijk buit werd vervoerd. Alle inzittenden van auto's werden uitvoerig bevraagd naar hun reis en redenen hiervoor.
- Opbrengst controles:
 - aangehouden verdachten en aangetroffen goederen,
 - veel informatie die later weer van pas kan komen bij opsporingsonderzoeken.
 - personen die strafbare dingen van plan zijn weten zich gezien door de politie.
- Een aantal van de aangehouden verdachten heeft zeker een link met mobiel banditisme.

Resultaten van Europese samenwerking

- Deelname in *EMPACT-project Organised Property Crime by Mobile Organised Crime Groups*:
 - in 2013 meer dan 50 gezamenlijke opsporingsonderzoeken gestart op mobiele criminele groepen, met ondersteuning van Europol.
 - 12 gezamenlijke actiedagen, waarbij meer dan 200 verdachten zijn gearresteerd, inclusief faciliteerders.

- de afgelopen jaren zijn steeds meer personen uit Oost-Europa aangehouden die verdacht worden van vermogensdelicten en die niet in Nederland woonachtig zijn.
- In 2014 start een Europees project tegen woninginbraken.

preventie

Repressieve actie is van groot belang om Nederland zo onaantrekkelijk mogelijk te maken voor mobiele bendes. Preventieve maatregelen zijn nodig om ervoor te zorgen dat bendes die hier komen zo weinig mogelijk succes zullen hebben.

- De samenwerking met het bedrijfsleven is goed.
- Daardoor is er vergrote waakzaamheid en weerbaarheid.
- Sinds 2010 delen grote winkelketens concrete informatie over bendes en hun activiteiten met de politie. Dit krijgt vanaf december vorm in GIO (Gemeenschappelijke Informatie Organisatie), zodat bedrijven niet alleen de politie kunnen informeren maar ook elkaar kunnen alerteren en waarschuwen.

Behalve de winkelketens zullen ook de transportbedrijven hierbij aansluiten.

Slot

Ik constateer:

- OM, politie en alle andere betrokken diensten, maar ook gemeenten en bedrijven, hebben veel in gang gezet om dit probleem aan te pakken.
- De brief die ik u vorige maand toestuurde laat goed zien wat er allemaal gedaan wordt. Hiermee worden flinke barrières opgeworpen tegen mobiel banditisme.

In de tussentijd heb ik niet stilgezeten:

- ik heb opnieuw met overleg gehad met Detailhandel Nederland, met de Koninklijke Marechaussee
- op korte termijn overleg met mijn Belgische en Franse collega's
- de Staatssecretaris overlegt met Roemenië.

1. Vraag: Kunt u iets zeggen over die overlevingscriminelen (die in het rapport verder niet behandeld worden)?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Ja, dat zijn veelal losse individuen die stelen voor eigen gebruik, minder grootschalig. Ze zijn te vergelijken met rondtrekkende dieven uit eigen land. Ze maken geen deel uit van georganiseerde criminele groepen en ze hebben dus ook geen leiders of opdrachtgevers op de achtergrond.

2. Vraag: Hoeveel criminele MOE-landers zijn er in Nederland?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

* Dat is moeilijk te zeggen:

- het betreft rondtrekkende bendes, dus die zijn vaak maar kort in Nederland

- De afgelopen jaren zijn steeds meer personen uit Oost-Europa aangehouden die verdacht worden van vermogensdelicten en niet in Nederland woonachtig zijn.
- In 2012 ging dat om bijna 5000 personen (in 2010: bijna 4300). Een groot deel daarvan maakt deel uit van mobiele bendes.
- *(alleen indien daarom gevraagd wordt: de grootste groepen betroffen Polen (2003), Roemenen (1936), Bulgaren (500) en Litouwers (545). In totaal werden er in 2012 ruim 8700 personen met deze nationaliteiten aangehouden, waarvan 60% voor vermogensdelicten. Deze 8700 personen vormen 4,6% van het totaal aantal aangehouden personen in Nederland in 2012).*

2a. Vraag: hoeveel mobiele bendes zijn er inmiddels opgepakt?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Omdat recherche-onderzoeken naar deze dadergroepen niet gekenmerkt worden als mobiele bendes, is er geen zicht op aantallen. Een recent voorbeeld is de aanhouding van leden en opdrachtgevers van een Litouwse bende autokrakers.

Het OM heeft de inspanningen met betrekking tot de opsporing van rondtrekkende bendes geïntensiveerd en wil in de toekomst meer onderzoeken doen gericht op deze dadergroep.

3. Vraag: Wat is het actuele criminaliteitsbeeld van mobiele bendes?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- de afgelopen jaren zijn steeds meer personen uit Oost-Europa aangehouden die verdacht worden van vermogensdelicten en die niet in Nederland woonachtig zijn.
- In 2012 ging dat om bijna 5000 personen (in 2010: bijna 4300). Een groot deel daarvan maakt deel uit van rondtrekkende bendes.
- (*alleen indien daarom gevraagd wordt*: de grootste groepen betroffen Polen (2003), Roemenen (1936), Bulgaren (500) en Litouwers (545). In totaal werden er in 2012 ruim 8700 personen met deze nationaliteiten aangehouden, waarvan 60% voor vermogensdelicten. Deze 8700 personen vormen 4,6% van het totaal aantal aangehouden personen in Nederland in 2012).

3a. Vraag: De toeslagenfraude van Bulgaren is ook een vorm van mobiel banditisme. Wat doet u daar aan?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Gebleken is dat van degenen die toeslagenfraude pleegden, slechts een zeer klein gedeelte uit Bulgarije kwam, het overgrote deel woonde in Nederland.
- Nog voor Kerst ontvangt u van mij een uitgebreide brief over de aanpak van fraude.
- De Staatssecretaris van Financiën heeft een uitgebreid pakket van maatregelen genomen tegen fraude met toeslagen. Hij heeft hierover nog onlangs met u gedebatteerd.

4. Vraag: Wat doet u aan de opdrachtgevers?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- * opdrachtgevers volgens Siegel meestal in het buitenland.
- * Om hen aan te kunnen pakken is goede Europese samenwerking nodig.
- * Die is er gelukkig: bilateraal en door middel van EMPACT, Europol, Eurojust. Ook bijvoorbeeld Europese arrestatiebevel.
- * ontneming: zorgen dat criminelen zo weinig mogelijk van hun criminele opbrengsten kunnen genieten.

4a. Vraag: De contacten die MB's onderhouden met migranten in Nederland: hoe tackelen we die? Hoe doorbreken we die duurzame contacten met crimineel oogmerk?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

Dat is een kwestie van goed politie-onderzoek.

- het helpen bij het plegen van misdrijven, bijvoorbeeld het onderdak verlenen, het verstrekken van voertuigen, het verbergen van de buit is medeplichtigheid
- deze facilitators kunnen dus vervolgd worden.

5. Vraag: Kunt u concrete resultaten noemen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Volledig overzicht niet te geven: aanpak van mobiele bandieten behoort tot het dagelijks werk van de politie behoort, als zodanig niet apart geregistreerd.
- Maandelijks grootschalige controle-acties en wekelijks regionale acties, ik noemde al concrete voorbeelden. Hier nog een paar.
- Deelname in *EMPACT-project Organised Property Crime by Mobile Organised Crime Groups*:
 - in 2013 meer dan 50 gezamenlijke opsporings-onderzoeken gestart op mobiele criminele groepen, met ondersteuning van Europol.
 - 12 gezamenlijke actiedagen, waarbij meer dan 200 verdachten zijn gearresteerd, inclusief faciliteerders.
- Een Litouwse dadergroep: 5 arrestanten inclusief de leider van de organisatie in Litouwen.
- de afgelopen jaren zijn steeds meer personen uit Oost-Europa zijn aangehouden die verdacht worden van vermogensdelicten en die niet in Nederland woonachtig zijn.

6. Vraag: U heeft het in uw brief steeds over Polen, Litouwen, Bulgarije en Roemenië, maar zijn er geen andere bronlanden?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

De aanpak van mobiel banditisme is een algemene aanpak van personen die zich op stelselmatige wijze en in georganiseerd verband in verschillende landen schuldig maken aan vermogensdelicten en/of fraude. Daders van mobiel banditisme zijn ook afkomstig uit andere landen, inclusief Nederland.

7. Vraag: 'Minister moet meer prioriteit geven aan aanpak mobiele bendes, want in de toekomst worden het er alleen maar meer.' Repressieve maatregelen van andere landen zorgen voor overloop naar Nederland.

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord

- We weten niet of er in de toekomst meer mobiele bendes naar Nederland zullen komen, dat blijft giswerk.
- Als het aan mij ligt niet in ieder geval.
- Het tegengaan van mobiel banditisme is een hoge prioriteit:
- OM en politie werken er met man en macht aan
- Er is veel in het werk gezet om de preventie te verbeteren, bijvoorbeeld bij het bedrijfsleven en ter voorkoming van skimmen en plofkraken.

Ik doe er alles aan om Nederland onaantrekkelijk te maken voor mobiele bendes, zeker ook op repressief terrein. De buurlanden nemen vergelijkbare maatregelen.

We moeten en willen met elkaar samenwerken om deze bendes buiten de deur te houden. Het is een gezamenlijk probleem dat we gezamenlijk aanpakken.

7a. Vraag: Waarom verplicht u de politie niet om een x-aantal mobiele bendes per jaar aan te pakken?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Prioritering van zaken is overgelaten aan de lokale driehoek.

Wel maak ik met de politie algemene prestatieafspraken over de landelijke prioriteiten. Voor de prestatieafspraken van 2011-2014 verwijs ik u naar de brief van 2 mei 2011.

Ten aanzien van High Impact Crime, waaraan mobiele bendes zich kunnen schuldig maken, zijn prestatieafspraken gemaakt over onder andere de pakkans.

Zoals aangegeven in de brief van 9 oktober j.l. over mobiel banditisme zal de politie een groot aantal substantiële acties tegen mobiel banditisme gaan uitvoeren naast de reeds bestaande acties.

7b. Vraag: In uw brief van 2012 zegt minister toe dat er meer voorlopige hechtenis zal worden toegepast voor leden van MB's. Wat is daarvan terecht gekomen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Beleid van het OM:

- verdachten (van een vermogensdelict) van lidmaatschap mobiele bende worden in beginsel voorgeleid aan de rechter-commissaris
- zoveel mogelijk voorlopige hechtenis gevorderd.
- Vluchtgevaar en/of recidivegrond zijn belangrijke gronden voor in verzekeringstelling en eventuele latere inbewaringstelling.
- heenzending zonder strafrechtelijke reactie (in persoon uitgereikt) is onwenselijk.
- Binnen de termijn van de inverzekeringstelling en/of inbewaringstelling wordt, indien mogelijk, een snelrechtzitting gepland.

7c. Vraag: Inbeslagname en ontneming staan niet in de brief. MB's investeren criminele winsten in de thuislanden. Hoe zorgen we dat plukze-wetgeving ook in het buitenland doorwerkt?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord

Dat klopt, ik heb er nu niet over geschreven omdat ik dat in mijn vorige brief van 2012) al gedaan heb. Ik schreef toen:

- Ik stimuleer Europese collega's om zo spoedig mogelijk de instrumenten voor ontneming te implementeren.
- Asset Recovery Office (ARO) in elke lidstaat (in Nederland is dat het Bureau Ontnemingen OM), moet plukze-wetgeving uitvoeren
- Daardoor kunnen ze het crimineel verworven geld sneller afnemen
- kaderbesluit wederzijdse erkenning van beslissingen tot confiscatie is hier ook belangrijk.

8. Vraag: Aanbeveling Siegel: Controleer de bussen (zols Eurolines) die uit de grote steden in Nederland vertrekken, controleer de passagiers en de herkomst van hun spullen.

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

Over concrete targets voor controle acties van de politie en de Koninklijke Marechaussee kan ik geen mededelingen doen. Het identificeren van sleutelplaatsen en -routes is wel expliciet de opdracht voor de intelligencevoorziening.

De KMar bestrijdt allerlei vormen van criminaliteit in het verlengde van haar grenstoezichtstaak.

9. Vraag: Aanbeveling Siegel: De IT-kennis bij de politie moet sterk verbeterd worden; meer IT-deskundigen moeten worden gerekruteerd.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Politie krijgt binnenkort een intelligencevoorziening mobiel banditisme. Kan dus beter dan voorheen alle beschikbare informatie samenbrengen en analyseren.
- Er komt zo snel mogelijk bij de NP een landelijke informatieorganisatie die de politie in staat moet stellen om op grond van goede analyses informatiegestuurd te werken. De geschetste problemen moeten na volledige realisatie van deze voorziening tot het verleden behoren.

Toelichting

Siegel: Een nieuwe methode op het gebied van *intelligence* wordt in de laatste jaren toegepast in de vorm van uniforme informatiesystemen zoals Blue View, BHV en BVO, die de analyse van grote hoeveelheden data mogelijk maken: de Fluide Netwerk aanpak. De politie beschikt echter over onvoldoende ICT-kennis om deze data te analyseren en er zijn niet genoeg specialisten die de nieuwe informatiemethoden verder kunnen ontwikkelen (Rienks en De Wit, 2012).

10. Vraag: Aanbeveling Siegel: Maak gebruik van Bulgaarse, Roemeense, Litouwse en Poolse politieofficiëren in Nederland, die weten wat ze moeten vragen en zijn in staat om eventuele valse documenten te herkennen.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De politie wil dat best en maakt reeds gebruik van praktische hulp van buitenlandse collega's bij de bestrijding van mobiele bendes. Per geval bekijken of het nuttig en nodig is.
- Poolse collega's zijn regelmatig op bezoek bij Nederlandse eenheden dit speelt.
- Concrete afspraken voor samenwerking met de Roemeense politie: gerichte informatie-uitwisseling, checken van persoonsgegevens en ook praktische assistentie door Roemeense agenten bij risico-evenementen in Nederland.

Er is voldoende kennis beschikbaar bij de politie inzake (valse) documenten.

11. Vraag: Zijn de acties Waakzaam waarover in uw brief van 26 maart 2012 werd gesproken gecontinueerd?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De acties Waakzaam zijn sindsdien gecontinueerd, maar vaak onder een andere naam.
- De formule van het geheel is echter nog steeds concrete, gestuurde acties o.b.v. intelligence.
- Die formule wordt meer en meer geïmplementeerd in flexteams e.d. en de (groot- en kleinschalige) acties richten zich meer en meer op o.a. mobiel banditisme, al dan niet met behulp van ANPR (automatische kentekenherkenning).

12. Vraag: De onderzoekers bevelen aan de informatie-uitwisseling zowel bij de politie - internationaal en nationaal - als met het bedrijfsleven te verbeteren. Gaat u dat regelen en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Zoals in mijn brief staat: ja, het versterken van de informatie gestuurde aanpak maakt deel uit van de inzet van de politie.
- niet alleen nationaal, maar ook internationaal: bijvoorbeeld informatie-uitwisseling met Europol en het EMPACT-programma *Organised Property Crime*.
- Ook gegevens van partijen buiten de politie: voorbeeld: sinds 2010 delen winkelketens hun gegevens over mobiele bendes met de politie.
- Volgende maand zal de Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO) gaan draaien. Doel hiervan is mobiel banditisme te bestrijden door het verbeteren van de samenwerking tussen winkelketens onderling en tussen winkelketens en politie.

13. Vraag: aanbeveling: politie moet meer kennis verwerven en getraind worden in de aanpak van mobiele bendes. Gaat u dat regelen en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- de politie is professioneel genoeg om dit zonder aparte training goed op te pakken.
- aandacht nodig voor de interne communicatie bij de politie.
- verder versterken van de internationale informatie-uitwisseling, om mobiele veelplegers beter te kunnen identificeren.
- goede dossieropbouw voor de adequate afdoening door OM, ZM en IND nodig.
- Doel is om 24/7 te kunnen beschikken over relevante politie-informatie.
- Natuurlijk is er ook aandacht voor het in beeld brengen van achterliggende samenwerkingsverbanden.

14. Vraag: Artikel in *Blauw* (26 oktober 2013) lijkt te zeggen: pas per 1/1/14 mobiel banditisme daadwerkelijk structureel aangepakt. Schril contract met de brief van 9 oktober 2013?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De politie heeft de afgelopen tijd wekelijks en maandelijkse acties gehouden tegen mobiel banditisme.
- De politie gaat meer landelijke sturen op de aard en spreiding van de acties.
- politie heeft veelvoorkomende criminaliteit, zoals winkeldiefstal, nog te vaak als incident oppakte.
- In mijn brief van 9 oktober j.l. heb ik aangegeven wat de concrete acties zijn die politie met ingang van 1 januari a.s. zal nemen om de aanpak van mobiele bendes te intensiveren.
- een beter zicht op mobiele bendes door de inrichting van een landelijke intelligence voorziening.
- in het hele land een groot aantal substantiële acties uitvoeren gericht tegen mobiele bendes, naast reeds bestaande acties.

14a. Vraag: Sinds 2012 heeft de politie zich gecommitteerd aan het Convenant rondtrekkende dadergroepen. Is het niet laat dat de politie pas per 1/1/14 op een meer landelijke basis acties gaat ondernemen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De politie heeft ook de afgelopen tijd acties uitgevoerd tegen mobiel banditisme, zoals aangegeven in mijn brief van 9 oktober j.l.
- Door de komst van de Nationale Politie per 1/1/13 is het eenvoudig geworden om alle eenheden te betrekken bij het landelijk en meer structureel aanpakken van bepaalde criminaliteitsfenomenen.
- Dit zal dus ook gebeuren bij mobiel banditisme.

15. Vraag: Aanbeveling Siegel: Bestaande initiatieven (zoals het projectteam ladingdiefstallen, de aanpak van skimmen, enz.) moeten worden gecontinueerd.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Ja, we zullen bezien hoe we bestaande initiatieven, zoals het verzamelen en analyseren van intelligence, kunnen blijven gebruiken bij de aanpak van mobiel banditisme.

16. Vraag: **Bent u op de hoogte van de kritiek op de Nederlandse politie van de politie in de vier genoemde Oost-Europese landen? Uw reactie.**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Die kritiek gaat vooral over de internationale samenwerking o.a. rechtshulp. Ook Duitsland en België zijn daar soms kritisch over.
- De Nederlandse Politie neemt dat heel serieus. Goede samenwerking met het buitenland is heel belangrijk.
- De afgelopen tijd heeft de politie geïnvesteerd in het verbeteren van de rechtshulprelaties.
- De komst van de Nationale Politie maakt dat hierop beter intern gestuurd kan worden.
- Voor de aanpak van mobiel banditisme zijn reeds goede relaties met buitenlandse korpsen en waar nodig zullen die worden verbeterd.

17. Vraag: Detailhandel NL heeft als kritiek dat er veel informatie gegeven wordt aan de politie maar dat er weinig mee gedaan wordt. Uw reactie.

Vragensteller:.....

Partij:.....

antwoord

- Niet alle informatie die de politie heeft ontvangen is direct bruikbaar voor opsporingsonderzoeken. Bovendien moeten er soms keuzes worden gemaakt in welke zaken wel en welke niet worden opgepakt.
- De politie zal zoals aangegeven in mijn brief van 9 oktober 2013 over mobiel banditisme de aanpak van mobiele bandieten intensiveren. Daarbij zal een nauwe samenwerking worden gezocht met bedrijfsleven via de Gemeenschappelijke Informatieorganisatie, GIO, die in december komt.

18. Vraag: Er wordt amper informatie uitgewisseld tussen politieregio's, zegt Detailhandel Nederland.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Per 1/1/14 zal een intelligencevoorziening mobiel banditisme de beschikbare informatie bijeenbrengen.
- Bovendien moet de verbeterde ketenaanpak ertoe leiden dat de politieman/vrouw op straat zich meer bewust is van potentiële mobiele bandieten en wat in die situaties van hem/haar wordt verwacht.

19. Vraag: Kan het AmigoBoras-systeem van de KMar niet gebruikt worden voor de bestrijding van mobiele bendes?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord

- Medio april 2013 gestart met proef inzet @migoboras voor de strafrechtelijke handhaving.
- Na evaluatie van de inzetmogelijkheden en – consequenties zal worden bekeken hoe die ANPR-functionaliteit het beste kan worden ingezet.
- Zoals toegezegd tijdens het Algemeen Overleg coffeeshopbeleid d.d. 3 juli 2013 zult u voor eind dit jaar worden geïnformeerd over de inzet van @migoboras voor de strafrechtelijke handhaving.

20. Vraag: Wat is de stand van zaken van het Skimmingpoint?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- In 2011 is het skimmingpoint opgericht.
- Het skimmingpoint is een publiek-private samenwerking van de bankensector, politie en het OM dat zich richt op de integrale aanpak van skimming.
- Inmiddels heeft het skimmingpoint een effectieve barrièremethodiek tegen skimming ontwikkeld.
- Onder andere door GEO-blokkering en de EMV-chip is het aantal skimmingzaken aanzienlijk gedaald.

20a. Vraag: U beloofde een daling van autokraken met 20% t.o.v. 2011. Wat is daarvan terechtgekomen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- project Landelijke Uitrol Autokraak: daling van 24% ten opzichte van 2011.

Een groter succes dan de beloofde 20% in 2014.

- De berekening is als volgt opgebouwd:

2011: 4754 keer aangifte van autokraak.

2013 t/m september: 2574 aangiften. Dat is vergeleken met de eerste 8,5 maand van 2011 76%, dus een daling van 24%.

In 9 van de 10 politie-eenheden is de trend positief (dus een daling van het aantal aangiften van diefstal uit en vanaf motorvoertuigen). Alleen in de regio Oost-Brabant is er een negatieve trend (een sterke toename van de gevallen van autokraak – 25%). In deze eenheid wordt nu zwaar geïnvesteerd vanuit het landelijk programma aanpak autokraak.

21. Vraag: waaruit bestaat die internationale samenwerking, EMPACT?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Hoog op de agenda in EU-verband.
Samenwerkings-project EMPACT (=European Multi-disciplinary Platform Against Criminal Threats ter bestrijding van mobiele bendes: Nederland, België en Frankrijk en Oost-Europese landen doen mee. In totaal 18 lidstaten.
- Wat: grote Europese controleactiedagen op mobiel banditisme. De Nederlandse politie deed daar aan mee, o.a. door middel van camerasysteem ANPR.
- In 2013 werden 50 gezamenlijke opsporingsonderzoeken gestart, 12 actiedagen, waarbij meer dan 200 verdachten werden gearresteerd.
- Gezamenlijke actie tegen metaaldiefstallen: 266 arrestaties, 30 voertuigen in beslag genomen. In NL 4 strafrechtelijke onderzoeken als vervolg.
- In 2014 project tegen woninginbraken. NL trekt dit project.

21a. Vraag: Samenwerking met Duitsland en België kan beter zegt Siegel.

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

De samenwerking met onze buurlanden is behoorlijk goed:

- Bureau Euregionale Samenwerking (BES) in de grensstreek voor snelle actie, ook rechtshulp.
- Verdrag van Prüm maakt uitwisseling van bepaalde gegevens zoals kentekens heel snel mogelijk
- Met Duitsland hebben we al een paar jaar een gecombineerd politieteam. Het werkt (voor het Nederlandse deel) vanuit Enschede en richt zich specifiek op grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder mobiele bendes.
- De afgelopen tijd heeft de politie geïnvesteerd in het verbeteren van de rechtshulprelaties.
- De komst van de Nationale Politie maakt dat hierop beter intern gestuurd kan worden.
- Ik heb binnenkort weer overleg met mijn Belgische collega, ook over mobiel banditisme.

22. Vraag: Wat doet u om de bronlanden beter te betrekken bij het probleem en ze actiever te maken bij het oplossen ervan?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Bronlanden zijn wel degelijk bereid zijn assistentie te verlenen.
- Voor deze landen gaat het ook om hun imago = belang om te laten zien dat ze hun rol en positie als lidstaat van de EU serieus nemen.
- Ze nemen deel aan het EMPACT-project Mobiel Banditisme (EMPACT = European Multi-disciplinary Platform Against Criminal Threats) =
 - afspraken over het gezamenlijk uitvoeren van acties en onderzoeken,
 - knelpunten in de samenwerking bespreken en oplossen.
- Bilaterale samenwerking versterken: met Litouwen, Roemenië en Bulgarije, o.a. intensieve uitwisseling van informatie over criminele netwerken.
- Gezamenlijke acties en opsporingsonderzoeken tegen mobiele bendes afkomstig uit Oost-Europa.
- afspraken voor het onmiddellijk natrekken van antecedenten van aangehouden verdachten.
- nationaal informatieproces van de politie zal worden versterkt.

23. Vraag: Exporteren die landen hun criminelen naar het Westen zoals Siegel in interviews zegt?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Nee. Het woord 'export' veronderstelt dat er iemand is die exporteert. Daar is geen sprake van. Verschillende factoren spelen een rol:

- De criminaliteit in Oost-Europa daalt inderdaad, maar ook in West-Europa.
- De economie is in Oost-Europa sterk verbeterd
- en net als bij ons is er sprake van vergrijzing.
- Dat zorgt allemaal voor minder criminaliteit.
- Armoede, werkloosheid en uitzichtloosheid in eigen land kunnen een stimulerende rol spelen voor mobiel banditisme.
- Veronderstelde rijkdom in het Westen trekt hen aan.

Maar van export is dus geen sprake.

24. Vraag: Is de corruptie/maffia in Oost-Europa niet een enorm probleem?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

In de samenwerking met andere landen moet je altijd opletten met wie je samenwerkt. Onze diensten zijn niet naïef maar weten goed te bepalen wie ze in vertrouwen nemen. Dat werkt vrijwel altijd goed. Er zijn gelukkig in Oost-Europa genoeg diensten en personen met wie goed is samen te werken en dat gebeurt in de praktijk ook. We moeten ook niet vergeten dat er in die landen een grote inzet wordt gepleegd om hun zaken op orde te brengen. De resultaten daarvan zijn op veel plekken zichtbaar.

25. Vraag: Centrale rol EU in de internationale informatie-uitwisseling; meer druk op landen die mobiele bendes als een West-Europees probleem zien. Gaat u zich hier in Europa sterk voor maken?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- internationale samenwerking is hier van cruciaal belang.
- EU: mobiel banditisme = één van de prioriteiten.
- De Raadsconclusies bevatten veel maatregelen op het gebied van operationele samenwerking tussen politie- en justitiediensten.
- Daar zijn we daadwerkelijk mee aan de slag gegaan. Ik noem de informatie-uitwisseling via de zogeheten Analytical Work File (AWF) voor mobiele bendes van Europol en de aansluiting op het EMPACT-programma *Organised Property Crime*.
- Natuurlijk zijn er nog verbeteringen mogelijk. In mijn brief aan uw Kamer ben ik daar op ingegaan en ik zal me daar in EU-verband zeker sterk voor maken.

25a. Vraag: Bent u op de hoogte van de kritiek die Europol heeft op lidstaten ten aanzien van het vullen van EIS?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Ja, kritisch rapport van Europol juli 2013 t.a.v. het gebruik van EIS door lidstaten.
- Het blijkt dat er nog geen criteria op EU-niveau zijn afgesproken welke soorten informatie moeten worden aangeleverd.
- Er komen dus heel verschillende informatiesoorten in het EIS waardoor het raadplegen van EIS niet altijd effectief is voor lidstaten.
- Er worden nu vaste criteria opgesteld.
- De kritiek uit het rapport is van generieke aard en is niet specifiek op Nederland gericht.

25b. Vraag: Heeft Europol een klacht neergelegd bij Nederland ten aanzien van het vullen van EIS?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Ja dat is juist.
- Is technisch nog niet mogelijk is.
- Heden transitie bij NP naar het systeem SUMM IT. Dan wordt structurele aanlevering aan EIS wel mogelijk. De technische realisatie is voorzien in het 4^e kwartaal van 2014.
- Tijdelijke oplossing: per september 2013 een massalevering van informatie aan EIS: 17.000 subjecten uit lopende onderzoeken, vaak voor EU-prioriteiten aanpak georganiseerde en zware criminaliteit zoals groeperingen die zich oa bezig houden met woninginbraken.
- Zo'n massalevering
- Nog een paar keer herhaald worden.
- Hierdoor is Nederland op de 5^e plaats gekomen qua hoeveelheid aangeleverde EIS-informatie.

- AO mobiel banditisme

25c. Vraag: Worden camerabeelden met het buitenland uitgewisseld zodat betrokkenen gepakt kunnen worden?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

- Ja dat gebeurt.

25d. Vraag: Wat denkt de minister over pro-actief politiegegevens uitwisselen?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

- Pro-actief uitwisselen van politiegegevens tussen landen is nodig om mobiele bendes aan te pakken.
- Bijvoorbeeld informatie over een dadergroep die in Nederland in beeld is, maar die ook actief is in een ander land.
- Daar is een juridische basis voor.
- De Nederlandse politie, maar ook de politie van andere landen, maken hiervan gebruik.

26. Vraag: Aanbevelingen Siegel: snellere procedures voor informatie-uitwisseling, in Nederland, met de buurlanden en met bronlanden. Afspraken maken over de snelheid van informatie-uitwisseling (bij voorkeur binnen een uur).

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- a. Ja, de politie is bezig ervoor te zorgen dat uiteindelijk 24/7 politie-informatie met het buitenland uitgewisseld kan worden. Elke diender moet daarover beschikken.
- b. Met een aantal landen waarmee de uitwisseling minder goed ging zijn concrete afspraken gemaakt om dit te verbeteren.

27. Vraag: De onderzoekers bevelen aan een 'stuurgroep' op te richten bestaande uit politie, OM, bedrijfsleven, verzekeraars, wetenschappers en politici. Gaat u dat regelen en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Hoe waardevol ik de adviezen van de onderzoekers ook acht, voorkomen moet worden dat voor elk criminaliteitsfenomeen een aparte stuurgroep opgericht wordt.
- Vaak zijn dezelfde personen betrokken bij de aanpak van verschillende criminaliteitsproblemen. Clustering in één stuurgroep heeft dan uit het oogpunt van efficiency mijn voorkeur.
- Met de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven is sinds 2012 voorzien in een stuurgroep, die onder meer de aanpak van mobiele bendes aanstuurt.

28. Vraag: De onderzoekers bevelen aan bestuurders bij de aanpak te betrekken, die de alertheid op lokaal niveau moeten vergroten en de samenwerking met Midden- en Oost-Europa versterken. Gaat u dat regelen en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De integrale aanpak van mobiele bendes is mede gericht op het opwerpen van barrières voor de faciliteerders van mobiele bendes.
- Het gaat dan om bestuurlijke maatregelen tegen onder meer het verblijf, vervoer en heling door deze bendes.
- Daarnaast is op EU-niveau sinds 28 september 2011 een goed functionerend informeel netwerk ingericht voor de bestuurlijke aanpak van georganiseerde criminaliteit.
- De Nederlandse inzet in dit netwerk is vooral gericht op versterking van de internationale informatiepositie van het lokale bestuur.

29. Vraag: Aanbeveling Siegel: Onderzoek de herkomst van geld dat via Western Union of MoneyGram wordt overgemaakt.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Over concrete targets voor controle-acties van de politie kan ik geen mededelingen doen. Het identificeren van facilitators is wel expliciet de opdracht voor de intelligencevoorziening.

29a. Vraag: U schrijft dat veel gemeenten bedelarij strafbaar hebben gesteld in hun APV. Zou dit niet via de VNG gestimuleerd moeten worden?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De beslissing om een verbod op bedelarij op te nemen in de APV is aan de gemeente.
- Ik ga ervan uit dat gemeenten die er last van hebben het punt opnemen in hun APV.
- Stimulering vanuit de Rijksoverheid is niet aan de orde.

30. Vraag: De onderzoekers benadrukken het belang van preventie voor winkeliers. Gaat u dat stimuleren en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Veiligheid is een gedeelde verantwoordelijkheid van private en publieke partijen. De overheid is primair verantwoordelijk voor de opsporing en vervolging en private partijen voor hun eigen beveiliging.
- Ondernemers zijn zich daar terdege van bewust. Volgens de Monitor Criminaliteit Bedrijven treft driekwart van de bedrijven preventieve maatregelen.
- De overheid biedt hun in samenwerking met de brancheorganisaties een steuntje in de rug. Via de Veilig Ondernemen Scan, bijvoorbeeld, en door het stimuleren van het Keurmerk Veilig Ondernemen.
- Alertering op basis van signalen van private partijen biedt een extra kans de weerbaarheid te vergroten. Dit zal via de Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO) verder gestimuleerd worden.

31. Vraag: Verbod op geprepareerde tassen in alle gemeenten. Gaat u dat regelen en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Een landelijk verbod op geprepareerde tassen acht ik niet wenselijk:
- is niet handhaafbaar. De huidige strafbepalingen zijn bovendien toereikend om bij winkeldiefstal – al dan niet met geprepareerde tassen – op te treden.
- Winkelbedrijven kunnen zelf voorwaarden stellen aan het betreden van hun pand en zo ook mensen met geprepareerde tassen weren.
- Gemeenten kunnen in de APV een verbod op geprepareerde tassen opnemen. De VNG heeft in 2010 de gemeenten hierover geïnformeerd.
- In de campagne 'Uw kiezers, onze klanten' heeft Detailhandel Nederland de mogelijkheid van een verbod in de APV begin dit jaar onder de aandacht van de lokale politici gebracht.

32. Vraag: vervolgonderzoek naar onder mobiel banditisme en nieuwe illegale markten. Gaat u dat in gang zetten?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Ja.
- Momenteel wordt geïnventariseerd waar nog lacunes zijn in de kennis over mobiele bendes, na het uitkomen van het rapport van Dina Siegel.
- Op basis van deze inventarisatie zal het WODC vervolgonderzoek uitvoeren.

33. Vraag: Aanbeveling Siegel:

- a. **Voorlichtingscampagne (posters, TV-spots, enz.) over de oplichtingtrucs van Roma zakkenrollers.**
- b. **Grote publiek attenderen op de 'zwakke plekken' waar tassen, fietsen en auto's gestolen worden (het supermarktkarretje, een bank in het park, onverlichte parkeerplaatsen, enz.).**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- In Opsporingsberichtgeving, zoals Opsporing verzocht, wordt reeds vaak aan oplichtingstrucs aandacht besteed.
- We zullen bezien of het wat oplevert om het grote publiek te attenderen op 'zwakke plekken'. We zijn bezig met het ontwikkelen van een communicatiestrategie. Wellicht kunnen de gemeenten een grotere rol spelen.

34. Vraag: Wat vindt u van de opmerkingen in Siegel's rapport dat Nederlanders naïef/makkelijke doelwitten en oppervlakkig zijn en dat het daarom makkelijk is om bij ze te stelen? Meer voorlichting nodig, via VNG?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

Het gaat daar over de mening van enkele respondenten.

Daar zijn andere meningen tegenover te zetten.

Vertrouwen in elkaar is een groot goed. Goede preventie nog beter. Gelukkig is daar in Nederland een toenemend bewustzijn van.

Voorlichting gebeurt al veel, bijvoorbeeld inbraakpreventie en voorlichting in het kader van de Donkere Dagen-campagne.

Voorlichting over preventie van woninginbraken is primair een lokale verantwoordelijkheid. Daarbij is de VNG ook betrokken.

34a. Vraag: Waarom stopt u met de zo succesvolle aanpak van Transportcriminaliteit?

- Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De bestaande succesvolle aanpak van transportcriminaliteit blijft een speerpunt.
- De Landelijke Eenheid zal dit nationaal en internationaal coördineren.
- Het Landelijk Team Transportcriminaliteit blijft bestaan.
- De strafzaken zullen worden afgedaan door de regioparketten en/of het Landelijk Parket.

35. Vraag: Hoe kan het dat het rapport zegt dat veel gestolen waren op zwarte markten in Nederland komen terwijl u dat in feite ontkent?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Voor het strafrecht is een vermoeden niet voldoende, je moet met bewijs komen.

Het rapport van de Universiteit Utrecht is gebaseerd op interviews, niet op strafrechtelijk onderzoeken. Dat betekent dat enkele geïnterviewde personen menen dat sommige gestolen waren (zoals cosmetica) op Nederlandse markten te koop aangeboden worden. Ik heb daarover navraag gedaan bij zowel de gemeente Beverwijk (waar de Beverwijkse Bazaar is) als bij het OM. Daar komt uit dat er geen grootschalige heling is geconstateerd. Er is op deze markt goed toezicht, zowel horizontaal door de markt zelf, als verticaal, door OM, politie, gemeente, en Belastingdienst.

35a. Vraag: In het rapport staat dat de markt van Beverwijk een cruciale rol speelt bij de illegale handel van met name cosmetica. Moet het toezicht niet geïntensiveerd worden?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

- De onderzoekers baseren dit vooral op interviews en eigen observaties op Nederlandse markten, niet op strafrechtelijke onderzoeken.
- Op de Beverwijkse Markt is sprake van verticaal toezicht: gemeente, politie, het Openbaar Ministerie, de Belastingdienst en andere handhavingsdiensten controleren deze markt regelmatig en hanteren een integrale aanpak. Daarnaast is sprake van horizontaal toezicht door de Beverwijkse Bazaar zelf.
- Als er voldoende concrete aanwijzingen zijn, stellen Openbaar Ministerie en de politie strafrechtelijke onderzoeken in. Dit is in het verleden ook gebeurd en dit heeft tot veroordelingen geleid.
- Naar mijn oordeel heeft Beverwijk hiermee een goed kader voor toezicht en handhaving gecreëerd.

35b. Vraag: Hoe zorgen we dat er een beter zicht komt op heling en deze vorm van criminaliteit beter en strenger aangepakt wordt door politie en OM ?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord:

- Aan de aanpak van heling hecht ik veel belang.
- Zonder helers immers geen, of aanzienlijk minder, stellers.
- De aanpak van mobiele bendes voorziet in de doorontwikkeling en landelijke invoering van het digitale opkopersregister en de aansluiting van dit register op stopheling.nl.
- Bij de politie is hiervoor begin dit jaar een landelijk projectleider aangesteld.
- Uit een eerdere proef met het digitale register is gebleken dat dit een belangrijk instrument vormt voor de aanpak van heling: in een half jaar tijd werden 44 verdachten aangehouden en 68 zaken opgelost.
- Inmiddels worden in acht eenheden pilots met het digitaal opkopersregister gedraaid.

35c. Vraag: Hoe kan de afname in het aantal ladingdiefstallen verklaard worden? Valt deze aanpak ook op andere vormen van criminaliteit toe te passen?

Vragensteller:.....

Partij: VVD

Antwoord:

- Het succes van de aanpak van ladingdiefstallen is vooral toe te schrijven aan een sterk publiek-privaat samenwerkingsverband
- Er is een convenant Aanpak Transportcriminaliteit afgesloten met 38 concrete acties.
- Bedrijfsleven, verzekeraars, OM, politie en mijn ministerie zijn op dit dossier in staat gebleken een duidelijke focus aan te brengen in de keten van preventie tot en met opsporing en vervolging.
- De informatievoorziening is sterk verbeterd, waardoor het effect van de aanpak ook inzichtelijk gemaakt kan worden.
- Deze publiek-private aanpak wordt vaker toegepast bij criminaliteit tegen bedrijven en is niet uniek.
- Als voorbeeld noem ik de goede resultaten die geboekt zijn met Actie Koperslag, die ook in publiek-private samenwerking zijn gerealiseerd.

- AO mobiel banditisme

35d. Vraag: Hoe zorgen we voor meer zicht op opslagplekken, helers en opdrachtgevers en gaan we over tot opsporing, vervolging met afpakken van goederen?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord

Dat is een kwestie van doorrechercheren. Daarvoor zijn goede aanknopingspunten nodig.

Afpakken is sowieso een belangrijk doel. We slagen daar steeds beter in. Misdaad mag niet lonen.

36. Vraag: komen er meer controles op deze markten?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Het is aan de gemeenten om de markten te controleren. Op veel markten, zoals in Beverwijk, is een goed systeem van controle aanwezig. Indien er aanwijzingen zijn van strafbare handelingen dan zullen OM en politie optreden. De belastingdienst heeft zijn eigen controlesystemen en methoden.

37. Vraag: De onderzoekers adviseren meer prioriteit te geven aan de bestrijding van heling. Gaat u dat regelen en zo ja, op welke wijze?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Aan de aanpak van heling hecht ik veel belang. Niet voor niets luidt de gevleugelde uitspraak immers: zonder helers geen stellers. Géén stellers is wellicht te optimistisch uitgedrukt, maar 'zonder helers aanzienlijk minder stellers' snijdt volgens mij wel hout.
- Ook: doorontwikkeling en landelijke invoering van het digitale opkopersregister (DOR) en de aansluiting van dit register op stopheling.nl.
- Bij de politie is hiervoor begin dit jaar een landelijk projectleider aangesteld.
- digitale register is een belangrijk instrument voor de aanpak van heling: in een proef van een half jaar werden 44 verdachten aangehouden en 68 zaken opgelost.

38. Vraag: U heeft in uw brief aan de Kamer (d.d. 4 juli) toegezegd de Kamer te informeren over de resultaten van het Programma Aanpak uitbuiting (Roma) kinderen. Wanneer kan de Kamer de resultaten verwachten?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Het programma loopt van 2011 tot eind 2013. Eind dit jaar wordt de balans opgemaakt over deze programmatische aanpak. De Kamer zal eind dit jaar over de uitkomsten hiervan worden geïnformeerd.

39. Vraag: U schrijft dat er ernstige problemen zijn met criminele Roma families en dat families hun kinderen inzetten voor criminaliteit. Tegelijkertijd meldt u dat het Programma Aanpak uitbuiting (Roma) kinderen, dat zich richt op deze problematiek, eind dit jaar afloopt.

Stopt u nu met de aanpak terwijl de problematiek duidelijk nog niet is opgelost?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Het Programma Aanpak uitbuiting (Roma) kinderen loopt inderdaad tot eind 2013.

Het programma had als doel:

1. kennis verkrijgen door het onderzoek 'De aanpak van multi-probleemgezinnen met een Roma-achtergrond: een kennisfundament'.
2. een sluitende netwerkaanpak maken op lokaal niveau door middel van experimenteren in vier proeftuingemeenten.
3. Een gezamenlijke Europese benadering van de problematiek bevorderen.

Het programma eindigt dit jaar, maar we gaan door met als doel een steeds effectievere samenwerking.

Dat zijn: het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het Ministerie van Buitenlandse Zaken, politie, VNG, gemeenten, Jeugdzorg, Raad vd Kinderbescherming, OM.

40. Vraag: Heeft u cijfers over de omvang van criminaliteit onder Roma en over de aantallen aanhoudingen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Etniciteit wordt niet geregistreerd.

Er zijn dus geen cijfers beschikbaar over het percentage delicten dat door personen met een Roma-afkomst gepleegd wordt noch van het aantal aanhoudingen van Roma.

Wel zijn er aanwijzingen dat Romagroepen betrokken zijn bij criminele activiteiten. Dat blijkt onder meer uit:

- Het rapport van prof Siegel
- Het rapport 'De aanpak van multi-probleem-gezinnen met een Roma achtergrond: een kennisfundament voor professionals' dat de Minister van SZW en ik op 4 juli naar de Kamer stuurden.

41. Vraag: Wat doet u concreet aan de aanpak van criminele Roma? Wat zijn de resultaten?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Concrete activiteiten in de periode 2011-2013 zijn bijvoorbeeld:

- de problematiek van criminele Roma-kinderen

Er is goede kennis nodig voor de juiste aanpak. De Politieacademie zorgt daarvoor. De professional die in aanraking komt met een Roma-kind dat (kleine) criminaliteit pleegt moet verder kijken naar wat hier achter zit en, bijvoorbeeld in het geval van de politie, de zaak niet met een waarschuwing (en eventueel een zorgmelding) afdoen omdat het een 12-minner betreft.

- GBA-gerelateerde fraude tegengaan:

Voorbeeld: opzettelijk foutieve in- en uitschrijvingen in de GBA om kinderen te onttrekken aan jeugdzorg en leerplicht of om ten onrechte toeslagen te ontvangen. Er wordt momenteel gewerkt aan dat gemeente-ambtenaren deze problemen signaleren en waar nodig een melding doen.

Er komt een vervolg op het Programma Aanpak uitbuiting (Roma-) kinderen.

42. Vraag: Heeft u een specifieke aanpak van Roma?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

In 2011 is onder mijn regie het Programma aanpak uitbuiting (Roma-) kinderen opgezet. In het kader van dit programma werk ik samen met mijn collega van SZW met Nederlandse gemeenten aan een integrale aanpak gericht op kinderen (uit multi-probleemgezinnen met een Roma-achtergrond) die ingezet worden voor het plegen van (kleine) criminaliteit. De Kamer is per brief (d.d. 4 juli, Kamerstukken II, 2012-2013, 32 824 nr 30) geïnformeerd over dit programma. In deze brief staat dat eind dit jaar de balans wordt opgemaakt over deze programmatische aanpak en dat de Kamer over de uitkomsten hiervan wordt geïnformeerd.

43. Vraag: Uit het onderzoek van Siegel komt het beeld naar voren dat met name Roma mobiele bandieten zijn. Wat gaat u hieraan doen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Er zijn geen cijfers over hoeveel Roma in Nederland aangehouden zijn op verdenking van een strafbaar feit. De politie registreert enkel de nationaliteit van aangehouden personen.
- Wel werk ik [in het Programma aanpak uitbuiting (Roma-)kinderen] samen met Nederlandse gemeenten aan een integrale aanpak gericht op kinderen (uit multiprobleemgezinnen met een Roma-achtergrond) die ingezet worden voor het plegen van (kleine) criminaliteit.
- Bovendien zal ik gedwongen bedelarij opnemen in het Wetboek van Strafrecht als een vorm van mensenhandel. De inzet van kinderen geldt als strafverzwarende omstandigheid.
- Mobiele bendes zullen intensiever aangepakt worden. Er komen meer acties. Met die aanpak zal Nederland onaantrekkelijker worden voor mobiele bandieten. Verder zal de strafrechtelijke en vreemdelingrechtelijke ketenaanpak worden verbeterd waar mogelijk.

44. Vraag: Zeg nou toch eerlijk: Roma zijn het grootste probleem. Uw reactie

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Nee, Roma die zich bezig houden met mobiel banditisme ze zijn wel een probleem, net als mobiele bandieten met een andere achtergrond:

- Siegel stelt inderdaad dat er onder mobiele bandieten relatief veel Roma zijn. Ze geeft echter geen harde cijfers.
- Het rapport 'De aanpak van multi-probleemgezinnen met een Roma achtergrond' wijst daar ook op.
- Er zijn dus onder de Roma problematische groepen die zich bezighouden met criminaliteit.
- Uiteraard moeten criminelen worden aangepakt en dat ongeacht hun afkomst.
- Vandaar dat ik schreef: misdrijven door Roma krijgen niet meer aandacht maar ook niet minder.
- Maar het probleem is aanzienlijk groter dan alleen Roma en daar moeten we onze ogen ook niet voor sluiten.
- Vandaar de brede aanpak die ik voorsta.

45. Vraag: **Is etnische registratie van Roma-criminelen niet een goed instrument?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Uw vraag veronderstelt dat er een verband is tussen criminaliteit en etnische afkomst. Dat is er echter niet. Dat betekent niet dat we onze ogen moeten sluiten als vormen van criminaliteit gepleegd worden door specifieke groepen, maar wel dat je niet iedereen over één kam mag scheren: Als één Roma zakkenroller is, wil dat nog niet zeggen dat alle Roma dat zijn. Ieder is verantwoordelijk voor zijn eigen daden.

46. Vraag: **Doet de politie nu wel of niet aan etnische registratie van Roma-verdachten?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Nee, etnische registratie is niet toegestaan. De politie registreert alleen op naam, nationaliteit, woonplaats etc. Etnische afkomst is voor criminaliteit niet relevant.

47. Vraag: **Klopt het bericht dat u een repressieve aanpak van Roma wilt uitdragen in de EU als best practice?**¹

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- In het kader van Programma Aanpak uitbuiting (Roma) kinderen werk ik aan een integrale aanpak van deze problematiek
- Een gezamenlijke Europese benadering van de problematiek bevorderen is een onderdeel van dit programma.

¹ Trouw 26 oktober

47a. Vraag: In het rapport over Nederland van de ECRI (European Commission against Racism and Intolerance) beveelt de ECRI aan om met een nationale strategie voor inclusie van Roma, Sinti en travellers op te stellen. Graag uw reactie.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Het kabinet heeft op 18 november haar kabinetsreactie op dit rapport aan de Kamer verzonden. Ik verwijs u graag naar deze brief.

48. Vraag: **Wat is er waar van de bewering van prof Siegel dat 80% van de mobiele bendes Roma is?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Ik ben erg benieuwd waarop zij dat baseert. In haar rapport is het niet terug te vinden en uit onze eigen bevindingen blijkt het niet. Mobiele bendes komen niet alleen uit Roemenië en Bulgarije maar ook uit Polen, Litouwen en andere landen. Ik ben er erg voor om feiten als uitgangspunt te nemen.

49. Vraag: Hoe kan het dat het aantal ongewenstverklaarde EU-burgers (330 in 2012) en het aantal ongewenstverklaarde EU-burgers dat NL aantoonbaar heeft verlaten (220 in 2012) niet overeenkomt?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

EU-burgers die ongewenst zijn verklaard moeten Nederland onmiddellijk verlaten. Doen zij dat niet zelfstandig dan kunnen zij worden uitgezet naar het land van herkomst door de Dienst Terugkeer en Vertrek. Hier is sprake van het aantoonbaar verlaten van Nederland. Dit kan alleen gebeuren als de desbetreffende EU-burger in vreemdelingenbewaring zit of in het zicht van de overheid is. Wanneer EU-burgers zelfstandig onder toezicht* terugkeren naar het land van herkomst, dan is er ook sprake van het aantoonbaar verlaten van Nederland.

Van ongewenstverklaarde EU-burgers die buiten het zicht van de overheid raken wordt aangenomen dat zij Nederland hebben verlaten. Voor deze groep geldt dan dat zij Nederland niet aantoonbaar hebben verlaten.

* Het zelfstandig vertrek onder toezicht is het zelfstandig ondersteund vertrek van een vreemdeling, al dan niet vanuit vreemdelingenbewaring, naar het land van herkomst dan wel een derde land.

49a. Vraag: Hoeveel ongewenstverklaarde EU-burgers zijn de afgelopen jaren uit Nederland vertrokken?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

In de jaren 2011, 2012 en 2013 (tot en met juni 2013) zijn respectievelijk 140, 220 en 90 OVR verklaarde EU-burgers gedwongen uit Nederland vertrokken.

49b. Vraag: Wat gaat u doen om vreemdelingen voortaan eerder uit te zetten?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Daar waar het gaat om de uitzetting van veroordeelde vreemdelingen heeft de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie dit jaar het openbare orde beleid op twee punten aangescherpt.

Ten eerste komen criminele illegale vreemdelingen voortaan bij een minimale veroordeling tot één dag celstraf in aanmerking voor een zwaar inreisverbod (voorheen was dat één maand), ten tweede wordt het overgangsrecht inzake de glijdende schaal wordt sinds oktober van dit jaar anders beoordeeld, zodat zaken die eerder niet onder de meest recente veelplegersregeling vielen, daar nu wel onder vallen.

49c. Vraag: Wanneer wordt de glijdende schaal aangescherpt?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Het Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum onderzoekt thans de effectiviteit van de glijdende schaal. Op basis van de resultaten van dat onderzoek, die in de eerste helft van 2014 beschikbaar komen, zie ik op welke onderdelen van de glijdende schaal een aanscherping zinvol is.

49d. Vraag: Hoe treden we op tegen migranten die zich dankzij Europese regels vestigen in Nederland en vervolgens criminele activiteiten als heling/snelle doorverkoop goederen, faciliteren?

Vragensteller: Vd Steur

Partij: VVD

Antwoord

- Iedereen dit zich in Nederland schuldig maakt aan criminele activiteiten kan strafrechtelijk worden vervolgd.
- Tegen criminele EU-burgers worden aanvullend vreemdelingrechtelijke maatregelen genomen zoals verblijfsbeëindiging en ongewenstverklaring.
- De IND maakt bij wijze van pilot gebruik van vonnisgegevens uit ECRIS bij het ongewenstverklaren van EU-burgers. De politie wordt binnenkort bij de pilot betrokken om zo meer gegevens te genereren over de bruikbaarheid van ECRIS bij ongewenstverklaren. Medio 2014 volgt de evaluatie.

**50. Vraag: Wat is de stand van zaken regeling
'strafonderbreking voor vreemdelingen'.**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

De Regeling is eind maart 2012 van kracht geworden. De regeling wordt thans geëvalueerd. Zodra de evaluatie is afgerond, naar verwachting eind van deze maand, zal ik uw Kamer informeren over de bevindingen.

51. Vraag: Gaat u extra grenstoezicht instellen om criminele EU-burgers uit Nederland te weren?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Er is geen aanleiding om de buitengrenscontroles voor onderdanen van niet-Schengenlanden (dus ook Bulgarije en Roemenië) te intensiveren. Alle niet-Schengenonderdanen worden door de Koninklijke Marechaussee grondig (100%) gecontroleerd op antecedenten en of iemand door politie of Justitie in Nederland of een ander EU-land wordt gezocht. Het grenstoezicht in Nederland voldoet aan alle eisen van de Europese Schengengrenscore.

Binnen de Schengenruimte zijn er geen grenscontroles meer. Personen kunnen vrij reizen binnen de Schengenruimte. De Koninklijke Marechaussee voert steekproefsgewijs wel controles uit in de grensregio's. Die controles zijn bedoeld om illegaal verblijf na grensoverschrijding en grensoverschrijdende migratiecriminaliteit, zoals bijvoorbeeld mensensmokkel te bestrijden.

52. Vraag: Wat is ECRIS precies? Wat kunnen we ermee?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- ECRIS betekent: *European Criminal Records Information System*
- Via het ECRIS worden sinds 2012 de van EU-onderdanen geregistreerde justitiële gegevens langs elektronische weg uitgewisseld tussen de lidstaten.
- Met ECRIS hebben lidstaten altijd een compleet overzicht van de binnen Europa door EU onderdanen gepleegde strafbare feiten.
- Door de snellere uitwisseling van gegevens via ECRIS kan in een lopend strafproces makkelijker rekening worden gehouden met relevante veroordelingen in andere lidstaten.
- De justitiële gegevens kunnen ook voor niet-strafrechtelijke doeleinden via ECRIS worden uitgewisseld.
- De IND heeft een pilot uitgevoerd bij het proces van ongewenstverklaren van EU-burgers. De Vreemdelingenpolitie Utrecht start binnenkort met een vervolg daarop. Beide pilots worden gezamenlijk geëvalueerd.

**52a. Vraag: Kan ECRIS ook worden gebruikt om
strafvonnissen van niet EU-burgers op te vragen?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Nee dat kan niet. Via het ECRIS kunnen uitsluitend strafvonnissen van EU-burgers worden opgevraagd.

52b. Vraag: Binnen welke termijn moet de gevraagde informatie worden aangeleverd en wordt er altijd aan de termijn voldaan?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De vastgestelde termijn is 10 dagen. Sommige landen, zoals Roemenië, voldoen daar niet aan om verschillende redenen. Roemenië bijvoorbeeld moet de informatie uit de verschillende decentrale strafregisters halen, er is geen centrale administratie.

52c. Vraag: Klopt het dat met sommige landen geen justitiële info wordt uitgewisseld? Met welke niet en waarom niet?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Met alle EU lidstaten wordt informatie uitgewisseld. Met 18 (Oostenrijk, België, Bulgarije, Tsjechië, Denemarken, Estland, Finland, Frankrijk, Griekenland, Ierland, Italië, Letland, Litouwen, Luxemburg, Polen, Roemenië, Spanje en Groot-Brittannië) gebeurt dat op dit moment elektronisch. Voor de overige 9 geldt dat dit nog op papier plaats vindt.

52d. Vraag: Voldoet NL te allen tijden aan de verzoeken om informatie? Hoeveel verzoeken heeft NL tot nu toe ontvangen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Ja NL voldoet daar te allen tijd aan:

- In 2013, tot 30 september, zijn van de verschillende lidstaten 1547 verzoeken om informatie ontvangen.
- NL heeft 2484 verzoeken om informatie verzonden naar de verschillende lidstaten.

Vraag 52e. Wanneer kan de Kamer de resultaten tegemoet zien van de pilot ECRIS die door de IND is uitgevoerd?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

In de brief van de Staatssecretaris van Justitie van 4 juni 2013 staat inderdaad dat de resultaten in de zomer van 2013 beschikbaar zouden komen.

De IND-pilot om met gebruikmaking van vonnisgegevens uit ECRIS eerder tot ongewenstverklaring van EU-burgers over te gaan is verlengd en uitgebreid naar de politie Utrecht. De reden daarvoor is dat de pilot in de zomer nog onvoldoende kwalitatieve en kwantitatieve gegevens had opgeleverd op basis waarvan daadwerkelijk iets over de meerwaarde van ECRIS bij het ongewenstverklaren van EU-burgers gezegd kon worden. Daarom is besloten om de pilot uit te breiden naar de politie Utrecht en te verlengen. De eind-evaluatie volgt medio 2014.

53. Vraag: Detailhandel Nederland reageerde kritisch op uw brief aan de Kamer: mobiele bandieten zouden steeds opnieuw als first offender worden beschouwd. Wat is daarop uw reactie?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Het is van groot belang dat Nederland onaantrekkelijk wordt voor mobiele bandieten.
- Zoals aangegeven in mijn brief van 9 oktober j.l. wordt de ketenaanpak van mobiel banditisme verbeterd.
- Een verbeterde ketenaanpak moet ertoe leiden dat een verdachte die in verschillende landen delicten pleegt de straf opgelegd krijgt die hij verdient op grond van het aantal malen is gerecidiveerd.

54. Vraag: **Bent u op de hoogte van de kritiek van Detailhandel Nederland op het gebrek aan aanpak voor professionele georganiseerde bendes?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- DHN haalt kritiek van de buitenlandse opsporingsdiensten aan. Dat gaat vooral over de internationale samenwerking o.a. rechtshulp.
- De Nederlandse Politie neemt dat heel serieus. Goede samenwerking met het buitenland is heel belangrijk.
- De afgelopen tijd heeft de politie geïnvesteerd in het verbeteren van de rechtshulprelaties. Met een aantal landen waar knelpunten zijn geconstateerd zijn concrete afspraken gemaakt.
- De komst van de Nationale Politie heeft er aan bijgedragen dat hierop beter intern gestuurd kan worden.
- Voor de aanpak van mobiel banditisme zijn reeds goede relaties met buitenlandse korpsen en waar nodig zullen die worden verbeterd.

55. Vraag: **Gaat u zorgen dat de informatie van GIO gegarandeerd wordt opgevolgd door de politie/OM?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Nee.
- De politie onderkent het belang van het GIO en zal een constructieve werkrelatie met het GIO aangaan.
- De politie zal de informatie van GIO gebruiken voor het opstellen van interventieadviezen aan partners binnen en buiten de politie.
- Ik zal de evaluatie van de pilot GIO nauwgezet volgen. Belangrijk is te zien wat de politie en het OM al dan niet met meldingen hebben gedaan.

56. Vraag: **Gaat u zoals Detailhandel Nederland voorstelt een Taskforce mobiel banditisme oprichten?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Nee. De huidige en voorziene aanpak mobiel banditisme waarover ik u in de brief van 9 oktober j.l. heb geïnformeerd, volstaat.

57. Vraag: **Heeft de politie specifieke politiecapaciteit ingezet zoals afgesproken in het Convenant Bestrijding van rondtrekkende dadergroepen uit 2012?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De aanpak van rondtrekkende dadergroepen behoort tot het dagelijks werk van de politie. De politie heeft dan ook capaciteit hiervoor ingezet en zal dit blijven doen.
- Er is nu meer centrale regie mogelijk. Dat is goed.
- Alle beschikbare informatie kan dus beter benut worden.
- Dus ook interventieadviezen geven aan partners binnen en buiten de politie.
- Naast de bestaande acties komt er een groot aantal substantiële acties.

58. Vraag: **Hoeveel leden van mobiele bendes zijn op heterdaad onderschept dankzij de publiek-private samenwerking en hoeveel opsporingsonderzoeken zijn er sinds 2012 onder leiding van het Openbaar Ministerie gestart?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Deze gegevens zijn niet uit de registratiesystemen te halen, laat staan een combinatie daarvan (mobiele bandieten; heterdaad; publiek-private samenwerking worden allen niet als zodanig geregistreerd).

59. Vraag: Wanneer verwacht u de ICT van politie dermate op orde te hebben dat informatie tussen politieregio's goed en actief kan worden uitgewisseld en geraadpleegd? Zodat kan worden voorkomen dat winkeldieven die lid zijn van rondtrekkende bendes elke keer als ze worden aangehouden worden gezien als 'first offender'?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Met de komst van Basisvoorziening Informatie – Integraal Bevragen (BVI-IB) kan de politie de antecedenten van een verdachte in het hele land bevragen en bekijken.
- In BVI-IB is echter niet alle informatie voorhanden over strafbare feiten die dezelfde verdachte in het buitenland heeft gepleegd. Deze informatie moet via internationale informatie-uitwisseling worden opgevraagd.
- In de brief d.d. 9 oktober 2013 (KS 29911 nr. 85) over mobiel banditisme is aangegeven dat op dit punt een verbeterslag zal worden gemaakt.

60. Vraag: Zijn rondtrekkende bendes een vorm van georganiseerde criminaliteit? Gaat de minister de politie opdracht geven mobiele bendes die winkelcriminaliteit plegen op te sporen en op te pakken aan de hand van de informatie die nu al beschikbaar is? Wordt hierin internationaal samengewerkt?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Ja, mobiele bendes worden gezien als een vorm van georganiseerde misdaad en ook als zodanig aangepakt.
- Beschikbare informatie wordt vanzelfsprekend bij onderzoeken benut, zeker ook die uit andere landen.
- Het in mijn brief van 9 oktober genoemde EMPACT-programma is daar ook op gericht. Binnen EMPACT worden afspraken gemaakt over gezamenlijke acties en opsporingsonderzoeken.

61. Vraag: Wat gaat politie nu concreet doen aan mobiele bendes?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- In mijn brief van 9 oktober heb ik dit uiteengezet.
- Het belangrijkste is dat de politie nog beter de nationale en internationale informatie gaat gebruiken om mobiele bendes aan te pakken. De politie zal meer gerichte interventies inzetten tegen mobiel bandieten. Deze interventies zijn gericht op repressie en verstoren.
- De politie gaat door met het samenwerken met private partijen om mobiel banditisme aan te pakken. In december wordt de GIO operationeel. De politie gaat via de GIO private partijen interventieadviezen verstrekken. Daarnaast zal de politie op grond van bruikbare informatie van de GIO mobiele bandieten aanpakken.

61a. Vraag: In uw brief van 2011 staat dat er een Duits-NL politieteam is dat mobiele bendes als taakaccent heeft. Wat is daar nu over te melden?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

Er is inderdaad nog zo'n gecombineerd politieteam actief. Het werkt (voor het Nederlandse deel) vanuit Enschede en richt zich specifiek op grensoverschrijdende criminaliteit, waaronder mobiele bendes.

De resultaten van dat team worden niet apart geregistreerd.

Het heeft in ieder geval ook een afschrikkend effect.

62. Vraag: Richt de aanpak van mobiel banditisme zich alleen op criminele vreemdelingen?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Nee. De aanpak richt zich op een ieder, ook Nederlanders, die deel uitmaken van mobiele bendes.
- Mobiele bendes maken zich op stelselmatige wijze schuldig aan vermogensmogensdelicten of fraude en opereren in verschillende landen.

63. Vraag: **Welke acties en persmomenten mobiele bendes staan in de planning?**

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De politie heeft acties en persmomenten in de planning staan. Daarover doen we, uit tactische overwegingen, geen mededelingen.

64. Vraag: Kritische opmerkingen Italië over afschaffen LO's in kader van maffiabestrijding?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

De samenwerking met Italië is over het algemeen goed. Italië is een prioritair land voor de Nationale Politie. Sinds 2013 werkt de NP aan een strategisch landenprogramma op politieel gebied, ter versterking van de operationele samenwerking.

OM, de politie, de FIOD, en de Belastingdienst werken samen om de aard en omvang van de mogelijke dreiging van de Italiaanse maffia te onderzoeken.

Samenwerking met Italië is geïntensiveerd. Wordt voortgezet en is zeker niet primair afhankelijk van de aanwezigheid van een permanente LO in het land zelf.

Over de concrete casus: ik kan zeggen dat de NPm (politie) prima werk heeft geleverd, wellicht niet binnen de termijn die de Italiaanse collega's hadden verwacht. Maar dit komt niet door het laat of niet willen reageren van de zijde van Nationale Politie (ik zou bijna zeggen integendeel).

65. Vraag: Kunt u aangeven wat de verhouding is tussen de strafonderbreking vreemdelingen en de WETS/WOTS?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Leden van mobiele bendes zitten zo veel mogelijk hun vrijheidsstraf in eigen land uit. Dat is de kern van de Wet wederzijdse erkenning en tenuitvoerlegging strafvonnissen (WETS).
- strafrechtelijk veroordeelde vreemdelingen zonder verblijfstatus komen niet in aanmerking voor voorwaardelijke invrijheidstelling na twee-derde van de straf.
- tenuitvoerlegging van de vrijheidsstraf wordt tussentijds beëindigd indien de vreemdeling kan worden uitgezet.
- De illegaal die niet meewerkt aan de uitzetting moet dus de volledige straf uitzitten. Als hij wel terugkeert, dan kan de straf worden bekort = prikkel tot vertrek.

66. Vraag: Aanbevelingen Siegel: Regelmatig trainingen, workshops of cursussen over informatie-uitwisseling, het delen van expertise met buitenlandse collega's, enz.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Eens met deze aanbeveling; de politie zal het aanbod van cursussen op het gebied van internationale informatie-uitwisseling nog eens bekijken en zo nodig uitbreiden.

67. Vraag: Aanbevelingen Siegel: investeren in de persoonlijke contacten met collega's in de bronlanden om zodoende het onderlinge vertrouwen te versterken en stereotypen te doorbreken.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Ja, 'kennen en gekend worden' en begrip hebben voor elkaar en elkaars (politie)cultuur zijn belangrijk voor de operationele informatiedeling.

68. Vraag: Aanbeveling Siegel: Gebruik de kennis van de politie in deze landen. Zij kennen de 'eigen criminelen' beter dan de Nederlandse politie.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- De politie wil dat best en maakt reeds gebruik van praktische hulp van buitenlandse collega's bij de bestrijding van mobiele bendes. Per geval bekijken of het nuttig en nodig is.
- Met Polen, Roemenië en Bulgarije zijn landenprogramma's voor politieke samenwerking opgesteld: uitwisseling van expertise over bijvoorbeeld overlastgevende burgers en mobiele groepen.
- Poolse collega's zijn regelmatig op bezoek bij Nederlandse eenheden dit speelt.
- Concrete afspraken met de Roemeense politie:
 - gerichte informatie-uitwisseling,
 - checken van persoonsgegevens
 - praktische assistentie door Roemeense agenten bij risico-evenementen in Nederland.

AO mobiel banditisme

68a. Vraag: Naar aanleiding van het bericht Politie Almelo filmt uitzetting van veelpleger uit Polen en het feit dat u schrijft dat de Pool via de normale strafrechtelijke procedure had moeten worden aangepakt: Is deze Pool nog niet veroordeeld?

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord:

- Het behoort niet tot de taak van de politie om een treinkaartje te betalen en een verdachte op de trein te zetten.
- In deze zaak is de man zeer recentelijk voor vier feiten veroordeeld.
- Voor twee andere feiten zal hij zich binnenkort (jan) moeten verantwoorden.

Toelichting

1 nov: aangehouden voor winkeldiefstal en op trein gezet.

4 nov: zitting

AO mobiel banditisme

69. Vraag: 'Nederlandse gevangenen zijn luxe en de straffen zijn laag: dat schrikt niet af'.

Vragensteller:.....

Partij:.....

Antwoord

Uit hetzelfde onderzoek blijkt:

- Opgelegde straffen worden als disproportioneel hoog ervaren
- Één persoon per cel wordt als inhumaan gezien.

Ons beleid is erop gericht om Nederland onaantrekkelijk te maken voor mobiele bendes. Dat betekent dat niet alleen het strafregime daarvoor moet zorgen maar dat bijvoorbeeld ook preventie een belangrijke rol speelt.

Voortgang uitvoering maatregelen Mobiel Banditisme d.d. 5 oktober 2012

Legenda status

✓	Voltooid
☺	In uitvoering volgens planning
~	In uitvoering met vertraging
0	Nog niet in uitvoering
»	Doorlopend
X	Af te voeren
gemarkeerd	Te bespreken

Tabel 1: Preventieve maatregelen

Trekker Detailhandel Nederland (

C

Actie		Uitvoerder	Stappen	Deadlines	Status
I. Preventie van winkeldiefstal					
1. uitbreiding van het aantal deelnemende winkelketens aan de informatiedeling met IPol zoals eerder beproefd in de proeftuin (2010-2011)	winkelketens		1. uitvoering proeftuin	21-06-2011	✓
			2. omvormen tot standaard werkwijze	31-12-2011	✓
			3. uitbreiden aantal winkelketens	31-03-2012	✓
2. bevorderen van de preventie van winkelcriminaliteit en het opstellen van een concrete maatregelenlijst	winkelketens		1. uitvoering proeftuin	31-12-2011	✓
			2. verzamelen preventiemaatregelen	01-11-2012	☺
			3. ontwikkelen brochure	01-12-2012	0
			4. verspreiden brochure	15-01-2013	0
			5. ontwikkelen keurmerk	30-06-2013	0
			6. preventie obv GIO-informatie	01-07-2013	0
3. verbeteren kwaliteit van cameratoezicht en het opstellen van criteria	CCV winkelketens		1. opstellen criteria	01-10-2012	✓
			2. ontwikkelen brochure	01-10-2012	✓
			3. presentatie brochure	08-10-2012	☺

		4. implementatie bij bedrijven	01-07-2013	0
4. stimuleren verbod op geprepareerde tassen in APV	Winkelketens DHN	1. ontwikkeling model-APV	26-04-2010	✓
		2. bespreking in SBV	25-06-2012	✓
		3. ontwikkelen strategie	15-12-2012	0
		4. lobby bij gemeenteraadsverkiezingen	15-03-2013	0
		5. opstellen plan stimuleren opname verbod in huisregels	15-03-2013	0
		6. uitvoeren plan stimuleren opname verbod in huisregels	15-03-2013	0
III. Preventie van inbraken				
5. stimuleren preventieve maatregelen tegen inbraak	CCV	1. ontwikkeling do-it-yourself-veiligheidsscan	01-09-2012	✓
		2. presentatie do-it-yourself-veiligheidsscan	26-09-2012	✓
		3. verzamelen preventiemaatregelen tegen bedrijfsinbraken	31-11-2012	0
		4. stimuleren preventiemaatregelen tegen bedrijfsinbraken	01-07-2013	0
6. preventietips op websites	CCV DHN	1. verzamelen van concrete tips	31-11-2012	0
		2. plaatsen tips op websites	31-12-2012	0
III. Preventie van voertuigcriminaliteit				
7. stimuleren preventie van voertuigcriminaliteit	CCV AVC	1. overleg met AVC	01-01-2013	0
		2. stimuleren preventie autodiefstal	31-12-2015	0
		3. stimuleren preventie ladingdiefstal	31-12-2015	0

Tabel 2: Tegenhouden

Trekker Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid ()

C

Actie	Uitvoerder	Stappen	Deadlines	Status
I. Inzicht in mobiele bendes en hun modus operandi				
8. uitvoeren onderzoek naar mobiele bendes	VenJ WODC	1. aanmelden onderzoek	11-10-2011	✓
		2. opstellen startnotitie	01-03-2012	~
		3. resultaten onderzoek Politie & Wetenschap	31-10-2012	0
		4. uitvoeren onderzoek	31-12-2013	0
		5. presentatie resultaten in werkgroep	31-01-2014	0
II. Vervoer				
9. realiseren slim gebruik van publieke camera's en sensoren	CCV	1. aanvragen subsidie voor inventarisatie	30-09-2012	~
		2. inventarisatie camerasystemen	31-12-2012	0
		3. bepalen mogelijkheden tot koppelen camerasystemen	30-06-2013	0
		4. uitvoeren koppelingen	31-12-2015	0
10. aanpak misbruik van huurauto's	CCV AVC	1. overleg met AVC over aanpak (incl verhuuradviezen)	15-10-2012	0
		2. indienen subsidieverzoek voor aanpak	30-10-2012	0
		3. opstellen aanpak	31-12-2012	0
		4. uitvoeren aanpak	31-12-2013	0
11. integrale bevraging van buitenlandse voertuig- en rijbewijsinformatie	Ipol VenJ	1. inventarisatie van knelpunten	31-12-2012	0
		2. opstellen advies voor JBZ-Raad	31-05-2013	0
		3. bespreken in JBZ-Raad	30-06-2013	0
III. Verblijf				
12. vergroten zicht op de verblijfplaatsen en illegaal verblijf tegengaan	VenJ	1. inventarisatie aanpak Rotterdam	31-10-2012	✓
		2. inventarisatie aanpak Brabant	30-11-2011	☺
		3. ontwikkelen juridisch instrumentarium	31-01-2013	0
		4. verspreiden juridisch instrumentarium	30-04-2013	0

IV. Heling				
13. invoeren digitaal opkopersregister	CCV Ipol	1. overleg koppeling diverse registers		15-11-2012
		2. sterkte-zwakte analyse		31-12-2012
		3. opstellen advies voor invoering		31-08-2013
		4. landelijke koppeling/invoering		31-12-2014
				0

Tabel 3: GIO

Trekker Veiligheid en Justitie ()

C

Actie	Uitvoerder	Stappen	Deadlines	Status
I. Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO)				
15. oprichten van GIO		1. enquête over contouren	27-01-2012	✓
		2. uitwerken GIO in subgroep	01-10-2012	✓
		3. uitvoeren analyse TNO	31-12-2012	☺
		4. vormgeven aanpak in GIO	01-04-2013	☺
		5. randvoorwaarden opstellen	01-04-2013	0
		6. bepalen vestigingsplaats GIO	01-05-2013	☺
		7. werven deelnemende bedrijven	01-06-2013	☺
		8. bepalen kosten GIO	01-05-2012	0
		9. aansluiting GRT op GIO	01-06-2012	0
		10. oprichtingsdatum GIO (testfase)	01-07-2013	0

Tabel 4: Repressieve maatregelen

Trekker Openbaar Ministerie (Petra Willemse) en politie ()

C

Actie	Uitvoerder	Stappen	Deadlines	Status
I. Opsporing				
14. aansluiten bij Europol en vorming van JIT's	Ipol	1. aansluiten bij AWF's	01-01-2012	✓
		2. vorming JIT's	31-12-2012	✓
16. informatiegestuurde inzet bij bestrijden CSV's	politie	1. plan van aanpak pilot regio Oost-Nederland	31-03-2013	☺
		2. werkafspraken tussen informatieorganisaties	30-07-2013	0
		3. operationalisering nodale oriëntatie	31-08-2013	0
		4. werkafspraken KLPD en regio Oost-Nederland	31-08-2013	0
		5. evaluatie pilot	31-12-2014	0
		6. landelijke uitrol pilot	31-12-2015	0

17. vergroten slagkracht in de opsporing	politie	1. plan van aanpak pilot COOD	31-03-2013	0
		2. uitvoeren pilot	30-07-2013	0
		3. periodieke afstemming	31-12-2014	0
		4. evaluatie werkwijze pilot	31-12-2014	0
		5. landelijke uitrol pilot	31-12-2015	0
18. uitbreiden analyse Ipol met voertuigcriminaliteit en inbraken	Ipol	1. uitbreiden analyse met voertuigcriminaliteit	31-07-2013	0
		2. uitbreiden analyse met inbraken	31-12-2012	☺
II. Vervolging				
19. bevorderen voorlopige hechtenis mobiele bendes	OM	1. opstellen communicatieplan	31-03-2013	0
		2. uitvoeren communicatieplan	31-07-2013	0
		3. toepassen in concrete zaken	31-12-2015	0
20. formuleren strafeis op maat	OM	1. opstellen communicatieplan	31-03-2013	0
		2. uitvoeren communicatieplan	31-07-2013	0
		3. toepassen in concrete zaken	31-12-2015	0
III. Uitzetting				
21. aanscherpen van het uitzettingsbeleid		1. overleg met I&A	31-12-2012	0
		2. opstellen plan van aanpak	31-03-2013	0
		3. uitvoeren plan van aanpak	31-07-2013	0
		4. toepassen in de praktijk	31-12-2015	0



Ministerie van Veiligheid en Justitie

de leden van de Taskforce CtB

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP**Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj**Contactpersoon**Coördinerend sr.
Beleidsmedewerker

C

nota

Taskforce 14 februari 2013

Van
Coördinator Criminaliteit
tegen Bedrijven**Datum**
18 januari 2013**Ons kenmerk**
344718**Dossiernummer**
344678

Conciplënt

C

vanaf hier:
buiten bereik

[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

[Redacted text block]

Datum
6 februari 2013

Ons kenmerk
344718

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

4. Stand van zaken Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven

In de voortgangsrapportage is weergegeven wat in de diverse projecten tot op heden aan resultaat is behaald.

Enkele highlights worden hieronder vermeld:

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Mobiel banditisme

Een van de 21 maatregelen uit de integrale aanpak van mobiele bendes vormt de oprichting van een Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO). In deze GIO wordt de werkwijze die in 2010-2011 uitgetest is in een proeftuin op grote schaal geconcentreerd. De werkwijze houdt in dat (beeld)materiaal en overige informatie van private partijen over mobiele bendes geanalyseerd en bewerkt worden ten behoeve van de opsporing en preventie. Na een selectie op bruikbare gegevens wordt de informatie overgedragen aan de Dienst Landelijke Informatie

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

Datum
6 februari 2013

Ons kenmerk
344718

buiten bereik

Organisatie (DLIO), die het verrijkt met politieke informatie ten behoeve van de opsporing. Onderzocht worden de mogelijkheden om op basis van dit materiaal tevens een extra bijdrage te leveren aan het opsporingsonderzoek door de inzet van private onderzoeksbureaus; de private partijen hebben hiermee ingestemd en een plan van aanpak wordt in mei 2013 opgeleverd. GIO koppelt de gegevens ook terug naar de deelnemende private partijen, zodat zij (beveiligings)maatregelen kunnen treffen op basis van signalen over mobiele bendes.

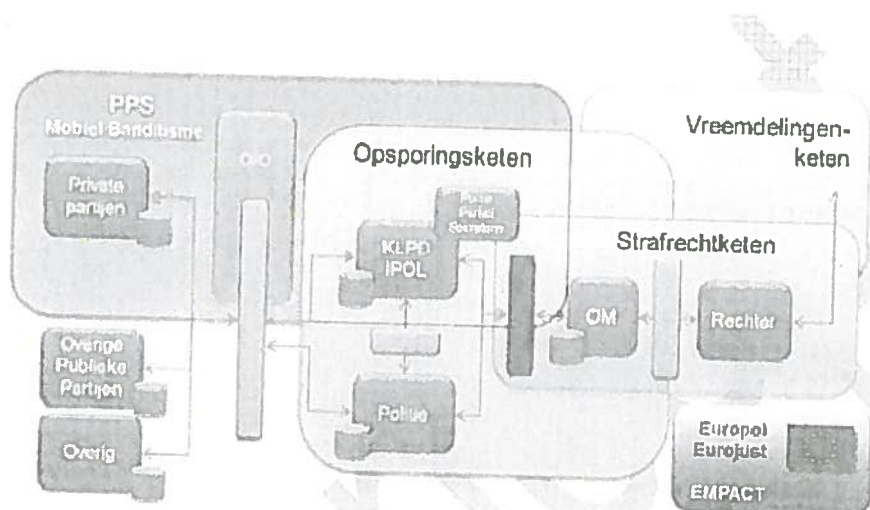
Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

Datum
6 februari 2013

Ons kenmerk
344718

Analyse TNO

De informatiestromen in de publiek-private keten zijn door TNO in kaart gebracht (zie schema). Tevens heeft TNO een analyse afgerond van de informatiestromen aan publieke zijde. Een samenvatting van de analyse van TNO is in bijlage 1 opgenomen. De analyse van de informatiestromen vanuit private partijen naar de GIO wordt dit jaar in geanalyseerd en zal leiden tot een blauwdruk voor de inrichting van GIO.



De keten die zich bezighoudt met de aanpak van mobiele bendes

Projectplan

Voor de oprichting van GIO is daarnaast een projectplan opgesteld, dat in de werkgroep Mobiele Bendes van 24 januari is geakkoord. Het projectplan is in bijlage 2 opgenomen. De beoogde start van de testfase van GIO is 1 juli 2013. Als GIO een half jaar naar tevredenheid draait, wordt GIO een reguliere organisatie.

[Redacted text block]

vanaf hier:
buiten bereik



[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

[Redacted text block]

Datum
6 februari 2013
Ons kenmerk
344718

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

[Redacted text block]

Datum
6 februari 2013

Ons kenmerk
344718

[Redacted text block]

- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]
- [Redacted list item]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

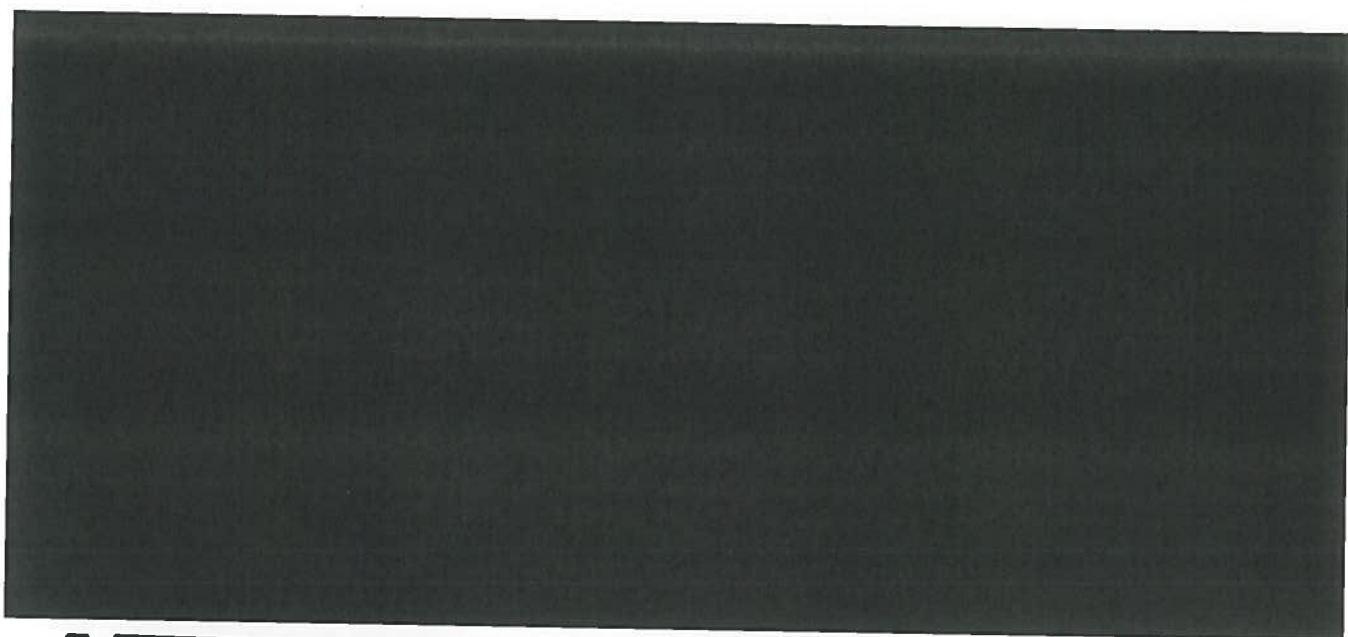
Datum
6 februari 2013

Ons kenmerk
344718

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]



■ [REDACTED]
[REDACTED]
■ [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

■ [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

■ [REDACTED]

Voortgang uitvoering maatregelen d.d. 25 januari 2013
Project: Mobiel Banditisme

Legenda status

✓	Voltooid
☺	In uitvoering volgens planning
~	In uitvoering met vertraging
0	Nog niet in uitvoering
»	Doorlopend
X	Af te voeren

Tabel 1: Preventieve maatregelen

Trekker Detailhandel Nederland

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Preventie van winkeldiefstal					
1. uitbreiding van het aantal deelnemende winkelketens aan de informatiedeling met IPol zoals eerder beproefd in de proeftuin (2010-2011)	winkelketens	dec 2015	In de proeftuin 2010-2011 is de informatiedeling beproefd met AS Watson (Kruidvat, Trekkleister en Ici Paris), Dirk van der Broek en V&D	✓	<ul style="list-style-type: none"> de proeftuin is beëindigd en tot een reguliere werkwijze omgevormd het aantal deelnemende ketens is uitgebreid met: MediaMarkt, BCC en Gamma AH en Jumbo willen aansluiten bij GIO hetzelfde geldt voor TNT en PostNL, namens wie TLN in de werkgroep zit diverse mogelijkheden voor de preventie van winkercriminaliteit zijn in 2011 in proeftuinen beproefd (o.a. overlastdonatie, geprepareerde tassen, winkelstraatmanagers, gezichtsherkenning winkeldieven, ongeüniformeerde beveiligers, vergroten aangiftebereidheid) tips tegen winkercriminaliteit zijn verzameld verspreiding wordt meegenomen in grootscheepse campagne DHN
2. bevorderen preventie van winkercriminaliteit en het opstellen van een concrete maatregelenlijst	DHN	dec 2015	<p>Hierbij worden ook betrokken:</p> <ul style="list-style-type: none"> de mogelijkheid om te komen tot een beveiligingskeurmerk en het organiseren van collectieve winkelsurveillance de inzichten opgedaan tijdens de proeftuinen in 2010-2011 de informatie die de GIO gaat opleveren 	☺	

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
3. verbeteren kwaliteit van het cameratoezicht en het opstellen van criteria	CCV winkelketens	dec 2012	Ook verbinding leggen met het traject bij VenJ om cameratoezicht in het algemeen te verbeteren	✓	<ul style="list-style-type: none"> CCV heeft brochure 'slim bekeken' opgesteld en verspreid vervolgtraject voor winkelketens wordt in GIO meegenomen
4. stimuleren verbod op geprepareerde tassen in APV	DHN winkelketens	dec 2013	Stimuleren dat gemeenten dit in hun APV en winkels dit standaard in hun huisregels opnemen. Ook evaluatie werkwijze Amstelveen betrekken	☺	<ul style="list-style-type: none"> model-APV is ontwikkeld stimuleren APV-verbod is in SBV van 25 juni 2012 besproken bij promotie richting gemeenten neemt DHN ook verbod op bedelarij in APV mee
II. Preventie van inbraken					
5. stimuleren preventieve maatregelen tegen inbraak	CCV	dec 2013	Zo mogelijk invoeren van een keurmerk veilige bedrijven	☺	<ul style="list-style-type: none"> CCV heeft een do-it-yourself veiligheidsscan ontwikkeld en test deze momenteel uit CCV herformuleert dit actiepunt tbv bedrijven
6. preventietips op websites	CCV DHN	dec 2013	Opnemen van concrete preventietips tegen inbraak op de websites van brancheorganisaties	☺	<ul style="list-style-type: none"> preventietips zijn verzameld
III. Preventie van voertuigcriminaliteit					
7. stimuleren preventie van voertuigcriminaliteit	CCV AVc	dec 2013	Zowel meer informatie verspreiden over preventie als onderzoek naar aanvullende maatregelen, zoals de inzet van microdots	~	<ul style="list-style-type: none"> AVc heeft een voorstel in concept af dat 10 actiepunten omvat

Tabel 2: Tegenhouden

Trekker Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (C)

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Inzicht in mobiele bendes en hun modi operandi					
8. uitvoeren onderzoek naar mobiele bendes	VenJ WODC	juli 2013	Betreft analyse van aard, omvang, typologie, mo, mogelijkheden voor een bestuurlijke aanpak, preventie, opsporing en vervolging	~	<ul style="list-style-type: none"> het onderzoek is in 2011 aangemeld en op WODC programmering gezet omdat ook Universiteit Utrecht en Erasmus Universiteit onderzoek blijken te doen naar mobiele bendes, worden hun resultaten afgewacht alvorens de reikwijdte van het WODC-onderzoek te bepalen

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
II. Vervoer					
9. realiseren slim gebruik van publieke camera's en sensoren	VenJ Beke	dec 2013	Primair gaat het om onderzoek naar de mogelijkheden om verschillende camerasystemen langs het wegennet toegankelijk te maken voor de politie en te koppelen aan haar systemen. Ook ANPR en @migo-boras van de Kmar worden hierbij betrokken	~	<ul style="list-style-type: none"> CCV geeft aan het onderzoek te complex te vinden en toch niet zelf uit te kunnen voeren contact gelegd met Beke voor uitvoeren inventarisatie
10. aanpak misbruik van huurauto's	CCV AVc	jan 2013	Onderzoek naar de mogelijkheden om verhuuradviezen te geven aan autoverhuurbedrijven, waaronder de inzet track&trace en verhuurregister	~	<ul style="list-style-type: none"> AVc wordt gemaand om uiterlijk medio februari 2013 met een voorstel te komen
11. integrale bevraging van buitenlandse voertuig- en rijbewijsinformatie	DLIO VenJ	juli 2014	In JBZ-verband aandringen dat de eerder overeengekomen uitwisseling van informatie over voertuigen, de tenaamstelling en rijbewijsinformatie versneld tussen EU-staten mogelijk wordt	☺	<ul style="list-style-type: none"> DLIO geeft aan dat informatie uitwisseling al verbeterd is probleem verschoven naar diefstal kentekenplaten DLIO maakt overzicht van problematiek en welke acties gewenst zijn
III. Verblijf					
12. vergroten zicht op de verblijfplaatsen en illegaal verblijf tegengaan	I&M BZK VenJ CCV	dec 2013	Ontwikkelen van een aanpak tegen illegale onderhuur, verblijf in oa pensions en huisjesmelkerij, waarbij ook de aanpak in Rotterdam wordt betrokken	☺	<ul style="list-style-type: none"> handreiking is ontwikkeld en in 2011 geactualiseerd aanpak Rotterdam geïnventariseerd voorstellen voor vervolg opgesteld
IV. Heling					
13. invoeren van het digitaal opkopersregister	VenJ CCV AVc VBV politie	jan 2014	Waar nodig aanpassen van het register en landelijk uitrollen	☺	<ul style="list-style-type: none"> het register is ontwikkeld door de politie Noord- en Oost-Gelderland diverse regio's hebben het systeem overgenomen overleg met alle partijen is gestart voorstel voor aanpak is opgesteld strafvorderingsrichtlijn 437SR 1 mei 2013 af

Tabel 3: GIO

Trekker Veiligheid en Justitie ()

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO)					
15. oprichten van GIO	VenJ politie winkelketens	juli 2013	In de GIO wordt de informatie van de winkelketens geanalyseerd tbv de opsporing (Ipol) en tbv preventie (winkelketens). Ipol zal daarnaast briefings verzorgen voor security-managers. TNO voert een analyse uit naar knelpunten in de keten van Informatiedeling.	☺	<ul style="list-style-type: none"> in de werkgroep is een enquête gehouden over de visie op GIO TNO heeft analyse repressieve (publieke) deel van GIO gereed TNO heeft een concept-offerte ingediend voor de analyse van de private informatiestromen projectplan GIO is opgesteld

Tabel 4: Repressieve maatregelen

Trekker Openbaar Ministerie (Petra Willemse) en politie ()

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Opsporing					
14. aansluiten bij Europol en vorming van JIT's	DLIO	dec 2015	Aansluiting bij de Analytical Workfile van Europol, bevorderen van actieve Europese informatiedeling en waar nodig vormen van Joint Investigation Teams (JIT)	✓	<ul style="list-style-type: none"> DLIO is aangesloten bij AWF een JIT met Litouwen is gevormd
16. informatiegestuurde inzet bij bestrijden CSV's	OM DLIO politie	dec 2015	Aanhouden en vervolgen leden van criminele samenwerkingsverbanden, waarbij ook inzet flexibele teams van het KLPD	☺	<ul style="list-style-type: none"> projectleider bij politie is aangesteld zaaksofficer is aangesteld politie heeft plan geschreven ter ondersteuning van integrale aanpak op basis van gegevens DLIO zijn opsporingsonderzoeken gestart marathonacties Waakzaam Mobiel Banditisme gaan van start
17. vergroten slagkracht in de opsporing	politie OM winkelketens	dec 2012	Oriëntatie op de mogelijkheden om te komen tot publiek-private aanpak van de CSV's	~	<ul style="list-style-type: none"> eerdere voorstel voor pilot in Oost-Nederland wordt aangepast naar analogie van fraude pilots die opgepakt worden door POB's winkelketens akkoord met budget

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
18. uitbreiden analyse Ipol met voertuigcriminaliteit en inbraken	DLIO	dec 2015	Onderdeel van de analyse vormt ook forensische informatiekoppeling	☺	<ul style="list-style-type: none"> voor inschakelen POB's VenD heeft al geld gereserveerd intern afgestemd voorstel wordt begin mei opgeleverd DLIO heeft analyse gemaakt van inbraken door Oost-Europese inbrekers
II. Vervolg					
19. bevorderen voorlopige hechtenis mobiele bendes	OM	dec 2015	Bij het bevorderen waar mogelijk en wettelijk toegestaan van voorlopige hechtenis worden tevens betrokken de wet en het protocol Progris om te voorkomen dat verdachten zich bedienen van een valse identiteit	~	<ul style="list-style-type: none"> OM heeft nu nog niet helder welke boodschap precies met de politie gecommuniceerd moet worden
20. formuleren strafeis op maat	OM	dec 2015	In de strafeis wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met eerdere veroordelingen in Nederland en EU en de politie neemt deze in de pv op	~	<ul style="list-style-type: none"> OM heeft nu nog niet helder welke boodschap precies met de politie gecommuniceerd moet worden
III. Uitzetting					
21. aanscherpen van het uitzettingsbeleid	OM politie IND	dec 2015	Politie en IND zullen standaard onderzoeken of verdachten van mobiel banditisme tot ongewenst vreemdeling kunnen worden verklaard	0	<ul style="list-style-type: none"> dit onderdeel moet nog uitgewerkt worden



de leden van de Taskforce Criminaliteit tegen Bedrijven

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

Coördinerend sr.
Beleidsmedewerker

C

nota

Voortgang Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven

Van
Coördinator Criminaliteit
tegen Bedrijven

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

Dossiernummer
344678

Concipiënt

C

Doel nota

- U te informeren over de voortgang in de projecten die binnen het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven worden uitgevoerd.

Buiten bereik

1: Cluster 1: veilig ondernemen voor winkels, horeca en bedrijventerreinen
Belangrijkste mijlpalen in het afgelopen half jaar hierin zijn:

Buiten bereik

Mobiele bendes

- Spoor Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO):
Informatie-uitwisseling tussen winkelketens en politie om daders in beeld te hebben en te houden wordt steeds verder uitgebreid. De GIO voor informatiedeling over (vooralsnog alleen) mobiele bendes zal deze zomer van

start gaan. TNO stelt een blauwdruk op voor de technische, organisatorische en juridische aspecten m.b.t. gegevensuitwisseling in GIO.

- Spoor Preventie:

Detailhandel Nederland is een campagne gestart onder lokale politici voor meer veiligheid in gemeenten en besteedt daarin onder meer aandacht aan de aanpak van rooftassen.

- Spoor Tegenhouden:

De Universiteit van Utrecht en Erasmus ronden op korte termijn een onderzoek naar mobiele bendes af. Afhankelijk van de resultaten van dit onderzoek alsmede de bredere fenomeenanalyse Criminaliteit tegen Bedrijven worden maatregelen geformuleerd voor het tegenhouden van mobiele bendes (vervoer, verblijf, heling).

- Spoor Opsporing & Vervolg:

- o Onder leiding van het OM en op basis van de informatie van Dienst Landelijke Informatie Organisatie (DLIO) lopen opsporingsonderzoeken naar Midden- en Oost-Europese mobiele bendes.
- o Eind mei start op Europees niveau een actie Mobiel Banditisme.
- o Op korte termijn starten V&D en een particulier onderzoeksbureau een PPS-'opsporingsonderzoek' naar winkeldiefstal gepleegd door mobiele bendes.

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

[Redacted content]

vanaf hier:
buiten bereik



[Redacted text block]

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block containing multiple paragraphs of information, mostly obscured by black bars.]

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

[REDACTED]

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

Voortgang uitvoering maatregelen d.d. 9 april 2013
Project: Mobiel Banditisme

Legenda status

✓	Voltooid
☺	In uitvoering volgens planning
~	In uitvoering met vertraging
0	Nog niet in uitvoering
»	Doorlopend
X	Af te voeren

Tabel 1: Preventieve maatregelen

Trekker Detailhandel Nederland ()

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Preventie van winkeldiefstal					
1. uitbreiding van het aantal deelnemende winkelketens aan de informatiedeling met DLIO zoals eerder beproefd in de proeftuin (2010-2011)	winkelketens	dec 2015	In de proeftuin 2010-2011 is de informatiedeling beproefd met AS Watson (Kruidvat, Trekpleister en Ici Paris), Dirk van der Broek en V&D	✓	<ul style="list-style-type: none"> de proeftuin is beëindigd en tot een reguliere werkwijze omgevormd het aantal deelnemende ketens is uitgebreid met: MediaMarkt, BCC en Gamma AH en Jumbo willen aansluiten bij GIO hetzelfde geldt voor TNT en PostNL, namens wie TLN in de werkgroep zit diverse mogelijkheden voor de preventie van winkeldelinquente zijn in 2011 in proeftuinen beproefd (o.a. overlastdonatie, geprepareerde tassen, winkelstraatmanagers, gezichtsherkenning winkeldieven, ongeüniformeerde beveiligers, vergroten aangiftebereidheid) tips tegen winkeldelinquente zijn verzameld verspreiding is meegenomen in
2. bevorderen preventie van winkeldelinquente en het opstellen van een concrete maatregelenlijst	DHN	dec 2015	<ul style="list-style-type: none"> Hierbij worden ook betrokken: <ul style="list-style-type: none"> de mogelijkheid om te komen tot een beveiligingskeurmerk en het organiseren van collectieve winkelsurveillance de inzichten opgedaan tijdens de proeftuinen in 2010-2011 de informatie die de GIO gaat opleveren 	☺	

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
3. verbeteren kwaliteit van het cameratoezicht en het opstellen van criteria	CCV winkelketens	dec 2012	Ook verbinding leggen met het traject bij VenJ om cameratoezicht in het algemeen te verbeteren	✓	<ul style="list-style-type: none"> grootscheepse campagne DHN CCV heeft brochure 'slim bekeken' opgesteld en verspreid vervolgtraject voor winkelketens wordt in GIO meegenomen
4. stimuleren verbod op geprepareerde tassen in APV	DHN winkelketens	dec 2013	Stimuleren dat gemeenten dit in hun APV en winkels dit standaard in hun huisregels opnemen. Ook evaluatie werkwijze Amstelveen betrekken	☺	<ul style="list-style-type: none"> model-APV is ontwikkeld stimuleren APV-verbod is in SBV van 25 juni 2012 besproken bij promotie richting gemeenten heeft DHN ook verbod op bedelarij in APV meegenomen de campagne is begin februari 2013 gelanceerd
II. Preventie van inbraken					
5. stimuleren preventieve maatregelen tegen inbraak	CCV	dec 2013	Zo mogelijk invoeren van een keurmerk veilige bedrijven	☺	<ul style="list-style-type: none"> CCV heeft een do-it-yourself veiligheidsscan ontwikkeld en test deze momenteel uit CCV herformuleert dit actiepunt tbv bedrijven preventietips zijn verzameld
6. preventietips op websites	CCV DHN	dec 2013	Opnemen van concrete preventietips tegen inbraak op de websites van brancheorganisaties	☺	
III. Preventie van voertuigcriminaliteit					
7. stimuleren preventie van voertuigcriminaliteit	CCV AVc	dec 2013	Zowel meer informatie verspreiden over preventie als onderzoek naar aanvullende maatregelen, zoals de inzet van microdots	~	<ul style="list-style-type: none"> AVc heeft een voorstel in concept af dat 10 actiepunten omvat

Tabel 2: Tegenhouden

Trekker Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid ()

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Inzicht in mobiele bendes en hun mod/ operandi					
8. uitvoeren onderzoek naar mobiele bendes	VenJ WODC	juli 2013	Betreft analyse van aard, omvang, typologie, mo, mogelijkheden voor een bestuurlijke aanpak, preventie, opsporing en vervolging	~	<ul style="list-style-type: none"> het onderzoek is in 2011 aangemeld en op WODC programmering gezet omdat ook Universiteit Utrecht en Erasmus Universiteit onderzoek blijken te doen naar mobiele bendes, worden hun resultaten afgewacht alvorens de reikwijdte van het WODC-onderzoek te bepalen UU en Erasmus Universiteit zijn gevraagd naar hun eerste resultaten
II. Vervoer					
9. realiseren slim gebruik van publieke camera's en sensoren	VenJ Beke	dec 2013	Primair gaat het om onderzoek naar de mogelijkheden om verschillende camerasystemen langs het wegennet toegankelijk te maken voor de politie en te koppelen aan haar systemen. Ook ANPR en @migo-boras van de Kmar worden hierbij betrokken	~	<ul style="list-style-type: none"> CCV geeft aan het onderzoek te complex te vinden en toch niet zelf uit te kunnen voeren contact gelegd met Beke voor uitvoeren inventarisatie binnen VenJ is een kerngroep gevormd, die een inventarisatie intern heeft uitgevoerd, de handleiding cameratoezicht voor gemeenten zal (laten) actualiseren, aangesloten is op het visietraject sensing van de NP en via het WODC nieuw onderzoek zal uitzetten naar cameratoezicht
10. aanpak misbruik van huurauto's	CCV AVC	jan 2013	Onderzoek naar de mogelijkheden om verhuuradviezen te geven aan autoverhuurbedrijven, waaronder de inzet track&trace en verhuurregister	~	<ul style="list-style-type: none"> AVC wordt gemaand om uiterlijk medio februari 2013 met een voorstel te komen AVC komt maar niet over de brug; gepoogd wordt via BOVAG de gegevens boven water te krijgen

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
11. integrale bevraging van buitenlandse voertuig- en rijbewijsinformatie	DLIO VenJ	juli 2014	In JBZ-verband aandringen dat de eerder overeengekomen uitwisseling van informatie over voertuigen, de tenaamstelling en rijbewijsinformatie versneld tussen EU-staten mogelijk wordt	☺	<ul style="list-style-type: none"> • DLIO geeft aan dat informatie uitwisseling al verbeterd is • probleem verschoven naar diefstal kentekenplaten • DLIO maakt overzicht van problematiek en welke acties gewenst zijn
III. Verblijf					
12. vergroten zicht op de verblijfplaatsen en illegaal verblijf tegengaan	I&M BZK VenJ CCV	dec 2013	Ontwikkelen van een aanpak tegen illegale onderhuur, verblijf in oa pensions en huisjesmelkerij, waarbij ook de aanpak in Rotterdam wordt betrokken	☺	<ul style="list-style-type: none"> • handreiking is ontwikkeld en in 2011 geactualiseerd • aanpak Rotterdam geïnventariseerd • voorstellen voor vervolg opgesteld
IV. Heling					
13. invoeren van het digitaal opkopersregister	VenJ CCV AVc VBV politie	jan 2014	Waar nodig aanpassen van het register en landelijk uitrollen	☺	<ul style="list-style-type: none"> • het register is ontwikkeld door de politie Noord- en Oost-Gelderland • diverse regio's hebben het systeem overgenomen • overleg met alle partijen is gestart • contouren voor aanpak opgesteld • projectplan is in wording • projectstructuur in de steigers • strafvorderingsrichtlijn 437SR 1 mei 2013 af

Tabel 3: GIO

Trekker Veiligheid en Justitie

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
<i>I. Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO)</i>					
15. oprichten van GIO	VenJ politie winkelketens	juli 2013	In de GIO wordt de informatie van de winkelketens geanalyseerd tbv de opsporing (Ipol) en tbv preventie (winkelketens). Ipol zal daarnaast briefings verzorgen voor security-managers. TNO voert een analyse uit naar knelpunten in de keten van informatiedeling.	😊	<ul style="list-style-type: none"> • in de werkgroep is een enquête gehouden over de visie op GIO • TNO heeft analyse repressieve (publieke) deel van GIO gereed • TNO heeft een concept-offerte ingediend voor de analyse van de private informatiestromen • subietoekeningsbrief TNO zit in de lijn • projectplan GIO is opgesteld • overleg gestart met Syrus als mogelijk analysemodel • aansluiting met Databank • Winkelcriminaliteit i.o. besproken

Tabel 4: Repressieve maatregelen

Trekker Openbaar Ministerie (Petra Willemsse) en politie (C)

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
<i>I. Opsporing</i>					
14. aansluiten bij Europol en vorming van JIT's	DLIO	dec 2015	Aansluiting bij de Analytical Workfile van Europol, bevorderen van actieve Europese informatiedeling en waar nodig vormen van Joint Investigation Teams (JIT)	✓	<ul style="list-style-type: none"> DLIO is aangesloten bij AWF een JIT met Litouwen is gevormd
16. informatiegestuurde inzet bij bestrijden CSV's	OM DLIO politie	dec 2015	Aanhouden en vervolgen leden van criminele samenwerkingsverbanden, waarbij ook inzet flexibele teams van het KLPD	😊	<ul style="list-style-type: none"> projectleider bij politie is aangesteld zaaksofficier is aangesteld politie heeft plan geschreven ter ondersteuning van integrale aanpak op basis van gegevens DLIO zijn opsporingsonderzoeken gestart marathonacties Waakzaam Mobiel Banditisme gaan van start
17. vergroten slagkracht in de opsporing	politie OM winkelketens	dec 2012	Oriëntatie op de mogelijkheden om te komen tot publiek-private aanpak van de CSV's	😊	<ul style="list-style-type: none"> eerdere voorstel voor pilot in Oost-Nederland is aangepast naar analogie van fraude pilots die opgepakt worden door POB's VenD akkoord met budget voor inschakelen POB's intern afgestemd voorstel wordt begin mei opgeleverd pilot gaat in de lente van start DLIO heeft analyse gemaakt van inbraken door Oost-Europese inbrekers
18. uitbreiden analyse DLIO met voertuigcriminaliteit en inbraken	DLIO	dec 2015	Onderdeel van de analyse vormt ook forensische informatiekoppeling	😊	
<i>II. Vervolg</i>					

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
19. bevorderen voorlopige hechtenis mobiele bendes	OM	dec 2015	Bij het bevorderen waar mogelijk en wettelijk toegestaan van voorlopige hechtenis worden tevens betrokken de wet en het protocol Progris om te voorkomen dat verdachten zich bedienen van een valse identiteit	~	<ul style="list-style-type: none"> OM heeft nu nog niet helder welke boodschap precies met de politie gecommuniceerd moet worden
20. formuleren strafeis op maat	OM	dec 2015	In de strafeis wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met eerdere veroordelingen in Nederland en EU en de politie neemt deze in de pv op	~	<ul style="list-style-type: none"> OM heeft nu nog niet helder welke boodschap precies met de politie gecommuniceerd moet worden
<i>III. Uitzetting</i>					
21. aanscherpen van het uitzettingsbeleid	OM politie IND	dec 2015	Politie en IND zullen standaard onderzoeken of verdachten van mobiel banditisme tot ongewenst vreemdeling kunnen worden verklaard	0	<ul style="list-style-type: none"> dit onderdeel moet nog uitgewerkt worden



Ministerie van Veiligheid en Justitie

de leden van het NPC

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

Coördinerend sr.
Beleidsmedewerker

C

nota

Voortgang Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven

Van
Voorzitter TF CtB

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

Dossiernummer
344678

Conciplient

C

Doel nota

- U te informeren over de voortgang in de projecten die binnen het Actieplan Criminaliteit tegen Bedrijven worden uitgevoerd.

buiten bereik

1: Cluster 1: veilig ondernemen voor winkels, horeca en bedrijventerreinen
Belangrijkste mijlpalen in het afgelopen half jaar hierin zijn:

buiten bereik

Mobiele bendes

- Spoor GIO:
Informatie-uitwisseling tussen winkelketens en politie om daders in beeld te hebben en te houden wordt steeds verder uitgebreid. De Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO) voor informatiedeling over (vooral nog alleen) mobiele bendes zal deze zomer van start gaan. TNO stelt

een blauwdruk op voor de technische, organisatorische en juridische aspecten m.b.t. gegevensuitwisseling in GIO.

- Spoor Preventie:

Detailhandel Nederland is een campagne gestart onder lokale politici voor meer veiligheid in gemeenten en besteedt daarin onder meer aandacht aan de aanpak van roofzaken.

- Spoor Tegenhouden:

De Universiteit van Utrecht en Erasmus ronden op korte termijn een onderzoek naar mobiele bendes af. Afhankelijk van de resultaten van dit onderzoek alsmede de bredere fenomeenanalyse Criminaliteit tegen Bedrijven worden maatregelen geformuleerd voor het tegenhouden van mobiele bendes (vervoer, verblijf, heling).

- Spoor Opsporing & Vervolg:

- o Onder leiding van het OM en op basis van de informatie van DLIO lopen opsporingsonderzoeken naar Midden- en Oost-Europese mobiele bendes.
- o Eind mei start op Europees niveau een actie Mobiel Banditisme.
- o Op korte termijn starten V&D en een particulier onderzoeksbureau een PPS-'opsporingsonderzoek' naar winkeldiefstal gepleegd door mobiele bendes.

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

vanaf hier:
buiten bereik



[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block]

[Redacted text block containing multiple paragraphs of information, all obscured by black bars.]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

[REDACTED]

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing**

Datum
10 april 2013

Ons kenmerk
374251

Voortgang uitvoering maatregelen d.d. 2 augustus 2013
Project: Mobiel Banditisme

Legenda status

✓	Voltooid
😊	In uitvoering volgens planning
~	In uitvoering met vertraging
0	Nog niet in uitvoering
»	Doorlopend
X	Af te voeren

Tabel 1: Preventieve maatregelen

Trekker Detailhandel Nederland C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
1. Preventie van winkeldiefstal					
1. uitbreiding van het aantal deelnemende winkelketens aan de informatiedeling met DLIO zoals eerder beproefd in de proeftuin (2010-2011)	winkelketens	dec 2015	In de proeftuin 2010-2011 is de informatiedeling beproefd met AS Watson (Kruidvat, Trekpleister en Ici Paris), Dirk van der Broek en V&D	✓	<ul style="list-style-type: none"> de proeftuin is beëindigd en tot een reguliere werkwijze omgevormd het aantal deelnemende ketens is uitgebreid met: MediaMarkt, BCC en Gamma AH en Jumbo willen aansluiten bij GIO hetzelfde geldt voor TNT en PostNL, namens wie TLN in de werkgroep zit
2. bevorderen preventie van winkercriminaliteit en het opstellen van een concrete maatregelenlijst	DHN	dec 2015	<p>Hierbij worden ook betrokken:</p> <ul style="list-style-type: none"> de mogelijkheid om te komen tot een beveiligingskeurmerk en het organiseren van collectieve winkelsurveillance de inzichten opgedaan tijdens de proeftuinen in 2010-2011 de informatie die de GIO gaat opleveren 	✓	<ul style="list-style-type: none"> diverse mogelijkheden voor de preventie van winkercriminaliteit zijn in 2011 in proeftuinen beproefd (o.a. overlastdonatie, geprepareerde tassen, winkelstraatmanagers, gezichtsherkenning winkeldieven, ongeüniformeerde beveiligers, vergroten aangiftebereidheid) tips tegen winkercriminaliteit zijn verzameld verspreiding is meegenomen in

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
3. verbeteren kwaliteit van het cameratoezicht en het opstellen van criteria	CCV winkelketens	dec 2012	Ook verbinding leggen met het traject bij VenJ om cameratoezicht in het algemeen te verbeteren	✓	<ul style="list-style-type: none"> grootscheepse campagne DHN CCV heeft brochure 'slim bekeken' opgesteld en verspreid vervolgtraject voor winkelketens wordt in GIO meegenomen
4. stimuleren verbod op geprepareerde tassen in APV	DHN winkelketens	dec 2013	Stimuleren dat gemeenten dit in hun APV en winkels dit standaard in hun huisregels opnemen. Ook evaluatie werkwijze Amstelveen betrekken	✓	<ul style="list-style-type: none"> model-APV is ontwikkeld stimuleren APV-verbod is in SBV van 25 juni 2012 besproken bij promotie richting gemeenten heeft DHN ook verbod op bedelarij in APV meegenomen de campagne is begin februari 2013 gelanceerd
II. Preventie van inbraken					
5. stimuleren preventieve maatregelen tegen inbraak	CCV	dec 2013	Zo mogelijk invoeren van een keurmerk veilige bedrijven	✓	<ul style="list-style-type: none"> CCV heeft een do-it-yourself veiligheidsscan ontwikkeld, die op 4 juni 2013 gepresenteerd is CCV herformuleert dit actiepunt tbv bedrijven
6. preventietips op websites	CCV DHN	dec 2013	Opnemen van concrete preventietips tegen inbraak op de websites van brancheorganisaties	✓	<ul style="list-style-type: none"> preventietips zijn verzameld
III. Preventie van voertuigcriminaliteit					
7. stimuleren preventie van voertuigcriminaliteit	CCV AVc	dec 2013	Zowel meer informatie verspreiden over preventie als onderzoek naar aanvullende maatregelen, zoals de inzet van microdots	✓	<ul style="list-style-type: none"> Preventieve maatregelen worden via AVc ontwikkeld en uitgevoerd (doorlopend)

Tabel 2: Tegenhouden

Trekker Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid (C)

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
<i>I. Inzicht in mobiele bendes en hun modi operandi</i>					
8. uitvoeren onderzoek naar mobiele bendes	VenJ WODC	juli 2013	Betreft analyse van aard, omvang, typologie, mo, mogelijkheden voor een bestuurlijke aanpak, preventie, opsporing en vervolging	~	<ul style="list-style-type: none"> • het onderzoek is in 2011 aangemeld en op WODC programmering gezet omdat ook Universiteit Utrecht en Erasmus Universiteit onderzoek blijken te doen naar mobiele bendes, worden hun resultaten afgewacht alvorens de reikwijdte van het WODC-onderzoek te bepalen • het onderzoek zal in september 2013 gepresenteerd worden
<i>II. Vervoer</i>					
9. realiseren slim gebruik van publieke camera's en sensoren	VenJ Beke	dec 2013	Primair gaat het om onderzoek naar de mogelijkheden om verschillende camerasystemen langs het wegennet toegankelijk te maken voor de politie en te koppelen aan haar systemen. Ook ANPR en @migo-boras van de Kmar worden hierbij betrokken	~	<ul style="list-style-type: none"> • CCV geeft aan het onderzoek te complex te vinden en toch niet zelf uit te kunnen voeren • contact gelegd met Beke voor uitvoeren inventarisatie • binnen VenJ is een kerngroep gevormd, die een inventarisatie intern heeft uitgevoerd, de handleiding cameratoezicht voor gemeenten zal (laten) actualiseren, aangesloten is op het visietraject sensing van de NP en via het WODC nieuw onderzoek zal uitzetten naar cameratoezicht
10. aanpak misbruik van huurauto's	CCV AVc	jan 2013	Onderzoek naar de mogelijkheden om verhuuradviezen te geven aan autoverhuurbedrijven, waaronder de inzet track&trace en verhuurregister	~	<ul style="list-style-type: none"> • AVc wordt gemaand om uiterlijk medio februari 2013 met een voorstel te komen • AVc komt maar niet over de brug; gepoogd wordt via BOVAG de gegevens boven water te krijgen
11. integrale bevraging van buitenlandse voertuig- en	DLIO VenJ	juli 2014	In JBZ-verband aandringen dat de eerder overeengekomen uitwisseling	☺	<ul style="list-style-type: none"> • DLIO geeft aan dat informatie uitwisseling al verbeterd is

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
rijbewijsinformatie			van informatie over voertuigen, de tenaamstelling en rijbewijsinformatie versneld tussen EU-staten mogelijk wordt		<ul style="list-style-type: none"> • probleem verschoven naar diefstal kentekenplaten • de problematiek wordt binnen VenJ opgepakt
III. Verblijf					
12. vergroten zicht op de verblijfplaatsen en illegaal verblijf tegengaan	I&M BZK VenJ CCV	dec 2013	Ontwikkelen van een aanpak tegen illegale onderhuur, verblijf in oa pensions en huysjesmelkerij, waarbij ook de aanpak in Rotterdam wordt betrokken	☺	<ul style="list-style-type: none"> • handreiking is ontwikkeld en in 2011 geactualiseerd • aanpak Rotterdam geïnventariseerd • voorstellen voor vervolg opgesteld
IV. Helling					
13. invoeren van het digitaal opkopersregister	VenJ CCV AVC VBV politie	jan 2014	Waar nodig aanpassen van het register en landelijk uitrollen	☺	<ul style="list-style-type: none"> • het register is ontwikkeld door de politie Noord- en Oost-Gelderland • diverse regio's hebben het systeem overgenomen • overleg met alle partijen is gestart • contouren voor aanpak opgesteld • projectplan is in wording • projectstructuur in de steigers • bevoegdheid boa's per 1 juli 2013 van kracht • strafvorderingsrichtlijn 437SR 1 juli 2013 van kracht • in juli is ene presentatie over de voortgang voor VenJ gegeven

Tabel 3: GIO

Trekker Veiligheid en Justitie (

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO)					
15. oprichten van GIO	VenJ politie winkel- ketens	juli 2013	In de GIO wordt de informatie van de winkelketens geanalyseerd tbv de opsporing (Ipol) en tbv preventie (winkelketens). Ipol zal daarnaast briefings verzorgen voor security-managers. TNO voert een analyse uit naar knelpunten in de keten van informatiedeling.	😊	<ul style="list-style-type: none"> • In de werkgroep is een enquête gehouden over de visie op GIO • TNO heeft analyse repressieve (publieke) deel van GIO gereed • TNO heeft een concept-offerte ingediend voor de analyse van de private informatiestromen • subsidie TNO is toegekend en TNO is gestart met in kaart brengen GIO • projectplan GIO is opgesteld • overleg gestart met Syrus als mogelijk analysemodel • aansluiting met Databank • Winkercriminaliteit i.o. besproken • wensen tav inrichting uitgezet bij politie en private partners

Tabel 4: Repressieve maatregelen

Trekker Openbaar Ministerie (Petra Willemse) en politie ()

C

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
I. Opsporing					
14. aansluiten bij Europol en vorming van JIT's	DLIO	dec 2015	Aansluiting bij de Analytical Workfile van Europol, bevorderen van actieve Europese informatiedeling en waar nodig vormen van Joint Investigation Teams (JIT)	✓	<ul style="list-style-type: none"> DLIO is aangesloten bij AWF een JIT met Litouwen is gevormd
16. informatiegestuurde inzet bij bestrijden CSV's	OM DLIO politie	dec 2015	Aanhouden en vervolgen leden van criminele samenwerkingsverbanden, waarbij ook inzet flexibele teams van het KLPD	☺	<ul style="list-style-type: none"> projectleider bij politie is aangesteld zaaksofficier is aangesteld politie heeft plan geschreven ter ondersteuning van integrale aanpak op basis van gegevens DLIO zijn opsporingsonderzoeken gestart marathonacties Waakzaam Mobiel Banditisme is uitgevoerd
17. vergroten slagkracht in de opsporing	politie OM winkelketens	dec 2012	Oriëntatie op de mogelijkheden om te komen tot publiek-private aanpak van de CSV's	☺	<ul style="list-style-type: none"> eerdere voorstel voor pilot in Oost-Nederland is aangepast naar analogie van fraude pilots die opgepakt worden door POB's VenD akkoord met budget voor inschakelen POB's pilot start op korte termijn
18. uitbreiden analyse DLIO met voertuigcriminaliteit en inbraken	DLIO	dec 2015	Onderdeel van de analyse vormt ook forensische informatiekoppeling	☺	<ul style="list-style-type: none"> DLIO heeft analyse gemaakt van inbraken door Oost-Europese inbrekers
II. Vervolg					
19. bevorderen voorlopige hechtenis mobiele bendes	OM	dec 2015	Bij het bevorderen waar mogelijk en wettelijk toegestaan van voorlopige hechtenis worden tevens betrokken de wet en het protocol Progris om te voorkomen dat verdachten zich bedienen van een valse identiteit	☺	<ul style="list-style-type: none"> in het kader van ZSM wordt een aparte webpagina gemaakt waar het handelingsperspectief in het geval van mogelijke mobiele bendelers is opgenomen
20. formuleren strafeis op maat	OM	dec 2015	In de strafeis wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met eerdere veroordelingen in Nederland en EU	☺	<ul style="list-style-type: none"> in het kader van ZSM wordt een aparte webpagina gemaakt waar het handelingsperspectief in het geval

Actie	Uitvoering	Deadline	Toelichting/ eerdere afspraken	Status	Voortgang
			en de politie neemt deze in de pv op		van mogelijke mobiele bendelerden is opgenomen
<i>III. Uitzetting</i>					
21. aanscherpen van het uitzettingsbeleid	OM politie IND	dec 2015	Politie en IND zullen standaard onderzoeken of verdachten van mobiel banditisme tot ongewenst vreemdeling kunnen worden verklaard	0	<ul style="list-style-type: none"> dit onderdeel moet nog uitgewerkt worden



de leden van het NPC

**Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon

Coördinerend sr.
Beleidsmedewerker

C

nota

Stand van zaken pps-aanpak Criminaliteit tegen
Bedrijven

Concipiënt

Datum/eindparaaf

C

Datum

29 april 2014

Projectnaam

Criminaliteit tegen Bedrijven

Ons kenmerk

513788

Doel nota

1. [redacted]
2. U te informeren over de stand van zaken in de aanpak van de zes criminaliteitsvormen, die in het NPC d.d. 2 december 2013 zijn geprioriteerd.
3. [redacted]

buiten bereik

vanaf hier:
buiten bereik



[REDACTED]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

[REDACTED]

Datum
29 april 2014

Ons kenmerk
513788

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

Mobiel banditisme

Voorkomen

- De Gemeenschappelijke Informatie Organisatie voor informatie uitwisseling tussen het bedrijfsleven onderling en de politie is in technische en organisatorische zin gereed. Gedurende de pilot is gebleken dat bij de gegevensuitwisseling enkele juridische belemmeringen bestaan. De uitvoering van de pilot moet daarom aangepast worden. De terugzending van geanalyseerde en verrijkte informatie vindt alleen plaats met gegevens die niet tot op de persoon herleidbaar zijn.
- De NP ontwikkelt de intelligencevoorziening mobiel banditisme en is nauw betrokken bij de ontwikkeling van de GIO.

Tegenhouden

- Het WODC is gestart met het eerste deel van het onderzoek naar facilitators voor mobiele bendes (de research synthese), die uiterlijk september 2014 opgeleverd zal worden. Op basis van de uitkomsten wordt bepaald of het tweede deel (dossieronderzoek) uitgevoerd wordt.
- Onder regie van BZK is een traject gestart om de handelingsperspectieven van gemeenten t.a.v. overlast en criminaliteit door EU-arbeidsmigranten te beschrijven en verder te ontwikkelen. EU-arbeidsmigranten worden onderscheiden in drie categorieën, waarvan één de mobiele bendes betreft. Voor laatstgenoemde categorie voert VenJ de regie op de bestuurlijke aanpak. De voortgang wordt in het BO van 4 juni besproken.
- Het CCV ontwikkelt het barrièremodel voor mobiele bendes en zal dit digitaal ontsluiten. Hiertoe wordt een expertmeeting georganiseerd.
- In Rotterdam en Den Haag zullen pilots draaien om (onderdelen van) het barrièremodel uit te testen. Rotterdam is reeds gestart met een inventarisatie van de omvang en mogelijke aanpak van de problematiek, die in het vierde kwartaal van 2014 opgeleverd zal worden.

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

Datum
29 april 2014

Ons kenmerk
513788

Repressie

- Tussen ketenpartners (OM, politie, KMar, vreemdelingenpolitie, IND, VenJ) worden afspraken gemaakt ter verbetering van de processen en ter voorkoming dat verdachten, waar van toepassing, als first offender worden behandeld in plaats van lid van een georganiseerde criminele groep. Het betreft het tijdig beschikbaar hebben van de juiste (ook internationale) benodigde informatie.
- Rond de zomer wordt door politie en OM een pilot op een ZSM-locatie gedraaid. Doel van de pilot is de ZSM-aanpak van mobiele bandieten te versterken door een beter gebruik van informatie uit het buitenland en van Europol en een verbetering van de dossieropbouw. Voorts zijn de NP, KMar en het OM bezig met het beter benutten van de mogelijkheden om mobiele bandieten te signaleren door bijvoorbeeld gebruik te maken van ANPR. Onduidelijk is echter nog of het wetsvoorstel ANPR zal worden aangenomen.
- De politie heeft een aantal substantiële acties uitgevoerd op mobiel banditisme, waaronder een aantal internationale grootschalige controleacties in de grensstreken en in het internationaal busvervoer. Tevens vinden onder leiding van het openbaar ministerie opsporingsonderzoeken plaats. Daarnaast besteden lokale driehoeken bij een aantal grootschalige evenementen, zoals Koningsdag Amsterdam, bijzondere aandacht aan het voorkomen en de aanpak van mobiel banditisme.

Internationaal

- De Minister van VenJ heeft met België, Frankrijk en Duitsland (federaal en met Noordrijn-Westfalen) het onderwerp besproken en de landen maken gezamenlijke actieprogramma's.

[Redacted text block containing multiple lines of blacked-out content]

vanaf hier:
buiten bereik



[Redacted text block]

Directoraat-Generaal
Jeugd en
Sanctietoepassing
DSP

Datum
29 april 2014

Ons kenmerk
513788

- [Redacted list item 1]
- [Redacted list item 2]
- [Redacted list item 3]
- [Redacted list item 4]

- [Redacted list item 5]
- [Redacted list item 6]
- [Redacted list item 7]
- [Redacted list item 8]
- [Redacted list item 9]
- [Redacted list item 10]
- [Redacted list item 11]
- [Redacted list item 12]
- [Redacted list item 13]
- [Redacted list item 14]
- [Redacted list item 15]
- [Redacted list item 16]
- [Redacted list item 17]
- [Redacted list item 18]
- [Redacted list item 19]
- [Redacted list item 20]
- [Redacted list item 21]
- [Redacted list item 22]
- [Redacted list item 23]
- [Redacted list item 24]
- [Redacted list item 25]
- [Redacted list item 26]
- [Redacted list item 27]
- [Redacted list item 28]
- [Redacted list item 29]
- [Redacted list item 30]
- [Redacted list item 31]
- [Redacted list item 32]
- [Redacted list item 33]
- [Redacted list item 34]
- [Redacted list item 35]
- [Redacted list item 36]
- [Redacted list item 37]
- [Redacted list item 38]
- [Redacted list item 39]
- [Redacted list item 40]
- [Redacted list item 41]
- [Redacted list item 42]
- [Redacted list item 43]
- [Redacted list item 44]
- [Redacted list item 45]
- [Redacted list item 46]
- [Redacted list item 47]
- [Redacted list item 48]
- [Redacted list item 49]
- [Redacted list item 50]
- [Redacted list item 51]
- [Redacted list item 52]
- [Redacted list item 53]
- [Redacted list item 54]
- [Redacted list item 55]
- [Redacted list item 56]
- [Redacted list item 57]
- [Redacted list item 58]
- [Redacted list item 59]
- [Redacted list item 60]
- [Redacted list item 61]
- [Redacted list item 62]
- [Redacted list item 63]
- [Redacted list item 64]
- [Redacted list item 65]
- [Redacted list item 66]
- [Redacted list item 67]
- [Redacted list item 68]
- [Redacted list item 69]
- [Redacted list item 70]
- [Redacted list item 71]
- [Redacted list item 72]
- [Redacted list item 73]
- [Redacted list item 74]
- [Redacted list item 75]
- [Redacted list item 76]
- [Redacted list item 77]
- [Redacted list item 78]
- [Redacted list item 79]
- [Redacted list item 80]
- [Redacted list item 81]
- [Redacted list item 82]
- [Redacted list item 83]
- [Redacted list item 84]
- [Redacted list item 85]
- [Redacted list item 86]
- [Redacted list item 87]
- [Redacted list item 88]
- [Redacted list item 89]
- [Redacted list item 90]
- [Redacted list item 91]
- [Redacted list item 92]
- [Redacted list item 93]
- [Redacted list item 94]
- [Redacted list item 95]
- [Redacted list item 96]
- [Redacted list item 97]
- [Redacted list item 98]
- [Redacted list item 99]
- [Redacted list item 100]

[Redacted text block]