



## Ministerie van Veiligheid en Justitie

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

[Redacted address line]  
[Redacted address line]  
[Redacted address line]

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Juridische Zaken

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**

[Redacted name]  
Medewerker juridische zaken

T [Redacted phone number]

Datum 12 juli 2016  
Onderwerp beslissing op uw Wob-verzoek

**Ons kenmerk**  
778911

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte [Redacted name],

Bij brief van 29 mei 2016 hebt u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzocht om informatie over de werkzaamheden en het functioneren van de heer Pieter Cloo. U hebt in uw brief aangegeven dat uw verzoek zich onder andere richt op:

1. Betalingen aan de heer Cloo voor zijn werkzaamheden, loonstrookjes en loononderhandelingen;
2. Sollicitatiebrieven, de communicatie aangaande de sollicitatie en functiewijziging en aanbevelingsbrieven ter zake van de heer Cloo;
3. Facturen, declaraties en bonnetjes ter zake van de heer Cloo
4. Nevenfuncties van de heer Cloo, met in begrip van documentatie waaruit de bezoldiging ter zake van deze nevenfuncties blijkt;
5. Onderzoeken en rapportages betreft het functioneren van de heer Cloo;
6. De bestuurlijke aangelegenheid dat de heer Cloo niet langer zijn functie als Secretaris-Generaal kon behouden en is overgeplaatst.

### Verloop van de procedure

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 8 juni 2016 met kenmerk 771438. In deze brief is reeds aan u medegedeeld dat uw verzoek deels betrekking heeft op informatie die berust bij de Algemene Bestuursdienst, waarvoor het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verantwoordelijk draagt. Uw verzoek is op grond van artikel 4 van de Wob voor zover het de verzoeken onder punt 1, 2, 4, 5 en 6 betreft, naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties doorgezonden.

Het onderhavige besluit ziet op de door de heer Cloo gemaakte bestuurskosten, door u genoemd onder punt drie, in de periode dat hij de functie van Secretaris-Generaal vervulde bij het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Ten aanzien van de overige onderdelen van uw verzoek, zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een besluit nemen.

De beslistermijn is bij brief van 23 juni 2016, met kenmerk 776575, met vier weken verdaagd tot 24 juli 2016.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Sector Juridische Zaken

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

Datum  
12 juli 2016

Ons kenmerk  
778911

### **Besluit**

De door de heer Cloo gemaakte bestuurskosten in de periode dat hij de functie van Secretaris-Generaal bij het Ministerie van Veiligheid en Justitie vervulde, zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Voor de algemene vindplaats van dit document verwijs ik u naar [www.rijksoverheid.nl/documenten](http://www.rijksoverheid.nl/documenten). U kunt hier zoeken op het trefwoord 'bestuurskosten'.

Er is na inventarisatie nog één factuur van de heer Cloo aangetroffen die nog niet openbaar blijkt te zijn gemaakt. Het betreft de periode van januari tot en met maart 2015. Ik heb besloten dit document openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens van burgers en informatie betreffende de genuttigde spijzen en dranken. De factuur is als bijlage 2 aan dit besluit toegevoegd.

### **Overwegingen**

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In het document dat door mij openbaar wordt gemaakt staan persoonsgegevens. Burgers, in dit geval een werknemer van het desbetreffende restaurant, mogen ervan uitgaan dat mijn Ministerie zorgvuldig en behoorlijk omgaat met persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit dit document.

In het document dat door mij openbaar gemaakt wordt staat tevens informatie omtrent genuttigde dranken en spijzen. De heer Cloo heeft ook bij beroepshalve functioneren recht op privacy. De persoonlijke keuzes voor spijzen en dranken liggen in het privédomein. Dit geldt temeer omdat deze keuzes mede kunnen worden bepaald door persoonlijke levensbeschouwelijke, religieuze en medische overwegingen. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze informatie het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de informatie omtrent genuttigde spijzen en dranken verwijderd uit dit document.

### **Wijze van openbaarmaking**

Het document dat door mij openbaar worden gemaakt treft u als bijlage bij dit besluit aan. De openbaar gemaakte documenten en dit besluit worden geplaatst op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
De Minister van Veiligheid en Justitie,  
namens deze,



K. Werkhorst,  
*Hoofd van de sector Juridische Zaken  
van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken*

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Juridische Zaken

**Datum**  
12 juli 2016

**Ons kenmerk**  
778911

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### **Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Sector Juridische Zaken

Datum  
12 juli 2016

Ons kenmerk  
778911

#### Artikel 4

Indien het verzoek betrekking heeft op gegevens in documenten die berusten bij een ander bestuursorgaan dan dat waarbij het verzoek is ingediend, wordt de verzoeker zo nodig naar dat orgaan verwezen. Is het verzoek schriftelijk gedaan, dan wordt het doorgezonden onder mededeling van de doorzending aan de verzoeker.

Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken  
Sector Juridische Zaken

Datum  
12 juli 2016

Ons kenmerk  
778911

#### Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in

aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directie Wetgeving en  
Juridische Zaken**  
Sector Juridische Zaken

**Datum**  
12 juli 2016

**Ons kenmerk**  
778911