



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

**Contactpersoon**




[minvenj.nl](http://minvenj.nl)

Datum 20 mei 2016

Onderwerp Beslissing op uw Wob-verzoek van 17 augustus 2015

**Ons kenmerk**  
689181

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Geachte heer 

In uw informatieverzoek aan de website [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) van 17 augustus 2015, ontvangen op 19 augustus 2015, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het nieuwe opvangmodel voor amv's.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 25 augustus 2015, kenmerk 678278. Bij brief van 16 september 2015 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

U heeft ten aanzien van het onderwerp 'nieuw opvangmodel amv's' de volgende vragen gesteld. Deze vragen beschouw ik als informatieve vragen en worden als zodanig beantwoord.

- "Wat zijn de ontwikkelingskosten voor het uitwerken van het nieuwe opvangmodel voor amv's die per 2016 in werking zal treden?"
- Er wordt voortdurend gesproken dat amv's in hun opgebouwde netwerk moeten blijven en dat dit goed is voor hun ontwikkeling. Wordt hier ook rekening mee gehouden als ze in een probleemwijk worden geplaatst en contact hebben met Jihadisten en drugsverslaafden?
- Wat zijn de jaarlijkse kosten die het Ministerie van V&J en het COA uitgeven aan het aanleggen van snel internet (glasvezel) op de asiellocaties om de asielzoekers te faciliteren dat ze over de beste internetdiensten kunnen beschikken?
- Wat zijn de totale jaarlijkse kosten voor de asielopvang van amv's in de jaren 2012-2013 en 2014 geweest?
- Op welke wijze wordt er bij amv's gecontroleerd of er strafbare feiten of oorlogsmisdaden openstaan in het land van herkomst?"

In het kader van de Wob heeft u ten aanzien van de onderstaande punten om documenten gevraagd.

- "Alle documenten die het Ministerie van VenJ heeft gevoerd met de Gemeente Arnhem en Gemeente Velp over het plaatsen van

- asielzoekerscentra (zoals Vreedenburg of de asielflat in Velp). Hierbij graag ook alle kosten die door het COA worden vergoed aan de betreffende Gemeentes per jaar voor de jaren 2012-2013 en 2014.
- Alle documenten over de hoogte van de financiële vergoedingen die het Ministerie van VenJ heeft verstrekt aan Nidos in de jaren 2010-2011-2012-2013-2014.
  - Een overzicht van alle incidenten die er de afgelopen jaren zijn geweest bij de asiellocaties in Nederland. De documenten vanaf 2010 tot heden.
  - Een overzicht van alle juridische kosten die door het Ministerie van VenJ en het COA worden gemaakt om Nederlandse burgers met gemeenschapsgeld te bestrijden in juridische procedures om asielzoekerscentra te kunnen vestigen.
  - Een overzicht van alle juridische kosten die gemaakt worden om asielzoekers bij te staan in de diverse procedures door de zogenaamde asieladvocaten."

Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken  
Directie Migratiebeleid

Datum  
20 mei 2016

Ons kenmerk  
689181

Naast bovengenoemde vragen heeft u een opmerking gemaakt over het openhouden van de opvanglocatie naast uw woning in Arnhem en de aanbeveling van de Nationale Ombudsman in dezen. Reeds in eerdere correspondentie aan u heb ik aangegeven dat ik over deze kwestie niet nader met u zal corresponderen. Ik ga hierop derhalve in onderhavige brief niet nader in.

Tenslotte heeft u in uw bezwaarschrift van 7 augustus 2015 tegen mijn besluit van 2 juli 2015 op uw Wob-verzoek van 23 april 2015 een gedeeltelijk nieuw Wob-verzoek ingediend. Ten aanzien van 'hoe COA en Nidos denken dat ze invulling zullen gaan geven aan het nieuwe opvangmodel' geldt immers dat u niet eerder heeft aangegeven op dit punt een Wob-verzoek in te dienen. Op dit onderdeel wordt derhalve met het onderhavige besluit eveneens een beslissing genomen.

#### *Informatieve vragen*

- "Wat zijn de ontwikkelingskosten voor het uitwerken van het nieuwe opvangmodel voor amv's die per 2016 in werking zal treden?
- Er wordt voortdurend gesproken dat amv's in hun opgebouwde netwerk moeten blijven en dat dit goed is voor hun ontwikkeling. Wordt hier ook rekening mee gehouden als ze in een probleemwijk worden geplaatst en contact hebben met Jihadisten en drugsverslaafden?
- Wat zijn de jaarlijkse kosten die het Ministerie van V&J en het COA uitgeven aan het aanleggen van snel internet (glasvezel) op de asiellocaties om de asielzoekers te faciliteren dat ze over de beste internetdiensten kunnen beschikken?
- Wat zijn de totale jaarlijkse kosten voor de asielopvang van amv's in de jaren 2012-2013 en 2014 geweest?
- Op welke wijze wordt er bij amv's gecontroleerd of er strafbare feiten of oorlogsmisdaden openstaan in het land van herkomst?"

#### *Reactie op informatieve vragen*

- Het nieuwe opvangmodel voor amv's is ontwikkeld door COA en Nidos in samenwerking met elkaar. Informatie over de eventueel daaraan verbonden kosten staat niet tot mijn beschikking. Ik begrijp voorts dat u deze vraag ook bij brief van 30 augustus 2015 aan het COA heeft gesteld. Ik heb het COA gelet hierop gevraagd de beantwoording van deze vraag over te nemen.

- Ten aanzien van de plaatsing van amv's in een opvanglocatie geldt dat deze geschiedt door Nidos. Ik heb hierover geen informatie en heb gelet hierop Nidos gevraagd u deze vraag te beantwoorden.
- Voor wat de kosten van de aanleg van snel internet betreft geldt eveneens dat ik over deze informatie niet beschik. Ik heb uw vraag ter beantwoording doorgeleid naar het COA.
- De totale kosten voor asielopvang van amv's kunt u terugvinden in de openbare documenten die hierover aan de Tweede Kamer worden gezonden, te weten de VenJ-begroting en -verantwoording. Deze stukken kunt u vinden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Een voorbeeld van een verantwoording: Rijksjaarverslag 2014, *Kamerstukken II*, 2014/15, 34 200 VI, nr. 1.
- Ten aanzien van asielzoekers wordt, gelet op de achtergrond van het verzoek om verlening van een verblijfsvergunning, geen contact opgenomen met het land van herkomst. Indien er sprake is van feiten als oorlogsmisdaden zijn in eerste instantie de door de asielzoeker zelf afgelegde verklaringen (nader gehoor) relevant.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
20 mei 2016

**Ons kenmerk**  
689181

#### **Wob:**

#### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt voor wat het overige deel betreft onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal vijf documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

- "Alle documenten die het Ministerie van VenJ heeft gevoerd met de Gemeente Arnhem en Gemeente Velp over het plaatsen van asielzoekerscentra (zoals Vreedenburg of de asielflat in Velp). Hierbij graag ook alle kosten die door het COA worden vergoed aan de betreffende Gemeentes per jaar voor de jaren 2012-2013 en 2014.
- Alle documenten over de hoogte van de financiële vergoedingen die het Ministerie van VenJ heeft verstrekt aan Nidos in de jaren 2010-2011-2012-2013-2014.
- Een overzicht van alle incidenten die er de afgelopen jaren zijn geweest bij de asiellocaties in Nederland. De documenten vanaf 2010 tot heden.
- Een overzicht van alle juridische kosten die door het Ministerie van VenJ en het COA worden gemaakt om Nederlandse burgers met gemeenschapsgeld te bestrijden in juridische procedures om asielzoekerscentra te kunnen vestigen.
- Een overzicht van alle juridische kosten die gemaakt worden om asielzoekers bij te staan in de diverse procedures door de zogenaamde asieladvocaten.
- Documenten over hoe COA en Nidos denken dat ze invulling zullen gaan geven aan het nieuwe opvangmodel."

### *Reactie op Wob-vragen*

- Het COA heeft als taak het verzorgen van de opvang van asielzoekers. Correspondentie over opvang in gemeenten wordt door het COA gevoerd met de gemeenten. Op het departement zijn hierover geen documenten aanwezig. Dit geldt evenzeer ten aanzien van kosten die mogelijk door het COA aan gemeente Arnhem en Velp zijn overgemaakt. Ik wijs uw verzoek om openbaarmaking van genoemde documenten dan ook af aangezien ik daarover niet beschik. Uw verzoek is voor wat dit onderdeel betreft, ter behandeling doorgezonden aan het COA.
- Financiële vergoedingen aan het Nidos zijn opgenomen in de openbare documenten die hierover aan de Tweede Kamer worden gezonden, te weten de VenJ-begroting en -verantwoording. Deze stukken kunt u vinden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl). Aangezien deze reeds openbaar zijn vallen deze niet onder de reikwijdte van de Wob.
- Op het departement wordt geen registratie bijgehouden van alle incidenten die op asielcentra plaatsvinden. U heeft het verzoek om openbaarmaking van deze gegevens ook aan het COA, waar gegevens omtrent incidenten op COA-locaties in de registratie worden bijgehouden, gesteld. Ik wijs uw verzoek op dit punt gelet hierop af.
- Gegevens over kosten die door het COA worden gemaakt om juridische procedures te voeren tegen burgers die procederen tegen het openen van opvang in de buurt, zijn op het departement niet beschikbaar. Ik wijs uw verzoek op dit punt dan ook af. Overigens heeft u deze vraag ook in uw Wob-verzoek aan het COA gesteld, zodat het COA hierop in het besluit op uw Wob-verzoek nader zal ingaan. Ook met betrekking tot deze vraag zie ik daarom af van doorzending aan het COA.
- Ten aanzien van juridische kosten voor asieladvocaten verwijs ik u eveneens naar de reeds openbare stukken hierover, nl. de VenJ-begroting en -verantwoording. De Wob is op deze informatie, zoals hierboven aangegeven, niet van toepassing.
- Ten aanzien van uw verzoek om documenten over de invulling die COA en Nidos willen geven aan het nieuwe model voor opvang van amv's zijn er vijf documenten geïnventariseerd. Deze worden gedeeltelijk openbaar gemaakt. Hieronder treft u de motivering omtrent de gedeeltelijke openbaarmaking aan.

Aangezien er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de documenten die in de inventarislijst zijn opgenomen, zijn deze in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. Door een van de belanghebbenden zijn tegen openbaarmaking van delen van deze documenten bedenkingen ingediend.

De zienswijze van de derde belanghebbende(n) heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
20 mei 2016

**Ons kenmerk**  
689181

## Besluit

Ik heb besloten (deels) aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nummers 1 t/m 5 gedeeltelijk openbaar te maken.

## Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

### *Eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 2 t/m 5 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Voor zover het de namen van ambtenaren betreft is hierbij het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van de ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Bij de belangenafweging heb ik tevens in aanmerking genomen de sfeer die de laatste tijd is ontstaan nu er in Nederland veel extra opvang nodig is, en waarbij burgers hun ongenoegen uiten op een wijze die de veiligheid van de betrokken ambtenaren in het geding kan brengen. Een en ander afwegende heb ik besloten de desbetreffende persoonsgegevens niet openbaar te maken.

Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken  
Directie Migratiebeleid

Datum  
20 mei 2016

Ons kenmerk  
689181

### *Persoonlijke beleidsopvattingen*

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken  
Directie Migratiebeleid

Datum  
20 mei 2016

Ons kenmerk  
689181

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beleidsvorming en -voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant. Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

Het document met nummer 5 is opgesteld ten behoeve van intern beraad over de implementatie van het nieuwe opvangmodel amv's en bevat persoonlijke beleidsopvattingen, bijvoorbeeld over door de desbetreffende organisatie in het proces ervaren dan wel aanwezig geachte knelpunten. Ik verstrek daarover geen informatie.

Voor zover er ook feitelijke informatie in de desbetreffende passages in het document staat, is die informatie zodanig verweven met de persoonlijke beleidsopvattingen dat die daar niet los van kan worden gezien. Ik heb daarom besloten de bewuste passages uit het document in zijn geheel te weigeren.

Ik acht het voorts niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik gelet op het vorenstaande uit het document verwijderd.

Ten aanzien van enkele passages in de documenten met nummers 1, 3 en 5 geldt dat deze onleesbaar zijn gemaakt omdat deze buiten het bereik van het Wob-verzoek vallen. Deze passages zien bijvoorbeeld op personele consequenties voor de desbetreffende organisaties. Gelet hierop heb ik deze passages onleesbaar gemaakt.

De documenten, genoemd in de inventarislijst onder nummers 1 t/m 5 treft u bij dit besluit in kopie aan.

Het besluit en de (deels ) openbaar gemaakte stukken zullen op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst.

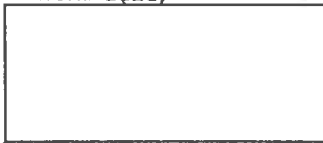
Bij brief van 24 oktober 2015, door mij ontvangen op 2 november 2015, heeft u mij in gebreke gesteld ten aanzien van het niet tijdig behandelen van uw Wob-verzoek. Aangezien onderhavig besluit niet binnen de door u met de ingebrekestelling gegeven termijn wordt genomen, ben ik u een dwangsom verschuldigd. Voor de afwikkeling daarvan verzoek ik u uw gegevens (bankrekening en tenaamstelling) aan vorengenoemde contactpersoon door te geven.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
20 mei 2016

**Ons kenmerk**  
689181

Hoogachtend,  
De Minister van Veiligheid en Justitie,  
namens ~~deze~~,



C. Riezebos  
Directeur Migratiebeleid

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Veiligheid en Justitie, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

## **Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob**

### **Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
  - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
  - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

### **Artikel 3**

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker hoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

### **Artikel 10**

- 1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken  
Directie Migratiebeleid

Datum  
20 mei 2016

Ons kenmerk  
689181



- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

#### Artikel 11

- 1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
- 2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken  
Directie Migratiebeleid**

**Datum**  
20 mei 2016

**Ons kenmerk**  
689181

heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.

3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.

4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

**Directoraat-Generaal  
Vreemdelingenzaken**  
Directie Migratiebeleid

**Datum**  
20 mei 2016

**Ons kenmerk**  
689181

**Bijlage 2 – Inventarislijst**

<b>Nr.</b>	<b>Document</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Wob</b>	<b>Afzender</b>	<b>Ontvanger</b>
1.	Nidos, Werkdocument opvang 2016	Deels openbaar	Gelakte passages vallen buiten bereik verzoek		
2.	Brief d.d. 12 juni 2015	Deels openbaar	10.2.e	Nidos/COA	MinVenJ, dir Migratiebeleid
3.	Memo d.d. 12 juni 2015	Deels openbaar	10.2.e Deels buiten bereik verzoek	Nidos/COA	MinVenJ, dir Migratiebeleid
4.	Brief d.d. 2 oktober 2015	Deels openbaar	10.2.e	Nidos/COA	MinVenJ, dir Migratiebeleid
5.	Memo d.d. 2 oktober 2015	Deels openbaar	10.2.e 11 Deels buiten bereik verzoek	Nidos/COA	MinVenJ, dir Migratiebeleid

# Nidos, werkdocument opvang 2016

## Inleiding

Per 1 januari 2016 neemt NIDOS de verantwoordelijkheid voor de opvang van alleenstaande minderjarige vreemdelingen (AMV) met een status over van het COA. NIDOS is primair een voogdijinstelling die op grond van de wet de voogdijtaak uitvoert voor alle alleenstaande minderjarige vreemdelingen in Nederland.

In het verlengde van de voogdijtaak organiseert Nidos al opvang voor AMV'ers die in gezinsverband (OWG: Opvang en Wonen in Gezinsverband) worden opgevangen, in principe zijn dit de AMV'ers in de leeftijd tot en met 12 jaar (vanaf 1 januari 2016 t/m 14 jaar) op het moment dat zij geplaatst worden (statushouders en niet-status houders). Nidos hanteert de visie en het uitgangspunt dat een kind het best in een (cultuur)gezin kan worden opgevangen.

## Huidige en verwachte situatie

Momenteel is het COA verantwoordelijk voor de opvang van de AMV'ers (statushouders en niet- statushouders) in de leeftijd van 15 tot 18 jaar. Het COA koopt daarvoor opvangplekken in bij vier verschillende contractpartners:

- 178 opvangplekken in kleinschalige wooneenheden (KWE: woning voor 4 jongeren met begeleiding overdag en de vroege avond en nachtbegeleiding op afroep)
- 235 opvangplekken in kleinschalige woongroepen (KWG woongroep voor maximaal 12 jongeren met 24-uurs begeleiding)

Het COA blijft de opvang verzorgen voor de jongeren in de leeftijd van 15 tot 18 jaar zonder status, voor de jongeren die beschermde opvang nodig hebben (66 plaatsen) en voor het eerste verblijf in de POL

Het COA heeft besloten dat zij voor het uitvoeren van haar opvang (behalve de beschermde opvang) geen gebruik meer zal maken van de diensten van haar contractpartners

## Opvang en wonen in Gezinsverband

In het nieuwe opvangmodel heeft Nidos twee opdrachten. Allereerst het plaatsen van alle AMV'ers van 14 jaar en jonger in een opvanggezin en het plaatsen van vergunninghouders in de leeftijd van 15 tot en met 17 jaar in gezinnen of kleinschalige opvang.

### Amv-ers van 14 jaar en jonger

Nidos heeft jarenlange ervaring met het rechtstreeks plaatsen van kinderen van 12 jaar en jonger in gezinnen. De Nidos-medewerkers van ACTA (AC Ter Apel) zijn deskundig in het snel matchen en plaatsen van deze kinderen in het juiste opvanggezin. De daartoe ingerichte infrastructuur wordt waar nodig verstevigd en de capaciteit uitgebreid. Door de grote fluctuaties in de instroom van deze groep is het moeilijk om dit te vangen in cijfers. Er zijn altijd meer potentiële opvanggezinnen nodig voor een goede match tussen kind en gezin. Doel is om aan het einde van het derde kwartaal van 2015 de infrastructuur en capaciteit te hebben aangepast op basis van prognoses voor 2016. Hiermee wordt "proef gedraaid".

Het is van belang te vermelden dat het afgelopen jaar een aantal kinderen van 13 en 14 jaar heeft aangegeven niet naar een opvanggezin te willen. Sommige kinderen kunnen door hun achtergrond ook nog niet de structuur van een gezin aan. Waar dit aan de orde is zal er (kortdurend) teruggevallen worden op KWG's.

#### AMV'ers 15 jaar en ouder met een verblijfsvergunning

Conform de prognoses voor 2016 op basis van leeftijd bij instroom wordt, in het met het ministerie afgesproken rekenmodel, 1/6 deel van de nieuwe groep jongeren geplaatst in een opvang gezin. Dat betekent dat er naar verwachting medio 2016 zo'n 100 jongeren uit deze categorie geplaatst worden in een opvanggezin waarbij fluctuaties in de instroom niet uit het oog mogen worden verloren.

Nidos intensificeert daarom haar werving van gezinnen om de verwachte vraag en aanbod in overeenstemming te brengen. Met het feitelijk opbouwen van nieuwe capaciteit wordt gewacht tot het najaar omdat de praktijk leert dat gezinnen die te lang moeten wachten op een match afhaken. Na werving van een gezin dient de match idealiter binnen een maand plaats te vinden.

#### De verwachte aantallen

Op 1 januari 2016 is Nidos verantwoordelijk voor de opvang van alle AMV'ers met een status. Om goed in te kunnen schatten om hoeveel jongeren het gaat, en of zij in kleinschalige opvang of in OWG opgevangen zullen moeten worden zijn de volgende stappen genomen:

- De jongeren met een status in de huidige opvang van het COA, die over zullen gaan naar de Nidos-opvang<sup>1</sup>, die er naar verwachting per 1 januari nog zitten en dan jonger zijn dan 17,5 jaar, zijn geteld (dit aantal wordt maandelijks bijgesteld). Op dit moment (april 2015) zijn dit er 416 – de absolute ondergrens voor capaciteit op het moment dat Nidos verantwoordelijk wordt.
- De verwachte instroom van jongeren met een status, gebaseerd op totale prognose van de instroom gehanteerd door het Ministerie van Veiligheid en Justitie, het gemiddeld percentage AMV'ers door de jaren heen van de totale instroom en het huidige toekenningspercentage van een status, is voorlopig gesteld op 200.
- Van deze – naar verwachting – ruim 600 jongeren die vanaf 1 januari 2016 onder verantwoordelijkheid van Nidos zullen worden opgevangen, is de verwachting dat het merendeel niet (direct) in aanmerking komt om in een gezin opgevangen te worden. In het met het ministerie afgesproken rekenmodel is de verwachting opgenomen dat 1/6 van deze jongeren wordt opgevangen in gezinnen en 5/6 in kleinschalige opvangvoorzieningen. Ook bij veranderingen in de prognose van aantallen is het realistisch om deze verhouding voorlopig aan te houden.
- Voor de benodigde capaciteit van de kleinschalige opvang voor statushouders per 1 januari moet voorlopig uitgegaan worden van 500 plaatsen (416 volgens huidige telling, daar bovenop instroom). Bij hoge instroom in de maanden april, mei en juni kan dit oplopen tot 550 plaatsen.
- Momenteel zijn er 413 plaatsen beschikbaar in de kleinschalige opvang van het COA. In het licht van bovenstaande verwachte aantallen, wordt in dit stuk rekening gehouden met een groei van 100 plaatsen bovenop de huidige

---

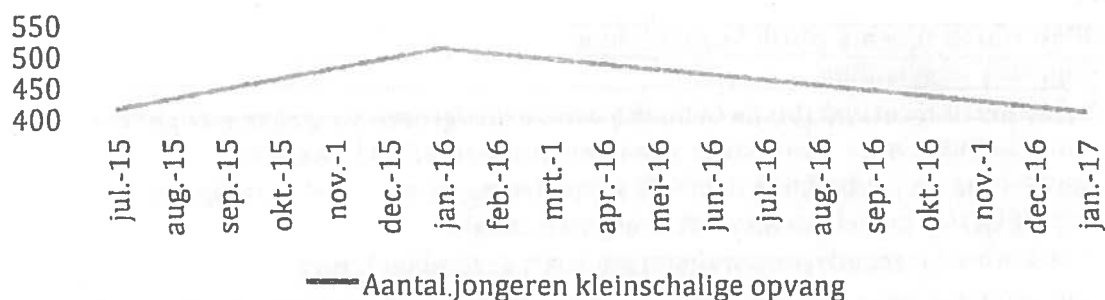
<sup>1</sup> Kinderen en jongeren met een volwassen familielid worden in principe niet gescheiden en verblijven ook na 1 januari 2016 in de COA-opvang

capaciteit. Dit aantal kan maandelijks worden bijgesteld aan de hand van gemonitorde reële telling en instroomcijfers.

Verder is het belangrijk de opbouw van de populatie in het achterhoofd te houden: in het voorjaar van 2014 is de instroom van 16 en 17-jarige jongeren met een status exceptioneel hoog geweest (uit Eritrea). Wanneer een zelfde exceptionele instroom achterwege blijft in 2015 (maar, bijvoorbeeld, een stabiel hoge instroom plaatsheeft), zal de stijging van 100 plaatsen in 2016 gevolgd gaan worden door een daling van ten minste een zelfde aantal plaatsen. Momenteel lijkt het erop dat zich ook een piek ontwikkelt in het huidige voorjaar, maar hier kan nu nog beperkt rekening mee worden gehouden. Het inzicht in die aantallen zal na de zomer veel groter zijn.

Kleinschalige opvang	Totaal	17-jarigen (op 1-1-2016)	16-jarigen (op 1-1-2016)
Aantal jongeren (reëel per 1-1-2016)	416	253 (61%)	126 (30%)

### Prognose benodigde capaciteit kleinschalige opvang



*Bij stabiele instroom, uitfasering piek*

## **Uitgangspunten voor goede opvang**

Nidos heeft, vanuit de positie van de voogd en in het verleden als verantwoordelijke voor de kleinschalige opvang, duidelijke ideeën over wat goede opvang is en op welke punten de huidige opvang verbeterd kan worden. Nidos ziet graag:

- Zo kleinschalig mogelijke opvang; (afhankelijk van het belang van de individuele jongere).
- Nadruk op de kwaliteit van opvang. Kwaliteit, die vooral tot uiting komt in maatwerk in de intensiteit van begeleiding en kwaliteit van de begeleiding.
- Zo veel mogelijk maatwerk in kleinschalige opvang (flexibele begeleidingsintensiteit).
- Continuïteit van opvang voor de jongere (niet van opvang veranderen tenzij nodig, en indien nodig het liefst dichtbij).
- Naadloze overgang naar de huisvestingssituatie, opleiding en inkomenssituatie bij meerderjarigheid.

## **Een goed opvangmodel**

Een opvangmodel is een wisselwerking tussen drie hoofdelementen:

1. De kwaliteit van opvang voor de jongere
2. Beschikbaarheid van voldoende opvangplaatsen
3. Tegen een goede prijs

Op elk van de drie elementen bestaan wensen, uitdagingen en risico's, die invloed op elkaar hebben.

## **Kwaliteit**

De kwaliteit van de opvang wordt bepaald door:

- Passende begeleiding
- Passende huisvesting (bij de behoefte van de doelgroep) en de aanwezigheid van voorzieningen in de buurt zoals openbaar vervoer, school, winkels
- Aansluiting op / inbedding in lokale samenleving: sport en/of verenigingen, vrijwilligers / mogelijkheden tot beoefenen religie
- Aansluiting op reguliere voorzieningen zoals gezondheidszorg
- Continuïteit ("geen" verhuizingen of verhuizingen in de buurt waardoor school en netwerk in stand blijven)
- Aansluitend beleid voor 18-plussers
- Spreiding over het land, ook in de Randstad
- Beschikbaarheid van geschikte opvang voor verschillende doelgroepen (M/V, tienermoeders, ernstige problematiek)

Sturing op kwaliteit in het opvangmodel moet gebeuren door:

- (Gefaseerd) toewerken naar het meest passende en diverse aanbod.
- In samenspraak met de contractpartners vaststellen van kwaliteitsindicatoren en periodiek monitoren van kwaliteit.
- Voorkeursplaatsing in betere opvang – en dus grotere bezettingszekerheid.

## **Beschikbaarheid**

Voor benodigde beschikbaarheid geldt:

- Voor goede doorstroming moet voldoende capaciteit beschikbaar zijn.

- Voldoende beschikbaarheid is in handen van de contractpartners.
- Te grote buffers zijn duur: op zoek naar oplossingen om op flexibele manieren capaciteit vast te houden of versneld te kunnen opbouwen

Ten opzichte van de huidige situatie kan over de capaciteit het volgende gezegd worden:

- De totale capaciteit -- van de contractpartners is onvoldoende. Voor het verwachte scenario bestaat er ten opzichte van de huidige situatie al een tekort van ongeveer 100 plaatsen. Dit kan nog oplopen afhankelijk van de instroom.

Sturing op capaciteit in het opvangmodel moet gebeuren door:

- Goede periodieke prognoses (elke maand 3 en 6 maanden vooruit kijken).
- Contractuele afspraken met de contractpartners.
- Inrichten van een eigen proeftuin die met name gericht is op innovatie.

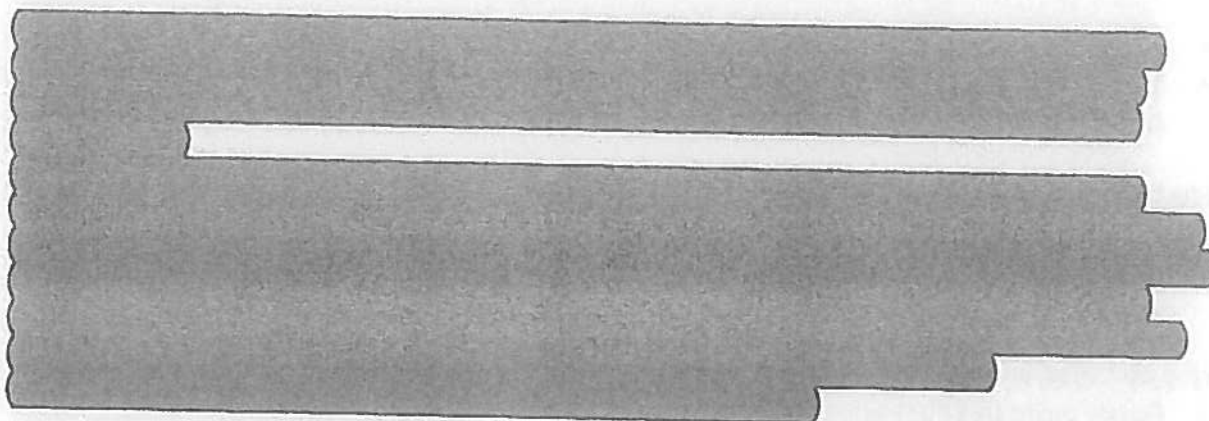
#### Prijs

[Redacted text block]

#### Aanbesteden

[Redacted text block]





## Planning

wat		wanneer
Aanbesteding		
Prognoses	Verwachte behoefte opvangplekken: 6 en 3 maanden verwachtingen	15 <sup>e</sup> van elke maand vanaf de maand juli
Opschalen capaciteit 2015	Afspraken tussen COA en Nidos over contracten uitbreiding capaciteit voor 2015 (en verder)	2 juli
Instroom / uitstroom niet-statushouders	Afspraken tussen COA en Nidos over <ul style="list-style-type: none"> <li>• het moment dat er geen niet-statushouders meer zullen instromen in de kleinschalige opvang, mede afhankelijk van de inschatting kans op status.</li> <li>• de niet statushouders die per 1 jan nog in de kleinschalige opvang zitten (ook afhankelijk van het verwachte perspectief).</li> </ul>	2 juli
OWG	In kaart brengen van de verwachte vraag en het schetsen van een eerste beeld van de soorten (cultuur) gezinnen die nodig zijn.	2 <sup>e</sup> kwartaal
Workshop Nidos-COA	Gezamenlijke workshop COA en Nidos om het nieuwe opvangmodel te laten landen in beide organisaties en input mee te nemen van de werkvloer	September
KWE / KWG	Workshop met de contractpartners over de innovatie in maatwerk in opvang	September

<sup>2</sup> Nidos zal zelf een kleine proeftuin opzetten met zo'n veertig opvangplaatsen om te experimenteren met maatwerk in huisvesting en begeleiding.

OWG	Opstarten werving en folders in Tikrinia gereed.	3 <sup>e</sup> kwartaal
KWE / KWG	Workshop met contractpartners over prestatie-indicatoren en monitoren van kwaliteit	Oktober
KWE / KWG	Afspraken over maatwerk, prestatie-indicatoren en transitie in 2016	
OWG	Start capaciteitsopbouw. De ervaring leert dat er meer gezinnen nodig zijn dan er jongeren geplaatst kunnen worden voor een goede match. Daarnaast wordt in die periode gekeken welke jongere met een status kunnen gaan instromen in een opvanggezin	4 <sup>e</sup> kwartaal
OWG	Finetunen van capaciteit en vraag: sturen op resultaat	1 <sup>e</sup> kwar. 2016

Aan het Ministerie van Veiligheid en justitie  
De directie Migratiebeleid  
De heer Mr. [redacted] directeur planning en regie  
Turfmarkt 147  
2311 DP Den Haag

Van: COA en Nidos  
Betreft: Voortgangsrapportage nieuw amv-opvangmodel  
Voortgang BO 18+  
Contactpersoon: Nidos: [redacted]  
COA: [redacted]

Rijswijk / Utrecht, vrijdag 12 juni 2015

Geachte heer [redacted]

COA en Nidos zijn volop aan de slag om het nieuwe opvangmodel voor de alleenstaande minderjarige vreemdelingen en de pilot 18+ Beschermd opvang vorm te geven. Graag rapporteren wij u over de voortgang.

Voor wat betreft de implementatie van het nieuwe amv-opvangmodel bied ik u de voortgangsrapportage amv-opvangmodel COA / Nidos, inclusief de geplande activiteiten op hoofdlijn aan. Daarnaast treft u als bijlage twee notities aan van Nidos ( Werkdocument opvang / Aanbesteden Nidos opvang ). Deze berichten over de manier waarop Nidos wil komen tot contractuele afspraken met partijen en de stappen die gezet worden om kleinschalig opvang van Amv in te vullen. COA en Nidos trekken samen op om de transitie zo soepel mogelijk te laten verlopen. Daarbij zijn de verwachte aantallen, het perspectief van de jongere en de financiële afspraken leidend.

Naast de implementatie van het amv-opvangmodel wordt er door het COA in samenwerking met Nidos en contractpartij Jade gewerkt aan de uitvoering van de pilot Beschermd opvang 18+. Bijgevoegd de voortgang op hoofdlijn.

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
Directeur Nidos

[redacted]  
Lid van bestuur COA

van [redacted] en [redacted]  
 datum 12-06-2015  
 betreft Voortgangsrapportage amv-opvangmodel COA / Nidos

10.2.e

Dit memo schetst de stand van zaken voor wat betreft de implementatie van het nieuwe amv-opvangmodel (implementatiedatum: 1 januari 2016) COA / Nidos.

#### ***Huidige situatie***

In het verlengde van de voorgedijtaak organiseert Nidos de opvang voor amv die in gezinsverband (OWG: Opvang en Wonen in Gezinsverband) worden opgevangen. In principe zijn dit de amv in de leeftijd tot en met 12 jaar op het moment dat zij geplaatst worden (statushouders en niet-status houders).

Het COA is verantwoordelijk voor de opvang van de amv (statushouders en niet-statushouders) in de leeftijd van 13 tot 18 jaar. Deze opvang vindt plaats in POL-amv, campussen en kleinschalige opvang (kwe en kwg) en beschermde opvang. In de praktijk komt het voor dat amv van 13 en 14 jaar ook in gezinsverband door het Nidos worden opgevangen. De eerste instroom vindt plaats in een daarvoor ontwikkelde POL-amv waar een amv maximaal 13 weken verblijft. In deze periode doorloopt een amv de rust en voorbereidingstermijn (rvt) en de algemene asielprocedure (aa). Ook vindt indicering plaats naar de gewenste (vervolg) opvangvorm.

#### ***Nieuwe situatie***

In het nieuwe opvangmodel heeft Nidos twee opdrachten. Allereerst het plaatsen van alle amv van 14 jaar en jonger in een opvanggezin en het plaatsen van vergunninghouders die bij aanmelding tussen 15 en 17,5 jaar zijn in gezinnen of kleinschalige opvang. Deze kleinschalige opvang zal waarschijnlijk vanaf 1 januari 2016 plaatsvinden in de opvang die georganiseerd wordt door contractpartners. Deze contractpartners zijn dezelfde als waarmee het COA tot 1 januari 2016 werkt.

Het COA is verantwoordelijk voor amv ouder dan 14 jaar die geen vergunning tot verblijf hebben gekregen en als gevolg daarvan geacht worden terug te keren, en de jongeren die nog in procedure zitten. Daarnaast worden amv jonger dan 14 jaar, zonder vergunning die niet in gezinsverband geplaatst kunnen worden, ook door het COA opgevangen.

De amv worden door het COA opgevangen in een kleine woonvoorziening. Deze bevinden zich in regio's in stedelijk gebied, waar nu reeds amv-opvang plaatsvindt. Dit zorgt voor behoud van werkgelegenheid en vakmanschap. Per regio worden maximaal 100 amv opgevangen.

De eerste instroom blijft plaatsvinden in de POL-amv waar een amv maximaal 7 weken verblijft. In deze periode doorloopt een amv de rust en voorbereidingstermijn (rvt) en de

algemene asielprocedure (aa). Er hoeft geen indicering meer plaats te vinden, omdat deze op basis van leeftijd en/of procedure al vaststaat.

Vanaf 1 januari 2016 stopt de door contractpartners georganiseerde opvang onder verantwoordelijkheid van het COA.

### *Werkwijze 2015*

#### Nidos

[Redacted text block containing multiple lines of blacked-out content]

buiten  
bereik  
verzoeks

Nidos heeft jarenlange ervaring met het rechtstreeks plaatsen van kinderen van 12 jaar en jonger in gezinnen. De Nidos-medewerkers van ACTA (AC Ter Apel) zijn deskundig in het snel matchen en plaatsen van deze kinderen in het juiste opvanggezin. De daartoe ingerichte infrastructuur wordt waar nodig verstevigd en de capaciteit uitgebreid. Door de grote fluctuaties in de instroom van deze groep is het moeilijk om dit te vangen in cijfers. Er zijn altijd meer potentiële opvanggezinnen nodig voor een goede match tussen kind en gezin. Doel is om aan het einde van het derde kwartaal van 2015 de infrastructuur en capaciteit te hebben aangepast op basis van prognoses voor 2016. Hiermee wordt "proef gedraaid".

#### COA

De opvang van amv die onder de verantwoordelijkheid van het COA vallen, vindt plaats in kleine woonvoorzieningen. Deze woonvoorzieningen zullen deels op en deels buiten bestaande azc's gerealiseerd worden. De kleine woonvoorzieningen buiten de azc's

hebben een maximale capaciteit van 16-20 bedden. Deze zullen bijvoorbeeld bestaan uit meerdere woningen naast elkaar of in de nabijheid van elkaar. Binnen deze woonvoorzieningen verblijven in de regel amv die bij instroom 15 tot 17,5 jaar zijn. Er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de individuele omstandigheden van de amv, zo wordt gedifferentieerd in de intensiviteit van de benodigde begeleiding. Hierdoor wordt maatwerk geboden.

De woonvoorziening op een azc bestaat uit enkele voor jongeren ingerichte kleinere woonunits (maximaal 40 capaciteitsplaatsen per azc). Voor bepaalde amv is verblijf in een woonvoorziening op een azc te verkiezen boven een woonvoorziening buiten de locatie. Dit kan gelden voor amv die zeer zelfstandig zijn of waarbij op basis van leeftijd de verwachting is dat er op korte termijn een doorplaatsing gerealiseerd moet worden naar een azc. Dit brengt met zich mee dat in ieder geval amv die bij aanmelding 17,5 jaar zijn, in een woonvoorziening op het azc zullen verblijven. Hiermee ontstaat een goede aansluiting op het vervolgtraject. Zo kan, indien wenselijk bij bijvoorbeeld het voortzetten van een scholingstraject, gekozen worden de jongere ook na zijn 18<sup>de</sup> op dezelfde locatie te laten verblijven.

In de eerste helft van 2015 is het COA gestart om de uitgangspunten van het model te vertalen in praktische afspraken. Zo is het Programma van Eisen vastgesteld voor de kleine woonvoorzieningen.

Hierin zijn eisen opgenomen ten aanzien van aantallen en soorten slaapkamers voor amv, keukens, studeer- en huiskamer, etc. Ook zijn diverse werkgroepen ingesteld om per thema te werken aan de implementatie. Zo wordt o.a. gekeken naar ICT-voorzieningen voor amv en amv medewerkers, wordt onderzocht of en in welke mate we binnen de kleine woonvoorziening gefaseerd willen begeleiden en bespreken we in groter verband hoe we met amv en veiligheid willen en moeten omgaan. Vanaf mei 2015 wordt gesproken met ketenpartners en externe partijen, zoals Menzis, GGD/GHOR, Gca, over hoe de uitvoering van het nieuwe model praktisch vorm gegeven kan worden.

#### ***Prognose aantallen amv per 1-1-2016***

In april 2015 verbleven 416 amv in de COA opvang die per 1-1-2016 in de Nidos opvang terecht zullen komen. Op basis van de prognose komen daar in 2015 nog ongeveer 200 amv bij. In totaal moet Nidos op 1 januari 2016 kleinschalige opvang organiseren voor ruim 600 amv. Hiervan zal in het met het ministerie afgesproken rekenmodel 1/6 in gezinnen en 5/6 in kleine woonvoorzieningen worden opgevangen.

Het COA gaat volgens de 2-jaarsprognose (april 2015) uit van 5-32 amv van 17,5 jaar en ouder en van 52-89 amv tussen 15 en 17,5 jaar die in kleine woonvoorzieningen (kwv) worden opgevangen in 2016. Er wordt uitgegaan van de inrichting van 3 regio's. Daarnaast wordt er gestuurd op de inrichting van een buffercapaciteit. Dit vanwege de sterk wisselende instroomcijfers en omdat amv-capaciteit met de komst van het nieuwe amv opvangmodel niet zomaar meer inwisselbaar is met reguliere (18+) capaciteit.

Het organiseren en bekostigen van buffercapaciteit is dan ook onderwerp van gesprek bij de besprekingen in het kader van de Offerte 2016.

Ten aanzien van de POL-amv-capaciteit wordt uitgegaan van 89-252 amv. Naast de beoogde structurele capaciteit van 2 maal max. 80 amv, wordt momenteel gewerkt aan tijdelijk extra capaciteit.

*In schema*












Leeftijd	Nidos	opvangvorm	COA	opvangvorm
0 t/m 14 jaar	Aantal:	Opvang in gezin		
15-18 jaar	Aantal: 100	Opvang in gezin	Aantal: 5-32	Opvang in kwv op het azc (17,5 jaar en ouder)
15-18 jaar			Aantal: nnb	Opvang in kwv; dit betreft amv zonder vergunning die niet in gezinsverband kunnen worden opgevangen.
15-18 jaar	Aantal: 500	Opvang kleinschalig	Aantal: 52-89	Opvang in kwv buiten het azc
15-18 jaar			Aantal: 89-252	Benodigde POL-amv-capaciteit

***Samenwerking***

Vanaf begin 2015 werken Nidos, COA en de contractpartners samen om inhoud te geven aan de implementatie van het nieuwe amv-opvangmodel, zowel bestuurlijk als operationeel. Zoals eerder aangegeven werken de contractpartners *tot* 1 januari 2016 onder verantwoordelijkheid van het COA en *vanaf* 1 januari 2016 onder verantwoordelijkheid van Nidos.

Op dit moment gaan we uit van de prognose zoals deze in april is vastgesteld, maar vanwege het zeer wisselende instroomcijfer van amv sinds 2014 komt in september 2015 een nieuwe prognose voor 2016 beschikbaar. Begin juli 2015 is op hoofdlijnen een plan van aanpak gereed wat betreft de samenwerking tussen Nidos, COA en de contractpartners voor wat betreft de logistiek en transitie in bezetting en beschikbare capaciteit.. Deze wordt naar aanleiding van de prognose in september indien nodig bijgesteld. De samenwerkingsafspraken betreffen o.a. de wijze waarop we organiseren dat amv met vergunning op 1 januari 2016 in de Nidos-opvang verblijven, hoe we omgaan met familiehereniging en wat de werkwijze is met betrekking tot processen rond instroom en doorstroom van amv.

## Planning Nidos

wat		wanneer
Aanbesteding		
		
		
		
		
		
Prognoses	Verwachte behoefte opvangplekken: 6 en 3 maanden verwachtingen	15 <sup>e</sup> van elke maand vanaf de maand juli
Prognoses	Definitieve aantallen door COA en Nidos	Juni, september, november
Opschalen capaciteit 2015	Afspraken tussen COA en Nidos over contracten uitbreiding capaciteit voor 2015 (en verder)	Juni
Instroom / uitstroom niet- statushouders	Niet verhuizen van Amv is uitgangspunt: afspraken tussen COA en Nidos over: <ul style="list-style-type: none"> <li>het moment dat er geen niet-statushouders meer zullen instromen in de kleinschalige opvang , mede afhankelijk van de inschatting kans op status.</li> <li>de niet statushouders die per 1 jan nog in de kleinschalige opvang zitten (ook afhankelijk van het verwachte perspectief).</li> </ul>	Juli, september
Aantallen ten behoefte van OWG	In kaart brengen van de verwachte vraag en het schetsen van een eerste beeld van de soorten (cultuur) gezinnen die nodig zijn.	2 <sup>e</sup> kwartaal
Samenwerking COA Nidos	Gezamenlijke workshop COA en Nidos om het nieuwe opvangmodel te laten landen in beide organisaties en input mee te nemen van de werkvloer	September
Innovatie in opvang	Workshop met de contractpartners over de innovatie in maatwerk in opvang	September

buten  
bereik  
verzoek





Prognoses	Definitieve aantallen door COA en Nidos	Juni, september, november
Opschalen capaciteit 2015	Afspraken tussen COA en Nidos over contracten uitbreiding capaciteit voor 2015 (en verder)	Juni
Instroom / uitstroom niet-statushouders	Niet verhuizen van Amv is uitgangspunt: afspraken tussen COA en Nidos over: <ul style="list-style-type: none"> <li>• het moment dat er geen niet-statushouders meer zullen instromen in de kleinschalige opvang , mede afhankelijk van de inschatting kans op status.</li> <li>• de niet statushouders die per 1 jan nog in de kleinschalige opvang zitten (ook afhankelijk van het verwachte perspectief).</li> </ul>	Juli, september
Veiligheid	Workshop veiligheid en amv: vaststellen wat we verstaan onder veiligheid en hoe we dit gaan vormgeven	Augustus, september
Samenwerking COA Nidos	Gezamenlijke workshop COA en Nidos om het nieuwe opvangmodel te laten landen in beide organisaties en input mee te nemen van de werkvloer	September
Opstarten regio's	Start organisatie-inrichting regio's	November, december
Monitoren	Opstellen van monitor werkwijze amv nieuw opvangmodel	4 <sup>e</sup> kwartaal

4

Aan het Ministerie van Veiligheid en justitie  
De directie Migratiebeleid  
De heer Mr. [redacted] directeur planning en regie  
Turfmarkt 147  
2311 DP Den Haag

Van: COA en Nidos  
Betreft: Voortgangsrapportage nieuw amv-opvangmodel  
Contactpersoon: Nidos: [redacted]  
COA: [redacted]

Rijswijk / Utrecht, vrijdag 2 oktober 2015

Geachte heer [redacted]

COA en Nidos zijn volop aan de slag om het nieuwe opvangmodel voor de alleenstaande minderjarige vreemdelingen vorm te geven. Graag rapporteren wij u over de voortgang.

Hierbij bied ik u de voortgangsrapportage amv-opvangmodel COA / Nidos, inclusief de geplande activiteiten op hoofdlijn aan.

COA en Nidos trekken samen op om de transitie zo soepel mogelijk te laten verlopen.

Daarbij zijn de verwachte aantallen, het perspectief van de jongere en de financiële afspraken leidend.

Naast de implementatie van het amv-opvangmodel wordt er door het COA in samenwerking met Nidos en contractpartij Jade gewerkt aan de uitvoering van de pilot Beschermde opvang 18+. Bijgevoegd de voortgang op hoofdlijn.

Met vriendelijke groet,

[redacted]  
Directeur Nidos

[redacted]  
Lid van bestuur COA

van [redacted] en [redacted]  
datum 02-10-2016  
betreft Voortgangsrapportage amv-opvangmodel COA / Nidos

Dit memo schetst de stand van zaken voor wat betreft de implementatie van het nieuwe amv-opvangmodel (implementatiedatum: 1 januari 2016) COA / Nidos.

### ***Huidige situatie***

In het verlengde van de voorgedijtaak organiseert Nidos de opvang voor amv die in gezinsverband (OWG: Opvang en Wonen in Gezinsverband) worden opgevangen. In principe zijn dit de amv in de leeftijd tot en met 12 jaar op het moment dat zij geplaatst worden (statushouders en niet-status houders).

Het COA is verantwoordelijk voor de opvang van de amv (statushouders en niet-statushouders) in de leeftijd van 13 tot 18 jaar. Deze opvang vindt plaats in pol-amv, campussen en kleinschalige opvang (kwe en kwg) en beschermde opvang. In de praktijk komt het voor dat amv van 13 en 14 jaar ook in gezinsverband door het Nidos worden opgevangen. De eerste instroom vindt plaats in een daarvoor ontwikkelde pol-amv waar een amv maximaal 13 weken verblijft. In deze periode doorloopt een amv de rust en voorbereidingstermijn (rvt) en de algemene asielprocedure (aa). Ook vindt indicering plaats naar de gewenste (vervolg) opvangvorm.

### ***Nieuwe situatie***

In het nieuwe opvangmodel heeft Nidos twee opdrachten. Allereerst het plaatsen van alle amv van 14 jaar en jonger in een opvanggezin en het plaatsen van vergunninghouders die bij aanmelding tussen 15 en 17,5 jaar zijn in gezinnen of kleinschalige opvang. Deze kleinschalige opvang zal vanaf 1 januari 2016 plaatsvinden in de opvang die georganiseerd wordt door contractpartners. Een deel van deze contractpartners zijn dezelfde als waarmee het COA tot 1 januari 2016 werkt.

Het COA is verantwoordelijk voor amv ouder dan 14 jaar die geen vergunning tot verblijf hebben gekregen en als gevolg daarvan geacht worden terug te keren, en de jongeren die nog in procedure zitten. Daarnaast worden amv jonger dan 14 jaar, zonder vergunning die niet in gezinsverband geplaatst kunnen worden, ook door het COA opgevangen.

Tevens wordt de keus gemaakt om amv van 17,5 jaar en ouder met vergunning bij het COA op te vangen. De reden hiervoor is dat amv vergunninghouders niet onder de gemeentelijke taakstelling vallen. Wanneer de opvang door Nidos zou geschieden, is het gevolg dat deze amv binnen een half jaar twee maal verhuizen: op het moment van verkrijgen van een vergunning naar het Nidos en nogmaals op het bereiken van de 18 jarige leeftijd terug naar het azc in afwachting van huisvesting.

De amv worden door het COA opgevangen in een kleine woonvoorziening. Deze bevinden zich in regio's in stedelijk gebied, waar nu reeds amv opvang plaatsvindt. Dit zorgt voor behoud van werkgelegenheid en vakmanschap. Per regio worden maximaal 100 amv opgevangen.

De eerste instroom blijft plaatsvinden in de pol-amv waar een amv maximaal 7 weken verblijft. In deze periode doorloopt een amv de rust en voorbereidingstermijn (rvt) en de algemene asielprocedure (aa). Er hoeft geen indicering meer plaats te vinden, omdat deze op basis van leeftijd en/of procedure al vaststaat.

Vanaf 1 januari 2016 stopt de door contractpartners georganiseerde opvang onder verantwoordelijkheid van het COA.

### *Werkwijze 2015*

*Nidos*

September 2015

- **Samenvatting stand van zaken**

[Redacted text block]

buiten  
bereide  
verzoeken

[Redacted text block]

buiten  
bereide  
verzoeken

[Redacted text block]

buiten  
bereide  
verzoeken

11

▫ **Aanloop, april – augustus 2015**

**April**

- Vaststelling raamwerk 2016 (financieel, exacte taakverdeling, inhoudelijk)
- [redacted]

buiten bereik  
verzoek

**Mei**

- Vaststelling initiële benodigde capaciteit op 1-1-2016; er zijn 413 plaatsen KWG/KWE bij de huidige contractpartners van het COA; er wordt op grond van de verwachte instroom verwacht dat op 1-1-2016 ongeveer 500 plaatsen nodig zullen zijn voor minderjarige statushouders.
- [redacted]

buiten bereik  
verzoek

**Juni**

- [redacted]
- Prognose 15-6, 525 plaatsen op 1-1-2016
- Start algemene afstemming overdracht COA-Nidos
- Versnelling werving Opvanggezinnen
- Starten proces rechtstreeks opvang van kinderen 13 en 14 jaar na aanmelding in Ter Apel.

**Juli**

- [redacted]
- [redacted]
- Prognose 15-7, 1150-1350 plaatsen op 1-1-2016
- Uitvraag bovengenoemde capaciteit contractpartners op 1-1-2016
- [redacted]

buiten bereik  
verzoek

**Augustus**

- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Prognose 15-8, 2050 plaatsen op 1-1-2016.

buiten  
bereik  
verzoek

**September**

- Voltooiing eerste inschatting taskforce: 900-1100 plaatsen op 1-1-2016 bij huidige 4 partijen, afhankelijk van opname taakstelling.
- [redacted]
- [redacted]
- [redacted]
- Start gedetailleerde afstemming COA-Nidos.
- Verder uitrollen proces opvang van kinderen 0 tot 14 jaar in gezinnen, waarbij de hoge instroom een complicerende factor is.

buiten  
bereik  
verzoek

- **Stappen oktober - januari**

## Oktober

- Vormgeven groei in de praktijk van huidige vier contractpartners om tot de genoemde 1100 plaatsen te komen (en eventueel meer).
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- [Redacted]
- Vaststellen wat versneld kan worden.
- Rond 15-10 informele communicatie verwachting realisatie capaciteit per 1 2016.

buiten  
bereik  
verzoeken

## November

- Per 1-11-2015 definitieve verwachting realisatie opvangcapaciteit op 1-1-2016  
 communicatie definitieve verwachting realisatie capaciteit per 1-1-2016.
- Waar nodig tijdpad extra opvang eerste kwartaal 2016.
- Vaststellen of de 100 extra opvang in gezin plaatsen gerealiseerd zijn.

buiten bereik  
verzoek

## November-Maart

- Transitieperiode zal zijn de eerste maanden van 2016 voordat de stromen volgens het model lopen.

## Knelpunten

**In de groei naar en opzet van het nieuwe opvangmodel gelden de volgende knelpunten:**

- [REDACTED]

14

## COA

De opvang van amv die onder de verantwoordelijkheid van het COA vallen, vindt plaats in kleine woonvoorzieningen (kwv). Deze woonvoorzieningen zullen deels op en deels buiten bestaande azc's gerealiseerd worden. De kleine woonvoorzieningen buiten de azc's hebben een maximale capaciteit van 16-20 bedden. Deze zullen bijvoorbeeld bestaan uit meerdere woningen naast elkaar of in de nabijheid van elkaar. Binnen deze woonvoorzieningen verblijven in de regel amv die bij instroom 15 tot 17,5 jaar zijn. Er wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de individuele omstandigheden van de amv, zo wordt gedifferentieerd in de intensiteit van de benodigde begeleiding. Hierdoor wordt maatwerk geboden.

De woonvoorziening op een azc bestaat uit enkele voor jongeren ingerichte kleinere woonunits (maximaal 40 capaciteitsplaatsen per azc). Voor bepaalde amv is verblijf in een woonvoorziening op een azc te verkiezen boven een woonvoorziening buiten de locatie. Dit kan gelden voor amv die zeer zelfstandig zijn of waarbij op basis van leeftijd de verwachting is dat er op korte termijn een doorplaatsing gerealiseerd moet worden naar een azc. Dit brengt met zich mee dat in ieder geval amv die bij aanmelding 17,5 jaar zijn, in een woonvoorziening op het azc zullen verblijven. Hiermee ontstaat een goede aansluiting op het vervolgtraject. Zo kan, indien wenselijk bij bijvoorbeeld het voortzetten van een scholingstraject, gekozen worden de jongere ook na zijn 18<sup>de</sup> op dezelfde locatie te laten verblijven.

In de eerste helft van 2015 is het COA gestart om de uitgangspunten van het model te vertalen in praktische afspraken. Zo is het Programma van Eisen vastgesteld voor de kleine woonvoorzieningen.

Hierin zijn eisen opgenomen ten aanzien van aantallen en soorten slaapkamers voor amv, keukens, studeer- en huiskamer, etc. Ook zijn diverse werkgroepen ingesteld om per thema te werken aan de implementatie. Zo wordt o.a. gekeken naar ICT-voorzieningen voor amv en amv medewerkers, wordt onderzocht of en in welke mate we binnen de kleine woonvoorziening gefaseerd willen begeleiden en bespreken we in groter verband hoe we met amv en veiligheid willen en moeten omgaan. Vanaf mei 2015 wordt gesproken met ketenpartners en externe partijen, zoals Menzis, GGD/GHOR, Gca, over hoe de uitvoering van het nieuwe model praktisch vorm gegeven kan worden.

Reeds in juli 2015 is vastgesteld dat we streven naar 4 regio's operationeel op 1-1-2016. Deze regio's zijn Drachten, Wageningen/Arnhem, Tilburg en Almelo. In deze vier regio's worden in totaal maximaal 120 amv op het azc geplaatst en 280 buiten het azc in de kwv. Concreet is en wordt er gezocht naar 14 panden die ingericht kunnen worden als kwv.

### ***Prognose aantallen amv per 1-1-2016***

Conform de prognose van september 2015 zijn er op 1 januari ruim 1.300 amv die door het COA opgevangen moeten worden. Ongeveer een vijfde daarvan dient in de kleine



woonvoorziening op het azc te worden opgevangen en viervijfde in een kwv buiten het azc. De prognose geeft daarnaast aan dat in de laatste maanden van 2015 tussen de 1.200 en 1.500 pol amv bedden nodig zijn.

#### *Hoge instroom amv*

Het COA kent vanaf mei 2015 een ongekend hoge instroom, zowel regulier (18+) als ook amv, waardoor alle zeilen zijn en nog steeds worden bijgezet om voor elke bewoner opvang te realiseren. Sinds begin september is er zelfs crisisopvang georganiseerd.

[REDACTED]

[REDACTED]

[REDACTED]

11

#### *Werkwijze regio-opvang vanaf 1-1-2016*

Het COA wil voor 1 november minimaal 10 regio's (inclusief de al eerder vastgestelde regio's) vaststellen. In deze regio's worden dan per regio maximaal 120 amv opgevangen. Daar waar dat kan in kwv's en in de andere gevallen op de azc's. In de loop van 2016 komen er steeds meer kwv's beschikbaar en worden steeds meer amv conform het nieuwe amv opvangmodel opgevangen.

#### *Samenwerking Nidos/COA*

Vanaf begin 2015 werken Nidos, COA en de contractpartners samen om inhoud te geven aan de implementatie van het nieuwe amv-opvangmodel, zowel bestuurlijk als operationeel. Zoals eerder aangegeven werken de contractpartners *tot* 1 januari 2016 onder verantwoordelijkheid van het COA en *vanaf* 1 januari 2016 onder verantwoordelijkheid van Nidos.

In oktober is op hoofdlijnen een plan van aanpak gereed wat betreft de samenwerking tussen Nidos, COA en de contractpartners voor wat betreft de logistiek en transitie in bezetting en beschikbare capaciteit. De samenwerkingsafspraken betreffen o.a. de wijze waarop we organiseren dat amv met vergunning op 1 januari 2016 in de Nidos-opvang verblijven, hoe we omgaan met familiehereniging en wat de werkwijze is met betrekking tot processen rond instroom en doorstroom van amv.

Sinds begin september is het overleg tussen Nidos en COA geïntensiveerd.

#### *Planning oktober – december 2015*

Oktober

- [REDACTED]
- oplevering producten werkgroep uitvoering
- oplevering document 'veiligheid en amv'
- oplevering overdrachtsdocument ten behoeve van kwartiermakers

buiten bereik  
verzoek

- diverse roadshows waarin amv medewerkers worden voorgelicht over de werkwijze en gevolgen van het amv nieuw opvangmodel.

