



Ministerie van Veiligheid en Justitie

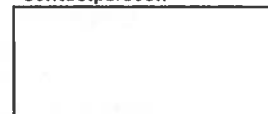
> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag



**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj


Contactpersoon



Datum 26 juni 2018
Onderwerp Beslissing op uw Wob-verzoek inzake vergoeding
voorbereidingskosten azc aan gemeenten

Ons kenmerk
2245203

Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.

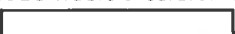
Geachte ,

In uw brief van 27 maart 2018, ontvangen op 5 april 2018, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) om informatie verzocht.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 13 april 2018. Bij brief van 30 april 2018 is de beslistermijn met vier weken verdaagd.

U heeft de volgende informatie gevraagd:

- Over het tijdvak 1 januari 2015 tot heden wilt u weten welke gemeenten welke voorbereidingskosten gedeclareerd hebben voor azc's waar wel opdracht tot realisatie is gegeven maar die uiteindelijk niet zijn gebouwd en/of die uiteindelijk wel zijn gebouwd maar niet gebruikt als azc, hoe hoog de declaraties zijn die per gemeente zijn ingediend en wat inzake de declaraties is uitgekeerd of uitgekeerd zal worden. U verzoekt om een kopie van het databestand waarin deze gegevens zich bevinden. Mocht dit overzicht als zodanig niet bestaan, dan moet dit verzoek worden opgevat als een vraag naar een kopie van iedere declaratie en iedere beschikking waarin is vastgesteld welk bedrag men aan de betreffende gemeente heeft uitgekeerd naar aanleiding van de door hen ingediende declaratie zodat u dit overzicht zelf kunt maken.

Op 1 mei 2018 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van mijn ministerie, , waarbij u is verteld dat er een overzicht beschikbaar is met alle uitgekeerde bedragen en dat dit overzicht beoordeeld zal worden op de weigeringsgronden van de Wob. De medewerker heeft voorts aangegeven dat er aan de betrokken gemeenten een zienswijze dient te worden gevraagd en dat naar verwachting eind mei 2018 het besluit gereed zal zijn.

Op 24 mei 2018 bent u telefonisch geïnformeerd dat de afdoening van het verzoek niet meer mogelijk zal zijn voor 31 mei a.s. en dat naar verwachting het besluit zo'n 3 á 4 weken langer op zich laat wachten. U heeft aangegeven hiermee akkoord te gaan.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek is één document aangetroffen, welk document als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd.

Datum
26 juni 2018

Ons kenmerk
2245203

Zienswijzen

Zoals hiervoor aangegeven bent u er over geïnformeerd dat er derde belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van het overzicht en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. Door geen van de derde belanghebbenden zijn bezwaren geuit tegen de openbaarmaking van het overzicht genoemd op de inventarislijst.

Besluit

Ik heb besloten aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in het overzicht in bijlage 2 openbaar te maken.

Toelichting op het document

In verband met de verhoogde asielinstroom is in overleg met lokale overheden bezien of aanvullende opvanglocaties konden worden geopend. Gemeenten hebben in verband hiermee kosten gemaakt. Toen deze opvang echter gezien de dalende instroom niet langer nodig was, was er behoefte aan een eenmalige afspraak ten aanzien van een vergoeding van deze kosten. Deze "eenmalige afspraak tegemoetkoming plankosten niet gerealiseerde opvanglocaties" is op 21 februari 2017 tot stand gekomen en gepubliceerd¹.

De afspraak ziet erop dat gemeenten gecompenseerd worden voor drie soorten plankosten: kosten ten aanzien van publiekscommunicatie (kosten draagvlak), kosten voor locatieonderzoek (haalbaarheid locaties) en een percentage van de specifiek gemaakte personele kosten (66,7%). Inmiddels heeft het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) alle declaraties ontvangen en in alle gevallen een beschikking aan de betrokken gemeenten doen toekomen. De beoordeling is hiermee afgerond.

Het document in de bijlage (bijlage 2) betreft het door u verzochte overzicht. De categorieën die genoemd zijn zal ik hier nader toelichten.

Categorie A + (claim): Kosten draagvlak

Categorie B + (claim): Onderzoekskosten haalbaarheid locaties

Categorie C + (claim): Personele inzet intern en extern 2/3 te vergoeden²

Categorie Aanvullend/Aanvullend (claim): Betreft maatwerk. Dit zijn de kosten die niet onder de benoemde categorieën vielen, maar waar in een eerder stadium met het COA al afspraken over gemaakt waren.

¹ <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2017/02/21/afpraak-over-tegemoetkoming-plankosten-niet-gerealiseerde-opvanglocaties>

² Sommige gemeenten hebben 100% van de personele kosten opgegeven, wetende dat er 66,7% zou worden uitbetaald en andere gemeenten hebben direct rekening hiermee gehouden en 66,7% van de kosten opgegeven. Dit verklaart eventuele verschillen in de geclaimde en beschikte bedragen in het overzicht.

Groningen staat twee keer vermeld voor 2 verschillende projecten. Zevenaar heeft nog recht op € 23.806,04. Dit was ten onrechte in mindering gebracht en moet nog gecorrigeerd worden.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Uit het overzicht bij het Wob-besluit komt naar voren welke bedragen er zijn geclaimd en welke vergoedingen er aan gemeenten zijn betaald. Het totaal aan geïnventariseerde plankosten kwam neer op ca. € 6,5 miljoen. Het totale uitgekeerde bedrag op basis van de eenmalige afspraak over de tegemoetkoming van plankosten betreft € 6.072.234,69. Het (totaal)bedrag dat is vergoed op basis van de eenmalige afspraak over de tegemoetkoming plankosten wijkt daarmee af van het geïnventariseerde bedrag van ca. € 6,5 miljoen omdat niet alle kosten daadwerkelijk zijn geclaimd of geheel zijn vergoed.

Datum
26 juni 2018

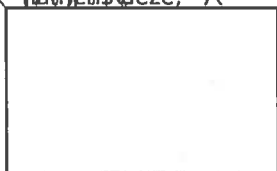
Ons kenmerk
2245203

Tot slot nog het volgende. In uw verzoek geeft u aan dat aan de gemeente Enschede een vergoeding van € 582.000 is uitbetaald op grond van het Faciliteitenbesluit opvangcentra. Dit bedrag is echter niet op grond van het Faciliteitenbesluit opvangcentra uitbetaald. Zoals blijkt uit het bijgevoegde overzicht heeft uitbetaling van een bedrag van € 582.009,88 plaatsgevonden op grond van de eenmalige afspraak tegemoetkoming plankosten.

Het document treft u bij dit besluit in kopie aan.

Het besluit en het daarbij openbaar gemaakte document worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Hoogachtend,
De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



wvd. directeur Migratiebeleid

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, sector JZW, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

- 1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
- 2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
- 5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
 - a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
26 juni 2018

Ons kenmerk
2245203

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
- g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.

4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.

6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.

7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.

8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
26 juni 2018

Ons kenmerk
2245203

Bijlage 2

[illegible]

4	190179801	Stichtse Veert	€	87.994,30	€	87.994,30	-	€	36.695,87	€	36.695,87	-	€	124.690,17
4	190179803	Appingedam	€	7.904,84	€	7.904,84	-	€	21.720,83	€	21.720,83	-	€	29.635,67
4	190179804	Frankendael	€	1.214,43	€	1.214,43	-	€	12.180,09	€	12.180,09	-	€	13.405,42
4	190179805	AA en Huize	€	1.468,95	€	1.468,95	-	€	5.750,00	€	5.750,00	-	€	172.656,60
4	190179806	Ede	€	48.959,95	€	48.959,95	-	€	383.891,07	€	383.891,07	-	€	212.424,90
4	190179807	Opperland	€	-	€	47.012,81	-	€	47.012,81	€	47.012,81	-	€	419.763,87
5	190181032	Duine	€	16.101,00	€	16.101,00	-	€	29.926,71	€	29.926,71	-	€	95.035,67
5	190181034	Grothagen (Emmerweg)	€	24.246,80	€	24.246,80	-	€	78.983,00	€	78.983,00	-	€	25.234,00
5	190181040	Eeschpde	€	63.099,11	€	63.099,11	-	€	91.095,92	€	91.095,92	-	€	148.738,55
5	190181044	Zuidhen	€	225,00	€	225,00	-	€	237.089,36	€	237.089,36	-	€	499.422,54
5	190181045	Merden	€	1.373,83	€	1.373,83	-	€	4.940,00	€	4.940,00	-	€	246.858,31
5	190181048	Breda	€	36.545,00	€	36.545,00	-	€	46.071,00	€	46.071,00	-	€	72.470,83
5	190181057	Goosdoren	€	13.498,35	€	13.498,35	-	€	1.724,25	€	1.724,25	-	€	3.098,08
5	190181058	Danumhuel	€	-	€	19.889,03	-	€	46.780,00	€	46.780,00	-	€	8.305,00
5	190181059	Tynaarlo	€	22.506,00	€	22.506,00	-	€	61.116,00	€	61.116,00	-	€	114.503,38
			€	-	€	-	-	€	95.400,00	€	95.400,00	-	€	-
			€	22.506,00	€	22.506,00	-	€	26.702,30	€	26.702,30	-	€	95.400,00
			€	-	€	-	-	€	-	€	-	-	€	48.208,30
			€	961.997,84	€	961.997,84	-	€	378.586,29	€	378.586,29	-	€	4.360.914,52
			€	-	€	-	-	€	4.208.443,69	€	4.208.443,69	-	€	442.085,91
			€	-	€	-	-	€	-	€	-	-	€	586.217,54
			€	-	€	-	-	€	-	€	-	-	€	6.072.234,89

