



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

[Redacted]
*Beleidsmedewerker Juridische
Zaken*

T 070 370 79 11
F [Redacted]

Ons kenmerk
2424396

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 23 november 2018
Onderwerp Besluit op bezwaar

Geachte [Redacted]

Bij brief van 16 oktober 2018, ontvangen op 19 oktober 2018 heeft u bezwaar gemaakt tegen mijn besluit van 7 september 2018 met kenmerk 2357854. In dat besluit heb ik een beslissing genomen op uw verzoek op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) naar documenten over de politieonderwijsraad (hierna: POR).

De ontvangst van uw bezwaarschrift is bevestigd bij brief van 1 november 2018.

Bij brief van 5 november 2018, ontvangen op 6 november 2018, heeft u laten weten dat u afziet van het recht om gehoord te worden.

Met deze brief wordt op uw bezwaar beslist.

Besluit

Ik verklaar uw bezwaar gedeeltelijk gegrond. Voor de motivering van het besluit verwijs ik naar de beoordeling van het bezwaar.

Juridisch kader

Ter informatie treft u in een bijlage de relevante wetsartikelen aan.

Beoordeling van het bezwaar

Gronden van uw bezwaar

In uw bezwaarschrift geeft u aan dat documenten met de omschrijving van de rollen van de leden van de POR ontbreken.

Overwegingen ten aanzien van de gronden van het bezwaar

Ik kan uw bezwaargrond op twee manieren interpreteren. Aangezien geen hoorzitting heeft plaatsgevonden, heb ik u niet kunnen vragen welke interpretatie u in uw bezwaarschrift heeft bedoeld. Ik ga daarom in op beide interpretaties.

Voor zover u bedoeld heeft dat ten onrechte geen informatie openbaar is gemaakt over de rollen die de verschillende leden van de POR bekleden, meld ik u het volgende. Er is geen informatie aangetroffen op mijn ministerie over de rollen van de verschillende leden van de POR.

De POR is een onafhankelijk adviesorgaan. Informatie over de interne rolverdeling in de POR berust niet bij mijn ministerie. Derhalve zijn er op mijn ministerie geen documenten aangetroffen met informatie over de rollen van de verschillende leden van de POR.

Ik heb bij de POR geïnformeerd over welke informatie de POR beschikt met betrekking tot de rollen van de POR. Als reactie heb ik ontvangen dat ook de POR niet meer informatie heeft, dan wat er staat beschreven op de website en wat wettelijk is vastgelegd. Gelet hierop zie ik geen aanleiding om uw verzoek alsnog door te zenden naar de POR.

Voor zover u met de rollen van de POR doelt op de verhouding tussen de POR en mij als minister, meld ik u het volgende. Zoals ook vermeld in mijn besluit van 7 september 2018, wordt de verhouding tussen mij en de POR primair beheerst door de artikelen 82 tot en met 84 van de Politiewet 2012 en het Besluit politieonderwijsraad.

Naar aanleiding van uw bezwaar heeft een verdiepende zoekslag plaatsgevonden waarbij specifiek is gezocht naar de rollen van de POR. Bij deze verdiepende zoekslag is een document aangetroffen dat ziet op de verhouding tussen mij en de POR. Dit document is ten onrechte niet betrokken en beoordeeld in mijn besluit van 7 september 2018. Gelet hierop acht ik uw bezwaar gegrond en beoordeel ik het betreffende document alsnog overeenkomstig de Wob. Ik zie aanleiding om het betreffende document openbaar te maken.

Hoewel uw bezwaar daar niet op ziet, merk ik ten overvloede op dat de benoemingsbesluiten en de vergoedingen voor de leden van de POR reeds openbaar zijn. De benoemingsbesluiten van de leden van de POR worden gepubliceerd in de Staatscourant. Een voorbeeld is te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2018-22918.html>. Ook de bezoldiging van de leden van de POR is openbaar. Dit staat in de Vergoedingenregeling leden politieonderwijsraad. Deze regeling is te vinden via de volgende link: <https://wetten.overheid.nl/BWBR0037393/2016-01-01>.

Voor het overige verklaar ik uw bezwaar ongegrond en handhaaf ik het bestreden besluit.

Wijze van openbaarmaking

Een geanonimiseerde versie van dit besluit en het daarbij alsnog openbaar gemaakte document zullen op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



K. Werkhorst
*Hoofd Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid*

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken

Datum
23 november 2018

Ons kenmerk
2424396

BEROEPSCLAUSULE

U kunt tegen dit besluit beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de rechtbank Amsterdam, Postbus 75850, 1070 AW Amsterdam. Het beroepschrift moet binnen zes weken na de dag waarop de beschikking u is toegezonden door de rechtbank zijn ontvangen. U kunt ook digitaal beroep instellen bij de rechtbank Amsterdam via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn ondertekend en bevat ten minste de naam en adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht, zo mogelijk een afschrift van dit besluit, en de gronden waarop het beroepschrift rust.

Van de indiener van het beroepschrift wordt griffierecht geheven door de griffier van de rechtbank. Nadere informatie over de hoogte van het griffierecht en de wijze van betalen wordt door de griffie van de rechtbank verstrekt.

Bijlage Relevante wetsartikelen uit de Algemene wet bestuursrecht

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Artikel 1:2

1. Onder belanghebbende wordt verstaan: degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit is betrokken.
2. Ten aanzien van bestuursorganen worden de hun toevertrouwde belangen als hun belangen beschouwd.
3. Ten aanzien van rechtspersonen worden als hun belangen mede beschouwd de algemene en collectieve belangen die zij krachtens hun doelstellingen en blijkens hun feitelijke werkzaamheden in het bijzonder behartigen.

Datum

23 november 2018

Ons kenmerk

2424396

Artikel 1:3

1. Onder besluit wordt verstaan: een schriftelijke beslissing van een bestuursorgaan, inhoudende een publiekrechtelijke rechtshandeling.
2. Onder beschikking wordt verstaan: een besluit dat niet van algemene strekking is, met inbegrip van de afwijzing van een aanvraag daarvan.
3. Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een belanghebbende, een besluit te nemen.
4. Onder beleidsregel wordt verstaan: een bij besluit vastgestelde algemene regel, niet zijnde een algemeen verbindend voorschrift, omtrent de afweging van belangen, de vaststelling van feiten of de uitleg van wettelijke voorschriften bij het gebruik van een bevoegdheid van een bestuursorgaan.

Artikel 3:41

1. De bekendmaking van besluiten die tot een of meer belanghebbenden zijn gericht, geschiedt door toezending of uitreiking aan hen, onder wie begrepen de aanvrager.
2. Indien de bekendmaking van het besluit niet kan geschieden op de wijze als voorzien in het eerste lid, geschiedt zij op een andere geschikte wijze.

Artikel 6:5

1. Het bezwaar- of beroepschrift wordt ondertekend en bevat ten minste:
 - a. de naam en het adres van de indiener;
 - b. de dagtekening;
 - c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht;
 - d. de gronden van het bezwaar of beroep.
2. Bij het beroepschrift wordt zo mogelijk een afschrift van het besluit waarop het geschil betrekking heeft, overgelegd.
3. Indien het bezwaar- of beroepschrift in een vreemde taal is gesteld en een vertaling voor een goede behandeling van het bezwaar of beroep noodzakelijk is, dient de indiener zorg te dragen voor een vertaling.

Artikel 6:6

Het bezwaar of beroep kan niet-ontvankelijk worden verklaard, indien:

- a. niet is voldaan aan artikel 6:5 of aan enig ander bij de wet gesteld vereiste voor het in behandeling nemen van het bezwaar of beroep, of
- b. het bezwaar- of beroepschrift geheel of gedeeltelijk is geweigerd op grond van artikel 2:15, mits de indiener de gelegenheid heeft gehad het verzuim te herstellen binnen een hem daartoe gestelde termijn.

Artikel 6:7

De termijn voor het indienen van een bezwaar- of beroepschrift bedraagt zes weken.

Artikel 6:8

1. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.
2. De termijn voor het indienen van een bezwaarschrift tegen een besluit waartegen alleen door een of meer bepaalde belanghebbenden administratief beroep kon worden ingesteld, vangt aan met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn ongebruikt is verstreken.
3. De termijn voor het indienen van een beroepschrift tegen een besluit dat aan goedkeuring is onderworpen, vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit, inhoudende de goedkeuring van dat besluit, op de voorgeschreven wijze is bekendgemaakt.
4. De termijn voor het indienen van een beroepschrift tegen een besluit dat is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit overeenkomstig artikel 3:44, eerste lid, onderdeel a, ter inzage is gelegd.

Artikel 6:9

1. Een bezwaar- of beroepschrift is tijdig ingediend indien het voor het einde van de termijn is ontvangen.
2. Bij verzending per post is een bezwaar- of beroepschrift tijdig ingediend indien het voor het einde van de termijn ter post is bezorgd, mits het niet later dan een week na afloop van de termijn is ontvangen.

Artikel 6:11

Ten aanzien van een na afloop van de termijn ingediend bezwaar- of beroepschrift blijft niet-ontvankelijkverklaring op grond daarvan achterwege indien redelijkerwijs niet kan worden geoordeeld dat de indiener in verzuim is geweest.

Artikel 7:1

1. Degene aan wie het recht is toegekend beroep bij een bestuursrechter in te stellen, dient alvorens beroep in te stellen bezwaar te maken, tenzij:
 - a. het besluit in bezwaar of in administratief beroep is genomen,
 - b. het besluit aan goedkeuring is onderworpen,
 - c. het besluit een goedkeuring of een weigering daarvan inhoudt,
 - d. het besluit is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4,
 - e. het besluit is genomen op basis van een uitspraak waarin de bestuursrechter met toepassing van artikel 8:72, vierde lid, onderdeel a, heeft bepaald dat afdeling 3.4 geheel of gedeeltelijk buiten toepassing blijft,
 - f. het beroep zich richt tegen het niet tijdig nemen van een besluit,
 - g. het besluit is genomen op grond van een voorschrift als genoemd in de bij deze wet behorende Regeling rechtstreeks beroep dan wel het besluit anderszins in die regeling is omschreven.
2. Tegen de beslissing op het bezwaar kan beroep worden ingesteld met toepassing van de voorschriften die gelden voor het instellen van beroep tegen het besluit waartegen bezwaar is gemaakt.

Artikel 7:3

Van het horen van een belanghebbende kan worden afgezien indien:

- a. het bezwaar kennelijk niet-ontvankelijk is,
- b. het bezwaar kennelijk ongegrond is,
- c. de belanghebbende heeft verklaard geen gebruik te willen maken van het recht te worden gehoord,

d. de belanghebbende niet binnen een door het bestuursorgaan gestelde redelijke termijn verklaart dat hij gebruik wil maken van het recht te worden gehoord, of
e. aan het bezwaar volledig tegemoet wordt gekomen en andere belanghebbenden daardoor niet in hun belangen kunnen worden geschaad.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Datum
23 november 2018

Ons kenmerk
2424396

Artikel 8:1

Een belanghebbende kan tegen een besluit beroep instellen bij de bestuursrechter.

Artikel 8:2

1. Met een besluit wordt gelijkgesteld:

a. een andere handeling van een bestuursorgaan waarbij de volgende personen, hun nagelaten betrekkingen of hun rechtverkrijgenden belanghebbende zijn:

1°. een ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Ambtenarenwet als zodanig,

2°. een militair ambtenaar als bedoeld in artikel 1 van de Militaire Ambtenarenwet 1931 als zodanig,

3°. een lid van het personeel van een zelfstandig bestuursorgaan waarop ingevolge artikel 15 van de Kaderwet zelfstandige bestuursorganen de ambtelijke rechtspositieregels van overeenkomstige toepassing zijn als zodanig,

4°. een dienstplichtige als bedoeld in hoofdstuk 2 van de Kaderwet dienstplicht als zodanig,

b. een andere publiekrechtelijke handeling van een bij of krachtens de Wet op de bedrijfsorganisatie ingesteld bestuursorgaan.

2. Met een besluit wordt gelijkgesteld de schriftelijke beslissing, inhoudende de weigering van de goedkeuring van:

a. een besluit, inhoudende een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel of de intrekking of de vaststelling van de inwerkingtreding van een algemeen verbindend voorschrift of een beleidsregel,

b. een besluit ter voorbereiding van een privaatrechtelijke rechtshandeling.

Politieonderwijsraad

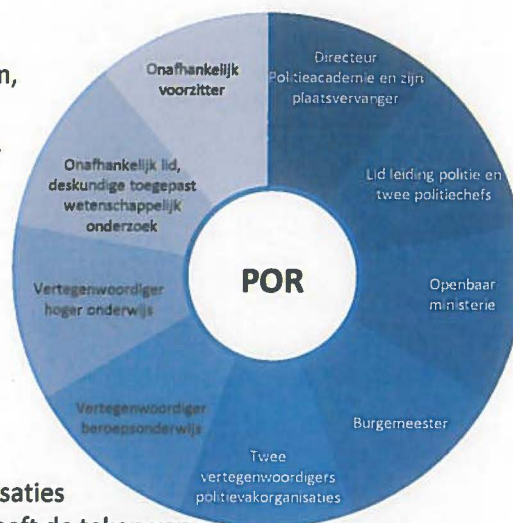
De Politieonderwijsraad is een adviesorgaan van de minister. De raad bestaat uit een oneven aantal leden, onder wie de onafhankelijke voorzitter. De leden worden bij koninklijk besluit benoemd, herbenoemd, geschorst en ontslagen. De vergoeding van de leden is vastgelegd in de 'Vergoedingenregeling leden politieonderwijsraad'.

De Politieonderwijsraad adviseert de minister over:

- de kwalificatiestructuur;
- de politieopleidingen;
- de strategische onderzoeksagenda.

De raad is ook een afstemmingsorgaan van de organisaties die bij het politieonderwijs zijn betrokken. De raad heeft de taken van de Commissie Politie en Wetenschap overgenomen. Concreet betekent dit dat de Politieonderwijsraad de uitbesteding van het toegepast wetenschappelijk onderzoek (de zogenaamde Call) en de begeleiding van dat onderzoek verzorgt, onder verantwoordelijkheid van de directeur van de Politieacademie.

De Commissie Kennis en Onderzoek van de Politieonderwijsraad heeft hierbij een centrale rol. De Politieonderwijsraad krijgt ondersteuning van een secretariaat. De medewerkers van het secretariaat zijn in dienst van de politie, maar vallen onder het gezag van de voorzitter van de Politieonderwijsraad.



Strategische onderzoeksagenda

Sinds de wijziging van de Politiewet 2012 van 1 januari 2017 wordt de strategische onderzoeksagenda, op advies van de Politieonderwijsraad door de minister vastgesteld. Deze agenda bevat de richtinggevende thema's voor de onderzoeksprogrammering van de Politieacademie en een vrije ruimte om toegepast wetenschappelijk onderzoek te verrichten. De Politieacademie vertaalt de strategische onderzoeksagenda naar een concrete onderzoeksprogrammering. De doorwerking van onderzoek in het onderwijs en de focus en samenhang in het onderzoek worden verbeterd, doordat de Politieonderwijsraad de minister adviseert over de strategische onderzoeksagenda. Hiermee is de advisering over de kwalificatiestructuur en de politieopleidingen in één hand komen te liggen. Datzelfde geldt voor de strategische thema's voor het toegepast wetenschappelijk onderzoek dat door de lectoraten van de Politieacademie wordt uitgevoerd of uitbesteed.

Behalve onderzoek uit de programmering kan de Politieacademie ook altijd (toegepast wetenschappelijk) onderzoek doen naar het functioneren en, indien nodig, verbeteren van het (politie)onderwijs.