



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

**Directoraat-Generaal
Straffen en Beschermen**
Directie Coördinatie Financiën,
Bedrijfsvoering en Juridische
Zaken
Portefeuille Juridische en
Internationale Zaken

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Ons kenmerk
2543596

Datum 23 mei 2019
Onderwerp Wob-verzoek inzake adoptie Kirgizië

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte heer

Bij brief van 3 januari 2019, door mij ontvangen op 11 januari 2019, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob). Uw verzoek heeft - kort gezegd - betrekking op documenten die zien op interlandelijke adoptie uit Kirgizië.

Against Child Trafficking (hierna: ACT) heeft in korte tijd achttien adoptie-gerelateerde Wob-verzoeken ingediend. Gelet op dit aantal en de beschikbare capaciteit is het niet mogelijk gebleken deze verzoeken binnen de daarvoor geldende termijnen te behandelen. Dit is u al medegedeeld op 16 oktober 2018, 7 december 2018 en op 24 januari 2019.

Om de verdere behandeling van de Wob-verzoeken nader af te stemmen heeft op 24 januari 2019 een gesprek plaatsgevonden tussen mevrouw [naam] vertegenwoordiger van ACT en de heer [naam] Portefeuillehouder Juridische en Internationale Zaken en mevrouw [naam], Senior Adviseur, beiden werkzaam op mijn ministerie. Tijdens dit gesprek heeft u het onderhavige verzoek nader gespecificeerd en verzocht u om documenten uit de periode tussen 2015 en 2018 betreffende het stopzetten van adopties uit Kirgizië en de activiteiten van Stichting Kind en Toekomst als adoptiebemiddelaar in Kirgizië. Hierbij beslis ik op dit verzoek.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn vier (typen) documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Zienswijzen

Ik heb geconstateerd dat er een derde belanghebbende is die mogelijk bedenkingen heeft bij de openbaarmaking van documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen. Deze belanghebbende is in de gelegenheid gesteld hierover een zienswijze te geven. Deze zienswijze heb ik, voor zover van

toepassing, in mijn belangenafweging meegenomen.

Besluit op uw Wob-verzoek

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de documenten met nummers 1, 2 en 3 gedeeltelijk openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel "Overwegingen" van dit besluit.

De documenten onder nummer 4 zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is op deze documenten niet van toepassing. Voor deze documenten verwijs ik u naar <https://kindentoeekomst.nl/jaarverslagen/>.

Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging dan ook plaats.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 1, 2 en 3 staan persoonsgegevens - zoals namen, contactgegevens en handtekeningen - die ik op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob niet openbaar zal maken. Ik ben ten aanzien van deze gegevens van oordeel dat het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Voor zover het namen van ambtenaren in de documenten met nummer 2 en 3 betreft, is het volgende van belang. Weliswaar kan, waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, slechts in beperkte mate een beroep worden gedaan op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer. Dit ligt anders indien het betreft het openbaar maken van namen van ambtenaren. Namen zijn immers persoonsgegevens en het belang van eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer kan zich tegen het openbaar maken daarvan verzetten. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking van de naam in de zin van de Wob. Bovendien gaat het hier om ambtenaren die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden.

Ook de directe contactgegevens van personen in de documenten met nummers 2 en 3 maak ik niet openbaar, nu het algemene belang van openbaarheid naar mijn mening in voldoende mate wordt gediend door de reeds openbare algemene

contactgegevens waarlangs mijn ministerie en de Stichting Kind en Toekomst bereikbaar zijn.

De handtekeningen van personen in de documenten met nummers 1 en 2 heb ik onleesbaar gemaakt om het risico op identiteitsfraude te verminderen. De bescherming tegen identiteitsfraude weegt in alle gevallen zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid.

Daar waar ik de persoonsgegevens uit de documenten niet openbaar maak, heb ik dat telkens in de betrokken documenten weergegeven met de aanduiding "10.2.e".

Buiten reikwijdte verzoek

Een aantal passages in document nummer 1 valt buiten de reikwijdte van uw verzoek en heb ik daarom onleesbaar gemaakt. In het betreffende document wordt aangegeven om welke passages het gaat. In deze passages gaat het om andere onderwerpen dan waar u om verzoekt. De bijlagen bij dit document vallen ook buiten de reikwijdte van uw verzoek.

Wijze van openbaarmaking

De documenten met nummers 1, 2 en 3 treft u bij dit besluit in kopie aan. Een geanonimiseerde versie van dit besluit en de daarbij openbaar te maken documenten zullen ook op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst.

Hoogachtend,
De Minister voor Rechtsbescherming,
 namens deze,

Justus Rox

Wvd. directeur Coördinatie, Financiën, Bedrijfsvoering en Juridische Zaken

Bezwaarschrift indienen

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar berust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister voor Rechtsbescherming, t.a.v. Directie Wetgeving en Juridische Zaken, sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Voor meer informatie hierover zie:

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/bezwaar-enberoep/vraag-en-antwoord/hoe-kan-ik-bezwaar-maken-tegen-een-beslissing-van-de-overheid>.

Bijlage 1: Relevante artikelen uit de Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;

[..]

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

[...]

2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

[..]

- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

Bijlage 2: Inventarislijst documenten Wob-verzoek ACT inzake adoptie KirgiziëDocumenten ACT adoptie Kirgizië

Nr.	Document	Beoordeling	Wob	Afzender	Ontvanger
1.	Informatie tbv aanvraag vergunning Stichting Kind en Toekomst (SK&T) van 3 maart 2015	Deels openbaar	10.2.e	SK&T	JenV
2.	Aanbevelingsbrief voor SK&T van 27 september 2017	Deels openbaar	10.2.e	JenV	Kirgizië
3.	E-mail SK&T over stopzetten adopties uit Kirgizië van 4 juni 2018	Deels openbaar	10.2.e	SK&T	JenV
4.	Jaarverslagen SK&T van 2015-2017	Reeds openbaar	n.v.t.	SK&T	