

Convenant Pilot-LVV in gemeente PM

Partijen;

- a. **Namens de gemeente;**
- b. **Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;**
- c. **Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;**
- d. **Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;**
- e. **Namens de Nationale Politie/AVIM;**

Overwegen het volgende,

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten en ketenpartners aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt.

(5) Er wordt in de gemeente [PM] op [PM datum/eerste kwartaal 2019] een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

Spreken het volgende af.

Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking;
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- d. ngo: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- e. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg;
- f. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;
- g. Staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid;
- h. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

- i. de gemeente: de gemeente [PM]
- j. de staatssecretaris: de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
- k. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);
- l. bestendige oplossing: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf.
- m. casusoverleg LVV: Alternatieve benaming voor het overleg waarin partijen de casuïstiek bespreken in geval van ontbreken van een lokale LSO structuur.
- n. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.
- o. stuurgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.
- p. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep.
- q. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.

1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente PM. In de gemeente PM gaat de pilot van start op PM datum eerste kwartaal 2019.

(1.2) De kerntaak van de pilot-LVV is om een bestendige oplossing te vinden voor het illegaal verblijf. De vreemdeling heeft een eigen verantwoordelijkheid voor het zoeken naar deze bestendige oplossing. De individuele begeleiding en het onderdak worden geboden ter ondersteuning van die eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast.

(1.3) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden van de partijen bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018**).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente PM beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal tenminste PM aantal onderdakplaatsen. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing wordt begeleid bedraagt in totaal PM aantal. Dit betreft niet meer dan een inspanningsverplichting voor de pilot-LVV.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er sprake is van

buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak¹ op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van een vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

2. Governance

(2.1) De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. De lokale stuurgroep kan andere partijen uitnodigen als toehoorder.

(2.2) De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de stuurgroep worden genomen met consensus genomen met respect voor ieders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de stuurgroep geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De stuurgroep komt tenminste PM (Rotterdam: 5x/Groningen: 4x/Utrecht: 3x/Eindhoven: 4x, Amsterdam: PM) keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de stuurgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de stuurgroep een projectmanager (of: projectleider) voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder (2) en (1.2) te bewaken en bereiken. De projectmanager (of: projectleider) heeft de steun van alle partijen in de stuurgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectmanager (of: projectleider) neemt deel aan de stuurgroep. Hij/ zij is geen lid van de stuurgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s). De gemeente verstrekt in een plan van aanpak een opdracht aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s) om PM (lokaal invullen). Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectmanager (of: projectleider), die daarover rapporteert aan de stuurgroep.

(2.6) De lokale stuurgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV waarbij aandacht is voor het uitgewerkte projectplan voor het pilottraject. In dit projectplan wordt in afstemming met partijen bij dit convenant invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de stuurgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

¹ Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

3. Doelgroep en identificatie

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzieningen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenstverklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan na bespreking in het casusoverleg LVV (of: LSO) worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De stuurgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie². Onderdak en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in een casusoverleg. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuur (LSO) of wordt een casusoverleg LVV opgericht.³ In het casusoverleg LVV (of: LSO) zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo('s). De gemeente is voorzitter van het casusoverleg LVV (of: LSO).

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De gemeente beslist, zoveel mogelijk op basis van consensus in het lokale casusoverleg LVV (of: LSO) van de pilot LVV, om (namens de Staatssecretaris) aan een vreemdeling die zich meldt onderdak en individuele begeleiding te bieden.

(4.3) Casuïstiek wordt in het casusoverleg LVV (of: LSO) besproken vanaf de start van de pilot⁴. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij het vaststellen van het begeleidingsscenario aan het begin van het traject en bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd).

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door (PM per pilot) een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario beslist de gemeente (namens de Staatssecretaris), zoveel mogelijk op basis van consensus met de partijen in het lokale casusoverleg LVV, (of: het LSO) of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

² Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

³ Behandeling door LSO heeft voorkeur, maar niet in elke gemeente is (nu reeds) een LSO. Elke beoogde pilot gemeente doet een voorstel voor de structuur qua casusoverleg. Wordt dus nader ingevuld.

⁴ Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het lokale casusoverleg LVV (of: het LSO) committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het lokale casusoverleg LVV en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het lokale casusoverleg LVV (of: het LSO) geen consensus kan worden bereikt omtrent voortzetting van onderdak en begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

5. Escalatieregeling

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat over de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de stuurgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het casusoverleg LVV (of: het LSO) tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het casusoverleg LVV (of: LSO) voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie⁵ en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het casusoverleg LVV (of: LSO). Het lokale casusoverleg LVV (of: het LSO) zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de buitenschuldbeleid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan⁶. [Optioneel: In het geval het casusoverleg (of: het LSO) er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een bestendige oplossing te komen, kan de lokale stuurgroep een rol krijgen bij de verdere opschaling]. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent inrichtings- en werkwijze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de stuurgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale stuurgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De stuurgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen PM invullen per pilotgemeente

(nr) Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente X gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

- bijv: het stabiliseren van GGZ en GGD casuïstiek zodat aan LVV-begeleiding kan worden deelgenomen
- bijv: het begeleiden van zeer langdurig in Nederland aanwezig zijnde vreemdelingen die nog niet eerder een verblijfsaanvraag hebben gedaan

⁵ Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

⁶ Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkafspraken.

(nr) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV om de volgende vragen:

- bijv: wat is een realistische tijdsduur voor het begeleiden van de doelgroep naar een bestendige oplossing
- bijv: onder welke voorwaarden besluiten partijen om begeleiding en/of verblijf in een LVV te beëindigen?

7. Verantwoordelijkheden partijen

(7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende ngo's;
- De gemeente zal in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren;
- De gemeente is voorzitter van de stuurgroep waarin zowel ngo's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming;
- De gemeente zit het lokale casusoverleg (of: LSO) voor en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT;
- De projectleider is afkomstig en wordt voorgedragen vanuit de gemeente;
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de ngo's en naar het Rijk;
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau;
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen;
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek;
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV⁷ (zie bijlage 1 – samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- indien van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;
- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;
- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die gelet op de specifieke merites van de casus bestaan;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario, ook als dit geen terugkeer betreft;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;

⁷ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

8. Informatie uitwisseling

(8.1) Het doel van de uitwisseling tussen en verwerking van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG);

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

9. Monitoring

De resultaten van dit convenant worden aan het eind van de looptijd van het convenant door [PM] geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

10. Wijziging

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen vier weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

11. Afdwingbaarheid

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

12. Opzegging

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van drie maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadeplichtig.

13. Ontbinding

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelmogelijkheid worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van drie maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

14. Ongeldigheid

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

15. Financiële middelen

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 2.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bedragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording aan van alle door NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

16. Communicatie

Partijen maken nadere werkafspraken gemaakt over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

17. Bijlagen

De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) tabel financiële middelen.

18. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en eindigt 36 maanden na deze publicatie automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

19. Toepasselijk recht

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

20. Publicatie in Staatscourant

(20.1) Dit convenant wordt, na ondertekening door alle partijen, in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

(20.3) Van toetreden, uittreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeengekomen en in [...]voud ondertekend,

Partijen:

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Op [datum], te [plaats]

Namens de gemeente PM:

Op [datum], te [plaats]

.....

.....

Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek, Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

Op [datum], te [plaats]

Op [datum], te [plaats]

.....

.....

Namens de Politie,

Op [datum], te [plaats]

.....



Ministerie van Justitie
en Veiligheid



**Samenwerkingsafspraken Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV)
d.d. 29 november 2018**

1. Doelstelling

Gemeenten en het Rijk werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Door hen te begeleiden naar zelfstandige terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg- en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

2. Start gezamenlijk programma ontwikkeling LVV

In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht die erop is gericht de doelstelling te bereiken. Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Het programma werkt aan de LVV's op basis van een gedeelde analyse over de bestaande opvang, de populatie en werkwijzen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt en verschillende instrumenten en werkwijzen worden beproefd die een bijdrage aan de doelstelling leveren. Daarnaast wordt op landelijk niveau aan een aantal instrumenten en voorzieningen gewerkt die de samenwerking binnen en tussen de LVV's mogelijk maken, zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid om informatie uit te wisselen, een specifieke doelgroepaanpak toe te passen, of de beoordeling van lokale casuïstiek op te schalen.

Het programma ontwikkelt met haar activiteiten antwoorden op een aantal complexe vraagstukken waarover partijen historisch van inzicht verschillen. De activiteiten van het programma worden geëvalueerd door een onafhankelijke partij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

3. Uitgangspunten LVV-netwerk

De realisatie en het functioneren van LVV's zijn een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijksoverheid en gemeenten. Zij werken aan de opgave vanuit wederzijds vertrouwen, maken gebruik van elkaars kennis, kunde en bevoegdheden, en maken verschillen van inzicht tijdig onderling bespreekbaar. Die betrokken partijen werken actief aan een breed draagvlak voor de

LVV's. In de LVV's wordt gebruik gemaakt van de expertise en inzet van maatschappelijke organisaties die gespecialiseerd zijn in de begeleiding van de doelgroep.

Rijk en gemeenten houden hierbij de volgende uitgangspunten aan:

- LVV-begeleiding en -opvang is geen vanzelfsprekende vervolgstap op de beëindiging van rijksopvang. Het is een instrument voor gevallen waarin reguliere instrumenten in de migratieketen niet hebben gewerkt en een betrokkene in een perspectiefloze situatie is beland. Deze notie wordt verwerkt in het toegangsbeleid van iedere (pilot-)LVV.
- De opzet van de LVV's moet rekening houden met de feitelijke lokale situatie en de verantwoordelijkheid die gemeenten hebben voor zorg en het handhaven van de openbare orde. De opzet van de LVV's verhoudt zich verder constructief tot het regeerakkoord, het migratiebeleid, in het bijzonder het beleid ten aanzien van zelfstandige terugkeer, en de vreemdelingenwetgeving.
- Zo snel mogelijk na de intake van een vreemdeling in een LVV leveren de IND en de DT&V een dossier dat een wat de diensten betreft volledig beeld schetst van de vreemdeling. Hiermee stellen de lokale LVV-partners zo snel mogelijk een begeleidingsscenario vast voor de vreemdeling, die moet aangeven of hij of zij er gebruik van maakt. Na het aanleveren van de dossierinformatie start tevens de rusttermijn van 14 dagen.
- De LVV's vormen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots.
- Binnen dit netwerk wordt gestreefd naar geografische spreiding, specialisatie naar (sub-) doelgroepen en van begeleidingsmethoden, en een vorm van landelijke coördinatie en (escalatie-)overleg tussen betrokken partijen op basis van zo volledig mogelijke informatie-uitwisseling over casuïstiek.
- Onderdeel van het LVV-netwerk worden zowel de landelijke als de lokale partijen die begeleiding binnen een LVV kunnen geven of versterken (zoals gemeenten, NGO's, DT&V, IND, AVIM, COA).
- De effectiviteit van de LVV's wordt beoogd zodanig hoog te zijn dat gemeentelijke bed-, bad- en broodvoorzieningen niet meer nodig zijn. Na het sluiten van een definitief akkoord of zoveel eerder als gemeenten dat mogelijk achten is het de bedoeling dat zij hun eigen voorzieningen zoveel mogelijk in eenzelfde tempo afschalen als de LVV-capaciteit wordt opgebouwd. De uitkomsten van de evaluatie van de pilots zullen hierin worden meegenomen.
- Het Rijk en gemeenten zetten met het LVV-netwerk in op een structureel en gezamenlijk instrument voor de problematiek rond het illegaal verblijf van de doelgroep. Hiermee wordt uiteindelijk een voorziening voor de lange termijn beoogd. De rijksfinanciering van de voorziening en de gemeentelijke financiële bijdrage daaraan zijn om deze reden meerjarig vastgesteld. Aan het einde van de pilotperiode worden er definitieve afspraken gemaakt waarbij tevens de financiën opnieuw worden bezien, gebaseerd op ervaringen uit de pilotperiode.
- De geprognostiseerde capaciteit en financiering van het LVV-programma zijn tot stand gekomen op basis van het aanbod van de doelgroep in gemeenten in 2018. Daarnaast zijn er aannames over doelbereik en doorstroom naar rijksopvang gedaan. Wanneer blijkt dat het aanbod van vreemdelingen uit de doelgroep in gemeenten in de praktijk sterk afwijkt, of de doorstroom naar het land van herkomst of rijksopvang sterk achterblijft, zal bestuurlijk overleg plaatshebben over de oorzaken en mogelijke oplossingen daarvoor.

De opzet van de LVV's:

- Er wordt in de opzet en werkwijze van de afzonderlijke LVV's voortgebouwd op de huidige opzet en ervaringen op lokaal niveau, versterkt door een vooraf overeengekomen en onderling afgestemde inzet van de DT&V, de IND en overige diensten in de migratieketen. Dit betekent dat er met name in de ontwikkelfase verschillen in opzet zullen voorkomen tussen pilots.
- Hoe de verantwoordelijkheid tussen Rijk en gemeenten binnen de uiteindelijke LVV-samenwerking te verdelen, zal in goed overleg nader worden gezien. In de pilotfase zal het LVV programmabureau enerzijds lid zijn van de lokale LVV-stuurgroep en anderzijds de pilotgemeenten betrekken bij landelijke plan- en besluitvorming.
- De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de LVV doordat alle vreemdelingen die er begeleiding en/of onderdak krijgen bekend worden gemaakt bij de DT&V, en vertegenwoordigers van de DT&V lid zijn van het opdrachtgeversoverleg, de lokale stuurgroepen, de lokale casusoverleggen/LSO's en het landelijke escalatieoverleg voor casuïstiek. Daarnaast rapporteert de DT&V aan het opdrachtgeversoverleg over het vertrekproces in de pilot-LVV's en doet zij aanbevelingen ter verbetering van de kwaliteit ervan.⁸
- In het programma LVV zal worden gezien of de LVV een juridische status dient te krijgen.
- De focus zal op professionele individuele begeleiding van de doelgroep liggen waarbij tijdelijk verblijf in een LVV (opvang) onderdeel kan uitmaken van een te volgen traject.
- De beoogde bestendige oplossing zal veelal terugkeer naar het land van herkomst of legaliseren van verblijf betekenen. Partijen accepteren daarbij dat een oplossing niet in alle gevallen binnen het vreemdelingrechtelijke domein mogelijk is.
- LVV's kunnen met vraagstukken omtrent coördinatie en besluitvorming over casuïstiek rekenen op een gebundelde, snelle en effectieve ondersteuning van de vreemdelingenketen. Voor gevallen waarin besluitvorming over LVV-trajecten op lokaal niveau vastloopt, wordt een landelijk mechanisme gerealiseerd waarnaar individuele LVV's kunnen opschalen.
- Wanneer betrokkenen (bijvoorbeeld om medische redenen) zelf niet in staat worden geacht om de gevolgen van hun eigen handelen in te schatten, bijvoorbeeld bij het instemmen met een begeleidingstraject naar een bestendige oplossing, zal ernaar worden gestreefd om de betrokkene eerst van de noodzakelijke zorg te voorzien.
- Van belang is om binnen de doelgroep van de LVV verschillende categorieën te onderscheiden; differentiatie in opvang en begeleiding is nodig. Vooralsnog wordt de doelgroep, die werkende weg zal worden aangepast als volgt omschreven: 'Vreemdelingen zonder verblijfsrecht en behoudens contra-indicaties als openbare orde die, om wat voor reden dan ook, Nederland niet hebben verlaten vanuit het reguliere terugkeerproces – ofwel via zelfstandige terugkeer, ofwel via gedwongen terugkeer – en die niet in aanmerking komen voor overige vormen van opvang'.
- Als blijkt dat de begeleiding in de LVV niet bijdraagt aan een bestendige oplossing en perspectief voor de betrokkene, dan zal deze de LVV moeten verlaten, om plaats te maken voor anderen waarbij een bestendige oplossing wel binnen bereik ligt.

⁸ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's "onder toezicht" staan van de DT&V.

- Van belang is dat zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat er sprake is van dakloosheid, overlast, en het beroep doen op gemeentelijke voorzieningen – dit wordt bij het verlaten van de LVV door alle partners in overweging genomen. In een breder kader geldt dat in overeenstemming met het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) humanitaire noodsituaties dienen te worden voorkomen. Tegelijkertijd hebben vreemdelingen in de doelgroep een eigen verantwoordelijkheid om een bestendige oplossing voor hun illegale verblijf na te streven.
- Alle betrokken partijen realiseren zich dat sprake is van een pilotperiode waarin de juiste aanpak, structuur en wijze van samenwerken moeten worden ontwikkeld tegen een achtergrond van complexe verhoudingen en een lange historie. Incidenten en onwenselijke situaties worden daarom gezamenlijk besproken en waar nodig geëscaleerd met het doel om op zo kort mogelijke termijn tot werkbare oplossingen te komen.
- Om een goede procesgang van zowel LVV-organisatie als casuïstiek te bevorderen wordt casusmonitoring georganiseerd die de voortgang in kaart brengt.

4. Governance

Het programma vindt plaats onder gedeeld opdrachtgeverschap van gemeenten, vreemdelingenketen en het verantwoordelijke departement (JenV). Het Rijk financiert en faciliteert het programmabureau.

Dit houdt in:

- Het LVV-programma maakt onderdeel uit van het Interbestuurlijk Programma (IBP) van de huidige kabinetsperiode.
- Het opdrachtgeverschap van het landelijk programma is belegd bij Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT). Hierbinnen zijn de staatssecretaris van JenV en de delegatie van het VNG-bestuur opdrachtgever.
- Namens de LRT is er dagelijks opdrachtgeverschap dat de dagelijkse sturing aanbrengt.
- Het programmabureau fungeert als opdrachtnemer.
- Daarnaast wordt er gezorgd voor goed overleg met de organisaties die een uiteindelijke taak krijgen nadat de programmadoelen zijn gerealiseerd. Van belang is om resultaten van het programma telkens te kunnen toetsen aan uitvoerbaarheid binnen de staande organisaties en kaders.
- De bemensing van het programmabureau reflecteert het gezamenlijke opdrachtgeverschap van Rijk en gemeenten.
- De pilots worden lokaal uitgevoerd en zowel landelijk als lokaal bestuurd. Voor de besturing van de pilots worden separate governance afspraken gemaakt die zowel de rol van het lokale gezag als de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de rijksoverheid reflecteren.

5. Financiering

De totale kosten van het programma zijn begroot op achtereenvolgens 22,6 miljoen (2019), 18,5 miljoen (2020) en 17,9 miljoen (2021). Hiervoor stelt het Rijk in de periode 2018-2021 jaarlijks 12 miljoen beschikbaar⁹. Dit wordt aangevuld met 3,5 miljoen (2019), 1,5 miljoen (2020) en 1,5 miljoen (2021) aan Europese subsidies. Daarnaast wordt aanvullende personele inzet vanuit de

⁹ De tegemoetkoming in de kosten die gemeenten in het lopende jaar voor hun voorzieningen hebben gemaakt betreft de periode waarin besprekingen voor deze samenwerkingsovereenkomst werden gevoerd en gemeenten hun capaciteit beschikbaar hielden voor toekomstige ombouw naar LVV-plekken.

IND en DT&V gerealiseerd. De gemeenten leveren een jaarlijkse bijdrage van 7,1 miljoen (2019), 5,0 miljoen (2020) en 4,4 miljoen (2021) op basis van een herverdeling vanuit het Gemeentefonds.

- Het programma veronderstelt ieder jaar een verbetering van het doelbereik die is verrekend in de financiering.
- De financiering veronderstelt de inzet van incidentele middelen door het Rijk waaronder een subsidie middels EU-fondsen. Het Rijk vult deze middelen aan wanneer deze niet inzetbaar blijken.
- De rijksmiddelen worden, uitgezonderd de inzet van het personeel van de migratieketen, aan de LVV gemeenten overgeheveld via een decentralisatie-uitkering. De verdeling van deze uitkering kan jaarlijks worden bijgesteld wanneer de vraag naar capaciteit tussen LVV-gemeenten verschuift. Gemeenten maken onderling een afspraak over het re-alloceren van financiële middelen indien zij dit vaker nodig achten.
- Indien er tekorten ontstaan wordt er in goed overleg naar een oplossing gezocht.

6. Ondertekening

Namens het hoofdbestuur van de VNG

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Theo Weterings

Mark Harbers

Bijlage 2 tabel financiële middelen

Financiering pilots LVV (in mln €)

		2019	2020	2021
Kosten	LVV	17,8	15,6	16,3
	BBB	4,8	2,9	1,6
Bijdragen	Rijk	12,0	12,0	12,0
	AMIF subsidie	3,5	1,5	1,5
	Gemeentefonds	7,1	5,0	4,4

Convenant Pilot-LVV in gemeente Groningen

Partijen;

- a. **Namens de gemeente;**
- b. **Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;**
- c. **Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;**
- d. **Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;**
- e. **Namens de Nationale Politie/AVIM (hierna : de Politie);**

Overwegen het volgende,

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten en ketenpartners en de lokale NGO INLIA aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt.

(5) Er wordt in de gemeente Groningen op 01-04-2019 een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

Spreken het volgende af.

Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking;
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- e. ngo: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- f. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg;
- g. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;
- h. Staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid;
- i. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

j. de gemeente: de gemeente Groningen

k. de staatssecretaris: de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

l. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);

m. bestendige oplossing: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf.

n. casusoverleg LVV: Alternatieve benaming voor het overleg waarin partijen de casuïstiek bespreken in geval van ontbreken van een lokale LSO structuur. In de gemeente Groningen wordt de LSO-structuur aangehouden.

o. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.

p. stuurgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.

q. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep.

r. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.

1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente Groningen. In de gemeente Groningen gaat de pilot van start op 01-04-2019.

(1.2) De kerntaak van de pilot-LVV is om een bestendige oplossing te vinden voor het illegaal verblijf. De vreemdeling heeft een eigen verantwoordelijkheid voor het zoeken naar deze bestendige oplossing. De individuele begeleiding en het onderdak worden geboden ter ondersteuning van die eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast.

(1.3) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage I –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018**).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente Groningen beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal maximaal 300 onderdakplaatsen. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing wordt begeleid ligt op 40 procent van de instroom. Dit betreft niet meer dan een inspanningsverplichting voor de pilot-LVV. Daarnaast streven we ernaar van de zittende populatie eveneens een uitstroom van 40 procent te realiseren.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en de begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er

sprake is van buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak¹ op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van een vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

2. Governance

(2.1) De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. De lokale NGO INLIA is als uitvoeringsorganisatie bij de stuurgroep aanwezig. De lokale stuurgroep kan andere partijen uitnodigen als toehoorder.

(2.2) De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de stuurgroep worden met consensus genomen met respect voor leders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de stuurgroep geen overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De stuurgroep komt tenminste vier keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de stuurgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de stuurgroep een projectleider voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder overweging (2) en paragraaf 2.1 te bewaken en bereiken. De projectleider heeft de steun van alle partijen in de stuurgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectleider neemt deel aan de stuurgroep. Hij/ zij is geen lid van de stuurgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s). De gemeente verstrekt in een plan van aanpak een opdracht aan de begeleidingsorganisatie. Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectleider, die daarover rapporteert aan de stuurgroep.

(2.6) De lokale stuurgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV waarbij aandacht is voor het uitgewerkte projectplan voor het pilottraject. In dit projectplan wordt in afstemming met partijen bij dit convenant invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de stuurgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmaproject LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

¹ Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

3. Doelgroep en identificatie

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzieningen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenstverklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De stuurgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie². Onderdak in en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in een casusoverleg. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuur (LSO) of wordt een casusoverleg LVV opgericht.³ In het LSO zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo INLIA als ook Vluchtelingenwerk Noord Nederland (VWNN). De gemeente is voorzitter van het LSO.

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel als mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De gemeente beslist om (namens de staatssecretaris) aan een vreemdeling die zich meldt onderdak en individuele begeleiding te bieden.

(4.3) Casuïstiek wordt in het LSO besproken vanaf de start van de pilot⁴. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij het vaststellen van het begeleidingsscenario aan het begin van het traject en bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd).

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door de begeleidingsorganisatie een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario beslist de gemeente (namens de staatssecretaris), indien mogelijk op basis van consensus met de partijen in het LSO of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

² Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

³ Behandeling door LSO heeft voorkeur, maar niet in elke gemeente is (nu reeds) een LSO. Elke beoogde pilot gemeente doet een voorstel voor de structuur qua casusoverleg. Wordt dus nader ingevuld.

⁴ Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het LSO committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het LSO en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het LSO geen consensus kan worden bereikt omtrent voorzetting van begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

5. Escalatieregeling

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat wat betreft de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de stuurgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het LSO tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het LSO voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie⁵ en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het LSO. Het LSO zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de buitenschuldbeleid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan⁶. In het geval het LSO er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een bestendige oplossing te komen, kan de lokale stuurgroep een rol krijgen bij de verdere opschaling. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent inrichtings- en werkwijze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de stuurgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale stuurgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De stuurgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen voor de pilot-LVV in de gemeente Groningen

(6.1) Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente Groningen gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

- het stabiliseren van GGZ en GGD casuïstiek zodat aan LVV-begeleiding kan worden deelgenomen;
- het realiseren van alternatieve (rijks)opvangmodaliteiten voor bijzondere doelgroepen zoals personen met (zware) medische of psychiatrische problematiek en personen met (zware) verslavingsproblematiek;
- personen met een (zwaar) strafblad en/of een (zwaar) Inreksverbod na beoordeling opvang en begeleiding te bieden gericht op terugkeer;

⁵ Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

⁶ Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkafspraken.

- het ontwikkelen van een systematiek van registratie en identificatie van LVV-gasten. Besluitvorming hierover vindt plaats in de stuurgroep;
- intensivering van de samenwerking in het lokale casusoverleg;
- Het uitwerken van een model voor regionale samenwerking. Daarbij sluiten we uit dat de pilot Groningen betekent dat Groningen ook de LVV-onderdaklocatie wordt voor heel Noord-Nederland. Deze regionale samenwerking kan zich richten op het vormgeven van een gezamenlijke systematiek en uitvoering met betrekking tot toelating tot de voorziening, vaststellen en monitoren van het begeleidingsscenario.

(6.2) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV om de volgende vragen:

- wat is een realistische tijdsduur voor het begeleiden van de doelgroep naar een bestendige oplossing;
- welke instrumenten kunnen we in het kader van de pilot inzetten om besluitvorming en procedures in de vreemdelingenketen met betrekking tot LVV-bewoners te versnellen;
- welke instrumenten kunnen we in het kader van de pilot inzetten om zaken waarbij terugkeer niet is gelukt vanwege twijfel omtrent de identiteit of nationaliteit op te lossen.

7. Verantwoordelijkheden partijen

(7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende NGO's.
- De gemeente zal in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren.
- De gemeente is voorzitter van de stuurgroep waarin zowel NGO's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming.
- De gemeente zit het LSO voor en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT.
- De projectleider is afkomstig en wordt voorgedragen vanuit de gemeente.
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de NGO's en naar het Rijk.
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau.
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen.
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek.
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV⁷ (zie bijlage 1 – samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- Indlen van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;
- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;
- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die gelet op de specifieke merites van de casus bestaan;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario, ook als dit geen terugkeer betreft;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

⁷ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

(7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

8. Informatie uitwisseling

(8.1) Het doel van de uitwisseling tussen en verwerking van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG);

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

9. Monitoring

(9) De resultaten van dit convenant worden aan het eind van de looptijd van het convenant door een nader te bepalen onafhankelijke onderzoekspartij geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

10. Wijziging

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen vier weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

11. Afdwingbaarheid

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

12. Opzegging

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van drie maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadeplichtig.

13. Ontbinding

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelmogelijkheid worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van drie maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

14. Ongeldigheid

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

15. Financiële middelen

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 3.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bijdragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording aan van alle door NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de

pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

16. Communicatie

(16.1) Partijen maken nadere werkafspraken over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

17. Bijlagen

De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) tabel financiële middelen.

18. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en eindigt 36 maanden na deze publicatie automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

19. Toepasselijk recht

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

20. Publicatie in Staatscourant

(20.1) Dit convenant wordt, na ondertekening door alle partijen, in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

(20.3) Van toetreden, ultreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Alles overeengekomen en in wijze af ondertekend,

Partijen:

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Namens de gemeente Groningen:

Op [datum], te [plaats]

Op [datum], te [plaats]



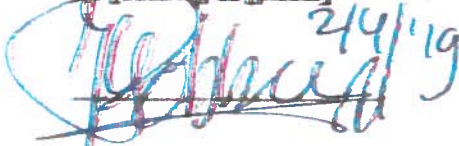
Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek, Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

Op [datum], te [plaats]

Op [datum], te [plaats]

Den Haag

02-06-19



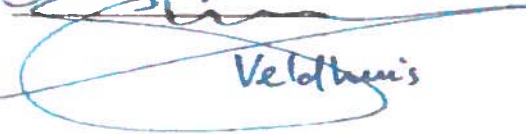
24/4/19



Namens de Politie,

Op [datum], te [plaats]

Den Haag, 10.04.19



Velthuis

Convenant Pilot-LVV in gemeente Amsterdam

Partijen;

- a. **Namens de gemeente;**
- b. **Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;**
- c. **Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;**
- d. **Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;**
- e. **Namens de Nationale Politie/AVIM;**

Overwegen het volgende,

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten en ketenpartners en NGO('s) aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt.

(5) Er wordt in de gemeente Amsterdam op 1 maart 2019 een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

Spreken het volgende af.

Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking);
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- d. ngo: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- e. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg;
- f. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;
- g. Staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid;
- h. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

i. de gemeente: de gemeente Amsterdam

j. de staatssecretaris: de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

k. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);

l. bestendige oplossing: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksoptvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indlen aan de orde, legalisering van verblijf.

m. casusoverleg LVV: Alternatieve benaming voor het overleg waarin partijen de casuïstiek bespreken in geval van ontbreken van een lokale LSO structuur.

n. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.

o. stuurgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De stuurgroep spreekt met name over Inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.

p. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep.

q. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.

1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente Amsterdam. In de gemeente Amsterdam gaat de pilot van start op 1 maart 2019.

(1.2) De kerntaak van de pilot-LVV is om een bestendige oplossing te vinden voor het illegaal verblijf. De vreemdeling heeft een eigen verantwoordelijkheid voor het zoeken naar deze bestendige oplossing. De individuele begeleiding en het onderdak worden geboden ter ondersteuning van die eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast.

(1.3)) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden van de partijen bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage 1** -samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente Amsterdam beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal tenminste 360 onderdakplaatsen. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing wordt begeleid bedraagt in totaal 72 (20%). Dit betreft niet meer dan een inspanningsverplichting voor de pilot-LVV.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er sprake is van

buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak¹ op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van een vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

2. Governance

(2.1) De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. De lokale stuurgroep kan andere partijen uitnodigen als toehoorder zoals de coördinator van de Amsterdamse keten en de projectmanager/leider LVV.

(2.2) De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de stuurgroep worden met consensus genomen met respect voor ieders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de stuurgroep geen overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De stuurgroep komt tenminste 5 keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de stuurgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de stuurgroep een projectmanager (of: projectleider) voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder (2) en (1.2) te bewaken en bereiken. De projectmanager (of: projectleider) heeft de steun van alle partijen in de stuurgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectmanager (of: projectleider) neemt deel aan de stuurgroep. Hij/ zij is geen lid van de stuurgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s). De gemeente verstrekt in een plan van aanpak een opdracht aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s) om gezamenlijk de opvang en begeleiding van ongedocumenteerden vorm te geven volgens het door het college op 11-12-2018 vastgestelde uitvoeringsplan binnen de pilot LVV en om mee te werken aan de ontwikkelvragen van de LVV. Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectmanager (of: projectleider) samen met de coördinator van de Amsterdamse keten, die daarover rapporteren aan de stuurgroep.

(2.6) De lokale stuurgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV waarbij aandacht is voor het uitgewerkte projectplan voor het piloottraject. In dit projectplan wordt in afstemming met partijen bij dit convenant invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de stuurgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie

¹ Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

3. Doelgroep en identificatie

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzendingen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenstverklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan na bespreking in het casusoverleg LVV (of: LSO) worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De stuurgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie². Onderdak in en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in een casusoverleg. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuur (LSO) of wordt een casusoverleg LVV opgericht.³ In het casusoverleg LVV (of: LSO) zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo('s). De gemeente is voorzitter van het casusoverleg LVV (of: LSO).

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De gemeente beslist, zoveel mogelijk op basis van consensus in het lokale casusoverleg LVV (of: LSO) van de pilot LVV, om (namens de Staatssecretaris) aan een vreemdeling die zich meldt onderdak en individuele begeleiding te bieden.

(4.3) Casuïstiek wordt in het casusoverleg LVV (of: LSO) besproken vanaf de start van de pilot⁴. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij het vaststellen van het begeleidingsscenario aan het begin van het traject en bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd).

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door de casemanager een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario beslist de gemeente (namens de Staatssecretaris), zoveel mogelijk op basis van consensus met de partijen in het lokale

² Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

³ Behandeling door LSO heeft voorkeur, maar niet in elke gemeente is (nu reeds) een LSO. Elke beoogde pilot gemeente doet een voorstel voor de structuur qua casusoverleg. Wordt dus nader ingevuld.

⁴ Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

casusoverleg LVV, (of: het LSO) of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het lokale casusoverleg LVV (of: het LSO) committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het lokale casusoverleg LVV en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het lokale casusoverleg LVV (of: het LSO) geen consensus kan worden bereikt omtrent voortzetting van onderdak en begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

5. Escalatieregeling

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat over de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de stuurgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het casusoverleg LVV (of: het LSO) tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het casusoverleg LVV (of: LSO) voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie⁵ en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het casusoverleg LVV (of: LSO). Het lokale casusoverleg LVV (of: het LSO) zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de buitenschuldbeleid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan⁶. In het geval het casusoverleg (of: het LSO) er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een bestendige oplossing te komen, kan de lokale stuurgroep een rol krijgen bij de verdere opschaling. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent inrichtings- en werkwijze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de stuurgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale stuurgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De stuurgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen

(6.1) Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente Amsterdam gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

⁵ Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

⁶ Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkafspraken.

- 1) Het oplossen van de knelpunten, verbeteren van de uitstroom en uitbreiden waar nodig van het landelijke Medisch Opvangproject Ongedocumenteerden voor mensen met psychische problemen.
- 2) Het identificeren en beschrijven van casuïstiek waar een standaard begeleidingsscenario niet werkt (i.c. uitzichtloze situaties, bijvoorbeeld staatlozen), het aandragen van deze casuïstiek bij het landelijke programma voor mogelijke oplossingen en het testen van de aangedragen oplossingen.
- 3) Het voorstellen, testen en evalueren van maatwerkoplossingen voor specifieke moeilijke doelgroepen naar terugkeer.

Noot:

Buiten de LVV om realiseren Amsterdam, DT&V en IND gezamenlijk een project om de doorgeleiding van Dublin Claimanten te verbeteren naar het eerste Europese land of anders naar een opvang in een rijksvoorziening. In het project zal tevens, voor zover mogelijk, gezamenlijk onderzocht worden wat de belemmeringen en de mogelijke oplossingen hierin zijn. Dit project maakt dus geen deel uit van de pilot-LVV.

(6.2) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV om de volgende vragen:

- wat is een realistische tijdsduur voor het begeleiden van de doelgroep naar een bestendige oplossing
- onder welke voorwaarden besluiten partijen om begeleiding en/of verblijf in een LVV te beëindigen?

7. Verantwoordelijkheden partijen

(7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende NGO's;
- De gemeente zal in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren;
- De gemeente is voorzitter van de stuurgroep waarin zowel NGO's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming;
- De gemeente neemt samen met de coördinator van de Amsterdamse keten en de projectmanager/leider LVV deel aan het lokale casusoverleg (of: LSO) en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT;
- De projectleider is afkomstig en wordt voorgedragen vanuit de gemeente;
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de NGO's en naar het Rijk;
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau;
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen;
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek;
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV⁷ (zie bijlage 1 – samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- indien van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;

⁷ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;
- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die geleet op de specifieke merites van de casus bestaan;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario, ook als dit geen terugkeer betreft;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

8. Informatie uitwisseling

(8.1) Het doel van de uitwisseling tussen en verwerking van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG);

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

9. Monitoring

De resultaten van dit convenant worden aan het eind van de looptijd van het convenant door een nader te bepalen onafhankelijke onderzoekspartij geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

10. Wijziging

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen vier weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

11. Afdwingbaarheid

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

12. Opzegging

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadelijkt.

13. Ontbinding

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelmogelijkheid worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van drie maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

14. Ongeldigheid

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

15. Financiële middelen

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 2.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bijdragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording aan van alle door NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

16. Communicatie

(16.1) Partijen maken nadere werkafspraken over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

17. Bijlage(n)

(17.1) De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) tabel financiële middelen.

18. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en eindigt 36 maanden na deze publicatie automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

19. Toepasselijk recht

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

20. Publicatie in Staatscourant

(20.1) Dit convenant wordt, na ondertekening door alle partijen, in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

(20.3) Van toetreden, uittreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Alles overgenomen en in wijzend ondertekend,

Partijen:

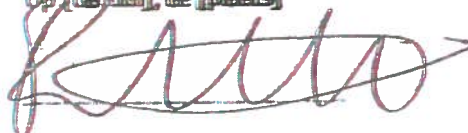
De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Op [datum], te [plaats]



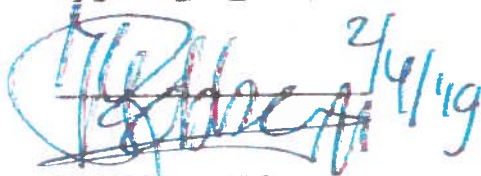
Namens de gemeente Amsterdam

Op [datum], te [plaats]



Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek, Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

Op [datum], te [plaats]



24/4/19

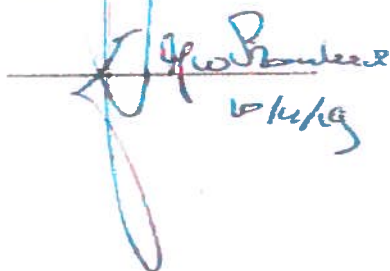
Op [datum], te [plaats]

22-04-19



Namens de Politie,

Op [datum], te [plaats]



10/4/19

Convenant Pilot-LVV in de gemeente Utrecht

Partijen;

- a. **Namens de gemeente;**
- b. **Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;**
- c. **Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;**
- d. **Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;**
- e. **Namens de Nationale Politie/AVIM;**

Overwegen het volgende,

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

d(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten en ketenpartners aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt. Utrecht start meteen met het opstarten van een regionale functie

(5) Er wordt in de gemeente Utrecht op 1 april 2019 een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

Spreken het volgende af.

Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking;
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- d. ngo: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- e. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg;
- f. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;
- g. Staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid;
- h. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

- i. de gemeente: de gemeente Utrecht
- j. de staatssecretaris: de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
- k. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);
- l. bestendige oplossing: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf.
- m. casusoverleg LVV: Alternatieve benaming voor het overleg waarin partijen de casuïstiek bespreken in geval van ontbreken van een lokale LSO structuur.
- n. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.
- o. afstemmingsgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale afstemmingsgroep. In de afstemmingsgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De afstemmingsgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.
- p. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale afstemmingsgroep.
- q. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.

1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente Utrecht. In de gemeente Utrecht gaat de pilot van start op 1 april 2019.

(1.2) De kerntaak van de pilot-LVV is om een bestendige oplossing te vinden voor het illegaal verblijf. De vreemdeling heeft een eigen verantwoordelijkheid voor het zoeken naar deze bestendige oplossing. De individuele begeleiding en het onderdak worden geboden ter ondersteuning van die eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast.

(1.3) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden van de partijen bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018**).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente Utrecht beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal tenminste 235 onderdakplaatsen. Daarin is inbegrepen de plaatsen in de regio en met name in de gemeente Utrechtse Heuvelrug. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing wordt begeleid bedraagt in totaal 20%. Dit betreft niet meer dan een inspanningsverplichting voor de pilot-LVV.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er sprake is van

buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak¹ op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van een vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

2. Governance

(2.1) De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale afstemmingsgroep. De plekken in de Utrechtse Heuvelrug vallen integraal onder de Utrechtse pilot LVV. In de lokale afstemmingsgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. De lokale afstemmingsgroep kan andere partijen uitnodigen als toevoerder.

(2.2) De afstemmingsgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de afstemmingsgroep worden met consensus genomen met respect voor ieders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de afstemmingsgroep geen overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De afstemmingsgroep komt tenminste 4x keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de afstemmingsgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de afstemmingsgroep een projectmanager voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder (2) en (1.2) te bewaken en bereiken. De projectmanager heeft de steun van alle partijen in de afstemmingsgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectmanager neemt deel aan de afstemmingsgroep. Hij is geen lid van de afstemmingsgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de ngo's, waarbij de gemeente Utrecht in partnerschap met de NGO's uitvoering geven aan de LVV. Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectmanager, die daarover rapporteert aan de afstemmingsgroep.

(2.6) De afstemmingsgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV waarbij aandacht is voor de planning voor het pilottraject. In afstemming met partijen bij dit convenant wordt invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de afstemmingsgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de afstemmingsgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor de afstemmingsgroep en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

¹ Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

3. Doelgroep en identificatie

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzieningen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenst verklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan na bespreking in het LSO worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De afstemmingsgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie². Onderdak in en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in een casusoverleg. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuur (LSO).³ In het LSO zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo('s). De gemeente is voorzitter van de LSO.

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De gemeente beslist, zoveel mogelijk op basis van consensus in het LSO van de pilot LVV, om (namens de Staatssecretaris) aan een vreemdeling die zich meldt onderdak en individuele begeleiding te bieden.

(4.3) De toetsing of de vreemdeling die onder de doelgroep valt, zoals omschreven in hoofdstuk 3, in aanmerking komt voor de eerste lijn opvang in Utrecht vindt plaats via het lokale aanmeldloket. De toetsing aan de criteria voor de tweede lijn opvang vindt plaats via de Stichting INLIA. Wanneer overeenkomstig (4.2) is besloten dat aan de vreemdeling onderdak en begeleiding wordt geboden, bepalen de Utrechtse maatschappelijke organisaties waar de vreemdeling daadwerkelijk wordt geplaatst. Casuïstiek wordt in het LSO besproken vanaf de start van de pilot⁴. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd).

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door de (begeleidende) NGO een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario beslist de

² Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

³ Behandeling door LSO heeft voorkeur, maar niet in elke gemeente is (nu reeds) een LSO. Elke beoogde pilot gemeente doet een voorstel voor de structuur qua casusoverleg. Wordt dus nader ingevuld.

⁴ Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

gemeente (namens de Staatssecretaris), zoveel mogelijk op basis van consensus met de partijen in het LSO of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het LSO committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het LSO en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het LSO geen consensus kan worden bereikt omtrent voortzetting van onderdak en begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

5. Escalatieregeling

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat over de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de afstemmingsgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de afstemmingsgroep. De afstemmingsgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het LSO tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het LSO voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie⁵ en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het LSO. Het LSO zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de buitenschuldbeleid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan⁶. In het geval het LSO er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een bestendige oplossing te komen, kan de lokale afstemmingsgroep een rol krijgen bij de verdere opschaling. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent inrichtings- en werkwijze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de afstemmingsgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale afstemmingsgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De afstemmingsgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de afstemmingsgroep. De afstemmingsgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen gemeente Utrecht:

(6.1) Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente Utrecht gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

⁵ Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

⁶ Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkspraken.

- het oplossen van knelpunten, verbeteren van de uitstroom en uitbreiden waar nodig van het Landelijk medisch Opvang project Ongedocumenteerden voor mensen met GGZ problematiek.
- Het identificeren en beschrijven van casuïstiek waar de begeleidingsscenario's niet werken in het vinden van bestendige oplossingen voor mensen in een zeer langdurig uitzichtloze situatie, zoals complexe toelatingsprocedures, complexe terugkeersituaties, staatloosheid, buiten schuld procedure en schrijnende situaties.
- Het vormgeven van de toetsing en toeleiding naar de eerste en tweede lijn opvang van de doelgroep via het Utrechts aanmeldloket en de INLIA toetsing

(6.2) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV om de volgende vragen:

- het verbeteren van de activering van de doelgroep zoals beschreven in het Utrechts Programma Aan de Slag (PAS). Activering dient bij te dragen aan het realiseren van een bestendige oplossing. Landelijke knelpunten worden geïdentificeerd en voorstellen voor verbetering worden gedaan.
- Het vergroten van professionele competenties op het terrein van juridische begeleiding en informatievergaring in complexe dossiers. Daarbij wordt ingezet om deze professionele competenties met organisaties landelijk te delen.

7. Verantwoordelijkheden partijen

(7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende ngo's;
- De gemeente zal in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren;
- De gemeente is voorzitter van de afstemmingsgroep waarin zowel ngo's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming;
- De gemeente zit het lokale casusoverleg (of: LSO) voor en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT;
- De projectmanager is afkomstig en wordt voorgedragen vanuit de gemeente; In Utrecht is dat de beleidsadviseur migratie en integratie;
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de ngo's en naar het Rijk;
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau;
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen;
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek;
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV⁷ (zie bijlage 1 – samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- indien van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;
- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze, zo nodig in afstemming met terugkeerorganisaties, te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;
- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die gelet op de specifieke merites van de casus bestaan;

⁷ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

8. Informatie uitwisseling

(8.1) Het doel van de uitwisseling tussen en verwerking van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG);

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

9. Monitoring

De resultaten van dit convenant worden aan het eind van de looptijd van het convenant door een nader te bepalen onafhankelijke onderzoekspartij geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

10. Wijziging

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen vier weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

11. Afdwingbaarheid

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

12. Opzegging

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van drie maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadeplichtig.

13. Ontbinding

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelmogelijkheid worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van drie maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

14. Ongeldigheid

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

15. Financiële middelen

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 2.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bijdragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording aan van alle door

NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

16. Communicatie

Partijen hebben nadere werkafspraken gemaakt over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

17. Bijlagen

De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) tabel financiële middelen.

18. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en eindigt 36 maanden na deze publicatie automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

19. Toepasselijk recht

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

20. Publicatie in Staatscourant

(20.1) Dit convenant wordt, na ondertekening door alle partijen, in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

(20.3) Van toetreden, uittreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Alles overgenomen en in 5 veld ondertekend,

Partijen:

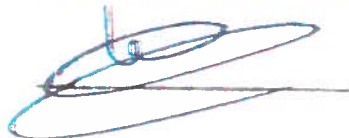
De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Op te



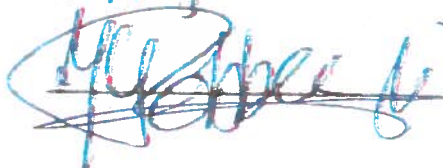
Namens de gemeente Utrecht:

Op 12 maart 2019 te Utrecht



Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek, Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

Op 24/1/19 te Den Haag



Op , te Den Haag. 02-06-19



Namens de Politie,

Op 10/4 te



Convenant Pilot-LVV in gemeente Eindhoven

Partijen;

- a. **Namens de gemeente;**
- b. **Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;**
- c. **Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;**
- d. **Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;**
- e. **Namens de Nationale Politie/AVIM;**

Overwegen het volgende,

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten, ketenpartners, NGO('s) aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt.

(5) Er wordt in de gemeente Eindhoven op 1 april 2019 een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

Spreken het volgende af.

Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking;
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- d. ngo: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- e. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg;
- f. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;
- g. Staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid;
- h. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.

Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

i. de gemeente: de gemeente Eindhoven

j. de staatssecretaris: de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

k. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);

l. bestendige oplossing: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf.

m. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.

n. stuurgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.

o. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep.

p. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.

1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente Eindhoven. In de gemeente Eindhoven gaat de pilot uiterlijk van start na goedkeuring College B&W Eindhoven op 12 maart 2019.

(1.2) De kerntaak van de pilot-LVV is om een bestendige oplossing te vinden voor het illegaal verblijf. De vreemdeling heeft een eigen verantwoordelijkheid voor het zoeken naar deze bestendige oplossing. De individuele begeleiding en het onderdak worden geboden ter ondersteuning van die eigen verantwoordelijkheid van de vreemdeling. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast.

(1.3) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage 1** -samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente Eindhoven beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal 130 aantal onderdakplaatsen voor de huidige regio Zuidoost Brabant. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing wordt begeleid bedraagt 20%. Dit betreft niet meer dan een inspanningsverplichting voor de pilot-LVV.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er sprake is van

buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak¹ op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van een vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

2. Governance

(2.1) De pilot wordt gerealiseerd onder verantwoordelijkheid en voorzitterschap van de gemeente en bestuurd door de lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd, alsmede de ngo's. De lokale stuurgroep kan andere partijen uitnodigen als toevoerder.

(2.2) De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de stuurgroep worden met consensus genomen met respect voor ieders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de stuurgroep geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De stuurgroep komt tenminste vier keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de stuurgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de stuurgroep een projectleider voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder (2) en (1.2) te bewaken en bereiken. De projectleider heeft de steun van alle partijen in de stuurgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectmanager (of: projectleider) neemt deel aan de stuurgroep. Hij/ zij is geen lid van de stuurgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s). De gemeente Eindhoven sluit ten behoeve daarvan samenwerkingsafspraken af met ngo's om gezamenlijk de opvang en begeleiding van ongedocumenteerden vorm te geven volgens de bestaande praktijk in de gemeente Eindhoven en het door het college op 12 maart 2019 vastgestelde uitvoeringsplan om mee te werken aan de ontwikkelvragen van het LVV-project. Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectleider, die daarover rapporteert aan de stuurgroep.

(2.6) De lokale stuurgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV waarbij aandacht is voor het uitgewerkte projectplan voor het piloottraject. In dit projectplan wordt in afstemming met partijen bij dit convenant invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de stuurgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

¹ Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

3. Doelgroep en identificatie

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzieningen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenstverklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan na bespreking in het casusoverleg LSO worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De stuurgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie². Onderdak in en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) De vreemdeling heeft binding met centrumgemeente Eindhoven.

(3.4) Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in een casusoverleg. Hiervoor wordt een LSO opgericht.³ In het LSO zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo('s). De gemeente is voorzitter van het casusoverleg LSO.

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De eerste toetsing zal plaatsvinden bij Vluchtelingen in de Knel welke bestaat uit het controleren van de regiobinding en de criteria zoals vermeld onder hoofdstuk 3. De gemeente beslist (namens de staatssecretaris), zoveel mogelijk op basis van consensus in lokale casusoverleg LSO of de vreemdeling een aanbod krijgt voor onderdak en/of leefgeld en begeleiding in de pilot-LVV.

(4.3) Casuïstiek wordt in het casusoverleg LSO besproken vanaf de start van de pilot⁴. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij het vaststellen van het begeleidingsscenario (persoonlijk perspectiefplan) aan het begin van het traject en bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd).

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door (PM per pilot) een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario beslist de gemeente (namens de

² Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

³ Behandeling door LSO heeft voorkeur, maar niet in elke gemeente is (nu reeds) een LSO. Elke beoogde pilot gemeente doet een voorstel voor de structuur qua casusoverleg. Wordt dus nader ingevuld.

⁴ Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

Staatssecretaris), zoveel mogelijk op basis van consensus met de partijen in het lokale casusoverleg LVV, (of: het LSO) of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het lokale casusoverleg LSO committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het lokale casusoverleg LVV en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het lokale casusoverleg LSO geen consensus kan worden bereikt omtrent voortzetting van onderdak en begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

5. Escalatieregeling

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat over de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de stuurgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het casusoverleg LSO tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het casusoverleg LSO voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie⁵ en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het casusoverleg LSO. Het lokale casusoverleg LSO zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de het buitenschuldbeleid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan⁶. In het geval het LSO er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een bestendige oplossing te komen, wordt er opgeschaald naar de lokale stuurgroep. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent inrichtings- en werkwijze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de stuurgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale stuurgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De stuurgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen gemeente Eindhoven

Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente Eindhoven gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

⁵ Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

⁶ Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkafspraken.

- Intensivering van de samenwerking in het lokale casusoverleg
Het opzetten en versterken van de samenwerking is een van de speerpunten voor de Eindhovense LVV. Op dit moment is er geen LSO en deze opzetten is de belangrijkste focus in het eerste jaar van de pilot.

- Leefgeld en opvang in eigen netwerk

Eindhoven kent, in tegenstelling tot andere gemeenten, een leefgeldregeling waarbij opvang in eigen netwerk plaats vindt en zal deze blijven continueren. In de evaluatie wordt onderzocht of dit een meerwaarde biedt ten opzichte van andere opvangvormen.

- Activering

Eindhoven laat activering onderdeel zijn van het totale begeleidingstraject. Hiertoe wordt onderzocht wat de invloed is van opleiding, vrijwilligerswerk en stage op een bestendige oplossing.

- Het stabiliseren van GGZ problematiek zodat aan LVV-begeleiding kan worden deelgenomen.

- Regio

In 2020 zal gemeente Eindhoven onderzoeken wat de mogelijkheden zijn om de regio uit te breiden. Hierbij is het uitgangspunt dat er met satelliet locaties en lokale organisaties gewerkt zal worden. Dit onderzoek vormt de basis of uitbreiding haalbaar is.

(nr) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV om de volgende vragen:

- Wat is een realistische tijdsduur voor het begeleiden van de doelgroep naar een bestendige oplossing?
- Onder welke voorwaarden besluiten partijen om begeleiding en/of verblijf in een LVV te beëindigen?

7. Verantwoordelijkheden partijen

(7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende NGO's;
- De gemeente zal in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren;
- De gemeente is voorzitter van de stuurgroep waarin zowel NGO's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming;
- De gemeente zit het LSO voor en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT;
- De projectleider is afkomstig en wordt aangesteld vanuit de gemeente;
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de NGO's en naar het Rijk;
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau;
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen;
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek;
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV⁷ (zie bijlage 1 – samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- indien van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;
- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;

⁷ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die geleet op de specifieke merites van de casus bestaan;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario, ook als dit geen terugkeer betreft;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

8. Informatie uitwisseling

(8.1) Het doel van de uitwisseling tussen en verwerking van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (AVG);

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

9. Monitoring

De resultaten van dit convenant worden aan het eind van de looptijd van het convenant door een nader te bepalen onafhankelijke onderzoekspartij geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

10. Wijziging

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen vier weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

11. Afdwingbaarheid

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

12. Opzegging

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadeplichtig.

13. Ontbinding

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelkans worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van 3 maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

14. Ongeldigheid

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

15. Financiële middelen

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 3.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bijdragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording aan van alle door NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

16. Communicatie

Partijen maken nadere werkafspraken over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

17. Bijlage(n)

De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) tabel financiële middelen.
- 3) Lokaal samenwerkingsconvenant

18. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na ondertekening en eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

19. Toepasselijk recht

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

20. Publicatie in Staatscourant

(20.1) Dit convenant wordt, na ondertekening door alle partijen, in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.

(20.3) Van toetreden, uittreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Alles overeenkomende en in [...] word ondertekend,

Partijen:

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Op [datum], te [plaats]



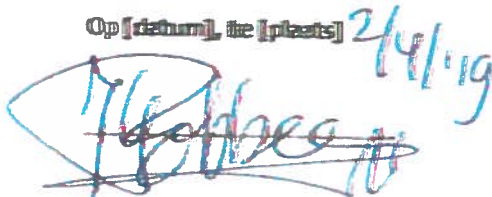
Namens de gemeente Eindhoven

Op [datum], te [plaats]



Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek,

Op [datum], te [plaats]

24/1/19


Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst,

Op [datum], te [plaats]

02-06-10 Den Haag


Namens de Politie,

Op [datum], te [plaats]

Den Haag

10/4/19


Convenant Pilot-LVV in gemeente Rotterdam

Partijen;

- a. Namens de gemeente Rotterdam;
- b. Namens het ministerie van Justitie en Veiligheid;
- c. Namens de Dienst Terugkeer en Vertrek;
- d. Namens de Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- e. Namens de Nationale Politie/AVIM (hierna : de Politie);

Overwegen het volgende;

(1) In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht (bijlage 1 –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018). Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (hierna: LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt. Partijen ontwikkelen daarbij werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen die bij de definitieve inrichting van de landelijke LVV's kunnen worden toegepast. De resultaten en 'lessons learned' van de pilot-LVV's zullen mede de inhoudelijke basis vormen voor een bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

(2) De doelstelling van het programma LVV is: Rijk, gemeenten en ketenpartners werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en onderdakvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om bestendige oplossingen oftewel duurzaam perspectief te vinden voor vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang.

(3) Dit convenant geeft invulling aan de samenwerking tussen gemeenten en het Rijk rondom het programma LVV. In het programma werken Rijk, gemeenten, NGO's en ketenpartners aan de gezamenlijke doelstelling door middel van meerdere pilot-LVV's en thema's die op landelijk niveau worden ontwikkeld.

(4) De LVV's zullen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk vormen waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots. Deze regionale functie wordt gedurende de pilotperiode nader uitgewerkt.

(5) Er wordt in de gemeente Rotterdam op 01-03-2019 een pilot gestart met als beoogd resultaat de samenwerking verder te ontwikkelen waarin vreemdelingen - terwijl zij onderdak krijgen in een lokale onderdaklocatie - worden begeleid naar een bestendige oplossing oftewel duurzaam perspectief voor hun illegaal verblijf. Door hen te begeleiden naar terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

Spreken het volgende af.

Afkortingen

- a. AVG: Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016, betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (of: Algemene Verordening Gegevensverwerking);
- b. DT&V: Dienst Terugkeer en Vertrek;
- c. IND: Immigratie- en Naturalisatiedienst;
- d. NGO: non gouvernementele organisatie of maatschappelijke organisatie;
- e. LSO: Lokaal Samenwerkingsoverleg; In Rotterdam het BRIO.
- f. LVV: Landelijke Vreemdelingen Voorziening;

- g. VNG: Vereniging van Nederlandse Gemeenten.
- h. BBBB: De buitenwettelijke Bed, Bad en Broodvoorziening van de gemeente die voorziet in de minimale basismiddelen van bestaan aan de doelgroep inclusief begeleiding;
- i. BRIO: Breed Rotterdams Illegalen Overleg, het lokale casusoverleg LVV in Rotterdam o.l.v. de gemeente Rotterdam;
- j. MRT: Multidisciplinair Review Team

Definities

In dit convenant wordt verstaan onder:

- k. de gemeente: de gemeente Rotterdam
- l. de staatssecretaris: de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
- m. de politie: de Nationale Politie/ AVIM (Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel);
- n. bestendige oplossing oftewel duurzaam perspectief: een oplossing voor het illegaal verblijf van de vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang, zijnde terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf.
- o. programmaraad: De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep.
- p. bestuurlijk overleg LVV: Tot het bestuurlijk overleg LVV behoren de Staatssecretaris, de directeur VNG en de wethouders van de vijf pilot-gemeenten. De programmaraad adviseert aan en kan escaleren naar het bestuurlijk overleg LVV.
- q. casusoverleg LVV: Alternatieve benaming voor het overleg waarin partijen de casuïstiek bespreken in geval van ontbreken van een lokale LSO structuur. In Rotterdam het BRIO.
- r. dagelijkse begeleiding: De dagelijkse begeleiding van de vreemdelingen in de LVV door de gemeente, lokale ngo('s) of begeleidingsorganisatie.
- s. stuurgroep: de pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen bij dit convenant als lid vertegenwoordigd. De stuurgroep spreekt vooral over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken.
- t. Vreemdelingen-nummer: uniek nummer waarmee iedere vreemdeling bij de IND en de ketenpartners is te identificeren. Een nummer wordt in de vreemdelingenadministratie toegekend zodra iemand een toelatingsprocedure start, dan wel wordt aangetroffen door de politie;
- u. Voorziening: opvang en begeleiding voor voornoemde doelgroep, ondergebracht bij een door de gemeente Rotterdam gecontracteerde opvang- en/of begeleidingsorganisatie;
- v. Vreemdeling: ieder die de Nederlandse nationaliteit niet bezit en niet op grond van een wettelijke bepaling als Nederlander moet worden behandeld;
- w. Werkwijze: de 'vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam', waarbij naast minimale opvang aan de doelgroep tevens begeleiding wordt geboden gericht op de realisatie van perspectief
- x. Doelgroep: personen die toegang kunnen krijgen tot de pilot-LVV zoals beschreven in (artikel 3.1 'Doelgroep en identificatie')

1. Afspraken en uitgangspunten

(1.1) Het doel van dit convenant is om afspraken vast te leggen tussen de partijen bij dit convenant over de pilot-LVV in gemeente Rotterdam. In de gemeente Rotterdam gaat de pilot van start op 01-03-2019.

(1.2) De kerntaak van een pilot-LVV Rotterdam is om individuele professionele begeleiding te bieden gericht op duurzaam perspectief voor het niet rechthebbend verblijf van de vreemdeling. Hierbij worden werkwijzen, instrumenten en oplossingsrichtingen toegepast die beschreven staan in het document 'vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam', en worden tevens verder ontwikkeld voor toepassing in het definitieve stelsel van LVV's.

(1.3) In hoofdstuk 7 worden de verantwoordelijkheden van de partijen bij de uitvoering van deze kerntaak benoemd en de bijdragen van de partijen bij dit convenant beschreven.

(1.4) In de landelijke samenwerkingsafspraken LVV zijn uitgangspunten bepaald die partijen met dit convenant onderschrijven (**verwijzing bijlage I –samenwerkingsafspraken LVV d.d. 29 november 2018**).

(1.5) De pilot-LVV in de gemeente Rotterdam beoogt een begeleidings- en opvangcapaciteit van in totaal maximaal 117 onderdakplaatsen. In het licht van eventuele regionalisering kan dit aantal bijgesteld worden. Het beoogd totaal aan casussen dat in de pilotperiode naar een bestendige oplossing oftewel duurzaam perspectief wordt begeleid bedraagt circa 50 per jaar.

(1.6) Na 1 september 2020 worden de pilots in ieder geval tussentijds geëvalueerd zodat in de daarop volgende periode de onderhandelingen van start kunnen gaan om te komen tot landelijke afspraken. De pilots worden aan het einde van de looptijd eveneens geëvalueerd en zoveel eerder als mogelijk indien dit noodzakelijk blijkt te zijn. De pilots lopen na 1 september 2020 door tot het moment dat dit convenant eindigt. Dit convenant eindigt 36 maanden na ondertekening automatisch.

(1.7) Het onderdak en de begeleiding in de pilot LVV zijn aan te merken als buitenwettelijk begunstigend beleid. De pilot-LVV's zijn niet gebaseerd op een wettelijke regeling waarbij een specifieke bevoegdheid is toegekend aan de partijen bij dit convenant om onderdak en de begeleiding toe te kennen aan niet rechtmatig in Nederland verblijvende vreemdelingen. Nu er sprake is van buitenwettelijk begunstigend beleid kan er door een vreemdeling zonder recht op verblijf of rijksopvang dan ook geen aanspraak¹ op de voorzieningen in de pilot LVV worden gemaakt.

(1.8) Bij gebreke van een specifieke publiekrechtelijke bevoegdheid tot het verstrekken van deze voorzieningen zijn de beslissingen die namens de Staatssecretaris in de LVV ten aanzien van vreemdelingen worden genomen dan ook geen besluiten in de zin van artikel 1:3, eerste lid, van de Awb, maar aan te merken als feitelijke handelingen jegens de vreemdelingen, die hen in hun hoedanigheid van vreemdeling raken, en derhalve feitelijke handelingen in de zin van artikel 72, derde lid, van de Vw 2000.

(1.9) Partijen komen op basis van consensus tot een collegiaal besluit ten aanzien van de toelating of het continueren van opvang van een cliënt van de doelgroep in de pilot-LVV. Periodiek wordt in het BRIO de voortgang van de begeleiding beoordeeld, waarbij op basis van gestelde doelen en behaalde resultaten wordt vastgesteld of voortzetting van de werkwijze en opvang van de cliënt in de pilot-LVV nog aan de orde is, dan wel dat deze dient te worden beëindigd.

(1.10) Met ondertekening van dit convenant onderschrijven en verklaren partijen zich akkoord met de werkwijze beschreven in het document '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*' dat als bijlage 3 bij dit convenant is gevoegd en daarvan onlosmakelijk deel uit maakt.

2. Governance

(2.1) De pilot wordt onder voorzitterschap van de gemeente gerealiseerd en bestuurd door een lokale stuurgroep. In de lokale stuurgroep zijn de partijen van dit convenant als lid vertegenwoordigd. Tevens zijn ook de lokale opvang- en begeleidingspartijen (Ngo's) vertegenwoordigd. De lokale stuurgroep kan andere partijen uitnodigen als toehoorder of als lid.

(2.2) De stuurgroep spreekt met name over inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken. Besluiten in de stuurgroep worden met consensus genomen met respect voor ieders taak, rol en contextuele factoren. Indien in de stuurgroep geen overeenstemming kan worden bereikt omtrent inrichtings-, proces- en werkwijze vraagstukken in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.3).

(2.3) De stuurgroep komt tenminste 4 á 5 keer per jaar bij elkaar en zo veel vaker als de leden van de stuurgroep dat op verzoek wensen.

(2.4) De gemeente draagt in de stuurgroep een projectleider, tevens directeur voor die namens alle partijen de verantwoordelijkheid op zich neemt de doelstelling en de kerntaak als geformuleerd onder (2) en (1.2) te bewaken en bereiken. De projectleider heeft de steun van alle partijen in de stuurgroep en wordt gefaciliteerd en aangesteld door de gemeente. De projectleider neemt deel aan de stuurgroep. Hij/zij is geen lid van de stuurgroep en heeft formeel dus ook geen stemrecht, maar neemt als opdrachtnemer wel deel aan alle besprekingen.

¹ Uit het koppelingsbeginsel van artikel 10, eerste lid, van de Vw 2000 volgt immers: De vreemdeling die geen rechtmatig verblijf heeft, kan geen aanspraak maken op toekenning van verstrekkingen, voorzieningen en uitkeringen bij wege van een beschikking van een bestuursorgaan. (...)

(2.5) De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de begeleidingsorganisatie of ngo('s). De gemeente verstrekt in een plan van aanpak een opdracht aan de begeleidingsorganisatie of ngo ('s) om conform de werkwijze beschreven in het document '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV* te werken. Het opdrachtgeverschap wordt in de dagelijkse praktijk uitgevoerd door de projectleider, die daarover rapporteert aan de stuurgroep.

(2.6) De lokale stuurgroep draagt de verantwoordelijkheid voor het bewaken van de voortgang en het bereiken van resultaten in de pilot-LVV, waarbij aandacht is voor: het uitgewerkte projectplan voor het pilottraject en de verdere doorontwikkeling van de '*vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*'. In dit projectplan en de beschreven werkwijze wordt in afstemming met partijen bij dit convenant invulling gegeven aan een lerende praktijk. Voorts draagt de stuurgroep de verantwoordelijkheid voor het ontwikkelen van antwoorden op de geformuleerde ontwikkelingsvragen die in het programma zijn gesteld.

(2.7) De programmaraad is het eerste aanspreekpunt voor de lokale stuurgroep en deze kan ook escaleren naar de programmaraad. De programmaraad bestaat uit de directeur Directie Migratiebeleid, de directeur VNG en afgevaardigden van de partijen van dit convenant. Indien vanwege spoed niet met alle leden kan worden afgestemd, kunnen de directeur van de Directie Migratiebeleid en de directeur VNG namens de programmaraad besluiten nemen. De programmaraad is verantwoordelijk voor het monitoren van de samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten en het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau, het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten, het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma, het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen en het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV.

3. Doelgroep en identificatie

(3.1) Alle vreemdelingen zonder recht op verblijf of rijksopvang, die beschikken over een vreemdelingennummer, en die zich bij lokale organisaties of overheden melden komen in aanmerking voor de voorzieningen in de pilot-LVV. Dit met uitzondering van vreemdelingen met een zwaar inreisverbod van 10 jaar en hoger, ongewenstverklaarden, EU-burgers en Dublinclaimanten, zij zullen geen onderdak krijgen in de LVV. In uitzonderlijke gevallen kan na bespreking in het casusoverleg LVV (of: BRIO) worden besloten om in een individueel geval een vreemdeling die niet voldoet aan de doelgroep toch toe te laten en begeleiding te bieden. De stuurgroep kan naar eigen inzicht, doch in afstemming met de programmaraad, de doelgroep van deze pilot-LVV verder specificeren.

(3.2) Onderdak en begeleiding door de LVV's is niet mogelijk voor vreemdelingen die recht hebben op een vorm van (rijks)opvang, zoals opvang op grond van de Rva 2005, dan wel onderdak in een gezinslocatie of de Vrijheidsbeperkende locatie². Onderdak in en begeleiding door de LVV is niet aan te merken als automatisch vervolg op eventueel eerder ontvangen rijksopvang.

(3.3) De beoordeling over toelating wordt gedaan op basis van de criteria zoals beschreven in de '*Vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam*'. Bij toelating wordt getoetst of de vreemdeling valt onder een categorie die recht heeft op de voorzieningen van de LVV-locatie als bedoeld onder (3.1) en zal een controle op grond van het vreemdelingennummer geschieden. Indien na controle van het vreemdelingennummer en beoordeling van de aanwezige documenten nog sprake is van twijfel aan de identiteit van de vreemdeling en partijen in de pilot LVV dus niet weten wie er toelating verzoekt zal de Politie gevraagd worden nader identiteitsonderzoek uit te voeren.

(3.4) De vreemdeling wordt enkel toegelaten tot de pilot LVV als hij verklaart actief mee te werken aan zijn begeleidingsscenario gericht op het bereiken van een bestendige oplossing of wel duurzaam perspectief.

² Uiteraard blijft het uitgangspunt gehandhaafd dat elke vreemdeling die aantoonbaar wil werken aan terugkeer zich op de Vrijheidsbeperkende locatie in Ter Apel kan melden.

4. Casuïstiek

(4.1) Individuele casuïstiek wordt behandeld in het BRIO. Hierbij wordt waar mogelijk gebruik gemaakt van de bestaande structuur. In het casusoverleg LVV (of: BRIO) zitten afgevaardigden vanuit de gemeente, de IND, DT&V, de regionale eenheid van de Politie en andere partijen zoals de lokale ngo's). De gemeente is voorzitter van het casusoverleg LVV (of: BRIO).

(4.2) Alle partijen bij dit convenant weten wie er in de LVV is toegelaten en worden zo snel mogelijk geïnformeerd over aanmeldingen voor de LVV. Een vreemdeling kan zichzelf aanmelden, tevens kunnen alle partijen bij dit convenant een vreemdeling aanmelden als kandidaat voor begeleiding in de pilot-LVV. De gemeente beslist, zoveel mogelijk op basis van consensus in het lokale casusoverleg LVV (of: BRIO) van de pilot LVV, om (namens de Staatssecretaris) aan een vreemdeling die zich meldt onderdak en individuele begeleiding te bieden.

(4.3) Casuïstiek wordt in het BRIO in gezamenlijkheid besproken vanaf de start van de pilot³. Gelet op de aantallen casussen zal niet elke casus steeds worden besproken door alle partijen. De vormgeving van de dagelijkse onderdak en begeleiding van de vreemdelingen in de LVV kan in kleiner gezelschap plaatsvinden. Lokaal wordt bepaald op welke momenten de individuele casus in het casusoverleg wordt besproken, waarbij elke casus wel op een paar vooraf bepaalde momenten op hoofdlijnen door partijen wordt besproken. Die momenten zijn (in elk geval) bij het vaststellen van het begeleidingsscenario aan het begin van het traject en bij belangrijke verandermomenten (zoals na afwijzing van een verblijfsaanvraag of bij het wisselen van de bestendige oplossing die wordt nagestreefd). In de 'vernieuwde werkwijze BBBB/LVV Rotterdam' is beschreven wanneer en op welke wijze casuïstiek wordt besproken in het BRIO en wanneer periodiek wordt vastgesteld of voortzetting van begeleiding en verblijf in de pilot-LVV nog aan de orde is.

(4.4) Teneinde het perspectief voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen beoordelen wordt aan de hand van de relevante dossiergegevens door de bij de begeleiding ingeschakelde partijen een eenduidige analyse gemaakt ten aanzien van het begeleidingsscenario voor de vreemdeling en wordt een advies geschetst voor de bestendige oplossing(en) oftewel duurzaam perspectief waaraan zal worden gewerkt gedurende het verblijf in de pilot-LVV. Op basis van dit scenario wordt door de partijen in het lokale casusoverleg LVV (of: het BRIO) en de gemeente Rotterdam (namens de Staatssecretaris) besloten of de vreemdeling een aanbod krijgt voor verdere begeleiding en/of onderdak en/of leefgeld in de pilot-LVV.

(4.5) Partijen komen in goed overleg tot een gezamenlijk besluit t.a.v. het te volgen begeleidingsscenario en de vraag of het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV gecontinueerd zullen worden. De partijen die deelnemen aan het BRIO committeren zich aan het gekozen begeleidingsscenario. Periodiek wordt beoordeeld of voortzetting van het onderdak en de begeleiding in de pilot-LVV aan de orde is. Dit is ter beoordeling aan het lokale casusoverleg LVV en is afhankelijk van de voortgang die op het begeleidingsscenario wordt geboekt.

(4.6) Indien in het BRIO geen consensus kan worden bereikt omtrent voortzetting van onderdak en begeleiding in de pilot-LVV is voorzien in een escalatieregeling (zie 5.2).

(4.7) Op de betrokken partijen berust de inspanningsverplichting om voor alle casussen in de pilot-LVV een duurzaam perspectief te realiseren.

5. Escalatieregeling

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de uitleg van dit convenant

(5.1) Indien er een geschil ontstaat wat betreft de uitleg van de bepalingen in dit convenant waar de partijen bij dit convenant zelf niet uitkomen dan legt de stuurgroep dit voor aan de programmaraad. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad overnemen.

Escalatieregeling inzake geschillen omtrent de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige oplossing

(5.2) Indien binnen het casusoverleg LVV (of: het BRIO) tussen partijen geen overeenstemming kan worden bereikt over de voortgang van casuïstiek, dan wel de mogelijkheden voor een bestendige

³ Zie tevens het Protocol 'Informatie-uitwisseling in de pilot-LVV'.

oplossing of wel duurzaam perspectief, wordt de casus opgeschaald naar een multidisciplinair review team (MRT). Het casusoverleg LVV (of: BRIO) voorziet het MRT van de relevante dossiergegevens teneinde te kunnen adviseren over de casus. Dit MRT bestaat in elk geval uit vertegenwoordigers van de DT&V, IND en de Politie⁴ en zal tevens worden bijgewoond door een vertegenwoordiger van de gemeente die de casus heeft ingebracht en een vertegenwoordiger van de lokale ngo(s) of begeleidingsorganisatie. Het MRT spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van de casus een advies te verstrekken aan het casusoverleg LVV (of: BRIO). Het lokale casusoverleg LVV (of: het BRIO) zal het advies van het MRT in beginsel overnemen. Het MRT kan ook besluiten een casus voor te leggen aan de Staatssecretaris, bijvoorbeeld indien de vraag aan de orde is of er een vergunning op grond van de het buitenschuldigheid dient te worden verleend. Indien het MRT besluit om een zaak voor te leggen aan de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid wordt dit volgens de gebruikelijke lijn gedaan⁵. In het geval het casusoverleg (of: het BRIO) er na advies van het MRT uiteindelijk niet in slaagt in overeenstemming te komen over de gewenste manier om tot een best passende oplossing te komen, kan de lokale stuurgroep een rol krijgen bij de verdere opschaling. Ten behoeve van dit escalatiemodel zal een protocol worden uitgewerkt.

Escalatiemodellering inzake geschillen omtrent inrichtings- en werklouze vraagstukken

(5.3) Indien binnen de stuurgroep van de pilot-LVV geen unanieme overeenstemming kan worden bereikt over inrichtings-, proces- en werklouze vraagstukken, is het in beginsel de gemeente als voorzitter van de lokale stuurgroep die bepaalt of een zaak wordt opgeschaald. Dit is aan de orde indien het vraagstuk raakt aan de essentie van de doelstelling van de pilot-LVV zoals geformuleerd in dit convenant. De stuurgroep kan het vraagstuk dan opschalen naar de programmaraad. Hier dient terughoudend gebruik van te worden gemaakt. De programmaraad spant zich in om binnen vier weken na aanlevering van het vraagstuk een advies te verstrekken aan de stuurgroep. De stuurgroep zal het advies van de programmaraad in beginsel overnemen.

6. (Sub)doelstelling en ontwikkelvragen Pilot-LVV Rotterdam

(6.1) Naast het onderschrijven van de landelijke doelstelling en uitgangspunten, wordt in deze pilot-LVV in de gemeente Rotterdam gewerkt aan de volgende subdoelstellingen:

- 1) De doelgroep onrechtmatig verblijvende vreemdelingen afkomstig uit een veilig land⁶ kan in Rotterdam maximaal 3 maanden toegang krijgen tot de pilot-LVV, mits verwezen door een samenwerkende terugkeerorganisatie en mits er bereidheid is actief en resultaatgericht mee te werken aan vrijwillige terugkeer.
- 2) Binnen de pilot-LVV Rotterdam wordt nadrukkelijk gebruik gemaakt van activering ten behoeve van terugkeer naar het land van herkomst. Deze activering zal bestaan uit opleidingsmodules ontwikkeld en uitgevoerd i.s.m. erkende opleidingsinstellingen waarbij de doelgroep in de pilot-LVV na succesvolle afronding een diploma/certificaat krijgt uitgereikt.
- 3) Het lijkt eenvoudiger tot vrijwillige terugkeer te komen wanneer in het land van herkomst een betrouwbare opvang- en begeleidingsorganisatie actief is. Tijdens de ontwikkeling van de pilot-LVV wordt i.s.m. DT&V gezocht naar een dergelijke betrouwbare partner in een nader te bepalen (veilig) land van herkomst om daarmee een (intensieve) samenwerking aan te gaan.

(6.2) In het kader van het landelijk programma LVV spant de pilot-LVV zich in om een aantal van de ontwikkelvragen uit het programma te beantwoorden. Daarbij gaat het voor deze pilot LVV in het bijzonder om de volgende vraag:

- 1) Heeft een opvangduur van maximaal 6 maanden een positief effect op succesvolle uitstroom van vreemdelingen uit de pilot-LVV Rotterdam?
- 2) Heeft het aanbieden van een kortdurende en (vakgerichte)opleiding positief effect op vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst?

⁴ Al deze vertegenwoordigers zijn niet eerder lokaal betrokken zijn geweest bij de casus.

⁵ Via de IND zal een adviesnota van het MRT worden voorgelegd aan de Staatssecretaris middels de daarvoor gebruikelijke werkafspraken.

⁶ Zoals bepaald door de Rijksveiligheid en terug te vinden op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/asielbeleid/vraag-en-antwoord/lijst-van-veilige-landen-van-herkomst>

7. Verantwoordelijkheden partijen

(7.1) Rol gemeente:

- De gemeente is opdrachtgever voor de uitvoerende NGO's;
- De gemeente participeert in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers participeren;
- De gemeente is voorzitter van de stuurgroep waarin zowel NGO's als de vreemdelingenketen zijn vertegenwoordigd en zorgt voor constructieve afstemming;
- De gemeente zit het lokale casusoverleg (of: BRIO) voor en draagt zorg voor een goede gang van zaken in het oplossingsgericht werken, beslecht meningsverschillen en draagt waar nodig zorg voor escalatie van casuïstiek naar het MRT;
- De projectleider is afkomstig van en wordt voorgedragen vanuit de gemeente;
- De gemeente heeft een verbindende functie naar zowel de uitvoerders in de vreemdelingenketen als de NGO's en naar het Rijk;
- De gemeente brengt bij de programmaraad voorstellen in ter verbetering van (onderdelen) van de pilot-LVV en gaat daarover in gesprek op lokaal en landelijke niveau;
- De gemeente zorgt voor capaciteit om ontwikkelvragen tot een goed einde te kunnen brengen;
- De gemeente draagt er zorg voor dat lokale informatie beschikbaar komt ten behoeve van monitoring en het evaluatieonderzoek;
- De gemeente zet medewerkers in die binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.2) De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de pilot-LVV⁷ (zie bijlage 1 – samenwerkingsovereenkomsten LVV d.d. 29 november 2018) en spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- mogelijkheden tot terugkeer in kaart te brengen;
- indien van toepassing: ambtshalve te bezien of de vreemdeling mogelijk in aanmerking komt voor een verblijfsvergunning op grond van het 'buiten schuld-beleid' aan de orde is;
- als terugkeer het begeleidingsscenario is de terugkeer zo snel mogelijk en op zorgvuldige wijze te realiseren, inclusief het ondersteunen bij het verkrijgen van reisdocumenten;
- hierbij maatwerk te leveren, waarbij wordt uitgegaan van het wegnemen van belemmeringen voor terugkeer die geleid op de specifieke merites van de casus bestaan;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario, ook als dit geen terugkeer betreft;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.
- In geval van (ernstige) medische problematiek kan na consensus in het BRIO overgegaan worden tot een ambtshalve aanvraag artikel 64 Vw2000.

(7.3) De Immigratie- en Naturalisatiedienst spant zich in om:

- bij te dragen aan de snelle completering van het dossier;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;
- duidelijkheid te verschaffen en toelichting te geven over de (on)mogelijkheden van een verblijfsperspectief;
- ingediende of in te dienen verblijfsaanvragen van vreemdelingen in de LVV te bespoedigen en de afhandeling hiervan binnen de IND te monitoren;
- hun expertise in te zetten om bij te dragen aan het gekozen begeleidingsscenario;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

(7.4) De Politie spant zich in om:

- haar wettelijke taak m.b.t. toezicht en handhaving op vreemdelingen uit te voeren;
- in de relevante overleggen met (zoveel mogelijk) vaste vertegenwoordigers te participeren;

⁷ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's onder toezicht staan van de DT&V.

- te adviseren en ondersteunen waar het vraagstukken van vaststelling van identificatie betreft;
- op lokaal niveau te komen tot werkbare afspraken over optreden in en rondom de LVV's;
- medewerkers in te zetten welke binnen de kaders van de wet- en regelgeving oplossingsgericht kunnen meedenken en hun professionele ruimte optimaal benutten om tot een oplossing te komen.

8. Informatie-uitwisseling

(8.1) Het doel van de informatie uitwisseling van persoonsgegevens door de partijen bij dit convenant is om te kunnen beoordelen of een vreemdeling voor toelating tot de LVV in aanmerking komt en een begeleidingsscenario te kunnen vaststellen en uitvoeren ten einde de bestendige oplossing voor de vreemdeling die gebruik wenst te maken van de pilot-LVV te kunnen bereiken.

(8.2) Partijen committeren zich aan de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming; hierna: AVG).

(8.3) Ter nadere uitwerking van de mogelijkheden tot informatie uitwisseling wordt een Privacy Impact Assessment (PIA) uitgevoerd en een gegevensverwerkingsprotocol opgesteld.

9. Monitoring

De resultaten van de pilot-LVV worden aan het eind van de looptijd van het convenant door een nader te bepalen onafhankelijke onderzoekspartij geïnventariseerd, vastgelegd en aan partijen aangeboden. De activiteiten van deze en andere pilot-LVV's worden als onderdeel van het programma LVV geëvalueerd door een onafhankelijke onderzoekspartij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners op landelijk niveau zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen rijk en gemeenten. Partijen verlenen volledige medewerking aan deze monitoring en verzamelen en verstrekken daartoe op verzoek de noodzakelijke (geanonimiseerde) gegevens.

10. Wijziging

(10.1) Elke partij kan de andere partij(en) schriftelijk verzoeken het convenant te wijzigen. De wijziging behoeft de schriftelijke instemming van alle partijen.

(10.2) Partijen treden in overleg binnen 4 weken nadat een partij de wens daartoe aan de andere partij(en) schriftelijk heeft meegedeeld.

(10.3) De wijziging en de verklaring(en) tot instemming worden als bijlage aan het convenant gehecht.

11. Afdwingbaarheid

De in dit convenant neergelegde afspraken zijn bindend. Partijen zijn gehouden deze afspraken na te komen. Dit convenant is niet in rechte afdwingbaar. Evenmin kunnen hier rechten aan worden ontleend door derden die in rechte afdwingbaar zijn.

12. Opzegging

(12.1) Elke partij kan het convenant met inachtneming van een opzegtermijn van 3 maanden schriftelijk opzeggen, indien een zodanige verandering van omstandigheden is opgetreden dat dit convenant billijkheidshalve op korte termijn behoort te eindigen. Opzegging is niet eerder mogelijk dan na bestuurlijk overleg.

(12.2) Wanneer een partij het convenant opzegt, eindigt het convenant voor alle partijen.

(12.3) Ingeval van beëindiging van het convenant krachtens opzegging is geen van de partijen jegens een andere partij schadelijkt.

13. Ontbinding

(13.1) Onverminderd wat in het convenant is vastgelegd, kan elk van de partijen het convenant door middel van een aangetekend schrijven buiten rechte geheel of gedeeltelijk ontbinden indien de andere partij in verzuim is, dan wel nakoming blijvend of tijdelijk onmogelijk is. Voordat een partij het convenant door middel van een aangetekend schrijven geheel of gedeeltelijk kan ontbinden zal eerst aan de partij die in verzuim is een herstelmogelijkheid worden geboden.

(13.2) Indien een van de partijen gedurende een bij dit convenant te bepalen periode ten gevolge van overmacht haar verplichtingen op grond van dit convenant niet kan nakomen, heeft de andere partij het recht dit convenant door middel van een aangetekend schrijven nadat een termijn van drie maanden is verstreken, buiten rechte geheel of gedeeltelijk te ontbinden, zonder dat daardoor enig recht op schadevergoeding zal ontstaan.

(13.3) Onder overmacht wordt in ieder geval niet verstaan: gebrek aan personeel, stakingen, ziekte van personeel en tekortschieten van ingeschakelde derde partijen.

(13.4) Indien de lokale ngo of begeleidingsorganisatie in verzuim is, is dit geen reden voor geheel of gedeeltelijke ontbinding van het convenant. De gemeente is verantwoordelijk voor het opdrachtgeverschap aan de ngo of begeleidingsorganisatie en zal eerst zelf een oplossing zoeken in geval van verzuim van de ngo of begeleidingsorganisatie.

14. Ongeldigheid

Indien een bepaling van dit convenant in enige mate als nietig, vernietigbaar, ongeldig, onwettig of anderszins als niet-bindend moet worden beschouwd, wordt die bepaling, voor zover nodig, uit dit convenant verwijderd en vervangen door een bepaling die wel bindend en rechtsgeldig is en die de inhoud van de niet-geldige bepaling zoveel mogelijk benadert. Het overige deel van het convenant blijft in een dergelijke situatie ongewijzigd.

15. Financiële middelen

(15.1) De Staatssecretaris stelt gedurende de pilotperiode jaarlijks financiële middelen beschikbaar voor de pilots. Deze worden aangevuld met een bijdrage vanuit het Gemeentefonds. De bedragen zijn conform de tabel die aan dit convenant is toegevoegd als bijlage 2.

(15.2) De voor de pilots beschikbare gelden worden verdeeld op basis van een bijdrage van €50 per opvang- en begeleidingsplek per dag. Indien er minder pilots zijn dan de vijf zoals voorzien, worden de bijdragen vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid en het Gemeentefonds naar rato verkleind conform de verhoudingen als afgesproken in de tabel.

(15.3) De gemeente participeert in een Asiel Migratie en Integratie Fonds (AMIF)-LVV project en committeert zich aan de relevante AMIF regelgeving. Om aanspraak te kunnen maken op de door het Rijk aan te vragen AMIF subsidie, levert de gemeente een verantwoording op van alle door NGO's aan vreemdelingen in de LVV gegeven terugkeerbegeleidingstrajecten gedurende de pilotperiode. De voorwaarden waar deze verantwoording aan moet voldoen worden in overleg met de betrokken partijen door het Rijk vastgesteld. Beperking van de administratieve lasten staat daarbij voorop.

(15.4) De financiële middelen worden jaarlijks beschikbaar gesteld na ondertekening van dit convenant.

(15.5) Indien de beschikbare financiële middelen ontoereikend blijken te zijn volgt nieuw bestuurlijk overleg.

16. Communicatie

(16.1) Partijen maken nadere werkafspraken over de werkwijze bij woordvoeringskwesties.

17. Bijlagen

(17.1) De volgende bij dit convenant behorende bijlagen maken integraal onderdeel uit van dit convenant:

- 1) Samenwerkingsafspraken LVV van 29 november 2018;
- 2) Tabel financiële middelen;
- 3) Document vernieuwde Werkwijze BBBB/LVV Rotterdam

18. Inwerkingtreding en looptijd

Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag na publicatie in de Staatscourant en eindigt 36 maanden na publicatie in de Staatscourant automatisch. Verlenging is mogelijk indien partijen dit overeenkomen.

19. Toepasselijk recht

Op dit convenant is uitsluitend Nederlands recht van toepassing.

20. Publicatie in Staatscourant

(20.1) Dit convenant wordt na ondertekening door alle partijen in de Staatscourant gepubliceerd.

(20.2) Bij wijzigingen in het convenant vindt het eerste lid overeenkomstige toepassing.


(20.3) Van toetreden, uittreden, opzeggen of ontbinden wordt melding gemaakt in de Staatscourant.

Aldus overeenkomstig en in [...] werd ondertekend,

Partijen:

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
Op [datum], te [plaats]

Namens de gemeente Rotterdam:
Op [datum], te [plaats]


Namens de Dienst Terugkeer
en Vertrek,
Op [datum], te [plaats]

Namens de Immigratie-
en Naturalisatiedienst,
Op [datum], te [plaats]

Namens de Politie,
Op [datum], te [plaats]

10 april 2019

Helmut Wiegman

0206 19



Vergaderjaar 2018–2019

19 637

Vreemdelingenbeleid

Nr. 2445

BRIEF VAN DE STAATSSECRETARIS VAN VEILIGHEID EN JUSTITIE

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 29 november 2018

In het Regeerakkoord, het Interbestuurlijk Programma en de Integrale Migratieagenda is bepaald dat Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV's) zullen worden ontwikkeld.¹ Daartoe heb ik vandaag een samenwerkingsafpraak met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gesloten. In deze brief informeer ik uw Kamer graag over de voorgenomen ontwikkeling van de LVV's.

Vreemdelingen zonder recht op verblijf die Nederland niet uit eigen beweging dan wel gedwongen hebben verlaten, kunnen gemeenten confronteren met problematiek rondom zorg en veiligheid. De inzet van het Rijk en gemeenten is om voor deze vreemdelingen een bestendige oplossing te vinden. Onder een bestendige oplossing versta ik vertrek uit Nederland of, uitsluitend indien de vreemdeling aan de voorwaarden daarvoor voldoet, het legaliseren van verblijf.

Rijk en gemeenten hebben gekozen voor een gezamenlijk ontwikkeltraject. Hierin zullen we door middel van 5 pilots, ondersteund door een landelijk programma, drie jaar lang onderzoeken hoe we deze doelstelling het beste bereiken. Indien succesvol wordt op basis van deze pilots een inhoudelijk bestuursakkoord gesloten waarna kan worden gewerkt aan een landelijk dekkend netwerk van 8 LVV's. Om het aantal bestendige oplossingen te verhogen wordt in de pilot-LVV's stap voor stap gekeken welke aanpak in de praktijk werkt. Daarnaast wordt op landelijk niveau gewerkt aan een aantal thema's die de samenwerking binnen en tussen de LVV's moeten optimaliseren, zoals bijvoorbeeld doelgroep benadering, coördinatie en gegevensuitwisseling.

In de LVV's worden vreemdelingen professioneel en intensief begeleid naar een bestendige oplossing. Na de intake in een LVV leveren de IND en

¹ Regeerakkoord 2017–2021, Vertrouwen in de toekomst, p. 54; Bijlage bij Kamerstuk 34 700, nr. 34 en bijlagen bij Kamerstukken 28 345, 31 015 en 31 839, nr. 187.

de DT&V een dossier dat een zo volledig mogelijk beeld schetst van de betrokken vreemdeling. Na het aanleveren van het dossier start een rusttermijn van 14 dagen. Op basis van het dossier worden, samen met de lokale LVV-partners, een realistisch toekomstperspectief en een passend begeleidingsscenario vastgesteld. Medewerking aan dit begeleidings-traject is een voorwaarde voor tijdelijk onderdak en wordt tussentijds getoetst.

In de opzet van de LVV's wordt er zoveel mogelijk voortgebouwd op de ervaring die gemeenten in de afgelopen jaren hebben opgedaan met het bieden van onderdak en begeleiding, daarbij versterkt door inzet van de IND, DT&V en overige organisaties in de vreemdelingenketen. De pilots zullen onderling verschillen zodat uiteenlopende werkwijzen kunnen worden vergeleken. Ik ben in gesprek met de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Eindhoven en Groningen om op korte termijn pilots te starten. Hieraan worden na het sluiten van het bestuursakkoord, drie gemeenten toegevoegd. Al tijdens de pilotperiode worden gemeentelijke voorzieningen zoveel mogelijk in eenzelfde tempo afgeschaald als de LVV-capaciteit wordt opgebouwd, zo heb ik met de VNG afgesproken.

Voor het slagen van het LVV-programma is een samenwerkings- en oplossingsgerichte houding van DT&V, IND, Politie, betrokken gemeenten en maatschappelijke organisaties nodig. Hierbij acht ik het van belang om te benadrukken dat het om een gezamenlijke inspanning gaat van alle betrokken partijen. Daarbij is in het bijzonder de nauwe betrokkenheid van de DT&V van belang, zoals ook in het regeerakkoord (bijlage bij Kamerstuk 34 700, nr. 34) is bepaald. De DT&V houdt toezicht op het vertrekproces uit de LVV's door actief deel te nemen in de governance en operationeel betrokken te zijn bij alle individuele trajecten van bij de LVV betrokken vreemdelingen.

De doeltreffendheid van de pilot-LVV's en het programma zal worden geëvalueerd door onafhankelijke onderzoekers. Op basis van deze evaluatie en de opgedane ervaring wil ik in 2021 een bestuursakkoord met de VNG sluiten. Hiermee kunnen de LVV's definitief worden ontwikkeld tot een landelijk dekkend netwerk.

Vanwege het gezamenlijke belang zal het programma zowel vanuit het Rijk als gemeenten worden bekostigd. Ik maak voor de periode van 2018–2021 jaarlijks 12 miljoen uit de begroting Justitie en Veiligheid vrij. Aanvullend wil ik voor 6,5 miljoen aan Europese subsidies inzetten. De gemeenten leveren een jaarlijkse bijdrage van 7,1 miljoen (2019), 5,0 miljoen (2020) en 4,4 miljoen (2021) op basis van een herverdeling vanuit het Gemeentefonds. Ik benadruk hierbij dat voornoemde bedragen een tijdelijke programmafinanciering vormen ten behoeve van de pilotfase. In het beoogde bestuursakkoord zullen de uiteindelijke financiële bepalingen worden bepaald op basis van in het programma getoetste aannames en de werkelijk gemaakte kosten.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,
M.G.J. Harbers

