

Concept Woordvoeringslijn LVV na BO 17 mei

NB: deze woordvoeringslijn is vooralsnog niet gedeeld met de gemeentelijke partners, is beoogd als nazending voor het BO van 17 mei

- Gemeenten en Rijk zijn al een tijdje in gesprek over de realisatie van de Landelijke Vreemdelingenvoorziening. Dit is ook benoemd in het Interbestuurlijk Programma waarin afspraken staan tussen o.m. Rijk en gemeenten.
- Het is onze ambitie om hier gezamenlijke voorzieningen van te maken waarin vreemdelingen zonder recht op verblijf worden begeleid naar een duurzame oplossing. Als verblijf niet aan de orde is, betekent dit dat een vreemdeling moet terugkeren.
- Om deze voorzieningen te realiseren, starten we in een aantal steden pilot-LVV's . Hierin ontwikkelen gemeenten, migratieketen en organisaties die vreemdelingen begeleiden, de LVV's stap voor stap in de praktijk. De resultaten van deze pilots vormen belangrijke input voor het uiteindelijke landelijke netwerk van LVV's.
- Helaas is het op dit moment, gezien de beschikbare financiële middelen, niet mogelijk om al daadwerkelijk met de pilots te beginnen.
- Gemeenten en Rijk hebben daarom afgesproken om de komende periode de pilots samen voor te bereiden. Zo gaan we elkaar in de beoogde pilotgemeenten beter helpen bij het vinden van meer duurzame oplossingen voor de doelgroep.
- Dit betekent dat Rijk en gemeenten bijvoorbeeld meer gegevens gaan registreren en delen, dat er gewerkt wordt aan effectievere begeleiding en dat er door lokale NGO's, gemeenten en migratieketen intensief gekeken zal worden naar oplossingen voor de meest complexe casuïstiek. Tegelijkertijd zullen de pilots op lokaal niveau verder worden voorbereid, zodat zodra de financiering gerealiseerd is, deze zo snel mogelijk kunnen starten.

Analyse van bed-bad-brood voorzieningen

16 april 2018

Analyse door DG Migratie, op basis van informatie geleverd door Amsterdam, Arnhem, Den Haag, Deventer, Eindhoven, Emmen, Enschede, Groningen, Leiden, Nijmegen, Rotterdam en Utrecht. Omdat het een eenmalige, beperkte uitvraag betreft, kunnen alleen enkele algemene, kwalitatieve conclusies worden getrokken.

Toelating

Vrijwel alle BBB's stellen het hebben van een V-nummer, regiobinding en geen voorliggende voorziening als eis. Er is vooral een verschil of de vreemdeling al dan niet moet meewerken aan een oplossing en of de toelating wordt getoetst door de gemeente of door een NGO. De 'INLIA-criteria' worden alleen in Groningen en Utrecht consequent gebruikt.

Met uitzondering van MOO in Amsterdam blijkt niet dat er veel vreemdelingen worden opgevangen uit omliggende gemeenten. Er is geen eenduidig beeld m.b.t. nationaliteit: veel vreemdelingen uit de gebruikelijke onveilige asiellanden in Afrika en het Midden-Oosten, daarnaast o.a. Marokko, Algerije, Nigeria.

Opvang

Opvang is meestal een combinatie van 24-uurs- en nachtopvang; soms ook alleen leefgeld. De capaciteit verschilt sterk per gemeente, evenals het karakter van de opvang: groot- of kleinschalig en in meer of mindere mate sober. In een deel van de gemeenten is geen goede (historische) registratie aanwezig van de vreemdelingen die in de opvang hebben verbleven; de opgegeven aantallen bieden dus geen eenduidig inzicht. Ook is op basis van deze uitvraag niet te zeggen in hoeverre men medisch kwetsbaren een opvangplek biedt buiten de reguliere BBB-voorziening; evenmin of er opvang plaatsvindt buiten de gemeenten om.

Begeleiding

In de meeste BBB's is een programma beschikbaar voor begeleiding. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen activering/dagbesteding, juridische ondersteuning, toekomstoriëntatie en terugkeerbegeleiding. Het verschilt per BBB welke vorm van begeleiding wordt gegeven en of de vreemdeling verplicht is hier aan deel te nemen.

IOM en VWN zijn in vrijwel alle BBB's actief, de laatste veelal in een beperkte rol. Daarnaast verzorgen verschillende lokale NGO's de uitvoering van de opvang en begeleiding.

Uitstroom

Slechts een enkele BBB stelt een grens aan de verblijfsduur, en dan nog is dit vaak maatwerk. Er is geen duidelijk beeld van de gemiddelde verblijfsduur; wel blijkt dat deze binnen een BBB fors uiteen kan lopen.

Er vindt vanuit de BBB's terugkeer plaats naar het land van herkomst, maar slechts in (zeer) beperkte mate. Sommige vreemdelingen blijven een te lange periode in de opvang, anderen verdwijnen weer in de illegaliteit. Gemeenten geven aan dat een aanzienlijk deel alsnog een verblijfsvergunning of rijksopvang krijgt.

Succesfactoren en verbeterpunten

Het succes van een BBB wordt veelal toegeschreven aan de samenwerking in het LTO/LSO en aan 24-uursopvang i.c.m. (verplichte) begeleiding en dagbesteding. Meerdere gemeenten hebben de wens dat ketenpartners pragmatisch/flexibel kunnen omgaan met individuele casussen, wat ook voldoende beleidsruimte en mandaat voor de betreffende medewerker vraagt.

Conclusie

Op basis van de reacties op deze uitvraag valt met name op:

- Dat er grote verschillen bestaan tussen gemeenten in de opzet van de BBB.
- Dat de meeste gemeenten niet één soort BBB bieden, maar verschillende varianten naast elkaar die onderling verschillen in opvang, begeleiding en toelatingseisen.
- Dat niet of nauwelijks beperkingen worden gesteld aan de duur van de opvang. Een minderheid van de vreemdelingen lijkt zeer lang in de BBB te verblijven.
- Dat in een aantal gemeenten onvoldoende nauwkeurige cijfers beschikbaar zijn om uitspraken te kunnen doen over aantallen, verblijfsduur, etc.
- Dat volgens de gemeenten de samenwerking met de verschillende betrokken partijen, in het bijzonder met de vreemdelingenketen, ruimte biedt voor verbetering.

Bijlage: overzicht met situatie bij de afzonderlijke gemeenten

	Den Haag	Deventer	Nijmegen	Utrecht	Eindhoven	Amsterdam	Rotterdam	Leden	Groningen	Amhem	Emmen	Eenchede
Voorwaarden toegang												
Hebben van V-nummer	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja
Geen toegang tot voorliggende voorz.	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja
Kansrijk m.b.t. vrijwillige terugkeer	Ja		Nee	Ja		Ja	Ja	Nee	Ja	Ja		
Uit een onveilig land			Ja		Ja			Nee	Ja	Ja		
Ex-Asiel	Ja		Ja	Ja	Ja			Nee	Ja	Ja	Ja	Ja
Niet uitzetbaar (bijv. door niet meewerken)	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja
Regiobinding	Nee		Nee	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja
Dubbelclaimant	Ja		Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja	Ja	Nee
1F in opvang?	Ja		Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja*	Ja	Ja	Ja
Meewerkcriterium bij aanvang	Nee	Ja	Nee	Ja	Bepoekt	Soms	Ja	Bepoekt	Nee	Nee	Ja	Ja
Minderjarigen	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Humanitair / medisch kwetsbaar			Ja	Ja	Ja		Ja	Ja	Ja	Ja		
Wie voert toelatingsbeleid uit?	Gemeente	Gemeente	NGO	NGO	NGO	Gemeente	Gemeente	NGO	NGO	Externe CIE	NGO	Gemeente
Maximale verblijfsduur BBB	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee	6 mnd	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Max. duur 24 uursopvang						1 jr.	6 mnd					
Max. duur bij leefgeldregeling						1 jr.	nvt					
Max. duur bij medisch						1 jr. MOO	Nee					
Gemiddelde opvangduur	7 mnd			11 mnd		5 mnd			6 mnd	6 mnd		> Onbetrouw door langst
Type opvang												
Aantal plekken 24 uurs opvang	3	10	35-30	200	56	46	15	40	298	25	59	10
Aantal plekken Nachtopvang	40		23	24	8	175	100					
In eigen netwerk met leefgeld		2	20	100	100	67						2
						MOO 60						
Voorzieningen												
Leefgeld	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja
Voeding	Ja	Ja	Ja	Nee		Ja	Ja	Nee	Nee			Ja
Uitstroom		Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja		
Bediend op jaarbasis	40		88 in 2016	800 pers.	128 pers.	509 pers.	117 pers.	40 pers.	200 pers.	30 pers.		> Betreft ind even goed n uitstromen
Doorstroom uit opvang op jaarbasis				100								
Medisch kwetsbaren												
Aantal medisch kwetsbaren in de BBB	4		0				7	8	103			> Als zodanig
Aantal med. kwetsb. in andere voorzieningen			4					4				> Vreemde recht met (e) bijv. verplee
Begeleiding												
Verplichte deelname begeleidingsprogramma?	Nee	a (Next Step	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Toekomstoriëntatie	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Nee	Ja
Terugkeerbegeleiding	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Juridische ondersteuning tbv legalisatie	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Dagbesteding / Activering	Nee	Ja	Ja	Ja	Ja	Ja (Whuis)	Soms	Ja	Ja	Ja	Nee	Ja
Begeleidingspartijen	IOM VVN	VVN	IOM VVN	IOM VVN	IOM VIDK	IOM VVN	IOM VVN	IOM VVN	IOM INLIA	IOM VVN	st. Op 't Sle	IOM VVN
			Solid Road	SNDVU		ASKV	ROS	STUV		Maats. W.		LdH
			St. Gast	MOO		LdH	Pauluskerk					50/50 Workcenter

[illegible]



Concept Annotatie staatssecretaris (volgende week nader aan te vullen)

Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 78 75

Datum
17 mei 2018

Projectnaam
Landelijke Vreemdelingen
Voorzieningen

agenda

Bestuurlijk Overleg LVV

Vergaderdatum en -tijd	8 mei 2018, 15:15 uur
Vergaderplaats	Ministerie van JenV, M.08.239
Aanwezig	staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voorzitter en leden adviescommissie Asiel en Integratie VNG

1. Opening, mededelingen

Dit overleg was initieel gepland om nog laatste punten te overleggen voor de LRT die op 31 mei zou plaatsvinden. Door de moeizame beschikbaarheid van gemeentebestuurders is deze nu op 5 juli gepland. Inmiddels wordt in de aanloop naar deze LRT een hoogambtelijk vooroverleg met o.a. mw. Kriens ingepland om de voortgang te borgen.

De VNG Cie met o.a. de voorbereiding op dit bestuurlijk overleg vindt plaats op de ochtend van 17 mei. Daarom is op sommige punten nog niet 100% helder hoe de uiteindelijke bestuurlijke positie t.a.v. deze agenda wordt. Tegelijk zijn de stukken ambtelijk gezamenlijk opgesteld door het programmteam waar de gemeenten ook in participeren.

2. Resultaten 'gedeeld beeld'

Bijlagen:

- a. oplegnotitie met belangrijkste resultaten
- b. onderzoek Pro Facto en samenvatting onderzoek Pro Facto
- c. aanvullende inventarisatie programmteam

Het onderzoek heeft vanwege het gebrek aan beschikbaarheid van gegevens bij BBB-voorzieningen, de onderzoeksvraag niet geheel kunnen beantwoorden. Toch bevat de rapportage een volwaardig beeld van de huidige BBB's en rijksvoorzieningen. Dit beeld is zeer waardevol, zeker voor het vervolg van het LVV-proces. Het is van belang om nu met elkaar vast te stellen dat we grondig hebben gekeken naar wat gemeenten doen op BBB-gebied en dat dit als gedeelde analyse daarover kan gelden voor het verdere traject. Verder is het raadzaam om de betekenis van de conclusies voor het verdere LVV-proces met elkaar te onderkennen. Het is onze indruk dat gemeenten ook tevreden zijn met het

onderzoek, ook al is vooralsnog niet duidelijk hoe er in VNG-Cie verband over gesproken is.

Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid

3. Stand van zaken financiering LVV's
Mondelinge toelichting staatssecretaris

Datum
17 mei 2018

11

4. Notitie nadere voorbereidende fase

Bijlage:

d. voorstel programmteam nadere voorbereidende fase
programma

Bijgaande notitie is zowel met gemeenten als de keten afgestemd en maakt inzichtelijk wat er de komende periode door het programmteam ondernomen kan worden om de pilots en de ontwikkelfase verder voor te bereiden. Dit vraagt m.n. veel van de keten, daarom adviseren we u om expliciet commitment te vragen aan gemeentebestuurders om er hun medewerking aan te verlenen. Dit betekent vooral regie voeren op lokaal niveau om de pilots projectmatig verder voor te bereiden en transparantie borgen in de elementen van de samenwerking waar we nu al mee willen starten

5. Nadere afspraken en externe communicatie

Bijlage

e. concept woordvoeringslijn (nazending)

11

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

Datum
17 mei 2018

6. Sluiting



Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 78 75

Datum

17 mei 2018

Projectnaam

Landelijke Vreemdelingen
Voorzieningen

agenda

Bestuurlijk Overleg LVV

Vergaderdatum en -tijd	8 mei 2018, 15:15 uur
Vergaderplaats	Ministerie van JenV, M.08.239
Aanwezig	staatssecretaris van Justitie en Veiligheid voorzitter en leden adviescommissie Asiel en Integratie VNG

1. Opening, mededelingen

2. Resultaten 'gedeeld beeld'

Bijlagen:

- a. oplegnotitie met belangrijkste resultaten
- b. onderzoek Pro Facto en samenvatting onderzoek Pro Facto
- c. aanvullende inventarisatie programmteam

3. Stand van zaken financiering LVV's

Mondelinge toelichting staatssecretaris

4. Notitie nadere voorbereidende fase

Bijlage:

- d. voorstel programmteam nadere voorbereidende fase
programma

5. Nadere afspraken en externe communicatie

Bijlage

- e. concept woordvoeringslijn (nazending)

6. Sluiting



Bestuurlijk Overleg LVV

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 78 75

Datum

8 mei 2018

Projectnaam

LVV

Ons kenmerk

oplegnota

oplevering onderzoek Pro Facto

Van

Programmateam LVV

Datum/eindparaaf

Concipiënt

10.2.e

Datum/paraaf

Aanleiding

Het WODC heeft het onderzoek van onderzoeksbureau ProFacto opgeleverd waarin 10 gemeentelijke bed bad brood voorzieningen als ook de gezinslocaties en de vrijheidsbeperkende locaties zijn onderzocht t.a.v. hun effect op terugkeer. Dit onderzoek, aangevuld met een nadere inventarisatie van het programmateam, is een invulling van het 'gedeelde beeld' waar in de eerste fase van het programma om is gevraagd.

Gevraagde beslissing

-onderschrijving van de onderzoeksresultaten

Toelichting, inclusief belangrijkste conclusie

Op basis van het onderzoeksrapport, en mede gezien de door het programma gemaakte analyse, kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- 1) Er zijn grote verschillen tussen de BBB-voorzieningen, in toelatingseisen, vormen van opvang, soorten begeleiding en uitstroomresultaten. Het belangrijkste onderscheid is het wel of niet aanbieden van (verplichte) begeleiding, in combinatie met 24-uurs of nachtopvang. Betekenis hiervan voor het LVV-proces is dat harmonisatie aan de orde is, op basis van de varianten die de beste resultaten bieden t.a.v. de doelstelling.

- 2) Activering en begeleiding van BBB-doelgroep, ondersteund door een stabiele leefsituatie is noodzakelijk om hen te laten nadenken over en werken aan hun toekomst. Het onderzoek stelt dat vreemdelingen pas goed meewerken aan terugkeer als zij ervan overtuigd zijn dat de juridische mogelijkheden voor een verblijf in Nederland zijn uitgeput. Dit proces begint met een screening naar verblijfsrechtelijke status en evt. verblijfsrechtelijke perspectief van de vreemdeling op basis van de beschikbare informatie. Dat 11% van de vreemdelingen uit de BBB-doelgroep uiteindelijk een verblijfsstatus heeft gekregen, geeft aan dat door gewijzigde omstandigheden en wijziging van beleid na verloop van tijd mogelijk toch recht op verblijf ontstaat. Betekenis hiervan voor het LVV-proces is dat de doelstelling het beste binnen bereik komt in een setting met 24-uurs opvang en waar aan de voorkant een goede screening plaatsvindt.
- 3) Naast intensieve begeleiding is lokale samenwerking tussen gemeente, ketenpartners en betrokken maatschappelijke organisaties cruciaal voor het succes van een BBB. Deze samenwerking verschilt nu sterk per gemeente en biedt mogelijkheden voor verdere ontwikkeling in het kader van de LVV. Betekenis hiervan voor het LVV-proces is dat individuele begeleiding op basis van een *gezamenlijk* vastgesteld scenario (o.b.v. de screening) het uitgangspunt moet zijn.
- 4) Een goede kwantitatieve vergelijking tussen de BBB's is niet mogelijk omdat in veel gemeenten een volledige en/of eenduidige administratie ontbreekt. Dit maakt het ook lastig om uitspraken te doen over verblijfsduur en soorten uitstroom. Zo rapporteert een aantal gemeenten met 30-50% een veel hoger percentage inwilligingen dan genoemde 11% die blijkt uit koppeling met IND-gegevens. Betekenis voor het LVV-proces is dat het noodzakelijk is om gedurende de pilotfase een monitorings- en evaluatiestructuur op te zetten waarin de verschillende pilots op eenduidige wijze gegevens verzamelen om conclusies te kunnen trekken over effectiviteit en efficiëntie van de LVV's.

**Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken**
Directie Migratiebeleid

Datum
8 mei 2018

Ons kenmerk
-



leden van het BO LVV

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 78 75

Datum

17 mei 2018

Notulist

10.2.e

verslag

Bestuurlijk Overleg LVV

Omschrijving
Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats
Aanwezig

Bestuurlijk Overleg LVV
17 mei 2018, 15:15 uur
Ministerie van JenV
Staatssecretaris JenV

Delegatie VNG: burgemeester Wienen, wethouder
Diepeveen

Ambtelijke ondersteuning: Dhr. Riezebos, 10.2.e
10.2.e

1. Opening en mededelingen

De staatssecretaris memoreert dat dit overleg was voorzien als voorbereiding op de Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT), die eerder was ingepland op 31 mei. Inmiddels is de uiteindelijke datum van de LRT voorzien op 5 juli, en is tevens een ambtelijk vooroverleg tussen dhr. Goet, mw. Kriens en dhr. Kuipers (BZK) voorzien in de tweede week van juni.

2. Gedeeld beeld

De staatssecretaris geeft aan dat de rapportage van ProFacto de ontbrekende kennis en validatie brengt waar om gevraagd is, hij is tevreden met het product. Burgemeester Wienen geeft aan dat ook de gemeenten tevreden zijn met het product, en dat de aanbevelingen helpen bij het vervolg. Daarnaast betekent het onderzoek een nuancering van het bestuurlijk beeld over de praktijk, zo zijn de inwilligingspercentages over de geheel gemeten BBB-populatie lager dan gedacht (11%). Wethouder Diepeveen bevestigt dat het een mooi beeld is waar ook een missie uit vloeit voor het vervolg. Hij vermoedt dat inwilligings-percentages met strengere selectie en meer begeleiding op bepaalde plaatsen hoger kunnen liggen.

3. Financiën en notitie nadere voorbereidingsfase

De staatssecretaris deelt mee dat het vooralsnog niet gelukt is om de beoogde financiële middelen vrij te maken in het voorjaarsnotaproces, en dit ook voor het volgende begrotingsjaar niet uit de algemene middelen zal worden toegekend. Hij geeft aan dit te betreuren, en begrijpt het gemeentelijke standpunt. Zijn voorstel is om, zolang het nog duurt tot middelen beschikbaar zijn, door te gaan met de programma-organisatie en de keten in te willen zetten ten behoeve van de gezamenlijke doelstelling.

Burgemeester Wienen bevestigt dat rijksfinanciering een absolute voorwaarde is voor de gemeenten, ook omdat het een taak van het Rijk betreft. Dit betekent dus dat er nu geen samenwerkingsafspraken in het verschiet ligt. Wethouder Diepeveen voegt hier aan toe dat eerder alleen de tegemoetkoming over de afgelopen periode ter discussie staat, nu staat de volledige programmafinanciering ter discussie.

Directoraat-Generaal
Vreemdelingenzaken
Directie Migratiebeleid

Datum
17 mei 2018

2280776

De komende weken wordt er nauwkeurig gekeken naar de JenV begroting om te bezien wat wel mogelijk is. De LVV-opgave is daarin niet het enige vraagstuk, maar hoort wel bij de prioriteiten. Op 5 juli bij de LRT is dan duidelijk wat, wat JenV betreft, mogelijk is, en kan op basis daarvan helderheid ontstaan over de financiering van het programma, het kunnen maken van een samenwerkingsafpraak, en het vervolg.

De staatssecretaris geeft aan dat er een aantal verbeterpunten is opgekomen waar we hoe dan ook mee aan de slag kunnen, ongeacht een samenwerkingsafpraak over de LVV. Hij stelt voor om alsnog een versterking van de samenwerking op lokaal niveau te realiseren om aan de gezamenlijke doelstelling te werken. Hij is bereid om het departement en de keten hiertoe een stevige inzet te laten plegen. Dit leidt waarschijnlijk ook tot het drukken van de kosten voor gemeenten. Wethouder Diepeveen signaleert dat er in de voorbereiding inhoudelijk al veel is bereikt waar men graag mee verder wil, er is een zeker momentum ontstaan bij gemeenten en NGO's. Voor gemeenten stond de realisatie van de LVV hier echter wel centraal in en het is daarom niet handig om dit als LVV-voorfase te presenteren.

4. Externe communicatie

De brief die de staatssecretaris als beleidsreactie op het ProFacto onderzoek aan de Tweede Kamer dient te sturen zal dan een procedureel karakter hebben en er zal worden aangegeven dat gemeenten en rijk positief met elkaar in gesprek zijn. De brief zal worden afgestemd met de VNG. Verzending aan de Kamer vindt uiterlijk 11 juni plaats.

5. Rondvraag en sluiting

Burgemeester Wienen geeft aan de LRT zeer belangrijk te vinden, maar op de ochtend van 5 juli een zeer belangrijke bijeenkomst te moeten voorzitten in zijn rol als regioburgemeester. De middag zou hij eventueel wel kunnen. Dit zal aan BZK, dat het secretariaat voert, worden voorgesteld.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Tuinmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.nijksveiligheid.nl/jenv

Ons kenmerk
2303138

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 11 juni 2018

Onderwerp Onderdak en opvang door Rijk en gemeenten van vertrekplichtige
vreemdelingen en de invloed op terugkeer

Op mijn verzoek heeft het WODC een onderzoek laten uitvoeren naar opvang- en
onderdakvoorzieningen, geboden door het Rijk en door gemeenten, voor
vreemdelingen met een vertrekplicht. De onderzoeksvraag luidt:

Welke vormen van opvang- en onderdaklocaties bestaan er voor vreemdelingen
die uit Nederland dienen te vertrekken (1), hoe is het gesteld met de terugkeer
van vreemdelingen en andere vormen van uitstroom vanuit die locaties (2), in
hoeverre is de geboden opvang daarop van invloed en wat zijn in dat verband de
ervaringen van vreemdelingen zelf (3)?

Het rapport bied ik u hierbij aan. Ik deel de constatering van de onderzoekers dat
een stabiele leefsituatie, begeleiding en activering noodzakelijk zijn om de
doelgroep, die vaak al vele jaren illegaal in Nederland verblijft, zich te laten
richten op de toekomst. Ook blijken uit het rapport de verschillen tussen
gemeentelijke voorzieningen en het belang van eenduidige gegevensverzameling
om conclusies te kunnen trekken over de effectiviteit van de opvang en
begeleiding.

Ik zal het rapport betrekken bij de lopende gesprekken met gemeenten en VNG
over de opvang van vreemdelingen zonder recht op verblijf en zonder
rijksopvang, in het kader van de afspraken in het interbestuurlijk programma.¹
Zoals besproken in het debat op 17 mei jongstleden informeer ik u zodra deze
plannen tot besluitvorming leiden.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Mark Harbers

¹ Kamerstukken II 2017/18, 29362 nr. 266.



Annotatie Staatssecretaris

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Contactpersoon

10.2.e

venj.nl

Datum
27 juni 2018

agenda

Bestuurlijk overleg LVV

Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats
Aanwezig

5 juli 2018, 15.00 uur
Turfmarkt 147 Den Haag, Tobias Asserzaal M.08.03
Staatssecretaris JenV

Delegatie VNG/gemeenten: burgemeester Wienen
(Haarlem), wethouders Schroor (Groningen), Richters
(Eindhoven) en Van Ooijen (Utrecht)

Ambtelijke ondersteuning: Dhr. Riezebos, 10.2.e
10.2.e mw. Rabarison, 10.2.e

1. Opening en verslag vorige bijeenkomst

U kunt bij de agenda memoreren dat de agenda ambtelijk is voorbesproken tussen VNG en JenV.

De belangrijkste afspraken in het verslag:

- a. Positieve waardering van het ProFacto onderzoek, dat inmiddels naar de TK is verstuurd met een procedurele brief die we conform afspraak hadden afgestemd. De media gaven met name aandacht aan de zin in de brief dat u 'de constatering van de onderzoekers deelt dat een stabiele leefsituatie, begeleiding en activering noodzakelijk zijn om de doelgroep, die vaak al vele jaren illegaal in Nederland verblijft, zich te laten richten op de toekomst.' Zoals u overigens in een eerdere nota is toegelicht, zijn de conclusies van Pro Facto bij gebrek aan voldoende cijfermateriaal vooral kwalitatief.
- b. U heeft aangegeven dat u gezien de VJN besluitvorming de komende periode nodig heeft om geld vrij te maken uit de eigen begroting (punt 3 v.d. agenda)
- c. U heeft tegelijkertijd aangegeven de eigen maatregelen ter versterking van het lokale proces verder uit te werken

11

11

2. Voorstelronde

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2018
2303614

Vanwege o.a. de zich ontwikkelende VNG-governance waarin burgemeester Wienen geen rol meer zal spelen en de wens om ook direct met beoogde LVV gemeenten te spreken is de gemeentelijke delegatie uitgebreid met de volgende wethouders: Schroor (D66, Groningen), Van Ooijen (CU, Utrecht), en Richters (GL Eindhoven). Van deze wethouders is alleen Van Ooijen nieuw, hij vervangt dhr. Diepeveen die bij het vorige BO als VNG vertegenwoordiger optrad. Van Ooijen is tevens de enige die niet in de voormalige VNG adviescommissie van burgemeester Wienen zitting had. Voor alle drie wethouders geldt dat hun stad

11

Dit agendapunt is goed geschikt om uw vragen over de coördinatie tussen gemeenten op dit onderwerp te stellen, bijvoorbeeld:

- Hoe verloopt de doorontwikkeling van de VNG-governance t.a.v. migratie, wat verwacht men dat dit in de praktijk zal betekenen en wanneer zullen nieuwe vertegenwoordigers zich kenbaar maken?
- Is het beeld dat er ook nog eigen G4 standpunten over dit onderwerpen zullen worden ingenomen, zoals Aboutaleb heeft aangekondigd?
- Via welke routes krijgen we optimaal draagvlak bij *alle* gemeenten en in het bijzonder *alle* 40 opvanggemeenten in het komende proces?

3. Stand van zaken traject, voorbereiding LRT op 26 september

11

Uw mededeling kan als volgt luiden:

- Zoals in het vorige BO geconstateerd en ook door zowel u als gemeenten in de media gecommuniceerd, zijn onze gesprekken constructief. Wij hebben een gedeeld beeld van de huidige situatie (het onderzoek van Pro Facto), een

conceptsamenwerkingsafspraken en een gezamenlijk programmaplan waarmee door middel van een ontwikkelfase uiteindelijk de gewenste acht LVV's kunnen worden gerealiseerd.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2018
2303614

- En minstens zo belangrijk: er is een waardevolle samenwerking tot stand gebracht, met in het bijzonder dank aan de gemeenteambtenaren die zich actief voor het programma inzetten. Los van de LVV-ambities zorgt dit voor een beter wederzijds begrip en als spin-off ontstaan er al verschillende goede initiatieven (bijvoorbeeld de doorontwikkeling van LSO's). Deze samenwerking wil ik graag voortzetten.
 - Om uitvoering aan dit programma te kunnen geven is uiteraard geld nodig, en de stellingname van het lokaal bestuur daaromtrent is helder. Ik realiseer me ook dat de financiering van uw eigen voorzieningen pittige discussies in de raden opleveren, waarbij de plannen van het regeerakkoord het lokaal door blijven betalen niet gemakkelijk – men verwacht immers initiatief van het rijk.
 - U weet inmiddels ook dat, mede door bijvoorbeeld het gasbesluit en de Brexit, de minister van Financiën nu absoluut geen ruimte biedt voor extra middelen voor intensiveringen, zelfs niet ten dienste van het regeerakkoord. Wat dat betreft was de berichtgeving rond de voorjaarsnota niet gelukkig, want dit suggereerde in sommige berichten iets anders. Het betekent ook dat de financiële problematiek van dit departement en het kabinet op meer onderwerpen neerslaat.
 - Ik ben zoals we op 17 mei afspraken bezig de benodigde financiering op mijn eigen begroting te vinden. 11
-
- Om afspraken te maken over het programma zoals we dat voorzien heb ik nog enkele maanden nodig. Ik zie deze exercitie met vertrouwen tegemoet en hoop dat we alsnog snel aan dit gezamenlijke traject kunnen starten, bijvoorbeeld na de LRT op 26 september. Hopelijk kunnen we in de aanloop naar die datum een financieel voorstel met elkaar uitwerken.

4. Rondvraag en sluiting

Achtergrond informatie

Algemene standpunten VNG en aanwezige gemeenten:

11

11

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Binnen de VNG zijn op dit moment alleen voorzitter en vicevoorzitter bevoegd om met afspraken namens alle gemeenten in te stemmen. In de zomerperiode worden alle nieuwe commissies samengesteld in hun nieuwe structuur (geen advies Cie Migratie meer), dus voor einde augustus liggen overlegprocessen eigenlijk stil. 11

Datum
27 juni 2018
2303614

11

11

Groningen: 11

11

De burgemeester van Groningen stuurde u op 29 juni jl. een brief over dakloze vreemdelingen met ernstige problematiek. In een eerdere briefwisseling (zie bijlagen) gaf u ambtsvoorganger aan dat concrete casuïstiek welkom was en wees op het inzetbare instrumentarium. 11

11

11 een goede samenwerking tussen AVIM en DT&V enerzijds en de gemeenten en INLIA anderzijds is cruciaal voor het kunnen slagen van een Groningse LVV. 11

11

Indien wethouder Schroor over de brief van burgemeester Den Oudsten begint, kunt u aangeven dat u zeker van plan bent deze problematiek te betrekken bij de ontwikkeling van de LVV en de uitwerking van de pilots. Daarbij kijkt u ook naar

11

buiten reikwijdte verzoek

buiten reikwijdte verzoek

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Utrecht: 11

11

Datum
27 juni 2018
2303614

Eindhoven: 11

11

De niet-aanwezige gemeenten:

Rotterdam: 11

11

Amsterdam: 11

11

U ontmoet de wethouder Groot Wassink in september, naar aanleiding van uw beider publieke aankondiging met elkaar in gesprek te zullen gaan over de plannen van het nieuwe Amsterdamse college.

Gevoeligheden/Valkuilen/knelpunten

11

11

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Datum
27 juni 2018
2303614

11

Mogelijk wordt een toezegging gevraagd over een tegemoetkoming voor alle ca. 40 BBB-gemeenten over de periode sinds de vorige onderhandelingen eind 2017 (totale kosten ca. 1 mln/mnd).

11

11

Mogelijke gezamenlijke woordvoeringslijn

Afhankelijk van hoe het gesprek verloopt, kunt u aansluitend een afspraak maken over de woordvoeringslijn. Uitgangspunt kan daarbij zijn dat u, noch gemeenten actief naar buiten zullen treden tot aan de LRT. Mocht de pers om een reactie vragen, dan zou de boodschap kunnen zijn:

"Het Rijk, de VNG en de betrokken gemeenten voeren nog altijd constructieve gesprekken met als doel het gezamenlijk ontwikkelen van landelijke vreemdelingenvoorzieningen, ter vervanging van de huidige bed-bad-brood voorzieningen. Afgesproken is dat de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid de benodigde middelen binnen de begroting van J&V probeert vrij te maken. Hierna kan binnen afzienbare tijd een samenwerkingsafpraak met gemeenten worden gesloten zodat de ontwikkeling van de LVV's kan starten."



Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Contactpersoon

10.2.e

venj.nl

Datum
27 juni 2018

agenda

Bestuurlijk overleg LVV

Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats
Aanwezig

5 juli 2018, 15.00 uur
Turfmarkt 147 Den Haag, Tobias Asserzaal M.08.03
Staatssecretaris JenV

Delegatie VNG/gemeenten: burgemeester Wienen
(Haarlem), wethouders Schroor (Groningen), Richters
(Eindhoven) en van Ooijen (Utrecht)

Ambtelijke ondersteuning: dhr. Riezebos, 10.2.e
10.2.e mw. Rabarison, 10.2.e

1. Opening en verslag vorige bijeenkomst

Bijlage 1.1:

Verslag Bestuurlijk overleg van 17 mei 2018

2. Voorstelronde

3. Stand van zaken traject, voorbereiding LRT op 26 september

4. Rondvraag en sluiting

Ter informatie bijgevoegd:

- Kamerbrief onderdak en opvang door Rijk en gemeenten van vertrekplichtige vreemdelingen en de invloed op terugkeer



Afdeling OOV/SDC/Secretariaat
Onderwerp Casuïstiek BBB

Bezoekadres
Kreupelstraat 1

Openingstijden
Zie gemeente.groningen.nl

Postadres
Postbus 20001
9700 PB Groningen

Telefoon
14050

E-mailadres
info@groningen.nl

Website
gemeente.groningen.nl

Telefoon (050) 367 78 56 Bijlage(n)

Ons kenmerk 7027196

Datum 29 JUNI 2018 Uw brief van

Uw kenmerk

Geachte heer Harbers,

Bij brief van de L.O.G.O.-gemeenten aan staatssecretaris K. Dijkhoff van 23 maart 2017 zijn onze zorgen kenbaar gemaakt over dakloze vreemdelingen met ernstige problematiek. Voor deze groep zijn geen voorzieningen van Rijkswegen voorhanden.

Er is destijds aan de staatssecretaris gevraagd om urgentie van de risico's te onderkennen en prioriteiten te geven aan het treffen van maatregelen, teneinde de veiligheids- en openbare orde risico's tegen te gaan.

In zijn brief van 20 april 2017 geeft staatssecretaris Dijkhoff aan dat concrete casuïstiek welkom is.

Bij deze brengen wij nu (geanonimiseerde) concrete casuïstiek onder uw aandacht, waarbij de in de brief genoemde processen geen afdoende oplossing bieden.

10.2.e

De informatie, zoals deze in de casusoverleggen wordt gedeeld, leggen wij u in de bijlage van deze brief voor.

Op 5 juli aanstaande staat het volgende bestuurlijk overleg over de LVV gepland. Het leek mij goed u op voorhand op de hoogte te stellen van concrete casuïstiek waarbij de bestaande situatie en ook de eventueel nieuw op te richten LVV's geen oplossingen bieden voor de problematiek die ontstaat. Er zijn geen alternatieve voorzieningen voor mensen met deze specifieke en ernstige problematiek.

Het lijkt ons verstandig deze problematiek te betrekken bij de ontwikkeling van de LVV en de uitwerking daarvan in een aantal pilots. Er zal een aanvullende, wellicht centrale landelijke, oplossing moeten komen voor deze specifieke individuen, die het bestuurlijk mogelijk maakt om de lokale openbare orde te kunnen beheersen.

In de brief van staatssecretaris Dijkhoff wordt als suggestie voor dergelijke problematiek aangedragen om een LTO te organiseren waar veiligheidscasuïstiek aan de orde komt.

In Groningen wordt wel een LSO georganiseerd, waarbij de gemeente in overleg met andere partijen casuïstiek bespreekt. Dit overleg is gericht op casuïstiek over terugkeer of het alsnog mogelijk maken van verblijf in Nederland. Veiligheidsissues worden hier in principe niet besproken.

Naar aanleiding van één van deze casussen zijn we gestart met een veiligheidsoverleg. 10.2.e

10.2.e

Op basis van de aangeleverde casuïstiek mag duidelijk worden dat op dit moment een veiligheidsoverleg slechts gebruikt kan worden om casuïstiek te verzamelen en in beeld te brengen. Het ontbreekt aan concrete oplossingsmogelijkheden om daadwerkelijk maatregelen te kunnen treffen in dergelijke complexe zaken.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders van Groningen,

10.2.e

de burgemeester,
Peter den Ouden

de secretaris,
Peter Teesink



leden BO LVV

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 78 75

Datum
5 juli 2018

Notulist

10.2.e

verslag

Bestuurlijk Overleg Landelijke Vreemdelingen Voorziening

Omschrijving	BO LVV
Vergaderdatum en -tijd	8 juli 2018, 15:00 uur
Vergaderplaats	MinJenV
Aanwezig	staatssecretaris Harbers burgemeester Wienen (Haarlem) wethouders Schroor (Groningen), Richters (Eindhoven), Van Ooijen (Utrecht)
Ondersteuning	JenV: Riezebos, 10.2.e Wegewijs, 10.2.e VNG: Rabarison, 10.2.e

1. Opening, Verslag, Kennismaking

De staatssecretaris opent de vergadering en memoreert dat dit aparte overleg ondanks het annuleren van de LRT is ingepland vanwege het belang dat allen stellen in het onderwerp. Het verslag van het BO op 17 mei wordt vastgesteld.

De staatssecretaris heet allen welkom, in het bijzonder de wethouders die voor het eerst deelnemen aan de gemeentelijke delegatie. Er volgt een voorstelronde.

De staatssecretaris vraagt over de ontwikkelingen in de VNG governance. Deze wordt na de gemeenteraad verkiezingen zowel vernieuwd qua leden als structuur. Burgemeester Wienen geeft aan dat de VNG integraal wil blijven werken.

2. Stand van zaken traject

Staatssecretaris Harbers geeft aan volledig gecommitteerd te zijn aan de totstandkoming van de LVV's. De staatssecretaris geeft aan in de LVV te geloven waar het aan komt op het verbeteren van het terugkeerbeleid - hij realiseert zich dat gemeenten nu te maken hebben met ongewenste effecten daarvan. In deze context benoemt hij de vier werkbezoeken die hij al heeft afgelegd en de versnelling die momenteel plaatsvindt in Leiden, waar een dertigtal dossiers opnieuw wordt bekeken in een casusaanpak.

De staatssecretaris geeft aan dat het tot nog toe niet gelukt is om de financiën voor de LVV's bij elkaar te krijgen. Bij het regeerakkoord zat geen enveloppe voor de LVV's en de voorjaarsnotabesluitvorming heeft mede door het gasbesluit en

de Brexit niets mogen opleveren. De middelen moeten nu uit de JenV begroting worden vrij gemaakt en vervolgens weer met MinFin worden afgestemd. Hierin is het reeds gelukt om enkele miljoenen vrij te spelen, maar dat is nog onvoldoende voor een afspraak met gemeenten. De komende maanden zal verder worden gekeken naar de mogelijkheden in de begroting van de migratieketen. Dit kan

11

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
5 juli 2018

2311787

Burgemeester Wienen geeft aan dat dit bevestigt wat ambtelijk al bekend was. Hij haalt aan dat de goede samenwerking die er dit keer is ontstaan een goed gevoel geeft. Gemeenten en het veld staan klaar om mee te doen aan het conceptprogramma. Dit wordt breed gedeeld onder gemeenten. In de aanloop voor dit overleg is er bijvoorbeeld ook contact geweest met de gemeente Amsterdam waaruit blijkt dat ook daar een positieve houding richting het programma is. Burgemeester Wienen geeft verder aan dat ook gemeenten waar geen LVV-pilot beoogd wordt betrokken moeten worden bij het proces. Sommigen omdat zij hun voorziening zullen moeten sluiten, anderen omdat zij juist verder moeten opbouwen omdat zij LVV gemeente zullen worden. Een volledige financiering door het rijk is voor gemeenten wel cruciaal. Daarnaast geeft burgemeester Wienen aan dat gemeenten ook gecompenseerd willen worden voor de maanden waarin de tegemoetkoming van het Rijk is teruggetrokken.

Staatssecretaris Harbers vraagt of dit ook het G4-standpunt betreft en in hoeverre Amsterdam heeft bijgedragen aan de voorbereiding. Wethouder van Ooijen zegt met de Amsterdamse wethouder te hebben gesproken en signaleert dat Amsterdam bereid is mee te bewegen en op dezelfde lijn zit als de overige gemeenten. De staatssecretaris noemt dat burgemeester Aboutaleb weer door hem is gesproken, dat die begrip had voor de situatie en nu ook opnieuw aan boord kan komen.

Staatssecretaris Harbers geeft aan in de zomermaanden het plan verder te willen vervolmaken en de pilots nader uit te willen werken. Daarnaast speelt ook de vraag wat er voor de niet-LVV gemeenten het plan is. Sneller opbouwen naar 8 LVV's is wat de staatssecretaris betreft ook mogelijk, waarbij tevens de regionale functie belangrijk is om te kunnen afbouwen in andere steden. Burgemeester Wienen geeft aan dat hoe meer gemeenten pilots worden, hoe minder er over blijft om andere gemeenten te compenseren.

Wethouder Van Ooijen geeft aan dat hij de inhoudelijke prikkel belangrijker vindt dan de financiële. Wienen noemt het onder regie kunnen brengen van kleinere LVV's onder centrale centra, wethouder Richters noemt de leefgeld variant die in Eindhoven wordt gehanteerd. Staatssecretaris Harbers vindt de leefgeld variant ook interessant, mede omdat je dan gemakkelijker regionaal kunt werken. Naast het regionale is voor Harbers van belang dat de relatie met de migratieketen helder is. Het is nadrukkelijk niet zijn bedoeling dat de LVV's na het COA de volgende logische opvangstap worden. Daarnaast is voor hem belangrijk dat het toegangsbeleid goed wordt uitgewerkt: zo lijkt een controle op voorliggende voorzieningen (qua opvang) logisch. Burgemeester Wienen en wethouder Van Ooijen betogen dat de toegang continue onderwerp van gesprek moet zijn. Het risico is aan de ene kant dat de doelgroep de LVV te aantrekkelijk vindt en aan de andere kant dat juist niemand er naar toe wilt, de kunst is om de juiste prikkels voor medewerking van de doelgroep in de aanpak te verwerken. Veel gemeenten, waaronder Groningen en Utrecht, hanteren al een stevige selectie.

Overigens is er voor gemeenten geen enkele incentive om meer personen op te gaan vangen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Externe communicatie

Staatssecretaris Harbers geeft aan dat het voor hem van belang is om richting Financiën te kunnen betogen dat de samenwerking met gemeenten hecht is, dat maakt de kans op goedkeuring voor de ombuigingen groter. Wethouder Van Oijen geeft aan dat de tijd wel enigszins dringt: de pilots hebben looptijd nodig. Wethouder Schroor zegt enthousiast te worden van dit overleg, maar signaleert zich ook naar de gemeenteraad te moeten verantwoorden. Het is dus van belang om de externe communicatie af te stemmen.

Datum
5 juli 2018

2311787

Staatssecretaris Harbers geeft aan graag te willen uitstralen in goed overleg met gemeenten te zijn en dat het nu nog zaak is om inhoudelijk en financieel de puntjes op de i te willen zetten. Van Ooijen voegt nog toe dat het goed is om de LRT van 26 september te noemen. Gemeenten kunnen dan naar een persbericht van JenV verwijzen. Het persbericht wordt uiteraard van tevoren via de VNG afgestemd.

Rondvraag

Wethouder Schroor vraagt nog kort aandacht voor de brief die zijn burgemeester heeft gestuurd ten aanzien van OOV-casuïstiek in Groningen. De namen/casussen zijn niet bij de DT&V bekend, zo blijkt. Afgesproken wordt dat de namen zo spoedig mogelijk bekend worden bij de DT&V, welke toezegt de dossiers op korte termijn op casusniveau te willen behandelen.



Staatssecretaris van JenV

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie MigratiebeleidTurfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv**Contactpersoon****10.2.e**

nvenj.nl

nota

Concept-notitie t.b.v. BO LVV op 11 oktober

Algemene leiding
Staatssecretaris
Datum/eindparaafSG
Datum/paraaf**Datum**
4 oktober 2018**Ons kenmerk**
2379183

Conciplënt

10.2.e**Aanleiding**

Op 26 september is in de LRT besloten dat nog deze maand een bestuurlijk overleg plaatsvindt over LVV met de VNG en de vijf pilotgemeenten. Dit zal plaatsvinden op 11 oktober. U heeft vervolgens de wens uitgesproken om ten behoeve van de bespreking in het BO een notitie te schrijven waaruit blijkt waarover wij het eens zijn en welke opties er zijn voor de punten waarop nog geen overeenstemming is.

Gevraagd besluit

- Uw eventuele opmerkingen en wijzigingen bij de notitie;
- Zo mogelijk een stand van zaken met betrekking tot de financiering van de door gemeenten gewenste tegemoetkoming over 2018.
- Uw instemming om de notitie, met eventuele aanpassingen voor actuele ontwikkelingen, aan de deelnemers van het BO te versturen. Dit gebeurt bij voorkeur uiterlijk 9 oktober.

N.B. u ontvangt na het weekend uiteraard nog een annotatie voor het BO, met daarbij de definitieve notitie zoals dan ten behoeve van het BO verspreid.

Toelichting

In het BO zijn door de gemeenten vijf punten genoemd. Uit het concept-verslag:

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Van de zijde van gemeenten wordt de wens geuit in ieder geval (1) een afspraak te maken over de tussenfinanciering van de BBB-kosten in 2018. Voorts zijn (2) afspraken gewenst over de verdeling van financiële risico's bij het niet-rondkomen van financiering alsmede (3) van negatieve afwijking van de aannames over de uitstroom uit de LVV waarop de financiering is gebaseerd. Daarnaast wensen de gemeenten verder te spreken over (4) de noodzakelijke, gezamenlijke inzet om de omvang van de doelgroep zoveel als mogelijk te beperken alsmede (5) het borgen van een duurzame aanpak bij de opzet van de LVV-locaties. Dit laatste in relatie tot de investeringen die worden gedaan.

Datum
4 oktober 2018

Ons kenmerk
2379183

Deze punten worden geadresseerd in de notitie:

(1) Tussenfinanciering: in de notitie staat onder Tegemoetkoming kosten 2018 een korte, algemene passage. 11

11

(2) Niet-rondkomen van financiering: onder Kostenverdeling LVV schets ik vier opties als alternatief voor het Gemeentefonds. 11

11

(3) Aannames over de uitstroom: in de inleiding staat dat 'financiële risico's niet alleen bij de gemeenten mogen liggen'. Onder Tegenvallende minderkosten stel ik

11

(4) Beperken van de doelgroep: in de inleiding van de notitie staat dat het 'aan alle partijen is om, binnen ieders capaciteiten en bevoegdheden, samen te werken aan een verkleining van de doelgroep'. 11

11

(5) Duurzame aanpak: in de inleiding staat dat het doel is om 'nog deze kabinetsperiode een bestuursakkoord te sluiten waarmee definitief circa acht LVV's tot stand komen' en dat er 'zicht dient te zijn op structurele financiering door het Rijk'.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
4 oktober 2018

Ons kenmerk
2379183

Notitie tbv BO LVV 11 oktober 2018

Programmabureau LVV

Inleiding

Dit bestuurlijk overleg over de landelijke vreemdelingenvoorzieningen (LVV) vindt plaats naar aanleiding van de landelijke regietafel migratie op 26 september jl. In de LRT werd reeds geconcludeerd dat Rijk en gemeenten dankzij de goede samenwerking in het afgelopen jaar inhoudelijk op één lijn zitten wat betreft doel en insteek van de LVV-pilots. Zodra de samenwerkingsovereenkomst en de convenanten met de afzonderlijke gemeenten zijn getekend kunnen de pilots dan ook rond 1 januari 2019 van start gaan in de beoogde gemeenten Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven. Het doel is om nog deze kabinetsperiode een bestuursakkoord te sluiten waarmee definitief circa acht LVV's tot stand komen.

Dit vraagt echter nog wel een akkoord over een aantal (financiële) aspecten. Er is overeenstemming dat het een gedeelde verantwoordelijkheid is om van de LVV's een succes te maken: Rijk en gemeenten zijn van elkaar afhankelijk voor het bereiken van de doelstellingen en willen zich hiervoor inzetten. Het is dus aan alle partijen om, binnen ieders capaciteiten en bevoegdheden, samen te werken aan duurzame oplossingen voor de doelgroep. Financiële risico's mogen niet alleen bij de gemeenten liggen en er dient zicht te zijn op structurele financiering door het Rijk. De betrokken gemeenten accepteren dat zij gedurende de pilotperiode een deel van de kosten van de LVV dragen, maar verwachten dan wel een tegemoetkoming van het Rijk in de kosten voor de huidige bed-bad-brood voorzieningen (BBB) over 2018.

Tegenvallende minderkosten en delen van risico's

Gemeenten hebben aangegeven niet alleen de financiële risico's te willen dragen, maar dat Rijk en gemeenten dit gezamenlijk moeten doen. De BBB's vangen ongeveer 1500 vreemdelingen op, waarvan circa 1125 in de vijf beoogde pilotgemeenten. Het voorstel van het Rijk gaat uit van een verkleining van de doelgroep door twee oorzaken. Ten eerste zal een deel van de vreemdelingen door het doen van een herhaalde asielaanvraag recht krijgen op rijksopvang. Aangenomen wordt dat dit geldt voor ongeveer 20%. Daarnaast mag worden verondersteld dat de LVV's door het opdoen van ervaring, door verbeterde samenwerking tussen de betrokken partijen en omdat een leereffect optreedt, voor steeds meer vreemdelingen een duurzame oplossing weten te vinden. Het voorstel rekent daarom met een extra verkleining van de capaciteit oplopend tot 15%. Er is uiteraard geen garantie dat deze effecten daadwerkelijk tot een kleinere doelgroep leiden, ook omdat externe oorzaken de omvang van de doelgroep kunnen beïnvloeden met een grotere instroom in de LVV tot gevolg dan voorzien.

De ontwikkeling van de LVV is een gezamenlijk project van Rijk en gemeenten. Het is aan alle partijen samen om succesvol te zijn, en dus ook om risico's samen te dragen. Indien gedurende de pilotperiode blijkt dat bovengenoemde effecten niet of onvoldoende worden gerealiseerd, bespreken de partijen de mogelijke oorzaken en de benodigde aanvullende of aangepaste inzet. Een consequentie kan ook zijn dat de vanuit het programma gefinancierde plekken in de LVV niet altijd toereikend zijn voor het aantal vreemdelingen dat lokaal om begeleiding en opvang vraagt. Vergelijkbaar met de opvang van dak- en thuislozen zal er dan dus een wachtlijst komen. Per pilot worden duidelijke afspraken gemaakt over het aantal plekken in de LVV dat wordt gefinancierd en gedurende de pilotperiode wordt de effectiviteit gemonitord. Daarna maken Rijk en gemeenten afspraken over een vast aantal plekken.

Alternatieven voor co-financiering

Voor de pilots is over een periode van drie jaar in totaal circa 59 mln benodigd. Hiervan neemt het Rijk 42,5 mln voor zijn rekening, waarvan 6,5 mln uit Europese subsidies en 36 mln door bezuinigingen in de vreemdelingenketen. (Daarnaast streeft de keten er naar om aanvullende personele inzet te leveren ter waarde van circa 6 mln.) Voor de overige 16,5 mln wordt vanuit het gezamenlijke belang van de LVV naar de gemeenten gekeken. Het Rijk heeft de suggestie gedaan om voor dit bedrag gebruik te maken van het Gemeentefonds. Dit stuit mogelijk op bezwaren bij gemeenten die nu geen BBB hebben. Er zijn in dat geval alternatieven denkbaar om de pilots op een andere wijze of met minder budget te realiseren.

1) Minder plekken voor begeleiding en opvang.

11

2) Geen tegemoetkoming voor de overige BBB-gemeenten.

11

3) Minder pilots.

11

Tegemoetkoming kosten 2018

Door de gemeenten is een tegemoetkoming gevraagd voor de kosten van de BBB's gedurende de gesprekken over LVV in het huidige jaar. Dit zou een bedrag betreffen van 20-25 mln.

Voorstel programmafinanciering transitie BBB naar LVV

28-aug-18

		2019	2020	2021*	Toelichting
Kosten LVV	Kostenraming LVV (*mln EUR)	25,3	26,1	26,7	Kosten LVV zijn €50 pppd (€35 voor opvang, €15 voor begeleiding). Er komen uiteindelijk 1500 plekken; totale kosten 27,4 mln. Gedurende de pilotfase valt een deel van deze plekken nog onder een BBB, waarvoor €35 wordt vergoed: afnemend van 375 plekken in 2019 tot 125 in 2021.
	Waarvan compensatie voor BBB-gemeenten	4,8	2,9	1,6	Iedere BBB ontvangt €35 pppd.
	Effect verkleinen capaciteit op kosten door HASA	-2,7	-5,5	-5,5	Vreemdelingen die een herhaalde asielaanvraag doen hebben recht op rijksopvang, dus is minder LVV capaciteit nodig. Verwacht wordt dat 10%, oplopend tot 20% vanaf 2020, hiervoor in aanmerking komt.
	Effect verkleinen capaciteit door terugkeer/doormigratie		-2,2	-3,3	Verwacht wordt dat LVV's door het opbouwen van ervaring en door van elkaar te leren, steeds succesvoller zullen worden in het bereiken van duurzame oplossingen. Daarom is een effectiviteitswinst te boeken oplopend tot 15% in 2021.
	Kostenraming LVV (incl afname Q)	22,6	18,5	17,9	
Bijdrage Rijk	Bijdrage Rijk structureel	12,0	12,0	12,0	Bekostiging deels uit een ombuiging, deels door aanvullende bezuinigingen binnen de vreemdelingenketen.
	Verwachte bijdrage Rijk incidenteel	3,5	1,5	1,5	Het Rijk zal de structurele bijdrage gedurende de pilotfase aanvullen met een aantal nog te verkrijgen subsidies.
	Aanvullende bijdrage Rijk d.m.v. personele inzet keten	1,8	1,8	2,4	In aanvulling op de kosten van de LVV zullen IND, DT&V en COA personeel inzetten ter ondersteuning van de LVV's.
Gemeenten	Kostenraming +/- bijdrage Rijk	7,1	5,0	4,4	Aanvullende geldelijke bijdrage gemeenten, inclusief te verwachten effectiviteitswinst (afhankelijk van de effectiviteit van de LVV kan de gemeentelijke bijdrage dus zowel hoger als lager uitkomen).

* In 2021 wordt een bestuursakkoord uitgewerkt op basis van de ontwikkelde oplossing. Hierin worden ook de structurele financiële verhoudingen opgenomen.

N.B. deze kostenraming houdt geen rekening met een eventuele toekomstige hogere instroom; zo nodig vindt in voorkomend geval opnieuw bestuurlijk overleg plaats.



**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Contactpersoon
T 070 370 78 75

Datum
9 oktober 2018

agenda

Bestuurlijk Overleg Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

Omschrijving

Vergaderdatum en -tijd 11 oktober 2018, 10.30 uur
Vergaderplaats Turfmarkt 147, Den Haag, M.8 Tobias Asserzaal
Aanwezig

1. Opening/mededelingen
 2. Bespreken financiële voorstel JenV
(zie bijlage 1, Voorstel programmafinanciering transitie BBB naar LVV)
 3. Bespreken alternatieve opties
(zie bijlage 2, Notitie tbv BO LVV 11 oktober 2018)
 4. Afspraken en vervolg
-

Hoofdpijnen van de Landelijke Regietafel Migratie van 26 september 2018

Buiten reikwijdte verzoek

Buiten rijkwijdte verzoek

Buiten rijkwijdte verzoek

Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen

Het realiseren van de landelijke vreemdelingen voorzieningen (LVV), een belangrijke opgave uit het regeerakkoord, betreft een urgent maatschappelijk vraagstuk waar het Rijk en gemeenten samen voor aan de lat staan. Voor de uitwerking ervan heeft de LRT eerder het voorstel omarmd om in gezamenlijkheid gefaseerd invulling te geven aan de realisatie van de LVV's. Hierbij zijn 3 fasen onderscheiden: 1) het opstellen van een

gezamenlijke probleemanalyse en het vaststellen van samenwerkingsafspraken; 2) de uitrol van een aantal lokale pilots en landelijke deelprojecten en 3) op basis van objectieve bevindingen, een akkoord tussen gemeenten en Rijk. Inmiddels hebben het Rijk, VNG en de beoogde pilotgemeenten (Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven) op grote lijnen overeenstemming over de samenwerkingsafspraken zoals beoogd in fase 1. Om dit nu ook in de praktijk te kunnen brengen en de volgende fase te starten dienen er afspraken gemaakt te worden over de financiering. Van de zijde van gemeenten wordt de wens geuit daarbij in ieder geval een afspraak te maken over de tussenfinanciering van de BBB-kosten in 2018. Voorts zijn afspraken gewenst over de verdeling van financiële risico's bij het niet-rondkomen van financiering alsmede van negatieve afwijking van de aannames over de uitstroom uit de LVV waarop de financiering is gebaseerd. Daarnaast wensen de gemeenten verder te spreken over de noodzakelijke, gezamenlijke inzet om de omvang van de doelgroep zoveel als mogelijk te beperken alsmede het borgen van een duurzame aanpak bij de opzet van de LVV-locaties. Dit laatste in relatie tot de investeringen die worden gedaan. Er wordt afgesproken om op korte termijn, voor 1 november aanstaande, een separaat bestuurlijk overleg te beleggen met het Rijk, VNG en de 5 pilotgemeenten.

Buiten rijkwijdte verzoek



Staatssecretaris JenV

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon**10.2.e**

venj.nl

nota

Annotatie tbv bestuurlijk overleg LVV 11 oktober 2018

Algemene leiding
Staatssecretaris
Datum/eindparaaf

SG
Datum/paraaf

Datum
10 oktober 2018

Ons kenmerk
2384344

Conciplënt**10.2.e**

Annotatie is aangepast aan de laatste stand van zaken t.o.v. versie van 8 oktober

Aanleiding

Op 11 oktober heeft u een bestuurlijk overleg over landelijke vreemdelingenvoorzieningen, als opvolging van de LRT op 26 september. Het concept-verslag van de LRT is bijgevoegd. Deelnemers aan het BO zijn Renate Richters (Eindhoven), Ton Schroor (Groningen), Rutger Groot Wassink (Amsterdam), Maarten van Ooijen (Utrecht) en Ali Rabarison (VNG). Met Bert Wijbenga (Rotterdam) heeft u eerder deze week telefonisch contact gehad.

De notitie is op 9 oktober aan de deelnemers van het BO verzonden. De verzonden versie (reeds in uw bezit) is op een aantal punten gewijzigd t.o.v. de eerder door u goedgekeurde versie. **11**

11

Direct voorafgaand aan het BO is een vooroverleg gepland.

N.B. op 17 oktober brengt u een werkbezoek aan Eindhoven en spreekt u wethouder Richters opnieuw.

Uit het verslag van de LRT

Van de zijde van gemeenten wordt de wens geuit in ieder geval **(1)** een afspraak te maken over de tussenfinanciering van de BBB-kosten in 2018. Voorts zijn **(2)**

afspraken gewenst over de verdeling van financiële risico's bij het niet-rondkomen van financiering alsmede (3) van negatieve afwijking van de aannames over de uitstroom uit de LVV waarop de financiering is gebaseerd. Daarnaast wensen de gemeenten verder te spreken over (4) de noodzakelijke, gezamenlijke inzet om de omvang van de doelgroep zoveel als mogelijk te beperken alsmede (5) het borgen van een duurzame aanpak bij de opzet van de LVV-locaties. Dit laatste in relatie tot de investeringen die worden gedaan.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
10 oktober 2018

Ons kenmerk
2384344

Toelichting

11

2) Zie de passage 'Alternatieven voor co-financiering' in de notitie. U geeft drie mogelijke alternatieven indien de VNG niet alle gemeenten wil laten meebetalen via het Gemeentefonds:

11

11

11

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Datum
10 oktober 2018

Ons kenmerk
2384344

11

11

Buiten rijkwijdte onderzoek

Buiten rijkwijdte onderzoek

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Datum
10 oktober 2018

Ons kenmerk
2384344



Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 79 11

Datum

11 oktober 2018

Projectnaam

Landelijke

Vreemdelingenvoorzieningen

verslag

Bestuurlijk Overleg LVV

Omschrijving
Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats

verslag van het bestuurlijk overleg d.d. 11-10-2018
11 oktober 2018, 10:30-11:30 uur
Willem van Oranjezaal, ministerie van Veiligheid en
Justitie

Aanwezig

Rijk
dhr. M. Harbers, staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

VNG/Gemeenten

mw. R. Richters, wethouder te Eindhoven
dhr. R. Groot-Wassink, wethouder te Amsterdam
dhr. T. Schroor, wethouder te Groningen
dhr. M. van Ooijen, wethouder te Utrecht

Ondersteuning JenV
dhr. C. Riezebos

10.2.e

ondersteuning VNG/gemeenten
mw. A. Rabarison

10.2.e

Afwezig

dhr. B. Wijbenga, wethouder te Rotterdam
dhr. T. Weterings, burgemeester te Tilburg

Conclusies

- De staatssecretaris memoreert de goede inhoudelijke stappen die er al zijn gezet, maar noemt ook het regeerakkoord en de noodzaak om die bepalingen vorm te geven – zoals de regie van de DT&V en de noodzaak om heldere processtappen bij de opvang en begeleiding te onderscheiden.
- De samenwerking tussen betrokken partijen is van belang om de doelstelling te bereiken. Hierbij is het belangrijk dat partijen zich flexibel opstellen binnen hun eigen bevoegdheden en wettelijke kaders en rekening houden met elkaars politieke mandaat.
- De financiële risico's ten aanzien van het doelbereik van de pilots kunnen beter worden gespreid en dienen gerelateerd te worden aan de oorzaak van het gebrek aan doelbereik. Daarom lijkt het logisch om de belangrijkste veroorzaker van een groter aanbod van LVV-doelgroep of vertragingen in de begeleiding/oplossingen de financiële dekking daarvoor te laten dragen. Er zal daarom een principe-afspraken over het delen van risico's op dit terrein aan de samenwerkingsafspraken worden toegevoegd.
- De gemeentelijke delegatie gaan mee in het financiële voorstel dat er ligt waarin cofinanciering via het gemeentefonds wordt gevraagd en zullen hier positief over adviseren richting het VNG-hoofdbestuur. Dit hoofdbestuur zal hierover op 1 november vergaderen. De betrokken gemeenten zetten zich voorts in om het voorstel te verdedigen naar de overige gemeenten. De staatssecretaris zet zich in om financiële middelen te vinden voor een tegemoetkoming over 2018 zoals besproken aan de Landelijke Regietafel van 26 september jl. en zal gemeenten hier voor 1/11 over berichten.
- Er wordt in de samenwerkingsafspraken toegevoegd dat het de ambitie is om een structureel instrument te ontwikkelen waarvoor structurele financiering noodzakelijk is.
- Indien gemeenten er niet in slagen om draagvlak te verkrijgen voor cofinanciering van het programma via het gemeentefonds, treden Rijk en gemeenten opnieuw in bestuurlijk overleg. Vooralsnog worden de alternatieve/teruggeschaalde scenario's niet overwogen.

Verslag

Staatssecretaris Harbers trapt af en kijkt terug op de stappen die er zijn gezet. Hij benadrukt dat de LVV geen blauwdruk moeten worden maar een ontwikkelprogramma moet zijn. De kern is de versterking van de samenwerking tussen gemeenten en diensten in de migratieketen zodat er meer oplossingen bereikt kunnen worden. Hij haalt hierbij de volgende punten aan:

- Het commitment van de DT&V en IND om het lokale proces te faciliteren en de noodzaak om op oplossingsgerichte wijze naar het meest logische scenario voor een duurzame oplossing te kijken.
- Het regeerakkoord spreekt over een termijn van 14 dagen rusttijd. De staatssecretaris stelt dat die pas ingaan wanneer de dossiers compleet zijn en een scenario (terugkeer/legalisatie verblijf) is vastgesteld.

Rijksraat-Generaal

10.2.e

Datum

11 oktober 2018

- In plaats van het denken in vaste termijnen is het productiever om te denken aan heldere processtappen waarin telkens de voortgang wordt gezien. Deze kunnen op hoofdlijnen aan de voorkant worden geïdentificeerd.
- Wat betreft verzoeken t.a.v. verlening verblijf o.b.v. buitenschuld en het behandelen van discretionaire verzoeken is het belangrijk om informatie met en over betrokkene te delen om een zo compleet mogelijk dossier te hebben. Het is daarbij belangrijk dat betrokken NGO's transparant samenwerken in het proces, ook richting de vreemdeling.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
11 oktober 2018

De aanwezige gemeentebestuurders spreken hun waardering uit voor de plannen die er liggen. Het is spannend hoe dit in de praktijk zijn beslag gaat krijgen. Het is erg belangrijk dat beide partijen zich flexibel opstellen t.a.v. de bevoegdheden, wettelijke kaders en politieke mandaten die zij hebben. Verder is van belang om nu niet teveel inhoudelijke punten vast te leggen, maar heldere afspraken over de spelregels te maken. Op basis van die spelregels kan dan aan de ontwikkelpunten worden gewerkt in de pilots en het bredere programma op centraal niveau.

Risico's delen

Gemeenten geven aan zich zorgen te maken over de aanname dat er een afname zal zijn van benodigde plekken van 15% gedurende de twee jaar van de pilotfase. De risico's worden nu bij gemeenten gelegd; indien er meer aanvragen zijn dan plekken beschikbaar zal de politieke druk lokaal toenemen om toch onderdak te verlenen, wachtlijsten zijn voor gemeenten onwenselijk. Dit terwijl deze risico's door externe factoren niet goed beheersbaar zijn voor gemeenten, bijvoorbeeld in geval van een onverwachte hogere instroom of door de afbouw van de BBB's in de 40 niet-pilot gemeenten.

De staatsecretaris geeft aan dit te begrijpen. Hij vindt het voorstelbaar dat er bij een veel hogere asielinstream uiteindelijk ook meer budget naar de LVV's zal moeten. Daarnaast moet er een principe-afpraak komen over het delen van het financiële risico's die door een te lage capaciteit kunnen ontstaan. Hiervoor is het nodig dat helder wordt waar de verantwoordelijkheid voor bijvoorbeeld een vertraagde doorstroom wordt gelegd.

Daarnaast willen gemeenten kunnen reageren op het verschuiven van het aanbod van vreemdelingen tussen de LVV's door het kunnen verschuiven van de financiën. Hierover zal advies worden gevraagd aan het ministerie van BZK.

Alternatieven

De staatsecretaris gaat in op mogelijke alternatieven in het geval financiering via het gemeentefonds niet lukt en er alleen financiële middelen van het rijk kunnen worden ingezet. Gemeenten geven aan nu in te willen zetten op het plan dat er ligt. Een alternatief binnen het budget dat nu beschikbaar is, zou betekenen dat er minder of kleinere pilots komen en/of dat de overige gemeenten niet worden betrokken. Daarmee komt de inhoud en de doelstelling van het traject in het geding. Als financiering via het gemeentefonds niet lukt, zullen Rijk en gemeenten dus opnieuw in bestuurlijk overleg moeten om naar een alternatief te zoeken.

De gemeentelijke delegatie stelt dat financiering via het gemeentefonds gevoelig ligt, omdat dit door gemeenten wordt gezien tegen de achtergrond van de discussie over tekorten in het sociaal domein. Een tegemoetkoming voor de kosten die gemeenten hebben gemaakt in 2018 is te adviseren om het totaalpakket aannemelijker te maken voor de overige gemeenten. Daarnaast is

het belangrijk dat in de plannen expliciet staat dat er met de pilots wordt gewerkt aan een structurele gezamenlijke oplossing.

De staatsecretaris zegt toe zich in te zetten voor het mogelijk maken van de vergoeding over 2018 en de gemeenten voor 1 november te informeren over de voortgang op dit punt. Hij kan helaas niet garanderen dat hij dan definitief antwoord heeft van de minister van Financiën.

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Datum
11 oktober 2018

Rondvraag

Gemeenten geven aan behoefte te hebben aan een bestuurlijk verzoek van het rijk om lokaal ook tot besluitvorming over het starten van een pilot te kunnen komen. Er wordt overeengekomen om samen een concept hiervoor te ontwikkelen waarmee de wethouders uit de voeten kunnen.

De gemeente Amsterdam geeft aan nog te moeten kijken naar een aantal van de specifieke afspraken in relatie tot het Amsterdamse collegeakkoord. Er wordt op korte termijn een bestuurlijk overleg met Amsterdam georganiseerd over meerdere onderwerpen.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Colleges van B&W van Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

10.2.e

10.2.e

@minvenj.nl

Ons kenmerk

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 31 oktober 2018
Onderwerp Uitnodiging tot deelname aan pilot Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

Geacht College,

In het Regeerakkoord 'Vertrouwen in de toekomst' heeft het kabinet het beleidsvoornemen kenbaar gemaakt om acht Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen (LVV) in te richten voor vertrekplichtige vreemdelingen. Het is mijn uitdrukkelijke wens dat de LVV's een gezamenlijk project zijn van Rijk en gemeenten, zoals is afgesproken in het Interbestuurlijk Programma als deel van de maatschappelijke opgave 'Nederland en migrant voorbereid', en dat wij deze stap voor stap en vanuit de praktijk ontwikkelen. Met deze brief nodig ik u uit om hieraan door middel van een pilot-LVV een bijdrage te leveren.

Ik wil uitvoering geven aan het Regeerakkoord door een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om duurzame oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Door hen te begeleiden naar zelfstandige terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg- en veiligheidsproblematiek aangepakt. Het betreft een ingewikkelde doelgroep waarvoor oplossingen alleen gevonden kunnen worden door intensieve samenwerking tussen alle betrokken partijen, inclusief de organisaties in de vreemdelingenketen en maatschappelijke organisaties.

Deelname aan de LVV vraagt zowel van het Rijk als van de betreffende gemeenten om inzet, flexibiliteit en de bereidheid om tot een gezamenlijke werkwijze te komen. Ik zal dit daarom eerst op zorgvuldige wijze onderzoeken in een pilotperiode. In 18 tot 24 maanden kunnen verschillende modaliteiten worden uitgetest, wat de mogelijkheid biedt wederzijds te leren van de ervaringen die zowel gemeenten en maatschappelijke organisaties als de organisaties in de vreemdelingenketen met de doelgroep hebben. Vervolgens hoop ik een bestuursakkoord te kunnen sluiten over de definitieve vorm en locatie van de LVV's. Ik stel hiervoor op basis van co-financiering gedurende drie jaar in totaal € 42,5 mln beschikbaar, met daarnaast aanvullende personele inzet vanuit de IND en DT&V.

Het afgelopen jaar hebben op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau constructieve gesprekken plaatsgevonden tussen het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Vereniging Nederlandse Gemeenten om vorm te geven aan de toekomstige LVV's. Dit heeft geresulteerd in een samenwerkingsovereenkomst die u bijgevoegd aantreft. Het doet mij genoegen u te vragen om vervolgens een pilot-LVV in uw gemeente op te zetten. Reden hiervoor zijn met name de omvang van de doelgroep in uw gemeente en de bed-bad-broodvoorziening die u reeds aanbiedt. Daarnaast spelen ook geografische spreiding en uw betrokkenheid bij het voorbereiden van de samenwerkingsovereenkomst een rol. Ik nodig tevens de gemeenten Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven uit.

Indien u bereid bent tot deelname aan de pilotperiode dan sluit ik graag op korte termijn met u een convenant over de nadere invulling hiervan.

Hoogachtend,
De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Mark Harbers

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
.

KERNBOODSCHAP LVV

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft [op datum] een akkoord bereikt met de VNG over de ontwikkeling van landelijke vreemdelingenvoorzieningen (LVV's). Dit betekent dat de vreemdelingenketen, de Vereniging Nederlandse Gemeenten en een aantal gemeenten begin 2019 gezamenlijk aan de slag gaan met de ontwikkeling van de LVV's.

De LVV's zijn bedoeld voor vreemdelingen die geen recht hebben op verblijf of rijksopvang en om uiteenlopende redenen illegaal in Nederland verblijven. Doordat deze specifieke groep nu vaak op straat terecht komt, hebben gemeenten te maken met problematiek rondom zorg en veiligheid. Voor deze ongewenste situatie moet een netwerk van LVV's een oplossing bieden.

In de LVV's krijgt deze specifieke groep vreemdelingen straks begeleiding, waaraan tevens opvang is gekoppeld. Dit is echter niet vrijblijvend. De vreemdelingen moeten meewerken aan een duurzame oplossing voor hun situatie, wat neer kan komen op vertrek of legalisering van verblijf. Daarbij kunnen ze rekenen op begeleiding en ondersteuning door organisaties in de vreemdelingenketen. In nauwe samenwerking met lokale instanties zoeken zij naar oplossingen op maat voor elke vreemdeling in de LVV.

De ontwikkeling van de LVV's zal plaatsvinden in een aantal lokale pilots. Er vinden gesprekken plaats met de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Eindhoven en Groningen om daar een pilot te starten. Samen met de partners in de vreemdelingenketen gaan de deelnemende gemeenten stap voor stap bekijken welke aanpak het beste werkt. Op basis van de kennis en ervaring die in de pilots is opgedaan, wordt besloten hoe de LVV's er precies uit komen te zien.

Het is de bedoeling dat het netwerk van LVV's nog binnen deze kabinetsperiode wordt opgezet. De verwachting is dat de huidige bed-, bad-, broodvoorzieningen, zoals die nu door circa 35 gemeenten worden aangeboden, dan niet meer nodig zullen zijn.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.mij.koeverheid.nl/jenv

Ons kenmerk

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 31 oktober 2018

Onderwerp Plan van aanpak Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen

In het Regeerakkoord is bepaald dat landelijke vreemdelingen voorzieningen (LVV's) zullen worden ontwikkeld waar vertrekplichtige vreemdelingen voor een beperkte periode kunnen worden opgevangen in gemeenten.¹ Daartoe heb ik op [datum] een samenwerkingsafpraak met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) gesloten die als bijlage bij deze brief is opgenomen. In deze brief, informeer ik uw Kamer graag over de voorgenomen ontwikkeling van de LVV's, zoals aangekondigd in mijn brief van 29 maart 2018 over de integrale migratieagenda².

Vreemdelingen zonder recht op verblijf die Nederland niet uit eigen beweging dan wel gedwongen hebben verlaten, kunnen gemeenten confronteren met problematiek rondom zorg en veiligheid. De inzet van de rijksoverheid en gemeenten is om voor deze vreemdelingen een duurzame oplossing te vinden voor hun illegale verblijf. Door middel van een netwerk van lokale voorzieningen ontvangen vreemdelingen professionele individuele begeleiding waarbij, onder bepaalde voorwaarden, onderdak kan worden geboden. Onder een duurzame oplossing versta ik terugkeer of doormigratie naar een ander land of, indien de vreemdeling aan de voorwaarden daarvoor voldoet, het legaliseren van verblijf. LVV's zijn bedoeld ter bevordering van het begeleidingstraject voor de betrokken vreemdeling.

In de afgelopen jaren hebben gemeenten op verschillende manieren ervaring opgedaan met het bieden van onderdak en begeleiding, deels met eigen financiële middelen. Op basis van deze ervaring zullen de LVV's in samenwerking tussen gemeenten en de vreemdelingenketen stap voor stap worden ontwikkeld. Het streven is hierbij om de lokale ervaring, samenwerkingsstructuren en voorzieningen optimaal te benutten.

De ontwikkeling van de LVV's krijgt gestalte in een aantal onderling verschillende pilots die in het eerste kwartaal van 2019 van start gaan. Ik ben in gesprek met de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Eindhoven en Groningen om deel te nemen aan de pilotfase. Om de pilot-LVV's te voorzien van de noodzakelijk geachte randvoorwaarden richt ik op landelijk niveau een programmabureau op dat een aantal thema's, zoals bijvoorbeeld doelgroepbenadering, coördinatie en gegevensuitwisseling, zal uitwerken.

¹ Regeerakkoord 2017-2021, Vertrouwen in de toekomst, p. 54

² Tweede Kamer, vergaderjaar 2017-2018, nr. 19 637-2375

De doeltreffendheid van de pilot-LVV's en het programma zal worden geëvalueerd door onafhankelijke onderzoekers. Op basis van deze evaluatie wil ik na de pilotfase een bestuursakkoord tussen de rijksoverheid en VNG sluiten. Hiermee kunnen de LVV's landelijk worden geïmplementeerd tot een dekkend netwerk. Zo wordt tevens de noodzaak voor gemeenten om de eigen vormen van bed, bad en broodvoorzieningen in stand te houden, weggenomen.

**Directoraat-Generaal
Migratie**
Directie Migratiebeleid

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk

Voor het slagen van het LVV-programma is een samenwerkings- en oplossingsgerichte houding van alle betrokken overheden en maatschappelijke organisaties nodig. Het zo snel mogelijk bieden van een realistisch toekomstperspectief zie ik dan ook als een gedeelde verantwoordelijkheid van de rijksoverheid, gemeenten en maatschappelijke organisaties. Door middel van een zorgvuldige procedure dienen LVV's dit perspectief zo snel mogelijk te bieden, zodat aan een duurzame oplossing gewerkt kan worden. Hierbij acht ik het van belang om te benadrukken dat het om een gezamenlijke inspanning gaat die inzet vraagt van alle betrokken partijen en waarvan het resultaat niet bij voorbaat gegarandeerd kan worden.

Omdat gemeenten en de rijksoverheid een gezamenlijke verantwoordelijkheid dragen voor het oplossen van de maatschappelijke opgave waar het LVV-programma zich op richt, maakt dit programma onderdeel uit van de opgave "Nederland en vreemdeling voorbereid" uit het Interbestuurlijk Programma.³ Daarom zal het programma vanuit de rijksoverheid en gemeenten gezamenlijk worden bekostigd. Ik maak €42,5 miljoen euro uit de vreemdelingenbegroting vrij om het programma te financieren. Gemeenten zullen gedurende de looptijd van het programma 16,5 miljoen euro bijdragen vanuit het gemeentefonds. In aanvulling hierop stel ik een eenmalige tegemoetkoming beschikbaar van €12 miljoen euro ten gunste van de gemeenten die in 2018 kosten hebben gemaakt voor een bed, bad en broodvoorziening. Ik benadruk hierbij dat voornoemde bedragen een tijdelijke programmafinanciering vormen ten behoeve van de ontwikkeling van het programma. In het beoogde bestuursakkoord zullen de uiteindelijke financiële bepalingen worden bepaald op basis van in het programma getoetste aannames en de werkelijk gemaakte kosten.

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

Mark Harbers

³ Tweede Kamer, vergaderjaar 2017-2018, nr. 28 345-187 en bijlagen

Van: 10.2.e@askv.nl]

Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 17:44

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e@utrech 10.2.e

10.2.e Stichting LOS

Onderwerp: Verzoek tot inzage convenant Rijk-VNG

Geachte heer 10.2.e

Naar aanleiding van ons overleg vanochtend mail ik u hierbij ons verzoek tot inzage van het convenant VNG-Rijk over de LVV pilot. We zouden daarnaast ook graag de hoofdlijnen willen ontvangen van het woordvoerdersoverleg, opdat wij weten wat het Rijk en de gemeenten over het convenant communiceren.

Wij zouden dit graag voortijdig in willen zien opdat wij ons kunnen voorbereiden op een reactie ten tijde van de publicatie.

We ontvangen het onder embargo. Dit betekent dat we het niet delen buiten enkele mensen van onze organisatie en dat we allen persoonlijk garant staan dat het convenant niet uitlekt.

We hebben met alle mensen en organisaties persoonlijk gecheckt, en het kan gestuurd worden aan mij en 10.2.e en dat wij het doorsturen aan onderstaande lijst, of aan de organisaties direct.

Wij delen het dan met de volgende organisaties:

Rotterdam: Ros (10.2.e en Pauluskerk 10.2.e

Utrecht: Toevlucht 10.2.e), Huize Agnes 10.2.e), SNDVU 10.2.e), Weerdsingel 10.2.e

10.2.e), Seguro 10.2.e), VWMN 10.2.e), STIL 10.2.e

Amsterdam: ASKV 10.2.e), Vluchtelingenwerk Amsterdam 10.2.e), Amsterdam

City Rights 10.2.e) en Wereldhuis 10.2.e

Eindhoven: Vluchtelingen in de knel 10.2.e

Groningen: INLIA 10.2.e

Graag vernemen wij op korte termijn van u,

Met vriendelijke groet

10.2.e

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB

Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 14:03

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB 10.2.e@utrecht.nl; 10.2.e

Stichting LOS

Onderwerp: RE: nav overleg vanochtend

10.2.e

Graag gedaan, goed dat jullie ons hebben uitgenodigd. Om de kans zo groot mogelijk te maken dat jullie de concept-samenwerkingsovereenkomst kunnen inzien voordat de VNG hierover een besluit neemt, zou het goed zijn als wij jullie verzoek uiterlijk morgen ontvangen.

Groet,

10.2.e

Van: 10.2.e@askv.nl>

Datum: donderdag 25 okt. 2018 1:56 PM

Aan: 10.2.e@minvenj.nl>, 10.2.e

10.2.e@minvenj.nl>, 10.2.e@utrecht.nl>, 10.2.e Stichting LOS

Onderwerp: nav overleg vanochtend

Beste 10.2.e

We sturen zsm een formeel verzoek voor inzage onder embargo van het convenant tussen VNG en het Rijk.

Maar wij willen jullie nog even apart bedanken voor het overleg van vanochtend. Bij de nabespreking was duidelijk dat het werd gewaardeerd dat jullie zoveel tijd namen en probeerden om meer duidelijkheid te scheppen. We kijken uit naar het vervolg.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv**Contactpersoon****10.2.e**

nvenj.nl

Datum
31 oktober 2018**Projectnaam**
Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen**Ons kenmerk**
-

nota

LVV: samenwerkingsafspraken en programmastart

Algemene leiding

Staatssecretaris

SG

Datum/eindparaaf

Datum/paraaf

Van

DGM

Programmamanager LVV

Datum/paraaf

Datum/paraaf

1. Aanleiding

Het VNG hoofdbestuur heeft op 1-11 ingestemd met de cofinanciering c.q. herverdeling van het gemeentefonds voor de LVV. Daarmee is de programmafinanciering van de LVV rond en ligt de weg open om de landelijke samenwerkingsafspraken te ondertekenen. Zo kunnen colleges worden uitgenodigd om pilots te doen en komen we in de ontwikkelfase van het programma. Deze nota neemt u mee in de volgorde van stappen voorafgaand aan de start, ligt een aantal conceptdocumenten toe, vraagt daarvoor uw akkoord (samenwerkingsafpraak, TK-brief, uitnodigingsbrief aan colleges B&W) en adviseert u over de woordvoering. Tenslotte bevat de nota een advies om enkele stakeholders te informeren voordat extern wordt gecommuniceerd.

2. Gevraagde besluit

- Instemmen met voorgestelde stappen
- Instemmen met conceptdocumenten
- Instemmen met advies woordvoering
- Instemmen met advies informeren stakeholders vooraf

3. Stappen tot aan de start

Het besluit tot herverdeling, zonder tussenkomst van de BALV van de VNG, betekent dat de samenwerkingsafspraken voor het programma kunnen worden

getekend. Dit geschiedt door middel van een bestuurlijk overleg dat afhankelijk van de beschikbare delegatie op 8, 9 of 12 november plaats kan vinden. Dit overleg is niet alleen ceremonieel, u kunt het gesprek ook benutten om richting bestuurders te benadrukken dat hun commitment binnen de LVV-samenwerking en t.a.v. hun eigen pilots cruciaal is en dat korte lijnen noodzakelijk kunnen zijn om het proces in gang te houden wanneer incidenten zich voor doen. Daarnaast zal in de aanloop naar het overleg een duiding moeten komen van de bepaling in het RA dat e.e.a. onder toezicht van de DT&V plaatsvindt – de gemeenten zullen hier een voorstel voor doen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
.

Wanneer de afspraak na het overleg een feit is, is daarna direct aan de orde:

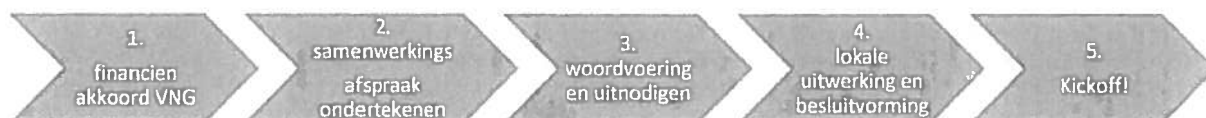
- 1) een brief aan de TK (de afspraak bijgesloten),
- 2) persbericht met gemeenten afgestemde mediaboodschap, en
- 3) de uitnodiging aan de colleges B&W van de 5 pilotgemeenten om te starten.

Vervolgens breekt een tussenfase aan voor lokale besluitvorming. Het is dan aan de 5 colleges om het verzoek te beantwoorden en met u de individuele convenanten te sluiten o.b.v. het bijgevoegde modelconvenant dat in het programma is overeengekomen.

11

11

We zullen substantiële wensen iedere keer bij u toetsen. Tegelijk wordt op programmaniveau gezorgd voor een deugdelijke projectstart van de individuele pilots. Naar verwachting kan ter afsluiting van deze tussenfase medio/eind januari een kick-off evenement plaatsvinden, waar alle betrokken professionals samen met de meeste betrokken bestuurders hun commitment t.a.v. de samenwerking nog eens uitspreken en de start feestelijk inluiden.



4. Toelichting conceptdocumenten

- Samenwerkingsafpraak, bijlage 1

Bijgaand treft u de samenwerkingsafpraak waarin verwerkt de laatste wijzigingen naar aanleiding van het BO op 11 oktober. Uiteindelijk zijn op basis van onze tekstvoorstellen in overleg met de VNG nog een drietal formuleringen aangepast ten aanzien van de duurzaamheid van onze plannen, afspraak ten aanzien van tekorten en een invulling van de stappen bij de intake (waaronder 2 weken rusttijd). Daarbij is ook een globale opmerking over de financiën ingevoegd. Deze laatste (formulerings)wijzigingen zijn nog niet door u of de gemeentelijke delegatie goedgekeurd, maar gezien het overleg hierover verwachten we dat dit concept op overeenstemming kan rekenen. Graag vernemen we of u in kunt stemmen met deze tekst.

- TK-brief, bijlage 2

Zoals toegezegd aan de Tweede Kamer stuurt u na het plaatsvinden van besluitvorming een brief waarin u de aanpak om de LVV's tot stand te brengen toelicht. De brief kan verstuurd worden nadat de samenwerkingsafpraak met de VNG is getekend. Ambtelijk is afgesproken om de samenwerkingsafpraak als

bijlage mee te sturen. Bijgaand treft u een concept. Deze brief is ambtelijk afgestemd met de IND en DT&V alsmede de VNG en vijf beoogde pilotgemeenten.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
-

11

11 Graag vernemen we of u in kunt stemmen met deze conceptbrief, welke ter kennisneming als concept bij de BO stukken zal worden bijgevoegd.

- Uitnodigingsbrief, bijlage 3

Zoals afgesproken in het BO d.d. 11-10 stuurt u de Colleges van de vijf beoogde pilotgemeenten een brief waarin u hen uitnodigt een pilot-LVV op te zetten.

11

Bijgevoegd is een concept. U benadrukt hierin uw wens om de LVV's gezamenlijk met de gemeenten te ontwikkelen en na 18-24 maanden een bestuursakkoord te kunnen sluiten over de definitieve vorm en locatie van de LVV's. De reden om voor pilots in Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven te kiezen is met name de omvang van de doelgroep in die gemeenten en de huidige BBB-voorzieningen. 11

11

vernemen we of u in kunt stemmen met deze concept uitnodigingsbrief.

- Model convenant pilot-LVV, bijlage 4

Hoewel het convenant geen onderdeel uitmaakt van de besluitvorming bij het BO treft u t.i. de laatste versie van het model (tussenstand 24-10) aan zoals dat in het programma is overeengekomen. Momenteel wordt nog hard gewerkt aan het uitwerken van dit model per gemeente. Er zullen derhalve nog vijf lokale convenanten volgen die voor de pilotstart dienen te worden ondertekend. Van een tweetal gemeenten is input reeds ontvangen, van één gemeente een voorlopige versie en van twee gemeenten hebben we nog geen input ontvangen. Tevens zullen, naar aanleiding van nader onderzoek in verband met de AVG en de mogelijkheden tot gegevensuitwisseling en nadere afstemming bij de ketenpartners, nog enkele wijzigingen worden verwerkt in de week van 5 november waarna nog toetsing door dWJZ/JZW voor de gebruikelijke technische aspecten en aanwijzingen plaatsvindt.

5. Media, bijlage 5

Donderdag 8 november willen we de aankondiging over de LVV-afpraak naar buiten brengen. Zwaartepunt in de boodschap ligt in het aankondigen van de samenwerkingsovereenkomst met VNG en de op te starten pilots LVV met vijf gemeenten. Vanuit het ministerie wordt de overkoepelende kernboodschap geformuleerd en gedeeld met de betrokken pilotgemeenten. De pilot gemeenten krijgen de ruimte om vanuit hun perspectief het belang van deze overeenkomst en het belang van toekomst van deze voorziening in hun gemeenten toe te lichten. We spreken afhankelijk van het tijdstip van het BO een gezamenlijk tijdstip af waarop naar buiten kan worden getreden. Ook houden de betrokken woordvoerders bij ons en in gemeenten elkaar op de hoogte bij welke media welke verhalen hierover worden gecommuniceerd. Graag vernemen we uw eerste reactie op bijgevoegd concept.

6. Informeren overige stakeholders

Nu de samenwerkingsafspraken aanstonds is, geven we u nog in overweging om overige stakeholders van tevoren te informeren, opdat ze zich zowel in de relatie naar ons als naar de media, niet verrast voelen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
-

Te denken valt aan:

1. de ca.35 gemeenten met een BBB-opvang niet zijnde een pilot
2. de IOM
3. de ACVZ
4. de NGO's die actief zijn op BBB/begeleidingsgebied.

Voor 1) de overige opvanggemeenten adviseren we u de VNG te vragen hen een bericht te sturen dat hen informeert over de afspraken (dit verzoek kan ambtelijk worden gedaan. Verder is op 22-11 een bijeenkomst voorzien waarin de betrokken wethouders van deze gemeenten door DGM worden geïnformeerd over de plannen, maar dit is vermoedelijk na het sluiten van de samenwerkingsafspraken.

Ten aanzien van 2) en 3) adviseren we u kort van tevoren een bericht uit te laten gaan met onder embargo de tekst van de samenwerkingsafspraken en een uitnodiging om deel te nemen aan de klankbordgroep. Dit kan naar wens ook ambtelijk worden georganiseerd.

Ten aanzien van 4) 11

11

Indien akkoord dan stel ik voor de samenwerkingsovereenkomst een dag vóór het BO onder embargo aan een aantal NGO's te sturen. Zij hebben zelf reeds aangegeven er garant voor te staan dat deze niet uitlekt (bijlage 6). Het betreft organisaties die actief zijn in de vijf pilotgemeenten, zoals de Pauluskerk, SNDVU, ASKV, Vluchtelingen in de Knel, INLIA en VWN.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum

26 november 2018

Projectnaam

Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

agenda

Bestuurlijk Overleg LVV

Omschrijving
Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats

Samenwerkingsafspraken LVV
29 november 2018, 10:00 - 11:30 uur
Ministerie van J en V

Aanwezig

Rijk
de staatssecretaris van JenV

VNG
burgemeester Weterings, Tilburg
wethouder Richters, Eindhoven
wethouder Schroor, Groningen
wethouder Van Ooijen, Utrecht
wethouder Groot Wassink, Amsterdam

Ondersteuning
C. Riezebos, JenV

10.2.e

M. Molenbeek, JenV

10.2.e

JenV

A. Rabarison, VNG

10.2.e

VNG

Afwezig

burgemeester Aboutaleb, Rotterdam

ANNOTATIE STAATSSSECRETERARIS VAN VENJ – stand 28-11 om 17:10

Algemeen:

11

11

Tegelijk zou het goed zijn als u de gemeenten nog eens duidelijk kunt maken dat, tegen de achtergrond van veel politieke- en media-aandacht, van hen een bijzondere inspanning verwacht wordt. Dit geldt in het bijzonder omdat ze lokaal de belangen van de gemeenteraad, de afspraak met u en de relatie met de betrokken NGO's bijeen moeten brengen.

1. Opening, mededelingen

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
26 november 2018

- U kunt aangeven dat u dankbaar bent voor de (plannings-)flexibiliteit aan de zijde van burgemeester en wethouders voor de datum.
- Het is spijtig dat alleen geen bestuurder uit Rotterdam kon worden afgevaardigd - u kunt eventueel vragen of iemand uit de gemeentelijke delegatie een terugkoppeling kan verzorgen.
- U kunt aangeven dat u betreurt dat er voldoende gelekt is om journalisten vooraf een verhaal te geven, vooral omdat er zoveel (onhandige) onjuistheden door naar voren kwamen. Onze verzoeken om correcties worden niet altijd gehonoreerd. Het is wel prettig dat eenieder zich verder heeft onthouden van commentaar.
- De gemeenten hebben ca. 24 uur voorafgaand aan dit BO de concept-samenwerkingsafspraken gedeeld met NGO's. U kunt aangeven dat dit door de NGO's zeer gewaardeerd werd, signalen over de duiding ervan op 28-11 waren positief.

2. Terugblik en vooruitblik programma LVV

Terugblik:

- Afgelopen jaar is intensieve samenwerking Rijk-gemeenten ontstaan, zowel ambtelijk als bestuurlijk, met wederzijds respect voor elkaars politieke en bestuurlijke belangen. Dank voor de constructieve opstelling en het vertrouwen dat nodig was om het programma samen gefinancierd te krijgen.
- Een van de sleutels van het succes tot nu toe is het formuleren van een gemeenschappelijke doelstelling: het vinden van bestendige oplossingen voor een zeer moeilijke doelgroep, en het daarmee wegnemen van lokale zorg- en veiligheidsproblematiek.
- Het doel is alleen bereikbaar door intensieve, transparante samenwerking tussen alle betrokken partijen, met bij iedereen de bereidheid om zijn nek uit te steken om stappen te kunnen zetten. Zowel op casusniveau als over de hele linie. De ervaringen van het afgelopen jaar zijn wat dat betreft veelbelovend, maar zeker in het begin is alertheid op samenwerkingsgebied geboden.
- De samenwerkingsafpraak is voornamelijk een procesafpraak die afhankelijk is van het vermogen om samen inhoudelijke oplossingen te ontwikkelen. Dat zijn de oplossingen waarmee het uiteindelijke bestuursakkoord begin 2021 nader dient te worden ingevuld. Bij het vinden van die oplossingen zullen fouten gemaakt worden, dat is inherent aan een ontwikkelproces. Goed om dat aan de voorkant aan elkaar uit te spreken.

Vooruitblik:

- We hebben vandaag bestuurlijk en politiek **een doorbraak**, en dat is mooi. Dat gezegd hebbende moeten er nog e.e.a. gebeuren voordat er echte LVV-pilots staan en vervolgens opleveren wat we zoeken. Dat vraagt niet alleen vertrouwen maar vooral: tijdig contact als er iets zit en niet te snel conclusies trekken over de ander.
- De volgende stap in het proces is om **lokale convenanten** (evt kunt u het vrijwel voltooide modelconvenant als juridische basis voor lokale samenwerking noemen) en lokale projectplannen te realiseren. We willen afspreken dat iedere pilot deze twee documenten op 1 februari 2019 heeft

opgeleverd. Willen bestuurders zich daarvoor inspannen? Wij zullen er op onze beurt voor zorgen dat we optimaal beschikbaar zijn om eventuele overgebleven zaken snel af te stemmen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
26 november 2018

- Het idee is om begin februari, wanneer de convenanten ondertekend zijn, **een kickoff event** te organiseren voor alle betrokken professionals, inclusief maatschappelijke organisaties, waarvoor ook de bestuurders worden uitgenodigd.
- Inhoudelijk is een recente uitdaging de veelbesproken **Algemene Verordening Gegevensverwerking** geweest. Een rechtmatigheidstoets wees uit dat gemeenten zonder maatregelen niet rechtmatig de gegevens van de vreemdelingen mogen 'verwerken' (dit geldt dus ook voor de staande LSO-praktijk die DT&V met de gemeenten heeft). En 'verwerken' is praktisch gezien alles waarbij gegevens op gegevensdragers worden benut. Zelfs mondelinge overleveringen bleken niet rechtmatig, waardoor de voorgenomen rol van gemeenten opeens niet mogelijk leek. Daarom is het pad dat we nu ingeslagen zijn om de gemeentebestuurders te mandateren voor de wettelijke taak van de staatssecretaris. Ons huiswerk wees uit dat dat weliswaar een bijzondere oplossing is, maar tevens de enige die voor handen lag en eentje die goed te onderbouwen is. 11

11

De

samenwerkingsafspraken hoefden er niet voor worden aangepast. Het belangrijkste is dat de mandatering vraagt dat we de gegevensverwerking LVV scheiden van de overige gegevensstromen in de gemeente. Mocht de rechter gaandeweg (onverhoopt) een streep door het besluit zetten, dan treden we opnieuw met elkaar in overleg. Dit is volgens onze mandateringsspecialisten niet de verwachting.

- Het **draagvlak voor de LVV's bij andere opvanggemeenten** is kwetsbaar en zij zijn vooralsnog niet nauw betrokken. Zo ontstond er nog een misverstand n.a.v. de persberichtgeving t.a.v. de tegemoetkoming. We zijn blij dat er binnenkort een uitnodiging aan ze uit gaat waarbij het ministerie en de betrokken LVV-wethouders e.e.a. kunnen toelichten. Toch is het ook goed als bestuurders er in hun individuele contacten ook aandacht voor hebben, zeker in de eigen provincie.

- Het **draagvlak bij NGO's** 11

11

- De VNG heeft aangegeven dat de pilotgemeenten ieder enkele individuele opmerkingen willen maken. Hierbij een korte schets van de context:
 - *Amsterdam is zoals bekend eerst bezig met het eigen beleid. Een eerste versie van het uitvoeringsplan lijkt zich positief te verhouden tot de LVV. Het is nog niet geheel duidelijk hoe met Dublinclaimanten zal worden omgegaan. U heeft o.a. hierover binnenkort een gesprek met de burgemeester van Amsterdam.*
 - *Rotterdam (afwezig) gaat de ingeslagen weg versterken met de LVV maar heeft wel LR-moties in de raad tegen de pilot te verwerken.*
 - *Utrecht is zeer gemotiveerd en heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan de voorbereiding.* 11

11	
o	Groningen 11
11	Dit is het laatste optreden van Ton Schroor,
11	
o	Eindhoven 11
11	

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
26 november 2018

- Na het overleg zal de **formele uitnodigingsbrief** om een pilot te starten uit gaan naar de gemeenten ter behandeling in college en evt. raad.

Ter overweging:

11	
----	--

3. Samenwerkingsafspraken LVV

Bijlagen: Concept Samenwerkingsafpraak LVV, Programmafinanciering transitie BBB-LVV

De laatste en enige inhoudelijke toevoeging zijn de regels over toezicht door de DT&V. Bij het eerste opdrachtgeversoverleg is door Jos Wienen voorgesteld om daar vanuit de gemeenten een voorstel voor te doen. 11

11. Het is noodzakelijk om toe te voegen vanwege de expliciete bepaling in het regeerakkoord. De toevoeging is bewust neutraal gehouden omdat deze al snel zeer gevoelig kan liggen bij gemeenten en met name bij NGO's. Dit was dan ook het ingewikkeldste punt bij de uitleg op woensdag, zo bleek uit terugkoppelingen van gemeenten.

Verder heeft u er uiteindelijk voor gekozen om de cumulatieve bedragen niet te noemen maar de jaarlijkse. Overigens is de eerder aan VNG gestuurde tabel met daar in de genoemde categorieën leidend (deze wordt als TKN stuk meegestuurd). Daarover:

- We spreken over een **afspraken tot cofinanciering** Rijk en gemeenten tot het einde van dit kabinet. De rijksmiddelen worden ter beschikking gesteld op basis van ondertekende lokale convenanten via een decentralisatie uitkering (meicirculaire 2019).
- Naast een vergoeding voor de pilot-gemeenten bevat die ook een **tegemoetkoming voor de overige bed-bad-brood gemeenten**: over 2018, en in beperkte mate gedurende de pilotperiode. Die beperking heeft er vooral mee te maken dat 1125 van de 1500 gemeentelijke bedden straks een pilot zijn (slotwet, dan meicirculaire). De VNG/gemeenten werken nog aan een verdeling.
- Van belang is dat men zich realiseert dat de **afgesproken bedragen maxima** zijn; het bedrag dat afzonderlijke gemeenten (zowel LVV als BBB) krijgen is afhankelijk van een nog af te spreken verdeelsleutel. Met

name voor de BBB-gemeenten ligt hier een taak voor de VNG. Als de pilots financieel onvoldoende armslag hebben is in het vorige bestuurlijk overleg afgesproken om dan op basis van zoveel mogelijk feiten het bestuurlijke gesprek met elkaar aan te gaan.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
26 november 2018

Wanneer bespreking van de afspraak voltooid is, is voorzien om de afspraak in tweevoud te ondertekenen. U tekent namens het kabinet, Kees Riezebos namens de migratieketen en Theo Weterings namens het hoofdbestuur van de VNG. Kopieën van de getekende afspraak worden aan de pilotgemeenten gestuurd als bijlage bij de uitnodigingsbrief.

4. Externe communicatie

*Bijlagen: Concept Tweede Kamerbrief (nazending), Concept nieuwsbericht
Rijksoverheid.nl*

M.b.t. de Kamerbrief:

- De nagezonden conceptbrief **zal na dit overleg terstond naar de Tweede Kamer worden gestuurd.**
- In deze brief is bewust gekozen om de **samenwerkingsafspraken niet als bijlage** bij te voegen, maar om het geheel in een tekst te vatten. We zijn ons ervan bewust dat sommige bestuurders de tekst al dan niet noodgedwongen openbaar moeten maken als onderdeel van de gemeentelijke stukken.
- De brief is ten opzichte van de gisteren rond gestuurde tekst nog **op een punt gewijzigd**: de zin over de gemeentelijke financiële bijdrage. Die luidde eerst:
Gemeenten zullen jaarlijks achtereenvolgens 7,1 miljoen, 5 miljoen en 4,4 miljoen bijdragen vanuit het gemeentefonds.
In de brief die straks uit gaat is dit aangepast naar:
De gemeenten leveren een jaarlijkse bijdrage van 7,1 miljoen (2019), 5,0 miljoen (2020) en 4,4 miljoen (2021) op basis van een herverdeling vanuit het Gemeentefonds.
Dit is louter gedaan om de suggestie te voorkomen dat gemeenten al in 2018 meebetalen.
- Op het **AO van 13 december** aanstaande zal de brief ongetwijfeld onderdeel uitmaken van de agenda.

Een korte achtergrond (niet uitspreken):

11

Vooraf is de kernboodschap/nieuwsbericht over deze overeenkomst gedeeld met VNG, de gemeenten, en via de gemeenten de ngo's. Na ondertekening mag dit materiaal gebruikt worden voor publicatie. Dit is het gezamenlijk moment waarop wordt gecommuniceerd over de pilot. Gemeenten mogen dan zelf vanuit hun perspectief het belang van de pilot benadrukken. Gemeenten betrekken hun eigen ngo's bij dit communicatieproces.

5. Rondvraag, sluiting

**Directoraat-Generaal
Migratie**

Datum
26 november 2018

- U kunt uitspreken dat u uitkijkt naar de volgende mijlpaal: een kickoff van alle pilots begin februari en nogmaals uitspreken dat er nog veel te doen voordat dat moment is aangebroken.
- U kunt aangeven dat u tentatief een bestuurlijk overleg wilt laten plannen eind januari om indien nodig de voortgang van de pilot-opbouw te bespreken.
- U kunt aangeven dat u in overleg met de VNG kijkt naar de (landelijke) governance gedurende de pilotfase en van plan bent de pilotgemeenten daar een formele rol in te geven.
- U kunt voorstellen om elkaar snel te contacteren wanneer er iets speelt, vooral in de komende opbouwfase van de pilots.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

T 070 370 79 11

Datum
26 november 2018Projectnaam
Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

agenda

Bestuurlijk Overleg LVV

Omschrijving
Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats

Samenwerkingsafspraken LVV
29 november 2018, 10:00 - 11:30 uur
Ministerie van J en V

Aanwezig

Rijk
de staatssecretaris van JenV

VNG
burgemeester Weterings, Tilburg
wethouder Richters, Eindhoven
wethouder Schroor, Groningen
wethouder Van Ooijen, Utrecht
wethouder Groot Wassink, Amsterdam

Ondersteuning
C. Riezebos, JenV
10.2.e JenV
M. Molenbeek, JenV
10.2.e JenV

A. Rabarison, VNG
10.2.e VNG

Afwezig

burgemeester Aboutaleb, Rotterdam

1. Opening, mededelingen
2. Terugblik en vooruitblik programma LVV
3. Samenwerkingsafspraken LVV
Bijlagen: Concept Samenwerkingsafpraak LVV, Programmafinanciering LVV
4. Externe communicatie
Bijlagen: Concept Tweede Kamerbrief (nazending), Concept nieuwsbericht Rijksoverheid.nl
5. Rondvraag, sluiting

Concept nieuwsbericht Rijksoverheid.nl

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft donderdag 29 november een akkoord bereikt met de VNG over de ontwikkeling van landelijke vreemdelingenvoorzieningen (LVV's). Dit betekent dat het ministerie, de ketenpartners, de VNG en de gemeenten Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Eindhoven en Groningen begin 2019 gezamenlijk aan de slag gaan met de ontwikkeling van de LVV's.

De LVV's zijn bedoeld voor vreemdelingen die de gehele asielprocedure hebben doorlopen, geen recht hebben op een verblijfsvergunning, maar om uiteenlopende redenen (voorlopig) niet kunnen terugkeren naar hun land van herkomst. Omdat uitgeprocedeerde asielzoekers niet meer in aanmerking komen voor rijksopvang, komt deze specifieke groep nu vaak op straat terecht. Voor deze ongewenste situatie moet een netwerk van LVV's een oplossing bieden.

In de LVV's krijgt deze specifieke groep vreemdelingen straks onderdak. Dit is echter niet vrijblijvend. De vreemdelingen moeten meewerken aan een bestendige oplossing voor hun situatie, wat in veel gevallen neerkomt op terugkeer. Daarbij kunnen ze rekenen op begeleiding en ondersteuning door organisaties in de vreemdelingenketen en lokaal actieve maatschappelijke organisaties. In deze samenwerking zoeken zij naar reële oplossingen voor elke vreemdeling in de LVV.

De ontwikkeling van de LVV's zal plaatsvinden in een aantal lokale pilots. In de deelnemende gemeenten wordt stap voor stap bekeken welke aanpak het beste werkt. Op basis van de kennis en ervaring die in de pilots is opgedaan, wordt besloten hoe de LVV's er precies uit komen te zien.

Het is de bedoeling dat het netwerk van LVV's nog binnen deze kabinetsperiode wordt opgezet. Als de pilot met de vijf locaties succesvol verloopt is het de bedoeling dat de LVV's worden uitgebreid naar acht locaties.

