

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden: maandag 4 juni 2018 13:02

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&amp;N; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e

BD/DWJZ/SBR; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&amp;T; 10.2.e

IND/SUA/AAEB; 10.2.e @vng.nl;

10.2.e @amsterdam.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2

10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e utrecht.nl

Onderwerp: kerngroep woensdag

Beste kerngroepleden,

De agenda deze week overziend wilde ik voorstellen om de kerngroepvergadering direct na de klankbordgroep donderdag a.s. in Rotterdam te organiseren. Dat betekent dus starten om 16u of zoveel eerder als de klankbordgroep is. Wat mij betreft kunnen we de agenda dan beperken tot bespreking van de stand van zaken en een rondje.

Is dat voor eenieder te organiseren in de agenda? Dan kunnen we de woensdagmorgen vrij houden, dat scheelt een aantal van ons weer fors wat treinkilometers...

Graag jullie reactie, 10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

**Van:** 10.2.e BD/DGM/DMB

**Verzonden:** maandag 11 juni 2018 17:15

**Aan:** 10.2.e @amsterdam.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @ groningen.nl;  
10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e @ nijmegen.nl; 10.2.e @ deventer.nl;  
10.2.e @ enschede.nl; 10.2.e (Saza); 10.2.e @ enschede.nl;  
10.2.e @ vreemdelingenloketamsterdam.nl;  
10.2.e @ vreemdelingenloketamsterdam.nl; 10.2.e @ arnhem.nl; 10.2.e @ utrecht.nl;  
10.2.e @ denhaag.nl; 10.2.e @ dtv.minvenj.nl;  
10.2.e @ dtv.minvenj.nl; 10.2.e @ dtv.minvenj.nl;  
10.2.e @ coa.nl; 10.2.e IND/SUA/AAEB; 10.2.e IND/SUA/AAEB; 10.2.e - IND/A&B/ZW02; 10.2.e @ politie.nl;  
10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e  
10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e @ emmen.nl; 10.2.e  
10.2.e IND/A&B/ZW02

**Onderwerp:** Verslag klankbordgroep LVV 7 juni  
**Bijlagen:** KBG 20180607.pdf

Allen,

Een kort verslag van de KBG LVV van 7 juni:

10.2.e (directeur asiel & vluchtelingen) vertellen over de BBB in Rotterdam. Interessant: zij lopen aan tegen capaciteitsproblemen bij NGO's die de begeleiding verzorgen, reden om met meerdere NGO's tegelijk in zee te gaan. Voor een goede samenwerking in LSO-verband is het van belang om afspraken te maken dat het grotere/gezamenlijke belang voorop staat. Voorbeeld: soms moet de DT&V bereid zijn te wachten met een gedwongen uitzetting, hoewel deze wel mogelijk zou zijn, vanwege het traject waar de betreffende vreemdeling zich in bevindt of als signaal naar andere vreemdelingen in de BBB.

10.2.e licht toe wat de stand van zaken is rond de LVV na het bestuurlijk overleg van 17 mei. Samengevat: de staatssecretaris zoekt in aanloop naar de LRT op 5 juli nog naar financiële middelen op zijn eigen begroting. Mocht dit geen succes hebben, dan wil het programmabureau zich richten op enkele kleinere projecten ter ondersteuning van het lokale proces. Dit betreft in grote lijnen de landelijke thema's zoals beschreven in het oorspronkelijke programmaplan. Bijvoorbeeld: 'sprints' om langlopende dossiers op te lossen, zoals nu wordt gedaan in Leiden; een systeem van kennisdeling; en het voorkomen van 'shoppen' bij verschillende BBB's. Al deze projecten dienen ook als voorbereiding om de LVV-pilots zo goed mogelijk van start te laten gaan zodra de financiering alsnog rond is. Zie ter info bijgevoegde sheets. In reactie hierop wordt door de KBG benadrukt dat duidelijkheid over de financiën, en daarmee over de start van de pilots, van belang blijft, óók in relatie tot de alternatieve projecten. 10.2.e stelt daarbij nog dat niet uit het oog mag worden verloren dat de LVV draait om begeleiding en opvang; de nieuwe voorstellen moeten ook in dat licht worden gezien.

Het rapport van Pro Facto is te vinden op

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/06/11/tk-onderdak-en-opvang-door-rijk-en-gemeenten-van-vertrekplichtige-vreemdelingen-en-de-invloed-op-terugkeer>.

10.2.e

.....  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**  
**Directoraat-Generaal Migratie**  
**Directie Migratiebeleid**

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

.....  
[minvenj.nl](http://minvenj.nl)  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)  
.....





Ministerie van Justitie en Veiligheid

# Versterking Lokale Samenwerking

programmabureau LVW

Concept tbv klankbordgroep - 7 juni 2018



# Stand van zaken LVV

## Update:

- Discussie staat politiek weer op de kaart i.v.m. ontwikkelingen Amsterdam.
- JenV zoekt o.a. in de eigen begroting naar voldoende middelen om bestuurlijke afspraak te kunnen maken.
- Conclusies bestuurlijk overleg 17 mei:
  - De *IST* is duidelijk (maandag naar TK), de SOLL-ambitie ook (afgezien Fin).
  - JenV bezig met verkrijgen financiële middelen.
  - We ontwikkelen intussen een plan met inspanningen om alvast meer duurzame oplossingen te realiseren oa door versterkte lokale samenwerking.
  - Dit in afwachting van een volwaardige start ontwikkeling LVV's.



# Inspanningen versterking lokaal proces

Vrijwel dezelfde doelstelling als programma, veel dezelfde inspanningen - alleen geen financiering primair proces.

Insteek: Regie is/blijft bij gemeente, maar intensievere samenwerking en casusaanpak vanuit rijk.

Geen LVV's? naadloze overgang naar volledig beoogde programma zodra middelen wel beschikbaar zijn.

Bijgekomen: Focus op oude complexe zaken, versnelling oplossing daarvan.

*Vraag: Gaat dit helpen? Wat mist nog?*



# 1. Casuïstiek

*constatering: uitstroom lokale voorzieningen is laag*

Werkwijze Lokale 'sprints'

Opschaling van LSO naar landelijk, bestuurlijke commissie van wijzen

Doorlooptijd

Inspanning gemeenten en NGO



## 2. Structuur

*constatering: de werkwijzen verschillen sterk*

LSO's inrichten en versterken

Ontwikkelen formats heldere samenwerkingsafspraken, informatieuitwisseling

Meer eenduidige gegevensregistratie

Coördinatie: voorkomen van shopgedrag





### 3. Kennis

*constatering: meer kennis en expertise helpt*

Ontwikkeling kennisproducten, trainingen, stages voor lokale partners

Onderzoek naar de diverse lokale samenwerkingsprocessen

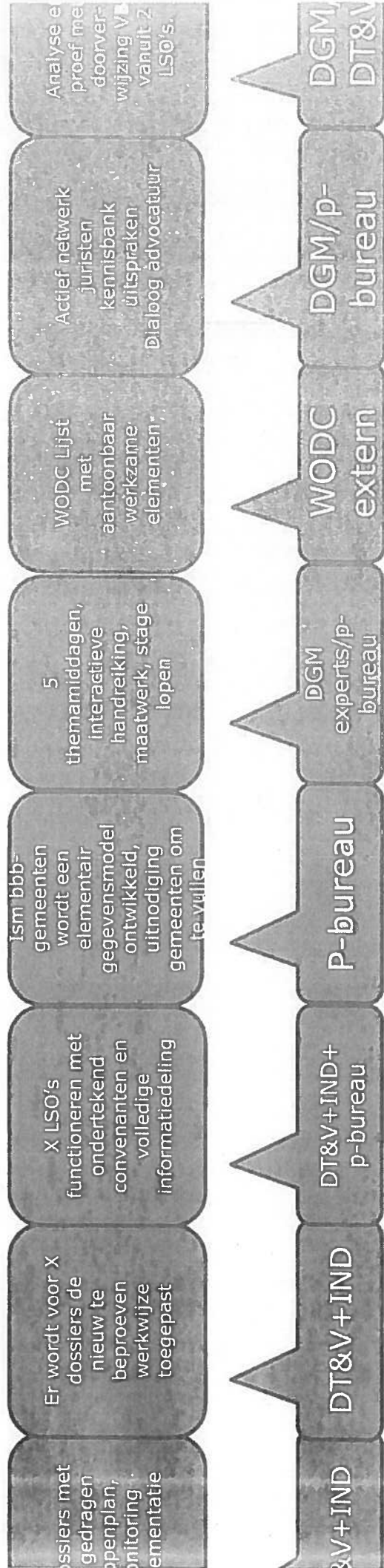
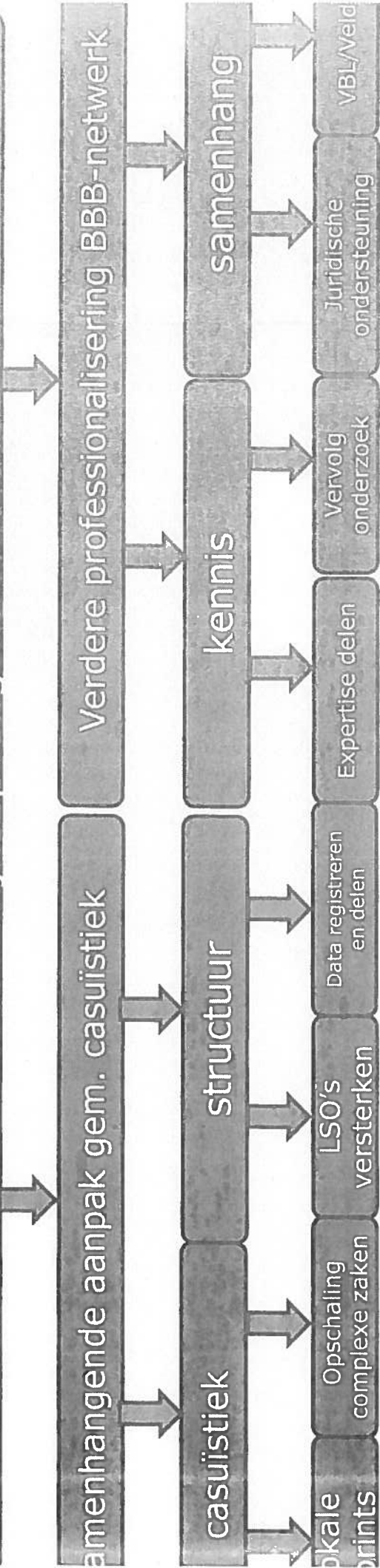
Centraal punt voor expertise/werkwijzen begeleiding doelgroep



# 4. Samenhang constatering: goed om (juridisch) samen op te rekken

Juridisch ondersteuningsnetwerk voor gemeenten  
Centraal punt voor verzameling jurisprudentie  
Dialoog met NGO's, advocatuur, etc.

# Meer duurzame oplossingen voor migranten zonder verblijf of rijksopvang





# De komende periode

- Maandag a.s. publicatie Pro Facto onderzoek, brief TK
- JenV zoekt naar middelen, ontwikkelt vandaag besproken plan verder met kerngroep
- 28 juni KBG
- 5 juli Landelijke Regietafel (12 juni ambtelijk)

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: woensdag 11 juli 2018 11:40  
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB  
 Onderwerp: FW: Ter bespreking woensdag: format pilotafspraken en planning  
 Bijlagen: Format Convenant LVV pilots.docx; Notitie planning pilot afspraken.docx

Deze zocht ik nog, er volgt nog wat meer

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@VNG.NL]  
 Verzonden: vrijdag 13 april 2018 16:17  
 Aan: 10.2.e BD/DMB/TR&N; 10.2.e 10.2.e - BD/DMB; 10.2.e  
 10.2.e @groningen.nl); 10.2.e BD/DMB/AO&T; 10.2.e  
 BD/DMB/TR&N; 10.2.e IND/SUA/AAEB; 10.2.e - BD/DMB/JAZ  
 Onderwerp: Ter bespreking woensdag: format pilotafspraken en planning

Beste allemaal,

In de vorige kerngroep is besproken hoe we tot de pilotafspraken gaan komen vooruitlopend op het maken van de landelijke afspraken.

Hierbij hebben wij het idee dat er lokaal twee producten moeten komen, namelijk:

- de pilotafspraken tussen Rijk-pilotgemeente op meer bestuurlijk niveau
- een lokaal programmaplan ter uitwerking

Qua planning zijn er ruwweg twee ijkmomenten. Het eerste is op 31 mei tijdens de LRT waar –als alles goed gaat- het programmaplan en de samenwerkingsafspraken worden vast gesteld.

Het tweede is 11 juli, wat het laatste moment voor het reces vormt en dus de streefdatum is om de pilotafspraken rond te hebben. Het is mi 11

In de bijlage vinden jullie nu twee stukken ter bespreking woensdag:

1. Het format voor de pilotafspraken
2. Een tijdsplanning

Voor woensdag is er een inhoudelijke bespreking van deze stukken als ook een eerste poging om dit in te vullen.

Succes!

Groetjes

10.2.e

## Planning Uitwerken pilotafspraken

Datum	Wat
12 april	Uitzetten format pilotafspraken
18 april	-Bespreken format in kernteam -Bespreken variatie en invulling van pilots in kernteam a.d. hand inventarisatie -bespreken planning en stappenplan
18-25 april (huiswerk)	Invullen format door beoogde pilotgemeenten
20 april	Uitzetten format programmaplan pilotgemeente
25 april	Ingevulde formats bespreken Concept programmaplan bespreken
25 april-16 mei	-verder uitwerken conceptafspraken, programmaplan -Stakeholders betrekken
2 mei	Mogelijk een gezamenlijke sessie met lokale (keten)partners?
16 mei	Plannen presenteren aan elkaar
17 mei	BO stas-Wienen/Diepeveen
31 mei	LRT: tekenen samenwerkingsafspraken landelijk <b>Uiterlijk pilotplannen klaar</b>
31 mei-uiteindelijk 11 juli	Besluitvorming lokaal: <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Betrekken college</li> <li>b. Betrekken raad</li> <li>c. BO lokaal met Rijkspartners</li> <li>d. Intellen stuurgroep</li> <li>e. Uitvoerders betrekken/ opdracht geven</li> <li>f. Etc.</li> </ul>
11 juli	Gezamenlijk tekenmoment pilotafspraken door bestuurders pilotgemeenten bij jenv.

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

**Van:** 10.2.e - BD/DGM/DMB  
**Verzonden:** woensdag 18 juli 2018 14:52  
**Aan:** 10.2.e @amsterdam.nl;  
 10.2.e @vreemdelingenloketamsterdam.nl'  
 @vreemdelingenloketamsterdam.nl)  
 @vreemdelingenloketamsterdam.nl)  
**CC:** 10.2.e @VNG.NL; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e  
 BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ  
**Onderwerp:** Aspecten van een LVV  
**Bijlagen:** Aspecten van en verschillen tussen LVV's.docx

10.2.e

Hierbij nogmaals het lijstje aan de hand waarvan we vanochtend hebben gesproken, met enkele aanpassingen n.a.v. het gesprek.  
 Begin september spreken we graag verder over jullie plannen om de BBB te veranderen in een LVV.

Goede vakantie gewenst,

10.2.e

.....  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**  
**Directoraat-Generaal Migratie**  
**Directie Migratiebeleid**

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e .....  
 minvenj.nl  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)



## Aspecten van / verschillen tussen LVV's, en mogelijke onderzoeksvragen

### Aandachtspunten:

- Wat wordt vanuit de huidige BBB voortgezet
- Wat verandert t.o.v. de huidige BBB
- Waarin verschillen LVV's onderling (onderzoeksvragen)
- Wat moet op welk moment concreet zijn (voor LRT, voor start pilot, tijdens pilot)

### Samenwerking en governance

- Wie zitten in de stuurgroep; wie tekenen het samenwerkingsconvenant
- Hoe is het LSO/casusoverleg georganiseerd (deelnemers, voorzitter, secretariaat, besluitvorming, informatieuitwisseling)
- Hoe wordt de regionale functie ingevuld; is sprake van locaties verspreid over meerdere steden

### Toelating

- Wie doet de identificatie en registratie, en op welke wijze
- Welke categorieën vreemdelingen worden tot de LVV toegelaten; welke toelatingscriteria worden gehanteerd
- Wie bepaalt of een vreemdeling wordt toegelaten
- Welke categorieën vreemdelingen worden niet tot de LVV toegelaten

### Opvang

- Wat voor opvang wordt geboden (nacht- of 24-uursopvang, leefgeld, etc)
- Hoe is de opvang fysiek georganiseerd (privékamers, combinatie met daklozenopvang, is 24 uur per dag begeleiding/toezicht aanwezig, etc)
- Wie verzorgt de opvang
- Over hoeveel bedden beschikt de LVV; hoeveel vreemdelingen kunnen jaarlijks opvang krijgen
- Verzorgt de gemeente ook opvang voor vreemdelingen die niet onder de LVV valt (BBB)

### Begeleiding

- Activering/dagbesteding
- Juridische ondersteuning
- Toekomstoriëntatie
- Terugkeerbegeleiding
- Wie verzorgen de verschillende vormen van begeleiding; hoe zijn deze georganiseerd; verplicht of vrijwillig; kunnen de verschillende vormen tegelijk plaatsvinden, etc
- Op welk moment moet de vreemdeling bereidheid tonen mee te werken aan begeleidingsplan / gekozen duurzame oplossing (zie twee-wekentermijn in RA)

### Uitstroom

- Wat is de maximale opvangstermijn; op welke momenten en door wie wordt beoordeeld of de opvang wordt voortgezet
- Wie besluit uiteindelijk of opvang en begeleiding worden beëindigd
- Wat gebeurt er met een vreemdeling voor wie geen duurzame oplossing wordt gevonden



#### Mogelijke onderzoeksvragen

- Identificatie en registratie door NGO of door AVIM
- Inreisverbod toelaten
- Variatie in lengte rusttermijn
- Specifieke doelgroepen
- 24-uursopvang vs leefgeld
- Grootschalig vs kleinschalig
- Volledig dagprogramma vs aantal contactmomenten per week
- Vrijwillige vs verplichte deelname aan begeleiding
- Invulling toekomstoriëntatie
- Terugkeerbeleiding door NGO of DT&V
- Harde termijn van zes maanden
- Financiële prikkel voor gemeente bij snellere uitstroom

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB

Verzonden: donderdag 19 juli 2018 10:06

Aan: 10.2.e @amsterdam.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @groningen.nl; 10.2.e @groningen.nl; 10.2.e @nijmegen.nl; 10.2.e @deventer.nl; 10.2.e @enschede.nl; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e @vreemdelingenloketamsterdam.nl; 10.2.e @vreemdelingenloketamsterdam.nl; 10.2.e @arnhem.nl; 10.2.e @utrecht.nl; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @coa.nl; 10.2.e IND/SUA/AAEB; 10.2.e IND/A&B/ZW01; 10.2.e politie.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e @emmen.nl; 10.2.e - IND/A&B/ZW02; 10.2.e @enschede.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB

Onderwerp: Eenduidige registratie BBB's/LVV's

Allen,

In de laatste klankbordgroep LVV werd opnieuw de wens uitgesproken om te komen tot een eenduidige registratie van vreemdelingen in BBB's/LVV's. Doel is (toekomstige) informatiedeling te vereenvoudigen en vergelijking/onderzoek van de populatie mogelijk te maken.

In overleg met de collega's in ons kernteam, stel ik voor dat BBB's *op vrijwillige basis* en voor zover dat niet al gebeurt tenminste de volgende gegevens gaan bijhouden:

- V-nr
- Naam
- Nationaliteit
- Geslacht
- Geboortedatum
- Datum instroom BBB/LVV
- Datum uitstroom BBB/LVV
- Reden uitstroom:
  - Naar rijksopvang
  - (Tijdelijke) verblijfsvergunning
  - Art. 64
  - Teruggekeerd
  - Gedwongen beëindiging opvang
  - MOB
  - Overige uitstroom

Graag hoor ik of het registreren van deze gegevens voor jullie (en de betrokken maatschappelijke organisaties) haalbaar is, en welke BBB's dit inderdaad zo gaan doen.

Groet,

10.2.e

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Directoraat-Generaal Migratie  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag

10.2.e

ninvenj.nl

[www.rijksoverheid.nl/tenv](http://www.rijksoverheid.nl/tenv)



10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: woensdag 8 augustus 2018 17:18  
 Aan: 10.2.e  
 CC: 10.2.e - BD/DWJZ/SBR; 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Onderwerp: RE: 2x Uitspraak Vovo n.a.v. stopzetten BBB in R'dam

Als ik het goed lees gunstig voor jullie beleid en onze intenties?

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@rotterdam.nl]  
 Verzonden: woensdag 8 augustus 2018 13:12  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e  
 10.2 - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB/DO&T; 10.2.e IND/SUA/AAEB; 10.2.e  
 10.2.e @vng.nl; 10.2 @amsterdam.nl; 10.2.e  
 10.2.e @ groningen.nl; 10.2 @ utrecht.nl  
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Onderwerp: 2x Uitspraak Vovo n.a.v. stopzetten BBB in R'dam

Beste kerngroepcollega's

De eerste procedures zijn gevoerd tegen het stoppen van opvang volgens de richtlijnen BBB 'nieuwe stijl' in R'dam. Uitspraken en motivaties zijn vast handig voor de verdere LVV-ontwikkeling.

Zie:  
<http://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=ECLI:NL:RBROT:2018:6343>

en

<http://deeplink.rechtspraak.nl/uitspraak?id=ECLI:NL:RBROT:2018:6344>

Met vriendelijke groet,

10.2.e  
 Gemeente Rotterdam  
 Kabinet Burgemeester  
 Bestuurs- en concelopondersteuning  
 Telefoon 10.2.e  
 Website [www.rotterdam.nl](http://www.rotterdam.nl)

Let op! Rotterdam krijgt een nieuwe Coolingsingel. Hiervoor vinden allerlei werkzaamheden plaats rondom het Stadhuis. De toegankelijkheid en bereikbaarheid met auto en openbaar vervoer van en naar het Stadhuis is daarom beperkt.

Vindt u deze informatie onduidelijk? Wij geven graag een toelichting  
 Geef het door aan de afzender wanneer deze e-mail niet voor u is en verwijder dit bericht.

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: dinsdag 14 augustus 2018 11:30  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ  
 Onderwerp: RE: Agenda + stukken Kernteam overleg 20180815

Mooie kalender☺

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: dinsdag 14 augustus 2018 11:26  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e -  
 BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e -  
 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2.e @amsterdam.nl; 10.2.e @utrecht.nl; 10.2.e - IND/SGA/AAEB;  
 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @VNG.NL;  
 10.2.e @ groningen.nl  
 Onderwerp: Agenda + stukken Kernteam overleg 20180815

Beste allen,

Bijgevoegd de agenda en bijbehorende stukken voor het Kernteam overleg van morgen, **woensdag 15 augustus 10.30 – 12.00 uur, locatie N 24.210**.  
 De volgende punten zullen aan de orde komen:

1. Opening
2. Concept convenant LVV pilots (bijlage 2.1)
3. Doornemen concept presentatie inrichting LVV t.b.v. OGO 22/8 (bijlage 3.1)
4. Financiering LVV (mondelinge toelichting)
5. Rondvraag en sluiting

Ter info bijgevoegd:  
 - Actiepuntenoverzicht LVV  
 - Kalender LVV

Tot morgen!

Met vriendelijke groet,

10.2.e  
 Projectsecretaris Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
 Directoraat-Generaal Migratie  
 Directie Migratiebeleid  
 Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag  
 Postbus 20301 | 2501 EH  
 10.2.e @enl.nl

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: woensdag 15 augustus 2018 18:00  
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e @vng.nl;  
 10.2.e @vng.nl; 10.2.e @gmail.com; 10.2.e  
 BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e @utrecht.nl; 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2.e  
 10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e @ rotterdam.nl; 10.2.e  
 IND/SUA/AAEB; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e  
 Onderwerp: Terugkoppeling Kernteam overleg 20180815  
 Bijlagen: Programmaplan LVV concept V 1.0.docx; Concept Samenwerkingsafspraken LVV  
 schoon 20180417b.docx

Beste allen,  
 Met dank aan 10.2 vinden jullie onderstaand een korte terugkoppeling met de belangrijkste aandachts- en actiepunten  
 Ons volgende kernteam overleg vindt volgende week woensdag 22 augustus, 10.30 – 12.00 uur plaats.

- Concept convenant LVV pilots

10.2.e verwerkt de opmerkingen en aanvullingen die zijn gedaan tijdens het overleg. Vervolgens wordt de nieuwe versie geagendeerd op het OGO van woensdag 22 augustus.

Overige opmerkingen op het concept convenant kunnen tot uiterlijk volgende week **dinsdagochtend, 21 augustus** aan 10.2 worden doorgegeven, zodat deze nog verwerkt kunnen worden en een nieuwe versie kan worden behandeld in de VNG commissie vergadering op 6 september.

#### Overige actiepunten:

- 10.2.e levert nog een tekstje aan over MDT
- 10.2.e leveren een tekstje aan over de professionele begeleiding
- Allen denken we na over de criteria voor wat betreft de professionele begeleiding
- Concept presentatie inrichting LVV

10.2.e verwerkt de opmerkingen en aanvullingen die zijn gedaan tijdens het overleg.

Overige opmerkingen op de concept presentatie kunnen tot uiterlijk, **morgen, donderdag 16 augustus** aan 10.2.e worden doorgegeven. Vervolgens wordt de concept presentatie geagendeerd op het OGO van woensdag 22 augustus. Met name wordt aandacht gevraagd voor de sheet met het plaatje balans tussen doelen en middelen, de sheet over de inspanningen die worden opgepakt door de teams, de sheet hoe zijn gemeenten straks betrokken en de sheet over de afspraken per pilot (sheets 5, 6, 13 en 14).

#### Overige actiepunten:

- Allen alvast nadenken over de taakomschrijving van de projectmanager per pilot, uitwerking van de lokale organisaties van de pilot

10.2.e stuurt een overzichtje van de geplande raadsbesluitvorming overleggen

- Rondvraag

Bijgevoegd vinden jullie zoals afgesproken bijgevoegd de laatste versie van het LVV programmaplan en de concept samenwerkingsafpraak.

#### Planning komende periode:

Datum	Overleg
Woensdag 22 augustus	Kernteam LVV
Woensdag 22 augustus	OGO LVV
Donderdag 23 augustus	Zomer activiteit Kernteam LVV
Woensdag 29 augustus	Kernteam LVV
Woensdag 5 september	Kernteam LVV
Woensdag 5 september	Vorbereiden OGO LVV
Donderdag 6 september	Ambtelijk LRT
Dinsdag 11 september	AO Tweede Kamer
Woensdag 12 september	Kernteam LVV
Woensdag 12 september	OGO LVV
Donderdag 20 september	Kernteam LVV

Donderdag 20 september	Klankbordgroep LVV
Woensdag 26 september	Landelijke Regietafel
Woensdag 26 september	Kernteam LVV

Laten jullie via een reply op deze e-mail horen of er dieetwensen zijn voor onze zomeractiviteit van donderdag 23 augustus?

Tot volgende week allemaal! 10.2.e

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Projectsecretaris Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Migratie

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag

Postbus 20301 | 2501 EH

10.2.e

[enj.nl](mailto:10.2.e@enj.nl)

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB  
 Verzonden: maandag 20 augustus 2018 13:01  
 Aan: 10.2.e @dtv.minvenj.nl  
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N  
 Onderwerp: Fw: vervolg overleg ongedocumenteerden psych problematiek  
 Bijlagen: Verslag actiepunten brainstorm psychische kwetsbaarheid en ongedocumenteerd.docx

10.2.

Ben jij in gelegenheid om ook ons te vertegenwoordigen?

10.2.e

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e]  
 Verzonden: maandag 20 augustus 2018 12:10  
 Aan: 10.2.e @ind.minvenj.nl'; 10.2.e @equatorfoundation.nl'; 10.2.e  
 10.2.e @amc.uva.nl'; 10.2.e @dij.minius.nl'; 10.2.e @dij.minius.nl'; 10.2.e  
 10.2.e @dtv.minvenj.nl'; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e  
 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e @equatorfoundation.nl';  
 10.2.e  
 Onderwerp: vervolg overleg ongedocumenteerden psych problematiek

Beste collega's en anderen,

Even een vraag of jullie de uitnodigingen voor 4 of 11 september willen accepteren of niet, zodat we de datum kunnen vastleggen.

Daarnaast zijn er een aantal afspraken gemaakt op het vorige overleg. Kan iedereen de acties nog uitvoeren die daarin genoemd staan?

Met vriendelijke groeten,

10.2.e

Medewerker OOV/zorg

Gemeente Amsterdam

M 10.2.e

Aanwezig: ma, di en do

De gemeente Amsterdam streeft naar optimale dienstverlening en zorgvuldige afhandeling van e-mailverkeer. Als een e-mail niet voor u is bestemd, verzocht de gemeente u vriendelijk ons van de juiste adressering op de hoogte te stellen en de e-mail te verwijderen zonder de informatie te gebruiken en te delen met anderen. Voor verdere informatie over de rechten op informatie, zie <https://www.amsterdam.nl/proclaimer>.





Gemeente  
Amsterdam

## Brainstorm overleg ongedocumenteerde cliënten met psychische problematiek

Datum	19-6-2018
Tijd	14.00-17.00 uur
Locatie	Weesperstraat 113 Amsterdam
Aanwezig	Gemeente Amsterdam OOV: 10.2.e
	DT&V 10.2.e
	Arq: 10.2.e
	ASKV MOO 10.2.e
	Vreemdelingenloket 10.2.e
	Veldzicht: 10.2.e
	Min van justitie 10.2.e
	Voormalig dir Equator: 10.2.e
	Equator: 10.2.e
	IND (art64): 10.2.e
Afwezig	GGD, 10.2.e
	COA, 10.2.e

### Verslag:

- Opening
- Knelpunten
- Herkomst cliënten
- Acties
- Aanvullingen en kanttekeningen
- Vervolgoverleg

### Opening:

Doel van de bijeenkomst is een brainstormsessie over het oplossen van knelpunten rondom ongedocumenteerde vreemdelingen met psychische problematiek. Het gaat hierbij om de "zwaardere" problematiek, waarbij behandeling niet altijd zal leiden tot herstel en waarbij er risico is op overlast door de betreffende cliënten.

### Knelpunten die genoemd worden zijn:

1. Capaciteit
  2. Financiering
  3. Doorstroom
- Te weinig doorstroom; dit geldt voor alle partijen. Na behandeling bij MOO of bij Veldzicht zijn er geen geschikte plekken. Gemeenten hebben ook geen goede opvangmogelijkheden of deze zijn vol. Door de toenemende instroom wordt de situatie steeds nijpender. Veldzicht is met name bedoeld om cliënten te laten stabiliseren en ze daarna door te laten stromen naar een volgende goede plek.
  - Geen geschikte opvangmogelijkheden met "rondpompen" van deze cliënten in het systeem tot gevolg; er komt geen duurzame oplossing, dus opvang gemeente-opvang MOO of anders-detentie- volgen elkaar op.

- Vanwege cliënten met zware problematiek zijn er geen geschikte opvangplekken behalve Veldzicht, maar het is de bedoeling dat de cliënten daar na behandeling doorstromen naar een andere plek, maar er is dan nog steeds 24uurs begeleiding nodig. Deze cliënten kunnen vaak ook niet in een groep functioneren.
- Onvoldoende financiën voor opvang,
- Onvoldoende financiën voor zorg (Equator krijgt niet alle kosten vergoed, verzekering dekt geen tolkenkosten terwijl dat zeer hoge kosten zijn); er is onvoldoende capaciteit in de zorg mede door gebrek aan financiën. Met name voor EPA groep (chronisch)
- Voor deze groep is een stabiele leefomgeving noodzakelijk; in kader van behandeling maar uiteindelijk ook in kader van het goed kunnen nadenken over perspectieven.

#### Waar komen cliënten vandaan?

1. Asielkant, COA/AZC
2. Op straat: (Arbeids)migranten op leeftijd die niet meer in eigen netwerk kunnen blijven of het niet meer redden.

De verdeling is volgens loket ca 50/50

Opmerking **10.** het argument dat je deze mensen niet meer moet bieden dan de gemiddelde Nederlander krijgt is niet houdbaar omdat de gemiddelde vreemdeling een meer getraumatiseerde achtergrond heeft dan de gemiddelde Nederlander.

[https://www.gezondheidsraad.nl/sites/default/files/201601201601briefadvies\\_geestelijke\\_gezondheid\\_van\\_vluchtelingen.pdf](https://www.gezondheidsraad.nl/sites/default/files/201601201601briefadvies_geestelijke_gezondheid_van_vluchtelingen.pdf)

#### Actiepunten

1	Instroom	Vroegsignalering: Op AZC door COA en GZA gezondheidszorg Asielzoekers. NB GGD blijft verantwoordelijk voor de rest van de groep (op straat, niet bekend bij COA/AZC). Let op: GGD loopt vast omdat cliënten rechteloos zijn.	Actie <b>10.2.e</b>
2	AZC bij aanvraag	Opvang en therapie noodzakelijk nagaan hoe we meer tijd voor onderzoek krijgen en geld om kosten therapie te dekken	Actie <b>10.2.e</b>
3	AZC bij afwijzing  Geldt ook voor "straatgroep"	Geen verblijf maar wel psychische problematiek: Art64 voor client om opvang en therapie te verzekeren. Meer tijd nodig voor terugkeertraject (bespreken in een LTO-plus, ziektebeeld)	Actie <b>10.2.e</b>
4	Uitstroom	Buitenschuld-Medische vergunning voor cliënten die chronische zorg nodig hebben, maar geen enkele mogelijkheid op terugkeer of juridische verblijf.	Actie <b>10.2.e</b>
5	Financien	Art 64 toekennen, dat geeft mensen rust en stabiliteit en voor de behandelaar de zekerheid dat kosten voldoende gedekt worden.	Actie <b>10.2.e</b>
6	Financien	Tolkenkosten laten vergoeden	Actie <b>10.2.e</b>

7	uitstroom	Terugkeerorganisaties inschakelen voor goed beeld van de stand van zaken en mogelijkheden in land van herkomst te geven, ten behoeve van client. Database haalbaar?	Actie 10.2.e
8	uitstroom	BMA inschakelen voor medische zorg	Actie 10.2.e

#### Aanvullingen op bovenstaande acties

##### Vroegsignalering

- Mogelijk maken in AZC. Medewerking COA nodig, met de GZA (gezondheidszorg asielzoekers). In een AZC zijn POH's aanwezig, die kunnen het oppakken maar moeten dan wel toegerust/opgeleid worden.
- Als screeningsinstrument het WHO instrument gebruiken dat gebruikt wordt voor detectie in vluchtelingenkampen.
- GGD inschakelen voor de groep die niet in beeld is in AZC en op straat verblijft
- In een vroeg stadium nagaan of art64 van toepassing is, is nuttig om tijd te winnen; client krijgt dan ook langer de tijd na te denken over zijn mogelijkheden (mn terugkeer).
- In het LTO wordt de discussie vaak gestopt "omdat we geen medici zijn".

##### Opvang, begeleiding en financien:

- Deze groep Artikel 64 toekennen
  - o lost opvang en financieringsproblematiek op, mensen zijn goed verzekerd
  - o Stabiele leefomgeving ten behoeve van goede behandeling en begeleiding
  - o Financiering van de behandeling
  - o Kan leiden tot betere doorstroom

##### Doorstroom vanuit Veldzicht:

Bij mensen die in Veldzicht verblijven is meestal sprake van complexe problematiek. Een combinatie van psychische problemen, maar ook verslaving. Doel van Veldzicht is stabiliseren en vervolgens met een behandelplan doorverwijzen naar een geschikte plak. Dat kan MOO zijn, maar vaak zijn de mensen voor MOO "te zwaar". Op straat is geen optie. Het beste is een soort RIBW-instelling, maar plaatsing daar is vrijwel nooit mogelijk.

##### Uitstroom

Uitstroom bewerkstelligen door goede begeleiding en opvang. (is terugkeer of rechtmatig verblijf.)

- Landelijke dekking van opvang- en begeleidingsmogelijkheden
- BMA onderzoek kan gebruikt worden bij terugkeer en bij rechtmatig verblijf
- Medische vergunning voor de groep die niet terug kan, maar ook niet mag blijven en waarvan de problematiek chronisch is en zorg altijd nodig zal zijn.

#### **Aanvulling uitstroom door Terugkeer**

- Gebruik maken van kennis NGO's en DT&V en anderen voor:
- Database organiseren met algemene informatie die alle partijen hebben over de landen van herkomst voor wat betreft
  - o Maatschappelijk (mantelzorg etc)
  - o Medische stand van zaken (voorzieningen)

#### **Vervolgens**

- tzt aangevuld worden met informatie die voor de specifieke cliënt van belang is.
- Zorg moet niet alleen aanwezig zijn, maar ook geregeld worden.--> warme overdracht.

#### **Kanttekeningen en opmerkingen:**

Kanttekening artikel 64: mogelijk aanzuigende werking.

Let niet alleen op overlastgevers, maar ook de getraumatiseerden die stil in hoekje zitten.

Methode van Equator moet ook in rest van land gebruikt kunnen worden.

#### **Vervolgoverleg:**

- IND, COA en BMA uitnodigen voor afzonderlijke acties.
- Vraagtekens:
  - o Pilots?
  - o Kader vastleggen

#### **Stappen:**

- Tijdpad
- Terugkoppeling
- Met eindconclusie en voorstel naar beleidsmakers

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: dinsdag 21 augustus 2018 15:35  
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ  
 Onderwerp: RE: Agenda + stukken Kernteam overleg 20180823

top

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: dinsdag 21 augustus 2018 15:29  
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e  
 BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e  
 10.2.e @eindhoven.nl'; 10.2.e @amsterdam.nl'; 10.2 @utrecht.nl'; 10.2.e @AAEB;  
 10.2.e @dtv.minvenj.nl'; 10.2.e @rotterdam.nl'; 10.2.e @VNG.NL';  
 10.2.e @ groningen.nl'  
 Onderwerp: Agenda + stukken Kernteam overleg 20180823

Beste allen,

Bijgevoegd de agenda en bijbehorende stukken voor het Kernteam overleg van, **donderdag 23 augustus 15.30 – 16.30 uur, locatie N 24.113 (Paars)**.  
 De volgende punten zullen aan de orde komen:

0. Opening

1. Toelichting financieel voorstel (nazending volgt na OGO 22/8)
2. Terugkoppeling Opdrachtgeversoverleg 22/8 (mondelinge toelichting)
3. Nota voorstel administratie LVV (bijlage 3.1)
4. Rondvraag en sluiting

**Ter informatie bijgevoegd:**

- LVV kernteam vakantieplanning
- Actiepuntenoverzicht LVV
- LVV kalender

Tot donderdag!

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Projectsecretaris Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
 Directoraat-Generaal Migratie  
 Directie Migratiebeleid  
 Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag  
 Postbus 20301 | 2501 EH

10.2.e @minvenj.nl

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

**Van:** 10.2.e - BD/DGM/DMB  
**Verzonden:** dinsdag 11 september 2018 17:43  
**Aan:** 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e BD/DWJZ/SBR; 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2 @utrecht.nl; 10.2.e IND/SUA/AAEB; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @VNG.NL; 10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T  
**Onderwerp:** 10.2. heeft gelijk, kernteam/kbg is vlg wk woensdag e

Klopt! Graag...

**Van:** 10.2.e [mailto:10.2.e@amsterdam.nl]

**Verzonden:** dinsdag 11 september 2018 17:39

**Aan:** 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2 @utrecht.nl; 10.2.e - IND/SUA/AAEB; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @VNG.NL; 10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T

**Onderwerp:** RE: Set LVV documenten Kernteam leden

Hoi, het gaat toch om woensdag 19 sep en niet om volgende week donderdag> (ook voor de KBG) ???

Dus dan ook dinsdag punten aanleveren???

Groeten, 10.2.e

**Van:** 10.2.e BD/DGM/DMB [mailto:10.2.e@minvenj.nl] **Namens** 10.2.e - BD/DGM/DMB

**Verzonden:** dinsdag 11 september 2018 16:32

**Aan:** 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2.e @utrecht.nl; 10.2.e - IND/SUA/AAEB; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @rotterdam.nl; 10.2.e @VNG.NL; 10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T

**Onderwerp:** Set LVV documenten Kernteam leden

Beste collega's,

Terwijl de VNG-bestuurders druk zijn met het bespreken/verwerken van het financiële voorstel van JenV, zetten wij inhoudelijk de puntjes op de i.

De afgelopen periode zijn nieuwe versies gemaakt van een aantal documenten waarmee we het programma in willen, en is het convenant voor het eerst opgeleverd.

Graag geef ik jullie de komende 9 dagen om deze documenten tot je te nemen en een aantal laatste commentaren te leveren of andere suggesties te doen.

Vervolgens wil ik deze set nog een laatste keer aanpassen en, als de omstandigheden dezelfde blijven, 'bevroren' t.b.v. bestuurlijk behandeling.

Het gaat om de volgende documenten:

1. Concept brief TK over programma LVV
2. Concept bestuurlijke samenwerkingsspraak
3. Concept programmaplan
4. Modelconvenant inclusief informatie-bepalingen
5. Samenvatting en beleidsreactie ProFacto

Tevens treffen jullie ter aanvulling

5. Verslag OGO 22 augustus

6. Financieel voorstel JenV

Aangezien de situatie ten opzichte van vorige week ongewijzigd blijft en er een aantal afmeldingen is, lijkt een kernteam deze week nog niet handig. Om diezelfde reden is het opdrachtgeversoverleg van 13-9 uitgesteld. Volgende week donderdag is klankbordgroep in Den Haag met een goed gevulde agenda (presentatie rapportage IPW). Ik stel voor dat we die dag ook de tijd nemen om als kernteam nog een laatste keer goed naar deze set documenten te kijken. Hopelijk valt er dan ook iets te vertellen over de voortgang van het bestuurlijke proces. Om 1100 staat er al iets in de agenda. Het helpt als we de dag van tevoren jullie aandachtspunten mogen weten want dan kunnen we de

discussie in goede banen leiden. Dus zouden jullie uiterlijk woensdagmiddag je discussie punten aan  kunnen mailen? Tekstueeltes kunnen misschien beter als TC worden aangeleverd.  
Ik kijk ernaar uit hier een strik om te doen en met jullie aan de slag te gaan!  
Groetjes,

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

De gemeente Amsterdam streeft naar optimale dienstverlening en zorgvuldige afhandeling van e-mailverkeer. Als een e-mail niet voor u is bestemd, verzoekt de gemeente u vriendelijk ons van de juiste adressering op de hoogte te stellen en de e-mail te verwijderen zonder de informatie te gebruiken en te delen met anderen. Voor verdere informatie over de rechten op informatie, zie <https://www.amsterdam.nl/proclaimer>.



10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: woensdag 12 september 2018 13:59  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T  
 Onderwerp: RE: Verslag AO

Akkoord, maar stuur lekker vanuit jezelf en stel jezelf dan ook nog even voor aan de groep en wat je gaat doen?

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T  
 Verzonden: woensdag 12 september 2018 13:58  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Onderwerp: verslag AO

Hoi 10.2.e,

Zie hieronder een opzetje voor het gevraagde verslag van het AO. Wil je die zelf versturen, aangezien jij ook de stukken aan de kernteamleden hebt gestuurd?

Groeten

10.2.e

+++

Beste collega's,

Vandaag vond het AO Vreemdelingen- en asielbeleid plaats. Een van de agendapunten betrof het Pro Facto-onderzoek *Onderdak en opvang door Rijk en gemeenten van vertrekplichtige vreemdelingen en de invloed op terugkeer*. Hieronder volgt een korte terugkoppeling van het verloop van het debat, specifiek wat betreft hetgeen is gezegd over LVV en het Pro Facto-onderzoek.

Het zal jullie niet verrassen dat het debat gedomineerd werd door de ontwikkelingen van het afgelopen weekend: de vragen die werden gesteld spitsen zich vooral toe op het Armeense casus en, in het verlengde daarvan, het kinderpardon en versnelling van de asielprocedure. Andere onderwerpen die ter sprake kwamen waren landenbeleid Afghanistan en beoordeling geloofwaardigheid bekering en LHBTI.

Al met al was er weinig aandacht voor de andere agendapunten, waaronder dus ook LVV en het Pro Facto-onderzoek. Vanuit de SP en ChristenUnie werden de volgende vragen gesteld:

- Wat is de stand van zaken van de gesprekken met de VNG (lid Van Dijk)
- Hoe staat het nu met de LVVs en wanneer gaan ze van start (lid Voordewind)

In zijn beantwoording gaf de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aan dat het overleg met de VNG (wat, hoe, hoe lang) loopt, maar dat is nog niet tot afronding gekomen. De gesprekken verlopen vruchtbaar, maar het is nu aan gemeenten. De ambitie is om dit najaar een akkoord te bereiken.

Zodra het zover is, zal hij de Tweede Kamer informeren. Voordewind uitte hierop nog de hoop dat de LVVs snel van start kunnen gaan.

Mochten jullie vragen hebben over bovenstaande, dan hoor ik het graag.

Groetjes,

10.2.e

reeds beoordeeld in document 127



10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: woensdag 12 september 2018 14:38  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T  
 Onderwerp: FW: Terugkoppeling AO 12/9

11

Van: 10.2.e [mailto:10.2@utrecht.nl]  
 Verzonden: woensdag 12 september 2018 14:34  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e@eindhoven.nl; 10.2.e@amsterdam.nl; 10.2.e - IND/SUA/AAEB; 10.2.e@dtv.minvenj.nl; 10.2.e@rotterdam.nl; 10.2.e@VNG.NL; 10.2.e@ groningen.nl  
 Onderwerp: RE: Terugkoppeling AO 12/9

10.2.e

Welkom voor de terugkoppeling en welkom in de lvv familie.

10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T"  
 Verzonden: 12 sep. 2018 14:14  
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB"; 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T"; 10.2.e van - BD/DGM/DMB"; 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N"; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ"; 10.2.e (b.tunay@eindhoven.nl); 10.2.e@amsterdam.nl; 10.2.e; 10.2.e - IND/SUA/AAEB"; 10.2.e@dtv.minvenj.nl; 10.2.e@rotterdam.nl; 10.2.e@VNG.NL; 10.2.e@ groningen.nl"  
 Onderwerp: Terugkoppeling AO 12/9

Beste collega's,

Vandaag vond het AO Vreemdelingen- en asielbeleid plaats. Een van de agendapunten betrof het Pro Facto-onderzoek *Onderdak en opvang door Rijk en gemeenten van vertrekplichtige vreemdelingen en de invloed op terugkeer*. Hieronder volgt een korte terugkoppeling van het verloop van het debat, specifiek wat betreft hetgeen is gezegd over LVV en het Pro Facto-onderzoek.

Het zal jullie niet verrassen dat het debat gedomineerd werd door de ontwikkelingen van het afgelopen weekend: de vragen die werden gesteld spitsen zich vooral toe op het Armeense casus en, in het verlengde daarvan, het kinderpardon en versnelling van de asielprocedure. Andere onderwerpen die ter sprake kwamen waren landenbeleid Afghanistan en beoordeling geloofwaardigheid bekering en LHBTI.

Al met al was er weinig aandacht voor de andere agendapunten, waaronder dus ook LVV en het Pro Facto-onderzoek. Vanuit de SP en ChristenUnie werden de volgende vragen gesteld:

- Wat is de stand van zaken van de gesprekken met de VNG (lid Van Dijk)
- Hoe staat het nu met de LVVs en wanneer gaan ze van start (lid Voordewind)

In zijn beantwoording gaf de staatssecretaris van Justitie en Veiligheid aan dat het overleg met de VNG (wat, hoe, hoe lang) loopt, maar dat is nog niet tot afronding gekomen. De gesprekken verlopen

vruchtbaar, maar het is nu aan gemeenten. De ambitie is om dit najaar een akkoord te bereiken. Zodra het zover is, zal hij de Tweede Kamer Informeren. Lid Voordewind uitte hierop nog de hoop dat de LVVs snel van start kunnen gaan.

Mochten jullie vragen hebben over bovenstaande, laat het dan vooral weten. Graag maak ik ook gelijk van de gelegenheid gebruik om (vooral nog) alleen digitaal ;- ) kennis te maken met jullie. Per 3 september jl. heb ik de taken van 10.2.e als parlementair secretaris overgenomen. Net als 10.2.e ben ik beleidsmedewerker bij de afdeling Asiel, Opvang en Terugkeer van de Directie Migratiebeleid. Ik kijk er naar uit om met jullie samen te werken in het kader van het LVV-programma!

Met hartelijke groeten,

10.2.e

Beleidsmedewerker

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Directoraat-Generaal Migratie  
Directie Migratiebeleid | Afdeling Asiel, Opvang en Terugkeer  
Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

minvenj.nl  
[www.rijksoverheid.nl/venj](http://www.rijksoverheid.nl/venj)

---

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e @utrecht.nl>  
 Verzonden: maandag 1 oktober 2018 13:46  
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB  
 Onderwerp: RE: Bezoek LOS

Prima om gezamenlijk te dóen.

11

10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work([www.blackberry.com](http://www.blackberry.com))

Van: "10.2.e BD/DGM/DMB"  
 Verzonden: 1 okt. 2018 13:34  
 Aan: 10.2.e  
 Onderwerp: Bezoek LOS

10.2.e

Vorige week ben ik op bezoek geweest bij MOO en ASKV in Amsterdam. Daar gaf men aan dat zij en andere NGO's graag meer willen horen over de LVV, 11

11 Ik heb uitgelegd dat wij NGO's zullen betrekken, maar pas als er zekerheid is over het programma, dus wanneer de samenwerkingsovereenkomst is getekend.

Maar ons uitnodigen mag uiteraard altijd..., met als gevolg dat men nu vraagt of wij tweede helft oktober willen langskomen bij het Landelijke Ongedocumenteerden Steunpunt. Voel jij er iets voor om dat gezamenlijk te doen? Wat ons betreft nog alle mogelijkheden in die periode.

Groet,

10.2.e

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
 Directoraat-Generaal Migratie  
 Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e  
 minvenj.nl  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit

bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: donderdag 11 oktober 2018 15:31  
 Aan: 10.2.e  
 Onderwerp: RE: 15 oktober presentatie 10.2.e

Top!

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@ groningen.nl]

Verzonden: donderdag 11 oktober 2018 15:25

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB

Onderwerp: RE: 15 oktober presentatie 10.2.e

Hoi 10.2.e

Afspraak met 10.2 staat genoteerd. We rijden vanaf de Kreupelstraat met 10. mee naar één van de bbb-locaties. Je hoeft dus geen OV-fiets te regelen. Is zelfs onhandig om dan ook nog een fiets te hebben.

Groet,

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden: donderdag 11 oktober 2018 13:04

Aan: 10.2.e

Onderwerp: FW: 15 oktober presentatie 10.2.e

10.2.e hebben ze dit inmiddels met jou afgestemd?

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@dtv.minvenj.nl]

Verzonden: donderdag 11 oktober 2018 11:56

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB

CC: 10.2.e

Onderwerp: FW: 15 oktober presentatie 10.2.e

Goedemorgen 10.2.e,

In aansluiting op de presentatie van komende maandag, zou ik nog gegevens doen toekomen betreffende locatie en tijdstip. De deelnemerslijst bevindt zich in de bijlage.

Vooralsnog ga ik er vanuit dat je alle benodigde gegevens hebt ontvangen. Mochten er toch nog vragen zijn, neem dan gerust even contact op via onderstaand nummer.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Managementondersteuner  
 Woensdag afwezig

.....  
**Afdeling OVT Groningen/Drenthe**

**Directie Ondersteuning en Voorbereiden Terugkeer**

**Dienst Terugkeer en Vertrek**

**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

Bezoekadres: politiebureau Gieten | Eexterweg 33 | 9461 BB Gieten

Postadres: Postbus 164 | 2501 CD Den Haag

10.2.e

nvenj.nl

<http://www.dienstterugkeerenvertrek.nl>

.....  
**De DT&V: professionele uitvoerder van het terugkeerbeleid**

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@ groningen.nl]

Verzonden: dinsdag 9 oktober 2018 14:25

Aan: 10.2.e

CC:

Onderwerp: RE: 15 oktober presentatie 10.2.e

Dag 10.2.e

Ik heb je ingepland voor het werkoverleg OOV op maandag 15 oktober.

Ons overleg begint altijd om 14.00 uur.

Voor presentaties roosteren we altijd 30-45 minuten in. Ik hoop dat je daar voldoende tijd aan hebt.

Bijgaand stuur ik je de concept agenda.

We vergaderen in de Kreupelstraat 1, het vergadercentrum is op 2<sup>1</sup>e etage en vrij toegankelijk.

In de vergaderruimte is een groot computerscherm aanwezig waar je eventueel je presentatie op kunt doen.

Met vriendelijke groeten,

10.2.e

Gemeente Groningen

Concernstaf, Team Openbare Orde en Veiligheid

050-10.2.e

Van:

Verzonden: dinsdag 9 oktober 2018 13:57

Aan: 10.2.e @ groningen.nl>

Onderwerp: FW: 15 oktober presentatie 10.2.e

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Gemeente Groningen

Openbare Orde & Veiligheid

050-10.2.e

Van: @ dtv.minvenj.nl>

Verzonden: dinsdag 9 oktober 2018 13:54

Aan: 10.2.e @ groningen.nl>

Onderwerp: 15 oktober presentatie 10.2.e

Hallo 10.2.e

Zou je mij willen bellen? Ik ben vorige week terug gekomen van vakantie en ben niet op de hoogte van de actuele stand van zaken m.b.t. de presentatie die 15 oktober wordt gegeven door 10.2.e

10.2.e

Wat ik onder meer graag zou horen is:

- de juiste locatie en het tijdstip van aanvang en afsluiting.

- er zou een deelnemerslijst worden gemaïld. Deze heb ik nog niet gezien (wellicht heb jij daarvoor van mij nog informatie nodig)

- of er nog iets van de DT&V wordt verwacht.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Managementondersteuner

Woensdag afwezig

.....  
**Afdeling OVT Groningen/Drenthe**  
**Directie Ondersteuning en Voorbereiden Terugkeer**  
**Dienst Terugkeer en Vertrek**  
**Ministerie van Justitie en Veiligheid**

Bezoekadres: politiebureau Gieten | Eexterweg 33 | 9461 BB Gieten

Postadres: Postbus 164 | 2501 CD Den Haag

10.2.e

<http://www.dienstterugkeerenvertrek.nl>

.....  
**De DT&V: professionele uitvoerder van het terugkeerbeleid**  
.....



.....  
Bezoekt u binnenkort een locatie van de Rijksoverheid?

Dan dient u in het bezit te zijn van een geldige Rijkspas of een geldig identiteitsbewijs (paspoort, nationale identiteitskaart, rijbewijs of vreemdelingendocument). Indien u bij controle geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt de toegang geweigerd. Legitimatiebewijzen van andere organisaties worden niet geaccepteerd.

.....  
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risk inherent in the electronic transmission of messages.

.....

.....  
Bezoekt u binnenkort een locatie van de Rijksoverheid?

Dan dient u in het bezit te zijn van een geldige Rijkspas of een geldig identiteitsbewijs (paspoort, nationale identiteitskaart, rijbewijs of vreemdelingendocument). Indien u bij controle geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt de toegang geweigerd. Legitimatiebewijzen van andere organisaties worden niet geaccepteerd.

.....  
Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risk inherent in the electronic transmission of messages.

.....

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security



10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

**Van:** 10.2.e - BD/DGM/DMB  
**Verzonden:** donderdag 11 oktober 2018 15:58  
**Aan:** 10.2 @amsterdam.nl  
**CC:** 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ  
**Onderwerp:** afspraak RGW-stas BO

Hoi 10.2.

RGW had vanmorgen een positieve rol. Hij opperde dat er een brede afspraak Amsterdam – migratieonderwerpen moet komen waarmee de LVV onderdeel van een pakket kan zijn. Organiseren wij dat in eerste instantie (dan haal ik de andere onderwerpen er wel bij..)?

Hij zei ook dat ie nog wat dingen van de afspraken zoals ze nu voorliggen, lokaal wil dubbelchecken. Hoe zien we dat precies gebeuren, weet jij waar het om gaat?

10.2.e



10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

**Van:** 10.2.e BD/DGM/DMB  
**Verzonden:** vrijdag 12 oktober 2018 9:21  
**Aan:** 10.2.e BD/DWJZ/SBR  
**Onderwerp:** RE: Europese Hof van Justitie 26-9: hoger beroep hoeft geen schorsende werking te hebben

Ook gedeeld met je groepje gister?

**Van:** 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

**Verzonden:** donderdag 4 oktober 2018 9:24

**Aan:** 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N; 10.2.e  
 BD/DGM/DMB; 10.2.e @eindhoven.nl; 10.2.e @amsterdam.nl; 10.2.e  
 IND/SUA/AAEB; 10.2.e pdtv.minvenj.nl; 10.2.e @rotterdam.nl;  
 10.2.e @VNG.NL; 10.2.e P. - BD/DGM/DMB; 10.2.e @ groningen.nl; 10.2.e  
 BD/DGM/DMB/AO&T

**Onderwerp:** RE: Europese Hof van Justitie 26-9: hoger beroep hoeft geen schorsende werking te hebben

Dag 10.2.e,

Zoals 10.2.e gister aangaf zou ik nog even terug komen op de mail n.a.v. de uitspraak van het Europees Hof van Justitie van vorige week.

Zie onderstaande samenvatting en de onderstreepte passage waaruit volgt dat er niets veranderd voor de Nederlandse praktijk, hoger beroep had hier al geen schorsende werking. In een procedure zijn daar destijds twijfels over gerezen, vandaar de prejudiciële vragen van de RvS. Aldus zal het arrest naar verwachting dan ook géén (financiële) gevolgen hebben voor de (instroom in de) LVV/BBB(B).

#### **Samenvatting en analyse:**

Woensdag jongstleden heeft het Europese Hof van Justitie uitspraak gedaan in twee Nederlandse zaken waarin de Raad van State prejudiciële vragen had gesteld. De vragen luiden of de Terugkeerrichtlijn en de (oude en nieuwe) Procedurerichtlijn in combinatie met het Handvest voor de grondrechten van de Europese Unie er toe verplichten dat, indien het nationaal recht voorziet in het rechtsmiddel van hoger beroep in vreemdelingenzaken, dat hoger beroep automatisch schorsende werking heeft. De Raad van State achtte niet op voorhand uitgesloten dat het beginsel van effectieve rechtsbescherming, zoals vervat in het Handvest, automatisch schorsende werking vereist in alle procedures ter voorkoming van potentieel onomkeerbare en onherstelbare gevolgen.

De uitspraak van het Europese Hof is gunstig voor de Nederlandse praktijk. Het Hof oordeelt dat de genoemde richtlijnen, gelezen in het licht van het Handvest, zich niet verzetten tegen een nationale regeling waarin hoger beroep geen automatisch schorsende werking heeft, ook al stelt de betrokken vreemdeling dat er een ernstig risico op schending van het beginsel van non-refoulement bestaat. De uitspraak van het Hof is in overeenstemming met het Nederlandse stelsel, waarin het hoger beroep op de Afdeling bestuursrechtspraak geen automatisch schorsende werking heeft, en het door Nederland in deze zaak ingenomen standpunt.

Het Hof verwijst naar zijn eerdere jurisprudentie dat het recht op een daadwerkelijk rechtsmiddel niet noopt tot rechtspraak in twee instanties (beroep én hoger beroep). Ook verwijst het Hof naar jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens dat het EVRM niet verplicht tot rechtspraak in twee instanties en tot het van rechtswege toekennen van schorsende werking van rechtswege in hoger beroep. De bescherming die de EU-richtlijnen en het Handvest bieden is dus beperkt tot één enkele rechtsgang.

Hopelijk heb ik je mail zo voldoende beantwoord. Er zal dus door deze uitspraak niets veranderen in de Nederlandse praktijk en het zal niet van invloed zijn op de BBB(B)/LVV.

Groeten,

10.2.e

Met vriendelijke groeten,

10.2.e

Ministerie van Veiligheid en Justitie  
 Directoraat-Generaal Vreemdelingenzaken  
 Afdeling Juridische en Algemene Zaken  
 Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

10.2.e [mailto:10.2.e@minvenj.nl]  
www.tijksverheid.nl/venj  
Afwezig op vrijdag

Van: 10.2.e [mailto:10.2.e@utrecht.nl]

Verzonden: dinsdag 2 oktober 2018 17:53

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TP&N; 10.2.e - BD/DGM/DMB/1A7; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e@eindhoven.nl; 10.2.e@amsterdam.nl; 10.2.e - IND/SJA/AAEB; 10.2.e@dtv.minvenj.nl; 10.2.e@rotterdam.nl; 10.2.e@VNG.NL; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e@ groningen.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T

Onderwerp: Europese Hof van Justitie 26-9: hoger beroep hoeft geen schorsende werking te hebben  
Allen

Ik wil jullie allen op onderstaand bericht attenderen dat Hoger beroep geen schorsende werking meer zou kunnen krijgen en dat daarmee de instroom in de BBBB/LVV kan gaan toenemen.

11

Veel wijsheid.  
Met vriendelijke groet,

10.2.e  
Sr beleidsadviseur

10.2.e

10.2.e@utrecht.nl  
www.utrecht.nl/  
Gemeente Utrecht  
Maatschappelijke Ontwikkeling  
Meedoen naar Vermogen  
maandag, dinsdag, donderdag, vrijdag



Gemeente Utrecht  
Beste mensen,

Een uitspraak van het Europese Hof van Justitie van 26 september jl. (op zogenaamde prejudiciële vragen van de Raad van State) dat het hoger beroep bij de Raad van State in Nederland niet automatisch schorsende werking hoeft te hebben, kan weer leiden tot meer asielzoekers die al tijdens de hoger beroepsfase op straat zullen worden gezet. Het Hof van Justitie geeft namelijk aan dat er niet standaard schorsende werking aan het hoger beroep hoeft te worden toegekend wat betekent dat de rechtsgevolgen van een (voor de asielzoeker) negatieve beschikking al intreden tijdens het hoger beroepsfase. Eén van de belangrijke rechtsgevolgen van een negatieve beschikking is dat de opvang bij het COA kan worden beëindigd. Kortom al tijdens de hoger beroepsfase kan de asielzoekers dus weer zonder voorzieningen op straat belanden.

Het afgelopen jaar kende de Raad van State juist vaker schorsende werking toe aan het hoger beroep omdat de vraag of het hoger beroep schorsende werking moest hebben, het onderwerp was waarover het Europese Hof van Justitie zich beraadde. De Raad van State zal vanaf nu dan ook weer minder vaak schorsende werking toekennen aan het hoger beroep met als gevolg dat asielzoekers weer vaker al tijdens de hoger beroepsfase van de asielprocedure op straat zullen belanden.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Hof van Justitie van de Europese Unie (Pres. Vajda) 26 september 2018, C-180/17 [prejudiciële vragen; Procedurerichtlijn (2013/32/EU); Terugkeerrichtlijn (2008/115/EG); schorsende werking; vovo; EU-Handvest; rechtsmiddelen]

Het Hof van Justitie geeft in onderhavige zaak antwoord op prejudiciële vragen die door de Afdeling zijn voorgelegd aan het Hof van Justitie over automatisch schorsende werking in hoger beroep. Het Hof concludeert dat hoger beroep niet gepaard hoeft te gaan met schorsende werking. Achtergronden Bij uitspraak van 29 maart 2017 stelde

de Afdeling prejudiciële vragen aan het Hof van Justitie van de EU in twee afzonderlijke zaken over automatisch schorsende werking in hoger beroep. De Afdeling verwijst in haar vragen naar de Terugkeerrichtlijn, gelezen in samenhang met de artikelen 4, 18, 19 lid 2 en 47 van het EU-Handvest. Tevens verwijst de Afdeling naar artikel 46 lid 6 van de Procedurerichtlijn. Antwoord Het Hof verklaart voor recht: Artikel 39 van richtlijn 2005/85/EG van de Raad van 1 december 2005 betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus en artikel 13 van richtlijn 2008/115/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 over gemeenschappelijke normen en procedures in de lidstaten voor de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op hun grondgebied verblijven, gelezen in het licht van artikel 18, artikel 19, lid 2, en artikel 47 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, moeten aldus worden uitgelegd dat zij zich niet verzetten tegen een nationale regeling die weliswaar voorziet in de mogelijkheid van hoger beroep tegen een uitspraak in eerste aanleg waarbij een besluit tot afwijzing van een verzoek om internationale bescherming en tot oplegging van een terugkeerverplichting wordt bevestigd, maar dit rechtsmiddel niet gepaard laat gaan met schorsende werking van rechtswege, ook al stelt de betrokkene dat er een ernstig risico op schending van het beginsel van non-refoulement bestaat.

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

**Van:** 10.2.e BD/DGM/DMB  
**Verzonden:** dinsdag 16 oktober 2018 10:32  
**Aan:** 10.2.e  
**CC:** 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB  
**Onderwerp:** RE: LVV in LOS

Allen,

Mooi dat dit op zo'n korte termijn kon worden geregeld. Volgende week zijn 10.2.e en ik graag aanwezig om samen met 10 een toelichting te geven op de LVV-plannen. De door 10.2.e genoemde punten komen daarbij zeker langs, evenals de beoogde lokale samenwerking tussen vreemdelingenorganisaties, gemeente en maatschappelijke organisaties, en de noodzaak voor wederzijdse transparantie, flexibiliteit en begrip.

10.2.e j noemde ook 'de wettelijke ruimte voor activering'. Kun je dit toelichten? Mogelijk kunnen wij alvast wat eventuele knelpunten uitzoeken, zodat we jullie volgende week hopelijk kunnen geruststellen (of juist verkeerde verwachtingen kunnen voorkomen).

Groet,

10.2.e

**Van:** 10.2.e @stichtinglos.nl]  
**Verzonden:** dinsdag 9 oktober 2018 12:19  
**Aan:** 10.2.e BD/DGM/DMB  
**CC:**  
**Onderwerp:** Re: LVV in LOS

Okee, mag bij de Remonstranten, Nieuwe Gracht 27A (wordt onze nieuwe vergaderruimte, Antoniuskerk is verkocht en uitgeruimd...).

Van 10-12u, is dat goed?

10.2.e

Op 9-10-2018 om 11:32 schreef 10.2.e

Ik heb evt alleen een ruimte op de Al massoudilaan op kanaleneiland.  
Dus als jullie een ruimte dichterbij CS hebben lijkt me dat beter

Met vriendelijke groet,

10.2.e

[www.utrecht.nl/](http://www.utrecht.nl/)

Gemeente Utrecht  
 Maatschappelijke Ontwikkeling  
 Meedoen naar Vermogen  
 maandag, dinsdag, donderdag, vrijdag



Gemeente Utrecht

**Van:** 10.2.e @stichtinglos.nl]  
**Verzonden:** dinsdag 9 oktober 2018 8:45  
**Aan:** 10.2.e BD/DGM/DMB  
**CC:**  
**Onderwerp:** Re: LVV in LOS

ha 10.2.e

Dank!

Qua aantal: denk maar aan 10-15 van ons plus jij en mensen van ministerie: 15-20 totaal?

hartelijke groet

10.2.e

Op 8-10-2018 om 22:42 schreef 10.2.e

Ok prima met hoeveel zijn we?

Dan kijk ik opnstadskantoor of er wat is 25e van 10 tot 12 uur

10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work

(www.blackberry.com)

---

Van: 10.2.e @askv.nl>

Datum: maandag 08 okt. 2018 4:03 PM

Aan: 10.2.e @utrecht.nl>, 10.2.e BD/DGM/DMB'

10.2.e @minvenj.nl>

Kopie: 10.2.e @minvenj.nl>, 10.2.e

10.2.e @stichtinglos.nl>

Onderwerp: RE: LVV in LOS

Beste 10.2.e

Wij hebben gepolst onder de verschillende organisaties, en de beste datum blijkt donderdag 25 september te zijn, in de ochtend, in Utrecht.

Willen jullie de locatie regelen of zullen wij dat doen?

Wij hebben een voorstel gestuurd voor de te bespreken punten, zie onder. Wij horen uiteraard ook graag of er daarnaast vanuit het ministerie of de gemeente nog aanvullende punten zijn om te bespreken.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Van: 10.2.e

Verzonden: donderdag 4 oktober 2018 15:51

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB'

CC: 10.2.e

Onderwerp: RE: LVV in LOS

Beste 10.2.e

Hartelijk dank voor jullie bericht. Wij kijken even welke datum het beste uitkomt voor de organisaties en komen daar zsm bij jullie op terug. Utrecht is inderdaad een prima plek om af te spreken.

Wij zouden graag van tevoren al informatie ontvangen over de stand van zaken met betrekking tot de onderhandelingen, is dat mogelijk?

In het overleg zouden we graag onder andere de volgende punten bespreken: de doelgroep van de opvang, de duur van de opvang, het behoud van een vertrouwensrelatie met onze cliënten, de onderlinge verhoudingen in de Lokale Samenwerkings Overleggen, en de wettelijke ruimte voor activering. Zijn er daarnaast nog punten die van belang zijn om te bespreken?

Met vriendelijke groet,

10.2.e



Van: 10.2.e@utrecht.nl>

Verzonden: donderdag 4 oktober 2018 9:46

Aan: 10.2.e@minvenj.nl>; 10.2.e

10.2.e@askv.nl>

CC: 10.2.e@minvenj.nl>; 10.2.e

10.2.e@stichtinglos.nl>

Onderwerp: RE: LVV in LOS

10.2.e

Deze afspraak combineren met LOS lijkt mij prima. Op een van deze data? Utrecht kan altijd

Met vriendelijke groet,

10.2.e

[www.utrecht.nl/](http://www.utrecht.nl/)

Gemeente Utrecht

Maatschappelijke Ontwikkeling

Meedoen naar Vermogen

maandag, dinsdag, donderdag, vrijdag



Gemeente Utrecht

Van: 10.2.e@minvenj.nl]

Verzonden: donderdag 4 oktober 2018 9:44

Aan: 10.2.e

CC:

Onderwerp: LVV in LOS

Beste 10.2.e

Dank voor je uitnodiging om in het LOS een toelichting te komen geven over de LVV. Wij willen dit samen met 10.2.e van de gemeente Utrecht doen: het programma LVV is expliciet in samenwerking met VNG en gemeenten opgezet.

Enkele mogelijkheden in de tweede helft van deze maand: 17, 18 of 25 oktober (alle in de ochtend). Locatie naar keuze; Utrecht zou logisch zijn.

Groet,

10.2.e

Ministerie van Justitie en Veiligheid  
Directoraat-Generaal Migratie  
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag  
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat

aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB  
 Verzonden: dinsdag 16 oktober 2018 12:31  
 Aan: 10.2.e  
 Onderwerp: FW: LVV in LOS  
 Bijlagen: Zorgen NGO's over LVV-ontwikkelingen.docx

Tkn

10.2.e DG Migratie | + 10.2.e

Van: 10.2.e @stichtinglos.nl>

Datum: dinsdag 16 okt. 2018 10:52 AM

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl> 10.2.e @utrecht.nl> 10.2.e

10.2.e @askv.nl>

Kopi: 10.2.e BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl>, 10.2.e BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl>

Onderwerp: Re: LVV in LOS

Beste 10.2.e

Hartelijk dank voor je mail. Heel goed dat we nu weer contact hebben en onze zorgen (en hopelijk ook de al gemaakte afspraken) kunnen delen. In bijlage vinden jullie een brief waarin we onze zorgpunten hebben toegelicht. We gaan daar graag met jullie verder over in gesprek.

Wat betreft activering nog wat nadere toelichting: zoals jullie vast weten mogen ongedocumenteerden niets: niet studeren en geen vrijwilligerswerk doen. En zelfs bij studies die ze wel mogen doen (omdat ze voor hun 18de of tijdens rechtmatig verblijf zijn begonnen), ontstaan vaak problemen met stages. Bovendien is het bijna onmogelijk een WA-verzekering af te sluiten, maar dat lijkt me meer iets voor de verzekeringsmaatschappijen.

We zien uit naar het gesprek volgende week in Utrecht.

Met vriendelijke groet

10.2.e

mede namens 10.2.e en de andere aanwezigen.

Op 16-10-2018 om 10:31 schreef 10.2.e BD/DGM/DMB:

Allen,

Mooi dat dit op zo'n korte termijn kon worden geregeld. Volgende week zijn 10.2.e en ik graag aanwezig om samen met Jan een toelichting te geven op de LVV-plannen. De door 10.2.e genoemde punten komen daarbij zeker langs, evenals de beoogde lokale samenwerking tussen vreemdelingenorganisaties, gemeente en maatschappelijke organisaties, en de noodzaak voor wederzijdse transparantie, flexibiliteit en begrip.

10.2.e jij noemde ook 'de wettelijke ruimte voor activering'. Kun je dit toelichten? Mogelijk kunnen wij alvast wat eventuele knelpunten uitzoeken, zodat we jullie volgende week hopelijk kunnen geruststellen (of juist verkeerde verwachtingen kunnen voorkomen).

Groet,



10.2.e

Ministerie van J&V | DG Migratie | 10.2.e

Van 10.2.e haito 10.2.e @stichtinglos.nl]

Verzonden: dinsdag 9 oktober 2018 12:19

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB

CC: 10.2.e BD/DGM/DMB

Onderwerp: Re: LVV in LOS

Okee, mag bij de Remonstranten, Nieuwe Gracht 27A (wordt onze nieuwe vergaderruimte, Antoniuskerk is verkocht en uitgeruimd...).

Van 10-12u, is dat goed?

10.2.e

reeds beoordeeld in document 135

Aan: Ministerie van Justitie en Veiligheid

Tav: 10.2.e

cc 10.2.e gemeente Utrecht

Rotterdam, 16 oktober 2018

Betreft: onderhandelingen over LVV's

Geachte medewerkers van het ministerie,

Geachte 10.2.e

Binnenkort is overleg gepland tussen de NGO's die zich voor ongedocumenteerden inzetten en vertegenwoordigers van het Rijk. Met deze brief willen wij de belangen van de NGO's onder uw aandacht brengen. Wij zetten ons al jarenlang in voor opvang en begeleiding van ongedocumenteerden en hebben belang bij een goede landelijke regeling voor de opvang en begeleiding van deze doelgroep. Het kabinet en de gemeenten zijn in onderhandeling over deze regeling. De NGO's zijn de afgelopen maanden niet meer betrokken geweest bij deze onderhandelingen. We kijken daarom uit naar de aanstaande gesprekken tussen de onderstaande organisaties en het Rijk.

Zoals ook eerder gecommuniceerd vinden wij het positief dat het Rijk initiatief neemt om een oplossing te vinden voor de problematiek van ongedocumenteerden die op straat staan. Er zijn een aantal punten die wij belangrijk vinden voor de LVV-pilots en waar wij zorgen over hebben:

1) De straat is geen oplossing

NGO's pleiten voor zo breed mogelijke toelating tot de opvang. In elk geval mogen geen groepen categorisch uitgesloten worden van de opvang, er zal altijd een zorgvuldige, kenbare individuele beoordeling moeten plaatsvinden. Kwetsbare personen mogen niet gedwongen worden op straat te overnachten.

Bij een standaard beëindiging van de opvang na 6 maanden, blijft dit risico bestaan. Met sommige cliënten zal snel een realistisch toekomstplan kunnen worden ontwikkeld, maar voor een groot deel is dit veel moeizamer en zal 6 maanden niet toereikend zijn. Wij pleiten daarom ook bij een besluit tot beëindiging van de voorzieningen voor een kenbare individuele beoordeling waarbij kwetsbaarheid en perspectief in acht worden genomen.

Wij pleiten bovendien voor zoveel mogelijk kleinschalige 24-uurs opvang. Zoals blijkt uit het rapport van Amnesty International en Stichting LOS<sup>1</sup>, en later het rapport van

---

<sup>1</sup> Amnesty International en Stichting LOS (2017) 'Valse hoop of bittere noodzaak: Opvang van mensen zonder verblijfsrecht'.

WODC/Profacto<sup>2</sup>, biedt deze vorm van opvang bewoners meer veiligheid en dus meer mogelijkheden om aan hun toekomst te werken.

## 2) Landelijke dekking opvang noodzakelijk

Op dit moment is het van de lokale gemeente afhankelijk of, en hoe, een lokale opvang functioneert. In sommige gemeenten is geen opvang beschikbaar, bijvoorbeeld: Friesland/ Drenthe, het gebied ten noorden van Amsterdam, Zeeland, Noord-Limburg. Om hierin een gedeelde verantwoordelijkheid te creëren, pleiten wij ervoor om op termijn een landelijke dekking te realiseren, waarbij maximaal gebruik gemaakt wordt van de expertise van bestaande lokale organisaties.

Ook in gemeenten die wel een eigen opvang-organisatie financieren, staat de financiering daarvan onder druk. Het zou zonde zijn als deze organisaties moeten sluiten, terwijl zij in een later stadium weer nodig zijn om de landelijke dekking rond te krijgen. Wij verzoeken u hiermee rekening te houden met oog op een duurzame voortzetting van de LVV-pilot.

## 3) Maatschappelijke en juridische begeleiding, en het belang van activering

Doel van de opvang is het realiseren van een duurzaam perspectief. Daarvoor is juridische en maatschappelijke begeleiding en activering nodig. Ook is individuele beoordeling van en begeleiding op medische situatie van belang. Financiering van de begeleiding is dan ook essentieel.

Momenteel belemmert bestaande wetgeving nog dat ongedocumenteerden zonder rechtmatig verblijf deelnemen aan onderwijs, stage lopen of vrijwilligerswerk doen. Het is belangrijk dat gezocht wordt naar mogelijkheden voor de bewoners van de opvang die in het kader van de begeleiding studeren en/of praktijkervaring opdoen in een werkervaringsplek.

## 4) Bevorderen kansen voor duurzaam perspectief binnen het LSO

In het Lokale SamenwerkingsOverleg worden de opgevangen personen individueel besproken en gezocht naar oplossingen. We denken dat het goed is dat in alle steden NGO's participeren in dit overleg.

De basis van het werk van NGO's is het opbouwen van een vertrouwensrelatie met onze cliënten, zodat ook hun perspectief wordt meegenomen in het ontwikkelen van toekomstplannen. Het is voor ons belangrijk dat in het LSO de privacy van de cliënten worden gewaarborgd en dat hierover duidelijke afspraken komen tussen de ketenpartners.

Vanwege onze vertrouwensrelatie met de gemeente, hebben wij een voorkeur voor een regierol van de gemeente in het Lokale Samenwerkings Overleg.

Daarnaast pleiten wij voor beleidsruimte en een flexibele opstelling van alle ketenpartners. Dit kan helpen om dossiers vlot te trekken.

Vanzelfsprekend is het schadelijk voor de begeleiding als cliënten tussentijds worden opgepakt en uitgezet. Wij vragen daarom garantie dat de vreemdelingenpolitie cliënten tijdelijk ongemoeid laat.

## 5) Onafhankelijk maatschappelijk middenveld behouden

Veel NGO's zijn jaren geleden opgericht door particulieren, worden deels gefinancierd door fondsen, en hebben een breed draagvlak in de lokale samenleving. Het hoort bij de rol van NGO's om een onafhankelijke positie te behouden.

Naast het aanbod wat nu samen met de gemeenten en het Rijk wordt ontwikkeld, vinden wij het essentieel dat de NGO's de vrijheid houden om, met eigen financiering, eigen activiteiten te blijven ontwikkelen.

---

<sup>2</sup> ProFacto (2018) 'Onderdak en opvang van vertrekplichtige vreemdelingen en de invloed daarvan op hun terugkeer'.

Wij blijven graag met u in gesprek over de ontwikkelingen van de LVV -pilots.  
Wij kijken uit naar het gesprek op 25 oktober a.s..

Met vriendelijke groet

10.2.e	Stichting LOS
10.2.e	ASKV
10.2.e	Amsterdam City Rights
10.2.e	Stichting ROS
10.2.e	OMZO/Pauluskerk
	SNDVU
10.2.e	Seguro
10.2.e	STIL
10.2.e	Dokters van de Wereld
	Wereldhuis Amsterdam
	luchtelingenWerk

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van:

10.2.e

BD/DGM/DMB

Verzonden:

dinsdag 23 oktober 2018 12:42

Aan:

10.2.

Dutrecht.nl;

10.2.e

@politie.nl);

10.2.e

10.

BD/DGM/DMB

Onderwerp:

gesprek morgen AVIM-pilots

Dag collega's,

Morgen spreken we in aanloop naar de pilots een keer over de relatie AVIM-pilotdoelgroep. Dit vanuit het vermoeden dat het handig kan zijn om lokale AVIM-inzet ten aanzien van LVV's ofwel eenduidig, ofwel bewust afwijkend van elkaar te laten zijn.

In ieder geval lijkt me aan de orde:

- Het I&R proces, of in ieder geval hoe we op betrouwbare wijze identiteit vaststellen van personen die zich bij de LVV melden.
- Het vreemdelingenrechtelijk handhavingsproces, en hoe en of dit van toepassing is op de LVV populatie.
- Het OOV/Strafrechtelijke handhavingsproces rondom de locaties en t.a.v. LVV-personen.

Ik vermoed zomaar dat we hier niet binnen een half uur uit gaan komen – laten we daarom proberen te scheiden wat we op korte termijn moeten regelen en wat we in het ontwikkelproces van de LVV's moeten 'uitproberen'.

Laat je horen als je bij voorbaat nog meer onderwerpen/invallshoeken ziet en anders zie ik jullie graag morgen! Groet, 10.2.e

