

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: maandag 26 november 2018 9:42
Aan: Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; Secretariaat - DGM
CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e BD/DGM/DMB
Onderwerp: agenda 20181129.docx
Bijlagen: agenda 20181129.docx; kernboodschap 20181126.dotx

Beste 10.2.e

Zou je bijgaande stukken aan de iBabs stukken voor het vooroverleg LVV om 1230 willen toevoegen? Beide zijn al bekend/besproken, maar nog opnieuw bekeken na de media op donderdag. Verder hebben we straks ter behandeling de brief en de samenwerkingsafspraken, die hangen er als het goed is al in.

Groet, 10.2.e



Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum

26 november 2018

Projectnaam

Landelijke

Vreemdelingenvoorzieningen

agenda

Bestuurlijk Overleg LVV

Omschrijving	Samenwerkingsafspraken LVV
Vergaderdatum en -tijd	29 november 2018, 10:00 - 11:30 uur
Vergaderplaats	Ministerie van J en V
Aanwezig	Rijk de staatssecretaris van JenV VNG burgemeester Weterings, Tilburg wethouder Richters, Eindhoven wethouder Schroor, Groningen wethouder Van Ooijen, Utrecht wethouder Groot Wassink, Amsterdam Ondersteuning C. Riezebos, JenV 10.2.e nV M. Molenbeek, JenV 10.2.e JenV A. Rabarison, VNG 10.2.e VNG
Afwezig	burgemeester Aboutaleb, Rotterdam

1. Opening, mededelingen
2. Terugblik en vooruitblik programma LVV
3. Samenwerkingsafspraken LVV
Bijlage: Concept Samenwerkingsafpraak LVV
4. Externe communicatie
Bijlagen: Concept Tweede Kamerbrief, Concept nieuwsbericht Rijksoverheid.nl
5. Rondvraag, sluiting

Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft [op datum] een akkoord bereikt met de VNG over de ontwikkeling van landelijke vreemdelingenvoorzieningen (LVV's). Dit betekent dat het ministerie, de ketenpartners, de VNG en een aantal gemeenten (PM noemen gemeenten) begin 2019 gezamenlijk aan de slag gaan met de ontwikkeling van de LVV's.

De LVV's zijn bedoeld voor vreemdelingen die de gehele asielprocedure hebben doorlopen, geen recht hebben op een verblijfsvergunning, maar om uiteenlopende redenen (voorlopig) niet kunnen terugkeren naar hun land van herkomst. Omdat uitgeprocedeerde asielzoekers niet meer in aanmerking komen voor rijksopvang, komt deze specifieke groep nu vaak op straat terecht. Voor deze ongewenste situatie moet een netwerk van LVV's een oplossing bieden.

In de LVV's krijgt deze specifieke groep vreemdelingen straks (sobere) opvang. Dit is echter niet vrijblijvend. De vreemdelingen moeten meewerken aan een duurzame oplossing voor hun situatie, wat in veel gevallen neerkomt op terugkeer. Daarbij kunnen ze rekenen op begeleiding en ondersteuning door organisaties in de vreemdelingenketen en lokaal actieve maatschappelijke organisaties. In deze samenwerking zoeken zij naar reële oplossingen voor elke vreemdeling in de LVV.

De ontwikkeling van de LVV's zal plaatsvinden in een aantal lokale pilots. In de deelnemende gemeenten wordt stap voor stap bekeken welke aanpak het beste werkt. Op basis van de kennis en ervaring die in de pilots is opgedaan, wordt besloten hoe de LVV's er precies uit komen te zien.

Het is de bedoeling dat het netwerk van LVV's nog binnen deze kabinetsperiode wordt opgezet. De verwachting is dat de huidige bed-, bad-, broodvoorzieningen, zoals die nu door circa 35 gemeenten worden aangeboden, dan niet meer nodig zullen zijn.

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 26 november 2018 10:34
 Aan: Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; Secretariaat - DGM
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DRM/B&S
 Onderwerp: RE: agenda 20181129.docx
 Bijlagen: agenda 20181129.docx; Concept BO bestuurlijke samenwerkingsafspraken 20181120.docx; Concept TK plan van aanpak LVV schoon20181122.docx; Concept TK plan van aanpak LVV tracks20181122.docx; kernboodschap 20181126.dotx

Bij deze de hele set voors traks, ook voor Kees en 10.2.e

Van: Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
 Verzonden: maandag 26 november 2018 10:30
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM; Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B; 10.2.e @dtv.minvenj.nl; Secretariaat - DGM
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DRM/B&S
 Onderwerp: RE: agenda 20181129.docx
 Urgentie: Hoog

Ik zie de boeking nog niet staan. Graag alle docs even muteren en mailen, dan print ik ze nog even snel als complete set voor de stas.

Met vriendelijke groet,

10.2.e
 Secretaresse van de Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid
 070 10.2.e

reeds beoordeeld

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: maandag 26 november 2018 16:23
Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: Concept BO bestuurlijke samenwerkingsafpraak 20181126.docx
Bijlagen: Concept BO bestuurlijke samenwerkingsafpraak 20181126.docx

Kees,

Graag je laatste check: bijgaand het document dat we ter tekening willen voorleggen donderdag (en dat we morgen willen rondsturen).

10.2.e



Samenwerkingsafspraken Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) d.d. 29 november 2018

1. Doelstelling

Gemeenten en het Rijk werken intensief samen om een landelijk netwerk van begeleidings- en opvangvoorzieningen te realiseren dat als doel heeft om duurzame oplossingen te vinden voor migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. Door hen te begeleiden naar zelfstandige terugkeer, doormigratie of indien aan de orde, legalisering van verblijf, wordt de bijbehorende zorg- en of veiligheidsproblematiek aangepakt.

2. Start gezamenlijk programma ontwikkeling LVV

In het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" is een passage opgenomen over de opvang van migranten zonder recht op verblijf of rijksopvang. In een gezamenlijk programma dat binnen deze kabinetsperiode wordt afgerond wordt een nauwe samenwerking tussen gemeenten en het Rijk tot stand gebracht die erop is gericht de doelstelling te bereiken. Het programma beoogt de staande praktijk werkenderwijs te verbeteren en de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) stap voor stap vanuit de praktijk te ontwikkelen. Het programma werkt aan de LVV's op basis van een gedeelde analyse over de bestaande opvang, de populatie en werkwijzen. Centraal in het programma staat een aantal pilot-LVV's waarin lokaal en regionaal de samenwerking tussen betrokken organisaties vorm krijgt en verschillende instrumenten en werkwijzen worden beproefd die een bijdrage aan de doelstelling leveren. Daarnaast wordt op landelijk niveau aan een aantal instrumenten en voorzieningen gewerkt die de samenwerking binnen en tussen de LVV's mogelijk maken, zoals bijvoorbeeld de mogelijkheid om informatie uit te wisselen, een specifieke doelgroepaanpak toe te passen, of de beoordeling van lokale casuïstiek op te schalen.

Het programma ontwikkelt met haar activiteiten antwoorden op een aantal complexe vraagstukken waarover partijen historisch van inzicht verschillen. De activiteiten van het programma worden geëvalueerd door een onafhankelijke partij die met haar objectieve bevindingen de samenwerkingspartners zal informeren over de te verwachten effectiviteit van verschillende instrumenten en werkwijzen. Deze bevindingen vormen de inhoudelijke basis voor een uiteindelijk te sluiten bestuursakkoord tussen Rijk en gemeenten.

3. Uitgangspunten LVV-netwerk

De realisatie en het functioneren van LVV's zijn een gezamenlijke verantwoordelijkheid van Rijksoverheid en gemeenten. Zij werken aan de opgave vanuit wederzijds vertrouwen, maken gebruik van elkaars kennis, kunde en bevoegdheden, en maken verschillen van inzicht tijdig onderling bespreekbaar. Die betrokken partijen werken actief aan een breed draagvlak voor de LVV's. In de

LVV's wordt gebruik gemaakt van de expertise en inzet van maatschappelijke organisaties die gespecialiseerd zijn in de begeleiding van de doelgroep.

Rijk en gemeenten houden hierbij de volgende uitgangspunten aan:

- LVV-begeleiding en –opvang is geen vanzelfsprekende vervolgstap op de beëindiging van rijksopvang. Het is een instrument voor gevallen waarin reguliere instrumenten in de migratieketen niet hebben gewerkt en een betrokkene in een perspectiefloze situatie is beland. Deze notie wordt verwerkt in het toegangsbeleid van iedere (pilot-)LVV.
- De opzet van de LVV's moet rekening houden met de feitelijke lokale situatie en de verantwoordelijkheid die gemeenten hebben voor zorg en het handhaven van de openbare orde. De opzet van de LVV's verhoudt zich verder constructief tot het regeerakkoord, het migratiebeleid, in het bijzonder het beleid ten aanzien van zelfstandige terugkeer, en de vreemdelingenwetgeving.
- Zo snel mogelijk na de intake van een vreemdeling in een LVV leveren de IND en de DT&V een dossier dat een wat de diensten betreft volledig beeld schetst van de vreemdeling. Hiermee stellen de lokale LVV-partners zo snel mogelijk een begeleidingsscenario vast voor de vreemdeling, die moet aangeven of hij of zij er gebruik van maakt. Na het aanleveren van de dossierinformatie start tevens de rusttermijn van 14 dagen.
- De LVV's vormen uiteindelijk een landelijk dekkend netwerk waarop alle gemeenten zijn aangesloten en waarvan lokale samenwerkingsverbanden op het gebied van terugkeer deel uitmaken. Ten gevolge hiervan vervullen LVV's uiteindelijk een regionale functie, die deel uitmaakt van de ontwikkelopdrachten van de pilots.
- Binnen dit netwerk wordt gestreefd naar geografische spreiding, specialisatie naar (sub-) doelgroepen en van begeleidingsmethoden, en een vorm van landelijke coördinatie en (escalatie-)overleg tussen betrokken partijen op basis van zo volledig mogelijke informatie-uitwisseling over casuïstiek.
- Onderdeel van het LVV-netwerk worden zowel de landelijke als de lokale partijen die begeleiding binnen een LVV kunnen geven of versterken (zoals gemeenten, NGO's, DT&V, IND, AVIM, COA).
- De effectiviteit van de LVV's wordt beoogd zodanig hoog te zijn dat gemeentelijke bed,- bad,- en broodvoorzieningen niet meer nodig zijn. Na het sluiten van een definitief akkoord of zoveel eerder als gemeenten dat mogelijk achten is het de bedoeling dat zij hun eigen voorzieningen zoveel mogelijk in eenzelfde tempo afschalen als de LVV-capaciteit wordt opgebouwd. De uitkomsten van de evaluatie van de pilots zullen hierin worden meegenomen.
- Het Rijk en gemeenten zetten met het LVV-netwerk in op een structureel en gezamenlijk instrument voor de problematiek rond het illegaal verblijf van de doelgroep. Hiermee wordt uiteindelijk een voorziening voor de lange termijn beoogd. De rijksfinanciering van de voorziening en de gemeentelijke financiële bijdrage daaraan zijn om deze reden meerjarig vastgesteld. Aan het einde van de pilotperiode worden er definitieve afspraken gemaakt waarbij tevens de financiën opnieuw worden bezien, gebaseerd op ervaringen uit de pilotperiode.
- De geprognostiseerde capaciteit en financiering van het LVV-programma zijn tot stand gekomen op basis van het aanbod van de doelgroep in gemeenten in 2018. Daarnaast zijn er aannames over doelbereik en doorstroom naar rijksopvang gedaan. Wanneer blijkt dat het aanbod van vreemdelingen uit de doelgroep in gemeenten in de praktijk sterk afwijkt, of de doorstroom naar het land van herkomst of rijksopvang sterk achterblijft, zal bestuurlijk overleg plaatshebben over de oorzaken en mogelijke oplossingen daarvoor.

De opzet van de LVV's:

- Er wordt in de opzet en werkwijze van de afzonderlijke LVV's voortgebouwd op de huidige opzet en ervaringen op lokaal niveau, versterkt door een vooraf overeengekomen en onderling afgestemde inzet van de DT&V, de IND en overige diensten in de migratieketen. Dit betekent dat er met name in de ontwikkelfase verschillen in opzet zullen voorkomen tussen pilots.
- Hoe de verantwoordelijkheid tussen Rijk en gemeenten binnen de uiteindelijke LVV-samenwerking te verdelen, zal in goed overleg nader worden gezien. In de pilotfase zal het LVV programmabureau enerzijds lid zijn van de lokale LVV-stuurgroep en anderzijds de pilotgemeenten betrekken bij landelijke plan- en besluitvorming.
- De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de LVV doordat alle vreemdelingen die er begeleiding en/of onderdak krijgen bekend worden gemaakt bij de DT&V, en vertegenwoordigers van de DT&V lid zijn van het opdrachtgeversoverleg, de lokale stuurgroepen, de lokale casusoverleggen/LSO's en het landelijke escalatieoverleg voor casuïstiek. Daarnaast rapporteert de DT&V aan het opdrachtgeversoverleg over het vertrekproces in de pilot-LVV's en doet zij aanbevelingen ter verbetering van de kwaliteit ervan.¹
- In het programma LVV zal worden gezien of de LVV een juridische status dient te krijgen.
- De focus zal op professionele individuele begeleiding van de doelgroep liggen waarbij tijdelijk verblijf in een LVV (opvang) onderdeel kan uitmaken van een te volgen traject.
- De beoogde duurzame oplossing zal veelal terugkeer naar het land van herkomst of legaliseren van verblijf betekenen. Partijen accepteren daarbij dat een oplossing niet in alle gevallen binnen het vreemdelingrechtelijke domein mogelijk is.
- LVV's kunnen met vraagstukken omtrent coördinatie en besluitvorming over casuïstiek rekenen op een gebundelde, snelle en effectieve ondersteuning van de vreemdelingenketen. Voor gevallen waarin besluitvorming over LVV-trajecten op lokaal niveau vastloopt, wordt een landelijk mechanisme gerealiseerd waarnaar individuele LVV's kunnen opschalen.
- Wanneer betrokkenen (bijvoorbeeld om medische redenen) zelf niet in staat worden geacht om de gevolgen van hun eigen handelen in te schatten, bijvoorbeeld bij het instemmen met een begeleidingstraject naar een duurzame oplossing, zal ernaar worden gestreefd om de betrokkene eerst van de noodzakelijke zorg te voorzien.
- Van belang is om binnen de doelgroep van de LVV verschillende categorieën te onderscheiden; differentiatie in opvang en begeleiding is nodig. Vooralsnog wordt de doelgroep, die werkende weg zal worden aangepast als volgt omschreven: 'Vreemdelingen zonder verblijfsrecht en behoudens contra-indicaties als openbare orde die, om wat voor reden dan ook, Nederland niet hebben verlaten vanuit het reguliere terugkeerproces – ofwel via zelfstandige terugkeer, ofwel via gedwongen terugkeer – en die niet in aanmerking komen voor overige vormen van opvang'
- Als blijkt dat de begeleiding in de LVV niet bijdraagt aan een duurzame oplossing en perspectief voor de betrokkene, dan zal deze de LVV moeten verlaten, om plaats te maken voor anderen waarbij een duurzame oplossing wel binnen bereik ligt.
- Van belang is dat zoveel mogelijk moet worden voorkomen dat er sprake is van dakloosheid, overlast, en het beroep doen op gemeentelijke voorzieningen – dit wordt bij het verlaten van de LVV door alle partners in overweging genomen. In een breder kader geldt dat in

¹ Het regeerakkoord "Vertrouwen in de Toekomst" bepaalt dat de LVV's "onder toezicht" staan van de DT&V.

overeenstemming met het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (EVRM) een humanitaire noodsituaties dienen te worden voorkomen. Tegelijkertijd hebben vreemdelingen in de doelgroep een eigen verantwoordelijkheid om een duurzame oplossing voor hun illegale verblijf na te streven.

- Alle betrokken partijen realiseren zich dat sprake is van een pilotperiode waarin de juiste aanpak, structuur en wijze van samenwerken moeten worden ontwikkeld tegen een achtergrond van complexe verhoudingen en een lange historie. Incidenten en onwenselijke situaties worden daarom gezamenlijk besproken en waar nodig geëscaleerd met het doel om op zo kort mogelijke termijn tot werkbare oplossingen te komen.
- Om een goede procesgang van zowel LVV-organisatie als casuïstiek te bevorderen wordt casusmonitoring georganiseerd die de voortgang in kaart brengt.

4. Governance

Het programma vindt plaats onder gedeeld opdrachtgeverschap van gemeenten, vreemdelingenketen en het verantwoordelijke departement (JenV). Het Rijk financiert en faciliteert het programmabureau.

Dit houdt in:

- Het LVV-programma maakt onderdeel uit van het Interbestuurlijk Programma (IBP) van de huidige kabinetsperiode.
- Het opdrachtgeverschap van het landelijk programma is belegd bij Landelijke Regietafel Migratie en Integratie (LRT). Hierbinnen zijn de staatssecretaris van JenV en de delegatie van het VNG-bestuur opdrachtgever.
- Namens de LRT is er dagelijks opdrachtgeverschap dat de dagelijkse sturing aanbrengt.
- Het programmabureau fungeert als opdrachtnemer.
- Daarnaast wordt er gezorgd voor goed overleg met de organisaties die een uiteindelijke taak krijgen nadat de programmadoelen zijn gerealiseerd. Van belang is om resultaten van het programma telkens te kunnen toetsen aan uitvoerbaarheid binnen de staande organisaties en kaders.
- De bemensing van het programmabureau reflecteert het gezamenlijke opdrachtgeverschap van Rijk en gemeenten.
- De pilots worden lokaal uitgevoerd en zowel landelijk als lokaal bestuurd. Voor de besturing van de pilots worden separate governance afspraken gemaakt die zowel de rol van het lokale gezag als de bevoegdheden en verantwoordelijkheden van de rijksoverheid reflecteren.

5. Financiering

De totale kosten van het programma gedurende de komende drie jaar zijn begroot op achtereenvolgens €22,6 mln. €18,5 mln. en €17,9 mln. Hiervoor stelt het Rijk jaarlijks €15,5 mln. €13,5 mln. en €13,5 mln. beschikbaar, met daarnaast aanvullende personele inzet vanuit de IND en DT&V. De gemeenten leveren een jaarlijkse bijdrage van €7,1 mln., €5,0 mln. en €4,4 mln. op basis van een herverdeling vanuit het Gemeentefonds.

- In aanvulling hierop stelt het Rijk een eenmalige tegemoetkoming beschikbaar van € 12 mln. ten gunste van de gemeenten die in 2018 kosten hebben gemaakt voor een bed-, bad-, en broodvoorziening.

- Het programma veronderstelt ieder jaar een verbetering van het doelbereik die is verrekend in de financiering.
- De financiering veronderstelt de inzet van incidentele middelen door het Rijk waaronder een subsidie middels EU-fondsen. Het Rijk vult deze middelen aan wanneer deze niet inzetbaar blijken.
- De rijksmiddelen worden, uitgezonderd de inzet van het personeel van de migratieketen, aan de LVV gemeenten overgeheveld via een decentralisatie-uitkering. De verdeling van deze uitkering kan jaarlijks worden bijgesteld wanneer de vraag naar capaciteit tussen LVV-gemeenten verschuift. Gemeenten maken onderling een afspraak over het re-alloceren van financiële middelen indien zij dit vaker nodig achten.
- Indien er tekorten ontstaan wordt er in goed overleg naar een oplossing gezocht.

6. Ondertekening

Namens de VNG

Namens de organisaties in de migratieketen

De staatssecretaris van JenV

Hoofdbestuur
Theo Weterings

wnd. DG Migratie
Kees Riezebos

Mark Harbers

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 26 november 2018 22:02
 Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL
 CC: Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
 Onderwerp: RE: nieuwe versie lvv brief

Goedenavond Mark,
 dat is fijn om te horen. Ik zal even met 10.2.e kijken wanneer je gelegenheid hebt.
 Tot morgen, 10.2.e

Verzonden met BlackBerry Work
 (www.blackberry.com)

Van: Harbers, M.G.J. - BD/AL 10.2.e @minvenj.nl>
 Datum: maandag 26 nov. 2018 8:21 PM
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl>
 Kopie: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM 10.2.e @minvenj.nl>, 10.2.e - BD/DBO
 10.2.e @minvenj.nl>, Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B 10.2.e @minvenj.nl>, Secretariaat -
 Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie <svj@minvenj.nl>
 Onderwerp: RE: nieuwe versie lvv brief

Hoi 10.2.e dit ziet er al goed uit. Laten we morgenochtend nog even kort de tijd nemen voor enkele
 "punten op de i" (zoals ik al in het debat aangaf...) en dan is ook de Kamerbrief rond. Kan ik dan ook nog
 heel even kijken naar twee zinnen in de financiële afspraken in de concept-samenwerkingsovereenkomst,
 die net wat beter kunnen lopen en samengevoegd? Dan is die daarna klaar en kan 'ie morgen verzonden
 worden aan de deelnemers van donderdag.

Verzonden met BlackBerry Work
 (www.blackberry.com)

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl>
 Datum: maandag 26 nov. 2018 5:50 PM
 Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL 10.2.e @minvenj.nl>
 Kopie: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM 10.2.e @minvenj.nl>, 10.2.e - BD/DBO
 10.2.e @minvenj.nl>, Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B 10.2.e @minvenj.nl>, Secretariaat -
 Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie <svj@minvenj.nl>
 Onderwerp: nieuwe versie lvv brief

Beste Mark,
 Op basis van onze bespreking vanmiddag hierbij een nieuwe versie van de kamerbrief LVV. We menen alle door jou
 onderstreepte elementen van de afspraak nu inhoudelijk te hebben verwerkt. Bij die verwerking is nog wel iets meer
 aangepast om de tekst goed lopend te houden en dubbelingen te voorkomen, hopelijk is dat niet storend. Graag
 vernemen we je reactie op deze versie.
 Groet, 10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 27 november 2018 15:07
Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL
CC: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; 10.2.e D/DBO/ADVIES;
Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B
Onderwerp: nieuwe vz TK-brief
Bijlagen: Concept TK plan van aanpak LVV 20181128b.docx

Beste Mark,
Hierbij een aangepaste versie van de TK-brief, zoals vanmorgen besproken.
Ik kijk uit naar je reactie.
Groet, 10.2.e

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van:

10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden:

dinsdag 4 december 2018 14:41

Aan:

10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e @vng.nl; 10.2.e @dtv.minvenj.nl

CC:

10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e

Onderwerp:

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Bijlagen:

stukken OGO LVV morgen

Geannoteerde agenda ogo 20181204.docx; Mandaatbesluit LVV versie 20182911.docx; Modelconvenant LVV pilots versie 20182911.docx; Rolbeschrijving veranderkundige en kennismanager LVV.docx; Verslag OGO 20181030.docx

Beste opdrachtgevers,

Hierbij een geannoteerde agenda voor het opdrachtgeversoverleg LVV morgen.
 Mijn excuses voor het late verzenden van de stukken.
 Gelukkig is het leeswerk te overzien.

Graag tot morgen op de Nassaulaan,

10.2.e



opdrachtgevers

Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum
5 december 2018

Projectnaam
Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

agenda

Opdrachtgeversoverleg LVV

Omschrijving	agenda en beslispunten OGO 5 december
Vergaderdatum en -tijd	3 december 2018, 1500 uur
Vergaderplaats	-
Aanwezig	-A. Rabarison -C. Riezebos 10.2.e
Afwezig	-
Kopie aan	-

-Geannoteerde agenda t.b.v. het opdrachtgeversoverleg LVV-

Hieronder treffen jullie een aantal besluiten die het programmabureau van belang acht om de volgende tussenfase succesvol te laten verlopen. Dit om in de week van 11 februari een kick-off-bijeenkomst van het programma te kunnen organiseren. De ambitie is om dan 3 bemande landelijke projecten en 5 ondertekende convenanten met projectplannen te presenteren.

1. Opening en mededelingen (bijlage: conceptverslag BO)

a. goedkeuren verslag BO ter ondertekening op 29 november.

2. Planning en voortgang

a. Hoe kunnen we de voortgang bevorderen in de fase tussen ondertekening van de BSA en de kick-off-bijeenkomst op een manier dat dit per februari convenanten voor de pilots en start van de landelijke programmaorganisaties oplevert?

Advies: organiseer op 24 januari een bestuurlijk overleg en in de week van 11 februari een kick-off-bijeenkomst.

In het bestuurlijk overleg is afgesproken om eind januari weer een BO te organiseren om te bezien of een programmastart per half februari mogelijk is, dit kan ofwel op 24 januari of op 13 februari (beide zijn niet ideaal, maar de staatssecretaris is in week 5 en 6 niet beschikbaar).

Vervolgens dient een planning doorgetrokken te worden naar een kick-off-bijeenkomst.

Directoraat-Generaal
Migratie

b. Wat doen we doen om de ketel op stoom te houden, o.a. invulling van de voorziene ronde van de opdrachtgevers langs de pilotsteden?

Datum
5 december 2018

Advies: tot praktische invulling komen om een relatie te leggen met ambtelijk verantwoordelijken/lokale voorzitters stuurgroepen.

Opdrachtgevers hebben meermaals aangegeven langs de steden willen om op management niveau over de samenwerking en de voortgang te kunnen spreken. Qua planning legt dit een zwaar beslag op de agenda's. Hoe willen opdrachtgevers deze ambitie invullen? Kan bijvoorbeeld een belronde een tussenoplossing bieden? Of willen opdrachtgevers zich door het programmabureau laten vertegenwoordigen?

Een alternatief is om een neutraal tussenpersoon aan te stellen die als ambassadeur van de bij het programma betrokken bestuurders optreedt en lokaal en landelijk de ketel op stoom houdt.

De afgelopen weken zijn diverse sessies georganiseerd met de kerngroep ter invulling van het convenant en voorbereiding op lokale planvorming. Daarnaast is er ondersteuning van IBP, welke gemeenten concrete hulp heeft aangeboden in het lokale proces d.m.v. een extern adviseur.

c. Welk beeld hebben we de opdrachtgevers van een kick-off-bijeenkomst?

Advies: organiseer een inhoudelijke doch feestelijke bijeenkomst met een breed deelnemersveld, zonder media.

Van belang voor de hele logistieke organisatie en de programmering is de vraag wie er allemaal uitgenodigd worden, en specifiek of we alle overige opvanggemeenten en de betrokken NGO's willen uitnodigen, en of er pers aanwezig zal zijn. Opdrachtgevers kunnen verdere voorkeuren ook aangeven (bv al dan niet met dagvoorzitter, mate van 'aankleding' etc).

d. Wat kunnen we daartoe in gang zetten?

Advies: geef opdracht om een 'save the date' uit te sturen en een locatie centraal in het land te bespreken in de week van 11 februari.

Op het moment dat de datum 'geprikt' is ontstaat terugrekenend een aantal deadlines waarvan we ook afhankelijk zijn van participerende gemeenten en hun college en raad.

2. Governance

Directoraat-Generaal
Migratie

a. Concreet voorstel aanpassing governance voor nieuwe fase

Datum
5 december 2018

advies: governance notitie opstellen voor het BO eind januari met het totaal aan sturingsinstrumenten, en met als hoofdlijn voor de centrale governance: vierwekelijks 2 opdrachtgevers, om en om met een nog op te richten programmaraad die onderscheid maakt tussen opdrachtgevers en bateneigenaren (met daarin AVIM, IND, pilot 1 en pilot 2). Kees Riezebos kan met de migratieketen overleggen welke vertegenwoordigers als bateneigenaar in de raad zitting kunnen nemen. Ali Rabarison kan met de pilot gemeenten overleggen om te bezien wie er op managementniveau beschikbaar is om de pilots te vertegenwoordigen. Deze governance, die vanaf februari zou kunnen starten, kan bij het BO eind januari worden voorgelegd. Het gaat immers om 'dagelijks' ofwel 'gedelegeerd' opdrachtgeverschap.

3. Juridica (bijlagen modelconvenant, concept mandaatbesluit)

a. Modelconvenant – kennisnemen en uitspraak doen over toegestane mate van afwijkingen

Advies: kennisnemen van modelconvenant, bespreken van de toegestane afwijking per stad, evt. per onderdeel.

In zowel juridische werkgroep als de kerngroep LVV is het modelconvenant op het AVG gedeelte na afgerond. Bij het BO werd door

11

b. Mandaatbesluit – advisering en vervolgproces

Advies: besluit nemen over extern advies, aangeven hoe we hier verder mee om gaan.

10.2.e zal het voorgenomen mandaatbesluit en het proces daarover mondeling toelichten. Het is belangrijk om te duiden hoe het principe van horizontale samenwerking (convenant) zich verhoudt tot deze verticale juridische samenwerking (mandaatbesluit). De mandatering is intern JenV door DWJZ goedgekeurd. 11

11

c. Privacy Impact Assessment LVV (PIA)

Advies: kennisnemen

Ten behoeve van een rechtmatige verwerking is een PIA verplicht. Inmiddels is via ICTU een specialist aangezocht die dit assessment voor de LVV ter hand kan nemen. De gewenste opleverdatum is op 1 februari,

zodat de PIA als bijlage bij de convenanten gevoegd kunnen worden. Gemeenten en NGO's worden mogelijk benaderd om een inhoudelijke bijdrage te leveren over de lokale werkwijze.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
5 december 2018

4. Werving (bijlage profiel veranderkundige)

a. Projectleider keten

Advies: kennisnemen voortgang

Na de constatering dat deze projectleider in de keten te vinden is ervoor gekozen om de projectleider van team 2 – 'LVV-netwerkvoorzieningen' uit de keten te werven middels een detachering. Daartoe zijn op korte termijn 3 kandidaten gevraagd interesse te tonen, deze worden in december gesproken. Kandidaat zal tevens aan de VNG worden voorgesteld voordat een besluit wordt genomen.

b. Veranderkundige/kennismanager

Advies: externen offerte laten uitbrengen aan opdrachtgever VNG.
Alternatief: vacature publiceren en 0- en 1-fase snel doorlopen.

Helaas is nog geen geschikte gemeentelijke kandidaat gevonden voor deze rol. Om balans te houden in het programmateam is wel van belang dat iemand wordt geworven met een gemeentelijke achtergrond. Diverse externen hebben inmiddels ook interesse aangegeven. Dit kan een praktische oplossing vormen (flexibiliteit), maar het programmabudget voorziet niet in middelen om een full time veranderkundige aan te nemen voor een marktconform tarief.

c. Werving overige rollen: communicatie, projectmedewerker

Advies: Ten aanzien van de communicatiefunctie: start een wervingstraject via de pool voor communicatieadviseurs van DCOM. Ten aanzien van projectmedewerker: start werving wanneer projectleiders begonnen zijn of zoveel eerder als een geschikte kandidaat met gemeentelijk profiel kan worden gevonden.

PL veranderopgave LVV

In deze rol ben je verantwoordelijk voor alle veranderkundige opgaven en het kennismanagement van het programma LVV. Die zijn uiteenlopend, want verbeterde samenwerking tussen migratieketen, gemeenten en NGO's is een centrale organisatiedoelstelling in het programma. We verwachten daarbij dat het gezamenlijk investeren in kennis effectief is. De LVV samenwerking verdient op vele niveaus aandacht: van het wegnemen van blokkades bij individuele sleutelpersonen in het veld tot het bevorderen van kennis over regelgeving. De opgaven kunnen spelen in de operationele context van een van de pilot-LVV's, of op beleidsniveau tussen instituties. de meerwaarde die we van de veranderkundige verwachten is dat er na twee jaar een tastbare output ligt die deels direct effect heeft gehad en deels aanbevelingen oplevert voor inrichting van organisatie en proces in het te ontwikkelen LVV netwerk.

Wij zoeken een collega die ervaring heeft met veranderkundige opgaven in complexe professionele netwerken. Van belang is dat je snel in het netwerk zult kunnen opereren en organisaties en personen kunt benaderen om concrete ondersteuning aan te bieden op samenwerkingsgebied. Daarnaast organiseer je eigenstandig een palet aan activiteiten dat bijdraagt aan het kennisniveau en het samenwerkingsvermogen van het gehele relevante netwerk. We zoeken daarom iemand met grote sensitiviteit voor de positie van stakeholders en individuen die het verschil kan maken en kan laten zien waar de 'win-win' zit. Verder zoeken we iemand die op zelfstandige wijze zijn portfolio aan projecten en activiteiten kan (aan)vullen en uitvoeren maar die ook tijdig schakelt met het team om te kijken of bijstelling nodig is. Kennis van gemeenten, lokale samenwerkingsverbanden en de operatie is een belangrijke eis. Het opdrachtgeverschap van het programma is gedeeld tussen Rijk en gemeenten die een programmabureau aansturen. Je directe opdrachtgever is de programmamanager LVV, en je klanten zijn de pilot-LVV's en de organisaties die daar aan bijdragen. Voor deze rol krijg je ondersteuning van het programmabureau (opgeteld ca 7fte), maar voor je project is geen compleet team medewerkers beschikbaar.

Eisen waaraan kandidaat moet voldoen:

- * Een afgeronde WO-opleiding in de sociale wetenschappen, bestuurskunde, bedrijfskunde of rechten.
- * Aantoonbare ervaring op het gebied van verandermanagement in professionele netwerken
- * Ervaring binnen rollen waarin conform projectmanagementmethoden en liefst in multi-stakeholder omgevingen wordt gewerkt.
- * Kennis van het werken in (inter-)gemeentelijke context, liefs waarbij samenwerking met rijksdiensten aan orde was.

Verbijzondering competenties

- * Kan feedback geven zonder de relatie aan te tasten/processen te verstoren
- * Bestuurs sensitiviteit
- * Plannen en organiseren
- * Resultaatgerichtheid
- * Omgevingsbewustzijn
- * Netwerken
- * Aansturen organisatie
- * Motiveren
- * Creativiteit
- * Hoge kwaliteitsmotivatie;
- * Zelfstandige persoonlijkheid;
- * Plannen en organiseren;
- * Uitstekende schriftelijke en mondelinge uitdrukkingsvaardigheid;
- * Stressbestendig en flexibel.



Opdrachtgevers

Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum
1 november 2018

Projectnaam
LVV

Ons kenmerk

Notulist

10.2.e

verslag

OGO LVV

Omschrijving	verslag/besluiten OGO LVV d.d.30 oktober
Vergaderdatum en -tijd	1 november 2018, - uur
Vergaderplaats	-
Aanwezig	mw. A. Rabarison, VNG dhr. K. Riezebos, DG Migratie 10.2.e DT&V

Agendapunt 1

- 1- Instemmen met verslag OGO 22/8.

De opdrachtgevers stemmen in met het verslag.

Na het vaststellen van het verslag heeft wnd. DGM aan de VNG gemeld dat de staatssecretaris van JenV eenmalig 12 mln euro uit de vreemdelingenbegroting ter beschikking stelt ter compensatie van de in 2018 gemaakte kosten. Dit maakte de weg vrij voor positieve besluitvorming door het VNG hoofdbestuur op 1 november over de herverdeling van het GF die benodigd is voor de programmafinanciering. De opdrachtgevers spreken af dit DGM direct een email zal sturen aan dVNG zodat het mee kan bij de vergadering van het VNG hoofdbestuur op 1-11.

Agendapunt 2

- 2- Instemmen met planning tot aan Kick off inclusief communicatie momenten.

De opdrachtgevers willen de uitnodigingen aan gemeenten pas na het sluiten van het bestuursakkoord sluiten. Planning is verder akkoord.

- 3- Instemmen met start organisatie Kick off en wervingstrajecten programmabureau na uitsluitel programmafinanciering op 1 november.

De opdrachtgevers willen de formele werving en organisatie van een Kickoff graag starten op het moment dat de samenwerkingsafpraak is ondertekend.

- 4- Bespreken scenario's indien het VNG bestuur negatief besluit.

Directoraat-Generaal
Migratie

De opdrachtgevers voorzien een positief besluit, een negatief besluit leidt onmiddellijk tot een nieuw bestuurlijk overleg.

Datum
1 november 2018

- 5- Bespreken externe communicatie: moeten en kunnen de pilotgemeenten al genoemd worden bij de TK-brief die op het ondertekenen van de samenwerkingsafspraken uit moet gaan, terwijl er nog geen collegebesluiten liggen?

Ons kenmerk
-

De programmamanager heeft gemeld dat er inmiddels met het kernteam een compromis is gesloten voor de brief, namelijk dat in de brief kan worden gezegd dat de staatssecretaris in gesprek is met de 5 gemeenten zodat ze bij naam kunnen worden genoemd.

- 6- Bespreken of en op welke wijze informatie met NGO's en overige BBB gemeenten kan worden gedeeld, voordat externe communicatie over de programmastart plaatsvindt.

De opdrachtgevers zullen opnieuw aan de bestuurders voorleggen dat inzage

11

- 7- Bespreken invulling geplande bijeenkomst met opvang gemeenten op 22/11, 13.00-15.00 u.

Niet inhoudelijk besproken omdat nog niet duidelijk is wat dan de stand van zaken is.

Agendapunt 3

- 7- Instemmen met het concept modelschema van het traject dat een vreemdeling doorloopt vanaf instroom in de LVV tot aan uitstroom, al dan niet na het bereiken van een duurzame oplossing.

11

opdrachtgevers stemmen na deze aanpassing in met het schema.

- 8- Bespreken of het de verantwoordelijkheid van de individuele pilotgemeenten is om op korte termijn hun rol in het convenant te specificeren en een concept-begroting voor de pilot op te stellen? Het programmabureau heeft daarbij dan een adviserende en ondersteunende rol.

De programmamanager heeft zijn zorgen gemeld aan de opdrachtgevers. Deze gaven aan dat dit ten beste bij het volgende bestuurlijk overleg kan worden geagendeerd.

- 9- Aangeven of de opdrachtgevers een ronde willen maken langs de (beoogde) voorzitters van de lokale stuurgroepen en of men dit nog voor de start van de pilots wil of spoedig daarna?

Ja, verzoek aan het programmabureau om dit te organiseren. Op welke moment in het proces kan wel uitmaken voor de 'titel' waarmee de ronde wordt gemaakt, dus even goed kijken hoe de komende stappen verlopen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
1 november 2018

Ons kenmerk
-

10- Aangeven of het acceptabel is dat een deel van de onderzoeks- en ontwikkelvragen pas na de start van de pilots wordt ingevuld? Dit ook omdat de periode tussen akkoord VNG en start pilots waarschijnlijk te kort is om een onderzoeksbureau te werven dat direct bij aanvang pilots kan starten.

De opdrachtgevers geven aan dat ze hier begrip voor hebben.

Agendapunt 4

11- Bespreken van de twee openstaande discussiepunten in de concept samenwerkingsafspraken.

Er wordt uitgesproken dat er na het overleg twee lezingen waren: de overeenkomst aanpassen nav het BO of intact laten. De programmanager geeft aan dat de nieuwe punten inmiddels tot ambtelijke overeenstemming hebben geleid. Deze nieuwe versie kan dan in de aanloop naar het BO aan beide kanten worden goedgekeurd.

Agendapunt 5

12- Besluiten of de huidige programmagovernance nog voldoet.

13- Aangeven geven of en welke aanpassingen in de programmagovernance nodig zijn bij de aanstaande faseovergang van het programma.

De opdrachtgevers spreken kort over het inhoudelijke voorstel. Uitbreiding van de stuurgroep heeft ook nadelen, een grote groep kan minder snel schakelen. Centraal staat dat het duale opdrachtgeversschap rijk-gemeenten moet blijven. Deze kunnen eventueel een opdrachtgeversoverleg organiseren dat ook een programmaraad met bateneigenaren bedient. Sowieso is het gewenst om een aantal rollen dichterbij te halen, oa de IND en een pilotgemeente. Ten aanzien van de keten moet dat in overleg tussen de ketenorganisaties worden bepaald. De opdrachtgevers besluiten om, wanneer de volgende fase op is gestart, te besluiten welke aanpassingen kunnen worden doorgevoerd.

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: woensdag 5 december 2018 8:59
Aan: 10.2.e @dtv.minvenj.nl'; 10.2.e @vng.nl'; 10.2.e @dtv.minvenj.nl'
CC: 10.2.e BD/DGM/DMB;
10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e
BD/DGM/DMB/JAZ
Onderwerp: RE: stukken OGO LVV morgen
Bijlagen: verslag 20191204.docx

Allen,
Helaas ben ik gistermiddag een attachment vergeten: het verslag van het bestuurlijk overleg (ter instemming van de opdrachtgevers).
Bij deze.
Groet, 10.2.e

reeds beoordeeld



verslag

Bestuurlijk overleg Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

Omschrijving	Bestuurlijk overleg ter vaststelling van de samenwerkingsafpraak LVV
Vergaderdatum en -tijd	29 november 2018, 10:00 uur
Vergaderplaats	Ministerie van Justitie en Veiligheid
Aanwezig	<i>Rijk</i> staatssecretaris van Justitie en Veiligheid, Mark Harbers <i>VNG</i> burgemeester Weterings, Tilburg (hoofdbestuur VNG) wethouder Richters, Eindhoven wethouder Schroor, Groningen wethouder Van Ooijen, Utrecht wethouder Groot Wassink, Amsterdam <i>Ondersteuning</i> C. Riezebos, JenV 10.2.e, DT&V JenV M. Molenbeek, JenV A. Rabarison, VNG 10.2.e VNG
Afwezig	burgemeester Aboutaleb, Rotterdam

1. Opening, mededelingen

Staatssecretaris Harbers opent de vergadering en stelt de agenda vast. Burgemeester Weterings, delegatieleider VNG, wordt in afwachting van zijn aankomst waargenomen door wethouder Schroor. De staatssecretaris geeft aan dat hij de samenwerkingsovereenkomst wil vaststellen in de vergadering, maar ondertekening graag achteraf doet.

De staatssecretaris geeft aan dat hij verheugd is dat dit punt ten aanzien van de LVV is bereikt. Dat is, gezien de geschiedenis, een bijzondere prestatie die samen is bereikt. Tenslotte dankt de staatssecretaris voor de flexibiliteit in de agenda's en excuseert hij zich voor het eerder opnieuw moeten inplannen van dit overleg.

2. Terugblik en vooruitblik programma LVV

Terugkijkend stelt staatssecretaris Harbers dat er sinds het aantreden van dit kabinet een intensieve samenwerking is gestart op basis waarvan een gezamenlijke doelstelling is vastgesteld: het vinden van meer bestendige oplossingen voor onrechtmatig verblijvende migranten. In de voorbereiding was de uitdaging om intensief en transparant met elkaar te werken en dat is gelukt. Nu ligt er een bestuurlijke doorbraak.

De staatssecretaris benadrukt dat de ontwikkelfase die nu begint ook bedoeld is om fouten te maken, hij voorziet dit aan beide kanten van de tafel. Daarbij is belangrijk om begrip te tonen voor elkaars kaders, en elkaar snel te bereiken.

Vooruitkijkend is de volgende stap het sluiten van lokale convenanten en het opstellen van lokale plannen van aanpak. De gezamenlijke ambitie is om dat op 1 februari aanstaande afgerond te hebben. Begin februari 2019 kan dan een kickoff-bijeenkomst worden georganiseerd met het gehele professionele en bestuurlijke netwerk.

Op het gebied van gegevensbescherming is van belang om er voor de start voor te zorgen dat de gemeenten de gegevens t.a.v. vreemdelingen rechtmatig kunnen verwerken, hetgeen nu niet kan. Het voorgenomen mandaatbesluit, waarmee gemeenten juridisch gezien in zijn naam handelen zonder dat de overeenkomst of het modelconvenant wordt geschonden, kon op positieve eerste reacties rekenen en wordt nu uitgewerkt.

Van belang is tenslotte om het draagvlak te verstevigen bij de overige opvanggemeenten en bij de maatschappelijke organisaties. Op beide aspecten wordt de komende periode geïnvesteerd door middel van bijeenkomsten.

Wethouder Schroor geeft aan dat de VNG het knap vindt wat er in de vergadering op tafel ligt en waardeert de moed van het Rijk – kortgeleden was er sprake van een mogelijk wettelijk verbod en nu wordt er samen gewerkt in pilots. Het was daarbij wrang dat waar er eerst geld lag maar geen overeenstemming op inhoud, er dit keer sprake was van overeenstemming op inhoud maar geen geld. De gemeenten hebben waardering dat er alsnog is doorgezet.

De instemming van het VNG hoofdbestuur was ook een mooie prestatie gezien de noodzaak voor een besluit over herverdeling van middelen uit het gemeentefonds.

De VNG geeft aan erg veel zin in de opgave te hebben, ook al is er lokaal nog veel te doen. Daarbij vindt de VNG de juridische oplossing voor gegevensverwerking positief, maar wel spannend.

De VNG geeft verder aan dat er op landelijk niveau wel nog een aspect nadrukkelijk de aandacht mag krijgen: de zorg voor gevaarlijke personen zonder recht op verblijf. De gemeenten zouden graag samen kijken naar een landelijke oplossing voor dergelijke gevallen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
29 november 2018

De aanwezige wethouders maakten ook namens hun steden enkele opmerkingen:

Wethouder Groot Wassink geeft aan dat het van belang is om in de luwte van dit bestuurlijk overleg nog een aantal specifieke zaken goed uit te werken.

Onderwerpen als de AVG, het toezicht door de DT&V en dergelijke zaken dienen nog goed te worden doordacht. Hij geeft aan dat het een spannend proces is voor Amsterdam waarbij we zorgvuldig met het convenant moeten omgaan. Iedereen zoekt naar een praktische oplossing met zo min mogelijk gedoe. De toon van de samenwerkingsovereenkomst en de brief noemt hij prettig, formuleringen doen er toe bij dit onderwerp. Wethouder Groot Wassink geeft aan zeer gemotiveerd te zijn dit traject tot een goede start te leiden.

Wethouder Van Ooijen kijkt uit naar de toekomst. Hij vraagt voldoende ruimte bij het sluiten van het lokale convenant. Van Ooijen stelt dat vandaag een start is, en geen finish.

Wethouder Richters brengt de verontwaardiging na het afbreken van het bestuurlijk overleg met het vorige kabinet in herinnering. Zij geeft aan zich nu gehoord te voelen en ervaart positief contact dat op een echt partnerschap duidt. Daarbij is van belang dat iedereen moet bewegen en zorgvuldige communicatie van belang is. Zij geeft aan dat ook zij ruimte nodig zal hebben in het lokale convenant.

Burgemeester Weterings vergezelt de vergadering.

De staatssecretaris wil graag regelmatig in overleg blijven om in beslotenheid de voortgang met elkaar te bewaken en LVV-brede zaken tijdig te bespreken. Hij bevestigt de stelling van de VNG dat een betere oplossing voor bedoelde gevaarlijke personen moet worden verkend, liefst in het kader van de aanpak van verwarde personen in samenwerking met VWS.

3. Samenwerkingsafspraken

De staatssecretaris geeft aan dankbaar te zijn voor de bijdrage uit het gemeentefonds en spreekt vertrouwen uit dat de gemeenten de komende maanden tot een goede onderlinge verdeling zullen komen.

De samenwerkingsafspraken LVV wordt vastgesteld.

4. Externe communicatie

De VNG hecht eraan om de term illegaal geheel te schrappen uit het nieuwsbericht en de kamerbrief. Voor de VNG is verder van belang dat er erkenning is dat gemeenten de groep tussentijds hebben opgevangen. Het is begrijpelijk dat de bepaling over toezicht door de DT&V terugkomt in de overeenkomst, maar richting maatschappelijke organisaties vergt dat een zorgvuldige uitleg.

Ook is van belang om de colleges van BenW te erkennen in hun bevoegdheid om een pilot te starten. De staatssecretaris geeft aan na dit overleg direct de uitnodigingsbrieven aan de colleges te versturen.

5. Rondvraag, sluiting

De staatssecretaris wil graag einde januari opnieuw overleggen over de voortgang ten aanzien van de convenanten, hiermee wordt ingestemd. In Amsterdam verwacht men het convenant in februari te kunnen tekenen. Groningen verwacht in januari een raadsbesluit. Allen concludeerden door dank te zeggen aan de ambtenaren die deze afspraak hebben voorbereid.

Direct na afloop ondertekenden staatssecretaris Harbers en burgemeester Weterings de samenwerkingsovereenkomst ten overstaan van de landelijke pers.

Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum

29 november 2018

Notulist

10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 6 december 2018 11:19
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: RE: Verwijzing naar pva in convenant

Toppie, dank. Lijkt mij ook een goed plan. Tot straks!

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Verzonden: donderdag 6 december 2018 11:14
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: Verwijzing naar pva in convenant

Ha 10.2.e

In reactie op de vraag die je gisteren zo mooi op het bord had geschreven; het convenant bevat op dit moment geen verwijzing naar een lokaal plan van aanpak.

Onder 'governance' staat op dit moment het volgende opgenomen:

11

Lijkt me goed om daar dan in ieder geval het plan van aanpak expliciet te benoemen. Ik ga wel met die tekst stoeien zodat die er maandag instaat en men daarop kan reageren (als jij het daar mee eens bent natuurlijk). Uiteraard kunnen de pva's ook als bijlage worden toegevoegd aan de convenanten.

Tot vanmiddag!

Met vriendelijke groet,

mr. 10.2.e

Ministerie van Justitie en Veiligheid
 Directie Migratiebeleid
 Afdeling Juridische en Algemene Zaken
 Turfmarkt 147 | 2511 EX | Den Haag
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 6 december 2018 12:01
Aan: Postbus Secretariaat Topberaad VK – DRM; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: LVV in Topberaad
Bijlagen: LVV tbv Topberaad 13dec18.docx

10.2.e

Hierbij een notitie t.b.v. het Topberaad.

Kees,

Zoals je met 10.2.e hebt afgesproken, n.a.v. voorstel van Anneke, spreek jij de 13^e in het Topberaad over de LVV (en ben ik dus niet aanwezig), op basis van een vooraf verspreid stuk. Bijgevoegde notitie bevat een feitelijk overzicht van punten die volgens ons voor hen interessant zijn, aangevuld met een 'boodschap aan het Topberaad':

- Van de organisaties in de vreemdelingenketen wordt in de LVV een samenwerkings- en oplossingsgerichte houding verwacht. Het afgelopen jaar heeft geleerd dat we dat heel serieus moeten nemen. Dit geldt uiteraard ook voor alle betrokken gemeenten en NGO's.
- De samenwerking tussen enerzijds de vreemdelingenorganisaties en anderzijds (specifieke personen binnen) gemeenten en maatschappelijke organisaties was de afgelopen jaren op veel plaatsen voor verbetering vatbaar. De LVV-pilots zouden een kans moeten zijn om deze samenwerking te verbeteren: noodzakelijk voor zowel het succes van de LVV als voor het vreemdelingenbeleid in brede zin – en dus ook voor betere resultaten voor de keten.

10.2.e

Senior adviseur

.....
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

.....
eni.nl
www.rijksoverheid.nl/jenv

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 6 december 2018 12:20
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
Onderwerp: verslag 20191204.docx
Bijlagen: verslag 20191204.docx

Zou je deze met de ingescande versie van het akkoord in DJ naar de staatssecretaris willen digijusten?
Ik ben al akkoord, maar goed als Kees zelf nog even klikt. VNG is ook ambtelijk akkoord maar dat hoeft niet in de instructie oid. Trnx!

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 6 december 2018 12:50
 Aan: 10.2.e @vng.nl; 10.2.e @VNG.NL;
 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e -
 BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; Riezebos, mr. dr. C. -
 BD/DGM/DMB
 CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: besluiten OGO
 Bijlagen: verslag ogo 20181205.docx

Besten,

Hierbij de besluiten van het opdrachtgeversoverleg LVV gisteren. Graag vernemen we nog van Ali of ze nog suggesties heeft bij de besluiten. 10.2.e verspreid jij het verslag aan de kerngroep?

10.2. nogmaals dank voor jouw waardevolle bijdrage aan het opdrachtgeverschap!

Groet, 10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 10 december 2018 17:34
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: tekstje mail

Beste kernteamleden,

Hierbij ontvangen jullie het modelconvenant zoals vastgesteld door de opdrachtgevers rijk-gemeenten. Op basis van bijgaand model hopen we dat jullie de gewenste bijzonderheden voor jullie stad kunnen inbrengen. Jullie bestuurders en de VNG hebben daarbij om ruimte gevraagd voor lokale invulling – die is er. Uiteraard hebben wij de wens dat zaken sterk op elkaar lijken, vooral om het voor de uitvoerende collega's behapbaar te houden. In de planning die ik rondstuurde vraag ik jullie om op 19 december een eerste concept terug te sturen, zodat 10.2.e die de komende weken ook werkt, alle wensen tijdens het reces naast elkaar kan leggen. Zo kunnen we in de eerste weken van januari hopelijk snel tot concepten komen die jullie lokaal voor besluitvorming kunnen voorleggen richting medio februari.

Daar hoort ook het concept mandaatbesluit bij dat jullie hierbij in eerste aanleg ontvangen. We begrijpen dat daar nog additionele verzekering op noodzakelijk is, die we nog dit jaar willen geven. Verder volgt begin januari nog een aanhangsel over gegevensverwerking, dat in het PvA kan worden vevat. We schrijven dat op naar aanleiding van het vereiste privacy impact assessment, waar morgen een specialist van ICTU aan begint. Met andere woorden: we werken dat gedeelte nog netjes uit voor de besluitvorming komt, maar willen wel alvast op het scenario 'mandatering' bouwen. We hebben immers geen andere opties in beeld op AVG-gebied.

Vergeleken met de laatste versie die jullie hebben gezien, heb ik vooral wat technische wijzigingen doorgevoerd en dat dan zoveel mogelijk aangegeven in het opmerkingenveld. Verder wordt in het convenant alvast uitgegaan van de situatie dat er een mandaatbesluit komt. Zoals jullie bekend is hierover echter nog geen definitieve knoop doorgehakt, wel lijkt het voor nu de meest wenselijke oplossing. Vandaar ook dat ik hierbij het eerste concept-mandaatbesluit meestuur, waar jullie uiteraard nog volop op mogen 'schieten'. Ik ben zeer benieuwd naar jullie commentaar!

We wensen jullie heel veel succes met de invulling van het convenant. Voorspelbare opmerking: voor juridische vragen je je bij 10.2.e mij melden, voor proces en organisatie bij 10.2.e

Groetjes 10.2.e

NB 10.2.e is onze nieuwe LVV jurist: bereikbaar onder bijgaand email adres of op tel.
 Nr. 10.2.e

Wat	Deadline	Inhoud/Opmerkingen
Gemeenten ontvangen tekst model convenant en tekst voorgenomen mandaatbesluit	Maandag 10-12	Modelconvenant zal nauwelijks wijzigingen meer bevatten, eerste versie van het concept mandaatbesluit
Kernteam	Woensdag 12-12	
Gemeenten sturen programmabureau een eerste 'ingevulde' versie van het lokale convenant en het projectplan en een	Woensdag 19-12	Mag een ambtelijke versie zijn

inhoudelijke reactie op het mandaatbesluit		
Reces		10.2.e beschikbaar voor verwerking convenanten en mandaatbesluit, verder geen activiteiten in week 52
Programmabureau overlegt bilateraal met kernteam over inzending	Woensdag 2 tot woensdag 9 januari	Graag je voorkeur voor tijd en locatie voor een afspraak met het programmabureau over de concepten
Kernteam	Woensdag 9 januari	Overzicht specifieke ontwikkelvragen, overview convenanten en plannen.
Conceptconvenant ambtelijk afgestemd	Vrijdag 11 januari	Na verwerking van de bijzonderheden willen we 11-1 een eerste afgestemd concept vaststellen
Bijeenkomst voor directeurs van betrokken gemeenten	Week maandag 14 januari	Dit in plaats van de voorziene ronde langs beoogde stuurgroepvoorzitters.
Lokale besluitvorming	Maandag 14 tot vrijdag 1 februari	Hierna volgt een periode van drie weken om zaken lokaal tot besluitvorming te brengen
Kernteam	16 januari	En daarna tot de kick-off wekelijks
Bestuurlijk overleg 'stand van zaken'	24 januari of 11 februari	Datum afhankelijk van jullie opgave van svz.
Kickoff	18, 20 of 21 februari	

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van:

10.2.e

- BD/DGM/DMB

Verzonden:

woensdag 12 december 2018 13:00

Aan:

10.2.e

- BD/DBO/ADVIES; Molenbeek, M.E. - BD/DCOM/P&B;

CC:

10.2.e

- BD/DBO

10.2.e

- BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T;

Onderwerp:

Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
uitvoeringsplan Amsterdam

Bijlagen:

1. Concept uitvoeringsplan ongedocumenteerden.pdf

Urgentie:

Hoog

Dag team staatssecretaris,

De Amsterdamse programmamanager vreemdelingen verwittigde me net dat vanmiddag het uitwerkingsplan van het collegeakkoord ten aanzien van 'ongedocumenteerden' wordt gepresenteerd aan de pers. Afspraak Groot-Wassink- Harbers was dacht ik dat 11

11

11

. Morgen heb ik een afspraak met de programmamanager Amsterdam om de zaken naast elkaar te leggen – wij waren zelf niet uitgenodigde voor dit proces (ketenvertegenwoordigers wel, vandaar deze versie in bezit).

Dit alles zou morgen bij het AO uiteraard zn weerslag kunnen krijgen. Mochten jullie in voorbereiding daarop wensen hebben, mag ik jullie dan vragen om 10.2. te contacteren? Ik ben zelf vrij vanmiddag, en wou dat voor de variatie maar eens echt gaan doen.

Groet, 10.2.e

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 19 december 2018 14:15
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
 CC: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: overleg svz
 Bijlagen: Nota SJenV stand van zaken LVV 20181212.docx

Heren,

Even een terugkoppeling van svz LVV overleg met Stas daarnet (nav bijgaande nota):

- We hebben een voorzichtig positief beeld van de stand van zaken geschetst (deze wk wellicht al 4 van de 5 convenanten binnen, laatste in 2^e week jan.). Voor nu zijn er geen zaken waarvoor we Stas om zijn inzet vroegen. Wel in het vooruitzicht gesteld dat dit gaandeweg januari aan de orde kan komen.

-Stas heeft desgevraagd aangegeven dat pilots kunnen starten zodra het convenant getekend is. Goed voor Groningen en Utrecht

11

11

-Governance: Stas wil graag een apart BO en ziet een programmaraad wel zitten. LRT mag in het schema blijven staan 11 Notitie met alle governance aanpassingen voor BO 13-2 is prima.

-Amsterdam: heb aangegeven dat de plannen vooralsnog goed in elkaar passen en dat Amsterdam dat ook echt graag lijkt te willen. Eind januari bilat Stas met loco-BM.

11

2 januari ben ik terug....wellicht tot morgenavond nog even?

Groetjes 10.2.e



staatssecretaris van JenV

Directoraat-Generaal
Migratie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum

10 december 2018

Ons kenmerk

-

nota

stand van zaken LVV

Algemene leiding

Staatssecretaris

Datum/eindparaaf

SG

Datum/paraaf

Van

DGM

Datum/paraaf

DMB

Datum/paraaf

Programmamanager LVV

Datum/paraaf

Concipiënt

10.2.e

Aanleiding

Bij het bestuurlijk overleg over de samenwerkingsafpraak LVV is afgesproken om binnen twee maanden lokale convenanten te tekenen, opdat er een vijftal pilot-LVV's kan starten. Hieronder tref u een stand van zaken van de pilots en een aantal andere elementen van het programma.

Gevraagde besluit

Kennisnemen van voortgang

Aangeven welke additionele suggesties u heeft om het proces te bevorderen

Toelichting

Algemene Voortgang programma LVV

Er moet snel veel gebeuren in een druk seizoen. Opgeschorte activiteiten op pilot- en centraal programmaniveau worden waar mogelijk nu tegelijk opgepakt, hoewel het team nog niet op sterkte is. Daarbij wordt prioriteit gelegd bij het realiseren van vijf convenanten met plannen van aanpak.

Het programma LVV doet hier het volgende aan:

- het verspreiden van een afgestemd modelconvenant (ter info bijgevoegd);
- realisatie PIA;
- het convenant en het gemeentelijke plan van aanpak (PvA) voorwaardelijk stellen aan start van pilots;
- het bieden van plenaire en individuele sessies met experts die gemeente-collega's kunnen helpen op project- en programmagebied;
- het organiseren van een bijeenkomst voor ambtelijk directeurs;
- het zorgen voor lokale betrokkenheid van de keten bij het opstellen van de lokale plannen;
- het wekelijks monitoren van de individuele gemeenten en de programma-kerngroep op groeps- en individueel niveau.

Daarbij is er op het besluitvormende BO een 'stand van zaken' BO afgesproken eind januari (geplande datum nu 11 februari).

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
10 december 2018

Ons kenmerk

11

iedere keer op hun merites moeten worden beoordeeld, indien noodzakelijk vragen we u om een uitspraak te doen over de wenselijkheid ervan. Dat er op gemeenteniveau nu meters gemaakt moeten worden is niet het hele verhaal: ook op centraal niveau moeten zaken op orde worden gebracht: denk aan een PIA, de werving van IND-medewerkers en het programmabureau, de inrichting van een coördinatiepunt en escalatieoverleg in de keten.

In het kernteam met gemeenten en ketenpartijen is de volgende algemene planning afgesproken tot aan de kick-off. Deze is ambitieus, maar lijkt voor in ieder geval Groningen, Utrecht en Rotterdam haalbaar. Amsterdam en Eindhoven worden verwacht snel te volgen, en we adviseren dan ook om de kick-off conform onderstaande planning te doen opdat de gang erin blijft.

Wat	Deadline	Inhoud/Opmerkingen
Gemeenten ontvangen vastgestelde tekst convenant en tekst voorgenomen mandaatbesluit	maandag 10-12	Modelconvenant zal nauwelijks wijzigingen meer bevatten, eerste versie van het concept mandaatbesluit
Kernteam	woensdag 12-12	Verdere inventarisatie lokale voortgang
Gemeenten sturen programmabureau een eerste 'ingevulde' versie van het lokale convenant en het projectplan	woensdag 19-12	Mag een ambtelijke versie zijn
Reces		JAZ beschikbaar voor verwerking convenanten en mandaatbesluit,
Programma overlegt met pilotsteden over inzending	Woensdag 2 tot woensdag 9 januari	
Kernteam	Woensdag 9 januari	Overzicht specifieke ontwikkelvragen, overview convenanten en plannen.

Conceptconvenant ambtelijk afgestemd	Vrijdag 11 januari	Na verwerking van de bijzonderheden willen we 11-1 concept vaststellen	Directoraat-Generaal Migratie
Bijeenkomst voor directeuren van betrokken gemeenten	Week maandag 14 januari	Dit in plaats van de voorziene ronde langs beoogde stuurgroep voorzitters.	Datum 10 december 2018
Lokale besluitvorming	Maandag 14 tot vrijdag 1 februari	Drie weken om lokaal tot besluitvorming te komen.	Ons kenmerk -
Kernteam	16 januari	En daarna tot de kick-off wekelijks.	
Bestuurlijk overleg SVZ	11 februari		
Kickoff	18, 20 of 21 februari		

Voortgang per stad

Amsterdam is vooral druk met het uitwerken van de eigen BBB-plannen. Men streeft er actief naar deze binnen de afspraken over de LVV te laten vallen. Zo staat in het op 12 december gepresenteerde uitvoeringsplan dat van de vreemdelingen verwacht wordt dat zij 'actief werken aan het vormgeven van hun eigen toekomst, in of buiten Nederland'. Gezien de omvang van de doelgroep zal er naast de LVV wel een vorm van BBB blijven bestaan, ook voor kwetsbare Dublin-vreemdelingen. Men gaat in gesprek met de DT&V over deze categorie.

Rotterdam zal de komende weken met ons in onderhandeling gaan over het convenant. Men streeft naar een start van de pilot per februari.

Utrecht lijkt nog altijd voortvarend en constructief te werk te gaan.

11

Eindhoven verwacht mogelijk pas in februari het convenant en bijbehorende plan van aanpak aan het College voor te leggen. 11

11

Groningen heeft zoals bekend reeds een Collegebesluit genomen. Men hoopt nog voor de kerst overeenstemming met ons te bereiken over het convenant; een gedetailleerd plan van aanpak wil men werkenderwijs opstellen. De gemeente zal

11

Punten van aandacht

AVG, mandatering en PIA

Inmiddels is er een geschikte externe AVG-specialist bereid gevonden om de verplichte 'Privacy Impact Assessment' (PIA) uit te voeren. Deze zal ervoor zorgdragen dat het beleid en de regelgeving die wordt geconcipteerd ten behoeve van de pilot LVV (meer concreet: het convenant en mandaatbesluit) aan de wettelijke eisen op het gebied van privacy en gegevensverwerking voldoet. Het meest onconventionele onderdeel hiervan lijkt het mandaatbesluit te worden, de oplossing die nu bedacht is om ervoor te zorgen dat gemeenten vreemdelingenrechtelijke gegevens kunnen verwerken ten behoeve van de

besluiten die zij moeten gaan nemen in het kader van (toegang tot) de LVV's. Middels dit mandaatbesluit worden gemeenteambtenaren gemachtigd namens u besluiten te nemen 11

11

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
10 december 2018

Ons kenmerk
-

AMIF

11

11). Dit geeft tijd voor een goede voorbereiding van de aanvraag en een kans om subsidie te krijgen zonder dat dit ten koste gaat van de AMIF gelden waar DT&V voor eigen projecten uit put.

Onderdak voor risicogroep

11

Preparatie keten

In januari vindt een bijeenkomst plaats voor de medewerkers van IND en DT&V die een rol gaan krijgen in de pilots, bijvoorbeeld als lid van een LSO/casusoverleg. Daarnaast wordt de keten aangemoedigd om lokaal invloed uit te oefenen op de tot stand koming van de gemeentelijke PvA's.

Rol VNG

11

Programmaraad

Het programmabureau zal een voorstel doen voor een programmaraad waarin naast de huidige opdrachtgevers (dDMB en mw. Rabarison van de VNG) ook de pilotgemeenten en de keten zitting hebben. Dit voorstel zou kunnen worden geagendeerd in het volgende BO.

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 3 januari 2019 10:30
Aan: 10.2.e @vng.nl
Onderwerp: FW: Modelconvenant LVV pilots Groningen versie 20181210.docx
Bijlagen: Modelconvenant LVV pilots Groningen versie 20181210.docx

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
Verzonden: maandag 31 december 2018 16:18
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: Modelconvenant LVV pilots Groningen versie 20181210.docx

De Groningse invulling is niet heel schokkend wat mij betreft. Heb wel nog wat kanttekeningen geplaatst, zie bijgaand. En wil jij ook even goed kijken naar de lokale doelstellingen e.d.?

Woensdag verder met Amsterdam!

Groet, 10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: maandag 21 januari 2019 12:54
Aan: Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie
Onderwerp: DigiJust document
Bijlagen: 0.0 - Nota SJenV afspraak wethouder Groot Wassink inzake LVV en gemeente Amsterdam 20190123.docx; 1.0 - Convenant Amsterdam LVV pilots 20181220.docx; 4.0 - Projectplan pilot LVV Amsterdam.docx; 2.0 - Uitvoeringsplan ongedocumenteerden.pdf; 3.0 - Raadsbrief hoofdlijnen 24-uursopvang ongedocumenteerden getekend.pdf

Stukken voor straks. Nota is belangrijkste uiteraard. 10.2.e



De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid
Programma LVV

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

10.2.e

nota

Nota SJenV afspraak wethouder Groot Wassink inzake
LVV en de gemeente Amsterdam op 23 januari 2019

Datum
10 januari 2019

Ons kenmerk
2470405

Aanleiding

Op woensdag 23 januari heeft u een onderhoud met Wethouder Groot-Wassink van Amsterdam over de realisatie van een Amsterdamse pilot-LVV.

Gevraagd besluit

Kennismemen, aangeven of u een voorgesprek wilt met programmamanager LVV.

Toelichting

Waar, wanneer en met wie

Het gesprek vindt plaats op uw werkkamer op woensdag 23 januari om 09.30. U wordt bij het gesprek ondersteund door uw eigen staf en door 10.2.e Dhr. Groot-Wassink wordt ondersteund door de programmanager vreemdelingen van Amsterdam 10.2.e (tevens lid kernteam LVV, met als nieuwbakken directeur dhr. 10.2.e voormalig MT IND). De aanleiding voor het gesprek was het beeld dat de overbrugging tussen de uitwerking van het Amsterdams beleid en het programma LVV uw beider aandacht vraagt.

Recent proces

Sinds 1 december is het uitwerkingsplan van de gemeente Amsterdam min of meer simultaan met de landelijke samenwerkingsafpraak LVV tot stand gekomen. Op het Amsterdamse gemeentehuis is daarna snel de vertaling naar de LVV context opgepakt. In dat traject zijn zowel ketencollega's als het programmabureau goed betrokken geweest. Het resultaat is dat er een concept convenant ligt dat maar op een aantal punten afwijkt van het model, en waar een aantal twistpunten in goede vrede lijken te zijn opgelost. In algemene zin kan worden gesteld dat Amsterdam dit hele traject buitengewoon professioneel uitvoert, een compliment is het zeker waard.

Amsterdamse context

Het nieuwe Amsterdamse beleid betekent deels een verruiming van de opvangvoorzieningen (24/7), deels een verstrenging (medewerking verplicht). In de uitwerking van het eigen beleid, waarvoor een aantal maanden geleden de ruimte is gevraagd, bleek dat de lokale belanghebbenden veel buitenwettelijke wensen hebben die bestuurlijk niet goed te realiseren zijn. In de werksessies die daartoe zijn georganiseerd, leek het volgens onze ketenvertegenwoordigers schier onmogelijk om de landelijke kaders met deze wensen te verenigen.

Toch is het, vooral met dank aan het Amsterdamse gemeente-team, de afgelopen weken gelukt om een gezamenlijke visie te ontwikkelen die voor beide overheden goed kan gaan werken. Volgende week donderdag (PM) verdedigt de wethouder in eigen raad het uitwerkingsplan en het voornemen om met het rijk een convenant te sluiten. 11. Recentelijk was de programmamanager op uitnodiging van ASKV/MOO bij een publiek debat

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid
Programma LVV

Datum
10 januari 2019

Ons kenmerk
2470405

11

Inhoudelijke gespreksonderwerpen

- *Dublin verordening.* In Amsterdam worden ongeveer 150-200 Dublinclaimanten opgevangen door NGO's, op basis van een motie van de gemeenteraad.¹ Hiervan

11

afgesproken dat de DT&V met Amsterdam een initiatief ontwikkelt om een 'warme overdracht' te organiseren voor Dublin-claimanten naar de rijksopvang. Dit idee wordt momenteel uitgewerkt en zal naar verwachting voldoen om bestuurlijke overeenstemming te bereiken. 11

11

- *'Toezicht DT&V'.* In de bestuurlijke samenwerkingsafpraak LVV is, met de RA-opgave in het achterhoofd, bepaald wat de toezicht rol van de DT&V is:

De Dienst Terugkeer en Vertrek houdt toezicht op de LVV doordat alle vreemdelingen die er begeleiding en/of onderdak krijgen bekend worden gemaakt bij de DT&V, en vertegenwoordigers van de DT&V lid zijn van het opdrachtgeversoverleg, de lokale stuurgroepen, de lokale casusoverleggen/ LSO's en het landelijke escalatieoverleg voor casuïstiek. Daarnaast rapporteert de DT&V aan het opdrachtgeversoverleg over het vertrekproces in de pilot-LVV's en doet zij aanbevelingen ter verbetering van de kwaliteit ervan.'

11

Dit komt neer op de voor ons lichtst mogelijke interpretatie van die bepaling: namelijk dat de DT&V kennis draagt over alle LVV-gasten, bij alle overleggen aanzit, en vanuit haar terugkeer taak toeziet op het LVV proces.

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid
Programma LVV

Datum
10 januari 2019
Ons kenmerk
2470405

11

- 'Gedwongen vertrek'. Politiek gezien is er in Amsterdam geen meerderheid om actief mee te werken aan gedwongen vertrek. Lokale politici hebben hier, ondanks het ontbreken van een (gemeentelijke) rol of verantwoordelijkheid, een sterke mening over. 11

11

- 'Inzet AVIM'. In vergelijkbare trant zoekt Amsterdam naar verzekering over algemene de rol van de AVIM en haar vreemdelingenrechtelijke taak. In het lokale proces t.b.v. het uitwerkingsplan is daar een voor Amsterdam werkbare passage overgenomen (zie addendum), die gezien kan worden als detaillering van de algemene afspraak in de samenwerkingsafspraken LVV. Deze passage levert onzes inziens geen problemen op en kan ook prima voor de LVV Amsterdam gelden.
- 'Aantallen'. De voorziene capaciteit van de LVV Amsterdam is nog niet helder, vooral in de intergemeentelijke discussie over de verdeling van het LVV-budget. Voorheen ging het om ca. 350 plaatsen, inmiddels spreekt men van 500. Het hierop in mindering brengen van de Dublinclaimanten zal het aantal

11

- 'Mandaatbesluit'. In Amsterdam worden van oudsher veel juridische procedures door advocaten gevoerd over het bieden en ontzeggen van onderdak aan deze doelgroep. 11

11

In het programma is afgesproken dat de juridische werkgroep straks een netwerk vormt dat elkaar helpt bij deze procedures zowel om elkaar te ondersteunen en om zoveel mogelijk eenduidigheid te creëren. Tegen deze achtergrond is nog discussie over de

11

- 'Stichting tussen gemeente en LVV'. De wethouder is, mede op basis van het Groningse model, geïnteresseerd om een stichting in het leven te roepen die tussen gemeente en vreemdeling in staat. 11

11

Het is interessant om te vragen hoe de gedachtevorming

van de wethouder zich daarover ontwikkelt.

11

11

Directoraat-Generaal
Migratie
Directie Migratiebeleid
Programma LVV

Datum
10 januari 2019

Ons kenmerk
2470405

Addendum – AVIM bepaling

De politie (AVIM – Afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie & Mensenhandel) adviseert en ondersteunt o.a. waar het vaststelling van de identiteit betreft (identificatie en registratie van de ongedocumenteerden). De politie heeft daarnaast een wettelijke taak m.b.t. toezicht op vreemdelingen en handhaving van de Vreemdelingenwet. Uitgangspunt hierbij is dat ongedocumenteerden niet zonder aanleiding in een vreemdelingentraject bij de AVIM terecht komen. Bij een overtreding (APV) of wanneer een strafbaar feit is gepleegd kunnen ongedocumenteerden worden overgedragen aan de vreemdelingenpolitie (AVIM). Dit kan ook het geval zijn wanneer een ongedocumenteerde zich niet heeft gehouden aan eerder opgelegde vreemdelingrechtelijke maatregelen. Dit is regulier beleid met betrekking tot vreemdelingen. Verblijf in de opvang vrijwaart iemand niet van vreemdelingrechtelijke maatregelen (zoals een inreisverbod, terugkeerbesluit of inbewaringstellingen met als doel (gedwongen) terugkeer). In iedere situatie spelen enerzijds zaken als de zwaarte van de overtreding, het verleden van iemand en de frequentie van het voorkomen van overtredingen een rol bij het eventueel opleggen van vreemdelingrechtelijke maatregelen. Anderzijds kan ook meespelen of iemand in gemeentelijke opvang en begeleiding is en daarbij (mee)werkt aan perspectief waardoor er geen, of een lichtere maatregel wordt ingezet. De AVIM neemt deel aan de lokale overleggen waarbij, in afstemming met gemeente, betrokken Ngo's, IND en DT&V, zal worden gekeken of kan worden gekomen tot maatwerkafspraken aansluitend op het perspectief/trajectplan van een ongedocumenteerde. De politie zal in principe niet binnentreden op grond van de Vreemdelingenwet in de 24-uursopvang om vreemdelingen staande te houden voor de Vreemdelingenwet. Echter, op bevel van de officier van justitie kan in het geval van een verdenking van een strafbaar feit in een uiterst geval iemand wel in de locatie worden aangehouden. In samenwerking met betrokken basisteams van de politie zullen werkbare afspraken worden gemaakt over optreden in en rondom de 24-uurs opvanglocaties / LVV's.

7. Bijlagen

1. Convenant Amsterdam LVV pilots 20181220
2. Uitvoeringsplan ongedocumenteerden
3. Raadsbrief inzake hoofdlijnen uitvoeringsplan 24-uursopvang ongedocumenteerden getekend
4. Projectplan pilot LVV Amsterdam

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van:

10.2.e

D/DGM/DMB

Verzonden:

maandag 28 januari 2019 17:38

Aan:

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

CC:

10.2.e

@vng.nl;

10.2.e

10.2.e

IND/A&B

Onderwerp:

verslag programmaraad 1 20190124.docx

Bijlagen:

verslag programmaraad 1 20190124.docx

10.2.e

Zou je dit verslag willen verspreiden onder de leden van het overleg bij Mammoni vorige week en daarbij tevens een contactlijstje willen aanleggen met 06 nummers van alle leden? Daar is specifiek om verzocht zodat men elkaar snel kan bereiken (eerste hulp bij ongevallen). Als je lijstje compleet is zie ik het graag tegemoet©

Dank!

10.2.e



leden programmaraad

Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

Coördinerend Sr.
Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

Datum

24 januari 2019

Projectnaam

Landelijke Vreemdelingen
Voorzieningen

Notulist

10.2.e

verslag

Programmaraad LVV

Omschrijving	constituerende bijeenkomst programmaraad LVV
Vergaderdatum en -tijd	23 januari 2019, 16:00 uur
Vergaderplaats	Mammoni, Utrecht
Aanwezig	Kees Riezebos, 10.2.e - JenV 10.2.e - VNG 10.2.e - Amsterdam 10.2.e - Utrecht 10.2.e - Groningen 10.2.e - Eindhoven 10.2.e - DT&V 10.2.e - IND 10.2.e - Rotterdam Ali Rabarison - VNG
Afwezig met kennisgeving	

1. Opening, mededelingen en kennismaking

Dhr. Riezebos opent de bijeenkomst en meldt dat mw. Rabarison vanwege privé omstandigheden niet aanwezig kan zijn. Ook 10.2.e heeft zich om deze redenen moeten afmelden.

Gezien dat de meeste aanwezigen elkaar voor het eerst ontmoeten, stelt eenieder zich voor. Dhr. Riezebos stelt dat hij verheugd is dat het programma al dit punt heeft mogen bereiken. Verder zegt hij deze ontmoeting zeer te waarderen en het persoonlijk contact van wezenlijk belang te vinden voor de ingewikkelde opdracht waar we voor aan de lat staan.

2. Presentatie en bespreking LVV

10.2.e en 10.2.e presenteren aan de hand van een hand-out (bijgesloten) de LVV. Daarbij wordt specifiek stilgestaan bij het governance model en bij de begroting. Als laatste wordt een lijst aandachtspunten van de programmamanager genoemd: 1) de snelle sprong van wantrouwen naar vertrouwen en van gesprek naar gezamenlijke operatie, 2) de noodzakelijkheden voor een juiste privacy bescherming, 3) de evenredigheid van rijks- en

gemeentelijke inzet en 4) de vraag of er straks voldoende capaciteit voor het primair proces beschikbaar is (begeleiding van de doelgroep).

Directoraat-Generaal
Migratie

In hun reactie op de presentatie, en specifiek op de gesignaleerde aandachtspunten gaven de *organisaties in de vreemdelingenketen* het volgende aan:

Datum
24 januari 2019

- Het is zeer van belang om een rustige, goede start met elkaar te maken om er operationeel een succes van te maken. Alle partners moeten eigenaarschap voelen over de lokale plannen.
- Op veel plaatsen bestaat oud zeer uit de samenwerking in het verleden. Het is van belang hier voldoende bij stil te staan.
- Er zit een aantal spannende details in de uitvoering, waar we gezamenlijk zorgvuldig naar moeten kijken. Een daarvan is alvast de benaming van het casusoverleg: LSO werkt te verwarrend voor de DT&V.
- Een van de zaken die specifiek opgepakt kan worden is de ontwikkeling van een gezamenlijke woordenlijst. De terminologie van de vreemdelingenketen is bijzonder juridisch/technocratisch, wat niet altijd helpt bij het vinden van oplossingen voor de situatie van personen.
- Actief van elkaar leren kan van grote meerwaarde zijn in dit programma.

De *gemeenten* hadden de volgende punten:

- Veel leden gaven aan tot nu toe alleen op hoofdlijnen deelgenoot te zijn, maar erg positief naar de samenwerking en het tot nu toe behaalde resultaat te kijken.
- 11
- Er bestaat vertrouwen over de inzetcapaciteit die lokaal beschikbaar is voor begeleiding van de vreemdelingen
- Met is tevreden met de opbouw en het functioneren van het professionele netwerk rond de LVV's, het kernteam, etc..
- Men pleit ervoor om issues rondom zowel casuïstiek als organisatie niet te snel op te schalen, en de lokale samenwerking voldoende ruimte te bieden.
- De ontwikkeling naar vertrouwen vraagt inderdaad de aandacht en de nodige voorzichtigheid.
- De ambitie qua doelbereik, die o.a. in de financiering is versleuteld moet haalbaar zijn: de positieve uitstroom uit de voorzieningen d.m.v. bestendige oplossingen moet centraal staan.

De *voorzitter* wees op de faseovergang in het programma waarbij de focus verschuift van nationaal naar lokaal. Dit betekent dat er lokaal nu meer werk nodig is, waar tot nu toe het gros van het programmawerk op centraal niveau is verzet. Het programmabureau staat uiteraard klaar om ondersteuning te bieden. Hij markeerde ook de noodzaak om met elkaar aan de voorkant een open gesprek te voeren en oud zeer te benoemen – dit vraagt een expliciete investering in het samenwerkende vermogen in iedere stad.

3. Toelichting individuele steden op de pilots

-Groningen: Er wordt gewerkt met Inlia en twee centrale locaties. Daarbij worden ontwikkelvragen meegenomen t.a.v. ggz-problematiek, de registratie/identificatie en de vraag wat met personen met een inreisverbod moet.

11 De vraag wat een realistische tijdsduur is voor begeleiding is daarnaast ook nog relevant.

Daarnaast is door het college een brief gevraagd over een aantal details van de te realiseren LVV.

Directoraat-Generaal
Migratie

-Utrecht: Er wordt gewerkt met een netwerk van 10 instellingen, waarbij het meeste werk door die instellingen zelf wordt gedaan. Iedere instelling heeft een eigen nadrukkelijk identiteit, maar het netwerk vormt wel een front. Deze praktijk met de instellingen wil de gemeente graag continueren. Een start rond 1 maart lijkt haalbaar.

Datum
24 januari 2019

-Eindhoven: Eindhoven werkt met één NGO, Vluchtelingen in de Knel, en wil daar mee doorgaan. Eindhoven werkt daarnaast met een de-escalatieteam. Een belangrijk doel van de LVV is een forse intensivering van de samenwerking tussen keten organisaties en de gemeentelijke partners. Eindhoven hecht er zeer aan om voldoende uitstroom/doorstroom te realiseren

10.2.g

10.2.g

-Amsterdam: Amsterdam is nog doende met het proces waarin het eigen plan van het college wordt samen genomen met het LVV programma. Dat ziet er, na een positief gesprek tussen wethouder en staatssecretaris, positief uit. De Amsterdamse samenwerking is de afgelopen jaren fors gegroeid.

11

Van

belang is om een goede samenwerking te krijgen rond groepen die in de LVV in principe niet welkom zijn: Dublin claimanten en gezinnen. De LVV-capaciteit zal rond de 360 bedden liggen, maar het verkrijgen van het benodigde vastgoed is niet makkelijk.

4. Governance afspraken

De governance structuur wordt nader toegelicht, zowel lokaal als landelijk en het totaal. In het bijzonder wordt stilgestaan bij het feit dat de lokale stuurgroep over de lokale pilot gaat, en de programmaraad alleen over pilot-overstijgende issues. Ook kan de programmaraad als escalatieoverleg dienen wanneer men lokaal echt niet tot overeenstemming komt over specifieke issues. Verder geldt dat het programmabureau en het kernteam geen hiërarchische relatie met de pilots hebben dit, dit zal nog verder worden verhelderd in de visualisatie.

De aanwezigen stemmen in met het voorstel voor een programmaraad. Daarbij geldt dat iedere stad in beginsel zelf aanwezig wil zijn. Tevens wordt opgemerkt dat de AVIM ook in de programmaraad hoort, maar dat gezien de vrij geringe impact van het programma voor de AVIM nog zal worden gezien hoe dat vorm krijgt.

5. Planning, rondvraag, sluiting

Aanwezigen stemmen in met het inplannen van de voorziene vergaderingen, als de agenda onvoldoende gevuld is kunnen deze makkelijker worden afgezegd. Een volgende vergadering van de programmaraad zal worden georganiseerd als de pilots al meters maken, eind april. Verder wordt afgesproken om persoonlijke contactgegevens uit te wisselen zodat lijnen kort kunnen zijn wanneer een situatie daar om vraagt.

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: woensdag 30 januari 2019 16:51
Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; 10.2.e @vng.nl
CC: 10.2.e @vng.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
Onderwerp: overzicht opbouw pilots
Bijlagen: Overzicht svz 20190130docx.docx

Beste opdrachtgevers,
Bijgaand treffen jullie een overzicht van de opbouw van de pilots, daarbij gevoegd de deadlines voor BenW behandelingen van colleges.
Afgesproken is, is dat we pas na collegebehandeling de convenanten aan JenV zijde voorleggen (serieel dus).
Uiteraard is het model al wel bekend bij de staatssecretaris, die ik dit overzicht morgen ook wil laten zien.

10.2.e

Stand van Zaken opbouw LVV-pilots d.d. 30-01-2019

Stad	Convenant klaar?	Mandatering jur.akkoord?	PIA geregeld?	Projectplan, projectleider?	Stuurgroep op koers?	Deadline BenW.	Operationele start
Amsterdam	Concept def, maar heeft nog items die gecheckt worden	Ja	Nee	Ja, PL nog onbekend ivm stichtingsvraagstuk	Ja <div>10.2.e</div>	5-2	1-3
Rotterdam	Reactie op concept geleverd	Ja	Nee	<div>10.2.e</div>	Ja <div>10.2.e</div>	5-2	1-3
Utrecht	concept nog niet in lijn met model (28-1)	Ja	Nee	Nee	Ja, opvolger <div>10.2.e</div>	12-2	1-3
Groningen	Definitief concept gereed	Ja	Nee	Ja, Ja (PL start 1-4)	Ja <div>10.2.e</div>	13-2	1-3
Eindhoven	Nog geen concept, wel ontwikkelvragen	Nog niet	Nee	Volgt met convenant, PL nog onbekend	Nee <div></div>	onbekend	onbekend
Opmerkingen	Model is nu definitief	Mandaatbesluit afgestemd en definitief	Model pia in wk 5				Programma Kick-off 28-3

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 31 januari 2019 10:02
 Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: tbv telefoongesprek 10.2.e
 Bijlagen: mail gemeente Utrecht 10.2.e

Kees,

Straks heb je een telefonade met 10.2.e, hoofd WMO in Utrecht, baas van 10.2.e en lid van de programmaraad LVV.

10.2.e, 11

10.2.e en wethouder Van Ooijen zijn naar verluid aangehaakt. Voorzien is in principe dat LVV'ers in principe niet zonder strafrechtelijke aanleiding in bewaring gaan en als LVV'er in het systeem staan. En bovendien is voorzien dat er contact is zodra iemand wel in contact komt met AVIM/reguliere politie.

10.2.e, 11

Wat mij betreft is de boodschap aan 10.2.e de volgende:

10.2.e, 11

- Wat wij nu doen:
- operationeel wordt er vandaag ruim gekeken wat er mogelijk is, dat wordt vanmiddag duidelijk.
- kijken hoe we van dit geval een mooie aanleiding kunnen maken om herhaling te voorkomen

- Wat zij kunnen doen
- op korte termijn kijken wat er nodig is om de operationele samenwerking ngo-gem-rijk in Utrecht een positieve en stevige impuls te geven vanuit Utrechts initiatief.

10.2.e, 11

Succes, ik ben benieuwd. 10.2.e

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e @dtv.minvenj.nl>

Verzonden: woensdag 30 januari 2019 19:51

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e

CC: 10.2.e
10.2.e IND/A&B/ZW02; 10.2.e

Onderwerp: mail gemeente Utrecht/ 10.2.e

Bijlagen: 10.2.e

Allen,

Zoals bekend zij we – in ieder geval een gedeelte van ons – vandaag bezig geweest met een mail van 10.2.e

10.2.e, 11

Gr.

10.2.e

Afdelingsmanager OVT Utrecht/Amsterdam
Directie Ondersteuning en Voorbereiden Terugkeer

.....
Dienst Terugkeer en Vertrek

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Pieter Calandlaan 1 | 1065 KH | Amsterdam

Postadres: Postbus 164 | 2501 CD | Den Haag

.....
M: 06 – 10.2.e

T: 0880

10.2.e @dtv.minvenj.nl/hoofddorp@dtv.minvenj.nl

<http://www.dienstterugkeerenvertrek.nl>

Bezoekt u binnenkort een locatie van de Rijksoverheid?

Dan dient u in het bezit te zijn van een geldige Rijkspas of een geldig identiteitsbewijs (paspoort, nationale identiteitskaart, rijbewijs of vreemdelingendocument). Indien u bij controle geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt de toegang geweigerd

Legitimatiebewijzen van andere organisaties worden niet geaccepteerd

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risk inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van:

10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden:

maandag 4 februari 2019 10:47

Aan:

10.2.e @vng.nl

Onderwerp:

zoals besproken

Algemene punten voortgang

- Het ambtelijke totstandkomingsproces van de convenanten is nagenoeg afgerond (zie bijgesloten overzichtstabel). Daarna begint de bestuurlijke behandeling. Er is voor gekozen om dit serieel te doen: eerst lokaal ondertekenen en daarna door de keten en uzelf. Men is zich er lokaal bewust van dat het u in principe vrij staat om nog wijzigingen voor te stellen.
- Het mandaatbesluit is door de ambtenaren en juristen van gemeenten, VNG en DWJZ akkoord bevonden. Dat betekent dat we ook op dat punt instemming van de te mandateren bestuurders mogen verwachten.
- 11
- 11 Het is goed om aandacht te vragen voor een succesvolle start van de operationele samenwerking, want de voorziene meerwaarde van de LVV is in hoge mate gelegen in het lokale veranderproces. Dit betekent dat alle convenantspartijen elkaar zeker vanaf de start, maar liefst ook nu al, op moeten zoeken.
- 11 Hiervoor zijn gemeenten nu aan zet.
- Deze concrete planvorming van de samenwerking is ook belangrijk om de privacyaspecten goed te kunnen regelen. De door JenV gefaciliteerde Privacy Impact Assessment (PIA) kan maar moeilijk tot stand komen als men lokaal nog geen concreet idee heeft van de gegevensstromen die ontstaan.
- 11
- Vermoedelijk zult u worden gevraagd naar de weerslag van de recente besluiten van het kabinet over o.a. de discretionaire bevoegdheid. Het idee kan bestaan dat dit de mogelijkheden voor oplossingen voor langdurig onrechtmatig verblijvende vreemdelingen verkleint. Tegelijkertijd valt nog niet goed te zeggen hoe dit uit zal pakken en wat de precieze consequenties voor de LVV zullen zijn. We adviseren u om dit bij een volgend plenair BO toe te lichten, als ook de uitwerking duidelijker zal zijn.
- In het vorige BO zei u toe een mogelijkheid te verkennen voor dat deel van de LVV-doelgroep dat risicovol / verward gedrag vertoont. U kunt melden dat er op dit moment een project start om op Veldzicht de nodige voorzieningen te treffen die ten dienste zullen staan van de LVV's, met daarin begrepen een coördinatiemechanisme op casusniveau. Het is goed om de bestuurders te vragen hoe ze denken daar de toegezegde bijdrage aan te leveren, ambtelijk kwam er nog weinig respons op die uitnodiging.
- 11
- Uit het experiment in Leiden, waar volgens het LVV-model is gekeken naar 41 casussen die in Leiden onderdak hebben, is gebleken dat directe bestuurlijke betrokkenheid bij het begin van het samenwerkingsproces van grote meerwaarde is. 11 Doordat burgemeester Lenferink en wethouder Damen zelf meerdere malen intervenieerden is daar nu alsnog een mooi (tussen)resultaat bereikt, waarbij 17 gevallen de BBB zijn uitgestroomd. Dit naar volle tevredenheid van het college. We adviseren u het belang van nauwe bestuurlijke betrokkenheid bij de leden van de delegatie te agenderen.

Specifieke punten per stad/ VNG

VNG

U gaf aan als eerste met Theo Weterings te willen bellen gezien zijn rol als delegatieleider. Het zou prettig zijn als Weterings een bijdrage kan leveren aan het bepleiten van bovenstaande punt over de operationele samenwerking en de bestuurlijke betrokkenheid daarbij.

Amsterdam

Op basis van uw gesprek met wethouder Groot Wassink twee weken geleden vinden we een nieuw gesprek niet nodig. Op dit moment worden de afspraken uit het gesprek voortvarend opgepakt.

Rotterdam

Burgemeester Aboutaleb heeft desgevraagd aangegeven vertrouwen te hebben in het proces en zelf geen directe behoefte te voelen aan bilateraal contact met u. Rotterdam had moeite met het modelconvenant, maar heeft zijn inbreng hier inmiddels op aangepast. Enige grote punt dat er nog is, is dat

11

aan burgemeester Aboutaleb vragen hoe de door Rotterdam opgedane bestuurlijke ervaring in hun nieuwe beleid (grotendeels LVV-model) voor de andere bestuurders te gelde kan worden gemaakt.

Utrecht

Het convenantsproces loopt in Utrecht prima. In eerste instantie wilde Utrecht in het convenant de opvang van

11

Amsterdam. Daarmee bevat het Utrechtse convenant weinig bijzonderheden en is het voor 95% conform het

11

Groningen

In Groningen heeft burgemeester Den Ouden het BBB dossier overgenomen.

11

Eindhoven.

11

Stad	Consent Maat	Mandatering jur. akkoord?	PMA gevestigd?	Projectplan, projectleider?	Stuurgroep oplossers?	Deadline Berijf-	Operationele start
Amsterdam	Conceptueel, maar heeft nog items die gedreukt worden	Ja	Nee	Ja, PL nog onbekend / m sachtingen zegt	Ja, 10.2	5-2	1-3
Rotterdam	Rechts concept	Ja	Nee	Ja 10.2 e	Ja 10.2 e	5-2	1-3
Utrecht	concept nog niet in lijn met model (28-1)	Ja	Nee	Nee 10.2	Ja, opvolger 10.2 e	12-2	1-3
Groningen	Conceptueel concept	Ja	Nee	Ja 10.2	Ja 10.2 e	12-2	1-3
Eindhoven	Nog geen concept, wel ontwikkelingen	Nog niet	Nee	Pl. start 1-4 Volgt met consent, PL nog onbekend	Nee, 10.2 e	26-2	onbekend
Opmerkingen	Model is nu definitief	Mandaatbesluit afgesteld en definitief	Model plan in wk 5				Programma Kick-off 28-3

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 4 februari 2019 17:46
 Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: annotatiepunten gesprek 10.2.e
 Bijlagen: LVV governance slides.pptx; verslag programmaraad 1 20190124.docx; Governance 20190117.docx; Aangepast Convenant LVV pilot Rdam 17-01-2019 versie 1.2 .docx

Dag Kees,

Hieronder tref je een aantal punten dat relevant kan zijn in het 'kennismakingsgesprek' morgen met 10.2.e In de attachments vindt je het R'damse convenant dat we deze week ambtelijk afronden en de stukken van de programmaraad, met het aangepaste governance plaatje en het verslag.

Ten aanzien van **governance/het programma**

- Je kunt verslag doen van de eerste programmaraad, ze hebben alle stukken
- Ik kan de governance plaatjes nog eens toelichten, ik zal prints meenemen
- 10.2.e kan bevestigen dat ze lid wil worden van de programmaraad
- Je kunt qua governance nog vragen of Aboutaleb zelve inderdaad aan het BO gaat deelnemen (nog niet gebeurd). Hij heeft overigens aangegeven bilateraal contact met stas deze week niet nodig te vinden.

Ten aanzien van **het convenant** nog een aantal punten was er eerder sprake van een aantal Rotterdamse wensen

- 11
-
-
- Men vraagt zich nog af wie de lokale convenanten namens het rijk gaan tekenen. Wat ons betreft zijn dit de leidinggevendenden waar ze dagelijks zaken mee doen, namens hun gehele dienst.

Zo hebben we dus eigenlijk bijna alle potentiële punten van verschil ambtelijk opgelost. Er blijft er nog eentje over:

- Het conceptconvenant is heel kort over gegevensuitwisseling. Enkel het noodzakelijke wordt hierin vermeld, nl. dat de AVG zal worden nageleefd, dat er een PIA wordt uitgevoerd en een gegevensprotocol zal worden opgesteld.

11

11

Ten aanzien van de **Rotterdamse pilot** hebben we de volgende punten die je evt. te berde kunt brengen

11

10.2.e, 11

Dit is al vast genoeg om een zinvol gesprek te hebben morgen. Mocht je nog vragen hebben aarzel niet.

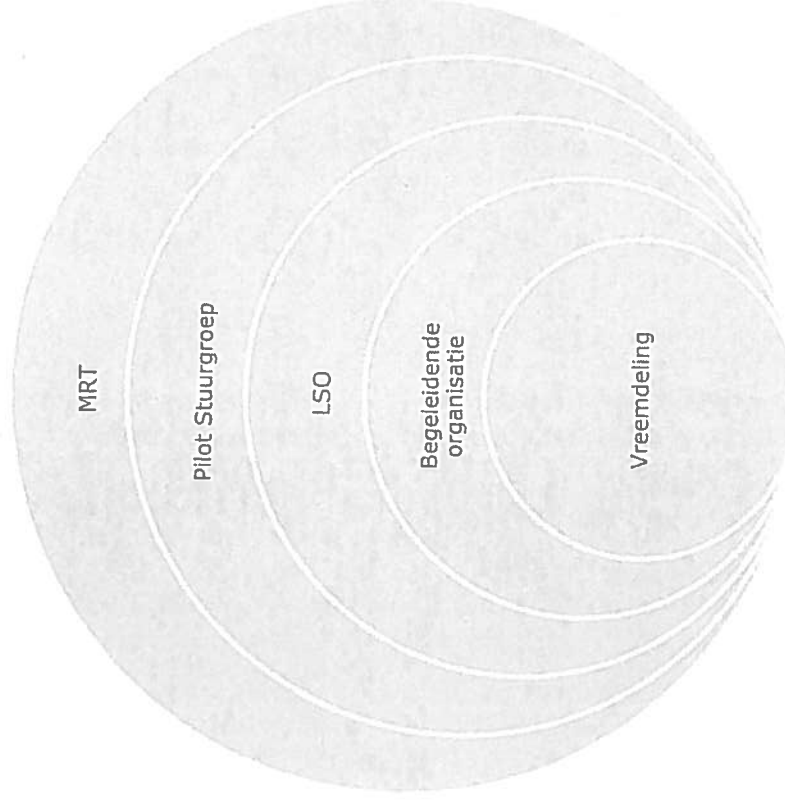
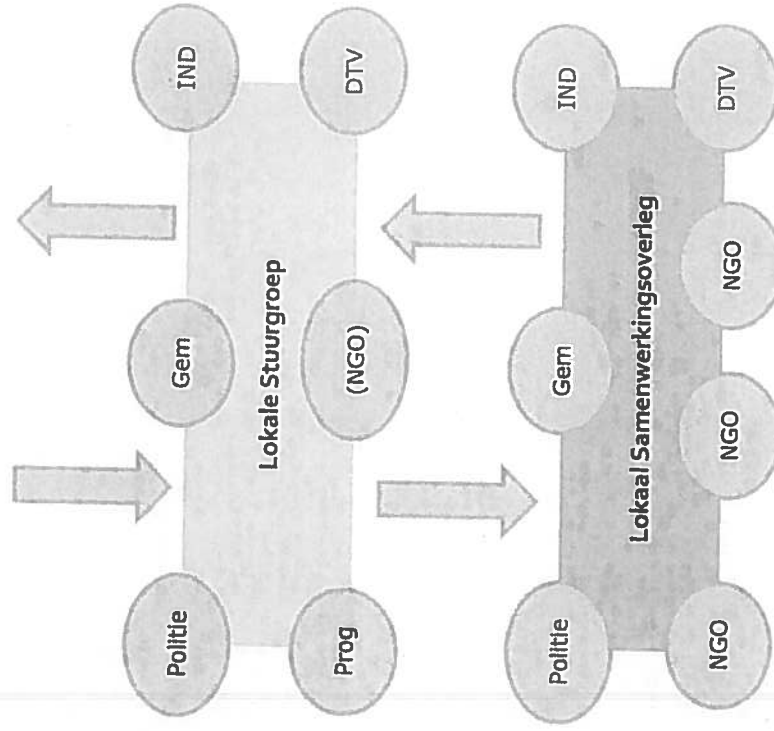
10.2.e



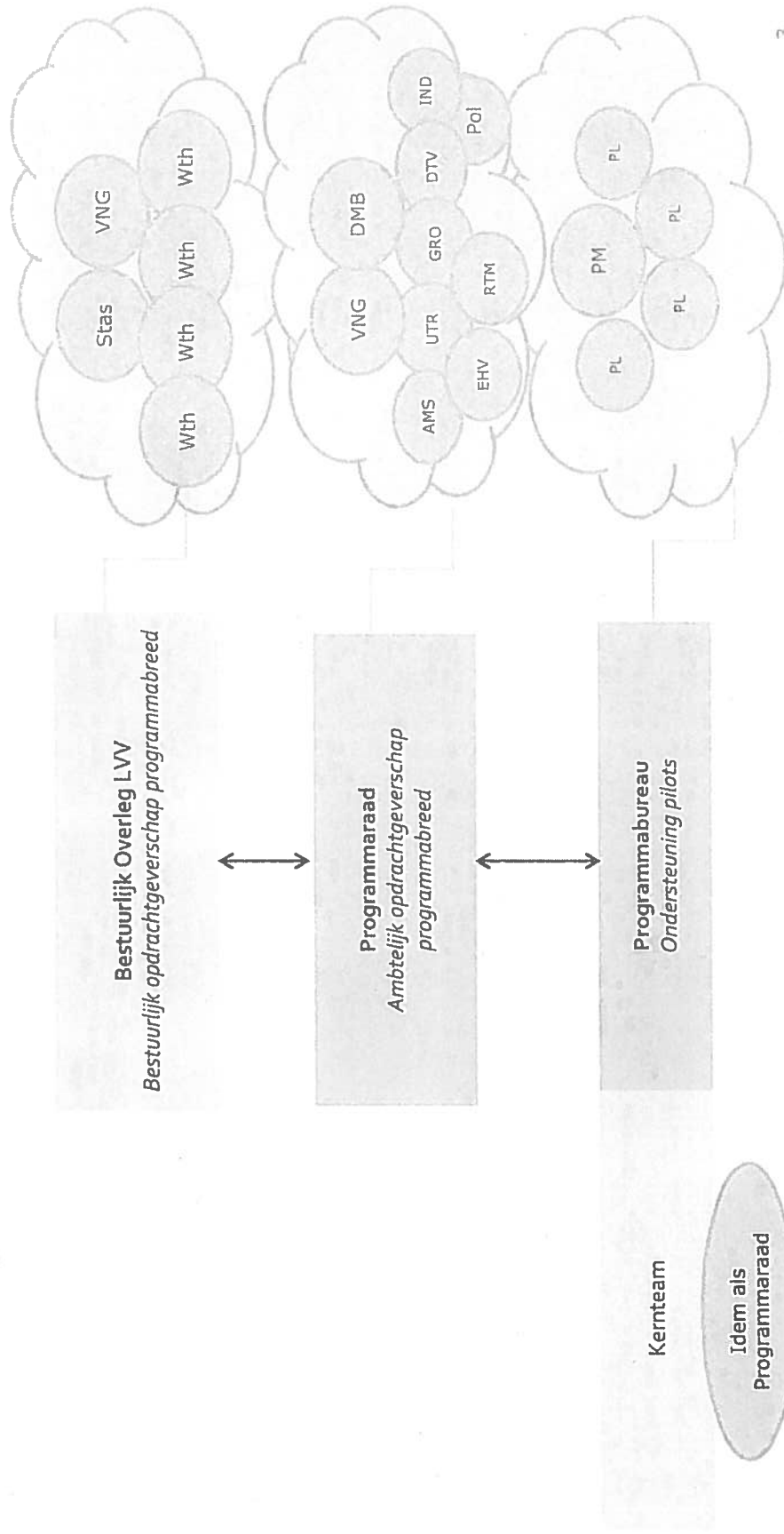
LWV - governance

23 januari 2019

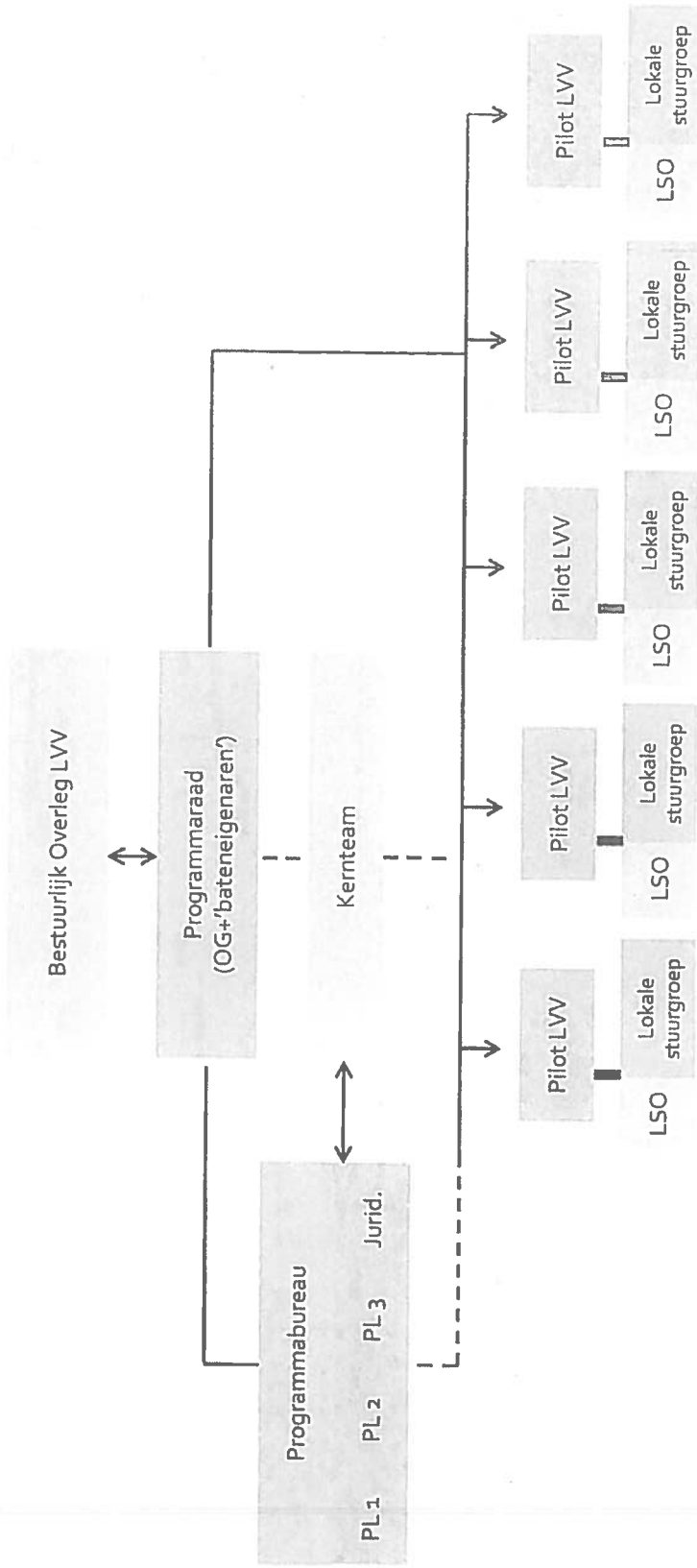
Organisatie - Lokaal



Organisatie - Landelijk



Organisatie - totaal





Programmaraad LVV

Directoraat-Generaal
Migratie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

10.2.e

Beleidsmedewerker

T 070 370 79 11

nota

Instelling programmaraad LVV

Van

Programmanager

Datum/eindparaaf

Datum

17 januari 2019

Projectnaam

Landelijke Vreemdelingen
Voorzeningen

Ons kenmerk

Aanleiding

De tweede ofwel ontwikkelfase van het programma LVV vraagt om een bijstelling van de governance ten opzichte van de eerste fase. Voorgesteld wordt een programmaraad met opdrachtgevers en bateneigenaren te creëren.

Gevraagd besluit

- Instemmen met instellen programmaraad LVV
- Reageren op voorgesteld uitgangspunt (p.2)

Toelichting

Het programma LVV gaat met de start van de 5 pilots over naar haar 2^e fase, de zogenaamde ontwikkelfase. Het realiseren van de 5 pilots en de ondersteunende projecten vraagt om nauwere betrokkenheid van de individuele gemeenten en iedere individuele landelijke dienst. Om snel te kunnen reageren op ontwikkelingen wordt de rol van opdrachtgever beperkt tot de ondertekenaars van de bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst, de VNG en de DGM. Het is aan hen om dagelijks sturing te geven aan het programma namens de bestuurlijk opdrachtgevers.

De betrokken individuele gemeenten en organisaties krijgen de rol van 'bateneigenaar' – hij of zij die de baat van het programma moet beoordelen, maar ook hij of zij die de middelen voor het programma moet leveren. Gezamenlijk vormen zij de programmaraad LVV. De gemeentelijke leden van de programmaraad zijn bij voorkeur tevens voorzitter van de lokale LVV-stuurgroepen, waarmee de samenhang tussen landelijke en lokale projecten

wordt geborgd; dit ter beoordeling van de betreffende gemeente. Doel van de programmaraad in algemene zin is om op ambtelijk niveau te beoordelen of het landelijk programma LVV haar doelstelling behaalt, en interventies te plegen die bijdragen aan de doelstelling. De programmaraad zal daarbij zelf moeten beoordelen welke interventies zij zelf kan plegen c.q opdragen, en welke bestuurlijk moeten worden genomen in het bestuurlijk overleg LVV.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
17 januari 2019

Ons kenmerk

Waarom dient de programmaraad?

- Het monitoren van de bestuurlijke samenwerkingsafspraken LVV en de convenanten tussen rijk en gemeenten op ambtelijk niveau
- Het bevorderen van de werking van de pilot-LVV's voor pilot-overstijgende issues op ambtelijk niveau
- Het ambtelijk opdrachtgeverschap van het programmabureau LVV en haar pilot-ondersteunende projecten
- Het voor de eigen organisatie beoordelen van het doelbereik en de baten van het programma
- Het escalatieniveau voor lokale stuurgroepen
- Het escaleren naar en adviseren van het Bestuurlijk Overleg LVV

Frequentie

Er zal tijdens de ontwikkelfase (2019-2020) tenminste drie maal per jaar bestuurlijk worden overlegd om de voortgang te bezien. De programmaraad zal 6 keer per jaar worden geagendeerd, waarvan 3 keer in voorbereiding op een bestuurlijk overleg en 3 keer in tussengelegen periodes. Waar nodig kunnen de opdrachtgevers d.m.v. schriftelijke afstemming de leden betrekken bij noodzakelijke besluiten die zij op ad hoc basis moeten nemen.

Ondersteuning

De programmaraad zal worden ondersteund door het programmabureau LVV, welke het secretariaat voert. Voor het maken van de agenda, het maken van stukken en het adviseren daarover wordt overlegd met het Kernteam waarin alle bateneigenaren zijn vertegenwoordigd.

Lidmaatschap

Voorzitter/Opdrachtgevers:

Ministerie van Justitie en Veiligheid – Directeur Migratie Beleid – Kees Riezebos
Vereniging Nederlandse Gemeenten – Themadirecteur Inclusieve Samenleving – Ali Rabarison

Leden/Bateneigenaren

Immigratie en Naturalisatiedienst – Dir. Asiel en Bescherming – 10.2.e
Dienst Terugkeer en Vertrek – Dir. Toezicht en Maatregelen – 10.2.e
Nationale Politie/AVIM – Landelijke Programma directeur – 10.2.e

Gemeente Amsterdam – Directeur Sociaal Domein – 10.2.e
Gemeente Rotterdam – Programmamanager vreemdelingen – 10.2.e
Gemeente Utrecht – Hoofd WMO – 10.2.e
Gemeente Groningen – Hoofd Afdeling Rechtshandhaving – 10.2.e
Gemeente Eindhoven – Manager Beleid Strategie Sociaal Domein – 10.2.e

Voorgesteld uitgangspunt: In principe is iedere gemeente lid van de programmaraad, in de praktijk kunnen gemeenten elkaar in de programmaraad laten vertegenwoordigen

Fig 1. Programma LVV Organisatie - Totaal

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
17 januari 2010

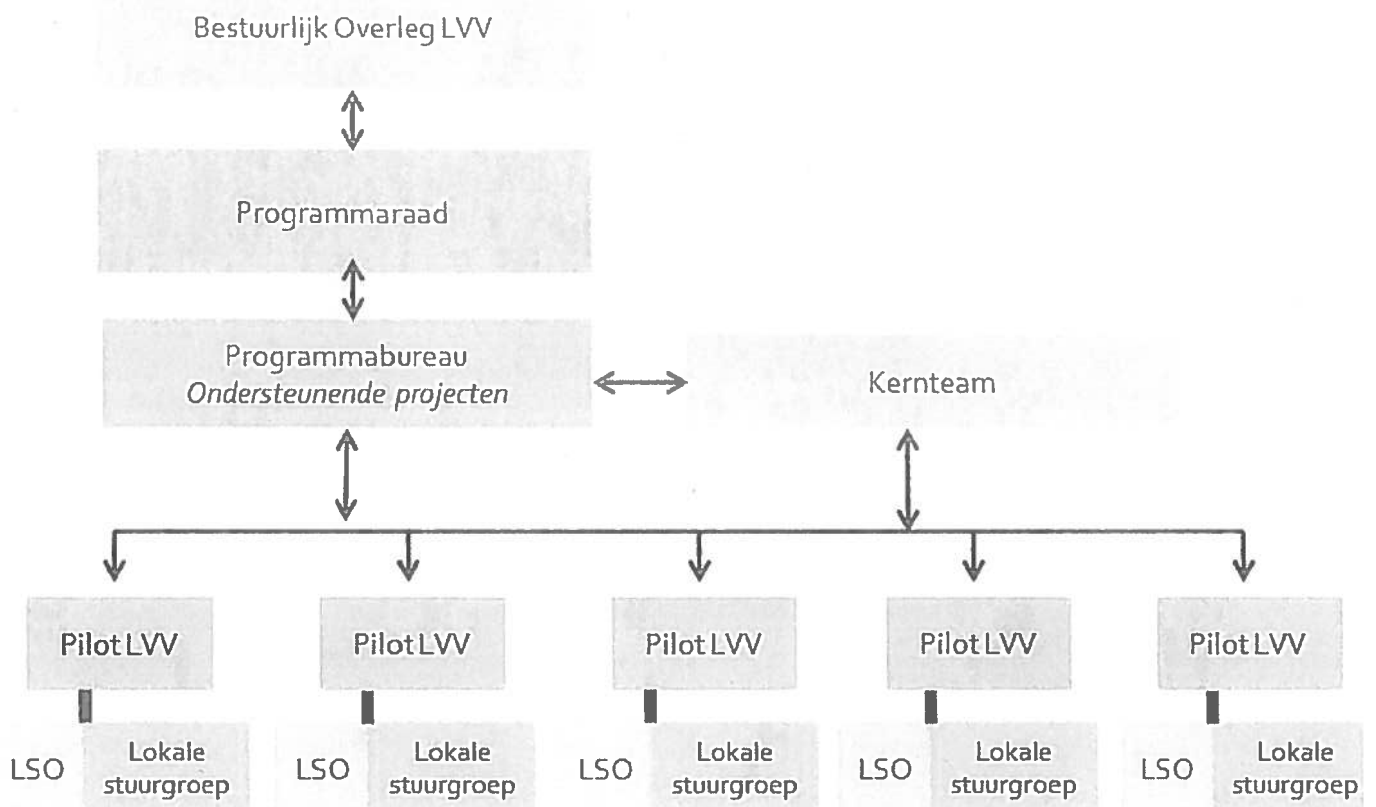
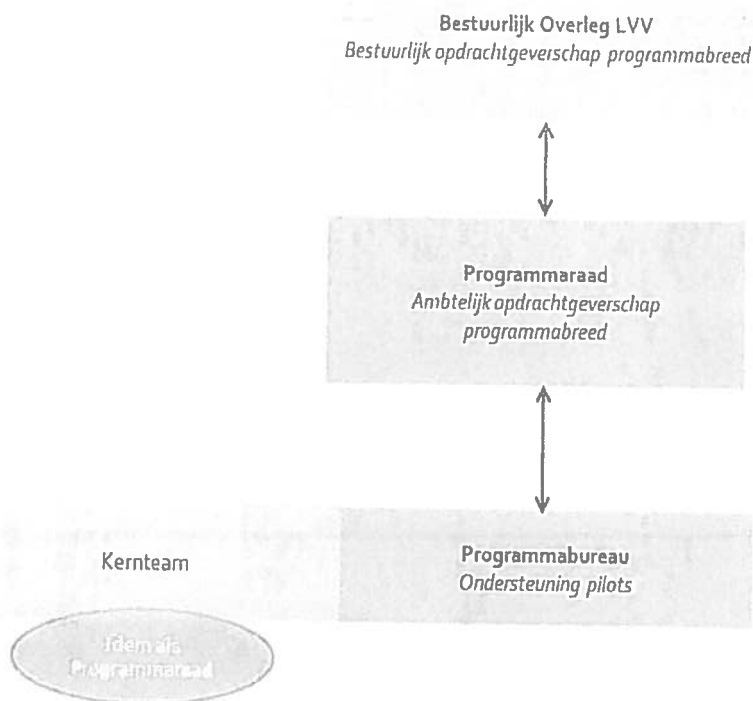
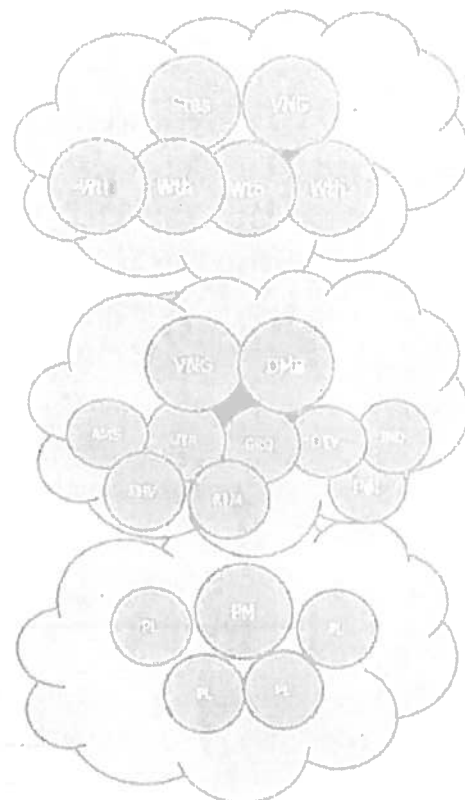


Fig 2. Landelijke Governance Programma LVV



Directoraat-Generaal Migratie



10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 5 februari 2019 14:17
Aan: Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie; Harbers, M.G.J. - BD/AL
CC: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; 10.2.e
10.2. @dtv.minvenj.nl)
Onderwerp: aanvullende annotatie gesprek wth van ooijen

Staatssecretaris,

Zoals vanmorgen besproken hierbij nog wat aanvullende informatie tbv het gesprek met wethouder van Ooijen Utrecht vanmiddag

Algemeen

11

De casus

10.2.e, 11

10.2.e, 11

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: Woensdag 6 februari 2019 11:43
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; 10.2.e - IND/SUA/AAEB
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Terugkoppeling stas

Collega's,

Ik heb een terugkoppeling van de staatssecretaris gehad over de telefoongesprekken met Utrecht en Groningen gisteren ter vervanging van het BO:

Utrecht:

-prettig gesprek, positief beeld over het convenantsproces

10.2.g, 11

-verwachte positieve behandeling in BenW/raad
 -Stas heeft melding gemaakt van het idee van Veldzicht, en om hulp gevraagd bij het in beeld brengen van de groep

11

Groningen

-gesproken met bgm Den Oudsten, positief beeld over het convenantsproces, goed gesprek
 -deze neemt het dossier slechts tijdelijk waar, in afwachting van het volgende week te presenteren nieuwe college.
 -stas heeft aangegeven dat het prettig is als burgemeester betrokken blijft
 -de plannen met Veldzicht zijn aangekondigd en positief ontvangen, Den Oudsten heeft toegezegd te willen helpen met expertise

Eerder Gesprek bgm Weterings van Tilburg (delegatieleider)

-prettig gesprek, Weterings wil nauwer betrokken raken en zal zich actief gaan inzetten richting de delegatieleden.
 -dit ook specifiek op het punt van het stimuleren van de lokale samenwerking en de directe bestuurlijke betrokkenheid bij het lokale proces

Vrijdag volgt nog het gesprek met Richters. Ik heb toegezegd de annotatie nog wat aan te vullen als we nadere informatie krijgen.

10.2.e

