

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 16 oktober 2018 10:14
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: FW: Processchema
Bijlagen: Ketenplan LVV versie 24092018.docx; Processchema LVV_concept (opm ☐ .pptx

10.2.e, 11.1

Van: 10.2.e @dtv.minvenj.nl]

Verzonden: dinsdag 16 oktober 2018 9:34

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB

CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - IND/SUA/AAEB; 10.2.e

BD/DGM/DMB/AO&T

Onderwerp: RE: Processchema

Hoi 10.2.e

Eens met aanpassingen 10.2.e Ik zou vanmiddag in kerngroep ook graag willen bespreken hoe we nu concreet verder gaan na het BO, oa:

- programmastukken naar OGO voor finale klap
- wat doen we daarna en met welke tijdlijn? Bv landelijke bijeenkomst met pilot gemeenten, vervolgens met individuele gemeenten het lokale convenant invullen en ondertekenen
- hoe starten de teams van het programmabureau en hoe gaan die er uit zien?
- Lijkt me ook goed om het processchema verder uit te werken, zodat er een concreet stappenplan ligt inclusief opschaling, contactmomenten en termijnen. Daartoe kunnen processchema en ons stappenplan geïntegreerd worden.

@ 10.2, 10.2.e van asa zal deelnemen aan juridische wg.

G

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ [mailto:10.2.e @minvenj.nl]

Verzonden: dinsdag 16 oktober 2018 9:06

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB

CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - IND/SUA/AAEB; 10.2.e

10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T

Onderwerp: RE: Processchema

Hoi 10.2.e

Dank voor jouw mooie voorzet tot een processchema. Ik leer graag nog eens van je hoe je zoiets maakt ☺

Bijgaand mijn opmerkingen die ik gister al tijdens ons binnenwereld overleg maakt en nog een paar extra die ik nog niet had gemaakt. Zat er gister nog eens over door te denken namelijk.

10.2.e, 11.1

Groet,

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden: maandag 15 oktober 2018 14:18

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 16 oktober 2018 10:48
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: FW: Processchema
Bijlagen: Processchema LVV_concept (opm ☐ .pptx)

11.1

Ik ga er straks inhoudelijk naar kijken, of moet je nog wat aanpassen nav daarnet?

reeds beoordeeld in document 316

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 14:56
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T
 CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e BD/DGM/DMB/TR&N;
 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e
 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T
 Onderwerp: RE: Activering
 Bijlagen: Zorgen NGO's over LVV-ontwikkelingen.docx

10.2.e e.a.,

Dank voor de reactie. Ter info hierbij de brief, als insteek voor het gesprek dat wij op 25 okt met LOS hebben over de LVV. Activering is daar één van de onderwerpen. Doel van LOS is m.i. – en mogelijk ook in ons belang t.b.v. een succesvolle aanpak in de LVV – dat vreemdelingen zonder recht op verblijf in het kader van toekomstoriëntatie en bereidheid tot / voorbereiding op mogelijke terugkeer 'actief' kunnen zijn. 11

Terug naar mijn vraag: zou mooi zijn als wij volgende week kunnen aangeven wat zeker niet mag en wat eventueel wel een mogelijkheid zou kunnen zijn, al dan niet binnen de LVV nader uit te werken. Hoor graag wie ons hierbij verder kan helpen.

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T
 Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 14:40
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB/TR&N
 Onderwerp: RE: Activering

Ha 10.2.e

Integratieaspecten doe ik niet meer, dat ligt ook niet meer bij AO&T. Maar dat ging over rechtmatige verblijvende vreemdelingen, ik zie dat LOS voor niet-rechtmatig verblijvende vreemdelingen de mogelijkheden wil onderzoeken. Er is een duidelijk verschil mbt asielzoekers (rechtmatig verblijf) die wel vrijwilligerswerk kunnen doen of onder voorwaarden toegang hebben tot de arbeidsmarkt én niet-rechtmatig verblijvende vreemdelingen (die in beginsel geen toegang hebben tot onderwijs (WHW) en geen toegang hebben tot de arbeidsmarkt Wet arbeid vreemdelingen). (Ter info: Op GL's zijn er

11

Hoe het zit met stage ihkv opleiding voor individuen die voor hun 18^{de} begonnen zijn met een opleiding weet ik niet, ik zet even in de cc. Momenteel is het wettelijk bepaald dat individuen die voor hun 18^{de} levensjaar een studie starten deze mogen afmaken, is in gesprek met OCW hierover om te kijken of deze regelgeving aangepast kan worden.

11 rechtmatig verblijvende vreemdelingen. Op gezinslocaties vinden bv voor niet-rechtmatig verblijvende vreemdelingen wel activiteiten plaats, maar onderwijs volgen of stage lopen maakt daar geen onderdeel van uit, en is ook niet de inzet.

10.2.e, 11

Groet,

10.2.e

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 13:15

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T

Onderwerp: FW: Activering

Ha 10.2.e

Destijds jouw onderwerp, is dat nog steeds zo? En zo nee, wie moet ik dan nu hebben bij AO&T?

Groetjes 10.2.e

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB

Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 12:58

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Onderwerp: Activering

10.2.e

LOS wil volgende week o.a. over activering spreken. Uit hun brief:

Momenteel belemmert bestaande wetgeving nog dat ongedocumenteerden zonder rechtmatig verblijf deelnemen aan onderwijs, stage lopen of vrijwilligerswerk doen. Het is belangrijk dat gezocht wordt naar mogelijkheden voor de bewoners van de opvang die in het kader van de begeleiding studeren en/of praktijkervaring opdoen in een werkervaringsplek.

En uit de toelichtende mail:

Wat betreft activering nog wat nadere toelichting: zoals jullie vast weten mogen ongedocumenteerden niets: niet studeren en geen vrijwilligerswerk doen. En zelfs bij studies die ze wel mogen doen (omdat ze voor hun 18de of tijdens rechtmatig verblijf zijn begonnen), ontstaan vaak problemen met stages. Bovendien is het bijna onmogelijk een WA-verzekering af te sluiten, maar dat lijkt me meer iets voor de verzekeringsmaatschappijen.

Kun jij voor ons kort samenvatten wat juridisch wel en niet mogelijk is?

10.2.e

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

www.rijksoverheid.nl/ijenv

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 19:54
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: Kernteam 16 okt

Ga ik samen met jou en Maarten Molenbeek doen, hij nodigt ons uit voor een afspraak volgende week donderdag besprak ik vandaag met hem. Hij doet dan externe comm en wij bestuurlijke stappen.

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e @minvenj.nl
 Datum: woensdag 17 okt. 2018 4:52 PM
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e @minvenj.nl
 Kopie: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e @minvenj.nl
 Onderwerp: RE: Kernteam 16 okt

Hoi 10.2.e
 Wat betreft de gele arcering, kun je hier iets meer tekst en uitleg bij geven, onder andere wanneer dit gereed moet zijn? Alvast bedankt!

Groeten,

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 9:26
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ;
 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: Kernteam 16 okt

Wat punten uit het kernteamoverleg gisteren:

- Hoe staat het met AVG-proof maken? Moet zo sluitend mogelijk zijn; belangrijkste doel is dat vreemdelingen in LSO besproken kunnen worden. > jur. wg.
- Toegezegd dat men zodra er een go is geïnformeerd wordt over de benodigde wetswijziging.
- Wij zullen dag organiseren met AEF. Doel: gemeenten helpen met praktische invulling, o.a. programmaplan, en meer zicht krijgen op onderzoeksvragen e.d.
- Aangedrongen op invullen PM rol gemeente in convenant. Wij verspreiden z.s.m. de versies waarin men kan werken (samenw.ov. na akkoord stas; convenant met opm Utrecht?). > 10.2.e
- Wij maken opzet voor brief aan Colleges en stemmen af. Verzending na 1 nov.
- Wij doen een voorzet voor de planning m.b.t. formele besluitvorming: brief aan TK, wanneer agendering in College, wanneer persmomenten, wanneer informeren gemeenteraad, e.d. > 10.2.e

10.2.e

Ministerie van Justitie en Veiligheid
 Directoraat-Generaal Migratie
 Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
 Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 18 oktober 2018 8:45
Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DWJZ/SBR; 10.2.e
BD/DGM/DMB/AO&T; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
CC: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
Onderwerp: inhoudelijke uitspraken stas gister - ter uitwerking

Wat ik niet in terugkoppeling zal zetten maar we wel aan boord moeten nemen, een paar uitspraken van stas t.a.v. het LVV-systeem:

11.1

Groetjes

10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Verzonden: donderdag 18 oktober 2018 8:57
 Aan: 10.2.e /DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: Activering

10.2.e, 11

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 17 oktober 2018 19:45
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: Activering

Ben erg benieuwd...dit wordt een redelijk groot punt voor veel begeleidende partijen.

10.2.e

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ <j.n.mons@minvenj.nl>
 Datum: woensdag 17 okt. 2018 1:17 PM
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e @minvenj.nl
 Kopie: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e @minvenj.nl
 Onderwerp: RE: Activering

Ha 10.2.e

Ik moet dit uitzetten want weet dit niet zo 1, 2, 3, anders dan dat dit uit de Wet Arbeid vreemdelingen volgt en de Buwav. Die aanpassen enkel voor mensen in de BBB(B) of LVV is geen te bewandelen weg, of nu uitzonderingen mogelijk zijn durf ik niet te zeggen.

Groet,

10.2.e

reeds beoordeeld in document 318

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 24 oktober 2018 13:26
 Aan: 10.2.e BD/DWJZ/SBR; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: Actiepunten Kernteam overleg 24 oktober

Geen aanvullingen. Wel goed om even strak de deadlines te monitoren...

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Verzonden: woensdag 24 oktober 2018 13:20
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: Actiepunten Kernteam overleg 24 oktober
 Geen aanvullingen

Gr 10.2.e
 Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 24 oktober 2018 13:14
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: RE: Actiepunten Kernteam overleg 24 oktober

10.2.e zie enkele aanvullingen.

10.2.e

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 24 oktober 2018 12:58
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: Actiepunten Kernteam overleg 24 oktober
 Urgentie: Hoog

10.2.e

Ik hoor graag jullie opmerkingen en aanvullingen. Ik zou het graag zsm willen versturen.

Beste allen,
 Zie onderstaande punten uit ons kernteam overleg van zojuist:

- 1.0 Processchema LVV:

Naar aanleiding van de gedane opmerkingen zullen nog de volgende aanpassingen worden doorgevoerd:

- Tekst in tweede balkje wordt gesplitst in twee aparte balkjes
 - In het derde balkje wordt 'gewenst' verwijderd
 - Tekst in het vierde balkje aan de rechterzijde wordt gewijzigd in 'Werken aan vertrek uit Nederland'.
- Nieuwe opmerkingen kunnen tot uiterlijk **maandag 29 oktober, 16.00 uur** schriftelijk aan 10.2.e doorgeven.

(Actie: allen, deadline 29/10)

Vervolgens zal het processchema als bijlage aan het programmaplan worden toegevoegd.

(Actie : 10.2.e

- 3.0 Concept agenda OGO 30/10

Aan de agenda wordt 'Heriiking van de governance' toegevoegd.

(Actie: 10.2.e aanleveren agendapunt, deadline: 25/10)

- 4.0 Concept brief colleges B&W

Afgesproken is om de brief te versturen daags na het nog te plannen Bestuurlijk overleg (onder voorbehoud dat het lukt om op korte termijn na 1 november de bestuurders bij elkaar te krijgen voor de ondertekening van de samenwerkingsafspraken); zo niet, dan wordt de brief kort na 1 november verstuurd

Eventuele opmerkingen kunnen tot uiterlijk **maandag 29 oktober, 16.00 uur** schriftelijk aan 10.2.e doorgeven. Graag hierbij ook de exacte adressering en aanhef van de brief aan 10.2.e porgeven!

(Actie: allen, deadline 29/10)

- 6.0 Planningsoverzicht

10.2.e al verkennen wat een goed moment is om het persbericht naar buiten te brengen (vlak na het besluit op 1 november of bij het ondertekenen van de samenwerkingsafspraken).

(Actie: 10.2.e deadline 25/10)

Verder wordt aangesproken om voor de afstemming de contactgegevens van de woordvoerder van de beoogde pilot gemeenten aan Paul door te geven.

(Actie: allen, deadline 29/10)

- W.v.t.t.k.

* 10.2.e stuurt morgenochtend, 25/10 de laatste versie van het convenant ter aanvulling van de PM's.

(Actie: tekstvoorstel rol gemeenten via 10.2 deadline 30/10)

(Actie: tekstvoorstel verdere invulling naar gemeenten, allen deadline 30/10)

10.2.e zal op 7 november (tijdens het kernteam verleg) een sessie met AEF organiseren om te kijken waar zij hulp kunnen bieden om snelle stappen te kunnen maken bij de start van de pilots.

(Actie: 10.2.e

De kernteamleden geven aan 10.2.e voor waarbij zij verwachten hulp te kunnen gebruiken (denk hierbij bv aan: opstellen begroting, programmaplan pilot gemeente, invulling geven aan onderzoeks- en ontwikkelvragen)

(Actie: allen, deadline 29/10)

* Terugkoppeling Juridische adviesgroep

10.2.e licht toe dat er inmiddels 2 a 3 positieve bijeenkomsten hebben plaatsgevonden. Een nota met beslispunten is pas geleden rondgestuurd aan de deelnemers. De onderwerpen die behandeld worden in de adviesgroep worden verdeeld in twee onderwerpen: - inhoudelijke en privacy onderwerpen. Voorstel is om de juridische adviesgroep ook na de start van de pilots in leven te houden.

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Projectsecretaris Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Migratie

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag

Postbus 20301 | 2501 EH

10.2.e enj.nl

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: woensdag 24 oktober 2018 14:24
Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
Onderwerp: tussenvoorstel samenwerkingsafspraken LVV
Bijlagen: Concept bestuurlijke samenwerkingsafpraak reactie voorstel VNG hoofdbestuur 20181024.pdf

Beste Mark,

Einde vorige week zonden we onze laatste tekstvoorstellen voor de LVV afspraak aan de VNG. Bij aanbieding aan het hoofdbestuur is de VNG van mening dat een aantal wijzigingen niet helemaal conform hun lezing van het BO was, en dat de relatieve veelheid aan wijzigingen een nieuwe beoordeling van het VNG-bestuur vereist. Om te voorkomen dat het hoofdbestuur de oude versie met alleen onze (nog te realiseren) uitspraak over tegemoetkoming beoordeelt en daarna nog een extra BO nodig is, stellen we voor om bijgaande reactie te sturen en daarmee een compromis te vinden. Graag horen we of je met dit procesje en de voorgestelde reactie eens bent. (zie de PDF met track changes, waarbij ☐=JenV, ☐=VNG). Zoals je weet begint de tijd voor zowel deze tekst als onze reactie op het tegemoetkomingsverzoek te knellen, 1 november vergadert het hoofdbestuur.

Groet, Kees

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 14:02
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: FW: tussenvoorstel samenwerkingsafspraken LVV

Van: Harbers, M.G.J. - BD/AL
 Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 10:00
 Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: tussenvoorstel samenwerkingsafspraken LVV
 OK, ik kan hiermee uit de voeten. Nog twee opmerkingen:

11.1

Ergo: kan een jurist nog even snel kijken naar de juridische risico's van het opnemen van deze verwijzing?
 Groeten,
 Mark

Verzonden met BlackBerry Work
 (www.blackberry.com)

Van: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM <10.2.e@minvenj.nl>
 Datum: woensdag 24 okt. 2018 2:31 PM
 Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL <10.2.e@minvenj.nl>
 Kopie: 10.2.e - BD/DGM/DMB <10.2.e@minvenj.nl>
 Onderwerp: FW: tussenvoorstel samenwerkingsafspraken LVV

Beste Mark,
 Einde vorige week zonden we onze laatste tekstvoorstellen voor de LVV afspraak aan de VNG. Bij aanbieding aan het hoofdbestuur is de VNG van mening dat een aantal wijzigingen niet helemaal conform hun lezing van het BO was, en dat de relatieve veelheid aan wijzigingen een nieuwe beoordeling van het VNG-bestuur vereist. Om te voorkomen dat het hoofdbestuur de oude versie met alleen onze (nog te realiseren) uitspraak over tegemoetkoming beoordeelt en daarna nog een extra BO nodig is, stellen we voor om bijgaande reactie te sturen en daarmee een compromis te vinden. Graag horen we of je met dit procesje en de voorgestelde reactie eens bent. (zie de PDF met track changes, waarbij []=JenV, []=VNG). Zoals je weet begint de tijd voor zowel deze tekst als onze reactie op het tegemoetkomingsverzoek te knellen, 1 november vergadert het hoofdbestuur.
 Groet, Kees

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 14:14
Aan: 10.2.e vng.nl
CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; Harbers, M.G.J. - BD/AL
Onderwerp: reactie tekstvoorstellen samenwerkingsovereenkomst
Bijlagen: Concept bestuurlijke samenwerkingsovereenkomst reactie voorstel VNG hoofdbestuur 20181025.pdf

10.2.e

We hebben een met de staatssecretaris afgestemde reactie op jullie aandachtspunten.
Zie bijlage, we horen graag van jullie.

Groet, 10.2.e

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 14:18
 Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; Harbers, M.G.J. - BD/AL
 CC: 10.2.e BD/DWJZ/SBR 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: toelichting betekenis EVRM zin samenwerkingsafspraken

Besten,

We hebben de afspraak conform reactie staatssecretaris aangepast en teruggestuurd. Ik vermoed dat er alsnog een tegenvoorstel komt over de monitoringzin, maar verwacht dat dit qua formulering goed komt. Uiteraard leg ik een evt nieuwe voorstellen direct aan voor.

Hieronder treffen jullie ter aanvulling van 10.2.e een toelichting op de EVRM zin, die we nu terug hebben gebracht (tekstvoorstel kwam ooit van DWJZ):

De discussie begon in 2014/2015 met een uitspraak van het Europees Comité voor de Sociale Rechten (ECSR), niet het EHRM:

ECSR beslissing 1 juli 2014 en de daarop volgende Resolutie van het Comité van Ministers van 15 april 2015

In een beslissing van 01-07-2014 heeft het ECSR bepaald dat Nederland in strijd met het handvest handelt door vreemdelingen die geen rechtmatig verblijf in Nederland hebben uit te sluiten van toegang tot onderdak, eten en kleding. Beslissingen van het ECSR zijn niet juridisch bindend, wel gezaghebbend.

Die uitspraak is inmiddels achterhaald en ook is er na de discussie in 2015 door het EHRM (gezaghebbend in geval van uitleg EVRM) een uitspraak gedaan over de kwestie:

EHRM (gemotiveerde niet-ontvankelijkheidsbeslissing – 3 EVRM)

Op 28 juli 2016 publiceerde het EHRM een gemotiveerde niet-ontvankelijkheidsbeslissing in een zaak die niet aan de regering was gecommuniceerd (zaak HUNDE VS. THE NETHERLANDS 17931/16, 5 juli 2016). In de beslissing is (samengevat) door het Hof onder andere overwogen dat er onder het EVRM geen recht op sociale bijstand as such is en voor zover artikel 3 EVRM van Staten actie verlangt in situaties van extreme armoede - ook als het gaat om vreemdelingen zonder rechtmatig verblijf - merkt het EHRM op dat Nederland dit in de praktijk oppakt door de mogelijkheid om een "buitenschuld-vergunning" aan te vragen en/of opvang te krijgen in de VBL. Expliciet overweegt het EHRM dat de meewerkplicht aan terugkeer voor verblijf in de VBL niet strijdig is met het EVRM. Ook kan uitstel van vertrek worden gevraagd op medische gronden en bestaat toegang tot medisch noodzakelijke zorg. Daarnaast bestaat vanaf 17 december 2014 de bed-bad-broodvoorziening (zie ook par. 5). Onder deze omstandigheden kan niet worden gezegd dat de Nederlandse autoriteiten inactief of onverschillig zijn geweest en tekort zouden zijn geschoten ten aanzien van hun verplichtingen onder artikel 3 EVRM.

Conclusie: de zinsnede in de samenwerkingsafspraken die verwijst naar het EVRM is dus niet problematisch en zal niet leiden tot een nieuwe route naar het EHRM.

Groet, 10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 14:02
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: FW: tussenvoorstel samenwerkingsafspraken LVV

reeds beoordeeld

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 17:04
 Aan: 10.2.e
 Onderwerp: RE: reactie tekstvoorstellen samenwerkingsovereenkomst

Kees kijkt ff of ie Ali kan bereiken over hoe we dit precies regisseren. Uitgangspunt is denk ik wel dat we er aan de voorkant uit willen komen, maar suggestie 1 resulteert voor ons niet in evenwicht en suggestie 2 is het risico inbouwen dat het niet bepalen van een scenario een eindeloze verblijfstermijn openstelt. Laten we kijken of de OG's hier chocola van kunnen maken – zou het mooiste zijn als we gewoon in het hfdbestuur een overeengekomen bevroren tekst hebben.

Van: 10.2.e @VNG.NL]
 Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 15:07
 Aan: 10.2.e /DGM/DMB
 CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: reactie tekstvoorstellen samenwerkingsovereenkomst
 Bedankt 10.2.e wordt door mij erg gewaardeerd.

We hebben op twee punten nu een discussie in het stuk, maar we willen straks een zin waar we allemaal achter kunnen staan.

Hoe gaan we dat proces inrichten?

Tijdens het BO inbrengen?

1. Risicodeling

Zinsnede nu:

11

Over die laatste zin... kunnen gemeente en ngo's als zij een dossier hebben binnen 14 dagen een begeleidingsszenario vaststellen?

Van: 10.2.e /DGM/DMB (mailto:10.2.e@minvenj.nl)

Verzonden: donderdag 25 oktober 2018 14:14

Aan: 10.2.e

CC: 10.2.e BD/DGM/DMB ; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM ; Harbers, M.G.J. - BD/AL

Onderwerp: reactie tekstvoorstellen samenwerkingsovereenkomst

10.2.e

we hebben een met de staatssecretaris afgestemde reactie op jullie aandachtspunten.

Zie bijlage, we horen graag van jullie.

Groet, 10.2.e

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 29 oktober 2018 12:42
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: FW: tegemoetkoming LVV - argumenten op een rij
 Bijlagen: verdeling VNG BBB def 20161219.pdf

Gelieve te bewaren ergens

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 29 oktober 2018 12:40
 Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM; 10.2.e - BD/DFEZ
 Onderwerp: tegemoetkoming LVV - argumenten op een rij

Dag Kees en 10.2
 Zoals net met Kees besproken een rij argumenten waarom een tegemoetkoming LVV-2018 op zn plaats is:

11.1

NB: in de vorige tegemoetkoming is een bedrag beschikbaar gekomen dat is versleuteld naar een verdeling van bedden, uitgesmeerd over de duur. Dat kwam neer op ca. 1 mln per maand (overzicht uit circulaire gemeentefonds is bijgesloten).

Ik hoor graag van jullie of dit rijtje de juiste invalshoek heeft danwel welke argumenten jullie missen/niet van meerwaarde vinden.

10.2.e

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 30 oktober 2018 15:10
Aan: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ; 10.2.e BD/DGM/DRM/B&S
Onderwerp: tekst samenwerkingsafspraken LVV
Bijlagen: 4.0 Concept bestuurlijke samenwerkingsafspraken OGO versie 20181030.docx

Beste Kees,

Hierbij de nu ambtelijk met VNG overeengekomen tekst van de samenwerkingsafspraken waarin de opmerkingen van het OGO zijn verwerkt en de aangevulde teksten geel staan gemarkeerd. Ik stel voor dat je Mark vraagt deze tekst nog af te zegenen zodat Jantine Kriens deze tekst ter tafel van het hoofdbestuur nog kan presenteren en de VNG niet over een document uit het verleden spreekt.

10.2.e

NB Het enige dat in deze tekst nog ontbreekt is de financiële tabel zelf. Voegen we toe tussen VNG Hoofdbestuur en BO ter ondertekening.

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: dinsdag 30 oktober 2018 17:57
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: FW: kort en goed lijstje nav ogo

Even bespreken hoe we dit verwerken in acties, deel is al opgestart maar nu wordt overzicht/coördinatie pas echt belangrijk

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: dinsdag 30 oktober 2018 17:28
 Aan: 10.2.e @vng.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: kort en goed lijstje nav ogo

1. Na 1 nov organiseert JenV zsm een BO
2. 10.2.e mailt pilotgemeenten over tekst en 12 m zodat we morgen kunnen melden in kernteam
3. Uitnodigingsbrief pas na BO/samenwerkingsovereenkomst
4. JenV TK brief na BO/samenwerkingsovereenkomst,
5. VNG stuurt bericht over de deal aan de 40 opvanggemeenten voor het BO
6. JenV gaat met stas spreken over informeren NGO's, belt 10.2.e om ze aan de lijn te houden
7. Ronde OG langs d 10.2.e van deze wereld.
8. 10.2.e maakt stuk met governancevoorstel met evt alle pilotgemeenten

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: woensdag 31 oktober 2018 15:07
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: RE: LVV Rotterdam en taakstelling statushouders

Paar suggesties in blauw en je zou evt nog ergens kunnen noemen dat ik mee heb gelezen
Kees, cc. 10.2.e

Afgelopen maandag heb je met de stas gesproken over een afspraak die met Rotterdam zou zijn
gemaakt over een verkleining van de taakstelling. Zij vragen om in de brief die wij gaan sturen m.b.t.
de LVV-pilot, op te nemen: *'Tevens zal deelname aan de LVV pilot voor Rotterdam leiden tot een*

10.2.e, 11

Evenwel kunnen we nu al stellen dat onze beleidspositie over twee jaar niet anders zal liggen.

10.2.e

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Directoraat-Generaal Migratie
Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP | Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH | Den Haag

10.2.e

www.rijksoverheid.nl/jenv

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: woensdag 31 oktober 2018 17:26
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
Onderwerp: RE: Bijgewerkte actielijst

check

Van: 10.2.3 - BD/DGM/DMB

Verzonden: woensdag 31 oktober 2018 16:45

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DMB/TR&N; 10.2.e

10.2.e	DT&V;	10.2.e	/ DT&V;	10.2.e	BD/DGM/DMB/AO&T;	10.2.e
--------	-------	--------	---------	--------	------------------	--------

VING, 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Onderwerp: Bijgewerkte actielijst

Beste allen,

Bijgevoegd het bijgewerkte actiepuntenoverzicht. Onderstaand vinden jullie de belangrijkste actiepunten tot aan het nog te plannen BO.

Ik hoor graag als jullie nog aanvullingen hebben of als er een deadline niet klopt:

5.	Pakketje samenstellen en rondsturen aan de Kernteam van de laatste versies van het programmaplan, convenant, samenwerkingsafpraak en de Kernboodschap woordvoeringslijn	Kernteam	10.2.e	Kernteam	Meegeven reactie deadli overzichtje maken van v wanneer wordt gebruikt
6.	Social event organiseren kernteam en evt klankbord gemeenten	JenV intern			Voorkeur voor 6/12 te U Aangeklede borrel. Ook uitnodigen. Eventueel ee uitnodigen. Aantal offert opgevraagd. Voorkeur v Utrecht
7.	Locatie en programma regelen voor 22/11 BO met pilotgemeenten. Met 10.2.e afstemmen wie de uitnodiging verzorgt	JenV intern		n.v.t.	Alvast Z 01 Arianezaal g
8.	TK brief versturen na nog te plannen BO	JenV intern		Kernteam	Afgestemde versie word aan SJenV voorgelegd (e bespreken in PO op 6/11
9.	Uitnodigingsbrief SJenV aan pilotgemeenten versturen na het nog te plannen BO	Kernteam		Kernteam	Afgestemde versie word aan SJenV voorgelegd (e bespreken in PO op 6/11
10.	Voorbereiden afspraak SJenV op 6/11 (- Laatste stappen naar de bestuurlijke afspraak (inclusief bespreking def concept afspraak) - Externe communicatie over de afspraak (oa woordvoeringslijn) - NGO's als stakeholder (delen van informatie alvorens bestuurlijke afspraak wordt gecommuniceerd)	JenV intern		n.v.t.	Met DBO afgesproken da 2/11 aanleveren
11.	Organiseren BO na uitkomsten VNG vergaderingen 1/11	JenV intern		n.v.t.	Plannen op korte termijn
12.	Governance voorstel met evt alle pilotgemeenten voorbereiden	Kernteam		Kernteam	Wat voor deadline moet worden gehangen?

13.	Op korte termijn BO organiseren na VNG hoofdbestuur en financien vergadering op 1/11	JenV intern	10.2.e	Kernteam	
14.	Overzichtje maken van de contactgegevens woordvoerders pilot gemeenten	JenV intern		Kernteam	
15.	Opstellen aantal Q&A's voor de woordvoeringslijn	Kernteam		Kernteam	
16.	Na 1/11 schriftelijk voorleggen van de volgende stukken aan de opdrachtgevers: TK-brief Model covenant pilot LVV (landelijke versie), Programmaplan LVV en Kernboodschap woordvoeringslijn	Kernteam		Kernteam	
20.	Inkoop Juridisch advies voor opstellen gegevensuitwisseling covenant	JenV intern		10.2.e	Inkoop formuleer gereehold, na uitsluitel weer

Met vriendelijke groet,

10.2.e

Projectsecretaris Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Migratie

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag

Postbus 20301 | 2501 EH

10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: maandag 5 november 2018 11:18
Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ
CC: 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e @vng.nl
Onderwerp: Verslag OGO 20181030.docx
Bijlagen: Verslag OGO 20181030.docx

Hoi 10.2.e

Hier het verslag van het OGO afgestemd met 10.2.e. Graag rondsturen aan OG en archiveren...

10.2.e

10.2.e



Opdrachtgevers

Directoraat-Generaal
Migratie

Contactpersoon

10.2.e

verslag

OGO LVV

Datum
1 november 2018

Projectnaam
LVV

Ons kenmerk
-

Notulist

10.2.e
(VNG)

Omschrijving
Vergaderdatum en -tijd
Vergaderplaats
Aanwezig

verslag/besluiten OGO LVV d.d.30 oktober
1 november 2018, - uur
-
mw. A. Rabarison, VNG
dhr. K. Riezebos, DG Migratie
dhr. 10.2.e DT&V

Agendapunt 1

1- Instemmen met verslag OGO 22/8.

De opdrachtgevers stemmen in met het verslag.

Na het vaststellen van het verslag heeft wnd. DGM aan de VNG gemeld dat de staatssecretaris van JenV eenmalig 12 mln euro uit de vreemdelingenbegroting ter beschikking stelt ter compensatie van de in 2018 gemaakte kosten. Dit maakte de weg vrij voor positieve besluitvorming door het VNG hoofdbestuur op 1 november over de herverdeling van het GF die benodigd is voor de programmafinanciering. De opdrachtgevers spreken af dit DGM direct een email zal sturen aan dVNG zodat het mee kan bij de vergadering van het VNG hoofdbestuur op 1-11.

Agendapunt 2

2- Instemmen met planning tot aan Kick off inclusief communicatie momenten.

De opdrachtgevers willen de uitnodigingen aan gemeenten pas na het sluiten van het bestuursakkoord versturen. Planning is verder akkoord.

3- Instemmen met start organisatie Kick off en wervingstrajecten programmabureau na uitsluitel programmafinanciering op 1 november.

De opdrachtgevers willen de formele werving en organisatie van een Kickoff graag starten op het moment dat de samenwerkingsafpraak is ondertekend.

- 4- Bespreken scenario's indien het VNG bestuur negatief besluit.

Directoraat-Generaal
Migratie

De opdrachtgevers voorzien een positief besluit, een negatief besluit leidt onmiddellijk tot een nieuw bestuurlijk overleg.

Datum
1 november 2018

- 5- Bespreken externe communicatie: moeten en kunnen de pilotgemeenten al genoemd worden bij de TK-brief die op het ondertekenen van de samenwerkingsafspraken uit moet gaan, terwijl er nog geen collegebesluiten liggen?

Ons kenmerk
-

De programmamanager heeft gemeld dat er inmiddels met het kernteam een compromis is gesloten voor de brief, namelijk dat in de brief kan worden gezegd dat de staatssecretaris in gesprek is met de 5 gemeenten zodat ze bij naam kunnen worden genoemd.

- 6- Bespreken of en op welke wijze informatie met NGO's en overige BBB gemeenten kan worden gedeeld, voordat externe communicatie over de programmastart plaatsvindt.

De opdrachtgevers zullen opnieuw aan de bestuurders voorleggen dat inzage bieden alvorens het akkoord wordt gesloten noodzakelijk is om de inzet van NGO's te kunnen veronderstellen. JenV legt het op korte termijn voor aan de staatssecretaris.

- 7- Bespreken invulling geplande bijeenkomst met opvang gemeenten op 22/11, 13.00-15.00 u.

Niet inhoudelijk besproken omdat nog niet duidelijk is wat dan de stand van zaken is.

Agendapunt 3

- 7- Instemmen met het concept modelschema van het traject dat een vreemdeling doorloopt vanaf instroom in de LVV tot aan uitstroom, al dan niet na het bereiken van een duurzame oplossing.

11

- 8- Bespreken of het de verantwoordelijkheid van de individuele pilotgemeenten is om op korte termijn hun rol in het convenant te specificeren en een concept-begroting voor de pilot op te stellen? Het programmabureau heeft daarbij dan een adviserende en ondersteunende rol.

De programmamanager heeft zijn zorgen gemeld aan de opdrachtgevers. Deze gaven aan dat dit ten beste bij het volgende bestuurlijk overleg kan worden geagendeerd.

9- Aangeven of de opdrachtgevers een ronde willen maken langs de (beoogde) voortzitters van de lokale stuurgroepen en of men dit nog voor de start van de pilots wil of spoedig daarna?

Directoraat-Generaal
Migratie

Ja, verzoek aan het programmabureau om dit te organiseren. Op welke moment in het proces kan wel uitmaken voor de 'titel' waarmee de ronde wordt gemaakt, dus even goed kijken hoe de komende stappen verlopen. De opdrachtgevers geven tevens aan ook naar de behoefte van de pilotgemeenten te kijken hier in.

Datum
1 november 2018
Ons kenmerk

10- Aangeven of het acceptabel is dat een deel van de onderzoeks- en ontwikkelvragen pas na de start van de pilots wordt ingevuld? Dit ook omdat de periode tussen akkoord VNG en start pilots waarschijnlijk te kort is om een onderzoeksbureau te werven dat direct bij aanvang pilots kan starten.

De opdrachtgevers geven aan dat ze hier begrip voor hebben.

Agendapunt 4

11- Bespreken van de twee openstaande discussiepunten in de concept samenwerkingsafpraak.

Er wordt uitgesproken dat er na het overleg twee lezingen waren: de overeenkomst aanpassen nav het BO of intact laten. De programmanager geeft aan dat de nieuwe punten inmiddels tot ambtelijke overeenstemming hebben geleid. Deze nieuwe versie kan dan in de aanloop naar het BO aan beide kanten worden goedgekeurd.

Agendapunt 5

12- Besluiten of de huidige programmagovernance nog voldoet.

13- Aangeven geven of en welke aanpassingen in de programmagovernance nodig zijn bij de aanstaande faseovergang van het programma.

buiten reikwijdte verzoek

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 1 november 2018 17:07
Aan: 10.1.2 BD/DGM/DMB/JAZ
Onderwerp: Nota afsluiting fase 1 LVV1706.docx
Bijlagen: Nota afsluiting fase 1 LVV1706.docx

Wat mij betreft deze klaarzetten, inc commentaar 10.2.e



Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal
Migratie

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

10.2.e

nota

LVV: samenwerkingsafspraken en programmastart

Datum
31 oktober 2018

Projectnaam
Landelijke
Vreemdelingenvoorzieningen

Ons kenmerk
-

Algemene leiding
Staatssecretaris
Datum/eindparaaf

SG
Datum/paraaf

Van
DGM
Datum/paraaf

Programmamanager LVV
Datum/paraaf

1. Aanleiding

Het VNG hoofdbestuur heeft op 1-11 ingestemd met de cofinanciering c.q. herverdeling van het gemeentefonds voor de LVV. Daarmee is de programmafinanciering van de LVV rond en ligt de weg open om de landelijke samenwerkingsafspraken te ondertekenen. Zo kunnen colleges worden uitgenodigd om pilots te doen en komen we in de ontwikkelfase van het programma. Deze nota neemt u mee in de volgorde van stappen voorafgaand aan de start, ligt een aantal conceptdocumenten toe, vraagt daarvoor uw akkoord (samenwerkingsafpraak, TK-brief, uitnodigingsbrief aan colleges B&W) en adviseert u over de woordvoering. Tenslotte bevat de nota een advies om enkele stakeholders te informeren voordat extern wordt gecommuniceerd.

2. Gevraagde besluit

- Instemmen met voorgestelde stappen
- Instemmen met conceptdocumenten
- Instemmen met advies woordvoering
- Instemmen met advies informeren stakeholders vooraf

3. Stappen tot aan de start

Het besluit tot herverdeling, zonder tussenkomst van de BALV van de VNG, betekent dat de samenwerkingsafspraken voor het programma kunnen worden

getekend. Dit geschiedt door middel van een bestuurlijk overleg dat afhankelijk van de beschikbare delegatie op 8, 9 of 12 november plaats kan vinden. Dit overleg is niet alleen ceremonieel, u kunt het gesprek ook benutten om richting bestuurders te benadrukken dat hun commitment binnen de LVV-samenwerking en t.a.v. hun eigen pilots cruciaal is en dat korte lijnen noodzakelijk kunnen zijn om het proces in gang te houden wanneer incidenten zich voor doen. Daarnaast zal in de aanloop naar het overleg een duiding moeten komen van de bepaling in het RA dat e.e.a. onder toezicht van de DT&V plaatsvindt – de gemeenten zullen hier een voorstel voor doen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
.

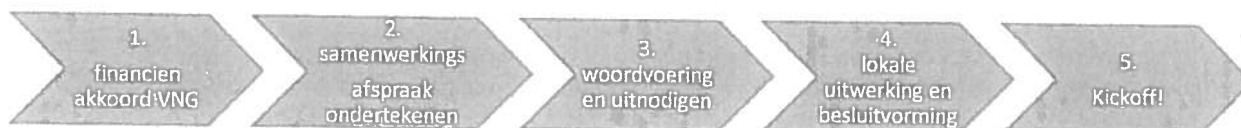
Wanneer de afspraak na het overleg een feit is, is daarna direct aan de orde:

- 1) een brief aan de TK (de afspraak bijgesloten),
- 2) persbericht met gemeenten afgestemde mediaboodschap, en
- 3) de uitnodiging aan de colleges B&W van de 5 pilotgemeenten om te starten.

Vervolgens breekt een tussenfase aan voor lokale besluitvorming. Het is dan aan de 5 colleges om het verzoek te beantwoorden en met u de individuele convenanten te sluiten o.b.v. het bijgevoegde modelconvenant dat in het programma is overeengekomen. 11

11

Tegelijk wordt op programmaniveau gezorgd voor een deugdelijke projectstart van de individuele pilots. Naar verwachting kan ter afsluiting van deze tussenfase medio/eind januari een kick-off evenement plaatsvinden, waar alle betrokken professionals samen met de meeste betrokken bestuurders hun commitment t.a.v. de samenwerking nog eens uitspreken en de start feestelijk inluiden.



4. Toelichting conceptdocumenten

- Samenwerkingsafpraak, bijlage 1

Bijgaand treft u de samenwerkingsafpraak waarin verwerkt de laatste wijzigingen naar aanleiding van het BO op 11 oktober. Uiteindelijk zijn op basis van onze tekstvoorstellen in overleg met de VNG nog een drietal formuleringen aangepast ten aanzien van de duurzaamheid van onze plannen, afspraak ten aanzien van tekorten en een invulling van de stappen bij de intake (waaronder 2 weken rusttijd). Daarbij is ook een globale opmerking over de financiën ingevoegd. Deze laatste (formulerings)wijzigingen zijn nog niet door u of de gemeentelijke delegatie goedgekeurd, maar gezien het overleg hierover verwachten we dat dit concept op overeenstemming kan rekenen. Graag vernemen we of u in kunt stemmen met deze tekst.

- TK-brief, bijlage 2

Zoals toegezegd aan de Tweede Kamer stuurt u na het plaatsvinden van besluitvorming een brief waarin u de aanpak om de LVV's tot stand te brengen toelicht. De brief kan verstuurd worden nadat de samenwerkingsafpraak met de VNG is getekend. Ambtelijk is afgesproken om de samenwerkingsafpraak als

bijlage mee te sturen. Bijgaand treft u een concept. Deze brief is ambtelijk afgestemd met de IND en DT&V alsmede de VNG en vijf beoogde pilotgemeenten. Er is bewust gekozen voor een kernachtige brief, waarin u de gezamenlijkheid van de aanpak benadrukt. De brief bevat een passage waarin u aangeeft "in gesprek te zijn met Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven". De reden is dat u hiermee het besluitvormingsproces van B&W niet frustreert ("in gesprek met"), maar wel tegemoet komt aan de vraag met welke en hoeveel gemeenten u gaat samenwerken. Graag vernemen we of u in kunt stemmen met deze conceptbrief, welke ter kennisneming als concept bij de BO stukken zal worden bijgevoegd.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
-

- Uitnodigingsbrief, bijlage 3

Zoals afgesproken in het BO d.d. 11-10 stuurt u de Colleges van de vijf beoogde pilotgemeenten een brief waarin u hen uitnodigt een pilot-LVV op te zetten.

Ambtelijk is afgesproken deze brief te versturen nadat de samenwerkingsovereenkomst met de VNG is getekend, tegelijk met de Kamerbrief.

Bijgevoegd is een concept. U benadrukt hierin uw wens om de LVV's gezamenlijk met de gemeenten te ontwikkelen en na 18-24 maanden een bestuursakkoord te kunnen sluiten over de definitieve vorm en locatie van de LVV's. De reden om voor pilots in Groningen, Utrecht, Amsterdam, Rotterdam en Eindhoven te kiezen is met name de omvang van de doelgroep in die gemeenten en de huidige BBB-voorzieningen. De brief vraagt bewust niet om te reageren voor een bepaalde datum; het is aan B&W om hun besluitvormingsproces vorm te geven. Ambtelijk is afgesproken dat de brief nog dit jaar door de colleges wordt behandeld. Graag vernemen we of u in kunt stemmen met deze concept uitnodigingsbrief.

- Model convenant pilot-LVV, bijlage 4

Hoewel het convenant geen onderdeel uitmaakt van de besluitvorming bij het BO treft u t.i. de laatste versie van het model (tussenstand 24-10) aan zoals dat in het programma is overeengekomen. Momenteel wordt nog hard gewerkt aan het uitwerken van dit model per gemeente. Er zullen derhalve nog vijf lokale convenanten volgen die voor de pilotstart dienen te worden ondertekend. Van een tweetal gemeenten is input reeds ontvangen, van één gemeente een voorlopige versie en van twee gemeenten hebben we nog geen input ontvangen. Tevens zullen, naar aanleiding van nader onderzoek in verband met de AVG en de mogelijkheden tot gegevensuitwisseling en nadere afstemming bij de ketenpartners, nog enkele wijzigingen worden verwerkt in de week van 5 november waarna nog toetsing door dWJZ/JZW voor de gebruikelijke technische aspecten en aanwijzingen plaatsvindt.

5. Media, bijlage 5

Donderdag 8 november willen we de aankondiging over de LVV-afsprake naar buiten brengen. Zwaartepunt in de boodschap ligt in het aankondigen van de samenwerkingsovereenkomst met VNG en de op te starten pilots LVV met vijf gemeenten. Vanuit het ministerie wordt de overkoepelende kernboodschap geformuleerd en gedeeld met de betrokken pilotgemeenten. De pilot gemeenten krijgen de ruimte om vanuit hun perspectief het belang van deze overeenkomst en het belang van toekomst van deze voorziening in hun gemeenten toe te lichten. We spreken afhankelijk van het tijdstip van het BO een gezamenlijk tijdstip af waarop naar buiten kan worden getreden. Ook houden de betrokken woordvoerders bij ons en in gemeenten elkaar op de hoogte bij welke media welke verhalen hierover worden gecommuniceerd. Graag vernemen we uw eerste reactie op bijgevoegd concept.

6. Informeren overige stakeholders

Nu de samenwerkingsafspraken aanstonds is, geven we u nog in overweging om overige stakeholders van tevoren te informeren, opdat ze zich zowel in de relatie naar ons als naar de media, niet verrast voelen.

Directoraat-Generaal
Migratie

Datum
31 oktober 2018

Ons kenmerk
-

Te denken valt aan:

1. de ca.35 gemeenten met een BBB-opvang niet zijnde een pilot
2. de IOM
3. de ACVZ
4. de NGO's die actief zijn op BBB/begeleidingsgebied.

Voor 1) de overige opvanggemeenten adviseren we u de VNG te vragen hen een bericht te sturen dat hen informeert over de afspraken (dit verzoek kan ambtelijk worden gedaan. Verder is op 22-11 een bijeenkomst voorzien waarin de betrokken wethouders van deze gemeenten door DGM worden geïnformeerd over de plannen, maar dit is vermoedelijk na het sluiten van de samenwerkingsafspraken.

11

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 5 november 2018 12:51
 Aan: 10.2.e
 CC: 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: RE: tekstje voor uitnodiging 22-11

10.2.e het is voor mij ebelangrijk dat we alle uitstraling naar buiten vanaf nu zo gezamenlijk mogelijk doen, dus wat mij betreft doe je de save the date als onderstaand. Heb het tekstje ook nog aangepast, maar dat kan dan daags na het BO dan worden verzonden.

 Save the date: Uitnodiging JenV/VNG, bestuurlijke bijeenkomst LVV
 Locatie: MinJenV, Turfmarkt 147 1300-1500

 Hierbij nodig wij u van harte uit voor een bestuurlijke bijeenkomst over de Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen bij het ministerie van Justitie en Veiligheid op (tijd datum plaats). U bent uitgenodigd, omdat u wethouder bent in een gemeente die opvang biedt aan vreemdelingen zonder verblijf. Zoals u van de VNG en later in de media hebt vernomen is er tussen VNG en Rijk een samenwerkingsafpraak gemaakt voor de gezamenlijke ontwikkeling van Landelijke Vreemdelingenvoorzieningen. Deze afspraak is tot stand gekomen na uitgebreid overleg tussen bestuurders van de VNG, Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Groningen en Eindhoven en staatssecretaris Mark Harbers. De genoemde gemeenten zullen naar verwachting allen een pilot-LVV starten. In deze pilots ontwikkelen rijks- en lokale partners de LVV's samen, stap voor stap, in de praktijk. De nu gemaakte afspraak (bijgesloten) is dan ook met name een procesafpraak, en geeft bewust nog weinig inhoud weer. Wanneer het ontwikkelproces voltooid is, zo is de afspraak, wordt een inhoudelijk bestuursakkoord gesloten en zijn gemeentelijke bed bad brood voorzieningen uiteindelijk niet meer nodig.

Als bestuurder in een gemeente waar zo een bed bad brood voorziening wordt geboden, bent u belanghebbende bij deze ontwikkeling. Na veel van uw medewerkers eerder ambtelijk te hebben ingelicht, is het nu tijd voor een bestuurlijke bijeenkomst. Daarom nodigen ik en (naam namens gemeenten) u graag uit voor een toelichting op het LVV-programma en een gesprek met u over de te verwachten impact ervan voor uw gemeente. Daarnaast biedt de bijeenkomst gelegenheid aan gemeenten die interesse hebben om te participeren in het programma, bijvoorbeeld door naast of ondersteunend aan de pilots projecten te ontwikkelen, dit aan te geven.

De bijeenkomst vindt plaats op 22 november aanstaande tussen 1300 en 1500 op het ministerie van Justitie en Veiligheid. Mag ik u verzoeken om uw aanwezigheid kenbaar te maken aan de programmasecretaris 10.2.e @minvenj.nl)?

 Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The

State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

10.2.e

BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: woensdag 7 november 2018 15:46
 Aan: 10.2.e
 Onderwerp: RE: Schriftelijke ronde accordering LVV programmadocumenten

11

Van: 10.2.e @dtv.minvenj.nl
 Verzonden: woensdag 7 november 2018 15:44
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: Schriftelijke ronde accordering LVV programmadocumenten
 Van: 10.2.e BD/DGM/DMB (mailto:10.2.e@minvenj.nl)
 Verzonden: dinsdag 6 november 2018 14:31
 Aan: 10.2.e
 Onderwerp: RE: Schriftelijke ronde accordering LVV programmadocumenten

10.2.e je vraagt begrijpelijkerwijs de aandacht voor een aantal issues - ik weet niet bij alles meteen een oplossing maar het meeste is aan gedacht. Ik probeer even per punt een route te vinden om ze een plek te geven, afgezet tegen waar we nu met iedereen staan. Daarbij doe ik een poging Kees en Ali niet voor de voeten te lopen, want je mail is terecht aan hen gericht en niet aan mij. 10.2.e

Met betrekking tot de stukken:

1. Samenwerkingsafspraken:

- a. Uitgangspunt in het kader van het LVV-traject is casemanagement. Dit kan alleen als alle partijen hun info delen (natuurlijk binnen de marges van de AVG). In de samenwerkingsafspraken wordt op pagina 2, derde bolletje alleen ingegaan op de info-levering vanuit de IND en DT&V.

11

- b. In meer algemene zin. Zoals in het OGO besproken gaan we ervan uit dat de rollen en verantwoordelijkheden van de onderscheiden partijen onveranderd blijven, maar dat het in het programma gaat om het realiseren van effectieve samenwerkingsverbanden die het bereiken van de doelstelling dichterbij brengen. Daarbij horen dus de volgende punten:

- i. Een belangrijk punt dat nog nader uitgewerkt moet worden, vormt de zinsnede uit het regeerakkoord 'onder toezicht van de DT&V'. Krijgt dat nog zijn plek in de samenwerkingsafspraken?

Wij hebben hierover in het OGO afgesproken om samen met 10.2.e tot een zinsnede te komen ter toevoeging, en stas begon er vanmorgen ook over. Wat mij betreft is deze dus ingeregeld om voor het BO rustig te krijgen.

- ii. Daarnaast is het een relevante vraag of de DT&V altijd kan 'doorpakken' als er een (gedwongen) terugkeermogelijkheid is, ook als gemeente/NGO dat (nog) niet wil. Er kan met het oog op samenwerking voor gekozen worden dit pas te doen als er binnen het LSO consensus hierover is, maar dit dient een weloverwogen keuze te zijn en er dient gedurende de pilots bijgehouden te worden hoe vaak dit voorkomt.

De geest van de samenwerking is dat we tav LVV casussen geen unilaterale beslissingen nemen,

11

in overleg met alle partijen doen. Ik zie hier de oplossing dat de gemeente hier een andere rol krijgt dan de NGO's

- iii. Tot slot is het voor AVIM van belang dat er een helder handelingskader komt m.b.t. staandehoudingen en inbewaringstelling

Zijn we aan begonnen ism AVIM/10.2.e eerste concept ligt er al. Wordt ingewikkeld om goed uit te balanceren, maar er zijn voldoende punten van overeenstemming.

- c. Er wordt nu niets gezegd over de 'relatie' tussen de VBL en de LVV. Dit was een punt

11

2. Ik heb aantal opmerkingen mbt convenant (vorige week doorgegeven aan programmabureau). Ik zie die volgens mij nog niet terug in deze versie. Ga er nog vanuit dat zeker aantal punten nog kan worden en wordt verwerkt. Morgen praat het kernteam ook over het convenant. En dat convenant nog een keer in OGO besproken wordt zoals vorige week herbevestigd

Je opmerkingen zijn allen verwerkt in de nieuwe versie die morgen eerst in het KT wordt besproken. Helaas heeft 10.2.e hiervoor afgemeld... Daarna gaat ie naar het OGO.

3. Kernboodschap LVV. Aantal puntjes: volgens mij komt een deel van de groep op straat & LVV's zullen geen oplossing bieden. Duur van de pilots nog noemen? Begeleiding en ondersteuning liggen toch primair bij de lokale instanties?

Bescheidenheid over te verwachten resultaten: eens

Duur: noemen QenA's. 11 Het moet dit kabinet geïmplementeerd kunnen zijn.

Begeleiding en ondersteuning: hangt af van hoe je dat woord identificeert. De keten 'ondersteunt' in zekere zin ook. Direct contact met de vreemdeling idd bij de NGO's.

4. Brief aan TK lijkt mij prima

5. Idem brief aan gemeenten

6. Op hoofdlijnen voor dit moment zeker akkoord met programmaplan. Lijkt me nog altijd goed om dit stuk nog eens inhoudelijk goed door te spreken in het OGO. We moeten zeker weten dat we op aantal punten (bv. governance, risico's (incl. beheersingsmaatregelen en aanpak) zelfde voor ogen hebben. Daarnaast moeten we in het kader van het concept convenant nog een goed kijken naar escalatie en uitstroom uit de LVV; welke afspraken maken we daarover?

Escalatie: mijn beeld is dat casuïstiek wordt geescaleerd naar het centrale MRT/MDT, en dat organisatieonmin uit lokale stuurgroepen wordt geescaleerd naar de opdrachtgevers/stuurgroep.

Moeten we dat helderder opschrijven?

11

Uitstroom: volgens mij hebben we daar een helder beeld bij: op een gegeven moment beslist het LSO dat genoeg genoeg is. En als dat niet unaniem is escaleren we die vraag naar het MRT/MDT waarin dan een vertegenwoordiger van die pilot moet zitten.

Hier moeten we het nog een keer over hebben. Want ik denk dat we termen anders gebruiken.

Als OGO zullen we mi nog even goed moeten kijken hoe we ervoor zorgen dat de voorbereiding zodanig loopt dat de pilots optimaal van start kunnen gaan. Het programmabureau doet daar met alle betrokkenen vanuit het veld veel goed werk in. Ik denk dat het goed is dat wij als OGO kijken waar we eventueel onze bijdrage kunnen en moeten leveren (naast ons rondje langs de velden).

Heel graag, hoe meer ondersteuning door jullie, hoe beter.

Groeten,

10.2.e

Directeur Ondersteuning en Voorbereiden Terugkeer

Van: 10.2.e @VNG.NL]

Verzonden: dinsdag 6 november 2018 9:35

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB'; Ali Rabarison; 10.2.e Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM

CC: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB

Onderwerp: RE: Schriftelijke ronde accordering LVV programmadocumenten

Geachte allemaal,

Hierbij de reactie op de stukken namens Ali:

1. Concept Programmaplan LVV: laatste actualisaties en globale financiële tabel ingevoegd.

Geen opmerkingen

2. Concept Samenwerkingsafspraken pilot LVV: laatste aanpassingen n.a.v. BO 11-10

Was al akkoord bevonden tijdens vorige OGO.

3. Concept Modelconvenant LVV: hierin worden de komende dagen nog enkele slagen gemaakt tav rol gemeenten en de AVG. Toch zouden we deze versie tkn willen meesturen aan het BO ter illustratie.

Geen opmerkingen; het document is ter kennisname en wordt nog aangepast aan de hand van een bespreking op woensdag en moet door de gemeenten zelf worden ingevuld.

4. Concept Woordvoeringslijn: wordt tevens op woordvoerdersniveau afgestemd

Enkele opmerkingen in de bijlage. Het is aan te raden deze goed af te stemmen met de woordvoerders van de gemeenten, zodat zij hun eigen accenten kunnen invoegen.

5. Concept TK brief aanpak LVV pilot: in kerngroep afgestemd, ligt nog voor bij de staatssecretaris

11

6. Uitnodiging SJenV aan de B&W van de pilot gemeenten LVV: in kerngroep afgestemd (op verzoek BO)

Geen opmerkingen

Met vriendelijke groet.

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB (mailto:10.2.e@minvenj.nl)

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 16:12

Aan: Ali Rabarison ; 10.2.e @dtv.minvenj.nl ; Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM

CC: 10.2.e ; 10.2.e @dtv.minvenj.nl ; 10.2.e - BD/DGM/DMB ; 10.2.e

BD/DGM/DMB

Onderwerp: FW: Schriftelijke ronde accordering LVV programmadocumenten

Beste opdrachtgevers,

Zie hieronder. Graag benadruk ik dat er op dit moment nog géén akkoord met de VNG is. Vanuit de positieve gedachte dat dit hopelijk binnen enkele dagen wel wordt gerealiseerd, ontvangen jullie deze stukken alvast om voldoende leestijd te hebben. Mocht er op korte termijn toch geen akkoord komen dan verandert de planning uiteraard weer.

Goed weekend gewenst.

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden: vrijdag 2 november 2018 14:01

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Onderwerp: Schriftelijke ronde accordering LVV programmadocumenten

Geachte opdrachtgevers,

Op donderdag 1 november heeft het VNG hoofdbestuur en financiën vergaderd over het financiële voorstel voor de Pilot LVV's. Er wordt nu geprobeerd om op zeer korte termijn een Bestuurlijk Overleg in te plannen (naar alle waarschijnlijkheid zal dat plaatsvinden in week 45 of 46) om de samenwerkingsafspraken te ondertekenen. Dit vraagt dat de opdrachtgevers de stukken van het programma en t.a.v. de besluitvorming akkorderen (de meeste zijn al vaker in het OGO besproken en alle documenten zijn al op kerngroepniveau afgestemd).

Bijgesloten vinden jullie ter schriftelijke accordering door de opdrachtgevers de volgende LVV programmadocumenten:

1. Concept Programmaplan LVV: laatste actualisaties en globale financiële tabel ingevoegd.
2. Concept Samenwerkingsafspraken pilot LVV: laatste aanpassingen nav BO 11-10
3. Concept Modelconvenant LVV: hierin worden de komende dagen nog enkele slagen gemaakt tav rol gemeenten en de AVG. Toch zouden we deze versie tkn willen meesturen aan het BO ter illustratie.
4. Concept Woordvoeringslijn: wordt tevens op woordvoerdersniveau afgestemd
5. Concept TK brief aanpak LVV pilot: in kerngroep afgestemd, ligt nog voor bij de staatssecretaris
6. Uitnodiging SJenV aan de B&W van de pilot gemeenten LVV: in kerngroep afgestemd (op verzoek BO)

Indien mogelijk ontvangen wij jullie reacties voor, **dinsdag 6 november, 12.00 uur**, waarna de stukken kunnen worden aangeboden ter vaststelling in het nog te plannen Bestuurlijk Overleg.

Mochten er bij lezing vragen rijzen of verheldering nodig zijn, dan zijn 10.2.e hiervoor beschikbaar.

Bij voorbaat dank voor uw medewerking.

Met vriendelijke groet.

10.2.e

Projectsecretaris Landelijke Vreemdelingen Voorzieningen (LVV)

Ministerie van Justitie en Veiligheid

Directoraat-Generaal Migratie

Directie Migratiebeleid

Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Bezoekt u binnenkort een locatie van de Rijksoverheid?

Dan dient u in het bezit te zijn van een geldige Rijkspas of een geldig identiteitsbewijs (paspoort, nationale identiteitskaart, rijbewijs of vreemdelingendocument). Indien u bij controle geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt de toegang geweigerd. Legitimatiebewijzen van andere organisaties worden niet geaccepteerd.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard dan ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risk inherent in the electronic transmission of messages.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

Bezoekt u binnenkort een locatie van de Rijksoverheid?

Dan dient u in het bezit te zijn van een geldige Rijkspas of een geldig identiteitsbewijs (paspoort, nationale identiteitskaart, rijbewijs of vreemdelingendocument). Indien u bij controle geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt de toegang geweigerd. Legitimatiebewijzen van andere organisaties worden niet geaccepteerd.

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan

u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard dan ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risk inherent in the electronic transmission of messages.

10.2.e

- BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 9:10
 Aan: 10.2.e
 Onderwerp: RE: mail aan de ambtenaren BBB

Hoi Ik snap het en prima tekstje zo. Alleen die laatste zin is iets te vraag-oproepend voor mijn smaak.

11

Van: 10.2.e [VNG.NL]
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 8:59
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: mail aan de ambtenaren BBB

Ha 10.2.e

Ik krijg nav de save the date veel vragen binnen van gemeenten. Ik wil daarom graag aan de ambtenaren iets meer informatie sturen. Het is een beetje zoeken naar wat we kunnen zeggen en wat niet. Kijk je even mee?

Beste allemaal,

Op 14 maart spraken we elkaar over de ontwikkelingen rondom de LVV (verslag in de bijlage). We hebben het er toen over gehad dat we in het kader van het Inter Bestuurlijk Programma (IBP) de LVV stap voor stap vanuit de praktijk gaan ontwikkelen, waarbij er eerst gestart wordt met een aantal pilots en een landelijk programma waarbij we gedurende een ontwikkelperiode uitzoeken wat werkt en wat niet. Gedurende deze fase wordt ook bekeken hoe breder toe te passen en de regio te betrekken. Inmiddels zijn we een stap verder en komt de start van het programma in zicht. Bij de ontwikkeling van de plannen zijn een aantal gemeenten nauw betrokken geweest. Aan de basis van dit programma liggen een aantal samenwerkingsafspraken met uitgangspunten benoemd die wij op korte termijn verwachten te bekrachtigen. Wij zullen jullie vooraf onder embargo meer informatie sturen waarbij we uit gaan van vertrouwelijkheid van de stukken. Op 22/11 (korte termijn) organiseren we samen met JenV een bijpraatsessie voor bestuurders, wat overigens niet het enige moment zal zijn dat zij worden aangehaakt.

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 12:11
 Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: regie dtv?

10.2.e
 2.e
 Veel dank. Heb jij het idee dat bv 2.e en collega's dit gemakkelijk kunnen vertalen op de werkvloer op een manier dat de boel bij elkaar blijft?
 Tenzij de anderen nog bezwaar/suggesties hebben zou ik deze willen voorstellen aan de VNG – liefst vandaag nog.

Groet 10.2.e
 Van: 10.2.e @dtv.minvenj.nl]
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 10:06
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB
 Onderwerp: FW: regie dtv?

Hoi 10.2.e
 RA zegt dat DT&V 'toezicht' moet uitoefenen en niet 'regie', maar ik denk dat woord regie beter te accepteren is voor de gemeenten en ik vind het ook beter aansluiten bij de gedachte van gelijkwaardige samenwerking. En is eigenlijk ook logischer omdat de DT&V niet toezicht op zichzelf kan houden. Zouden we onderstaande tekst kunnen voorstellen aan de gemeenten? Volgens mij moet die acceptabel zijn omdat we expliciet maken dat de algehele regie op de casus nog steeds bij de gemeente ligt en we ook onze regierol letterlijk nemen; we zetten niet in op terugkeer in splendid isolation, maar hebben wel de lead als het gaat om vertrek. Heb geprobeerd het concreet te maken, zonder rol DT&V te dwingend te formuleren. Tegelijk zit in eerste zin ook een aanwijzing tot commitment aan terugkeer als toelating niet aan de orde is.
Regie DT&V

11

Van: 10.2.e
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 8:44
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 CC: 10.2.e
 Onderwerp: RE: regie dtv?

Wat is hier nieuw aan? Dit is toch een soort rolbeschrijving van de DT&V in het kader van de pilot? Dus ik heb zelf al en twijfels en 11 mee gaan winnen.

Ik probeer het langs andere kant (gedachtenlijn):

11

11

Ik heb 10.2 niet vooraf bevestigd. Dus voel je vrij om te reageren!

.e

Verzonden met BlackBerry Work
(www.blackberry.com)

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl>

Datum: woensdag 07 nov. 2018 5:07 PM

Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB 10.2.e @minvenj.nl>, Roodzant, Rene 10.2.e @dtv.minvenj.nl>

Onderwerp: regie dtv?

10.2.e

We broeden op een tekstje over 'regie dtv' om per mail aan VNG voor te leggen – het lukt niet meer om een overleg met VNG te organiseren voor het BO. Dit kan een tekstje zijn dat we nog aan de samenwerkingsovereenkomst willen toevoegen, lijkt me, maar wellicht moet het naar het convenant. Wat vind je van onderstaand? Zou mooi zijn als we morgen einde middag een eerste reactie van de VNG kunnen verwelkomen, maar dat is wellicht te ambitieus... Wat betekent 'onder regie van de DT&V'?

11

10.2.e

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Verzonden: woensdag 7 november 2018 16:01

Aan: 10.2.e - BD/DGM/DMB

Onderwerp: zomaar een poging

Vraag: wat betekent regie DT&V uit het regeerakkoord?

Antwoord: 11

11

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risks inherent in the electronic transmission of messages.

Ministry of Justice and Security

.....

Bezoekt u binnenkort een locatie van de Rijksoverheid?

Dan dient u in het bezit te zijn van een geldige Rijkspas of een geldig identiteitsbewijs (paspoort, nationale identiteitskaart, rijbewijs of vreemdelingendocument). Indien u bij controle geen geldig identiteitsbewijs kunt tonen, wordt de toegang geweigerd. Legitimatiebewijzen van andere organisaties worden niet geaccepteerd.

.....

Dit bericht kan informatie bevatten die niet voor u is bestemd. Indien u niet de geadresseerde bent of dit bericht abusievelijk aan u is toegezonden, wordt u verzocht dat aan de afzender te melden en het bericht te verwijderen. De Staat aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade, van welke aard ook, die verband houdt met risico's verbonden aan het elektronisch verzenden van berichten.

This message may contain information that is not intended for you. If you are not the addressee or if this message was sent to you by mistake, you are requested to inform the sender and delete the message. The State accepts no liability for damage of any kind resulting from the risk inherent in the electronic transmission of messages.

.....

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: maandag 12 november 2018 11:17
Aan: 10.2.e @vng.nl
CC: 10.2.e D/DWJZ/SBR; 10.2.e - BD/DGM/DMB
Onderwerp: Opzet Ledenbrief inzake samenwerkingsafspraken LVV (opm JMTV) (2).docx
Bijlagen: Opzet Ledenbrief inzake samenwerkingsafspraken LVV (opm JMTV) (2).docx

Goedemorgen 10.2.e

Hierbij wat trackjes en een paar opmerkingen van ons.

10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: maandag 12 november 2018 13:56
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e
 Onderwerp: RE: regie dtv?

Heel geestig, we hebben opnieuw opgezocht wat er staat. Dat is geen regie, maar toezicht. Dit criterium kunnen we m.i. gemakkelijk als vervuld beschouwen en het woord is ook flexibeler want het veronderstelt geen sturingsverantwoordelijkheid. De samenwerkingspartners weten immers allemaal wie (v-nrs) er in de LVV zit, en de DT&V zit zowel in de stuurgroep, het LSO en het OGO. Als dat geen toezicht is...

Ik stel dus voor om 10.2.e voor te stellen de volgende zin aan de samenwerkingsovereenkomst toe te voegen:

11

Eens? Een lichter alternatief dat geen wijziging voor de partners betekent is om de zin toe te voegen aan het modelconvenant, maar dat heeft geen werking over het hele netwerk....

Van: 10.2.e @dtv.minvenj.nl
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 12:34
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: regie dtv?

Ook daar voert DT&V de regie, dat gesprek van die NGO is dan onderdeel van de vertrekstrategie en de acties die daartoe worden uitgezet.

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB [mailto:10.2.e@minvenj.nl]
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 12:24
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e
 Onderwerp: RE: regie dtv?

Ik zie wel enig licht tussen deze tekst en het idee dat een NGO het gesprek aangaat met een vreemdeling die nog overtuigd moet worden dat vrijwillig vertrek de beste optie is en die absoluut niet open staat voor contact met de DT&V.

10.2.e

Van: 10.2.e @dtv.minvenj.nl
 Verzonden: donderdag 8 november 2018 12:13
 Aan: 10.2.e BD/DGM/DMB; 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Onderwerp: RE: regie dtv?

Ik denk dat we hier mee uit de voeten kunnen. Wellicht nog OGO en/of programmaraad noemen

Verzonden met BlackBerry Work
 (www.blackberry.com)

reeds beoordeeld in document 339

reeds beoordeeld in document 339

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 13 november 2018 9:14
Aan: 10.2.e @vng.nl
CC: 10.2.e @dtv.minvenj.nl; 10.2.e - BD/DGM/DMB; 10.2.e
10.2.
Onderwerp: toezicht dtv

10.2.e

In overleg met de DT&V stellen we voor om de RA-bepaling over toezicht DT&V zoals onderstaand in te vullen. Ons idee is dat dit kan worden toegevoegd aan de samenwerkingsovereenkomst. Eens?

11

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
 Verzonden: dinsdag 13 november 2018 14:09
 Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL
 CC: 10.2.e BD/DWJZ/SBR; Secretariaat - Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie;
 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T; Kapteijns, drs. J. - BD/DGM/DRM;
 10.2.e BD/DBO; 10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ
 Onderwerp: aangepast TK brief LVV
 Bijlagen: bijlage 2. Concept TK plan van aanpak LVV 20181106 (inclusief passage wetsvoorstel afgestemd met dWJZ).docx

Staatssecretaris, beste Mark,

Morgenochtend spreken we kort over de nota t.a.v. Groningen (10.2.e). Graag leg ik ter bespreking ook dit bijgewerkte concept van de TK-brief LVV voor. In deze versie hebben we de passage over de wettelijke taak van de gemeenten toegevoegd en zijn de zinnen over de programmafinanciering zoals besproken aangepast. In het verlengde daarvan: t.a.v. de problematiek rond gegevensverstrekking aan gemeenten (AVG) hebben we een nieuwe 'workaround' bedacht die ik graag ook wil voorleggen. Beide punten bespreken we graag op dit moment om gemeenten in de eindfase zo min mogelijk te hoeven verrassen – als je er mee instemt willen we nl. zowel concept TK-brief als workaround gaan delen met onze gemeentelijke partners.

Groeten, 10.2.e

10.2.e BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e - BD/DGM/DMB
 Verzonden: donderdag 15 november 2018 16:43
 Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL
 CC: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DGM/DMB/AO&T;
 10.2.e - BD/DWJZ/SBR
 Onderwerp: LVV modelconvenant: positieve laatste sessie
 Bijlagen: aangepast TK brief LVV

Beste Mark,

Vanmiddag vond de laatste sessie over het LVV-modelconvenant plaats met de beoogde pilotgemeenten. Vorige week vrijdag spraken we af je daar een directe terugkoppeling over te sturen. Hierbij:

- Alle vijf gemeenten waren vertegenwoordigd, de sessie verliep in prettige sfeer;
- Vanmiddag is zo goed als overeenstemming bereikt over de resterende punten die in het (concept)modelconvenant nog boven de markt hingen;
- Er zijn (op de AVG issues na) geen grote openstaande beslispunten meer;
- De tekst wordt direct aangepast aan de hand van de bespreking van vanmiddag en kan daarna nog vóór het BO door de dagelijkse opdrachtgevers worden vastgesteld (schriftelijke ronde);
- 11
- De pilotgemeenten hebben opnieuw geadviseerd het model als vergaderstuk bij het BO te willen voegen.

- 10.2.e, 11

Al met al een positieve sessie die het vertrouwen geeft dat we het modelconvenant voor het BO met elkaar kunnen vaststellen. De lokale detailuitwerking van de convenanten die daarop volgt zal naar onze verwachting geen grote verrassingen meer gaan opleveren, we hebben hier in ieder geval ambtelijk geen signalen over ontvangen.

Met vriendelijke groet,

Mede namens 10.2.e

10.2.e

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: dinsdag 20 november 2018 18:01
Aan: Harbers, M.G.J. - BD/AL
CC: 10.2.e BD/DBO/ADVIES; Secretariaat - Staatssecretaris van
Veiligheid en Justitie; 10.2.e BD/DBO; Riezebos, mr. dr. C. -
BD/DGM/DMB; 10.2.e BD/DWJZ/SBR
Onderwerp: laatste LVV-stukken digitaal
Bijlagen: bijlage 2. Concept TK plan van aanpak LVV 20181106 (aangepaste passage
wetsvoorstel).docx; Concept BO bestuurlijke samenwerkingsafpraak
20181120.docx; Mandaatbesluit Toelichting.docx

Beste Mark,
Bijgaand tref je zoals afgesproken de laatste versies van de BO-stukken digitaal. Daarbij hebben we ook een uitleg van het mandaatbesluit gevoegd zoals met DWJZ en DGM afgestemd. In de stukken is door markering en tracks aangegeven wat nog niet is afgestemd met gemeenten. Zoals bekend is de samenwerkingsafpraak al inhoudelijk behandeld door het VNG hoofdbestuur, dus wijzigingen daarop moeten we zorgvuldig brengen. Graag horen we van je welke tekst we mogen uitzetten ter behandeling op het BO. Mooi dat we nu een datum/tijdstip hebben met Amsterdam, Utrecht, Tilburg, Groningen en Eindhoven (donderdag 29 nov. 10:00)!
Groet, 10.2.e

Advies DMB/JAZ inzake Mandaatbesluit LVV:

Om ervoor zorg te dragen dat gemeenten besluitvorming (o.a. weigering toelating LVV/beëindigen onderdak LVV) in de LVV ter hand kunnen nemen en ook eventueel daaruit voortvloeiende bezwaar- en (hoger) beroepsprocedures kunnen afhandelen 11

11

11

De LVV's worden nu – in tegenstelling tot de BBB's – wel officieel. Het staat in het regeerakkoord en er worden convenanten met het rijk getekend.

De Staatssecretaris mandateert de bevoegdheid tot besluitvorming aan de colleges van B&W van de vijf gemeenten, dan wel aan specifieke gemeenteambtenaren die in de LVV werkzaam zijn¹.

11

Is een dergelijk mandaatbesluit toegestaan?

Een mandaatbesluit tussen organen van verschillende bestuurslagen is niet gebruikelijk en zelfs zeer uitzonderlijk. Het is slechts bij uitzondering toelaatbaar indien je kunt betogen dat het mandaatbesluit noodzakelijk is². Is die noodzakelijkheid hier te beargumenteren?

11

Voordelen:

- Gemeenten nemen via het mandaatbesluit duidelijk de taak op zich om besluiten in het kader van LVV te nemen.
- Gegevensverwerking door gemeente(ambtenaren) in het kader van de LVV is mogelijk ten behoeve van de besluitvorming. Gemeenten kunnen dus zowel aansluiten bij het casusoverleg LVV (of: LSO), relevante dossiergegevens ontvangen en verwerken en aansluiten bij het MRT (escalatieregeling). 11

- 11 Het is mogelijk dat de Staatssecretaris instructies geeft wat de besluitvorming van de gemeenten betreft.

Nadelen:

- 11
- 11 Mandaatbesluit kan zelfs worden ingetrokken.
- Als de gemeente(ambtenaren) de relevante dossiergegevens doorspelen aan hun eigen administratie of derden, dan handelen zij wel degelijk in strijd met de AVG. 11

11

Wat betekent dit voor de gemandateerde gemeente(ambtenaren):

- Besluiten in de LVV worden nog steeds in gezamenlijkheid genomen. Maar de ondertekening van de besluiten zal *namens de Staatssecretaris* zijn, niet enkel namens de gemeente. Dat is in LVV verband altijd al de bedoeling geweest en dus niet bezwaarlijk, omdat alles in het casusoverleg (of: LSO) toch in gezamenlijkheid wordt besloten. Als men er lokaal niet uitkomt is er een opschalingsmodel en zorgt men dat er alsnog

¹ Dit laat onverlet dat de dagelijkse begeleiding bij de ngo of begeleidingsorganisatie kan worden belegd, dit betreft immers geen besluitvorming.

² Uitspraak van de Afdeling van 14 mei 1998, AB 1998/287, weliswaar een oude uitspraak, maar nog geldig.

overeenstemming komt. Ook eventuele afhandeling van bezwaar en (hoger) beroep is dan namens de Staatssecretaris.

- Gemeenten moeten met het mandaat instemmen omdat zij niet-ondergeschikt zijn.

11

- Gemeente(ambtenaren) ontvangen een instructie voor de besluitvorming. Dit is

11

- 11

10.2.e - BD/DGM/DMB/JAZ

Van: 10.2.e BD/DGM/DMB
Verzonden: donderdag 22 november 2018 14:51
Aan: 10.2.e - BD/DBO; Harbers, M.G.J. - BD/AL
CC: Riezebos, mr. dr. C. - BD/DGM/DMB
Onderwerp: Concept TK plan van aanpak LVV schoon20181122.docx
Bijlagen: Concept TK plan van aanpak LVV schoon20181122.docx; Concept TK plan van aanpak LVV tracks20181122.docx

Beste Mark,
Hierbij een aangepaste versie van de voorgenomen TK-brief. Zonder verdere afstemming zo aangepast.

Hoor graag of ik nog iets voor jullie kan doen vandaag.

Groet, 10.2.e