



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Uitsluitend per e-mail

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
DWJZ-JZW

Datum 17 augustus 2023
Onderwerp Besluit op uw Woo-verzoek

Ons kenmerk
4837770

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Geachte

In uw verzoek van 8 mei 2023, door mij op dezelfde datum per e-mail ontvangen, heeft u het Ministerie van Justitie en Veiligheid verzocht om informatie openbaar te maken met betrekking tot het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen in het verkeer, Artikel 3 Sectie 1 b. (cannabis: 3,0 microgram tetrahydrocannabinol per liter bloed). In dit verzoek heeft u een beroep gedaan op de Wet open overheid (Woo).

1. Vermelding contact

Op 23 mei 2023 is de ontvangst van uw Woo-verzoek bevestigd.

Op 2 juni 2023 heeft u bericht ontvangen dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt. Ik heb aangegeven twee weken extra nodig te hebben om uw verzoek te behandelen. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 20 juni 2023 geworden. Een deel van de documenten waar uw verzoek op ziet, berust bij het Nederlands Forensisch Instituut (NFI). Uw verzoek is daarom ook doorgestuurd naar het NFI en u bent hiervan op de hoogte gesteld per mail op 14 juni 2023.

Op 19 juni 2023 heeft u telefonisch contact gehad met een medewerker van mijn Ministerie. U heeft met deze medewerker gesproken over het verlengen van de beslistermijn. Er is tijdens het gesprek aangegeven dat het behandelen van uw Woo-verzoek meer tijd in beslag neemt, omdat het zoeken naar de documenten binnen het Ministerie langer heeft geduurd. Er is aangegeven dat het niet lukt om voor de beslistermijn van 20 juni 2023 te beslissen op uw verzoek. Er is gevraagd of u met de verlenging, voor in eerste instantie vier weken, kunt instemmen. U heeft aangegeven akkoord te zijn met de verlenging van de beslistermijn.

Op 22 juni 2023 heb ik u per mail bericht dat uw verzoek specifiek ziet op informatie over artikel 3 van het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen. Het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen is een nadere uitwerking van artikel 8 van de Wegenverkeerswet 1994. Er is aangegeven dat in de aangetroffen documenten veelal informatie staat die ook betrekking heeft op de Wegenverkeerswet 1994. Ik heb gevraagd of u ook documenten hiervan zou

willen ontvangen of dat u enkel de documenten over het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen, meer specifiek artikel 3, wenst te ontvangen.

Op 5 juli 2023 heb ik u een herinneringsmail gestuurd met het verzoek om te reageren op voornoemde vraag, voor 10 juli 2023. Hierbij is aangegeven dat ingeval ik geen reactie van u ontvang, ik enkel de documenten met betrekking tot artikel 3 van het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen aan u zal verstrekken. Nu u niet heeft gereageerd op voornoemde vraag, heb ik bij de beoordeling enkel de documenten met betrekking tot artikel 3 van het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen betrokken.

Op 27 juli 2023 bent u per mail op de hoogte gesteld van de stand van zaken met betrekking tot de behandeling van uw Woo-verzoek.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
17 augustus 2023

Ons kenmerk
4837770

2. Toetsingskader

Uw verzoek heb ik beoordeeld aan de hand van de Woo. Uitgangspunt van de Woo is dat - in het belang van een goede en democratische bestuursvoering - overheidsdocumenten onder meer op verzoek openbaar worden gemaakt. Dit uitgangspunt geldt niet als een specifieke geheimhoudingsplicht zich ertegen verzet of als één of meer wettelijke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. Het verzoek moet betrekking hebben op documenten die feitelijk beschikbaar zijn en niet al openbaar gemaakt zijn.

3. Wettelijk kader

Ik begrijp uw verzoek als een verzoek op basis van de Wet open overheid (hierna: Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in **bijlage 1** bij deze brief.

4. Inventarisatie

Gelet op het onderwerp van uw verzoek, het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen in het verkeer, artikel 3 Sectie 1 b, is gezocht bij de Directie Wetgeving en Juridische Zaken (DWJZ) en het Directoraat-Generaal Rechtspleging en Rechtshandhaving (DGRR). Bij die zoekslag zijn er 7 documenten aangetroffen met de door u gevraagde informatie. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in **bijlage 2** bij deze brief.

5. Besluit

De door u gevraagde informatie is, met uitzondering van één document, nummer **5** op de inventarislijst, reeds openbaar. Reeds openbare documenten vallen niet onder de Woo en maak ik niet nogmaals openbaar. Ik besluit om document **5** niet openbaar te maken. Op de inventarisatielijst is aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast. Tevens vindt u hieronder een toelichting van de toegepaste uitzonderingsgrond.

De documenten zijn opgenomen in een inventarislijst. De inventarislijst is bij dit besluit gevoegd als bijlage 2. De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "overwegingen".

6. Overwegingen

Concepten

Document **5** op de inventarislijst bevat conceptteksten. Conceptteksten waarvan een definitieve versie beschikbaar is, maak ik niet openbaar. Dit concept is nog

niet 'rijp'. In de fase waarin het definitieve document nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document. Ik acht het belangrijk dat in die voorbereidende fase om tot een definitief besluit te komen concepten daarvan in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld. Het belang van het goed functioneren van de Staat leidt ertoe dat ik openbaarmaking van deze concepten niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering acht. Onder deze weigering vallen alleen letterlijke concepten of tekstsuggesties.

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid

Datum
17 augustus 2023

Ons kenmerk
4837770

Daar waar ik toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond, heb ik dit in het document op de inventarislijst aangeduid met "5.1.2i". Ook heb ik op de inventarislijst aangeduid waar de eindversie raadpleegbaar is. Omdat het in geval van concepten ook gaat om persoonlijke beleidsopvattingen, is op deze passages ook de uitzonderingsgrond van toepassing die ik hieronder nog nader zal motiveren.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een document voor intern beraad

Uitgangspunt van de Woo is dat overheidsinformatie openbaar is. Dit geldt in principe ook voor documenten opgesteld voor intern beraad. Intern beraad is het overleg tussen ambtenaren binnen een bestuursorgaan, of binnen een kring van bestuursorganen die gezamenlijk verantwoordelijk zijn voor een bestuurlijke aangelegenheid. Documenten die bestemd zijn voor intern beraad kunnen persoonlijke beleidsopvattingen bevatten. Dat is hier ook het geval. Ten aanzien van de openbaarmaking van deze persoonlijke beleidsopvattingen geldt het volgende. Op grond van artikel 5.2, eerste lid, van de Woo worden persoonlijke beleidsopvattingen in documenten die bestemd zijn voor intern beraad niet openbaar gemaakt. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn ambtelijke adviezen, meningen, visies, standpunten en overwegingen ten behoeve van intern beraad. Persoonlijke beleidsopvattingen zijn niet: feiten, prognoses, beleidsalternatieven, de gevolgen van een bepaald beleidsalternatief of andere onderdelen met een overwegend objectief karakter.

Concepten en persoonlijke beleidsopvattingen

Ik zie geen aanleiding om op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo conceptteksten waarvan een definitieve versie beschikbaar is, openbaar te maken.

Het gaat om document **5**, namelijk een conceptversie van de nota van toelichting bij de wijziging van het Besluit alcohol, drugs en geneesmiddelen in het verkeer.

Dit concept is nog niet 'rijp'. In de fase waarin het definitieve document nog vorm moet krijgen, moet er ruimte zijn om conceptteksten en gedachten met elkaar uit te wisselen. Het gaat dus om het intern delen van informatie wat moet leiden tot een definitief document. Ik acht het belangrijk dat in die voorbereidende fase om tot een definitief besluit te komen concepten daarvan in vertrouwen kunnen worden uitgewisseld. Het belang van het goed functioneren van de Staat zoals hierboven reeds uiteengezet leidt ertoe dat ik openbaarmaking van deze concepten niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering acht. Onder deze weigering vallen alleen letterlijke concepten of tekstsuggesties.

Daar waar ik toepassing heb gegeven aan deze weigeringsgrond, heb ik op de inventarislijst aangeduid met "5.2". Ook heb ik op de inventarislijst aangeduid waar de eindversie raadpleegbaar is.

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Reeds openbare documenten

Als gezegd is de Woo niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. De meeste documenten die zien op het onderwerp van uw verzoek zijn reeds openbaar en voor iedereen toegankelijk. Deze documenten staan op de inventarislijst als zodanig met een verwijzing naar de vindplaats opgenomen.

Datum
17 augustus 2023
Ons kenmerk
4837770

7. Wijze van openbaarmaking en vragen

Dit besluit wordt in geanonimiseerde vorm op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u een e-mail sturen naar woo-verzoekBD@minjenv.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op [Wet open overheid \(Woo\) | Rijksoverheid.nl](http://Wet open overheid (Woo) | Rijksoverheid.nl).

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,

*Strategisch raadsadviseur/Coördinator juridische procedures
Sector Juridische Zaken en Wetgeving*

Bezwaarclausule

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 2.1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:
document: een door een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, opgemaakt of ontvangen schriftelijk stuk of ander geheel van vastgelegde gegevens dat naar zijn aard verband houdt met de publieke taak van dat orgaan, die persoon of dat college;
milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
Onze Minister: Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
publieke informatie: informatie neergelegd in documenten die berusten bij een orgaan, persoon of college als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, of informatie die krachtens artikel 2.3 door een bestuursorgaan kan worden gevorderd. (..)

Artikel 2.5

Bij de toepassing van deze wet wordt uitgegaan van het algemeen belang van openbaarheid van publieke informatie voor de democratische samenleving. (..)

Artikel 4.1

1. Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
2. Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
5. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
6. Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld het vijfde lid. In afwijking van artikel 4:5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
7. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5. (..)

Artikel 4.4

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
17 augustus 2023

Ons kenmerk
4837770

3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

6. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde. (..)

Directie Wetgeving en Juridische Zaken
Sector Juridische Zaken en
Wetgevingsbeleid

Datum
17 augustus 2023

Ons kenmerk
4837770