



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20011 2500 EH Den Haag



**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
[www.nctv.nl](http://www.nctv.nl)

**Contactpersoon**  
Woo Team NCTV  
woonctv@nctv.minjenv.nl

**Ons kenmerk**

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 22 augustus 2023  
Onderwerp Besluit Woo-verzoek inzake TRIP

Geachte 

In uw brief van 25 januari 2023, ontvangen op 26 januari 2023, heeft u bij mijn ministerie een verzoek ingediend op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo). Hierin verzoekt u mij om "documenten die betrekking hebben op de ontwikkeling van het Travel Information Portal (TRIP), later gereconfigureerd als "Go Travel" of "goTravel 2.0" in een versie die in september 2018 aan het United Nations Office of Counter Terrorism (UNOCT) is geschonken" uit de periode maart 2016 tot en met december 2022 openbaar te maken. U heeft daarbij negen punten aangegeven, waarover u specifiek informatie verzoekt:

- "1. E-mails en vergaderingsnotulen met betrekking tot de ontwikkeling en uitrol van het Travel Information Portal (TRIP) systeem uit de periode maart 2016 - december 2022, inclusief vergaderingsnotulen van de hier beschreven "delegatievergaderingen" en "coördinatieraad" (<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2016-11932.html>) die in maart 2016 begonnen.
2. E-mails en notulen van vergaderingen met betrekking tot de ontwikkeling en uitrol van "Go Travel" of "goTravel 2.0" uit de periode januari 2018 - 23 mei 2022.
3. E-mails en notulen van vergaderingen tussen Veiligheid en Justitie en VN-organisaties, VN-personeel of VN-consultants over TRIP / Go Travel in de periode januari 2018 - december 2022.
4. E-mails en notulen van vergaderingen tussen Veiligheid en Justitie en de Amerikaanse overheid (Department of State, Department of Homeland Security en andere relevante instanties) over TRIP of Go Travel van januari 2018 - 23 december 2022.
5. De handleiding, de eindgebruikershandleiding en eventuele opleidingsdocumenten voor TRIP / Go Travel.
6. Alle aanvullende materialen voor TRIP / Go Travel die zijn verstrekt aan ontvangers van het systeem (d.w.z. andere landen) of zijn verstrekt aan VN-agentschappen.
7. De RFP voor het opzetten van het Travel Information Portal (TRIP) systeem en de geselecteerde ontvanger om de software te ontwerpen.
8. Documenten over het gastland van de software.

9. Documenten over het (politieke) besluitvormingsproces met betrekking tot de overdracht van de TRIP/GoTravel-software aan de Verenigde Naties. Inclusief documenten die gaan over ethische en privacy overwegingen. Hieronder vallen ook documenten met adviezen van privacy officers, data protection officers en andere ambtenaren."

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**

**Datum**  
22 augustus 2023

**Ons kenmerk**  
[REDACTED]

Bij e-mail van 9 februari 2023 is uw verzoek schriftelijk bevestigd. In deze zelfde e-mail is een overleg ter specificering van uw omvangrijke Woo-verzoek aangevraagd. Bij e-mail van 14 februari 2023 bent u geïnformeerd dat onderdeel negen van uw verzoek voor verdere afhandeling is overgedragen aan het ministerie van Buitenlandse zaken. Op 3 maart 2023 heeft overleg ter specificering van uw verzoek plaats gevonden. Op 7 maart 2023 zijn de uitkomsten van dit overleg schriftelijk aan u bevestigd. Daarbij is aangegeven dat de tijdsperiode voor onderdeel één van uw verzoek wordt ingeperkt van maart 2016 tot en met december 2019 en de tijdsperiode voor onderdeel twee en drie van uw verzoek wordt ingeperkt naar januari 2018 tot en met december 2019. Waarbij het gaat om relevante e-mails en documenten. Op 10 maart en 16 mei bent u geïnformeerd over de voortgang van het Woo-verzoek. Eveneens bent u in deze en de daaropvolgende e-mailwisseling van 11 juli nader geïnformeerd over de voortgang en verwachting voor de behandeltermijn. Daarnaast heeft u mij bij separate brief van 25 januari jl. tien vragen gesteld over TRIP en de schenking daarvan aan de Verenigde Naties. Bij e-mail van 16 februari zijn deze vragen beantwoord.

Bij het preciseringsgesprek is de optie aan de orde gekomen om te werken middels deelbesluiten om een deel van de door u gevraagde informatie sneller en gericht beschikbaar te stellen. Gezien de complexiteit met buitenlandse zienswijzen in de behandeling van uw Woo verzoek is tot deze optie overgegaan. Dit deelbesluit ziet toe op de onderdelen één, vier, vijf, zeven en acht. Voor de onderdelen twee, drie en zes van uw verzoek volgt op een later moment een tweede deelbesluit.

#### **Wettelijk kader**

De behandeling van uw informatieverzoek valt onder de reikwijdte van de Wet open overheid (hierna: Woo). Voor de relevante Woo-artikelen verwijs ik u naar bijlage 1.

#### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 78 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst.

Op basis van onderdeel één van uw verzoek zijn in totaal 76 documenten aangetroffen. Op basis van onderdeel vijf uw verzoek zijn 2 documenten aangetroffen. Op basis van onderdeel vier, zeven en acht zijn geen documenten aangetroffen.

### **Zienswijzen**

Er zijn derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten en deze zijn in gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijzen van derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging betrokken.

### **Besluit**

Ik heb besloten de documenten met betrekking tot deelbesluit 1 deels openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel 'overwegingen' van dit besluit.

### **Geheel openbaar**

De documenten 20161011-1, 20180404-1, 20180502E, 20190124B en 20180406E maak ik geheel openbaar.

### **Na verwijdering blijft geen informatie over**

De twee documenten zoals opgenomen in de inventarislijst voor onderdeel vijf (bijlage 2), genaamd Onderdeel 5-document 1 en Onderdeel 5-document 2, maak ik niet openbaar. Na toepassing van de beoordelingsgronden uit de Woo blijft geen informatie over de bestuurlijke aangelegenheid over die voor afzonderlijke verstrekking in aanmerking komt, omdat de resterende tekst niet zelfstandig leesbaar is.

### **Inventarislijst**

De inventarislijst (bijlage 2) maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Per document staat op de inventarislijst opgenomen of deze geheel openbaar, gedeeltelijk openbaar, reeds openbaar of niet openbaar wordt. Eveneens is per document, in zoverre van toepassing, aangegeven op welke grond informatie niet openbaar wordt gemaakt. De grond is tevens opgenomen op de documenten in bijlage 3 van dit besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

### **Opmerkingen vooraf**

#### ***Coördinerend beraad en de ontwikkeling van het Travel Information Portal (onderdeel 1)***

Onderdeel één van uw verzoek gaat over de ontwikkeling van het Travel Information TRIP en de vergaderstukken van het delegatie overleg en coördinerend beraad TRIP. Het coördinerend beraad TRIP is in 2016 opgericht voor de besturing van de ontwikkeling van TRIP. Onderwerpen die aan bod komen in de vergaderingen van het coördinerend beraad TRIP zijn o.a. de informatiebeveiliging van het TRIP systeem, het aansluiten van luchtvaartmaatschappijen op TRIP ten behoeve van de aanlevering van PNR-data, governance aspecten en financiële afspraken voor het beheer van het TRIP systeem. Vergaderingen van het coördinerend beraad TRIP worden voorbereid door het delegatie overleg. Veel documenten die worden behandeld in het delegatie overleg en het coördinerend beraad TRIP bevatten operationele en technische informatie die niet openbaar beschikbaar gemaakt kan worden.

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid

Datum

22 augustus 2023

Ons kenmerk



#### ***E-mails en notulen van vergaderingen met Amerikaanse overheid (onderdeel 4)***

In onderdeel vier van uw verzoek vraagt u om e-mails en notulen van vergaderingen tussen Veiligheid en Justitie en de Amerikaanse overheid over TRIP of Go Travel. Er heeft geen overleg plaats gevonden over de ontwikkeling van TRIP of Go Travel met de Amerikaanse overheid. Voor dit onderdeel zijn er daarom geen documenten aangetroffen die onder de reikwijdte van dit verzoek vallen.

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid

Datum  
22 augustus 2023

Ons kenmerk

#### ***Gebruikershandleiding en opleidingsdocumenten (onderdeel 5)***

In onderdeel vijf van uw verzoek vraagt u gebruikershandleiding en opleidingsdocumenten. Er zijn twee documenten ter beschikking gesteld aan de VN. Deze zijn opgenomen in de inventarislijst voor WOO-onderdeel vijf die als bijlage 2 bij dit besluit is gevoegd. Zoals ook aangegeven in de e-mail van 16 februari voor de beantwoording van uw tien vragen kunnen beide documenten niet gedeeld worden in verband met operationele en technische informatie die niet openbaar beschikbaar gemaakt kan worden.

#### ***RFP voor het opzetten van TRIP en het gastland van de software (onderdeel 7 en 8)***

In onderdeel zeven en acht van uw WOO-verzoek vraagt u om de RFP voor het opzetten van TRIP en de geselecteerde ontvanger om de software te ontwerpen. In onderdeel acht van uw WOO-verzoek verzoekt u om documenten over het gastland van de software. De broncode van de ontwikkelde TRIP-software die middels een schenking aan de VN ter beschikking is gesteld is door de Justitiële Informatiedienst zelf ontwikkeld. Er is geen externe partij voor het ontwerpen van software geselecteerd en er is ook geen gastland van de software. Ik beschik voor deze twee onderdelen dan ook niet over documenten die onder de reikwijdte van uw verzoek vallen.

#### **Overwegingen**

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1. 1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie (gedeeltelijk) openbaar maak.

Hieronder gaat ik specifiek in op de gebruikte gronden:

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid

Datum  
22 augustus 2023

Ons kenmerk

### ***Bescherming van de financiële belangen van het bestuursorgaan***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder b, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit financiële belangen van het bestuursorgaan schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Bepaalde informatie is daarom met vermelding van deze weigeringsgrond onleesbaar. Bij bepaalde passages met financiële bedragen over het beheer van TRIP in verschillende documenten is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, omdat gemaakt omdat openbaarmaking zou kunnen leiden tot een verslechtering van de (toekomstige) onderhandelingspositie van de aan de deelnemende partijen. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

### ***Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht veel samenhangt met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmert. Bij bepaalde passages in verschillende documenten is dit het geval. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid, omdat openbaarmaking ertoe kan leiden dat de effectiviteit van het toezicht wordt belemmerd doordat derden hun gedragingen op deze openbare informatie zouden kunnen gaan afstemmen. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij veel documenten is dit het geval. Het gaat hierbij om personen werkzaam bij (partner)organisaties. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan (ook) persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Door de toegenomen transparantie over overheidshandelen wordt deze uitzonderingsgrond nu anders toegepast. In sommige dossiers kan er een reden zijn om, in het kader van democratische bestuursvoering, persoonlijke beleidsopvattingen openbaar te maken. Op grond van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo gebeurt openbaarmaking van dergelijke persoonlijke beleidsopvattingen geanonimiseerd. Dit wordt gedaan om de privacy van de betrokken ambtenaren te beschermen. Daarom wordt ook de functienaam van een ambtenaar niet meer openbaar gemaakt. Dit is ook het geval als geen toepassing wordt gegeven aan de discretionaire bevoegdheid van artikel 5.2, tweede lid, van de Woo. Zo wordt voorkomen dat als verschillende Woo-besluiten naast elkaar worden gelegd, de herkomst van de persoonlijke beleidsopvatting alsnog kan worden herleid.

Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid

Datum  
22 augustus 2023

Ons kenmerk  
[REDACTED]

***Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden (publiekrechtelijke lichamen) schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het betreft informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Deze informatie wordt daarom niet openbaar gemaakt. Waar deze uitzonderingsgrond is toegepast in het document, is dit in de inventarislijst en de bij dit besluit gevoegde document aangegeven.

In documenten staan passages die informatie bevat over (actuele) werkwijzen, betrokken organisaties, kenmerken van het systeem zoals gebruikte technieken en beveiligingsmaatregelen.

Openbaar maken van deze informatie veroorzaakt kwetsbaarheden in de beveiliging van Trip en/of kan leiden tot vermindering van de effectiviteit van TRIP

Het openbaar maken van deze informatie kan ertoe kan leiden dat bepaalde actoren hier kennis van nemen en deze informatie gebruiken om zich verder aan het zicht te onttrekken of daardoor strategisch ander gedrag gaan vertonen. Tenslotte is nog van belang dat openbaarmaking van deze informatie ertoe zou kunnen leiden dat de samenwerking met deze betrokkene(n) in de toekomst wordt bemoeilijkt hetgeen het functioneren van de NCTV en/of (partner)organisaties onevenredig zou kunnen benadelen.

**Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

**Plaatsing op internet**

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, zullen op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden gepubliceerd.



**Vragen**

Indien u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met [woonctv@nctv.minjenv.nl](mailto:woonctv@nctv.minjenv.nl). Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op [rijksoverheid.nl](http://rijksoverheid.nl).

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid

**Datum**

22 augustus 2023

**Ons kenmerk****Bezwaarclausule**

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.