

> Retouradres Postbus 11 9560 AA TER APEL

**Directie Juridische Zaken**  
JZ Specialistisch Team

**Postadres**  
Postbus 11  
9560 AA TER APEL

**Contactpersoon**

E: [Woo@ind.nl](mailto:Woo@ind.nl)

**Algemene informatie**  
[www.ind.nl](http://www.ind.nl)

T 088 043 04 30  
Werkdagen van 9.00 tot 17.00

**Zaaknummer**  
Z1-167373618796

**Uw kenmerk**

**Per e-mail aan:**

Datum 11 september 2023  
Betreft Beslissing op uw Woo-verzoek

# beschikking

Geachte heer ,

In uw verzoek van 16 januari 2023 heeft u mij gevraagd om informatie openbaar te maken die betrekking heeft op: beleid en uitvoering gezinshereniging.

Bij e-mail van 26 januari 2023 heb ik de ontvangst van uw verzoek bevestigd. Bij brief van 16 februari 2023 heb ik mijn beslissing met vier weken verdaagd.

Op 28 maart 2023 heeft er een gesprek plaatsgevonden tussen u en medewerkers van de IND. Tijdens dit gesprek is de achtergrond van uw verzoek besproken en is aan u gevraagd om het verzoek te specificeren. U gaf aan dat uw verzoek ziet op documenten die gaan over:

- eventuele beleidswijzigingen op het gebied van gezinshereniging;
- eventuele uitspraken van het Hof en de gevolgen hiervan voor de praktijk.

Op 22 mei 2023 heeft er een tweede gesprek plaatsgevonden waarin u het verzoek nader heeft toegelicht. Tijdens dit gesprek is ook aan u medegedeeld dat er reeds een Woo-verzoek in behandeling is bij de IND over de nareismaatregel. Gelet hierop, is met u de afspraak gemaakt dat de nareismaatregel bij de behandeling van uw verzoek buiten beschouwing wordt

gelaten en u op de hoogte wordt gebracht zodra het besluit over dit onderwerp is gepubliceerd.<sup>1</sup> Voor het overige is het verzoek ongewijzigd gebleven.

Het is mij helaas niet gelukt om binnen de termijn op uw verzoek te beslissen. Hiervoor bied ik u mijn excuses aan.

**Directie Juridische Zaken**  
JZ Specialistisch Team

**Datum**  
11 september 2023

**Zaaknummer**  
Z1-167373618796

### **1. Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).<sup>2</sup> De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn een aantal documenten geïnterviewd. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In deze brief wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

Document 1 betreft een nota waarin wordt verwezen naar een nota uit 2017 en 2018. In de nota's worden er een aantal maatregelen voorgesteld die bedoeld zijn om de voorraden in nareiszaken terug te dringen. Eén daarvan betreft de toepassing van de tijdelijke DNA-maatregel.

In de nota uit 2018 is vermeld om welke reden de DNA-maatregel niet openbaar is gemaakt. Het is toentertijd niet opportuun geacht deze maatregel openbaar te maken teneinde berekenend gedrag van aanvragers van een verblijfsvergunning te voorkomen.

### **2. Reeds openbare documenten**

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. Document 7 is reeds openbaar<sup>3</sup> en staat op de inventarislijst als zodanig aangemerkt.

### **3. Besluit**

#### **Geheel openbaar**

Ik besluit de documenten genoemd onder 2 t/m 6 openbaar te maken. Op de inventarislijst staat bij de documenten aangegeven dat ze volledig openbaar worden gemaakt.

#### **Gedeeltelijk openbaar**

Ik besluit de informatie in document 1 openbaar te maken met uitzondering van de daarin opgenomen persoonsgegevens. Op de inventarislijst is aangegeven dat de uitzonderingsgrond uit artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e is toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" onder vijf van deze brief.

---

<sup>1</sup> Dit besluit zal nog worden genomen door de collega's van het Bestuursdepartement van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Indien het besluit is genomen, zal ik u hierover informeren.

<sup>2</sup> <https://wetten.overheid.nl/BWBR0045754/2022-05-01>

<sup>3</sup> [Zoekresultaat - Immigratie- en Naturalisatiedienst \(overheid.nl\)](#)

#### **4. Overwegingen**

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

**Directie Juridische Zaken**  
JZ Specialistisch Team

**Datum**  
11 september 2023

**Zaaknummer**  
Z1-167373618796

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

#### ***Algemene uitgangspunten bij toetsing aan de uitzonderingsgronden***

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is als bedoeld in artikel 5.1 lid 1 van de Woo, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is als bedoeld in artikel 5.1 lid 2 van de Woo, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

#### ***De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer***

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In de document 1 staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaar/ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

Ik maak deze gegevens niet openbaar nu het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

De gegevens zijn in de beoordeelde documenten te herkennen aan de tekst "5.1.2.e".

**Wijze van openbaarmaking**

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief aan u toegezonden.

**Directie Juridische Zaken**  
JZ Specialistisch Team

Een geanonimiseerde versie van dit besluit en de daarbij openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

**Datum**  
11 september 2023

**Zaaknummer**  
Z1-167373618796

**Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via [woo@ind.nl](mailto:woo@ind.nl). Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid,

namens deze,

*Deze brief is automatisch verstuurd, daarom staat er geen handtekening onder.*

### Bezwaar

Tegen dit besluit kan binnen zes weken na de dag waarop het bekend is gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en de gronden waarop het bezwaarschrift berust. Stuur uw bezwaarschrift naar: De Immigratie en Naturalisatiedienst (IND), t.a.v. Wooncoördinator, postbus 11, 9560 AA TER APEL of per e-mail naar [woo@ind.nl](mailto:woo@ind.nl). U wordt geadviseerd een kopie van deze beschikking bij het bezwaarschrift mee te sturen.

**Directie Juridische Zaken**  
JZ Specialistisch Team

**Datum**  
11 september 2023

**Zaaknummer**  
Z1-167373618796

*Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Woo*

*Bijlage 2 - Inventarislijst*

*Bijlage 2 – (Deels) geopenbaarde document*