



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag



**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
[www.nctv.nl](http://www.nctv.nl)

**Contactpersoon**  
Woo Team NCTV

**Ons kenmerk**  
4907443

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 21 september 2023

Onderwerp Besluit Woo-verzoek inzake Hotspotlijsten en archivering van  
informatie inzake COVID-19

Geachte [REDACTED],

In uw verzoek van 30 oktober 2022, door mij ontvangen op diezelfde dag, heeft u mij gevraagd informatie openbaar te maken met betrekking tot contacten tussen de NCTV en het ministerie van VWS, RIVM en AZ over de hotspotlijsten en archivering van informatie inzake COVID-19. Daaronder valt volgens u in ieder geval:

- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) brieven, e-mails, faxen, whatsapp-, jabber-, signal-, telegram-, sms- en andere berichten, intranetstukken, verslagen/notulen van (online)bijeenkomsten/(telefoon)gesprekken/vergaderingen/bezoeken, notities, adviezen, protocollen, agenda's, tijdlijnen, memo's en afspraken) over de periode 01-03-2020 en 01-08-2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op contacten tussen de NCTV en het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn & Sport over het (al dan niet in het kader van 'hotspot(lijt/en)') inventariseren dan wel bewaren dan wel archiveren dan wel vernietigen van informatie met betrekking tot COVID-19;
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) brieven, e-mails, faxen, whatsapp-, jabber-, signal-, telegram-, sms- en andere berichten, intranetstukken, verslagen/notulen van (online-)bijeenkomsten/(telefoon)gesprekken/vergaderingen/bezoeken, notities, adviezen, protocollen, agenda's, tijdlijnen, memo's en afspraken) over de periode 01-03-2020 en 01-08-2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op contacten tussen de NCTV en het RIVM over het (al dan niet in het kader van 'hotspot(lijt/en)') inventariseren dan wel bewaren dan wel archiveren dan wel vernietigen van informatie met betrekking tot COVID-19;
- Alle documenten (inclusief maar niet uitsluitend (concepten van) brieven, e-mails, faxen, whatsapp-, jabber-, signal-, telegram-, sms- en andere berichten, intranetstukken, verslagen/notulen van (online-)bijeenkomsten/(telefoon)gesprekken/vergaderingen/bezoeken, notities, adviezen, protocollen, agenda's, tijdlijnen, memo's en afspraken) over de periode 01-03-2020 en 01-08-2020 die op enigerlei wijze betrekking hebben op contacten tussen de NCTV en het ministerie van Algemene Zaken over het (al dan niet in het kader van 'hotspot(lijt/en)')

inventariseren dan wel bewaren dan wel archiveren dan wel vernietigen van informatie met betrekking tot COVID-19;

- En alle overige documenten die betrekking hebben op deze aangelegenheid.

Op 8 november 2022 heeft u bericht ontvangen dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. Op 29 november 2022 heeft u een verdagingsbericht ontvangen. Daarbij is aangegeven dat de beoordeling van uw verzoek meer tijd in beslag neemt dan vier weken, omdat het verzoek zo ingewikkeld is, dat het niet lukt daar binnen vier weken inhoudelijk op te reageren en ik hiervoor twee weken extra nodig zou hebben. De uiterlijke beslisdatum is daarmee 11 december 2022 geworden.

Het is mij niet gelukt binnen de genoemde termijn te reageren. Ik bied daarvoor mijn excuses aan.

### **Wettelijk kader**

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

### **Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek heb ik gezocht in de digitale archiefsystemen/e-mail inboxen/WhatsApp-gesprekken binnen de NCTV op de door u gevraagde onderwerpen. Daarbij heb ik gebruik gemaakt van de volgende zoektermen: Hotspot, hotspotlijst(en), al dan niet gecombineerd met RIVM, VWS en AZ. Tevens is geconstateerd dat de NCTV op generlei wijze contact heeft gehad met het RIVM inzake de hotspot. Daarvan zijn dan ook geen documenten gevonden.

De NCTV is benaderd als belanghebbende bij het door u ingediende Woo-verzoek bij het Nationaal Archief. Gezien de periode die u bij dat Woo-verzoek heeft gesteld is er voor gekozen om alle relevante documenten rondom de interdepartementale werkgroep hotspot COVID-19 mee te nemen in het Woo besluit bij het Nationaal Archief. Om die reden is in dit besluit de focus aangebracht op de documenten die niet onder de reikwijdte vielen van het verzoek bij het Nationaal Archief en wel onder de reikwijdte van het door u bij mij ingediende verzoek.

Bij deze inventarisatie zijn 21 documenten aangetroffen.

Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief.

### **Zienswijzen**

De mening(en) van de betrokken belanghebbende(n) heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

### **Besluit**

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**

**Datum**  
21 september 2023

**Ons kenmerk**  
4907443

## Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

**Datum**  
21 september 2023

**Ons kenmerk**  
4907443

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

De toetsing aan de uitzonderingsgronden verloopt als volgt. Eerst kijk ik of een van de uitzonderingsgronden speelt. Dat doe ik meestal per alinea, soms per zin. Vervolgens kijk ik wat voor soort uitzonderingsgrond het is. Als het een absolute uitzonderingsgrond is, mag ik de informatie niet verstrekken. Als het een relatieve uitzonderingsgrond is, moet ik een afweging maken tussen het algemene belang van openbaarheid en het specifieke belang dat de uitzonderingsgrond beschermt. Daarbij weegt het belang van openbaarheid zwaar. Als ik informatie weiger, moet ik goed motiveren waarom ik dat doe. Dat geldt nog sterker als de informatie ouder dan vijf jaar is.

Wanneer het gaat om informatie waar belangen van anderen bij betrokken zijn, moet ik hen de mogelijkheid geven om een zienswijze in te dienen. Dit betekent dat zij hun mening kunnen geven over of de informatie wel of niet openbaar gemaakt moet worden. Het is uiteindelijk aan mij om te beslissen of ik de informatie openbaar maak.

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

### *De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer*

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen.

In alle documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap vind ik dat het belang van privacy zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om, openbaarmaking op grond van de Woo.

*Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen*

Goede communicatie is een belangrijk onderdeel voor het functioneren van de Staat. Dit gebeurt veelal via de mail, daarom is het van belang om dit goed te organiseren. Hiervoor worden ook postbussen voor interne en externe communicatie gebruikt. Meerdere documenten bevatten e-mailadressen van interne e-mail postbussen van verschillende ministeries alsmede toegangscode's en wachtwoorden voor digitale vergaderingen.

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**

**Datum**  
21 september 2023

**Ons kenmerk**  
4907443

Deze e-mailadressen zijn niet bestemd voor communicatie buiten de kring van de overheid. Openbaarmaking van het e-mailadres kan het gebruik van de interne e-mail postbussen verstoren, omdat in dat geval ook externen naar deze postbus kunnen mailen. Dit zorgt ervoor dat het gebruik van het systeem van interne en externe communicatie wordt verstoord. De potentiële hinder die de gebruikers van deze e-mailadressen kunnen ondervinden van kenbaarheid voor een ieder van deze e-mailadressen, weegt naar mijn oordeel zwaarder dan het algemene belang van openbaarheid. Het openbaar maken van deze informatie heeft tevens geen meerwaarde in het licht van een goede en democratische bestuursvoering. Deze e-mailadressen maak ik daarom niet (geheel) openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo). Gelet op voorgaande motivering zal ik eveneens de toegangscode's en wachtwoorden voor digitale vergaderingen niet openbaar maken. Ook ten aanzien van deze informatie geldt dat de potentiële hinder die de gebruikers hiervan kunnen ondervinden zwaarder weegt dan het algemene belang van openbaarheid.

**Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De documenten die gedeeltelijk openbaar worden, worden samen met deze brief de documenten digitaal aan u toegezonden.

Dit besluit en de documenten die voor iedereen gedeeltelijk openbaar wordt/worden, worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

**Vragen**

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen met . Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl).

De Minister van Justitie en Veiligheid,



**BEZWAARCLAUSULE**

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

**Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en  
Veiligheid**

**Datum**

21 september 2023

**Ons kenmerk**

4907443