



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag



Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.nctv.nl

Contactpersoon
Woo Team NCTV

Ons kenmerk
4565780

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 13 april 2023

Onderwerp Besluit Woo 'Signalement Terrorisme en Radicalisering' 2021

Geachte [REDACTED],

In uw verzoek van 17 december 2022 door mij ontvangen op 10 januari 2023, heeft u mijn ministerie verzocht om een kopie/afschrift van de uitgaven 'Signalement Terrorisme en Radicalisering' en het 'Weekbericht Internetmonitoring' die door de NCTV in het kalenderjaar 2021 zijn opgesteld.

De ontvangst van uw verzoek is schriftelijk bevestigd bij brief van 23 december 2022. Met deze brief is tevens is de beslistermijn met 2 weken verdaagd.

Op 2 maart 2023 heeft u mijn ministerie ingebreke gesteld vanwege het overschrijden van de beslistermijn. Het is helaas niet gelukt tijdig te beslissen. Hierbij ontvangt u het besluit. Excuses voor de ontstane vertraging.

Ten aanzien van de Weekberichten Internetmonitoring geldt het volgende. Op 22 april 2022 heb ik het Wob besluit Weekberichten genomen en hiermee zijn alle Weekberichten Internetmonitoring uit de periode 2017 t/m 2021 reeds (deels) openbaar gemaakt. De Wob Weekberichten kunt u raadplegen via onderstaande link.¹ Onderhavig besluit ziet dan ook uitsluitend op de Signalementen Terrorisme en Radicalisering uit 2021.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Wet open overheid (Woo). De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage 1 bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn 12 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in de inventarislijst in bijlage 2 bij deze brief. In dit besluit wordt vanaf nu verwezen naar de nummers op de inventarislijst, zodat voor u duidelijk is wat ik per document heb besloten en waarom ik dit heb besloten.

¹ Besluit inzake Wob-verzoek weekberichten internet monitoring 2017 - 2021 | Wob-verzoek | Rijksoverheid.nl.



Zienswijzen

Er zijn derde belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten en deze zijn in gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. De zienswijzen van derde belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging betrokken.

Datum
13 april 2023
Ons kenmerk
4565780

Besluit

Ik heb besloten de documenten met betrekking tot het verzoek deels openbaar te maken.

Gedeeltelijk openbaar

Ik besluit een deel van de door u gevraagde informatie niet openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

Overwegingen

Het recht op openbaarmaking op grond van de Woo dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Woo een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Woo niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vindt de onderstaande belangenafweging/vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Toelichting:

Het Signalement Terrorisme en Radicalisering is een product van de Kerneenhed Analyse (thans: Afdeling Analyse) van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV). Het bevat actuele informatie en duiding over zaken die relevant zijn voor terrorisme(bestrijding) nationaal en internationaal. Het betreft veelal voorlopige analyses, die zijn bedoeld voor materiedeskundigen en instanties die een taak hebben bij het tegengaan van terrorisme en gewelddadige radicalisering.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers, twitteraccounts en functienamen. Bij (bepaalde passages uit) een de documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of



Datum
13 april 2023

Ons kenmerk
4565780

haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In de Signalementen zijn naast namen tevens uitlatingen of tot de persoon herleidbare citaten verwijderd. Eveneens zijn namen van stichtingen verwijderd in zoverre deze grotendeels samenhangen met één persoon. Dergelijke gegevens kunnen ook voorkomen in de voetnoten. Het belang van mogelijke inbreuk op privacy weegt naar mijn mening hierbij zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

In (bepaalde passages) uit document Signalement TR 04 2021 staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Deze passages bevatten informatie die (in)direct raakt aan de informatiepositie van de NCTV en/of partnerorganisaties waardoor dit raakt aan de operationele werkwijzen van de NCTV en/of partnerorganisaties dan wel hieruit afgeleid kan worden. Daarnaast kan het openbaar maken van deze informatie ertoe leiden dat bepaalde actoren hier kennis van nemen en deze informatie gebruiken om zich verder aan het zicht te onttrekken of daardoor strategisch ander gedrag gaan vertonen.

Ik ben van mening dat het openbaar maken van deze informatie en daarmee het bekend worden hiervan tot gevolg heeft dat deze organisaties niet meer effectief kunnen opereren en zij hierdoor onevenredig benadeeld kunnen worden in het functioneren.

Verder staat in alle Signalementen op pagina 2 een e-mailadres en op de laatste pagina een e-mailadres en telefoonnummer, dit betreffen niet openbare gegevens. Openbaarmaking van deze e-mailadressen en het telefoonnummer bedoeld voor intern gebruik zou naar mijn mening kunnen leiden tot onbedoeld gebruik of misbruik hiervan. Ik ben van mening dat het belang van het voorkomen van oneigenlijk gebruik en misbruik zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Daarnaast zijn in de Signalementen TR 03 2021; TR 04 2021; TR 05 2021; TR 08 2021 en TR 12 2021 enkele afbeeldingen verwijderd. Op deze afbeeldingen staan personen en/of zijn er afbeeldingen waarvan niet goed te achterhalen is waar het intellectueel eigendom berust. Het achterhalen van elke afbeelding waar het intellectueel eigendom berust is in veel gevallen niet goed mogelijk. Op grond van deze punten heb ik de afweging gemaakt, mede met inachtneming dat het besluit openbaar wordt voor eenieder en de afbeeldingen niet noodzakelijk zijn om de context te volgen, alle afbeeldingen te verwijderen.



Datum
13 april 2023

Ons kenmerk
4565780

Het belang van mogelijke inbreuk op privacy of intellectueel eigendom weegt naar mijn mening zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. De afbeeldingen zijn om deze redenen alle verwijderd op grond van en 5.1 lid 2 sub i.

Waar deze uitzonderingsgrond is toegepast in het document, is dit in de inventarislijst en de bij dit besluit gevoegde document aangegeven.

Het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a, van de Woo blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties. In de documenten Signalement TR 01 2021 en TR 06 2021 heb ik deze grond toegepast. Waar ik deze grond heb toegepast betreft het informatie die ingaat op de betrekkingen met andere landen. Het betreft documenten met informatie en duidingen van ambtenaren die die diplomatieke relaties kunnen schaden. Deze informatie kan daarmee van nadelige invloed zijn op de betrekkingen tussen Nederland en andere landen.

Aangezien het verstrekken van de informatie waarbij de weigeringsgrond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder a is toegepast de geopolitieke belangen van Nederland kan schaden ben ik van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid van deze informatie. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief de documenten digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

De stukken die met dit besluit voor eenieder openbaar worden, zullen op www.rijksoverheid.nl worden gepubliceerd.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,





BEZWAARCLAUSULE

Een belanghebbende die bezwaar heeft tegen de weigering om informatie openbaar te maken kan binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener

zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken en Wetgevingsbeleid, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Datum

13 april 2023

Ons kenmerk

4565780