



Contraterrorisme: PACT/PNI									
Beleidsdoel	Planning Jaarplan 2022			Stavaza T1 (groen/o ranje rood)	Toelichting Stavaza T1	Stavaza T2 (groen/o ranje rood)	Toelichting Stavaza T2	Stavaza T3 (groen/o ranje rood)	Toelichting Stavaza T3
	T1	T2	T3						
Buiten reikwijdte									

Reisbewegingen									
Detectie van (ongewenste) reisbewegingen (DR) richt zich op het gebruik van reisgegevens om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen.	Planning Jaarplan 2022			Stavaza T1 (groen/o ranje rood)	Toelichting Stavaza T1	Stavaza T2 (groen/o ranje rood)	Toelichting Stavaza T2	Stavaza T3 (groen/o ranje rood)	Toelichting Stavaza T3
	T1	T2	T3						
Het strategisch doel is beter zicht krijgen op ongewenste reisbewegingen, onder andere op basis van PNR-gegevens binnen de juridische kaders en door nationale en internationale gegevens- en informatie uitwisseling tussen opsporingsdiensten.	Opvolging geven aan bevindingen wetsevaluatie WODC	Beleidsreactie n.a.v. FG art. 18 rapportage	Koninkrijk: Besluit minister over implementatietraject PNR BES		WODC rapport in januari behandeld door de TK, bevindingen worden momenteel opgevolgd.		Voltooid: Beleidsreactie n.a.v. FG art. 18 rapportage richting TK en EK is opgesteld, beiden zijn reeds geïnformeerd.		Door capaciteitsgebrek gedeprioriteerd, onderwerp staat echter wel opgenomen in de 'Jeniv' beleidsagenda Caribisch Nederland 2021-2025, zonder specifieke tijdsindicatie
	Koninkrijk: Verkenning implementatie BES	Appreciatie uitspraak Europees Hof van Justitie in zaak aangaande PNR Richtlijn	Realisatie additionele beveiligingsmaatregelen 5.1.2.i		Beperkte voortgang; Regionale Werkgroep API/PNR heeft 5 april plaatsgevonden, JVO is geadviseerd om samenwerking op dit onderwerp voort te zetten. NCTV neemt deel aan dit overleg (deels digitaal).		In behandeling: 21/6 heeft het Europees Hof van Justitie uitspraak gedaan in zaak aangaande PNR Richtlijn. De Kamer is begin juli en oktober nader geïnformeerd. Uit eerste analyse blijkt dat de Hofuitspraak ook gevolgen heeft voor de Nederlandse situatie. Momenteel wordt in Europees verband gezocht naar een eenduidige opvolging van de uitspraak. Momenteel vinden er diverse (Europese) expertisessies plaats om de verschillende onderdelen van de uitspraak uit te werken.	5.1.2.i	
	Wetgeving: AMvB gebruik PNR data van intra-EU vluchten	Scope bepaling overdracht systeemverantwoordelijkheid TRIP aan Kmar	Uitvoeren interne audit Pi-NL		Na beantwoording schriftelijke vragen Eerste en Tweede Kamer (respectievelijk 14 en 91 vragen) is de AMvB PNR data van intra-EU vluchten op 7 juni 2022 gepubliceerd in de Staatscourant.		Op 30/6 zijn de herziene bestuursafspraken t.a.v. de Pi-NL vastgesteld door Defensie en NCTV. Op dit moment wordt het niet opportuun geacht om de systeemverantwoordelijkheid TRIP aan Kmar over te dragen 5.1.2.i. Wel is op 14 juni de Financiële afspraken aangaande TRIP tussen de Douane, NCTV en Justid vastgesteld met een Fixed Price voor de periode van 2022-2024.		In behandeling: aanbevelingen interne auditor T1 2022 zijn meegegeven aan Pi-NL ter opvolging; door NCTV zijn in T3 voorbereidingen getroffen voor de volgende interne audit bij Pi-NL conform vereisten Wpg en Bpg uit te voeren in T1 2023
	5.1.2.a				Januari 2022 5.1.2.i				
2022 zal in het teken staan van het opvolgen van de bevindingen van de wetsevaluatie en de consequenties van de uitspraak van het Europees Hof en het verder uitbouwen van het PNR-instrument binnen de wettelijke kaders. Hierbij blijft de focus van de NCTV meer op beleid, waarbij de NCTV meer afstand tot de operatie neemt passend bij de wettelijke taak van de NCTV.	Uitvoering derde Ketenimpact Analyse	Vaststellen structurele verdeling ketengelden na KIA	Coördinatie besluitvorming en effectueren aanwijzingsbesluit databanken en/of uitbreiding SISII artikelen		Maart '22 KIA uitgevoerd door 5.1.2.i, conceptrapportage gereed.		In behandeling: Op 18 november is in het Directeuren Overleg afgesproken dat in T1 2023 NCTV een audit bij iedere bevoegde instantie (BI) uitvoert. Het doel is inzicht krijgen in hoe BI's de ketengelden willen inzetten voor het verhogen van de slagkracht van de PINL. Hiermee zullen de ketengelden structureel vastgesteld worden, waarbij de nota 'vaststelling ketengelden' als uitgangspunt dient.		In behandeling: Het verzoek om uitbreiding van SISII artikelen lijkt juridisch verdedigbaar en is naar verwachting ook in lijn met de opvolging van de Hofuitspraak. NCTV heeft Pi-NL nu de opdracht gegeven om de technische en privacy impactanalyse te maken van deze uitbreiding alvorens overgegaan kan worden tot implementatie.
	Uitvoeren TRIP audits 5.1.2.i (Uitwijk)	Bijdragen aan herziening Wpg/Wjsg	Versterken synergie overig instrumentarium t.b.v. detectie terroristische reisbewegingen		Maart '22 5.1.2.i Bevindingen worden momenteel opgevolgd.		DGRR heeft dit project stopgezet wegens gebrek aan financiering. De Kamer is hierover geïnformeerd. Mogelijk volgt een alternatieve aanpak, vooralsnog is geen verdere bijdrage voorzien.		In behandeling 5.1.2.i. Vanaf T1 zijn twee externen ingehuurd om DR te ondersteunen in het verder uitvoeren van de 5.1.2.i
	Bijdragen aan API evaluatie				Deelgenomen aan interdepartementale API-werkgroepen en een expertsessie met de Europese Commissie; voorstel voor eind 2022 verwacht				In behandeling: Op 13 december heeft de EC de voorstellen voor de twee API-verordeningen (grens en rechtshandhaving, waarvan m.n. de laatste raakt aan DR) gepubliceerd. DR draagt bij aan de BNC Fiches die in Q1 naar de TK gaan.





Dep. **VERTROUWELIJK**  
openbaar bij publicatie

Contactpersoon  
<naam, Strateeg?>

T <tel>

Datum  
<datum gesprek>

# agenda

Rode draden / Tertaalgesprek

Omschrijving	Tertaalgesprek o.a. ter voorbereiding op rode draden notitie voor MT en Tertaalgesprek NCTV <sup>5.1.2e</sup>
Vergaderdatum en -tijd	<datum>, <tijd> uur
Vergaderplaats	<locatie>
Aanwezig	<directeur, managers en strateeg>
Bijlagen	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Jaarplan NCTV 2022</li> <li>- Mijlpalenoverzicht NCTV 2022</li> <li>- Verslag vorig tertaalgesprek</li> <li>- Laatste rode draden notitie</li> <li>- E-mail Financiën</li> </ul>

## 1. Opening en mededelingen

## 2. Vaststellen agenda

## 3. Jaarplan en Mijlpalen 2022

### a. Jaarplan 2022 – per onderdeel het volgende bespreken:

1. Past wat je nu aan het doen bent nog bij wat we begin dit jaar hebben opgeschreven met elkaar te gaan doen? Waarom wel/niet?

Ja, de mijlpalen zijn tot nu toe, met uitzondering van BES PNR, gehaald. Het traject 'herziening Wpg/Wjsg' is stopgezet door DGRR; er is gedurende het project echter wel input vanuit DR geleverd.

2. Wat kun je melden als rode draad het afgelopen tertaal, kijkende naar de interne organisatie?

Detectie Reisbewegingen heeft helaas te maken met langdurige uitval van personeel door 5.1.2e. Dit verlies van capaciteit wordt maar deels opgevangen door externe inhuur en inzet rijkstrainees. Daarnaast goed te vermelden dat DR een succesvolle overgang heeft gemaakt van PLR naar PNI. Ondanks de drukte is er een goed functionerend team dat in een prettige werksfeer resultaten boekt.

3. Wat kun je melden als rode draad het afgelopen tertaal, kijkende naar de externe oriëntatie?

Binnen Contra Terrorisme is Detectie Reisbewegingen een steeds belangrijker onderwerp geworden, dit heeft geresulteerd in het vervroegd opstarten van de 5.1.2.1. Hierbij is belangrijk te melden dat de effectiviteit van het PNR-



instrument onder druk is komen te staan door de Hofuitspraak. Dit geldt voornamelijk voor de toepassing op intra-EU vluchten, waarvoor nu juist sinds juni jl. een AMVb van kracht is. Het PNR instrument kan op veel politieke en maatschappelijke belangstelling rekenen, gezien ook de hoeveelheid kamervragen die gesteld zijn en 5.1.2i. In het licht van de Hofuitspraak is de verwachting dat dit tot het eind van dit jaar aanhoudt en mogelijk ook daarna mede in het licht van de toezegging van de Minister richting Kamer over de gezamenlijke Europese inzet.

b. Mijlpalen - per onderdeel het volgende bespreken:

1. Wat is de rode draad, kijkende naar de overeengekomen mijlpalen?
2. Is herprioritering of bijstelling van mijlpalen nodig, bijv. door veranderde prioriteiten / (kern)taken van het onderdeel?

Door de beperkte capaciteit en de werkzaamheden die volgen uit de Hofuitspraak is het BES PNR dossier tijdelijk gedeprimeerd. Daarnaast wordt geconstateerd dat Detectie Reisbewegingen onvoldoende heeft kunnen investeringen in haar internationale netwerk. Dit laatste is in het licht van de (Europese) internationale samenwerking om de impact van de Hofuitspraak in kaart te brengen belemmerend. Hier zal het resterende jaar extra op worden ingezet in het kader van de Hofuitspraak en de internationale verplichtingen.

4. Financiën

- a. Geeft realisatie tot nu toe aanleiding om de prognose realisatie geheel 2022 aan te passen?

Neen.

- b. Is het budget reeds belegd met concrete plannen/acties?

Ja.

- c. Geeft eventuele herprioritering/bijstelling van mijlpalen nog aanleiding tot aanpassingen?

Neen.

5. Hulpvraag en overige opmerkingen

- a. Heb je een hulpvraag voor het MT?

Capacitaire tekorten zijn reeds besproken met 5.1.2e

- b. Overige zaken die nog onvoldoende aandacht hebben gehad?

6. w.v.t.t.k. en afsluiting



Taakveld/Cluster/Project: Detectie Reisbewegingen PLR		Datum: 01-07-2020		
Missie/visie NCTV				
De NCTV draagt bij aan een veilig en stabiel Nederland door dreigingen te onderkennen en de weerbaarheid en bescherming van vitale belangen te versterken. Doel is het voorkomen en beperken van maatschappelijke ontwrichting (versie 13 november 2019)				
<div>Leerervaringen 2019/begin 2020 (inhoudelijk, procesmatig en organisatorisch)</div> <div>In de reflectie van 2019 is PNR als prioriteit benoemd. Ook voor 2021 zal PNR beleidsmatig prioriteit blijven gezien de wettelijk verplichte evaluatie van de PNR wet en de Europese evaluatie van de PNR Richtlijn welke consequenties zullen hebben voor de beleidsdoelen de komende jaren.</div> <div>DR heeft in 2019-2020 taken op zich genomen 5.2.1 voor de nieuwe taakstelling uit de PNR-wet. Denk hierbij aan ondersteuning taskforce carrier connection, ambtelijke ondersteuning bij PI-NL, FG en begeleiding ICT-trajecten.</div> <div>2019-2020 heeft tevens in het teken gestaan van de inbedding van de wettelijke taken in de staande NCTV organisatie (van projectorganisatie naar staande organisatie). Dit heeft geleid tot het vertrek van projectleden en het uitbreiden van het team met nieuwe collega's, waarbij continuïteit is geborgd door projectleden in te laten dalen in de organisatie.</div>	<div>Doel (effecten) MO</div> <div>Aanslagen voorkomen en terrorisme bestrijden</div> <div>Doel (effecten) Programma/Kern</div> <div>Buiten reikwijdte</div> <div>De detectie van reisbewegingen richt zich op het verzamelen van gegevens van o.m. luchtvaartpassagiers om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, en deze op te sporen en te vervolgen.</div>		<div>Ontwikkelingen 2021 (inhoudelijk, procesmatig en organisatorisch)</div> <div>2021 staat in het teken van de evaluatie van de PNR-wet gericht op de effectiviteit en proportionaliteit van het instrument. Daarnaast zal de Europese evaluatie van de PNR Richtlijn en de uitspraken van het Duitse Hof gevolgen kunnen hebben voor de grondslag van de PNR wet. Uitkomsten zullen bepalend zijn voor de ontwikkeling van het instrument.</div> <div>PNR is een politiek gevoelig dossier, gelet op de impact op de privacy van de individuele reiziger. De verkiezingsuitslag TK 2021 kan hierbij mede bepalend zijn voor het draagvlak.</div>	
	<div>Doel (effecten) Taakveld/Cluster/Project</div> <div>Door goedwerkend PNR-systeem, nationale en internationale gegevens – en informatie-uitwisseling tussen inlichtingen- en opsporingsdiensten zicht krijgen op reisbewegingen op basis van PNR-gegevens binnen de juridische kaders.</div> <div>2021 zal in het teken staan van het verder uitbouwen van het PNR-instrument, binnen de bestaande wettelijke kaders, waarbij alle bevoegde instanties optimaal gebruikmaken van PNR als instrument in de bestrijding van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Hierbij ligt de focus van de NCTV meer op beleid en minder op uitvoerende taken.</div>		<div>Succesbepalende factoren</div> <div>Politiek draagvlak</div> <div>Participatie en commitment in de gehele PNR-keten</div> <div>De legitimiteit van de Europese PNR-Richtlijn</div>	<div>Resultaten/producten op te leveren in 2021</div> <div>Going concern; Coördinatie uitvoering PNR wet, Governance en doorontwikkeling PI-NL, Governance en doorontwikkeling TRIP nationaal en Koninkrijk en Nationale (inclusief Koninkrijk), Europese en internationale beleidsontwikkeling ter bevordering van uitwisseling van passagiersgegevens binnen de Europese privacy kaders.</div> <div>Voor 2021 betekent dit concreet; Evaluatie PNR wet en rapporteren bevindingen TK, realiseren uitwijk locatie TRIP en implementatie bevindingen n.a.v. Europese Evaluatie PNR Richtlijn.</div>
	Oplevering tussenresultaten/tussenproducten in tijd			
	<div>T1</div> <div>Uitwijk: verwerving benodigde voorzieningen- gereed</div> <div>Koninkrijk: Concrete afspraken 5.1.2.a t.a.v. implementatie TRIP Q1</div> <div>Europees: Inventarisatie stand van zaken na Brexit, en doorvoeren evt. aanpassingen in de readiness-maatregelen</div>	<div>T2</div> <div>Evaluatie PNR wet (rapport en beleidsreactie)</div> <div>Beleidsreactie n.a.v. FG art. 18 rapportage</div> <div>Uitwijk: Configuratie TRIP Uitwijk en testen uitwijk scenario's- gereed</div> <div>Koninkrijk: Internationale gebruikersovereenkomst NLD 5.1.2.a, voorstel traject implementatie BES (incl. inrichting)</div> <div>Internationaal: Bijdrage doorontwikkeling Global Standards ICAO (FAL-Panel)</div>	<div>T3</div> <div>Uitwijk: Uitwijkllocatie operationeel (incl procesafspraken) gereed</div> <div>Koninkrijk: Besluit minister over implementatietraject PNR BES</div>	
<div>Benodigde capaciteit en middelen 2021, inclusief te reserveren ruimte voor ontwikkeling en ongeplande werkzaamheden.</div> <div>Capaciteit DR 2021 7 FTE, 1 FTE Rijkstrainees</div> <div>Benodigde middelen: 5.1.2.b voor de volgende onderwerpen:</div> <div>1. TRIP exploitatie: 5.1.2.b</div> <div>2. NCTV beleidsuitgaven: 5.1.2.b</div> <div>3. Groei, doorontwikkeling, meerkosten PI-NL en ketenpartners: 5.1.2.b</div>				
<div>Met welke andere programma's/kernen (en taakvelden/clusters/projecten) samenhang:</div> <div>Het cluster Reisbewegingen richt zich op de ontwikkeling van het instrument PNR (verzamelen reisdata). Hiermee kan het cluster zorgen dat de balans tussen het datagebruik voor opsporing en terrorismebestrijding enerzijds, goed en zuiver wordt gewogen tegenover belangen van gegevensbescherming anderzijds. Samenhang is aanwezig met beleidsdossier FTF (border management, SIS, politiedatabases, biometrie) dat inhoudelijk bij NCTV/CT PNI ligt. Het gaat dan om het formuleren van de behoefte bij FTF m.b.t. verzameling passagiersgegevens.</div>				
<div>Met welke externe partijen afspraken (inclusief exit-strategie)</div> <div>PNR kent een aantal afnemers bestaande uit bevoegde instanties (uitvoerende partijen) en beleidsmatig verantwoordelijken zoals DGRR (criminaliteit), DGPenV (politie), DGM (KMar/migratie). Van belang is dat deze afnemers c.q. beleidsmatig verantwoordelijken maximale verantwoordelijkheid nemen op zowel operationeel als beleidsmatig vlak.</div>				



Buiten reikwijdte

Detectie reisbewegingen	Uitwijk: verwerving benodigde voorzieningen- gereed	Uitwijk: Configuratie TRIP Uitwijk en testen uitwijk scenario's- gereed	Uitwijk: Uitwijklocatie operationeel (incl. procesafspraken) gereed			5.12)	5.12)
	Koninkrijk: Concrete afspraken 5.12) t.a.v. implementatie TRIP Q1	Koninkrijk: Internationale gebruikersovereenkomst NLD-5.12) voorstel traject implementatie BES (incl. inrichting)	Koninkrijk: Besluit minister over implementatietraject PNR BES			Door COVID-19 is dit onderwerp gedefinieerd. Wel is de mogelijke implementatie van PNR op de BES opgenomen in de strategische J&V beleidsagenda voor 2021-2025.	Door COVID-19 is dit onderwerp gedefinieerd. Wel is de mogelijke implementatie van PNR op de BES opgenomen in de strategische J&V beleidsagenda voor 2021-2025.
	Europees: Inventarisatie stand van zaken na Brexit, en doorvoeren evt. aanpassingen in de readiness-maatregelen					Gereed - Voor de implementatie van de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst met het VK, is een aanpassing doorgevoerd in de PNR wet. Deze verduidelijkt de vereisten die gesteld worden aan PNR uitwisseling met het VK.	
		Evaluatie PNR wet (rapport en beleidsreactie			WODC-evaluatie van PNR-wet loopt vertraging. Dit zorgt ervoor dat de onderbouwing voor AMvB gebaseerd moet worden op Europees evaluatieonderzoek van de richtlijn ipv van de wet. Gebruik van evaluatie van onze eigen wet geniet echter de voorkeur	Definitieve onderzoeksrapportage is op 28 september aangeboden aan de NCTV. Verwachting dat rapportage in T3 aan Kamer wordt verzonden, voorzien van beleidsreactie. Tijdslijn voor AMvB blijft ongewijzigd.	WODC- Onderzoeksrapportage en beleidsreactie is op 12 november 2021 aan de Kamer toegezonden. Dezelfde dag is de concept AMvB aan de Kamer aangeboden in het kader van de voorhangprocedure.
		Beleidsreactie n.a.v. FG art. 18 rapportage				gereed; verzonden aan Kamer d.d. 30 juni 2021	
		Internationaal: Bijdrage doorontwikkeling Global Standards ICAO (FAL-Panel)				Gereed. Begin 2021 heeft NL een 'notification of difference' ingediend bij ICAO waarmee EU-Lidstaten hogere eisen kunnen stellen t.a.v. gegevensbescherming (in lijn met het EU-kader). Voor nu monitoren van internationale reacties hierop. Daarnaast wordt contact onderhouden met de EC over het EU-beleid t.a.v. PNR uitwisseling met derde landen	

Buiten reikwijdte



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

MT NCTV

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
[www.nctv.nl](http://www.nctv.nl)

### Contactpersoon

5.1.2.e

T 5.1.2.e

**Datum**  
27 mei 2021

**Ons kenmerk**  
3514009

nota

Rode draden uit tertaalgesprekken T1 2021

### Indienend MT-lid

n.v.t

### Doel nota

☒ Ter bespreking ☐ Ter Besluitvorming ☐ Ter informatie ☐ Anders, namelijk:

## Aanleiding

Afgelopen weken hebben de portefeuillehouders in reflectiegesprekken teruggekeken op het eerste tertaal van 2021 en vooruitgekeken naar het tweede tertaal. De rode draden uit deze gesprekken zijn hieronder beschreven, als startschot voor een reflectiegesprek in het MT.

**Gevraagde actie(s) en advies**

Reflecteren op de resultaten en knelpunten in T1 2021 en vooruitkijken naar het tweede tertaal.

## Rode draden uit de portefeuillegesprekken

### Buiten Reikwijdte

\_\_\_\_\_

120

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_



\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

- **Buiten Reikwijdte**  
Zorgen zijn er over enkele wetstrajecten met een deadline in 2022, waarbij de



NCTV afhankelijk is van andere partijen (PNR-wet, Buiten Reikwijdte

**Datum**  
27 mei 2021

**Ons kenmerk**  
3514009

- Buiten Reikwijdte

■

■

■

■

■

■

■

■

■

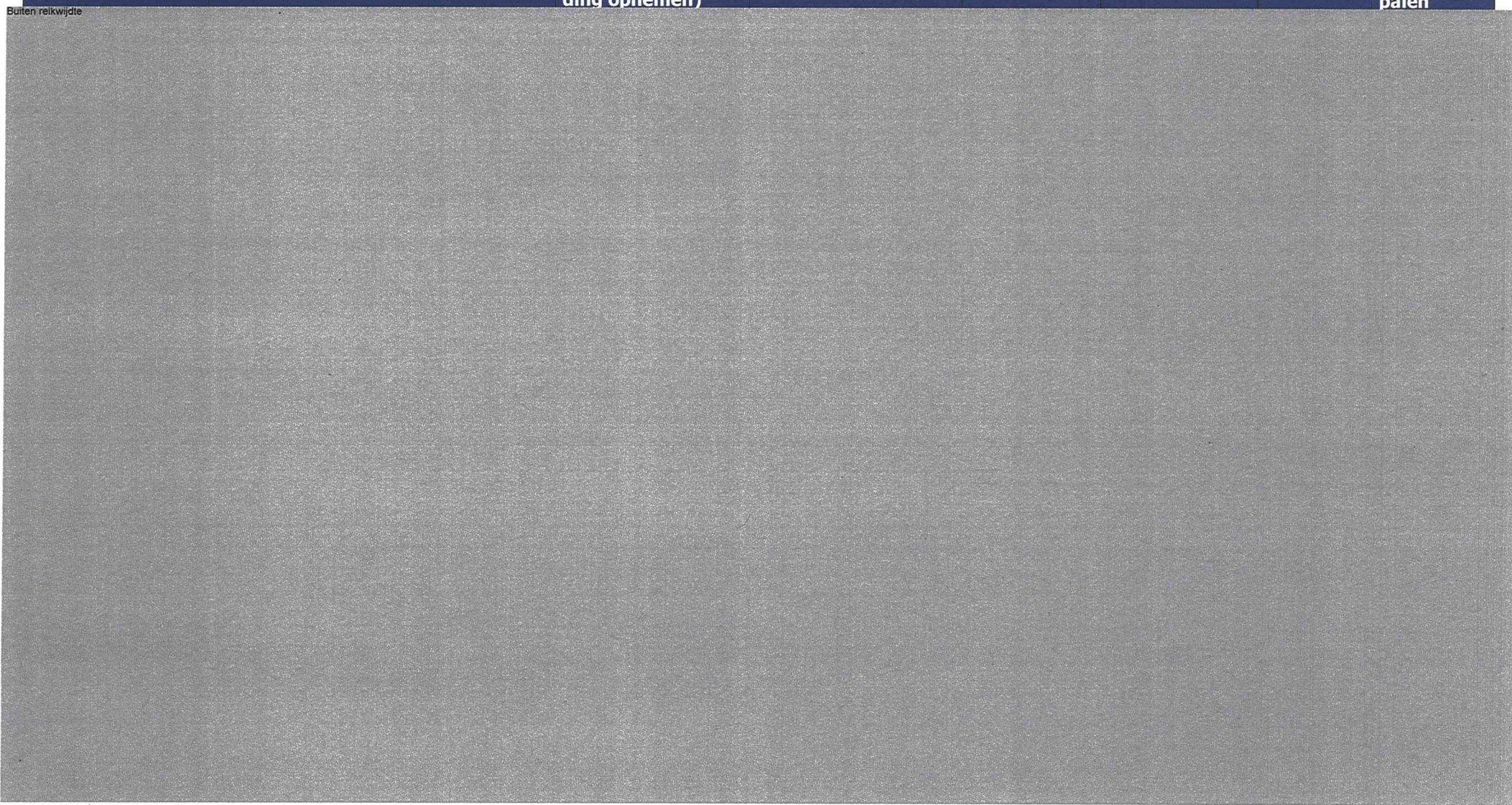


**Werkplan 2020**

Missie en visie NCTV: De NCTV draagt bij aan een veilig en stabiel Nederland door dreigingen te onderkennen en de weerbaarheid en bescherming van vitale belangen te versterken. Doel is het voorkomen en beperken van maatschappelijke ontwrichting (versie 18 september 2019)

Programma of kern	Doelstelling en bijdrage aan de maatschappelijke opgave	Projecten (tijdelijk van aard, u kunt voorziening afron- ding opnemen)	Taakvelden going concern	Mijlpalen rap- portage SG T1	Mijlpalen rap- portage SG T2	Mijlpalen rapportage SG T3	Programma overstij- gende mijl- palen
----------------------	--	---	-----------------------------	------------------------------------	------------------------------------	----------------------------------	--

Buiten reikwijdte





Programma of kern	Doelstelling en bijdrage aan de maatschappelijke opgave	Projecten (tijdelijk van aard, u kunt voorziening afronding opnemen)	Taakvelden going concern	Mijlpalen rapportage SG T1	Mijlpalen rapportage SG T2	Mijlpalen rapportage SG T3	Programma overstijgende mijlpalen
PLR (Beveiliging burgerluchtvaart en detectie reisbewegingen)	Detectie Reisbewegingen richt zich specifiek op die informatie, processen en systemen die nuttig of zelfs noodzakelijk zijn voor het identificeren, detecteren, signaleren van personen en het monitoren en/of tegengaan van hun reisbewegingen met als doel het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit. Het kunnen ontsluiten, verwerken, analyseren en nationaal en internationaal delen van informatie is van groot belang voor de werkzaamheden binnen contraterrorisme en daarmee binnen de maatschappelijke opgave van de NCTV.	1. Overdracht 5.1.2 aan Europol (T3)	1. Coördinatie uitvoering PNR wet 2. Governance en doorontwikkeling Passagiersinformatie-eenheid (Pi-nl) 3. Governance en doorontwikkeling Travel Information Portal (TRIP) nationaal/Koninkrijk 4. Nationale (inclusief Koninkrijk), Europese en internationale beleidsontwikkeling ter bevordering van uitwisseling van passagiersgegevens binnen de Europese privacykaders.	1. Volledige overgang Programma Travel naar Detectie Reisbewegingen 2. Pi.NI volledig operationeel 3. Communicatiestrategie Pi.NI gereed 4. Commissie en Europol vervullen actieve rol bij aanmoedigen van EU lidstaten om 5.1.1 te gebruiken. 5. Overzicht en timeline Audits, rapportages en	1. Uitvoering plan van aanpak samenwerking Koninkrijkslanden 2. 5.1.2.a 3. EDPB en EDPS privacy impact 5.1.2 ondersteund	programma Versterken kennis-landschap	
						1. Ontwikkeling van een PNR Global Standard gereed 2. Overdracht van 5.1.1 aan Europol	

Buiten reikwijdte





Dep.-**VERTROUWELIJK** openbaar bij publicatie  
MT NCTV

**Kerneenheid Strategie**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
www.nctv.nl

**Contactpersoon**

5.1.2.e  
Senior Internationaal Adviseur

T 5.1.2.e  
M 5.1.2.e  
5.1.2.e @nctv.minvenj.nl

# nota

Rode draden uit reflectiegesprekken Tertaal 3 2019

**Datum**  
24 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2955222

**Concipiënt**  
5.1.2.e  
Datum/eindparaaf

**Indienend MT-lid**  
n.v.t

**Doel nota**

☒ Ter bespreking ☐ Ter Besluitvorming ☐ Ter informatie ☐ Anders, namelijk:

**Aanleiding**

Afgelopen week hebben de portefeuillehouders in reflectiegesprekken teruggekeken op het derde tertaal van 2019 en vooruitgekeken naar het eerste tertaal van 2020. De rode draden uit deze gesprekken zijn hieronder beschreven, als startschot voor een reflectiegesprek in het MT. Deze reflectie in het MT is tevens inbreng voor de tertaalrapportage en het tertaalgesprek met de SG.

**Gevraagde actie(s) en advies**

Reflecteren op de resultaten en knelpunten in T3 2019 en vooruitkijken naar T1.

**Rode draden uit de gesprekken van de portefeuillehouders****1. Buiten reikwijdte**

[Redacted text block]

**2. Buiten reikwijdte**

[Redacted text block]



**Datum**  
24 januari 2020

**Ons kenmerk**  
2955222

[illegible][illegible]

Group	Yes (%)
All respondents	~85
Investors	~80
Non-investors	~75
Non-participants	~65

Category	Yes (%)	No (%)
Total	85	15
Rep/Lean Rep	75	25
Dem/Lean Dem	95	5



Buiten reikwijdte

**Datum**

24 januari 2020

**Ons kenmerk**

2955222

**6. Er zijn inhoudelijke aandachtspunten voor T1 2020**

- Dossiers die genoemd zijn die prioriteit hebben en/of kwetsbaar zijn:

- Buiten reikwijdte

- 

- 

- Uitvoering PNR-richtlijn;

- Buiten reikwijdte

- 

- 

- 

**7. Buiten reikwijdte**

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

- 

**Afstemming**

KS



B6



Nationaal Coördinator  
Terrorismebestrijding en Veiligheid  
*Ministerie van Justitie en Veiligheid*

# Detectie reisbewegingen

Mei 2022

# NCTV





# Kennismaking





“Detectie Reisbewegingen (DR) richt zich op het gebruik van reisgegevens om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen. Het strategisch doel is om beter zicht te krijgen op ongewenste reisbewegingen, door nationale en internationale gegevens- en informatie uitwisseling tussen bevoegde instanties te versterken, binnen de juridische kaders, onder andere op basis van passagiersgegevens.”



**Voorkomen en Vervolgen**



**Ideologie Agnostisch**

**+** Zware criminaliteit



**Extra-Schengen, Intra-Schengen en Lokaal/nationaal**



**Reisbewegingen van personen**





“Als personen bewegen worden ze zichtbaar. Daarom kunnen personen als ze reizen gesignaleerd worden; dit biedt een handelingsperspectief ”

Stroomdiagram voor het detecteren van reisbewegingen



N.B. NCTV/DR verzamelt en verwerkt zelf geen data

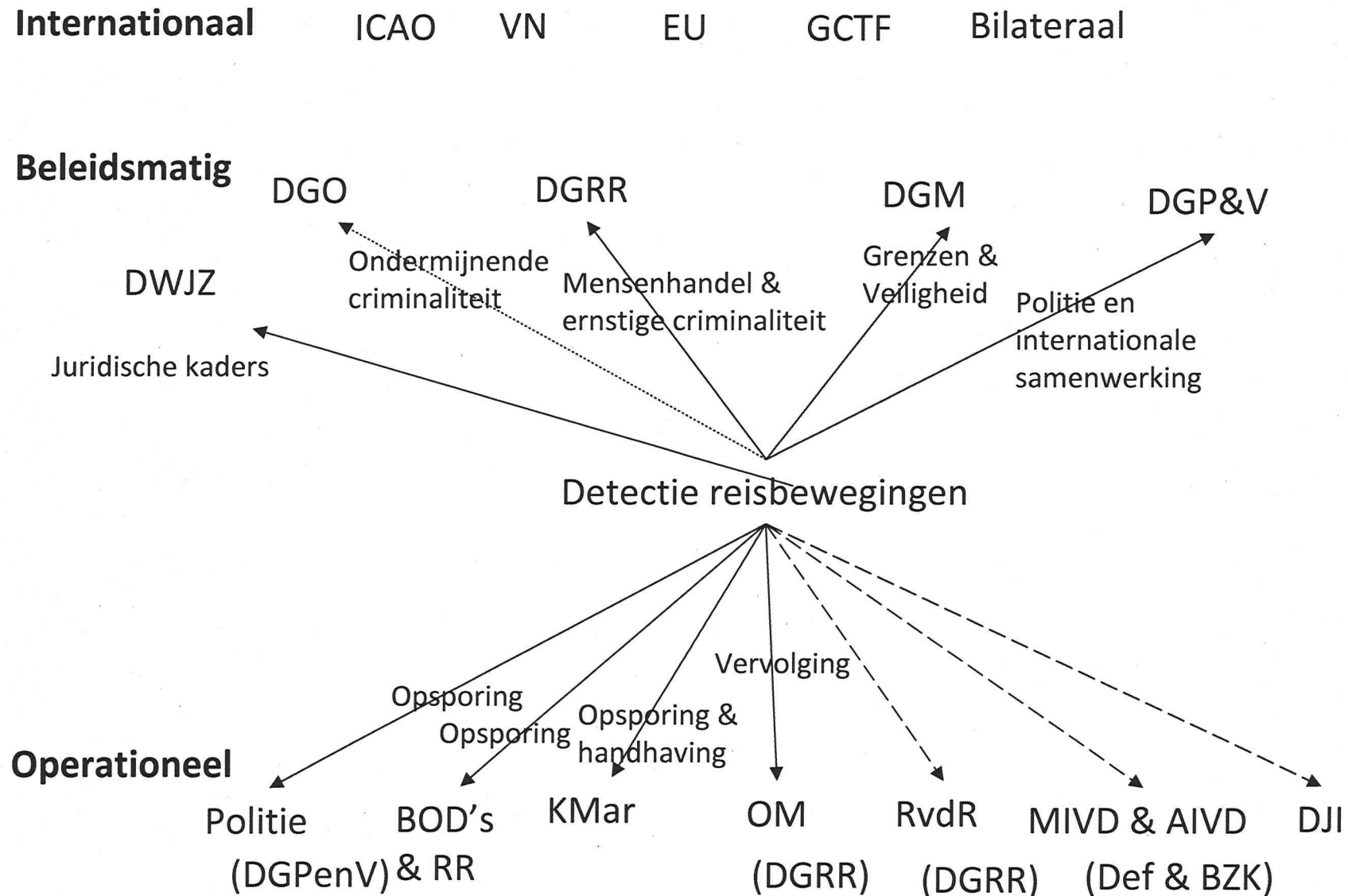
Beschikbaar geormerkt budget : 5.1.2.b





# Partners Detectie Reisbewegingen NL

Kritieke Succesfactoren: Politiek draagvlak, Participatie en commitment in de keten en de legitimiteit PNR-richtlijn







## Voorbeelden DR werkzaamheden/vraagstukken

- Doorontwikkelen en gebruik van PNR en Pi-NL
- Doorontwikkelen en gebruik van passagiersgegevens
- Programma Grenzen en Veiligheid

5.1.2.i

5.1.2.a

5.1.2.i





## Resultaten 2021/ begin 2022- highlights

- AMvB procedure
  - Debatten, kamervragen én technische briefing
- WODC wetsevaluatie:
  - Opdracht begeleiding, Kabinetsreactie en Kamervragen (meerdere sets)
- Financiën
  - Herziening Financiële afspraken TRIP, Verdelingsmethodiek Douane/NCTV
  - Begrotingsbehandeling J&V: Van Nispen motie
- Ketensamenwerking: actieve bijdragen door ketenpartners aan o.a. KIA, WODC
- FG-rapportage en kabinetsreactie
- TRIP
  - Actualisatie Quickscan TRIP en <sup>5.1.2.i</sup> [REDACTED],
  - Ontwikkeling Meerjarenplan TRIP





## Te verwachten ontwikkelingen 2023

- Grensmanagement (TCB, GenV, API)
  - inzicht door overzicht
  - 5.1.2.i [redacted]
- DR in breder perspectief (Statelijk, Oek, Ondermijning)
- Koninkrijk (Carib)
- 5.1.2.a [redacted]
- VN CT Travel program
- Gevolgen Hofuitspraak en verdere EU ontwikkelingen op API/PNR





## Versterken Detectie Reisbewegingen

- Wat gaat er goed?
- Wat kan er beter?
- Wat heb je daarvoor nodig?



Binnen Programma Burgerluchtvaart en Detectie Reisbewegingen richt het onderdeel Detectie Reisbewegingen (DR) zich op het verzamelen van reisgegevens om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen.

Een groot deel van het ons werk komt voort vanuit onze beleids- en verwerkersverantwoordelijkheid voor de Passagiersinformatie eenheid Nederland (voor ons Pi-NL; in het Engels PIU). Deze organisatie (een zelfstandige eenheid onder beheer van de KMar) ontvangt en verwerkt passagiersinformatie (Passenger Name Records, oftewel boekingsinformatie) van luchtvaartmaatschappijen, op vluchten naar, van en binnen de EU, voor het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. Deze taak heeft de Pi-NL op grond van de Nederlandse PNR wet, die uitvoering geeft aan de Europese PNR Richtlijn. Voor de verwerking van PNR gegevens maakt de Pi-NL gebruik van het Travel Information Portal (TRIP), een systeem dat hiertoe door Nederland is ontwikkeld. Naast dat het TRIP systeem onderhouden en verder door ontwikkeld wordt, is het systeem via het UN CT Travel Program gedeeld met de VN zodat VN lidstaten passagiersinformatie kunnen verwerken en uitwisselen voor de uitoefening van internationale wetgeving op het gebied van internationale veiligheid.

Naast het opdrachtgeverschap van de Pi-NL en de verwerkingsverantwoordelijkheid voor PNR data door de Pi-NL, is de NCTV ook beleidsverantwoordelijk voor PNR. De PNR wet wordt momenteel geëvalueerd door het WODC, en ook er is regelmatig aandacht in de Kamer voor bijvoorbeeld de bescherming van persoonsgegevens (privacy) bij het verwerken van PNR data. Op dit gebied is de internationale regelgeving en jurisprudentie (e.g. ICAO standaarden en uitspraken Europees Hof) nog sterk in ontwikkeling, wat direct invloed heeft op de manier waarop de Pi-NL data mag verwerken en/of uitwisselen met andere landen.

Detectie Reisbewegingen houdt daarnaast nauw contact met partners binnen en buiten JenV, m.n. op onderwerpen die raken aan de uitwisseling van informatie zoals Advance Passenger Information, Programma Grenzen en Veiligheid, grensbeheer, watchlists, en internationaal terrorismebeleid.



**I. Programma Beveiliging Burgerluchtvaart en Detectie Reisbewegingen****1. Programmabeschrijving: twee invalshoeken**

Buiten reikwijdte

Buiten reikwijdte Detectie van ongewenste reisbewegingen (DR) richt zich op het verzamelen van reisgegevens om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen.

**2. Korte toelichting werkzaamheden binnen het programma**

De werkzaamheden binnen het programma zijn andersoortig van aard maar hebben als gemeenschappelijke deler dat er veel (inter)nationale publiek-private samenwerking nodig is.

Buiten reikwijdte

Detectie Reisbewegingen (DR) is een "jonge organisatie" die sinds de invoering van de PNR-wet in juni 2019 is ingebed in de staande organisatie van de NCTV. Voor die tijd was er sprake van een projectorganisatie onder leiding van de NCTV. DR richt zich op beleidsvraagstukken die betrekking hebben op het versterken van de detectie van malafide reisbewegingen. Hierbij ligt de focus enerzijds op het verzamelen van passagiersgegevens (de zogeheten PNR-gegevens incl. Advanced Passenger Information (API-gegevens)) om terroristische misdrijven en ernstige criminaliteit te voorkomen, te onderzoeken, op te sporen en te vervolgen. Anderzijds ligt de focus op het optimaliseren en versterken van detectie- en signaleringscapaciteit ten behoeve van nationale en internationale informatie-uitwisseling, zodat opsporingsinstanties beter zicht krijgen op reisbewegingen en hiernaar kunnen handelen binnen de wettelijke kaders. Hierbij werkt DR nauw samen met de collega's van CT, maar ook met andere beleidsdirecties zoals DGM, DGPenV en DGRR,



en collega's op de ministeries van IenW, Defensie en Financiën. Ook behartigt DR de Nederlandse belangen in internationaal verband (EU, VN, bilateraal, Koninkrijk).

### 3. Politiek speelveld

Buiten reikwijdte

DR is een jong beleidsterrein dat nog volop in ontwikkeling is, en het politieke speelveld reflecteert dit. Er worden nationaal en internationaal vragen gesteld en/of rechtszaken aangespannen ten aanzien van de noodzakelijkheid en proportionaliteit van de maatregelen voor informatieverzameling en –uitwisseling, waaronder het PNR-instrument. Daarnaast vindt er regelmatig politieke discussie plaats over de balans veiligheid versus privacy. Na recente aanslagen (Nice, Thalys, Berlijn, Wenen) wordt vanuit nationale en internationale hoek juist weer de wens uitgesproken om middels de detectie van reisbewegingen de veiligheid te versterken. De PNR-wet is na een lang politiek proces in 2019 aangenomen en wordt in 2021 geëvalueerd. Deze en andere lopende ontwikkelingen (e.g. verwachte uitspraak Europees Hof van Justitie) maken dat de discussie rondom DR de komende tijd naar verwachting actueel blijft.

### 5. Actuele ontwikkelingen DR<sup>1</sup>

#### a) Aansturing Pi-NL

- Vanuit de NCTV worden jaarlijks gelden vrijgemaakt voor zowel de Pi-NL, als voor de ketenpartners voor additionele kosten die zij maken door de komst van Pi-NL. Periodiek wordt door middel van een ketenbrede impactanalyse (KIA) bezien welke werklastgevolgen de ketenpartners daadwerkelijk ondervinden door de komst van de Pi-NL.

5.1.2.i

- Momenteel worden de bestuursafspraken tussen MinJenV en Defensie herzien, als onderdeel van de DR-ambitie om meer te focussen op beleid en minder op de uitvoering. Hierin wordt o.a. de CKMar verantwoordelijk gesteld voor de aansturing en beheer van de Pi-NL. De wettelijke taak en bevoegdheden blijven bij de Pi-NL als zelfstandige eenheid, conform de PNR-wet. MinJenV/NCTV blijft verantwoordelijk voor de taakstelling en de financiering van het PNR instrument. De verwachting is dat dit na de zomer wordt geformaliseerd.

#### b) PNR-wet

- De evaluatie van de PNR-wet wordt momenteel uitgevoerd, onder coördinatie van het WODC. Hoewel het de bedoeling was om het onderzoek met beleidsreactie vóór 18 juni van dit jaar naar de Tweede Kamer te sturen, heeft het WODC aangegeven dat het rapport vertraagd is. Hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd. Publicatie wordt op zijn vroegst na de zomer verwacht. Daarna dient nog een beleidsreactie te worden opgesteld.

<sup>1</sup> Specifieke achtergrondinformatie is te vinden onder III Nader toelichting Detectie Reisbewegingen



- In de PNR-wet is een horizonbepaling opgenomen voor het verzamelen van PNR-data van intra-EU vluchten. Samen met DWJZ werkt DR aan een AMvB zodat na 2022 de wettelijke mogelijkheid blijft bestaan om PNR-data van intra-EU te verzamelen. 5.1.2.i

c) *Travel Information Portal (TRIP)*

- Momenteel wordt gewerkt aan de realisatie van de uitwijklocatie voor TRIP 5.1.2.i
- Om de luchtvaartmaatschappijen te faciliteren om te kunnen voldoen aan de in de PNR-wet genoemde verplichting voor het aanleveren van PNR-data, is een extra technische aansluitingsmogelijkheid geïmplementeerd in TRIP. De komende maanden wordt gestart met de daadwerkelijke aansluiting van luchtvaartmaatschappijen middels deze extra aansluitingsmogelijkheid. 5.1.2.i
- Eind 2021 vervallen de financiële afspraken tussen de Douane en de NCTV over de financiering van TRIP, die door Justid wordt beheerd. De komende maanden worden de vernieuwde financiële afspraken als onderdeel van de samenwerkingsafspraken TRIP geformaliseerd.
- In 2018 heeft Nederland de TRIP-software via het UNOCT CT Travel Programme aan de VN gedoneerd. Aanvullend heeft NCTV het CT Travel Programme met 5.1.2.b EUR gefinancierd ten behoeve van de doorontwikkeling en implementatie van de TRIP-software in andere landen. Waar Nederland de PNR-richtlijn uitvoert binnen Nederlandse en Europese wetgeving, worden door derde landen verschillende juridische kaders gehanteerd en is niet altijd duidelijk onder welke waarborgen passagiersgegevens worden verwerkt. Zolang Nederland als één van de hoofdsponsors aan dit programma is verbonden, blijft dit een belangrijk onderwerp om te agenderen en monitoren.
- 5.1.2.i

d) *EU ontwikkelingen*

- De Europese Commissie heeft PNR-richtlijn vorig jaar geëvalueerd. De Commissie heeft geconcludeerd dat op dit moment geen wijzigingen in de PN-richtlijn worden voorgesteld, o.a. in afwachting van verdere richtinggeving door het Europees Hof van Justitie (HvJEU). In oktober 2020 is de Kamer geïnformeerd over de uitkomsten van deze evaluatie.
- In juli 2021 heeft NL (BZ/NCTV/DWJZ) deelgenomen aan de zittingsdag in een van de prejudiciële verzoeken bij het HvJEU over de PNR-richtlijn. Kernvraag hierin is of het opgebouwde PNR-systeem onder de PNR-richtlijn verenigbaar is met de Europese grondrechten op privacy en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.
- De uitspraak van het HvJEU in deze zaak zal bepalend zijn voor zowel de PNR-richtlijn als de wetten die hierop gebaseerd zijn. Op 9 december 2021 wordt de conclusie van de advocaat-generaal in deze zaak gepubliceerd. Deze conclusie geeft een eerste beeld, de uitspraak volgt



naar verwachting enkele maanden later. In de komende maanden zal begonnen worden met het verkennen van de mogelijke impact van verschillende uitkomsten op de Nederlandse PNR wet en de uitvoeringspraktijk van de Pi-NL.

- In de veiligheidsuniestrategie van 24 juli 2020 heeft de Commissie aangegeven te willen evalueren hoe de uitwisseling van PNR-gegevens met derde landen zich verhoudt tot de PNR-richtlijn en de manier waarop momenteel verdragen tot uitwisseling worden afgesloten. Deze ontwikkeling volgt o.a. op het advies van het HvJEU over het voorgenomen PNR-verdrag met Canada en de inwerking getreden ICAO-standaarden (zie hieronder).
- In Q1 2022 komt de Europese Commissie naar verwachting met een voorstel om de Advance Passenger Information (API)-richtlijn te herzien of om te zetten in een Verordening. In NL bestaat er, in tegenstelling tot veel andere Europese Lidstaten, een scheiding tussen het API-centrum (onderdeel van het Targeting Center Borders van de KMar) en de Pi-NL (zelfstandige eenheid ondergebracht bij de KMar). Dit is een resultaat van de politieke keuze om de Pi-NL buiten het opsporingsdomein te plaatsen. De Commissie zal waarschijnlijk uitbreidingen van API voorstellen qua scope (van enkel inkomende extra-EU vluchten naar ook uitgaande en/of intra-EU vluchten) en doelbinding (van migratie/grensbeheer naar een grotere focus op rechtshandhaving en terrorismebestrijding). Hiermee wordt de overlap tussen API en PNR groter. Samen met DGM en de KMar wordt gewerkt aan een strategische benadering van deze ontwikkeling.

e) *ICAO standaarden PNR*

- In juni 2020 zijn door ICAO 'global standards on PNR' aangenomen voor de uitwisseling van PNR-gegevens tussen de lidstaten van de VN, deze zijn per februari jl. van kracht. Deze standaarden bieden op een aantal punten een lager niveau van bescherming van persoonsgegevens dan de PNR-richtlijn.
- Conform Europees Raadsbesluit heeft NL begin dit jaar een 'notification of difference' ingediend bij ICAO. Deze notification maakt expliciet duidelijk dat de EU-Lidstaten hogere eisen kunnen stellen t.a.v. gegevensbescherming (in lijn met het EU-kader) en dat in sommige gevallen doorgifte van PNR-gegevens aan derde landen niet kan plaatsvinden.

- 5.1.2.1 [REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]  
[REDACTED]

f) *Carib*

- Op dit moment is er geen wettelijk kader in Caribisch Nederland om passagiersgegevens te mogen verzamelen, analyseren en verstrekken in het kader van zware criminaliteit en terrorisme. Komend jaar wordt de verkenning voortgezet om te bezien op welke wijze PNR-beleid ingevoerd en uitgevoerd kan worden. Hierbij zijn er raakvlakken met beleidsterreinen als Ondermijnende Criminaliteit en Versterken Grenzen binnen het Koninkrijk.
- 5.1.2.a [REDACTED]  
[REDACTED]. Hierover hebben verkennende gesprekken plaatsgevonden, echter door



Covid-19 zijn deze gesprekken opgeschort. 5.1.2.a

g) 5.1.2.a

- 5.1.2.a

h) *Internationaal/GCTF*

- Een aantal landen, waaronder de VS, pleiten voor (meer) internationale uitwisseling van watchlists tussen landen, o.a. via het Global Counter Terrorism Forum (GCTF). Nederland is hierin terughoudend wegens beperkt zicht op de waarborgen die derde landen hanteren. NL maakt daarom geen gebruik van watchlists, maar wel van nationale en internationale databases, en voldoet hiermee aan de relevante VNVR resoluties (m.n. 2396).

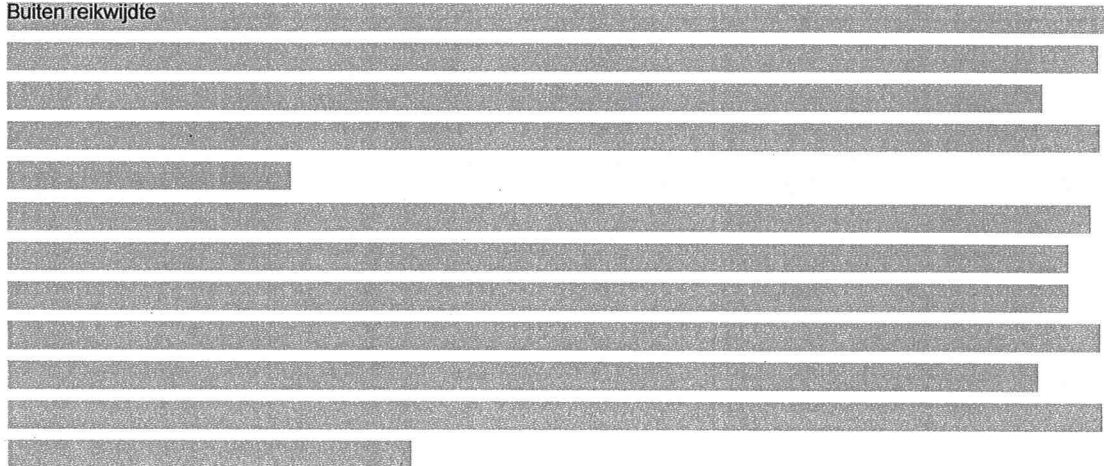
- 5.1.2.i

i) *Programma Grenzen en Veiligheid*

- Buiten reikwijdte



Buiten reikwijdte





### III. Nader toegelicht: Detectie Reisbewegingen

#### 1. Taken, verantwoordelijkheden en governance-structuur

De Pi-NL is een zelfstandige eenheid met een eigen wettelijke taak en bevoegdheden. De minister van JenV is de gezagsverantwoordelijke voor de Pi-NL en verantwoordelijk voor de uitvoering van de taken van de Pi-NL. Ook is de minister van JenV verantwoordelijk voor de gegevensverwerking, zoals bedoeld in de wetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens. De Pi-NL is ondergebracht bij de KMar; daarmee is de minister van Defensie de beheerverantwoordelijke voor de Pi-NL. De beheerverantwoordelijkheid omvat onder meer de beschikbaarheid van gekwalificeerd personeel en huisvesting en de operationele aansturing van de werkzaamheden van de Pi-NL.

De gezags- en beheerrol worden praktisch ingevuld door middel van het besturingsmodel waarin - op dit moment - JenV/NCTV opdrachtgever is, <sup>5.1.2a</sup> Defensie eigenaar en het hoofd van de Pi-NL opdrachtnemer. Deze governance-structuur wordt momenteel herzien.

Sinds juni 2019 is de Pi-NL operationeel. De Pi-NL heeft op basis van de PNR-wet tot taak passagiersgegevens te verzamelen, te beoordelen, te analyseren en te verstrekken aan de bevoegde instanties, Europol, andere Lidstaten en eventueel derde landen. De bevoegde instanties betreffen de KMar, Nationale Politie, Rijksrecherche, OM en de Bijzondere Opsporingsdiensten (FIOD, NVWA, ILT, ISZW). De frontoffice (een samenwerkingsverband van bevoegde instanties) valideert en verrijkt de door de Pi-NL aangeleverde verwerkingsresultaten en maakt daarmee deel uit van de PNR-keten. Het gezag over de frontoffice ligt bij het OM, dat richting geeft aan en besluit over de opsporingsprioriteiten van de frontoffice.

#### 2. Juridische kaders

De PNR-richtlijn is in Nederland geïmplementeerd in de PNR-wet. De PNR-wet is na een moeizame discussie in de Kamer in juni 2019 in werking getreden. De evaluatie van de wet dient conform art. 25 PNR-wet binnen twee jaar na inwerkingtreding plaats te vinden.

EU-beleid- en -regelgeving bepaalt verder een belangrijk deel van de kaders. In 2017 heeft het HvJEU negatief geadviseerd over een voorgenomen overeenkomst tussen de EU en Canada voor het uitwisselen van PNR gegevens. Dit advies riep tijdens de NL behandeling van de PNR-wet vragen op over de overeenkomsten tussen de PNR-richtlijn en deze voorgenomen overeenkomst. Momenteel lopen bij het HvJEU procedures naar aanleiding van rechtszaken in <sup>5.1.2a</sup> De rechtszaken zetten de PNR-richtlijn onder druk, omdat de verenigbaarheid van de richtlijn met het Handvest van Grondrechten hierin ter discussie staat. Nederland heeft bij elk van deze zaken schriftelijke opmerkingen ingediend conform de gebruikelijke procedure, en heeft op 13 juli jl. deelgenomen aan de zittingsdag over <sup>5.1.2a</sup> zaak bij het Hof in Luxemburg. Hier is door NL samen met andere EU Lidstaten en het Europees Parlement, Europese Commissie en de Raad van de EU bepleit dat de Richtlijn in lijn is met het Handvest. Het Hof toonde zich tijdens de zitting kritisch over de Richtlijn; het is nog moeilijk in te schatten hoe de uitspraak uit zal pakken (zie actuele ontwikkelingen).

Op internationale gebied zijn verder VNVR-resolutie 2396 en de ICAO-standaarden over PNR nog relevant. In juni 2020 zijn door ICAO global standards aangenomen voor de uitwisseling van PNR-gegevens tussen de lidstaten van de VN. Deze standaarden komen op een aantal punten niet



overeen met het niveau van bescherming van persoonsgegevens van de PNR-richtlijn. Hiervoor is een 'notification of difference' ingediend (zie actuele ontwikkelingen).

### 3. Gegevensbescherming

Voor de verwerking van passagiersgegevens door de Pi-NL, vormt de PNR-wet het kader voor gegevensbescherming. De PNR-wet stelt specifieke verwerkingsdoelen en precieze omschrijvingen van de wijze waarop passagiersgegevens verwerkt mogen worden. De passagiersgegevens mogen op grond van artikel 2 van de PNR-wet uitsluitend worden verwerkt voor het doel van het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische en ernstige misdrijven. De wijze waarop de passagiersgegevens mogen worden verwerkt door de Pi-NL is bepaald in paragraaf 4 van de PNR-wet. Zo mogen de passagiersgegevens vergeleken worden met door de minister van JenV aangewezen databanken en getoetst worden aan zogenaamde risicocriteria-sets. Daarnaast is een aantal artikelen van de Wet politiegegevens van overeenkomstige toepassing verklaard. Voor de verwerking van PNR gegevens door luchtvaartmaatschappijen, is de AVG van toepassing.

De Pi-NL heeft een aangewezen functionaris voor gegevensbescherming (FG) die is belast met de controle op de verwerking van de persoonsgegevens door de Pi-NL en met de uitvoering van de in de PNR-wet genoemde waarborgen voor de gegevensbescherming. Tevens is de FG voor een reiziger het contactpunt voor alle aangelegenheden in verband met de verwerking van de persoonsgegevens van deze reiziger door de Pi-NL. Ingeval de FG vaststelt dat een verwerking van persoonsgegevens door de Pi-NL niet rechtmatig is, kan zij de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) hierover informeren. Monitoring vindt o.a. plaats middels de jaarlijkse rapportage van de FG die ook naar de TK wordt gestuurd (geregeld in Art. 18 PNR wet).

### 4. Travel Information Portal (TRIP)

Voor de verwerking van passagiersgegevens heeft de Nederlandse overheid een IT-applicatie, Travel Information Portal (TRIP), ontwikkeld die voldoet aan de beveiligingseisen en privacy-waarborgen die de PNR-wet hieraan stelt. De Minister van JenV is eigenaar van TRIP. TRIP is in beheer bij Justid en wordt naast de Pi-NL ook door de Douane gebruikt.

### 5. Carib

De NCTV is beleidsverantwoordelijke voor de implementatie van PNR-wetgeving in Caribisch Nederland. Deze verplichting vloeit voort uit VNVR-Resolutie 2396. Daarnaast heeft de NCTV in 2016 in het Justitieel Vierlandenoverleg (JVO) de landen in het Koninkrijk het IT-systeem TRIP aangeboden voor de verwerking van passagiersgegevens ten behoeve van het versterken van de detectiecapaciteit binnen het Koninkrijk.

### 5. Programma Grenzen en Veiligheid

DGM, DGPenV, DGRR en NCTV hebben besloten een apart programma op te richten, onder leiding van DGM, voor de implementatie van een zevental EU-verordeningen die betrekking hebben op Grenzen en Veiligheid, waaronder het Schengeninformatiesysteem (SIS) en de Europese reisautorisaties voor niet-visumplichtige (ETIAS). Het programma is in 2018 van start gegaan. De te implementeren EU-verordeningen hebben voor een deel als doelbinding terrorismebestrijding en nationale veiligheid. Daarnaast zijn er koppelvlakken tussen het PNR-instrument enerzijds en de uitvoer van EU-verordeningen anderzijds ten behoeve van de strijd tegen terrorisme en ernstige criminaliteit. Hierbij wordt nauw samengewerkt met CT en Strategie.



## 6. Overleggen

Binnen DR wordt op het niveau van medewerker en/of 5.1.2e deelgenomen aan diverse overleggen. De 5.1.2e participeert slechts in een beperkt aantal strategische overleggen, vormt de lijn naar de politieke leiding en is het escalatieniveau indien zaken vastlopen.

De strategische overleggen waar de 5.1.2e (mogelijk) in participeert:

1. *Bestuurlijk Overleg Pi-NL*: in 2021 vindt er geen formeel Bestuurlijk Overleg tussen NCTV, 5.1.2e Defensie en Pi-NL plaats. In plaats daarvan is er een maandelijks, informele trilat tussen de 5.1.2e, 5.1.2e KMar en 5.1.2e Pi-NL. Op dit moment neemt 5.1.2e PLR de 5.1.2e waar. Voor 2022 wordt vanuit de NCTV voorgesteld om, gezien de voorspoedige samenwerking, twee keer per jaar een formeel Bestuurlijk Overleg Pi-NL te hebben, voorafgaand aan het Directeuren Overleg, en twee keer per jaar een informele trilat in hetzelfde gremium.
2. *Directeurenoverleg Pi-NL*: in 2021 vindt het Directeuren Overleg drie keer per jaar plaats tussen de 5.1.2e NCTV, 5.1.2e Pi-NL en de ketenpartners (NP, KMar, OM, BOD, DJI, DGRR en bSG Defensie). Op dit moment neemt Programmamanager 5.1.2e waar. Voor 2022 wordt vanuit de NCTV voorgesteld om, gezien de voorspoedige samenwerking, twee keer per jaar een Directeuren Overleg Pi-NL te hebben in hetzelfde gremium.
3. *Topberaad Grenzen en Veiligheid*: vindt ongeveer om de twee maanden plaats afhankelijk van de voortgang en planning van het Programma Grenzen en Veiligheid.
4. *Coördinerend Beraad TRIP*: vindt in beginsel drie maal per jaar plaats tussen de 5.1.2e NCTV, 5.1.2e Douane, 5.1.2e Pi-NL 5.1.2e en de 5.1.2e van de Justitiële Informatiedienst van het ministerie van Justitie en Veiligheid, vanuit hun respectievelijke rollen als systeemverantwoordelijke, gebruikers en functioneel beheerder. Op dit moment neemt 5.1.2e waar, zowel voorzittersrol als vertegenwoordiging opdrachtgever Pi-NL.

### Meer lezen:

Voor meer informatie is er een leesmap gemaakt in Digijust. Hierin staan de meest recente Kamerbrieven en belangrijke achtergronddocumenten.