



Minister

Contactpersoon

nota

Nota Verzamelwet SZW 2022 - CWIZO

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

Akkoord SG/DG

1. Status nota

Ter beslissing

2. Aanleiding

- Het bijgevoegde wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2022 is gereed voor agendering in de CWIZO van 26 april 2021.
- De uitvoeringstoetsen zijn, voor zover beschikbaar, verwerkt in het wetsvoorstel. Door de capaciteitsproblemen heeft de Belastingdienst een achterstand opgelopen en daardoor zijn we nog in afwachting van hun (u)-toets. Zij streven ernaar om die zo spoedig mogelijk uit te brengen. We stellen voor om de uitkomst van de ontbrekende (u)-toets in de CWIZO mee te delen.
- De afstemming van de meest recente versie van de wettekst met de CWIZO-departementen (EZK, FIN, BZK, OCW en VWS) heeft niet of nauwelijks tot nadere aanpassingen geleid.
- De verwachting dat het wetsvoorstel een hamerstuk wordt in de CWIZO.
- De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Verzamelwet is 1 januari 2022. Om deze datum te halen, moet het wetsvoorstel vóór het zomerreces (9 juli) bij de Tweede Kamer worden ingediend. Daarom moet het wetsvoorstel zo spoedig mogelijk aan de Afdeling advisering van de Raad van State worden voorgelegd.

3. Beslispunten/advies/beslistermijn

- Wij adviseren u om akkoord te gaan met het agenderen van het wetsvoorstel Verzamelwet SZW 2022 in de CWIZO van 26 april.
- De wetgevingstoets van JenV bevindt zich in de afrondende fase. De opmerkingen van JenV zijn, voor zover aanwezig, verwerkt in het wetsvoorstel en de gestelde vragen zijn beantwoord. Daarom adviseren wij u om ermee akkoord te gaan dat ook na de CWIZO de verwerking doorloopt ter afronding van het wetsvoorstel dat eind april aan de MR (van 21 mei) gestuurd wordt.
- Daarnaast is uw akkoord vereist op het volgende specifieke punt inzake de Wet op de Ondernemingsraden: stemt u in met het verzoek van de SER/CBM om te verduidelijken dat het mogelijk is zaken ook digitaal te

regelen waar nu een schriftelijkheidsvereiste of fysieke aanwezigheid is opgenomen, niet mee te nemen met de wijzigingen in de Verzamelwet, maar elders te adresseren? Dat onder schriftelijk ook elektronisch wordt verstaan is reeds in de rechtspraak verduidelijkt. Bovendien heeft een algemene bepaling de voorkeur boven specifieke bepalingen in allemaal losse wetten.

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

4. Kernpunten

Proces

- In de jaarlijkse Verzamelwet staan technische en kleine beleidsmatige wijzigingen.
- De CWIZO-departementen (EZK, FIN, BZK, OCW en VWS) zijn akkoord met de Verzamelwet, met uitzondering van de wijziging van de AOW. BZK heeft over het gewijzigde artikel in de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) aangegeven geen bezwaren te zien. Wel blijft BZK het gesprek tussen de VNG en SZW volgen over de registratie van inwoners met problematische schulden bij het BKR. Mogelijk zal BZK hierover in de CWIZO van 26 april nog een vraag stellen. Dit staat los van de Verzamelwet.
- Wij hebben de toetsen en adviezen van UWV, SVB, AP, DUO, VNG, en Inspectie SZW ontvangen. De Belastingdienst streeft ernaar hun advies/u-toets zo spoedig mogelijk uit te brengen; voor de Belastingdienst geldt daarbij dat zij de Verzamelwet 2022 beoordelen met drie uitvoeringstoetsen. De toets op het onderdeel over het kindgebonden budget (artikel XVIII) hebben we reeds vorig jaar ontvangen. Op basis van het oordeel "uitvoerbaar per 2022" is dit onderdeel doorgeschoven naar de Verzamelwet 2022. De tweede toets betreft de maatregelen met geen of beperkte impact op de uitvoering. De derde toets betreft de maatregel tot het terugdringen van fictieve ZW-claims (artikel XXI, onderdelen C+D, XXII, onderdelen D+I). Aan deze twee toetsen wordt nog gewerkt, op dit moment zijn er nog geen signalen dat er maatregelen of onderdelen onuitvoerbaar zouden zijn.
- Bij alle (concept)toetsen en -adviezen gaat het om kleine punten. De verwerking van deze punten is afgerond, maar loopt voor sommige punten als hiervoor aangegeven, ook na de CWIZO door ter afronding van het wetsvoorstel dat wij voor de MR (van 21 mei) aan u voorleggen.
- Uit de uitvoeringstoets van de SVB is met betrekking tot de wijziging van de AOW gebleken dat het meer personen raakt dan gedacht (ruim 500 in plaats van enkele tientallen). Daarmee zijn ook de financiële gevolgen groter dan eerder ingeschat (tonnen jaarlijks in plaats van verwaarloosbaar). Er is overeenstemming bereikt met Financiën over de dekking hiervan.
- Sinds de versie van de Verzamelwet die voor uitvoeringstoets is uitgestuurd, is het voorstel behoudens enkele technische en redactionele wijzigingen inhoudelijk slechts gewijzigd door het schrappen van het wijzigingsvoorstel van de Wet tegemoetkomingen loondomein (Wtl). Het wijzigingsvoorstel van de Wtl is niet uitvoerbaar verklaard door UWV.

Inhoudelijk

In de bijlage treft u een toelichting op onderstaande inhoudelijke punten aan:

- Einde overgangsrecht levensloop (artikelen IV - onderdelen A en B, VI – onderdelen A en C, VIII, XI – onderdeel A en XXI – onderdelen A en B)
- Algemene ouderdomswet (artikel I en III – verwijderen nationaliteitsvereiste)
- Werkloosheidswet artikel VI, onderdeel B
- Wet op het algemeen verbindend en het onverbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten (artikel VII)
- Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie (artikel X)
- Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (artikel IX)
- Wet inburgering 2021 (artikel XIV) – Hardheidsclausule
- Wet kinderopvang (artikel XVI)
- Wet op het kindgebonden budget (artikel XVIII - aanpassen koppelingsbeginsel)
- Wet op de ondernemingsraden (artikel XIX) – Bevorderen naleving WOR
- Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen: Artikel XXI onderdeel C – publicatie instroomcijfers WGA
- Artikel XXI vanaf onderdeel D– medische beschikkingenregeling

Directie



Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

BIJLAGE

Hieronder volgt een beknopte samenvatting van de beleidsmatige wijzigingsvoorstellen van de Verzamelwet SZW 2022:

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

Einde overgangsrecht levensloop (artikelen IV - onderdelen A en B, VI – onderdelen A en C, VIII, XI – onderdeel A en XXI – onderdelen A en B)

- Het overgangsrecht voor beëindiging van de levensloopregeling eindigt op 1 november 2021, zoals geregeld in de wet overige fiscale maatregelen 2021 van Financiën.
- In de Verzamelwet SZW 2022 worden de overbodig geworden bepalingen in diverse SZW-wetten over de levensloopregeling geschrapt. Bedragen die niet zijn opgenomen voor 1 november 2021 worden op die datum belast met een eenmalige loonheffing. De bank die het levenslooptegoed beheert draagt die heffing af aan de Belastingdienst.
- Er zijn geen premies werknemersverzekeringen over verschuldigd en de vrijval is geen loon uit een dienstbetrekking met de gerechtigde in de zin van de werknemersverzekeringen. De banken geven de vrijval in de loonaangifte ook niet aan als 'loon SV'. De Belastingdienst heeft dit duidelijk gecommuniceerd in het Handboek Loonheffingen.
- UWV heeft gevraagd om expliciet in de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) te regelen dat de vrijval geen loon is in de zin van de Wfsv, zodat over de vrijval geen premies werknemersverzekeringen verschuldigd zijn en de vrijval niet in aanmerking wordt genomen voor de vaststelling van uitkeringen.
- Wij achten dit niet nodig omdat er immers geen dienstbetrekking is volgens de werknemersverzekeringen en de vrijval niet als loon voor de werknemersverzekeringen wordt aangegeven. Dit hebben we in de memorie van toelichting opgenomen.

Algemene ouderdomswet (artikel I en III – verwijderen nationaliteitsvereiste)

- De aanleiding voor de wetswijziging is dat de SVB heeft geconstateerd dat het hanteren van het nationaliteitsvereiste in relatie tot het overgangsrecht AOW, op gespannen voet staat met non-discriminatiebepalingen uit het EVRM en Richtlijn 2003/109/EG betreffende de status van langdurig ingezetenen van onderdanen van derde landen.
- Voor de datum van inwerkingtreding van de AOW op 1 januari 1957 konden personen niet verzekerd zijn. Personen die vóór 1 januari 2007 de AOW-leeftijd hebben bereikt, zouden daarom gekort worden op hun AOW-pensioen. Om dit te voorkomen is in artikel 55 AOW een overgangsregeling getroffen. Deze regeling houdt in dat personen onder voorwaarden geacht worden verzekerd te zijn geweest vanaf het bereiken van het 15e levensjaar tot 1 januari 1957.
- Om voor de voordelen van artikel 55 AOW in aanmerking te komen, worden in artikel 55 en 56 AOW voorwaarden gesteld. Een betrokken persoon moet gedurende zes jaar na het 59e levensjaar in Nederland hebben gewoond en moet de Nederlandse nationaliteit hebben. De regeling geldt voorts alleen zolang een persoon in Nederland woont.
- Het overgrote deel van de AOW-gerechtigden voldoet aan de nationaliteitseis. Een klein aantal personen kan echter niet gelijkgesteld worden en ondervindt dus een korting op het AOW-pensioen.
- Het voorstel is om artikel 56, onder a, AOW, waarin de Nederlandse nationaliteit als voorwaarde wordt gesteld, te schrappen. Nationaliteit is

daardoor geen voorwaarde meer om voor de voordelen van artikel 55 AOW in aanmerking te komen. Omdat de nationaliteitseis geschrapt wordt, kan ook het Besluit gelijkstelling niet-Nederlanders met Nederlanders, gebaseerd op artikel 57, onderdeel a, AOW, worden ingetrokken.

- Deze wijziging zorgt ervoor dat ongeveer 439 mensen recht op overgangsvoordelen kunnen krijgen en binnen 5 jaar, na 2022, nog eens een kleine 100 personen in aanmerking kunnen komen voor overgangsvoordelen.
- De SVB schat in dat de uitkeringslasten van deze wijziging aanvankelijk maximaal € 400.000 bedragen in het eerste jaar en daarna afnemen.

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

Werkloosheidswet artikel VI, onderdeel B

- Deze wijziging heeft tot gevolg dat het niet of niet behoorlijk nakomen van de werknemersverplichtingen uit artikel 26 (bijvoorbeeld het meewerken aan scholing) er eveneens toe kan leiden dat het recht op uitkering kan worden herzien of ingetrokken. Hiermee wordt de bepaling inzake het herzien of intrekken van het recht op uitkering in overeenstemming gebracht met de bepalingen over herziening en intrekking in de andere uitkeringswetten. Ten grondslag hieraan ligt de door UWV aangekaarte problematiek in het kader van de handhaving op het nakomen van (met name) de controleverplichtingen en de voorwaarden zoals door UWV gesteld in het uitkeringsreglement. In de andere uitkeringswetten is reeds geregeld dat het recht op uitkering in dergelijke gevallen kan worden herzien of ingetrokken, bij de huidige WW-wetgeving kan dit alleen bij schending van de informatieverplichting uit artikel 25. Met de voorgestelde wijziging wordt de Werkloosheidswet derhalve in overeenstemming gebracht met overeenkomstige bepalingen in andere uitkeringswetten.
- Aandachtspunten: UWV heeft naar aanleiding van de uitvoeringstoets aangegeven dat:
 - 1) Het effect van deze wijziging gering is, aangezien het vooral dient als uitwijkmogelijkheid voor beperkte specifieke situaties;
 - 2) UWV daarom de behoefte heeft aan een aanvullende wetswijziging, waarmee (kort gezegd) beoogd wordt de bewijslast en de positie van uitkeringsgerechtigden te veranderen. Dit zou dan ook gelden voor de overeenkomstige bepalingen in andere uitkeringswetten.
- Hierover hebben UWV en SZW op ambtelijk niveau gesproken. SZW acht dat een dergelijke wijziging zich niet leent voor de Verzamelwet. Afgesproken is dat de mogelijkheden tot een door UWV gewenste nadere wetswijziging verder worden onderzocht.

Wet op het algemeen verbindend en het onverbindend verklaren van bepalingen van collectieve arbeidsovereenkomsten (artikel VII)

Dit betreft het alsnog implementeren van een zeer specifieke bepaling uit de detacheringsrichtlijn uit 1996. De strekking is dat voor zeer kortdurende specifieke diensten, namelijk het assembleren of installeren van een goed nadat het geleverd is, door gespecialiseerd personeel, deze werkzaamheden maximaal 8 dagen in Nederland kunnen worden uitgevoerd zonder algemeenverbindendverklaarde cao-bepalingen over minimumlonen en vakantiedagen te hoeven naleven.

Wet arbeidsvoorwaarden gedetacheerde werknemers in de Europese Unie (artikel X)

Betreft technisch herstel van de begripsbepaling van zelfstandige: daar was bij een eerdere wijziging een noodzakelijk element uit weggevallen. Door de correctie wordt verduidelijkt dat de verplichtingen voor zelfstandigen in de WagwEU niet voor personen uit derde landen (niet-EU) gelden.

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (artikel IX)

Met de voorgestelde wijziging van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) worden de rechten en plichten voor jonggehandicapten in de oWajong en Wajong2010, conform de bedoeling van de wet vereenvoudiging Wajong, in de wetgeving verder geharmoniseerd.

Wet inburgering 2021 (artikel XIV) - Hardheidsclausule

- Tijdens het AO van 3 februari 2021, dat plaatsvond in verband met de voorhangprocedure van het Besluit inburgering 20.., heeft u toegezegd om in de Wet inburgering 2021 een hardheidsclausule op te nemen. Dit is geregeld in artikel XIV, onderdeel D, van deze Verzamelwet SZW. De hardheidsclausule biedt de mogelijkheid om in schrijnende situaties af te wijken van de dwingendrechtelijke handhavingsbepalingen in de Wet inburgering 2021. Bij de formulering van deze clausule is aangesloten bij de Aanwijzingen voor de regelgeving. Niettemin zou tijdens de behandeling van dit wetsvoorstel in de TK discussie kunnen ontstaan over de formulering van de hardheidsclausule, omdat de politieke wens zou kunnen bestaan om het nog ruimer te formuleren. Wij adviseren u daar niet in mee te gaan, aangezien er al een behoorlijk gedifferentieerd systeem ligt, waarbij voldoende ruimte is om rekening te houden met persoonlijke omstandigheden.
- In de huidige Wet inburgering wordt vooralsnog geen vergelijkbare hardheidsclausule opgenomen. De Raad van State zou hierover een opmerking kunnen maken. Op dit moment wordt een bredere verkenning naar hardheden in de huidige Wet inburgering uitgevoerd (u wordt hierover op korte termijn via een separate nota geïnformeerd). Een eventuele hardheidsclausule is onderdeel van deze verkenning, maar moet bezien worden in samenhang met eventuele andere maatregelen. Een hardheidsclausule in de huidige Wet inburgering heeft alleen meerwaarde als deze ook gevolgen kan hebben voor de terugbetaling van de lening. De mogelijkheden en gevolgen hiervan zullen verder in kaart worden gebracht. U wordt later over de uitkomsten van de verkenning geïnformeerd.

Wet kinderopvang (artikel XVI)

- Artikel 1.6j van de Wet kinderopvang regelt dat studenten kinderopvangtoeslag kunnen krijgen. Dit artikel is gewijzigd per 1-1-2020 omdat er enkele onjuistheden in zaten.
- Later bleek dat ook post initiële masterstudenten kinderopvangtoeslag krijgen, maar niet zijn opgenomen in het wijzigingsartikel.
- Met deze reparatie worden de wet en de uitvoering weer met elkaar in lijn gebracht.
- Het is niet helemaal duidelijk waardoor deze groep studenten niet meer onder de wet vielen, maar in de praktijk krijgen zij dus al langer kinderopvangtoeslag. Inhoudelijk is het ook logisch dat deze groep studenten in aanmerking kan komen voor kinderopvangtoeslag. Het

betreft studenten die een tweede master volgen. Op deze manier vergroten/verstevigen zij hun mogelijkheden op de arbeidsmarkt. Waarschijnlijk werkt een groot deel van deze groep er ook bij en komt dan op die manier ook al in aanmerking voor kinderopvangtoeslag, maar dat geldt waarschijnlijk niet voor de gehele groep.

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

Wet op het kindgebonden budget (artikel XVIII - aanpassen koppelingsbeginsel)

- In artikel 9, tweede lid, van de Algemene wet inkomensafhankelijke regelingen (Awir) is opgenomen dat er geen aanspraak op een tegemoetkoming is wanneer de partner van de belanghebbende geen verblijfsrecht heeft, het zogenaamde koppelingsbeginsel.
- Met de toevoeging van artikel 1, vijfde lid, van de Wet op het kindgebonden budget wordt er voor het kindgebonden budget een uitzondering gemaakt, voor gezinnen met rechtmatig verblijvende kinderen waarvan één van de ouders of verzorgers geen verblijfsstatus (meer) heeft. Aanleiding voor het formuleren van deze uitzondering is een rapport van de Kinderombudsman.
- Met deze uitzondering blijft het uitgangspunt van het koppelingsbeginsel, dat er verblijfsrecht moet zijn om direct of indirect een beroep te kunnen doen op het sociaal zekerheidstelsel onaangetast. Staatssecretaris Van Ark heeft dit voorstel om die reden afgestemd met het lid Broekers-Krol.
- Voor de uitvoering is het controleren van de verblijfsstatus van het kind in het geval de partner geen verblijfsstatus heeft nieuw. Dit betekent maatwerk en maakt de uitvoering in deze situaties complexer.
- De voorgestelde wijziging was reeds ingediend bij de Verzamelwet 2021 en teruggetrokken omdat Toeslagen in de uitvoeringstoets medio vorig jaar aangaf deze procesaanpassing pas per 2022 te kunnen invoeren.
- Ambtelijk Financiën is onlangs gestart met een werkgroep om de uitwerking van het koppelingsbeginsel voor gezinnen met één ouder zonder verblijfsrecht in den brede te onderzoeken.

Wet op de ondernemingsraden (artikel XIX) – Bevorderen naleving WOR

- Met de Verzamelwet wordt de Wet op de ondernemingsraden (WOR) gewijzigd in lijn met de voorstellen van de SER/CBM en conform aankondiging in de Kamerbrief van 30 juni 2020. U heeft daarbij toegezegd het verzoek van de SER/CBM, om te verduidelijken dat het mogelijk is zaken ook digitaal te regelen, mee te nemen met de overige wetswijzigingen. Dat onder schriftelijk ook elektronisch wordt verstaan is reeds in de rechtspraak verduidelijkt. Verder denkt J&V erover na om in een algemene bepaling te regelen dat bijeenkomen/vergaderen ook digitaal kan plaatsvinden. Een algemene bepaling heeft de voorkeur boven specifieke bepalingen in allemaal losse wetten. Daarom is het advies van WBJA hiervoor niet de WOR aan te passen. Wij zullen in overleg met de SER/CBM bezien op welke manier dit punt verduidelijkt kan worden, bijvoorbeeld door er aandacht aan te besteden in het Voorbeeldreglement Ondernemingsraden of op het Arboportaal.

Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen:

- *Artikel XXI onderdeel C – publicatie instroomcijfers WGA*
Ieder jaar publiceert UWV voor werkgevers met meer dan 250 werknemers het WGA-instroomcijfer. Voorafgaand aan de publicatie stuurt UWV richting werkgevers een brief waarin hun WGA-instroomcijfers

worden vermeld en tevens de gemiddelden van alle werkgevers binnen hun sector. Daarbij ontvangt de werkgever ook een specificatie van de werknemers die zijn ingestroomd in de WGA. In deze bijlage zijn persoonsgegevens van de betreffende werknemers opgenomen (BSN, geslacht en geboortedatum). Gelet op het huidige juridische kader voor het verwerken van persoonsgegevens is het niet meer mogelijk om de bijlage met persoonsgegevens te verstrekken. Zonder de bijlage is controle door werkgevers niet mogelijk. Voorgesteld wordt om per 2022 de WGA-instroomcijfers niet meer te publiceren. In 2021 worden de instroomcijfers nog wel gepubliceerd, omdat dit nu nog wettelijk verplicht is. UWV zal daarbij de bijlage met persoonsgegevens niet meer verstrekken. Het voorstel is aan sociale partners voorgelegd. Er is gevraagd of na de wijziging het voor werkgevers mogelijk blijft inzicht te krijgen in aan wie de lasten (die een werkgever toegerekend krijgt) toebehoren. Via de premiedifferentiatie houden werkgevers die mogelijkheid.

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065

- *Artikel XXI vanaf onderdeel D– medische beschikkingenregeling*
 - In de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering (WAO), Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (WIA) en Ziektewet (ZW) is vastgelegd dat UWV stukken die medische gegevens bevatten niet aan de werkgever mag sturen, tenzij de werknemer hiervoor schriftelijk toestemming heeft gegeven.
 - Als de werknemer geen toestemming geeft, mag UWV de gegevens alleen sturen naar een gemachtigde van de werkgever, mits deze advocaat of arts is, dan wel daarvoor van UWV bijzondere toestemming heeft gekregen.
 - Het vragen van toestemming aan de betrokken werknemer is een ingewikkeld en tijdrovend proces, zowel voor UWV als voor werknemers en werkgevers. Dit leidt tot vertraging in de procesgang. Daarbij is het twijfelachtig of de werkgever de medische gegevens kan interpreteren.
 - Op basis van een verzoek van UWV wordt voorgesteld om de mogelijkheid dat medische gegevens met toestemming van de werknemer met de werkgever kunnen worden gedeeld te schrappen. Hierdoor kunnen de gegevens in het geheel niet meer direct met de werkgever worden gedeeld, maar alleen met zijn gemachtigde.
 - Deze wijziging is voorgelegd aan sociale partners en zij kunnen zich vinden in deze wijziging.

De opmerkingen van UWV in de u-toets zijn overgenomen. Zo is onder andere besloten de medische beschikkingenregeling in de WAO op dezelfde wijze aan te passen als in de WIA en ZW. Daarnaast is gekozen voor wijziging met onmiddellijke werking en daardoor is er geen overgangsrecht van toepassing.



Uitvoeringstoetsen

Hieronder worden de belangrijkste punten uit de uitgebrachte uitvoeringstoetsen besproken.

UWV

- UWV acht de wijzigingen uitvoerbaar, handhaafbaar en haalbaar per de beoogde datum van inwerkingtreding van 1 januari 2022, mits de opdracht tot implementatie uiterlijk 1 juni 2021 is ontvangen. Uitzondering hierop vormen de wijzigingen in de Wet tegemoetkomingen loondomein. Daarom zijn deze wijzigingen uit het wetsvoorstel gehaald.
- UWV geeft aan dat de incidentele uitvoeringskosten € 0,1 miljoen bedragen. Deze kosten zien op het aanpassen van klant- en kenniscommunicatie, product- en procesbeschrijvingen, handboeken en werkinstructies. De wijzigingen leiden niet tot structurele kosten.

SVB

- De SVB geeft aan dat de voorstellen uit de Verzamelwet uitvoerbaar en handhaafbaar zijn.
- De SVB merkt bij artikel I van de Verzamelwet SZW 2022 (Algemene Ouderdomswet) op dat ook aanpassing van lagere regelgeving noodzakelijk is om het wetsvoorstel uitvoerbaar te maken. Niet alleen moet de nationaliteitseis in het Besluit gelijkstelling niet-Nederlanders met Nederlanders (*Stb. 1985, 605*) komen te vervallen, ook zullen de nationaliteitsvoorwaarden in het Besluit gelijkstelling van wonen buiten het Rijk met wonen binnen het Rijk (*Stb. 1985, 632*), geschrapt moeten worden om het wetsvoorstel uitvoerbaar te maken. In het verlengde van deze wijziging zal nader gekeken worden naar het aanpassen van dat laatste besluit.
- Uit de uitvoeringstoets van de SVB blijkt dat de financiële gevolgen groter zijn dan voorafgaand aan de uitvoeringstoets verwacht. De budgettaire gevolgen zijn incidenteel en bedragen in 2022 circa 0,4 miljoen euro, aflopend in latere jaren. Dekking voor deze wijziging is niet in het beleidsbriefproces meegenomen, omdat de budgettaire gevolgen nog niet werden voorzien. De afstemming met de IRF hierover moet in de aanloop naar de CWIZO nog plaatsvinden.
- Voor wat betreft de overige voorgestelde wijzigingen geeft de SVB aan dat de financiële effecten beperkte eenmalige uitvoeringskosten betreffen. Deze kosten komen met name voort uit het aanpassen van interne instructies en het beoordelen van eenmalige gevalsbehandelingen. De SVB kan daarom de kosten uit haar reguliere begroting financieren.
- Niet alle door de SVB aangedragen onderwerpen zijn overgenomen. De SVB heeft verzocht om in overleg met SZW te bezien of en hoe de overige onderwerpen in het verdere traject verwerkt kunnen worden. Het tijdspad voor dit wetsvoorstel laat helaas geen ruimte om deze onderwerpen die nog nader overleg vergen op dit moment alsnog te verwerken in Verzamelwet 2022. Op ambtelijk niveau wordt overlegd welke onderwerpen in een later stadium zullen worden opgepakt.

DUO

DUO heeft aangegeven dat het wetsvoorstel geen impact heeft op de uitvoering bij DUO.

Autoriteit Persoonsgegevens

De AP heeft alleen artikel XIX, onderdeel C, onderdelen E tot en met H en J en artikel XX van het wetsvoorstel in het advies betrokken. De AP heeft geen opmerkingen over deze onderdelen.

Belastingdienst

De Belastingdienst beoordeelt de verzamelwet 2022 met drie uitvoeringstoetsen. De eerste toets betreft de maatregelen met geen of beperkte impact op de uitvoering. De tweede betreft de toets op het onderdeel over het kindgebonden budget (artikel XVII). De derde toets betreft de maatregel tot het terugdringen van fictieve ZW-claims (artikel XI, onderdelen C+D, XX, onderdelen D+I). Aan alle drie de toetsen wordt nog gewerkt, op dit moment zijn er nog geen signalen dat er maatregelen of onderdelen onuitvoerbaar zouden zijn.

Inspectie SZW

De Inspectie SZW acht de voorstellen uit de Verzamelwet toezichtbaar.

VNG en uitvoeringspanel gemeenten

De VNG is akkoord met het wetsvoorstel.

Het wetsvoorstel is afgestemd met het Uitvoeringspanel van gemeenten en beschouwt de Verzamelwet als uitvoerbaar. Door één van de deelnemende gemeenten is verduidelijking van een maatregel gevraagd. Dit heeft niet tot wijziging van het voorstel geleid.

Wetgevingstoets van J&V

De W-toets van JenV bevindt zich in de afrondende fase. De opmerkingen van JenV zijn, voor zover aanwezig, verwerkt in het wetsvoorstel en de gestelde vragen zijn beantwoord.

Directie

Datum

1 april 2021

Onze referentie

2021-0000154065