



Aan

Minister van SZW

nota

Nieuw uitstel Besluit IKV

TER BESLISSING

Datum
25 januari 2023

Onze referentie

Opgesteld door

Tweede contactpersoon

Bijlage(n)
4

Aanleiding

- U heeft in juli 2022 de Tweede Kamer geïnformeerd dat het besluit inkomstenverhouding (IKV) niet per 2024, maar per 1 januari 2025 in werking zal treden. Het uitstel was afgestemd met de uitvoering en leek uitvoeringstechnisch een formaliteit.
- Uit de uitvoeringstoets van UWV blijkt dat invoering van het besluit IKV per 1 januari 2025 niet uitvoerbaar is. Ook kan UWV nog niet toezeggen dat invoering per 1 januari 2026 wel mogelijk is.
- Met deze nieuwe informatie moet de Tweede Kamer opnieuw geïnformeerd worden over verder uitstel van het Besluit IKV.

Geadviseerd besluit

- Bent u akkoord met bijgevoegde conceptbrief aan de Tweede Kamer?
- Zodra de Kamerbrief verzonden is, informeren wij stakeholders over de ontstane situatie.

Kernpunten

- U heeft bij uitstel naar 2025 aangegeven dat dit echt de laatste keer uitstel moest zijn. Ook richting de Tweede Kamer heeft u uw commitment hierop uitgesproken. Afgelopen periode hebben wij daarom alles op alles gezet het Besluit IKV rijp voor implementatie per 2025 te maken. Inmiddels zijn wij vergevoerd met een wijzigingsbesluit.
- In november informeerde UWV ons over de onuitvoerbaarheid van implementatie per 2025. UWV moet voorrang geven aan het uitfasen van het systeem ODS. ODS is cruciaal voor een goede verstrekking van uitkeringen. In ODS worden namelijk gegevens over personen, werkgevers en arbeidsverhoudingen opgeslagen.
- UWV is verrast door de impact van uitfasering van ODS. Sinds februari 2022 weet UWV dat het cruciaal is om ODS binnen twee jaar uit te faseren. Afgelopen september bleken de urgentie en de reikwijdte echter groter dan eerst gedacht. Het is nu niet mogelijk om de werkzaamheden voor de uitfasering van ODS en implementatie van het Besluit IKV te combineren.
- Omdat ODS een essentieel systeem is voor de verstrekking van uitkeringen, is uitstel van het Besluit IKV onvermijdelijk.
- UWV geeft in de uitvoeringstoets aan pas medio 2023 zicht te hebben op een nieuwe implementatiedatum. Deze situatie is onwenselijk, omdat we

duidelijkheid willen geven en omdat uitstel zonder nieuwe datum erg kwetsbaar is.

Datum
25 januari 2023

Onze referentie

- DG SZI heeft deze situatie besproken met de Raad van Bestuur van UWV. UWV heeft toegezegd alles op alles te zetten zo snel mogelijk met duidelijkheid te komen. In de eerste helft van 2023 krijgt UWV geleidelijk een beeld of het Besluit IKV per 2026 geïmplementeerd kan worden. Wij worden hiervan op de hoogte gehouden.
- Het is belangrijk zo snel mogelijk de stakeholders te informeren. Zij hebben tijd nodig om bijvoorbeeld softwaresystemen aan te passen. Mogelijk zijn zij al begonnen met bouwen voor 2025. Daarom wordt de Tweede Kamer nu al geïnformeerd.

Inhoud brief

- In de brief informeert u de Tweede Kamer over de ontstane situatie rondom ODS. U geeft aan dat u de beslissing van UWV om ODS te prioriteren boven IKV steunt.
- U kondigt aan dat er een nieuw weegmoment gepland is rond de zomer van 2023. U zegt toe de Kamer zo snel mogelijk over de uitkomsten van dit weegmoment te informeren.
- U informeert de Kamer dat de Belastingdienst langer niet kan handhaven op de juiste aanlevering van gegevens in de aangifte loonheffingen door werkgevers.
- U informeert de Kamer over het wijzigingsbesluit dat wij aan het voorbereiden zijn.

Politieke consequenties

- Het draagvlak onder werkgevers en salarisprofessionals voor het besluit IKV was al broos. Verder uitstel zal dit draagvlak nog meer ondermijnen. Overigens werken wij aan maatregelen die het draagvlak zouden moeten verhogen (zie ook de volgende paragraaf).
- De Belastingdienst wijst er in zijn uitvoeringstoets op dat langer niet goed kan worden gehandhaafd op het juiste gebruik van de IKV, waardoor het risico bestaat dat werkgevers in procedures de aanlevering van gegevens ten behoeve van de polisadministratie aan de orde zullen stellen. Wij hebben in februari een gesprek gepland met de Belastingdienst om de mogelijke gevolgen scherper in beeld te krijgen.
- Zeer recent ontvingen wij het signaal van UWV dat zij de *Crisisregeling Personeelsbehoud* (CP) pas kunnen uitvoeren na implementatie van het Besluit IKV. Op dit moment zijn wij in gesprek met UWV over de handelingsperspectieven. U wordt middels een andere nota geïnformeerd over de verdere gevolgen van dit uitstel voor de CP. U ontvangt deze nota over enkele weken.

Voortgang complexiteitsreductie werkgeversbetaling

- Het besluit IKV is al enkele keren uitgesteld vanwege de complexiteit rondom de werkgeversbetaling. Bij werkgeversbetaling betaalt de werkgever namens UWV een uitkering aan de werknemer, bijvoorbeeld tijdens zwangerschapsverlof. In de Kamerbrief van juli 2022 heeft u aangegeven het uitstel te benutten te onderzoeken hoe de complexiteit rondom de werkgeversbetaling verminderd kan worden.

dit gaat echt
niet makkelijk
landen

Nu, wat zegt VZ
RvB op CP
→ dat kan echt
niet zo

maar in schijf nu de arb m. bij

- Uit uitgebreid overleg met de uitvoering is een voorkeursvariant naar voren gekomen. De eerste reacties van stakeholders (VNO-NCW, softwareontwikkelaars loonaangifte) zijn positief.
- Kern van de oplossing is dat werkgevers dezelfde premiepercentages gaan betalen over de uitkering als over het loon. De ervaren complexiteit vloeit namelijk voort uit de noodzaak om voor loon en uitkering afzonderlijke premielonen te berekenen, om zo de juiste premies af te kunnen dragen. Het kan immers voorkomen dat bijvoorbeeld over de uitkering de lage WW-premie is verschuldigd, en over het loon de hoge WW-premie. Met deze oplossing betaalt de werkgever in dit voorbeeld ook over de uitkering de hoge WW-premie¹. De werkgever hoeft dan geen afzonderlijke premielonen meer te berekenen.
- In het voorgaande voorbeeld stijgen de lasten voor werkgevers die de hoge WW-premie verschuldigd zijn. De stakeholders die wij hebben gesproken staan desondanks voornamelijk positief tegenover de oplossingsrichting. In de praktijk dragen veel werkgevers namelijk over loon en uitkering al dezelfde premies af, omdat de administratieve lasten van splitsen van loon en uitkering vaak niet opwegen tegen de hogere premielasten.
- Deze oplossing betekent wel een wetswijziging. Deze bereiden wij nu voor met WBJA en de uitvoering. Ook moet bepaald gaan worden welke premie UWV gaat vergoeden aan de werkgevers (waarmee tegemoet kan worden gekomen aan de mogelijk hogere premielasten) en wat de financiële gevolgen zijn voor werkgevers en de sociale fondsen. Daarover zijn wij nu in gesprek met UWV en FEZ. Wij hopen u hier in februari verder over te informeren.
- Naast de wetswijziging moet ook het Besluit IKV worden aangepast. Wij bereiden nu een wijzigingsbesluit voor dat wij u in februari voor willen leggen.
- Om ervoor te zorgen dat de complexiteitsreductie ook als zodanig wordt ervaren door de praktijk en daarmee het draagvlak voor het Besluit IKV te verhogen, voeren we samen met UWV en de Belastingdienst tweewekelijks verdiepende gesprekken met een afvaardiging van softwareontwikkelaars en salarisadministrateurs.

Datum
25 januari 2023

Onze referentie

Toelichting: samenvatting Besluit IKV

- Werkgevers en uitkeringsverstrekkers moeten per IKV in de loonaangifte opgave doen van gegevens van hun werknemers/uitkeringsgerechtigden. Deze gegevens worden vervolgens door UWV opgenomen in de polisadministratie. De polisadministratie is de basis voor een groot deel van de taken van UWV en andere (overheids-)instanties. Voorbeelden zijn het verstrekken van uitkeringen en de statistieken van het CBS.
- Met het besluit IKV worden de regels over het gebruik van IKV's vastgelegd in regelgeving. Op dit moment zijn deze regels alleen vastgelegd in het handboek loonheffingen, waardoor de Belastingdienst niet kan handhaven op het juiste gebruik. Dit is een risico voor de kwaliteit van de gegevens in de polisadministratie en alle processen die hierop gebaseerd zijn.
- De Belastingdienst heeft de invoering van het besluit IKV randvoorwaardelijk gesteld voor een goede handhaving van de WAB.
- Het besluit IKV is in april 2021 gepubliceerd en zou per 2023 in werking treden. De inwerkingtredingsdatum is vervolgens twee keer uitgesteld vanwege de complexiteit rondom de werkgeversbetaling.

Bijlagen**Datum**

25 januari 2023

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Kamerbrief uitstel Besluit IKV	Verzenden aan TK	
2	Brief uitvoeringstoets UWV uitstel IKV	Verzenden aan TK	
3	Uitvoeringstoets Belastingdienst uitstel IKV	Verzenden aan TK	
4	Kamerbrief juli 2022: Ter informatie (niet uitstel IKV naar 2025 verzenden)		

Onze referentie