



**Beschikking op Wob verzoek
Van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

Aanleiding

Op 13 september 2018 is een verzoek ingediend om openbaarmaking van (beleids)documenten die zien op de toepassing van het criterium "stand van de wetenschap en professionele dienstverlening" en alle communicatie die door het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (zowel intern als extern) is gevoerd.

Op 18 oktober 2018 heeft de verzoeker zijn verzoek gepreciseerd. De verzoeker geeft aan dat het Wob-verzoek betrekking heeft op de uitlegging en de toepassing van het criterium "Stand van de wetenschap en de professionele dienstverlening" en de (beleids)documenten en communicatie die daarop zien. Dit in het kader van de PGS29.

Op 13 november 2018 heeft er overleg plaatsgevonden met de verzoeker over het Wob-verzoek. Tijdens het overleg is nogmaals mondeling het Wob-verzoek toegelicht. Vervolgens is op 14 november 2018 per e-mail bevestigd dat de verzoeker openbaarmaking wenst over het volgende:

" Het verzoek moet verder echter geïnterpreteerd worden als de (algemene) vraag om documenten die inzicht geven in de toepassing van het criterium "stand van de wetenschap en professionele dienstverlening" en de criteria die gehanteerd worden wanneer iets wel of niet tot de "stand van de wetenschap en professionele dienstverlening" behoort. Het gaat dan met name om de beleidsdocumenten (zowel algemeen als in het bijzonder in het kader van de PGS29) die zien op de toepassing van het criterium "stand van de wetenschap en professionele dienstverlening" en de documenten (communicatie) waarin het standpunt van de minister(s) en de staatssecretaris(sen) duidelijk wordt wanneer gesproken wordt dat iets tot "de stand van de wetenschap en professionele dienstverlening" behoort."

Wet openbaarheid van bestuur

Bij brief van 14 september 2018 is het verzoek aangemerkt als een verzoek in gevolge de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob).

Inventarisatie documenten

Op basis van het verzoek zijn er in totaal 45 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

Enkele documenten zijn reeds openbaar. Het gaat om de volgende documenten:

- Document met volgnummer 1. Het document is terug te vinden via de volgende link:
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-25883-114.html>.
- Document met volgnummer 11. Het document is terug te vinden via de volgende link:
<http://www.dearbocatalogus.nl/wat-is-een-arbocatalogus>.
- Document met volgnummer 13. Het document is terug te vinden via de volgende link:
<https://www.arbeidshygiene.nl/-uploads/files/insite/tta-2016-02-opinerend-van-dort.pdf>.
- Document met volgnummer 30. Het document is terug te vinden via de volgende link:
<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/dossier/26956/kst-26956-177?resultIndex=82&sorttype=1&sortorder=4>.

- Document met volgnummer 35. Het document is terug te vinden via de volgende link: https://www.parlementairemonitor.nl/9353000/1/j4nvgs5kjg27kof_j9vvij5epmj1ev0/vjcqk_ili3wn/f=/blg247245.pdf.
- Document met volgnummer 37. Het document is terug te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/nds-szw0700252-b1>.
- Document met volgnummer 38. Het document is terug te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-25883-114.html>.
- Document met volgnummer 39. Het document is terug te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-25879-3.html>.
- Document met volgnummer 40. Het document is terug te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-25883-100.html>.
- Document met volgnummer 41. Het document is terug te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/kst-25883-114.html>.
- Document met volgnummer 42. Het document is terug te vinden via de volgende link: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/stb-1997-60.html>.
- Document met volgnummer 43. Hiervan krijgt de verzoeker een kopie.

Zienswijze

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Wob. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht heb ik de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Wob verzoek. Tien belanghebbenden hebben niet gereageerd. Drie belanghebbenden hebben aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking. Eén belanghebbende heeft aangegeven geen bedenkingen te hebben tegen openbaarmaking, mits de persoonsgegevens worden verwijderd.

Overwegingen

Ik ben nagegaan of er sprake is van in de wet vastgelegde uitzonderingsgronden die het openbaar maken van de genoemde documenten of delen daarvan in de weg zouden kunnen staan.

Inspectie, Controle en Toezicht

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen.

In het document met volgnummer 36 is het belang van inspectie, controle en toezicht door de Inspectie van SZW in het geding. Ik ben van oordeel dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, aangezien het document aanpassingen bevat die nog niet zijn doorgevoerd. Tevens beschrijft het document een procedure voor het vastleggen van de stand van de wetenschap die tussen de actieve en reactieve vorm ligt. Het zal schadelijk zijn voor de Inspectie en misleidend zijn voor de burger, indien het document openbaar wordt gemaakt. Ik heb daarom besloten de desbetreffende informatie niet openbaar te maken. Het document met volgnummer 36 maak ik daarom in zijn geheel niet openbaar.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met volgnummers 2-10, 12, 14-29, 31-35 en 44-45 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

Besluit

Ik maak de documenten met volgnummers 2-10, 12, 14-29, 31-35 en 44-45, behoudens de daarin opgenomen persoonsgegevens, openbaar. Het document met volgnummer 36 maak ik in zijn geheel niet openbaar.

Wijze van openbaarmaking

De feitelijke verstrekking van de documenten blijft echter met een beroep op artikel 6, vijfde lid, van de Wob tijdelijk achterwege. Aangezien een belanghebbende zich mogelijk niet kan verenigen met de inhoud van dit besluit, wordt hij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Indien na **2 weken** na verzending van dit besluit géén bezwaarschrift **en** een verzoek om een voorlopige voorziening zijn ingediend, wordt overgegaan tot feitelijke verstrekking van de genoemde documenten.

Dit besluit en de documenten zullen, na het verlopen van de termijn, binnen vijf werkdagen na toezending geanonimiseerd op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst en zijn via de volgende link te raadplegen:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten?trefwoorden=&periode-van=&periode-tot=&onderdeel=Ministerie+van+Sociale+Zaken+en+Werkgelegenheid&type=Wob-verzoek>

Afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan de belanghebbende(n).

Hoogachtend,
de Minister van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,
namens deze,

06 FEB. 2019

mr. E.D.G. Kiersch
directeur WBJA

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten.

Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kan u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,
Bureau Ondersteuning team 1
Postbus 90801
2509 LV 's-Gravenhage
(fax 070 333 5116)

Nr.	Naam document	Beoordeling	Weigeringsgrond
1.	Brief d.d. 11 juni 2007 met kenmerk ARBO/A&V/2007/20288	Openbaar	
2.	Geleideformulier nota's en brieven met kenmerk WBJA/JA-SVIA/2011/20841	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
3.	Brief d.d. 9 februari 2012	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
4.	Second opinion document kwalitatief toetsingsinstrument d.d. 18 maart 2012	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
5.	Brief d.d. 26 maart 2012	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
6.	TNO rapport d.d. 3 mei 2012	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
7.	Memo d.d. 16 april 2014	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
8.	Memo d.d. 29 september 2014	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
9.	TNO rapport d.d. 19 december 2014	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
10.	Risicobenadering (risicomatrix) en Arbowet	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
11.	Stand der Wetenschap, korte internetsurvey	openbaar	
12.	Memo d.d. 2 november 2015	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
13.	Leidt de LOPA methodiek tot de stand der techniek	openbaar	
14.	Techniek versus afweging met een risicomatrix	Gedeeltelijk	artikel 10, tweede lid, aanhef en

		openbaar	onder e, van de Wob
15.	Presentatie d.d. 31 mei 2016 met onderwerp 'ATEX congres risico bepalen of stand der techniek toepassen'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
16.	Brief d.d. 21 juni 2016 met onderwerp 'overvulbeveiliging PGS29' met kenmerk 20160083 VLH HAS/Uij/Sij-10995	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
17.	Commentaar bij de VNCI Brochure	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
18.	Argumentatie voor opleggen maatregelen tegen overvullen bij procestanks en tanks < 150m3 d.d. 9 oktober 2017	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
19.	De Arbowet en gemotiveerd afwijken en gelijkwaardigheid tekst voor dummy PGS Nieuwe Stijl d.d. 10 oktober 2017	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
20.	Hiërarchie in effectiviteit risicoreductie	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
21.	E-mail d.d. 10 juni 2017 met onderwerp 'FW: tijdperk ipo factsheets, ook met ** en ** commentaar'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
22.	E-mail d.d. 9 april 2017 met onderwerp 'Onderbouwing termijnen en maatregelen tegen overvullen van PGS 29 opslagtanks'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
23.	Maatregelen tegen overvullen, een onderbouwing van het maatregeleniveau in de PGS 29:2016 versie 1.1 d.d. 18 december 2017 versie 2 13 februari 2018	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
24.	Reactie op voornemen NL-Industrie de (schijnbare) consensusmaatregelen m.b.t. overvullen op te nemen in de PGS 29 NS	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
25.	Brief d.d. 25 mei 2016 met onderwerp 'Voortgang PGS 29'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de

			Wob
26.	E-mail d.d. 4 en 7 mei 2018 met onderwerp 'Kaderstellende beleidsuitgangspunten SZW voor PGS Nieuwe Stijl'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
27.	E-mail 26 en 27 oktober 2017 met onderwerp 'Kaderstellende beleidsuitgangspunten SZW voor PGS Nieuwe Stijl'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
28.	E-mail d.d. 24 juni 2018 met onderwerp 'implementatie_pgs_29_periode_2016_2022 (1) (1)'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
29.	Brief d.d. 15 februari 2016 met onderwerp 'Implementatie PGS 29 periode 2016 – 2022' met kenmerk IENM/BSK-2015/253424	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
30.	Beleidsnota Rampenbestrijding	openbaar	
31.	Opslag brandbare vloeistoffen in bovengrondse tanks d.d. 19 juli 2013	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
32.	Memo d.d. 30 maart 2017 met onderwerp 'Vorbereiding telefonisch overleg over PGS 29 met **'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
33.	Memo d.d. 12 mei 2017 met onderwerp 'Vorbereiding PGS 29 stuurgroep'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
34.	Nota met onderwerp 'Vorbereiding voor telefoongesprek met ** over PGS 29	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
35.	Tussenrapport Tankopslag, Inspecties PGS 29 opslagtanks bij BRZO-bedrijven d.d. 5 augustus 2013	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
36.	Nota d.d. 16 maart 2018 met onderwerp 'Proces Stand van de Wetenschap en Professionele Dienstverlening; v3'	Weigeren	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder d, van de Wob
37.	Brief d.d. 14 mei 2007 met onderwerp	openbaar	

	'Werkgeversplicht te streven naar verbetering van veiligheid en gezondheid van werknemers'		
38.	25 883 Nr. 114 Arbeidsomstandigheden	openbaar	
39.	25 879 Nr. 3 Arbeidsomstandighedenwet 1998 Memorie van Toelichting	openbaar	
40.	Tweede Kamer 25 883, 30 552 Nr 100	openbaar	
41.	Stand van de wetenschap en professionele dienstverlening, artikelen in de Arbowet	openbaar	
42.	Besluit van 15 januari 1997, houdende regels in het belang van de veiligheid, de gezondheid en het welzijn in verband met de arbeid (Arbeidsomstandighedenbesluit)	openbaar	
43.	Zorgplicht art. 3	openbaar	
44.	Memo d.d. 10 april 2017 met onderwerp 'Onderbouwing termijnen en maatregelen tegen overvullen van PGS 29 opslagtank'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob
45.	Nota met onderwerp 'Weerstand Shell tegen treffen veiligheidsmaatregelen opslagtanks brandbare stoffen'	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob