



**Beschikking op Wob verzoek  
Van de Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid**

**Aanleiding**

Op 13 februari 2019 is een verzoek ingediend om openbaarmaking van alle stukken die betrekking hebben op de op 1 december 2018 aangescherpte Handleiding van de Stichting Blik op Werk en/of andere relevante aanpassingen van de wet en (lagere) regelgeving/beleid, waaronder begrepen, in ieder geval, alle stukken die zien op de beslissing om de uren besteed aan e-learning niet meer mee te rekenen voor de 600 uren-eis.

**Wet openbaarheid van bestuur**

Bij brief van 13 februari 2019 is het verzoek aangemerkt als een verzoek in gevolge de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob).

**Inventarisatie documenten**

Op basis van het verzoek zijn in totaal 20 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 1 bij dit besluit is gevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

**Zienswijze**

Het verzoek is getoetst aan de bepalingen van de Wob. Op grond van artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: de Awb) heb ik de belanghebbenden in de gelegenheid gesteld te reageren op het Wob verzoek. Eén belanghebbende heeft te kennen gegeven geen gebruik te maken van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Eén belanghebbende heeft bedenkingen tegen openbaarmaking van persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen.

**Overwegingen**

Ik ben nagegaan of er sprake is van in de wet vastgelegde uitzonderingsgronden die het openbaar maken van de genoemde documenten of delen daarvan in de weg zouden kunnen staan.

Reikwijdte Wob-verzoek

De inhoud van een aantal documenten (e-mailwisselingen) heeft betrekking op "alledaagse conversaties", zoals het maken van afspraken en persoonlijke gesprekken. Dit is geen bestuurlijke aangelegenheid en valt daarom buiten de reikwijdte van de Wob. De betreffende delen heb ik uit deze documenten verwijderd. Het gaat om de documenten met nummers 5, 9, 15 en 20.

Persoonsgegevens

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In de documenten met nummers 2 tot en 10, 12 tot en met 16 en 18 tot en met 20 staan persoonsgegevens. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens verwijderd uit deze documenten.

### Onevenredige bevoordeling of benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van (bepaalde passages uit) de documenten met nummers 10 en 16 zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling van de belanghebbende waarvan deze informatie afkomstig is. Deze informatie betreft (delen van) een keurmerkhandleiding. De keurmerkhandleiding is slechts tegen betaling beschikbaar voor derden. Openbaarmaking zal de financiële belangen van de belanghebbende schaden omdat de informatie dan voor eenieder gratis toegankelijk is. Het belang bij het voorkomen van onevenredig financieel nadeel voor de belanghebbende weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking.

### Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

De documenten (of passages daaruit) met nummers 1, 2, 5, 7, 9 tot en met 13 en 16 tot en met 18 zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie. Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen. Deze persoonlijke beleidsopvattingen heb ik uit de documenten met nummers 2, 5, 7, 9, 10, 12 tot en met 13 en 18 verwijderd. De documenten met nummers 1, 11, 16 en 17 maak ik in zijn geheel niet openbaar.

### **Besluit**

Ik maak de documenten met nummers 2 tot en met 10, 12 tot en met 15 en 18 tot en met 20 behoudens de daarin opgenomen persoonsgegevens, openbaar. Van deze documenten maak ik vervolgens de documenten met nummers 2, 5, 7, 9, 10, 12 tot en met 13 en 18 mede op andere gronden deels openbaar. De documenten met nummers 1, 11, 16 en 17 maak ik in zijn geheel niet openbaar.

### **Wijze van openbaarmaking**

De feitelijke verstrekking van de documenten blijft echter met een beroep op artikel 6, vijfde lid, van de Wob tijdelijk achterwege. Aangezien een belanghebbende zich mogelijk niet kan verenigen met de inhoud van dit besluit, wordt hij in de gelegenheid gesteld om een bezwaarschrift en een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening in te dienen. Indien na **2 weken** na verzending van dit besluit géén bezwaarschrift **en** een verzoek om een voorlopige voorziening zijn ingediend, wordt overgegaan tot feitelijke verstrekking van de genoemde documenten.

Dit besluit en de documenten zullen, na het verlopen van de termijn, binnen vijf werkdagen na toezending geanonimiseerd op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) worden geplaatst en zijn via de volgende link te raadplegen:

<http://www.rijksoverheid.nl/documenten?trefwoorden=&periode-van=&periode-tot=&onderdeel=Ministerie+van+Sociale+Zaken+en+Werkgelegenheid&type=Wob-verzoek>

Afschrift van deze beschikking zal worden gezonden aan de belanghebbende(n).

Datum: **30 JULI 2019**

Hoogachtend,  
de Minister van Sociale Zaken  
en Werkgelegenheid,  
namens deze,

b/a

mr. E.D.G. Kiersch  
*directeur WBJA*

Dit is een beschikking in de zin van artikel 1:3, tweede lid, van de Awb. Overeenkomstig de Awb kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij:

[WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl](mailto:WBJA-Bezwaren-BO-T1@minszw.nl)

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Het bezwaarschrift dient in de Nederlandse taal te zijn gesteld. Wordt het bezwaarschrift per e-mail ingediend, dan moet het bezwaarschrift in pdf-formaat als bijlage in de e-mail worden verzonden. Deze bijlage moet een ingescande "natte" handtekening bevatten.

Hiermee wordt bedoeld dat het bezwaarschrift met de hand moet worden ondertekend, voordat het wordt ingescand en opgeslagen in pdf-formaat (bij voorkeur met tekstherkenning).

Per post kan u uw bezwaar indienen bij:

De Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
t.a.v. de Directie Wetgeving, Bestuurlijke en Juridische Aangelegenheden,  
Bureau Ondersteuning team 1  
Postbus 90801  
2509 LV 's-Gravenhage  
(fax 070 333 5116)

**Bijlage 1:**  
**Inventarislijst 4.2019.0225.001**

<b>Nr.</b>	<b>Documenten</b>	<b>Beoordeling</b>	<b>Weigeringsgrond</b>
01.	Verslag OO d.d. 28 januari 2019	Niet openbaar	Artikel 11, eerste lid, van de Wob
02.	E-mailverkeer d.d. 4 december 2018 met onderwerp 'lijstje acties'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob Artikel 11, eerste lid, van de Wob
03.	E-mailverkeer d.d. 20 november 2018 met onderwerp 'E-mailen - Handleiding 2019 inburgeren SI.pdf'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
04.	E-mailverkeer d.d. 25 januari 2019 met onderwerp 'Fwd: Verzoek ontvangen van Kenniscentrum Tama ten aanzien van e-learning'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
05.	E-mailverkeer d.d. 28 januari 2019 met onderwerp 'FW: Antw: Fwd: Verzoek ontvangen van Kenniscentrum Tama ten aanzien van e-learning'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob en Artikel 11, eerste lid, van de Wob
06.	E-mailverkeer d.d. 29 januari 2019 met onderwerp 'RE: verantwoording e-learning'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
07.	E-mailverkeer d.d. 4 februari 2019 met onderwerp 'FW: WH Office/advies, dossiernr. 20190008'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob en Artikel 11, eerste lid, van de Wob
08.	E-mailverkeer d.d. 8 februari 2019 met onderwerp 'RE: Beleidsprioriteiten JV 208'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
09.	E-mailverkeer d.d. 5 december 2018 met onderwerp 'RE: e learning'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob en Artikel 11, eerste lid, van de Wob
10.	E-mailverkeer d.d. 27 november 2018 met onderwerp 'RE: e learning en analfabeten'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob Artikel 11, eerste lid, van de Wob
11.	E-mailverkeer d.d. 22 januari 2019 met onderwerp 'FW: Elearning en ontheffing'	Niet openbaar	Artikel 11, eerste lid, van de Wob

12.	E-mailverkeer d.d. 15 november 2018 met onderwerp 'FW: Handleiding Blik op Werk'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob en Artikel 11, eerste lid, van de Wob
13.	E-mailverkeer d.d. 14 november 2018 met onderwerp 'Handleiding Blik op Werk'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob en Artikel 11, eerste lid, van de Wob
14.	E-mailverkeer d.d. 31 augustus 2018 met onderwerp 'FW: Overleg Projectteam' inclusief Handleiding	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
15.	E-mailverkeer d.d. 29 augustus 2018 met onderwerp 'Re: Planning overleg + voorstel agenda'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
16.	E-mailverkeer d.d. 26 september 2018 met onderwerp 'FW: Verzoek tot doorlezen handleiding Blik op werk keurmerk 2019'	Niet openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g, van de Wob Artikel 11, eerste lid, van de Wob
17.	E-mailverkeer d.d. 5 februari 2019 met onderwerp 'RE: WH Office/advies, dossiernr. 20190008'	Niet openbaar	Artikel 11, eerste lid, van de Wob
18.	E-mailverkeer d.d. 21 januari 2019 met onderwerp 'RE: wijzigingen factureren 1 april en afstemming veld'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob en Artikel 11, eerste lid, van de Wob
19.	E-mailverkeer d.d. 23 september 2018 met onderwerp 'FW: Verzoek tot doorlezen handleiding Blik op werk keurmerk 2019'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob
20.	E-mailverkeer d.d. 26 september 2018 met onderwerp 'RE: Handleiding 2019 inburgeren'	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e Wob