



**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

# nota

Taakopdracht belastingconstructies en internetconsultatie

**Datum**

22 november 2022

**Notanummer**

2022-0000284802

**Bijlagen**

1. Kamerbrief
2. Consultatiedocument
3. IAK document
4. Bijlage 10 IBO  
Vermogensverdeling
5. Concept gelakte  
openbaar te maken  
nota's

## Aanleiding

Eerder bent u akkoord gegaan met het consultatiedocument om via internet belastingconstructies te inventariseren (bijlage 2). Bijgaand leggen we u de brief voor waarin u de Kamer informeert over de internetconsultatie.

## Beslispunten

- Graag uw akkoord op de brief waarin de Kamer wordt geïnformeerd over de internetconsultatie (bijlage 1). Indien u akkoord bent, kunt u de brief ondertekenen.
- Indien u akkoord bent zullen de eerdere nota's (bijlage 5) en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn 'Actieve openbaarmaking nota', openbaar worden gemaakt. Omliggende delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

## Kernpunten

- De brief betreft een korte beschrijving van aanleiding, doel en proces van het traject Aanpak belastingconstructies.
- De documenten die op internet worden geplaatst, worden als bijlagen met de brief meegestuurd. De bijlagen betreffen achtereenvolgens het consultatiedocument (bijlage 2), het bijbehorende IAK-document (bijlage 3) en bijlage 10 "Opmerkelijke belastingconstructies" van het rapport IBO Vermogensverdeling (bijlage 4).
- Onze ambitie is om aanstaande vrijdag 25 november de internetconsultatie van start te laten gaan. De internetconsultatie staat open tot 31 januari 2023. Dit staat zo ook aangegeven in het consultatiedocument en in de kamerbrief.

## Communicatie

- Deze internetconsultatie is het startpunt van een langer traject. Er is vanuit de media, maatschappij en politiek veel aandacht voor dit onderwerp.
- Voor de start van de internetconsultatie wordt een persbericht voorbereid, ondersteund met posts op uw social media kanalen. Daarnaast wordt een spreeklijn voor u opgesteld.

## Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.

23. 11. 22

Akhoe

Mu

Doc. nr.	Datum	Naam document
1	26-10-2022	Nota-stas-Internetconsultatie opmerkelijke belastingconstructies
2	11-11-2022	Nota-stas-Inventarisatie belastingconstructies via internetconsultatie



Ministerie van Financiën

di 8/10 10.00-10.30

SD

**TER BESLISSING**

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene Fiscale  
Politiek

Persoonsgegevens

# nota

Internetconsultatie opmerkelijke belastingconstructies

**Datum**  
26 oktober 2022

**Notanummer**  
2022-0000265719

**Bijlagen**  
1. Consultatiedocument  
2. IAK inventarisatie  
belastingconstructies  
3. Kamerbrief

## Aanleiding

- Bij de Miljoenennota 2023 is een taakopdracht ingeboekt oplopend tot 550 miljoen structureel vanaf 2027 voor de aanpak van opmerkelijke belastingconstructies en negatief geëvalueerde fiscale regelingen.
- Los van de taakopdracht heeft het kabinet in de kabinetsreactie op het IBO Vermogensverdeling aangegeven om jaarlijks een lijst met nieuwe opmerkelijke belastingconstructies op te stellen en deze met de Voorjaarsnota mee te sturen naar de Kamer.
- We willen iedereen in Nederland die zich daartoe geroepen voelt uitnodigen om input aan te leveren voor de lijst met opmerkelijke belastingconstructies en daarmee ook de invulling van de taakopdracht. Dit naast de interne uitvraag bij de Belastingdienst en DGFZ.

## Beslisputen

- Graag uw akkoord op het consultatiedocument (bijlage 1).
- Graag uw akkoord op de termijn dat de internetconsultatie open staat.
- Graag uw akkoord op de brief waarin de Kamer wordt geïnformeerd over de internetconsultatie (bijlage 3). Indien u akkoord bent, kunt u de brief ondertekenen.
- Indien u akkoord bent zal de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn 'Actieve openbaarmaking nota', openbaar worden gemaakt (bijlage 2).

## Kernpunten

- In het consultatiedocument wordt de aanleiding geschetst en richting gegeven naar welk soort input we op zoek zijn. Er is een omschrijving van belastingconstructies opgenomen langs een aantal lijnen.
- We definiëren belastingconstructies als volgt:
  1. Het schuiven van bezit, schuld of inkomen tussen de boxen van de inkomstenbelasting en het gebruik van verschillende rechtsvormen, het gebruik maken van verschillende afbakeningen in grondslagen met verschillende tarieven (zoals btw versus overdrachtsbelasting) met als doel het minimaliseren van de belastingdruk.
  2. Het gebruik van aftrekposten, vrijstellingen, drempels, kortingen en verlaagde tarieven dat op gespannen voet staat met het beoogde beleidsdoel van deze fiscale regeling of regelgeving. We spreken dan van niet-beoogd gebruik.

06/11/22

East  
besprek.

Mie  
P.S. Mie  
opmerking  
2 vrag.

1/4 31 januari 2023

- Respondenten worden uitgenodigd één of meerdere concrete casussen aan te leveren. Met een set aan gerichte vragen moet duidelijk worden hoe de fiscale constructie werkt, hoe het belastingvoordeel tot stand komt, en wat logische beleidsopties zijn voor de aanpak.
- De planning is om de internetconsultatie 11 november van start te laten gaan en deze tot en met 31 december 2022 open te zetten.
- De Kamer (en daarmee ook de stakeholders) wordt voor aanvang van de consultatie geïnformeerd over de internetconsultatie. Deze brief is als bijlage toegevoegd.
- Begin volgend jaar worden rondetafelgesprekken met stakeholders georganiseerd om het gesprek aan te gaan over de geïnventariseerde belastingconstructies om te komen tot een onderbouwd politiek besluit over het aanpakken van deze belastingconstructies.

te kort

#### Toelichting

- DGfZ is samen met de Belastingdienst en AFEP van start gegaan met het invullen van de taakopdracht van € 550 miljoen. De eerste fase van het project betreft een inventarisatie van belastingconstructies. Dit gebeurt zowel intern als extern. Daartoe is een intern projectplan afgestemd.
- Intern gebeurt dit door een uitvraag bij de relevante kennisgroepen van de Belastingdienst en bij de directies van DGfZ. Voor het inventariseren van opmerkelijke belastingconstructies bij de Belastingdienst wordt de vaktechnische infrastructuur van de Belastingdienst gebruikt.
- Extern gebeurt dit onder andere met deze internetconsultatie. Het doel hiervan is om onder de gehele Nederlandse bevolking kennis aan te boren van opmerkelijk belastingconstructies.
- Het gaat zowel bij de jaarlijkse publicatie van belastingconstructies als bij de invulling van de taakopdracht nadrukkelijk om het gehele belastingstelsel en niet alleen om de belastingen op inkomen en vermogen. Zo is dat ook aangegeven in de kabinetsreactie op het IBO.
- Het streven is om eind januari de stand van zaken inclusief een groslijst van belastingconstructies met u te bespreken. Na afstemming met u over met welke belastingconstructies verder te gaan start fase twee met het uitwerken van concrete beleidsopties om de constructies tegen te gaan. Hier wordt dan ook de budgettaire opbrengst geraamd en worden de beleidsopties beoordeeld op uitvoerbaarheid.
- Bij de taakopdracht is de inspanningsverplichting om zoveel mogelijk via constructiebestrijding op te halen. Het resterende deel loopt via ondoelmatige of ondoeltreffende fiscale regelingen. Daartoe wordt nauw contact onderhouden met collega's van het traject "Aanpak fiscale regeling en vereenvoudiging".

(1) de  
gewone  
belasting-  
constructies  
uit IBO-  
rapport  
beveiligen.  
Ook op-  
nemen in de  
LKB-  
consultatie

(2)  
nieuwe  
belasting-  
constructies

#### Communicatie

- Deze internetconsultatie is het startpunt van een langer traject. Er is vanuit de media, maatschappij en politiek veel aandacht voor dit onderwerp. Voor alle belangrijke momenten in het traject, zal communicatie zich inzetten.
- Voor de start van de internetconsultatie wordt een persbericht voorbereid, ondersteund met posts op uw social media kanalen. Wij stellen daarnaast voor dat u, als krachtig signaal over het belang van deze consultatie en dit project, bij aanvang van de consultatie een interview geeft in een landelijke krant over het project en de consultatie.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
Niet van toepassing.



DEPARTEMENTAAL VERTROUWELIJK  
TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst

Directie Algemene  
Fiscale Politiek

Persoonsgegevens

# nota

Inventarisatie belastingconstructies via  
internetconsultatie

## Aanleiding

Op dinsdag 9 november jl. spraken wij u over een eerste versie van het consultatiedocument om via internet voorbeelden van belastingconstructies te inventariseren. Bijgaand ontvangt u een nieuwe versie.

## Beslispunten

- Bent u akkoord met de duiding van belastingconstructies en de opgenomen voorbeelden van belastingconstructies (zie bijlage 1)?

## Kernpunten

- U vond de omschrijving van belastingconstructies in de eerste versie nog wat rommelig (zie bijlage 2). U gaf aan dat het hierbij gaat om structuren waarbij er weliswaar gehandeld wordt naar de letter maar niet naar de geest van de wet. Dit heeft niet-beoogde neveneffecten. Dit is nu ook zo opgenomen.
- U gaf aan dat het spoor *Aanpak belastingconstructies* niet mag worden verward met het spoor *Aanpak fiscale regelingen en vereenvoudiging* en de term constructie niet mag worden verward met de term fiscale regeling. We hebben het consultatiedocument conform aangepast. Wij stellen voor een uitleg van deze twee sporen in de brief op te nemen waarmee u de Kamer informeert over de start van internetconsultatie.
- U gaf aan dat het mogelijk ook helpt om een aantal voorbeelden van constructies te geven die betrekking hebben op verschillende belastingen. We hebben nu twee voorbeelden opgenomen van belastingconstructies die eerder met beleidswijzigingen zijn aangepakt en die redelijk eenvoudig zijn te beschrijven. We hebben desgewenst nog twee andere voorbeelden (oneigenlijk gebruik van de startersvrijstelling in de overdrachtsbelasting respectievelijk de emigratielek van aanmerkelijkbelanghouders).
- De einddatum van de internetconsultatie is conform uw verzoek op 31 januari 2023 gesteld. Ook is de vragenlijst aangepast en een vraag toegevoegd om - voor de respondenten die dat wensen - een reactie te geven op de gegeven voorbeelden in het consultatiedocument respectievelijk de voorbeelden uit het IBO Vermogensverdeling.
- Graag uw reactie op deze versie van het consultatiedocument. Na verwerking van uw reactie leggen we een definitieve versie aan u voor met daarbij een brief aan de TK ter ondertekening.

## Datum

11 november 2022

## Notanummer

2022-0000279170

## Bijlagen

- Consultatiedocument
- Notitie 265719a

15.11.22

Akkoord.  
Dank voor  
de aangepaste  
versie &  
het verzoek  
na alle  
suggeraties  
Paul

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**  
Niet van toepassing.