



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

2020-0000203052

Datum 1 december 2020
Betreft Beslissing op uw Wob-verzoek rapport Prooi en Jager

Geachte

In uw brief van 23 september 2020 heeft u op grond van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: de Wob) verzocht om het "zogeneten [concept-]rapport 'Als de prooi de jager vangt' ".

In mijn ontvangstbevestiging van 29 september jl. heb ik de afdoeningstermijn van uw verzoek verdaagd tot 19 november 2020. In verband met het zienswijzeverzoek aan derde belanghebbenden is de beantwoording met twee weken opgeschort tot 3 december 2020.

Besluit

Ik besluit het door u gevraagde document niet openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Inhoud van het verzoek

Het verzoek heeft uitsluitend betrekking op het conceptrapport 'Als de prooi de jager vangt' zoals dat afgelopen zomer vertrouwelijk ter inzage aan de Tweede Kamer is gegeven.

Derde-belanghebbenden

Bij de openbaarmaking van dit document spelen belangen van derden een rol, te weten de auteurs van dit conceptrapport. Deze derde-belanghebbenden zijn naar aanleiding van uw verzoek gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking hiervan. Zij hebben aangegeven niet in te stemmen met openbaarmaking.

Wettelijk kader

Uw verzoek om informatie is beoordeeld op grond van de Wob. Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Openbaarmaking in de zin van de Wob betekent openbaarmaking voor iedereen. In dat licht vindt de afweging dan ook plaats. Hierbij wordt getoetst aan de artikelen 10 en 11 van de Wob waarin is aangegeven in welke gevallen openbaarmaking kan of moet worden geweigerd (zie bijlage A) of op grond van eventuele bijzondere openbaarmakingsregimes documenten niet openbaar kunnen worden gemaakt.

Motivering

Auteursrecht

Het document waar u om vraagt betreft een conceptrapport dat is geschreven door externe auteurs in opdracht van de Commissie Kennis en Onderzoek (CKO, voorheen bekend als Politie & Wetenschap) van de Politieonderwijsraad. Op dit conceptrapport is het auteursrecht van toepassing. De auteurs hebben op 12 mei 2019 verklaard te hebben besloten om de laatste versie van hun rapport niet meer voor te leggen aan de begeleidingscommissie en ook niet naar buiten te brengen.¹ De auteurs hebben desgevraagd aangegeven niet te kunnen instemmen met vrijgave van dit conceptrapport. Hiermee blijft het auteursrecht onverkort van toepassing.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000203052

Het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling (artikel 10, tweede lid, onder g, van de Wob)

Openbaarmaking van informatie blijft achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van belanghebbenden bij die informatie. Dit heeft betrekking op meerdere aspecten van dit conceptrapport, te weten het auteursrecht en het feit dat het een conceptrapport betreft.

Voor wat betreft de toepassing van de auteurswet, merk ik het volgende op. Het openbaar maken van dit conceptrapport, terwijl de betrokkenen auteurs hiervoor uitdrukkelijk geen toestemming hebben verleend, maakt dat zij onevenredig worden benadeeld. Het belang van het respecteren van de auteursrechten weegt ik hier zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Alleen al om deze reden zal ik het conceptrapport niet openbaar maken.

De conceptstatus betekent dat dit conceptrapport om meerdere redenen niet geschikt is voor openbaarmaking. Het conceptrapport betreft geen eindproduct van de auteurs. Daarnaast zouden de belangen van alle in het conceptrapport voorkomende betrokkenen met de openbaarmaking van een dergelijk conceptrapport worden geschaad. Ik weeg deze belangen zwaarder dan het algemene belang van openbaarmaking. Ook om deze reden maak ik dit conceptrapport dus niet openbaar.

Openbaarmaking

Een geanonimiseerde versie van dit besluit wordt voor een ieder kenbaar gemaakt op www.rijksoverheid.nl.

Hoogachtend,
DE STAATSECRETARIS VAN FINANCIËN – Douane en Toeslagen,
namens deze,

mr. J. Wieten
plv. Hoofddirecteur Fiscaal Juridische Zaken

¹ <https://www.tweedekamer.nl/downloads/document?id=e55c57a0-bc6a-41ae-b427-461d9d828c12&title=Onderzoeksproject%3B%20Als%20de%20prooi%20de%20jager%20pakt.pdf>

Deze brief is niet voorzien van een handtekening. Vanwege de (werk)voorschriften rondom COVID-19 is ondertekening praktisch niet mogelijk gebleken. In een formele en beveiligde omgeving is vastgelegd dat de beslissingsbevoegde medewerker akkoord is met de inhoud van dit document en de verzending daarvan.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000203052

Op grond van de Awb kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de Staatssecretaris van Financiën, Directie Juridische Zaken, postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en ten minste het volgende bevatten: naam en adres van de indiener; de dagtekening; een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt; een opgave van de redenen waarom u zich niet met het besluit kunt verenigen.

Bijlage A

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2020-0000203052

Artikel 10 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden. (...)

Artikel 11 van de Wob luidt, voor zover relevant, als volgt:

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
(...)