



**Douane**  
Handhavingsbeleid

Laan op Zuid 45  
3072 DB Rotterdam  
Postbus 3070  
6401 DN Heerlen  
douane.nl

**Contactpersoon**  
Woo-team  
Woo@douane.nl

**Datum**  
14 juli 2023

**Uw kenmerk**  
D202300042

Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte,

In uw e-mail van 28 maart 2023 heeft u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) verzocht om openbaarmaking van documenten gerelateerd aan de wijzigingen die hebben plaatsgevonden in de TARIC database op 10 februari 2023, waarbij nieuwe beleidscodes zijn geïntroduceerd ten aanzien van de REACH controlemaatregelen. U verwijst in het bijzonder naar de codes: *Y105 tot en met Y110, Y113 en Y115*.

Bij brief van 24 april 2023 heb ik uw verzoek schriftelijk bevestigd en de beslistermijn met twee weken verdaagd. Op 12 mei 2023 is de beslistermijn telefonisch met u besproken. Tijdens dit telefoongesprek heeft u ingestemd met de verlenging van de beslistermijn tot en met medio juni.

Op 29 mei 2023 heb ik u telefonisch gesproken, omdat uw verzoek niet voldoende duidelijk bleek. In uw e-mail van 30 mei 2023 heeft u aangegeven dat uw verzoek met name ziet op openbaarmaking van alle informatie omtrent de Nederlandse implementatie van de betreffende REACH controles, waaronder:

- Alle relevante documenten met betrekking tot de implementatie van de REACH douanecontrole-wijziging in Nederland, inclusief maar niet beperkt tot richtlijnen, circulaire's, notities, rapporten en communicatie tussen betrokken instanties;
- Informatie over de redenen en overwegingen achter de implementatie van deze wijziging, inclusief eventuele impactanalyses of evaluaties die zijn uitgevoerd;
- Details over de geplande of reeds genomen maatregelen om betrokken partijen te informeren over de TARIC-wijziging, zoals communicatiecampagnes, trainingen of richtlijnen voor bedrijven en professionals die door deze wijziging worden beïnvloed.

Op 9 juni 2023 heb ik u telefonisch gesproken over de documenten waarnaar u op zoek bent en naar aanleiding van ons gesprek heeft u per e-mail een aanvullend Woo-verzoek ingediend waarin u uw verzoek van 28 maart 2023 uitbreidt met de periode 29 maart 2023 tot en met 9 juni 2023. Tijdens dit telefoongesprek heb ik met u besproken dat uw verzoek van 28 maart 2023 samen met uw aanvullend verzoek wordt afgehandeld en dat binnen vier weken hierop wordt beslist. In mijn e-mail van 9 juni 2023 heb ik de ontvangst van uw aanvullend verzoek en de gemaakte afspraken bevestigd.

Op 6 juli 2023 heeft u per mail een update ontvangen omtrent de voortgang van de afhandeling van uw verzoek en is medegedeeld dat het besluit naar

verwachting binnen 1 week wordt toegezonden.

**Douane**  
Handhavingsbeleid

In deze brief treft u het besluit op uw verzoek.

**Datum**  
14 juli 2023

### Besluit

Ik besluit de door u gevraagde informatie (deels) openbaar te maken. Op de inventarislijst is aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

**Ons kenmerk**  
D202300042

### Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

### Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek heb ik gezocht in de digitale archiefsystemen van de Douane. Bij deze inventarisatie zijn 20 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn genoemd in onderstaande inventarislijst.

Nr.	Document	Beoordeling	Weigeringsgrond(en)
1	CA_74_2017_REACH_Enforcement_Customs	Openbaar	
2	Fw: Betr: Fw: REACH - TARIC maatregelen per 1-10-2019	Deels openbaar	5.1.2e
3	REACH integration proposal for Annexes 14 17 Rev 1	Deels openbaar	5.1.2e
4	CIRCABC post REACH annexes XIV and XVII TARIC	Deels openbaar	5.1.2e
5	REACH maatregelen in TARIC.	Deel openbaar	5.1.2e
6	REACH and Customs Workshop_Minutes_5	Niet openbaar	5.1.2d; buiten reikwijdte verzoek.
7	180226 Fw Betr FW COM reply to MS comments on CA.74.2017	Deels openbaar	5.1.2e
8	171220 AP4 Role of customs in the enforcement of REACH Comments of The Netherlands v2	Openbaar	
9	191120 Fw verslag CEG TARIC section van 31 oktober	Deels openbaar	5.1.2e
10	20191120 verslag CEG TARIC van 31 oktober	Deels openbaar	5.1.2e; pag 2, 4-11 buiten reikwijdte verzoek
11	200520 Fw Reach	Deels openbaar	5.1.2e
12	REACH integration for Annexes 14 and 17	Niet openbaar	5.1.2i

13	181218 Fw Betr Betr Betr Fwd Betr Voorstel voor REACH in Taric_DTV	Deels openbaar	5.1.2e
14	Betr Betr ODB Actueel concept annotatie SVP Reactie	Deels openbaar	5.1.2e; pag. 3 buiten reikwijdte verzoek.
15	Betr Betr Fw bescheidcodes en HS codes en	Deels openbaar	5.1.2e; pag. 4-11 buiten reikwijdte verzoek.
16	202211 AP REACH integration proposal for Annexes 14 17 Rev 2	Deels openbaar	5.1.2e
17	REACH Y-codes (maatregel 761)	Deels openbaar	5.1.2e
18	Betr Betr Fw TARIC voor REACH per 10 februari 2023	Deels openbaar	5.1.2e
19	Vraag over aangifte	Deels openbaar	5.1.2e
20	Fw Website tekst REACH	Deels openbaar	5.1.2e

**Douane**  
Handhavingsbeleid

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
D202300042

#### Informatie die buiten de reikwijdte van uw verzoek valt

Een aantal documenten bevat passages die over een ander onderwerp gaan dan het hierboven genoemde onderwerp van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek. Om die reden heb ik de passages onleesbaar gemaakt onder vermelding van 'buiten reikwijdte verzoek', dan wel de pagina's uit het document gehaald. De verwijderde pagina's zijn opgenomen in de inventarislijst.

#### **Zienswijzen**

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van derden een rol. Twee belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun mening te geven over de openbaarmaking.

Beide belanghebbenden stemmen in met openbaarmaking.

#### **Overwegingen**

##### Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel (artikel 1.1.) van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

##### Het belang van inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit inspectie, controle of toezicht door

bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Dit is het geval als de uitkomsten van de inspectie, controle of het toezicht nauw samenhangen met informatie over de gebruikte methoden en technieken of de effectiviteit belemmeren.

**Douane**  
Handhavingsbeleid

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
D202300042

Diverse passages uit document 6 zijn gemaakt om een betere controleaanpak van REACH te bereiken. De inhoud van deze documenten gaat over de controlestrategie. Door openbaarmaking van deze documenten wordt informatie over de controlestrategie van de Douane algemeen bekend. Dit zal waarschijnlijk leiden tot berekenend gedrag van registranten en andere kwaadwillenden, waardoor de controle minder effect heeft. Ik vind dat het belang van openbaarmaking daarom niet opweegt tegen de belangen van inspectie, controle en toezicht door de Douane op de naleving van de REACH-verordening (Verordening (EG) nr. 1907/2006). Ik maak deze informatie daarom niet openbaar. De resterende pagina's van document 6 gaan over een ander onderwerp dan het hierboven genoemde onderwerp van uw verzoek. Deze passages vallen inhoudelijk niet binnen de reikwijdte van uw verzoek en dientengevolge maak ik document 6 in het geheel niet openbaar.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij de onderhavige documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar. Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In document 12 staat informatie die het functioneren van de Staat of andere overheden in gevaar zou kunnen brengen. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid, omdat het een concept betreft en het niet wenselijk is dat van één document meerdere versies in het publieke domein in omloop zijn met als mogelijk gevolg dat onduidelijkheid bestaat over de inhoud van het desbetreffende document. Hierbij wijs ik u erop dat document 16 de meest recente versie betreft.

#### *Concepten*

Voor een ordentelijk verloop van het besluitvormingsproces is het belangrijk dat dit gebeurt op basis van voldragen documenten. Wanneer communicatie over conceptteksten of de conceptteksten zelf openbaar worden gemaakt is dit schadelijk voor het goed functioneren van de Staat nu er een publiek debat kan ontstaan over documenten die nog niet rijp zijn voor besluitvorming. Daar is ook hier sprake van. Dit document maak ik daarom niet openbaar met een beroep op het belang van het goed functioneren van de Staat.

Desalniettemin maak ik de werkdocumenten (document 3 en 16) in verband met de implementatie van de REACH douanecontrole-wijziging wel openbaar, omdat dit de meest recente versie betreft die in ons bezit is. De informatie in deze documenten is niet leidend en derhalve wijs ik u erop dat geen beroep op deze documenten gedaan kan worden.

#### **Wijze van openbaarmaking en publicatie**

##### Eenvoudige openbaarmaking

Deze brief wordt zowel digitaal als per post aan u toegezonden.

##### Plaatsing op internet

Dit besluit dat voor iedereen openbaar wordt, wordt op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

Hoogachtend,  
DE STAATSECRETARIS VAN FINANCIËN – TOESLAGEN EN DOUANE  
Namens de Directeur-generaal Douane

**Douane**  
Handhavingsbeleid

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
D202300042

**Rechtsmiddelenclausule**

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën t.a.v.:

Belastingdienst/Douane  
Afdeling Bezwaar/Beroep  
Postbus 3070  
6401 DN Heerlen

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener,
- b. de dagtekening,
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

**Douane**

Handhavingsbeleid

**Datum**

14 juli 2023

**Ons kenmerk**

D202300042

## **Bijlage A - Relevante artikelen uit de Woo**

### Artikel 1.1 van de Woo

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

### Artikel 5.1 van de Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
- c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
- d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
- e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
- g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
- h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
- i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.

3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.

4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.

5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad

**Douane**  
Handhavingsbeleid

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
D202300042

wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.

7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

**Douane**  
Handhavingsbeleid

**Datum**  
14 juli 2023

**Ons kenmerk**  
D202300042