



VERTROUWELIJK

Coördinatiegroep Heffing en Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Douane Landelijk Tactisch Centrum

Dltc Kennis Infra Structuur

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heelen
www.belastingdienst.nl

Contactpersoon

5.1.2e

5.1.2e

M 5.1.2e

5.1.2e@belastingdienst.nl

Datum

15-6-2018

Versienummer

0.1

Datum vaststelling

Datum

Vastgesteld door

Opdrachtgever

5.1.2e

Auteur

5.1.2e

Kopie aan

Naam Achternaam

Bijlagen

Monstername procedurekaarten

memo

De toepassing van SAMANCTA binnen de Douane
(concept)

Inleiding

De Douane gaat in bepaalde gevallen over tot het nemen van monsters. Zij doet dit in principe zelf, maar het kan voorkomen dat de aangever door de douaneambtenaar wordt verplicht de monsters te laten nemen of dat de douaneambtenaar een derde instantie inschakelt om het monster te nemen.

Met SAMANCTA¹ (SAmpling MAnual for Customs and Tax Authorities) wordt beoogd een monsternemings-handleiding te maken voor douane- en belastingautoriteiten. Het bevat informatie en aanwijzingen over het nemen van en omgaan met monsters voor laboratoriumproeven.

Het werk in het laboratorium hangt grotendeels af van de hoeveelheid en de kwaliteit van het genomen monster. Dit maakt de monstername een cruciale stap in het werk op het laboratorium. De ontwikkeling van SAMANCTA heeft enige tijd stil gelegen en in 2018 is er nieuw leven ingeblazen. Dit memo gaat over het toekomstige gebruik van SAMANCTA binnen de Douane.

Wat bevat SAMANCTA

SAMANCTA bevat diverse informatie met betrekking tot het nemen van monsters. Deze informatie is verdeeld over de volgende verschillende onderwerpen: Termen en definities, Wetgeving, Gezondheid en veiligheid, Normen, Algemene principes, Monstername procedurekaarten², Bemonsteringsinstrumenten, Monsterhouders, Verklarende etnische woordenlijst, Opleidingshandboek en een Website voor Europese douanelaboratoria.

Voornamelijk dragen de monsternamekaarten, meer specifiek de monsternemings-procedure op de monsternamekaart, bij aan de uniforme wijze van monstername die SAMANCTA tot doel heeft. In bijlage 1 zijn de monsternamekaarten genoemd die in ontwikkeling zijn dan wel reeds ontwikkeld zijn.

¹ http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/SAMANCTA/NL/index_NL.htm

² http://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/SAMANCTA/NL/SamplingProcedure/SamplingProcedures_NL.htm

VERTROUWELIJK

Pagina 1 van 5

Concept

Op meerdere plekken laat SAMANCTA de Douane ruimte voor verdere invulling van het proces monsternamen. Zo bevat SAMANCTA bijvoorbeeld een aanvraagformulier monsternamen maar wordt bij dit aanvraagformulier ruimte voor de lidstaat. SAMANCTA luidt: "kan het volgende bevatten, er kan bijkomende informatie worden toegevoegd naargelang de plaatselijke omstandigheden".

Het monsternemingsformulier houdt ook geen rekening met lokale afhandeling van dergelijke formulieren. Daar waar door de Douane PLATO wordt gebruikt is dit in andere lidstaten niet het geval. Daarnaast verwijst de monsternamenkaart naar nationale wetgeving en richtsnoeren met betrekking tot gezondheid en veiligheid.

Doordat SAMANCTA niet dwingend voorschrijft en ruimte laat voor verdere invulling kan SAMANCTA niet als enig voorschrift dienen voor de fysiek toezichtmedewerker in het veld. Het zou wel mogelijk zijn voor de Douane om specifiek voor de Douane relevante informatie op te laten nemen in SAMANCTA.

Wettelijk kader SAMANCTA

SAMANCTA bezit geen juridische betekenis. SAMANCTA is een dataset die is opgesteld door een afvaardiging van een aantal lidstaten van de EU die hoofdzakelijk bestaat uit laboratoriummedewerkers.

De database bevat informatie en instructies voor de wijze van monsterneming voor het testen binnen het laboratorium maar schrijft deze niet verplicht voor.

Handboek Douane

In het handboek Douane wordt alle voorschriftgeving opgenomen. Doel van het handboek is dat de douanemedewerker haar taken en werkzaamheden in principe zelfstandig kan verrichten.

Handboek douane 12.10.00 bevat de voorschriftgeving met betrekking tot monsterneming en monsteronderzoek. Dit deel bevat overeenkomstige informatie als SAMANCTA. Specifiek voor de Nederlandse situatie. PLATO, het uitvoeren door andere instanties, het afhandelen van monsteronderzoek, et cetera.

Toekomstig gebruik

Vooropgesteld dient te worden dat bij monsternamen eenheid van beleid en uitvoering binnen het douanegebied voorop staat. Om die reden is het van belang dat de monsternamenkaarten of in elk geval de inhoud van deze monsternamen procedurekaarten te (gaan) gebruiken. Op deze wijze wordt ook voldaan aan de doel en strekking van SAMANCTA, het verkrijgen van een uniforme wijze van monsternamen.

Doel en strekking van het handboek is het opnemen van alle voorschriftgeving. De meest voor de hand liggende oplossing is de monsternamenkaarten op te nemen in het handboek Douane.

De douaneambtenaar die belast is met de monsternamen dient zo snel en makkelijk mogelijk bij de informatie te komen die voor hem van belang is bij de monsternamen. Daarbij dienen mogelijke onduidelijkheden en een verscheidenheid

Concept

aan informatiebronnen c.q. systemen die op zich zelf geen extra toegevoegde waarde hebben te worden beperkt.

Het verdient niet de voorkeur om SAMANCTA als enig voorschrift met betrekking tot monsternamen te gebruiken. SAMANCTA is niet in eigen beheer, wijzingen van interne procedures kunnen dan ook niet snel en eenvoudig worden aangebracht binnen SAMANCTA.

Het voorstel is om de inhoud van SAMANCTA, voornamelijk de monsternemingsprocedure, te integreren binnen het handboek Douane.

Gevraagd besluit

Akkoord te gaan met het voorstel om de inhoud van SAMANCTA te integreren in het handboek Douane en hiermee akkoord te gaan met de te nemen stappen.

Vervolgstappen

1. Memo ter input langs aan de Coördinatiegroep VGEM
2. Memo vaststellen door de Coördinatiegroep Heffing en Gemeenschappelijk Landbouwbeleid
3. Memo vaststellen door het MT HHB
4. Een werkgroep op te stellen uit deelnemers van de betrokken coördinatiegroepen die SAMANCTA³ gaan integreren binnen het handboek Douane
5. Inventariseren Monsternamen kaarten
6. Bepalen wat de relevante coördinatiegroep per monsterkaart is
7. Bepalen wat de relevante coördinatiegroep voor wat betreft het algemene deel is
8. Beoordelen van de monsternamenkaarten en het algemene deel op relevantie
9. Vergelijken van de monsternamenkaarten met de huidige tekst van het handboek Douane
10. Relevante stukken voor monsternamen die staan genoemd in de monsternamen kaarten maar niet in de huidige tekst van het handboek Douane op een passende manier verwerken binnen het handboek Douane.
11. Daar waar het handboek Douane afwijkt van SAMANCTA het handboek Douane in lijn brengen met SAMANCTA behoudens daar waar SAMANCTA onjuiste en/of niet relevante informatie bevat
12. Wanneer wettelijk voorgeschreven wijzen voor het nemen van monsters niet zijn opgenomen in de monsterkaarten agenderen bij het lid van de Projectgroep SAMANCTA.

Het resultaat is een handboek Douane waarbij lidstaat Nederland monsters neemt op een gelijke wijze zoals bedoeld met SAMANCTA. Binnen het handboek Douane zijn de specifieke nationale bepalingen, werkzaamheden opgenomen alsmede wordt de uniformiteit binnen het douanegebied geborgd.

Toekomst

13. De deelnemer binnen de werkgroep SAMANCTA zal de relevante partijen op de hoogte houden nieuwe en/of gewijzigde monsternamenkaarten.

³ Voor zover deze gereed zijn

Concept

Bijlage 1 Monsternamen procedurekaarten

Kaartnummer	Naam van goederen
(Geen code)	Producten zonder monsternemingskaart
Diversen	
SAM-001	Verpakkingen, opgemaakt voor de verkoop in het klein
SAM-002	Afval
SAM-003	Legeszegels
Levensmiddelen (-producten)	
SAM-101	Voedingsmiddelen, vloeibaar, lage viscositeit
SAM-102	Voedingsmiddelen, vloeibaar, hoge viscositeit
SAM-103	Voedingsmiddelen, poeder
SAM-104	Vlees, niet ingevroren
SAM-105	Vlees, ingevroren
SAM-106	Vis, niet ingevroren
SAM-107	Ingevroren vis
SAM-108	Planten
SAM-109	Boter en botervet
SAM-110	Kaas
SAM-111	Zuivelproducten
SAM-112	Losse korrels
SAM-113	Producten voor menselijke consumptie, niet ingevroren
SAM-114	Producten voor menselijke consumptie, ingevroren
SAM-116	Groenten en fruit, niet ingevroren
SAM-117	Groenten en fruit, ingevroren
SAM-118	Koffie, Thee, Noten, and kruiden
SAM-119	Tabak
Chemische stoffen en chemische producten	
SAM-201	Chemische stoffen, vloeistoffen
SAM-202	Chemische stoffen, vast
SAM-203	Chemische stoffen, andere gassen onder druk
SAM-204	Was
SAM-205	Vloeibare aardolieproducten
SAM-206	Chemische stoffen, vloeibare petroleumgassen
Artikelen	
SAM-301	Kunststof en rubber
SAM-302	Papier
SAM-303	Hout
SAM-304	Textiel
SAM-305	Metalen

Concept

Betr: Betr: Fw: uncertainty of sampling

5.1.2e aan 5.1.2e
Cc: 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e 5.1.2e
5.1.2e

02-05-2019 15:49

Hallo collega's,

Kort aanvullend een reactie op het bericht van 5.1.2e. Ik deel vanzelfsprekend zijn mening dat een monster weloverwogen dient te worden genomen en representatief dient te zijn. Een zaak waarin dit heeft gespeeld is de casus "kalkoenborst filets (niet) gekruide ECLI:NL:HR:2010:BF9087.

Zie onder andere overweging 3.4.1, 3.4.2., 3.4.3.

Dit is een van de redenen geweest om samen met het Lab op te trekken in de werkgroep Samancta. Heeft volgens mij ook geleid tot de in Samancta opgenomen definitie :

"Een monster dat wordt genomen op basis van een bemonsteringsplan en waarvan kan worden verwacht dat het gemiddelde van de fysische en chemische eigenschappen van de volledige gecontroleerde lading of zending adequaat weergeeft."

Dus in de casus kalkoenborst filets meer dan 2 kartons.

Met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e Heffing en Gemeenschappelijk Landbouwbeleid

Belastingdienst/Douane Eindhoven
Karel de Grotelaan 4, 5616 CR Eindhoven
Postbus 3070, 6401 DN Heerlen

T 5.1.2e
E 5.1.2e @belastingdienst.nl

5.1.2e

Hoi allemaal, De meetonzekerheid van de mons...

02-05-2019 15:17:21

Van: 5.1.2e Douane/BLD
Aan: 5.1.2e /Douane/BLD@Belastingdienst
Cc: 5.1.2e Douane/BLD@Belastingdienst 5.1.2e
5.1.2e /Douane/BLD@Belastingdienst, 5.1.2e
5.1.2e /Douane/BLD@Belastingdienst, 5.1.2e
5.1.2e /Douane/BLD@Belastingdienst
Datum: 02-05-2019 15:17
Onderwerp: Betr: Fw: uncertainty of sampling

Hoi allemaal,

De meetonzekerheid van de monsternamen is zoals beschreven in het document best wel een ding.
5.1.2i

Het is mij niet bekend hoe vaak de Douane (NL, of andere MS) in de rechtbank in het ongelijk is gesteld bij discussies over representatieve monsternamen. Dergelijke rechtzaken zijn mij i.i.g. niet

bekend, anders dan een enkel geval uit de minerale olie hoek (tanklichters).
Ook is het zo dat accreditatie van de monsternamen voor de labs pas een ding wordt "als ze er zelf verantwoordelijk voor zijn". Naar mijn beste weten zijn we dat nu niet, maar hebben we er wel mee te maken.

In de meeste gevallen is het ook niet zo'n probleem omdat het om homogeen materiaal gaat.
Maar juist wanneer dat niet zo is, moeten we er wel extra op bedacht zijn. Bekende gevallen zijn o.a. keramiek, alles waarbij deeltjes grootte een rol speelt, en mengsels / suspensies van vloeistoffen en vaste stoffen die kunnen uitzakken.

5.1.2.i

5.1.2.i

Maar het is wel goed om er alvast goed over na te denken of we dat zo willen houden, of dat er een proces wordt opgestart om problemen in de toekomst voor te zijn. En eerlijk is eerlijk een monsternamen waarover meer is nagedacht is ook een betere monsternamen.
Ik zal hier intern ook de discussie blijven voeren met onze kwaliteitsfunctionaris die beter op de hoogte is van de eisen zoals beschreven in de ISO17025. Waarschijnlijk lukt het wel om voor Riga nog wat meer duidelijkheid te hebben.

Groet

5.1.2e

5.1.2e

Toegevoegd aan de agenda. De bedo...

01-05-2019 15:37:13

Van: 5.1.2e /Douane/BLD
Aan: 5.1.2e /Douane/BLD@Belastingdienst, 5.1.2e
5.1.2e Douane/BLD@Belastingdienst
Cc: 5.1.2e /Douane/BLD@Belastingdienst, 5.1.2e
5.1.2e @Belastingdienst
Datum: 01-05-2019 15:37
Onderwerp: Fw: uncertainty of sampling

Toegevoegd aan de agenda. De bedoelde ISO-norm is te vinden op:
<https://connect.nen.nl/Standard/Detail/3554874?compld=14507&collectionId=0>

met vriendelijke groet,

5.1.2e

5.1.2e

Heffing en GLB

5.1.2e

**Douane Landelijk Tactisch Centrum
Belastingdienst**

Laan op Zuid 45 | 3072 DB | Rotterdam | d10.13
Postbus 3070 | 6401 DN | Heerlen

T 5.1.2e

----- Doorgestuurd door 5.1.2e Douane/BLD op 01-05-2019 15:35 -----

Van: 5.1.2e <5.1.2e@gmail.com>
Aan: 5.1.2e @cs.mfcr.cz, 5.1.2e <5.1.2e@ec.europa.eu>, 5.1.2e
5.1.2e <5.1.2e@agenziaadogane.it>, 5.1.2e
(MINFIN)" <5.1.2e@minfin.fed.be>, 5.1.2e <5.1.2e@gmail.com>, 5.1.2e
<5.1.2e@yahoo.co.uk>, 5.1.2e @correo.aeat.es,
5.1.2e @bwz.bund.de, 5.1.2e @belastingdienst.nl, 5.1.2e
<5.1.2e@nav.gov.hu>, 5.1.2e <5.1.2e@post.cz>, 5.1.2e
<5.1.2e@tulli.fi>, 5.1.2e <5.1.2e@skynet.be>,
5.1.2e <5.1.2e@email.cz>, 5.1.2e @ec.europa.eu, 5.1.2e

<5.1.2e@vid.gov.lv>, 5.1.2e <5.1.2e@vid.gov.lv>, 5.1.2e@vid.gov.lv,
5.1.2e@vid.gov.lv

Datum: 01-05-2019 15:12
Onderwerp: uncertainty of sampling

Dear all,

In March the Project group on Compliance Assessment met in Madrid for a three day meeting about the use of precision data and statistics.

One of the subjects was about the uncertainty of sampling.

For future **accreditation under ISO 17025**, the laboratories will have to **consider the sampling-U**, if they are in charge of the sampling.

This subject belongs to the activities of our Project group. Therefore I added this subject to the agenda of the annual meeting.

In the attached document you will find the text about this subject from the minutes and a short comment from my side.

We will discuss this subject in our meeting and make appointments about the realisation of a guideline about uncertainty of sampling in Samancta.

5.1.2e