



Douane
Handhavingsbeleid

Laan op Zuid 45
3072 DB Rotterdam
Postbus 3070
6401 DN Heerlen
www.douane.nl

Contactpersoon
Woo-team
woo@douane.nl

Datum
29 december 2023

Uw kenmerk
2023-192

Behandeld door

Betreft: Besluit op uw Woo-verzoek

Geachte

Op 17 augustus 2023 heeft u het besluit met kenmerk D202300068 op een door u eerder ingediend verzoek ontvangen, waarin u met een beroep op de Wet open overheid (hierna: Woo) heeft verzocht om openbaarmaking van onder andere documenten over diverse verkeersovertredingen begaan door Douaneambtenaren.

Naar aanleiding van dit besluit heeft u in uw e-mail van 26 augustus 2023 met een beroep op de Woo verzocht om openbaarmaking van aanvullende documenten in relatie tot eerder openbaargemaakte documenten middels het besluit van 17 augustus 2023.

U vraagt specifiek om de volgende documenten (uitsluitend bijbehorend bij het besluit op het Woo-verzoek met kenmerk D202300068):

- Alle ingediende bezwaarschriften inzake de proces-verbalen.
- Alle documenten waaruit blijkt dat een proces-verbaal geseponeerd is.
- Alle documenten waaruit blijkt dat een proces-verbaal niet geseponeerd is ondanks een ingediend bezwaarschrift.
- Alle RVV 1990 gronden waarop een sepot is toegekend.

Bij brief van 29 augustus 2023 is de ontvangst van uw verzoek bevestigd.

Op 19 en 22 september 2023 heb ik contact met u gehad om het verzoek te verduidelijken. Eveneens is telefonisch met u besproken dat de afhandeling van de door u gevraagde informatie meer tijd zal kosten.

Bij brief van 22 september 2023 is de beslistermijn met twee weken verdaagd.

Op 18 oktober 2023 heeft u per mail een update ontvangen omtrent de voortgang van uw verzoek. Hierin is gecommuniceerd dat uiterlijk 29 december 2023 op uw verzoek zal worden beslist.

In deze brief treft u het besluit op uw verzoek.

Besluit

Ik kan uw verzoek deels inwilligen.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
29 december 2023

Ons kenmerk
2023-192

Met betrekking tot het eerste punt van uw verzoek, waarin u om alle ingediende bezwaarschriften inzake de proces-verbalen verzoekt, zijn geen documenten aangetroffen. Douaneambtenaren maken regelmatig gebruik van de dienstvoertuigen in de uitoefening van hun werkzaamheden. Wanneer geconstateerd wordt dat een verkeersboete is begaan wegens dringend dienstbelang, wordt een sepotverzoek namens de Douane ingediend bij het parket Centrale Verwerking Openbaar Ministerie (CVOM) waarin een beroep wordt gedaan op de vrijstelling RVV 1990. Verder merk ik op dat bezwaarschriften die worden ingediend door Douanemedewerkers op persoonlijke titel in de zin van de Woo niet onder publieke informatie die berusten bij de Douane vallen.

Ten aanzien van uw derde punt, waarin u heeft verzocht om alle documenten waaruit blijkt dat een proces-verbaal niet geseponeerd is ondanks een ingediend bezwaarschrift, zijn eveneens geen documenten aangetroffen.

Aangaande de overige gedeeltes van uw verzoek, besluit ik om de door u gevraagde informatie (deels) openbaar te maken. Ik licht mijn besluit hieronder toe.

Wettelijk kader

Ik behandel uw verzoek als een verzoek op grond van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

Inventarisatie documenten

Van de 414 eerder openbaargemaakte verkeersovertredingen blijkt uit het administratiesysteem dat 308 gevallen geseponeerd zijn wegens dringend dienstbelang. Van 225 gevallen zijn alle documenten geïnventariseerd waaruit blijkt dat de verkeersboete is geseponeerd. Van de overige gevallen zijn geen documenten aangetroffen. De verkeersboetes die bij de Douane binnenkomen worden centraal administratief verwerkt. Door de hoeveelheid aan e-mails die binnenkomen zijn dergelijke bijgevoegde documenten niet altijd vindbaar. De Douane gaat actie ondernemen om de archivering van haar verkeersboetes te optimaliseren.

De geïnventariseerde documenten staan gecombineerd in de onderstaande inventarislijst opgenomen.

Nr.	Document	Beoordeling	Weigeringsgrond(en)
1	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
2	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
3	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
4	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
5	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
6	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
7	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.

8	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
9	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
10	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.
11	Mailuitwisseling sepot	Deels openbaar	5.1.2c; 5.1.2e, 5.1.2i.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
29 december 2023

Ons kenmerk
2023-192

Zienswijzen

Bij de openbaarmaking van diverse documenten speelt het belang van derden een rol. Twee belanghebbenden zijn vooraf gevraagd om hun zienswijze te geven over de voorgestelde openbaarmaking.

De zienswijzen van de belanghebbenden heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Twee belanghebbenden hebben in hun zienswijze aangevoerd dat openbaarmaking van interne postbussen geweigerd dienen te worden. Ik volg de belanghebbenden hierin.

Overwegingen

Algemene overweging: openbaarheid t.a.v. een ieder

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel (artikel 1.1.) van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Ik moet hierbij het algemeen belang van openbaarheid afwegen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer ik informatie aan u verstrek, het openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Het belang van opsporing en vervolging van strafbare feiten

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder c, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit strafrechtelijk optreden in opsporing en vervolging van strafbare feiten moeilijker maakt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. De bescherming van informatie waarvan openbaarmaking zou kunnen leiden tot gedrag waarmee opsporing kan worden ontweken of belemmerd, evenals informatie over gebruikte technieken en methoden vallen onder deze uitzonderingsgrond.¹ De Douane is onder andere belast met het instellen van opsporingsonderzoeken ter zake van fiscale- en douane delicten en overtredingen van financieel-economische wetgeving. Uit bepaalde passages uit bepaalde documenten blijkt welke geverbaliseerde verkeersovertredingen zijn begaan tijdens deze opsporingsonderzoeken. Deze informatie heeft betrekking op de opsporingshandelingen en openbaarmaking hiervan kan het vervolgen van strafbare feiten moeilijker maken.

In dit specifieke Woo-verzoek gaat het niet alleen om het belang van opsporing en vervolging in een concreet geval. De openbaarmaking van bepaalde informatie zou inzicht geven in onderzoeksstrategieën die door de Douane worden en kan daarmee de opsporing en vervolging van strafbare feiten in het algemeen

¹ Kamerstukken II 2013/14, 33328, nr.9, p. 46.

belemmeren. Ik vind dit belang in dit geval zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Douane
Handhavingsbeleid

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2c.

Datum
29 december 2023

Ons kenmerk
2023-192

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, emailadressen, telefoonnummers en functienamen. Bij de onderhavige documenten is dit het geval. Ik vind het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Dat vind ik niet wenselijk. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e.

Het belang van het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder i, van de Woo kan ik geen informatie openbaar maken wanneer dit het goed functioneren van de Staat of andere overheden schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid. In de geïnventariseerde documenten staan diverse interne postbussen die niet bedoeld zijn voor derden om de betreffende organisatie te benaderen of daarmee contact op te nemen. Oneigenlijk gebruik van interne postbussen kan het goed functioneren van de Douane of andere bestuursorganen schaden. Ik vind dat dit belang zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2i.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

Eenvoudige openbaarmaking

Deze brief wordt zowel digitaal als per post aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit dat voor iedereen openbaar wordt, wordt op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Hoogachtend,
DE STAATSECRETARIS VAN FINANCIËN - TOESLAGEN EN DOUANE
namens de Directeur-generaal Douane.

Rechtsmiddelenclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan de staatssecretaris van Financiën t.a.v.:

Belastingdienst/Douane
Afdeling Bezwaar/Beroep
Postbus 3070
6401 DN Heerlen

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener,
- b. de dagtekening,
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt en
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
29 december 2023

Ons kenmerk
2023-192

Bijlage A - Relevante artikelen uit de Woo

Artikel 1.1 van de Woo

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Artikel 5.1 van de Woo

1. Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
 - e. nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.
2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

- f. de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h. de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i. het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3. Indien een verzoek tot openbaarmaking op een van de in het tweede lid genoemde gronden wordt afgewezen, bevat het besluit hiervoor een uitdrukkelijke motivering.
- 4. Openbaarmaking kan tijdelijk achterwege blijven, indien het belang van de geadresseerde van de informatie om als eerste kennis te nemen van de informatie dit kennelijk vereist. Het bestuursorgaan doet mededeling aan de verzoeker van de termijn waarbinnen de openbaarmaking alsnog zal geschieden.
- 5. In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.
- 6. Het openbaar maken van informatie blijft in afwijking van het eerste lid, onderdeel c, in geval van milieu-informatie eveneens achterwege voor zover daardoor het in het eerste lid, onderdeel c, genoemde belang ernstig geschaad wordt en het algemeen belang van openbaarheid van informatie niet opweegt tegen deze schade.
- 7. Het eerste en tweede lid zijn niet van toepassing op milieu-informatie die betrekking heeft op emissies in het milieu.

Douane
Handhavingsbeleid

Datum
29 december 2023

Ons kenmerk
2023-192