



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Directie Juridische Zaken

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverhe.nl

Inlichtingen

wooverzoekendjz@minfin.nl
www.minfin.nl

Ons kenmerk

2023-0000076460

Uw brief (kenmerk)

22 augustus 2022

Bijlagen

A – Relevante artikelen Woo en AWR
B – Inventarislijst
C – Openbaar te maken documenten

Datum 17 mei 2023
Betreft Tweede deelbesluit op uw Woo- verzoek inzake de kennisgroepstandpunten van de Kennisgroep Formeel Recht

Geachte,

In uw aangetekende brief van 22 augustus 2022, ontvangen op 23 augustus 2022, heeft u het ministerie van Financiën/Belastingdienst onder verwijzing naar de uitspraak van de Rechtbank Rotterdam van 12 juli 2022¹ verzocht om openbaarmaking op grond van de Wet open overheid (hierna: de Woo) van alle (thans nog relevante) kennisgroepstandpunten van de Kennisgroep Formeel Recht.

Op 8 september 2022 is in samenspraak besloten dat uw Woo-verzoek in deelbesluiten zal worden behandeld, bij voorkeur per jaar.

Op 27 januari 2023 heeft u het eerste deelbesluit op uw Woo-verzoek ontvangen.

Op 23 maart 2023 heeft een voortgangsgesprek plaatsgevonden. Tijdens dit gesprek heeft u aangegeven dat uw Woo-besluit zich niet uitstrekt over kennisgroepstandpunten die ten tijde van het nemen van dit tweede deelbesluit op de website <https://kennisgroepen.belastingdienst.nl/> zijn gepubliceerd. Ook is aan u desgevraagd toegelicht dat de geopenbaarde en gepubliceerde standpunten van de Kennisgroep Formeel Recht zowel helpdeskvragen als rechtsvragen betreffen.

Ten tijde van het eerste deelbesluit was er nog één kennisgroepstandpunt uit 2022 niet gepubliceerd op de website; dit standpunt is inmiddels gepubliceerd onder nummer KG:206:2022:7.

Hierbij ontvangt u het tweede deelbesluit, waarin de kennisgroepstandpunten van 2019 en 2020 zijn opgenomen.

¹ Rechtbank Rotterdam 12 juli 2022, ECLI:NL RBROT:2022:6695.

Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. Voor de relevante artikelen in de Woo verwijs ik u naar bijlage A.

Directie Juridische Zaken

Ons kenmerk
2023-0000076460

Besluit

Ik besluit de door u gevraagde kennisgroepstandpunten gedeeltelijk openbaar te maken.

Inventarisatie documenten

Bij de inventarisatie voor het tweede deelbesluit zijn 15 documenten aangetroffen. Dit zijn de kennisgroepstandpunten uit 2019 en 2020. Deze documenten zijn opgenomen in de inventarislijst bij deze brief (zie bijlage B). Ik verwijs u naar deze inventarislijst waarop u kunt zien wat per document is besloten en welke weigeringsgronden zijn toegepast.

Reeds openbare documenten

De Woo is niet van toepassing op documenten die al openbaar zijn. In document 8 wordt verwezen naar een standpunt dat met een eerder Woo-verzoek openbaar is gemaakt. Op de inventarislijst staat aangegeven waar u het besluit op voornoemd Woo-verzoek, inclusief het openbaargemaakte standpunt, kunt vinden.

Informatie die valt buiten de reikwijdte van uw verzoek

U heeft in uw verzoek vermeld over welke aangelegenheid u informatie wilt ontvangen. De documenten 1, 5, 10 en 11 gaan gedeeltelijk niet over de door u genoemde aangelegenheid en staan op de inventarislijst als zodanig aangemerkt. Deze passages vallen daarom buiten de reikwijdte van uw verzoek en zijn uit de documenten verwijderd onder vermelding van: "buiten verzoek".

Overwegingen

Als eerste wil ik u wijzen op de volgende punten.

Ten eerste heeft iedereen het recht om overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Hierbij moet het algemeen belang van openbaarheid worden afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, het openbaar is voor eenieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

Ook kan het door nieuwe jurisprudentie, wijzigingen in wet- en regelgeving of fiscaal uitvoeringsbeleid voorkomen dat de (gedeeltelijk) openbaar gemaakte informatie niet geheel actueel is. Daarom geldt voor alle geopenbaarde informatie dat deze actueel is naar de stand van zaken op de datum vermeld op het Kennisgroepstandpunt.

De inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder d, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de inspectie, controle of toezicht door

bestuursorganen belemmert en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Directie Juridische Zaken

Document 5 bevat informatie over de manier waarop de Belastingdienst omgaat met een vordering op buitenlandse entiteiten. Openbaarmaking hiervan raakt de mogelijkheid van de Belastingdienst om de voor inspectie, controle en/of toezicht gebruikte methoden en technieken effectief toe te passen. Bescherming van dit belang weegt in dit geval zwaarder dan het belang van openbaarheid.

Ons kenmerk
2023-0000076460

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.d Woo.

De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer (artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo)

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In bepaalde documenten is dit het geval. Ik acht het in dit geval belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt, omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals onder meer namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed werkgeverschap weegt het belang van privacy zwaarder dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2.e Woo.

Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR).

Op grond van artikel 67, eerste lid, AWR rust op mij een geheimhoudingsplicht. Deze fiscale geheimhoudingsplicht is van toepassing op informatie die is verkregen bij de uitvoering van de AWR. Het gaat daarbij niet alleen om de fiscale informatie zelf, maar om al hetgeen bij de uitvoering van de AWR over een ander is verkregen. Deze fiscale geheimhoudingsbepaling is opgenomen in de bijlage bij de Woo en valt daarmee onder artikel 8.8 van de Woo. Dit betekent dat artikel 67 AWR een *lex specialis* is ten opzichte van de Woo. Deze kwalificatie brengt met zich dat de bijzondere geheimhoudingsbepaling van artikel 67 AWR prevaleert boven de Woo.

In een aantal documenten² is informatie opgenomen die onder de fiscale geheimhoudingsplicht valt. Het gaat hier om verschillende casussen die herleidbaar kunnen zijn naar een individuele belastingplichtige. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (ABRvS 23 oktober 2013, ECLI:NL:RVS:2013:1625 en ABRvS 14 april 2010, ECLI:NL:RVS:2010:BM1041), is artikel 67, eerste lid, van

² Documenten 1, 3, 6, 11, 12, 14 en 15.

de AWR een bijzondere openbaarmakingsregeling met een uitputtend karakter die prevaleert boven de Woo. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Directie Juridische Zaken

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 67 AWR.

Ons kenmerk
2023-0000076460

Indien in documenten uitsluitend informatie over individuele belastingplichtigen is opgenomen moet ik mij beroepen op de fiscale geheimhoudingsplicht van artikel 67 AWR. Deze documenten mag ik niet inventariseren en zijn daarom niet opgenomen in de inventarislijst.

Wijze van openbaarmaking en publicatie

De documenten die (gedeeltelijk) openbaar worden, worden samen met deze brief digitaal aan u toegezonden.

Plaatsing op internet

Dit besluit en de documenten die voor iedereen (gedeeltelijk) openbaar worden, worden op www.rijksoverheid.nl gepubliceerd.

Vragen

Als u vragen heeft over de afhandeling van uw verzoek, dan kunt u contact opnemen via wooverzoekendjz@minfin.nl. Voor meer informatie over de Woo-procedure, kunt u kijken op <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/wet-open-overheid-woo>.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën - Fiscaliteit en Belastingdienst
namens deze,

mr. J. Wieten
plv. Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

Bezwaarclausule

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo en AWR

Directie Juridische Zaken

Artikel 1.1 Woo

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

Ons kenmerk
2023-0000076460

Artikel 5.1 Woo

[...]

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

d. de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen

[...]

e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;

[...]

[...]

Artikel 67 AWR

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).

[...]