



> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

AFGESCHERMD

**Directie Juridische Zaken**

Korte Voorhout 7  
2511 CW Den Haag  
Postbus 20201  
2500 EE Den Haag  
www.rijksoverhe d.nl

**Inlichtingen**

wooverzoekenDJZ@minfin.nl  
www.minfin.nl

**Ons kenmerk**

2023-0000092594

**Uw brief (kenmerk)**

**Bijlagen**

- A. Passages Woo/AWR
- B. Inventarislijst
- C. Openbaar te maken documenten

Datum 22 mei 2023  
Betreft Derde deelbesluit Woo-verzoek - Handboeken kennisgroepen

Geachte,

Bij e-mails van 25, 26, 27 en 29 augustus 2022, 14 september 2022 en 3 en 13 oktober 2022 heeft u het ministerie van Financiën/Belastingdienst gevraagd informatie openbaar te maken op grond van de Wet open overheid (hierna: Woo).

Meer specifiek verzoekt u om:

- Standpunten, standpuntbepalingen, en (bindende) adviezen (waaronder de daaraan ten grondslag liggende overwegingen en motiveringen) van de kennisgroepen;
- Verslagen van vergaderingen van de kennisgroepen;
- Jaarverslagen/jaarrapporten van de kennisgroepen;
- Handboeken en notities van de kennisgroepen.

Uw Woo-verzoeken zien op de navolgende kennisgroepen:

- Dividendbelasting en Bronbelasting (KG DB&BB)<sup>1</sup> van 26 augustus 2022;
- Internationaal Belastingrecht Vennootschapsbelasting (KG IBR-VPB)<sup>2</sup> van 26 augustus 2022;
- Winstfaciliteiten en firmaproblematiek van 26 augustus 2022 (KG WF)<sup>3</sup>;
- Resultaat Overige Werkzaamheden (KG ROW) van 26 augustus 2022;
- Winstbepaling (KG WB) van 26 augustus 2022;
- Belastingplicht & Kwalificatie Rechtsvormen (KG BP&KRV) van 27 augustus 2022;
- Deelnemingsvrijstelling (KG DVS) van 29 augustus 2022;
- Fiscale eenheid en Reorganisatie Faciliteiten (KG RFE)<sup>4</sup> van 29 augustus 2022;
- Kennisgroep Internationaal Belastingrecht niet winst (KG IBR-NW) van 14 september 2022;
- Internationaal Belastingrecht niet winst (KG IBR-NW) van 13 oktober 2022;

<sup>1</sup> In uw verzoek aangehaald als *Kennisgroep dividendbelasting en bronheffingen*.

<sup>2</sup> In uw verzoek aangehaald als *Kennisgroep internationaal belastingrecht*.

<sup>3</sup> In uw verzoek aangehaald als *Kennisgroep ondernemerschap & ondernemersfaciliteiten*.

<sup>4</sup> In uw verzoek aangehaald als *Kennisgroep fusies en fiscale eenheid*.

- Aanmerkelijk belang (KG AB) van 13 oktober 2022;
- Bijzondere Winstbepalingen Vennootschapsbelasting (KG BWB) van 13 oktober 2022.

**Directie Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2023-0000092594

Daarnaast heeft u bij mail van 25 augustus 2022 een Woo-verzoek ingediend om vergelijkbare informatie openbaar te maken inzake de Coördinatiegroep Taxhavens en Concernfinanciering (CTC) en bij een tweede mail van 25 augustus 2022 inzake de Coördinatiegroep Verrekenprijzen (CGVP).

Als tijdvak van het gevraagde geldt bij alle bovenstaande verzoeken de periode vanaf 1 januari 2015 tot en met datum indiening van uw Woo-verzoeken. U vraagt deze informatie op ten behoeve van wetenschappelijk onderzoek op het gebied van fiscale transparantie, belastingconcurrentie en belastingontwijking.

Ten slotte heeft u bij mail van 25 augustus 2022 een Woo-verzoek ingediend over de publicatie van standpuntbepalingen en belastingafspraken.

Voor het procesverloop verwijs ik u naar het eerste deelbesluit van 2 februari 2023.

### **Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Woo. De relevante artikelen uit de Woo kunt u vinden in bijlage A bij deze brief.

### **Besluit**

Ik besluit de door u gevraagde informatie gedeeltelijk openbaar te maken. Per document is op de inventarislijst in bijlage B aangegeven welke uitzonderingsgronden zijn toegepast.

De inventarislijst maakt integraal onderdeel uit van het besluit. Voor de motivering van dit besluit verwijs ik naar het onderdeel "Overwegingen" van deze brief.

### **Deelbesluiten**

Dit betreft een derde deelbesluit waarbij de handboeken en notities van de bovengenoemde kennis- en coördinatiegroepen openbaar worden gemaakt.

### **Inventarisatie documenten**

Naar aanleiding van uw Woo-verzoek zijn de 14 voormelde kennis- en coördinatiegroepen verzocht handboeken en notities te inventariseren. De kennis- en coördinatiegroepen KG DNVS, KG IBNW, KG IBR-NW, KG RFE, KG ROW, CGVP, KG WB en KG WF hebben in totaal 28 handboeken en notities aangetroffen.

De overige kennisgroepen en de CTC hebben geen handboeken en notities aangetroffen.

Documenten 8, 9 en 24 betreffen presentaties. Deze documenten zijn bij de inventarisatie betrokken, omdat deze als handboek of notitie door inspecteurs van de Belastingdienst kunnen worden geraadpleegd.

### **Overwegingen**

Als eerste wil ik u wijzen op het volgende.

Iedereen heeft het recht overheidsinformatie op te kunnen vragen zonder daarbij een reden te hoeven aangeven. Dit staat in het eerste artikel 1.1. van de Woo. Dit is een belangrijk recht van de burger. Daarbij is het uitgangspunt dat overheidsinformatie openbaar is, tenzij er uitzonderingsgronden zijn die dit beperken. De uitzonderingsgronden staan in hoofdstuk 5 van de Woo. Hierbij moet het algemeen belang van openbaarheid worden afgewogen tegen de belangen die de uitzonderingsgronden beschermen. In het algemeen geldt hierbij de regel dat wanneer informatie aan u wordt verstrekt, deze informatie openbaar is voor een ieder. De Woo is niet van toepassing op informatie die al openbaar is.

**Directie Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2023-0000092594

In de inventarislijst en op de documenten heb ik opgenomen welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn.

#### Geheimhouding op grond van artikel 67 Algemene wet inzake rijksbelastingen

Op grond van artikel 8.8 van de Woo zijn de artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid en 5.2 van de Woo niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij de Woo. In de bijlage van de Woo staat artikel 67 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen (hierna: AWR) genoemd. Dit betekent dat de passieve openbaarmakingsplicht van artikel 4.1 Woo niet geldt voor informatie waarvoor het openbaarmakingsregime van artikel 67 AWR geldt.

In artikel 67 AWR is geregeld dat het eenieder verboden is hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting. Deze fiscale geheimhoudingsplicht is van toepassing op informatie die is verkregen bij de uitvoering van de AWR. Het gaat daarbij niet alleen om de fiscale informatie zelf, maar om al hetgeen bij de uitvoering van de AWR over een ander is verkregen.

In diverse documenten zijn beschrijvingen of is informatie opgenomen met betrekking tot specifieke casussen waarbij de feiten of omstandigheden herleidbaar zijn naar concrete belastingplichtigen. Deze beschrijvingen en informatie vallen onder de fiscale geheimhoudingsplicht. Ik maak deze informatie daarom niet openbaar.

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 67 AWR.

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder e, van de Woo wordt geen informatie openbaar gemaakt als dit de persoonlijke levenssfeer schaadt en dit belang zwaarder weegt dan het belang van openbaarheid.

Het gaat om persoonsgegevens die (indirect) te herleiden zijn tot een persoon zoals namen, e-mailadressen, telefoonnummers en functienamen. In bepaalde documenten is dat het geval. Ik acht het in die gevallen belangrijk dat de identiteit van betrokkene niet bekend wordt omdat dit zijn of haar privacy kan schenden. Daarom maak ik deze persoonsgegevens niet openbaar.

In diverse documenten staan persoonsgegevens van ambtenaren. Het gaat ook hier om gegevens die herleidbaar zijn tot een persoon, zoals namen, e-mailadressen, functienamen en telefoonnummers. In het kader van goed

werkgeverschap moet het belang van privacy zwaarder wegen dan het belang van openbaarheid. Dit ter bescherming van de privacy van de betrokken ambtenaren. Daarbij weegt mee dat het hier niet gaat om het opgeven van een naam aan een individuele burger die met een ambtenaar in contact treedt, maar om openbaarmaking op grond van de Woo.

**Directie Juridische Zaken**

**Ons kenmerk**  
2023-0000092594

Waar van toepassing is deze informatie onleesbaar gemaakt onder vermelding van: 5.1.2e Woo.

### **Wijze van openbaarmaking en publicatie**

De (gedeeltelijk) openbaar te maken documenten, worden samen met dit besluit digitaal aan u toegezonden.

### **Plaatsing op internet**

Dit besluit en de voor een ieder openbaar te maken documenten, worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) gepubliceerd.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit en Belastingdienst  
namens deze,

mr. J. Wieten  
plv. Hoofddirecteur Fiscale en Juridische Zaken

### **Bezwaarclausule**

Deze brief is een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Op grond van die wet kunt u tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet worden gericht aan staatssecretaris van Financiën, ter attentie van de Directie Juridische Zaken, Postbus 20201, 2500 EE Den Haag. Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en dient ten minste het volgende te bevatten:

- a. naam en adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar zich richt;
- d. een opgave van de redenen waarom u zich met het besluit niet kunt verenigen.

## **Bijlage A – Relevante artikelen uit de Woo en AWR**

**Directie Juridische Zaken**

### Artikel 1.1 Woo

Eenieder heeft recht op toegang tot publieke informatie zonder daartoe een belang te hoeven stellen, behoudens bij deze wet gestelde beperkingen.

**Ons kenmerk**  
2023-0000092594

### Artikel 5.1 Woo

2. Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:  
(...)  
e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;  
(...)

### Artikel 8.8. Woo

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 zijn niet van toepassing op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bijlage bij deze wet.

### Bijlage bij artikel 8.8 Woo

De artikelen 3.1, 3.3, 4.1, 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 van de Wet open overheid zijn niet van toepassing voor zover de volgende bepalingen gelden.  
(...)  
Algemene wet inzake rijksbelastingen: artikel 67  
(...)

### Artikel 67 AWR

1. Het is een ieder verboden hetgeen hem uit of in verband met enige werkzaamheid bij de uitvoering van de belastingwet over de persoon of zaken van een ander blijkt of wordt meegedeeld, verder bekend te maken dan noodzakelijk is voor de uitvoering van de belastingwet of voor de invordering van enige rijksbelasting als bedoeld in de Invorderingswet 1990 (geheimhoudingsplicht).  
(...)