



Inspectie van het Onderwijs
Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

> Retouradres Postbus 2730 3500 GS Utrecht



Locatie Utrecht

Park Voorn 4
Postbus 2730
3500 GS Utrecht

T 088 669 6000

www.onderwijsinspectie.nl

Contact



Jurist

T 088 669 6000

www.onderwijsinspectie.nl

Datum **07 JUNI 2018**
Betreft **Wob-besluit**

Onze referentie
5212804

Geachte  ,

Bijlagen

1. Wob- artikelen
2. Inventarislijst
3. Documenten

In uw brief van 22 december 2017, door het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap ontvangen op 22 december 2017, heeft u met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) informatie verzocht over het onderzoek naar private activiteiten van de Rijksuniversiteit Groningen.

U vraagt documenten uit de periode 2014 tot en met 2017 omtrent het inspectieonderzoek naar de private activiteiten van de Rijksuniversiteit Groningen en de uitgaven hiervan aan de voorbereidingen van een branche campus in Yantai, China. U wilt daarvan de verslagen, rapportages, rapporten, projectanalyses, projectvoorstellen, presentaties, adviezen, databestanden, stukken, toestemmingen, interventies, notulen, intern beraadstukken, inlichtingen, visitaties, interventies, notities, aantekeningen, contactgegevens, contactinformatie, opmerkingen, agenda's, interne communicatie en externe communicatie (zoals e-mails en brieven), correspondentie, overeenkomsten, geheimhoudingsovereenkomsten, nadere overeenkomsten, verplichtingen, aangegane verplichtingen, voorgenomen actiepunten, actiepunten, geschillen, evaluaties, overzichten, lijsten, check-lijsten, puntenlijsten, meldingen, formulieren, richtlijnen, aanwijzingen, overwegingen, draaiboeken, plannings, concepten, briefings, informatie-uitwisselingen, informatieoverdrachten, plannen van aanpak, visies, toekomstvisies, prognoses, interne beraadstukken, contactmomenten, onderzoeken, bevindingen, strategieën en artikelen.

Het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap heeft uw verzoek doorgestuurd aan de Inspectie van het Onderwijs (hierna: Inspectie). De inspectie heeft de ontvangst van uw verzoek schriftelijk bevestigd bij brief van 8 januari 2018, kenmerk 1303457. In de brief van 8 januari 2018 is de beslistermijn met vier weken verdaagd tot 16 februari 2018.

Op 23 januari 2018 is telefonisch met u overeengekomen dat het verzoek zich beperkt tot de documenten die de kern van het inspectieonderzoek vormen.

In de brief van 19 februari 2018 (kenmerk: 5181043) is aan u medegedeeld dat de beslistermijn is opgeschort met twee weken vanwege het vragen van zienswijzen aan derde-belanghebbenden. Op 26 februari 2018 is de zienswijzprocedure telefonisch aan u toegelicht.

Op donderdag 1 maart 2018 heb ik u per e-mail erover geïnformeerd dat de beslistermijn wederom is opgeschort met 2 weken vanwege het vragen van een zienswijze aan nog een derde-belanghebbende.

In de e-mail van 30 april 2018 heb ik in goed overleg naar u gecommuniceerd dat u eind mei een besluit kon verwachten.

4. Wettelijk kader

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage 1.

5. Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek zijn in totaal 20 documenten aangetroffen. Deze documenten zijn opgenomen in een inventarislijst, die als bijlage 2 bij dit besluit is bijgevoegd. In dit besluit wordt verwezen naar de corresponderende nummers uit de inventarislijst, zodat per document duidelijk is wat is besloten.

6. Zienswijzen

Er zijn derde-belanghebbenden bij de openbaarmaking van de documenten met nummers 1a, 2, 2a, 3, 4, 6, 8, 10, 10a, 10b, 10c, 12, 13, 14, 15, 17a, 20 en 20a. Deze derde-belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hierover hun zienswijze te geven. Een aantal derde-belanghebbenden heeft daarvan gebruik gemaakt. Deze zienswijzen heb ik in mijn belangenafweging meegenomen. Zie het onderdeel Overwegingen onder 8 van dit besluit.

7. Besluit

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen op de volgende wijze.

Gedeeltelijk openbaar

Ik heb besloten deels aan uw verzoek tegemoet te komen en de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nrs. 1, 1a, 2, 2a, 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, 10a, 10b, 11, 12, 13, 13a, 13b, 13c, 13d, 13e, 13f, 13g, 13h, 13n, 13p, 13q, 13r, 13s, 13t, 14, 15, 16, 17, 17a, 18, 19, 20, 20a openbaar te maken met uitzondering van de daarin vermelde persoonsgegevens. Voor de motivering verwijs ik naar onderdeel Overwegingen onder 8 van dit besluit.

Niet openbaar

Ik heb besloten de informatie waarom u verzocht, opgenomen in de documenten met nrs. 10c, 13i, 13j, 13k, 13l, 13m, 13o, 18a en 19a niet openbaar te maken. Voor de motivering verwijs ik u naar het onderdeel Overwegingen onder 8 van dit besluit.

Buiten verzoek

De documenten met nrs. 1a, 13e, 20 en 20a bevatten informatie die buiten de reikwijdte van het Wob-verzoek valt. Deze informatie heb ik verwijderd. Voor de toelichting verwijs ik u naar het onderdeel Overwegingen onder 8 van dit besluit.

8. Overwegingen

Allereerst wil ik u wijzen op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11 van de Wob.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging wordt het algemene belang van openbaarheid dan ook afgewogen tegen de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker betrokken.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek, moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden de onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Persoonlijke levenssfeer (artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob)

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e, van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd. In de documenten met nummers 1, 1a, 2, 2a, 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, 10b, 11, 12, 13, 13a, 13b, 13c, 13d, 13e, 13f, 13g, 13h, 13n, 13r, 13s, 13t, 14, 15, 16, 17, 17a, 18, 19, 20, 20a staan persoonsgegevens van ambtenaren en derden. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid.

Volgens vaste jurisprudentie ziet het begrip 'persoonsgegevens' niet slechts op de personalia en de hoedanigheid van personen, maar ook op andere gegevens die herleidbaar zijn tot personen en kunnen bijdragen aan de identificatie van die personen (zie onder meer ABRvS 3 februari 2010, LJN BL1790).

Voor zover het de persoonsgegevens van ambtenaren betreft, is hierbij het volgende van belang. Waar het gaat om beroepshalve functioneren van ambtenaren, kan slechts in beperkte mate een beroep op het belang van eerbiediging van hun persoonlijke levenssfeer worden gedaan. Dit ligt volgens

vaste rechtspraak echter anders voor de openbaarmaking van hun persoonsgegevens als namen, contactgegevens, handtekeningen en parafen van ambtenaren. Van openbaarmaking van deze persoonsgegevens wordt in beginsel afgezien, indien het ambtenaren betreft die niet uit hoofde van hun functie in de openbaarheid treden. Daarbij is van belang dat het hier niet gaat om openbaarmaking van deze persoonsgegevens aan een individuele burger, maar om openbaarmaking in de zin van de Wob. Individuele burgers hebben ook zonder de Wob de mogelijkheid om bijvoorbeeld met een ambtenaar in contact te treden of te controleren wat zijn/haar bevoegdheid is. Dit maakt het belang van openbaarmaking in de zin van de Wob gering. Voor handtekeningen en parafen in het bijzonder bestaat met openbaarmaking in de zin van de Wob tot slot het risico dat deze worden aangewend voor fraude.

Daarom heb ik de persoonsgegevens uit deze documenten verwijderd met uitzondering van de Inspecteur-generaal van het onderwijs en minister.

Bedrijfs- en fabricagegegevens(artikel 10, eerste lid, onder c, van de Wob)

Artikel 10, eerste lid, aanhef en onder c, van de Wob bepaalt dat het verstrekken van informatie achterwege blijft voor zover dit bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn medegedeeld. Onder bedrijfsgegevens moet blijkens bestendige jurisprudentie worden verstaan: al die gegevens waaruit wetenswaardigheden kunnen worden afgelezen of afgeleid met betrekking tot de technische bedrijfsvoering of het productieproces dan wel met betrekking tot de afzet van producten of de kring van afnemers of leveranciers. Cijfers of gegevens die de financiële bedrijfsvoering en financiële stromen betreffen, worden eveneens als bedrijfs- en fabricagegegevens aangemerkt.

In de documenten met nummers 10a, 10c, 13a, 13b, 13c, 13e, 13f, 13g, 13h, 13i, 13j, 13k, 13l, 13m, 13o, 13p, 13q, 13r, 13s, 13t staan bedrijfsgegevens. Deze gegevens zijn vertrouwelijk aan mij medegedeeld en uit deze gegevens kunnen wetenswaardigheden worden afgeleid met betrekking tot de financiële bedrijfsvoering. Dit zal ik hieronder per categorie van documenten toelichten.

De documenten met nrs. 10a en 13a en 13c bevatten informatie over de onderbouwing van het privaat vermogen van de RUG en de onderbouwing van het enkelvoudig privaat vermogen. In deze documenten worden de bedragen aan uit te keren dividenden van UOCG Market B.V. aan de RUG weergegeven. De hoogte van de bedragen aan uit te keren dividenden geeft inzicht in de financiële bedrijfsvoering van UOCG Market B.V.

Het document met nr. 13e is alleen relevant voor zover de informatie betrekking heeft op UOCG Market B.V.; de rest van de informatie valt buiten het verzoek (zie ook onder het kopje 'Informatie die buiten het verzoek valt'). De (overgebleven) bedragen geven eveneens inzicht in de financiële bedrijfsvoering van UOCG Market B.V. Dit zijn namelijk bedragen aan dividenduitkering.

De documenten met nrs. 13f, 13g en 13h bevatten bedragen aan dividendbelasting. De bedragen aan dividendbelasting geven zoals gezegd inzicht in de financiële bedrijfsvoering van UOCG Market B.V.

De documenten met nrs. 13b, 13p, 13q, 13r, 13s en 13t betreffen onder andere informatie over de prijzen en voorwaarden die UOCG Market B.V. hanteert. Ook deze geven zoals gezegd inzicht in de financiële bedrijfsvoering van UOCG Market B.V.

Alle informatie in bovengenoemde documenten is in het kader van het onderzoek vertrouwelijk aan mij overhandigd en geeft inzicht in de bedrijfsvoering en het verdienmodel van UOCG Market B.V. Uit deze informatie kan bijvoorbeeld de financiële positie en de gehanteerde tarieven en voorwaarden worden afgeleid. Dit kan de concurrentiepositie van UOCG Market B.V. schaden. Daarom zal ik deze informatie weglakken uit de betreffende documenten.

De documenten met nrs. 10c, 13i, 13j, 13k, 13l, 13m en 13o zijn concept - jaarrekeningen en bevatten slechts financiële gegevens. Door de concepten naast de gepubliceerde jaarrekeningen te leggen, kan het risicobeleid van UOCG Market B.V. worden afgelezen en dit is bedrijfsgevoelige informatie. Na het weglakken van de financiële gegevens blijft er geen informatie over. Daarom heb ik deze tot slot in het geheel geweigerd.

Persoonlijke beleidsopvattingen in een stuk voor intern beraad (artikel 11, eerste lid, van de Wob)

Artikel 11, eerste lid, van de Wob bepaalt dat in geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, geen informatie wordt verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.

Uit de wetsgeschiedenis blijkt dat onder het begrip "documenten opgesteld ten behoeve van intern beraad" onder meer moeten worden begrepen: nota's van ambtenaren en hun politieke en ambtelijk leidinggevenden, correspondentie tussen de onderdelen van een ministerie en tussen ministeries onderling, concepten van stukken, agenda's, notulen, samenvattingen en conclusies van interne besprekingen en rapporten van ambtelijke adviescommissies. Ten aanzien van deze stukken moet van de bedoeling om ze als stukken voor intern beraad beschouwd te zien, uitdrukkelijk blijken of men moet deze bedoeling redelijkerwijs kunnen vermoeden. Deze beperking op de informatieverplichting is in de Wob opgenomen omdat een ongehinderde bijdrage van ambtenaren en van hen die van buiten bij het intern beraad zijn betrokken bij de beeldsvorming en - voorbereiding gewaarborgd moet zijn. Zij moeten in alle openhartigheid onderling en met bewindspersonen kunnen communiceren. Staatsrechtelijk zijn slechts de standpunten die het bestuursorgaan voor zijn rekening wil nemen relevant.

Onder persoonlijke beleidsopvattingen worden verstaan: meningen, opinies, commentaren, voorstellen, conclusies met de daartoe aangevoerde argumenten.

De documenten met nummers 1, 9, 18a, 19a zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad en bevatten persoonlijke beleidsopvattingen. Ik verstrek daarover geen informatie.

Ik acht het niet in het belang van een goede en democratische bestuursvoering indien de standpunten van ambtenaren zelfstandig worden betrokken in de publieke discussie. Ik zie dan ook geen aanleiding om met toepassing van artikel 11, tweede lid, van de Wob in niet tot personen herleidbare vorm informatie te verstrekken over deze persoonlijke beleidsopvattingen.

Document 1 en 9 zijn e-mails en bevatten meningen van ambtenaren over het accountantsverslag van de RUG. Dit zijn dus documenten die zijn opgesteld ten behoeve van intern beraad die persoonlijke beleidsopvattingen bevatten die niet bedoeld zijn voor openbaarmaking.

De volgende twee documenten weiger ik in het geheel:

Document 18a is een conceptversie van het ambtsbericht dat is weergegeven in document 20a. Concepten zijn logischerwijs opgesteld in het kader van Intern beraad. Voor zover het concept niet overeenkomt met het definitieve ambtsbericht, zijn dat persoonlijke beleidsopvattingen. Immers: uiteindelijk hebben die tekstvoorstellen geen standgehouden. Het definitieve ambtsbericht wordt wel gedeeltelijk openbaar gemaakt.

Document 19a is een memo opgesteld ten behoeve van een overleg en bevat een concept advies dat is gebruikt ter voorbereiding op het gesprek tussen de minister en de inspecteur-generaal van het onderwijs. Zoals hierboven weergegeven, worden concepten van stukken niet openbaar gemaakt.

Informatie die buiten het verzoek valt

U heeft documenten verzocht die betrekking hebben op het onderzoek van de inspectie naar de private activiteiten van de RUG en de uitgaven aan de voorbereidingen van een branche campus in China. Op grond van jurisprudentie mogen delen van documenten worden weggelakt die buiten de omvang van het Wob-verzoek vallen (ECLI:NL:RVS:2018:1356, ro. 4.1). De documenten met nrs. 1a, 13e, 20 en 20a bevatten informatie die buiten de omvang van het Wob-verzoek valt. Deze informatie heb ik dan ook verwijderd. Dit zal ik hieronder per document toelichten.

De betreffende informatie uit document 20a heeft betrekking op een overig punt dat wordt voorgelegd aan de minister. Het heeft geen betrekking op de gemaakte kosten van de RUG in voorbereiding op de branche campus en heeft ook geen onderdeel uitgemaakt van het onderzoek van de inspectie. Openbaarmaking van deze informatie leidt niet tot verdere informatie hierover en valt daarom buiten de omvang van het verzoek. Deze informatie heb ik uit het document verwijderd.

De betreffende informatie uit document 20 borduurt verder op de weggelakte informatie uit document 20a en heeft zodoende ook geen betrekking op het onderzoek van de inspectie.

Ook het document met nr. 1a bevat informatie die buiten de omvang van het Wob-verzoek valt. De informatie heeft betrekking op andere activiteiten van de RUG die niet te maken hebben met de branche campus in Yantai of andere private activiteiten. Deze informatie heb ik uit het document verwijderd.

Het document met nr. 13e is een dagafschrift van de RUG. Slechts de informatie die betrekking heeft op UOCG Market B.V. valt binnen de reikwijdte van dit verzoek. De overige informatie heeft betrekking op andere activiteiten van de RUG en dit heb ik uit het document verwijderd.

9. Wijze van openbaarmaking

De documenten genoemd onder 7. Besluit met de nrs. 1, 1a, 2, 2a, 3, 4, 5, 5a, 6, 7, 8, 9, 10, 10a, 10b, 11, 12, 13, 13a, 13b, 13c, 13d, 13e, 13f, 13g, 13h, 13n, 13p, 13q, 13r, 13s, 13t, 14, 15, 16, 17, 17a, 18, 19, 20, 20a zal ik naar u e-mailen.

De documenten met nummers 10b en 13n zijn reeds openbaar en voor een ieder beschikbaar. De Wob is niet van toepassing op reeds openbare documenten. Om u ter wille te zijn, stuur ik u niettemin een kopie van deze documenten.

De openbaar gemaakte stukken worden op www.rijksoverheid.nl geplaatst.

Een geanonimiseerd afschrift van dit besluit zend ik aan de derde-belanghebbenden.

Hoogachtend,

Overeenkomstig het door de directeur Wetgeving en Juridische Zaken, namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, genomen besluit,



drs. Monique Vogelzang
Inspecteur-generaal van het Onderwijs

Locatie Utrecht

**Onze referentie
5212804**

De bezwaarclausule

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister/staatssecretaris van OCW, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO, Postbus 30205, 2500 GE in Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op www.bezwaarschriftenocw.nl

Bijlage 1 – Relevante artikelen uit de Wob

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer;
- h. hergebruik: het gebruik van informatie die openbaar is op grond van deze of een andere wet en die is neergelegd in documenten berustend bij een overheidsorgaan, voor andere doeleinden dan het oorspronkelijke doel binnen de publieke taak waarvoor de informatie is geproduceerd;
- i. overheidsorgaan:
 - 1°. een orgaan van een rechtspersoon die krachtens publiekrecht is ingesteld, of
 - 2°. een ander persoon of college, met enig openbaar gezag bekleed.

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Artikel 6

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval

- de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:
- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
 - b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
 - c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

Artikel 10

1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dlt:
 - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
 - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
 - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
 - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 2 van hoofdstuk 2 van de Wet bescherming persoonsgegevens, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met Internationale organisaties;
 - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
 - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
 - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
 - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover

het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.

5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
 - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.

Artikel 11

1. In geval van een verzoek om informatie uit documenten, opgesteld ten behoeve van intern beraad, wordt geen informatie verstrekt over daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen.
2. Over persoonlijke beleidsopvattingen kan met het oog op een goede en democratische bestuursvoering informatie worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Indien degene die deze opvattingen heeft geuit of zich erachter heeft gesteld, daarmee heeft ingestemd, kan de informatie in tot personen herleidbare vorm worden verstrekt.
3. Met betrekking tot adviezen van een ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie kan het verstrekken van informatie over de daarin opgenomen persoonlijke beleidsopvattingen plaatsvinden, indien het voornemen daartoe door het bestuursorgaan dat het rechtstreeks aangaat aan de leden van de adviescommissie voor de aanvang van hun werkzaamheden kenbaar is gemaakt.
4. In afwijking van het eerste lid wordt bij milieu-informatie het belang van de bescherming van de persoonlijke beleidsopvattingen afgewogen tegen het belang van openbaarmaking. Informatie over persoonlijke beleidsopvattingen kan worden verstrekt in niet tot personen herleidbare vorm. Het tweede lid, tweede volzin, is van overeenkomstige toepassing.

Bijlage 2 - Inventarislijst

Nr.	Beschrijving document	Datum (laatst gewijzigd)	Beoordeling	Weigeringsgrond	Afzender	Ontvanger	Toelichting
1	E-mail over financiering kosten Yantai	21-11-2016	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e, en art. 11 Wob	IvHO	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen.
1a	Bijlage: Accountantsverslag RUG 2015	1-6-2016	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid onder c, tweede lid, onder e Wob	IvHO	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en gegevens die geen betrekking hebben op het Wob verzoek en bedragen
2	E-mail: begeleidende e-mail bij brief aan RUG	13-12-2016	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
2a	Bijlage: brief aan RUG over plannen gesprek met inspectie over private uitgaven	12-12-2016	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
3	E-mail met link naar downloadbestand met daarin onderbouwing RUG privaat vermogen	11-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	RUG	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens. Link naar downloadbestand werkt niet meer, maar zie daarvoor document 14.
4	E-mail met samenvatting gemaakte afspraken gesprek RUG/IvHO	17-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	RUG	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens
5	E-mail zonder inhoud, alleen bijlage	9-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
5a	Bijlage: memo over afspraken gesprek RUG/IvHO 11-1-17	9-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
6	E-mail met vraag wanneer de informatie komt n.a.v. afspraken gesprek RUG/IvHO 11-1-17	10-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	RUG	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens. Grotendeels dubbel met document 4.
7	E-mail met reactie IGO op memo over afspraken gesprek RUG/IvHO 11-1-17	13-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
8	E-mail over telefoongesprek over afspraken gesprek RUG/IvHO 11-1-17	28-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.

9	E-mail over telefoongesprek over afspraken gesprek RUG/Ivho 11-1-17	12-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e, en art. 11 Wob	RUG	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en persoonlijke beleidsopvattingen.
10	E-mail beantwoording vragen door RUG	19-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	RUG	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
10a	Bijlage: beantwoording vragen door RUG	19-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	RUG	Ivho	openbaar, m.u.v. bedrijfs- en fabricagegegevens
10b	Bijlage: UOCGMarket BV rapport inzake jaarrekening 2014	19-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	RUG	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
10c	Bijlage: UOCGMarket BV conceptrapport inzake jaarrekening 2016	19-5-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	RUG	Ivho	niet openbaar
11	E-mail vragenruimte Yantai	23-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	OCW	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
12	E-mail over planning reactie inspectie op beantwoording vragen door RUG	27-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
13	E-mail met zipbestand	29-5-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
13a	zipbestand, memo over jaarrekening 2015 nadere onderbouwing enkelvoudig privaat vermogen	11-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13b	zipbestand, excelbestand behorende bij memo privaat enkelvoudig vermogen 2015 RUG	11-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13c	zipbestand, excelbestand aansluiting privaat vermogen ultimo 2015	11-1-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13d	zipbestand, aansluiting dividend UOCG BV	17-3-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13e	zipbestand, dagafschrift dividend	17-3-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen en gegevens die geen betrekking hebben op het Wob verzoek.

13f	zipbestand, verzoek teruggaaf dividendbelasting	17-3-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13g	zipbestand, beschikking belastingdienst teruggaaf 2013	19-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13h	zipbestand, beschikking belastingdienst teruggaaf 2014	19-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
13i	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake conceptjaarrekening 2009	15-2-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	niet openbaar, bedrijfs- en fabricagegegevens
13j	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake conceptjaarrekening 2010	15-2-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	niet openbaar, bedrijfs- en fabricagegegevens
13k	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake conceptjaarrekening 2011	15-2-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	niet openbaar, bedrijfs- en fabricagegegevens
13l	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake conceptjaarrekening 2012	15-2-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	niet openbaar, bedrijfs- en fabricagegegevens
13m	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake conceptjaarrekening 2013	17-3-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	niet openbaar, bedrijfs- en fabricagegegevens
13n	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake jaarrekening 2014	18-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
13o	zipbestand, UOCGMarket BV rapport inzake conceptjaarrekening 2015	21-3-2017	Niet openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	niet openbaar, bedrijfs- en fabricagegegevens
13p	zipbestand, bijlage 2 verschuldigde vergoeding en betalingswijze	15-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. bedragen

13q	zipbestand, bijlage 3 tarieven	15-3-2017	Gedeeltelijk openbaar	artikel 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	openbaar m.u.v. bedragen
13r	zipbestand, dienstverleningsovereenkomst 2015	15-3-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. bedragen en persoonsgegevens.
13s	zipbestand, facturen UOCG aan RUG tbv progress.net	19-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
13t	zipbestand, factuur overige dienstverlening UOCG	19-2-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, eerste lid, onder c, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en bedragen
14	E-mail, reactie inspectie op ontvangen informatie RUG over dekking aanloopkosten Yantai	9-6-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens
15	E-mail over overleg RUG/Ivho	12-6-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
16	E-mail over financiering aanloopkosten Yantai	9-8-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
17	E-mail met bijlage over financiering aanloopkosten Yantai	9-8-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	OCW	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
17a	Bijlage: ambtsbericht over financiering aanloopkosten Yantai	9-8-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	Ivho	Ivho, OCW	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en gegevens die geen betrekking hebben op het Wob verzoek.

18	E-mail reactie minister	10-8-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e, Wob	OCW	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
18a	Bijlage: ambtsbericht met reactie minister	9-8-2017	Niet openbaar	art. 10, tweede lid, onder e, en art. 11 Wob	OCW	IvHO, OCW	Niet openbaar, concept van het ambtsbericht.
19	E-mail over annotatie t.b.v. art. 15 RIO-overleg	14-9-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e, Wob	IvHO	IvHO	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens.
19a	Bijlage: memo over annotatie	15-9-2017	Niet openbaar	art. 10, tweede lid, onder e, en art. 11 Wob	IvHO	IvHO	Niet openbaar, concept voor intern overleg.
20	E-mail over financiering aanloopkosten Yantai	12-10-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en gegevens die geen betrekking hebben op het Wob-verzoek.
20a	Bijlage: ambtsbericht memo over de financiering door de RUG van de aanloopkosten campus in China	9-8-2017	Gedeeltelijk openbaar	art. 10, tweede lid, onder e Wob	IvHO	RUG	Openbaar m.u.v. persoonsgegevens en gegevens die geen betrekking hebben op het Wob verzoek. Dubbel met document 17a.

