



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

> Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

T.a.v. [redacted]  
[redacted]  
[redacted]

**Wetgeving en Juridische**

**Zaken**

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contactpersoon**

Charlotte Fijnaut

Dienstpostbus.wob@minocw.nl

**Onze referentie**

6401465 (2019-012)

**Uw e-mail van**

1 februari 2019

Datum **12 APR 2019**  
Betreft Besluit op Wob-verzoek 'Boschbrand'

**Bijlagen**

3

**Bezwaar**

Een belanghebbende kan tegen dit besluit binnen zes weken na de dag waarop het besluit hem is toegezonden schriftelijk bezwaar maken. De belanghebbende dient daartoe een bezwaarschrift in bij de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, onder vermelding van "Bezwaar", ter attentie van DUO Bezwaarschriftencommissie, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. Meer informatie over het maken van bezwaar vindt u op [www.duo.nl/zakelijk/onder/Oneens met Duo](http://www.duo.nl/zakelijk/onder/Oneens%20met%20Duo).

Geachte [redacted]

In uw e-mail van 1 februari 2019 heeft u mij om informatie verzocht inzake de uitvoervergunning die de Erfgoedinspectie heeft afgegeven voor het werk 'Boschbrand' van Raden Saleh, uitgevoerd naar de National Gallery in Singapore eind 2013. De ontvangst van uw verzoek heb ik schriftelijk bevestigd bij brief van 18 februari 2019, nr. 1483716.

Tijdens uw telefoongesprek d.d. 13 februari 2019 met mevrouw Fijnaut heeft u er mee ingestemd dat uw vraag als verzoek op grond van artikel 3, eerste lid, van de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) in behandeling zou worden genomen, hetgeen per e-mail op diezelfde dag aan u is bevestigd. Voorts werd afgesproken om bij de behandeling uit te gaan van 1 februari 2019 als datum van binnenkomst van uw verzoek.

**I. Wettelijk kader**

Uw verzoek valt onder de reikwijdte van de Wob. Voor de relevante Wob-artikelen verwijs ik u naar de bijlage.

**II. Inventarisatie documenten**

Op basis van uw verzoek zijn twee documenten aangetroffen:

1. een scan van de originele uitvoervergunning; en
2. een scan van een kopie van de uitvoervergunning.

Voor het vervolg van dit besluit wordt de hier gehanteerde nummering aangehouden.

### **III. Zienswijzen**

Onze referentie  
6401465 (2019-012)

U bent in mijn brief van 26 februari 2019, nr. 1485866, geïnformeerd over het feit dat er derde-belanghebbenden zijn bij de openbaarmaking van de hierboven bedoelde documenten en dat deze in de gelegenheid zijn gesteld hierover hun zienswijze te geven. In genoemde brief stelde ik u er ook van in kennis dat de termijn voor afhandeling van uw verzoek voor het geven van die zienswijzen tot 12 maart 2019 werd opgeschort.

Bij brief van 15 maart 2019, nr. 7433999, heb ik u laten weten dat deze opschorting op verzoek van de raadsman van één van de betrokken derde-belanghebbenden met één week is verlengd.

Bij brief van 19 maart 2019 (via e-mail binnengekomen op diezelfde dag) en e-mail van 1 april 2019 is door één van de aangeschreven derde-belanghebbenden via zijn raadsman een zienswijze bij mij ingediend. Deze zienswijze heb ik in mijn belangenafweging meegenomen.

De andere aangeschreven derde-belanghebbende heeft niet op mijn uitnodiging tot het indienen van een zienswijze gereageerd.

### **IV. Besluit**

Ik heb besloten beide documenten gedeeltelijk openbaar te maken.

Uit document 1 heb ik informatie verwijderd vanwege voorkoming van onevenredige benadeling en bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Uit document 2 heb ik enkel informatie verwijderd vanwege voorkoming van onevenredige benadeling.

Voor de motivering verwijs ik naar het onderdeel Overwegingen onder V van dit besluit.

### **V. Overwegingen**

Allereerst wijs ik u op het volgende. Ingevolge artikel 3, vijfde lid, van de Wob, wordt een verzoek om informatie ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Het recht op openbaarmaking op grond van de Wob dient uitsluitend het publieke belang van een goede en democratische bestuursvoering. Het komt iedere burger in gelijke mate toe. Daarom kan ten aanzien van de openbaarheid geen onderscheid worden gemaakt naar gelang de persoon of de bedoeling of belangen van de verzoeker. Bij de te verrichten belangenafweging worden dan ook betrokken het algemene belang bij openbaarmaking van de gevraagde informatie en de door de weigeringsgronden te beschermen belangen, maar niet het specifieke belang van de verzoeker.

Evenmin kent de Wob een beperkte vorm van openbaarmaking. Dit betekent dat openbaarmaking van de gevraagde documenten uitsluitend aan u op grond van de Wob niet mogelijk is. Indien ik aan u de betreffende documenten verstrek,

moet ik deze ook aan anderen geven indien zij daarom verzoeken. In dat licht vinden onderstaande belangenafwegingen dan ook plaats.

Onze referentie  
6401465 (2019-012)

#### De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder e van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd.

In document 1 staan persoonsgegevens, namelijk de natte handtekening van een douaneambtenaar. Ik ben van oordeel dat ten aanzien van deze gegevens het belang dat de persoonlijke levenssfeer wordt geëerbiedigd, zwaarder moet wegen dan het belang van openbaarheid. Daarom heb ik de persoonsgegevens uit dit document verwijderd.

#### Voorkoming van onevenredige benadeling

Op grond van artikel 10, tweede lid, aanhef en onder g van de Wob blijft verstrekking van informatie achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen het belang van het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.

Openbaarmaking van informatie over de (voormalig) eigenaar en de waarde van het schilderij zou naar mijn oordeel leiden tot onevenredige benadeling, omdat dit van invloed is op de mogelijkheden tot het verhandelen van goederen in de kunst- en cultuursector. In dit geval was uitdrukkelijk géén sprake van een openbare veiling. Er moet in dat geval gewicht worden toegekend aan het belang van de vertrouwelijkheid van diverse transactiedetails. Aan de vertrouwelijke aard van informatie bij een dergelijke transactie wordt ook gerefereerd door artikel 6 van de Verordening (EG) Nr. 116/2009<sup>1</sup>, gelezen in samenhang met artikel 35 van de Verordening (EG) nr. 515/97<sup>2</sup>.

Hoewel bij een dergelijke transactie doorgaans ook de identiteit van de aanvrager van de vergunning, koper en/of andere betrokken partijen dient te worden beschermd is in de belangenafweging in dit specifieke geval het belang van openbaarheid en transparantie ten aanzien van deze informatie zwaarder gewogen. Om deze reden heb ik uit beide documenten enkel informatie met betrekking tot de (voormalig) eigenaar en waarde van het schilderij verwijderd.

<sup>1</sup> Verordening (EG) Nr. 116/2009 van de Raad van 18 december 2008 betreffende de uitvoer van cultuurgoederen

<sup>2</sup> Verordening (EG) nr. 515/97 van de Raad van 13 maart 1997 betreffende de wederzijdse bijstand tussen de administratieve autoriteiten van de lidstaten en de samenwerking tussen deze autoriteiten en de Commissie met het oog op de juiste toepassing van de douane- en landbouwvoorschriften

## **VII Publicatie en zending aan derden**

**Onze referentie**  
**6401465 (2019-012)**

Dit besluit en de bij dit besluit openbaar gemaakte stukken worden op [www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl) geplaatst.

Een afschrift van dit besluit zend ik aan de derde-belanghebbenden.

Hoogachtend,

de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,  
namens deze,  
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,

  
m.  Veringa

**Artikel 1**

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- b. bestuurlijke aangelegenheid: een aangelegenheid die betrekking heeft op beleid van een bestuursorgaan, daaronder begrepen de voorbereiding en de uitvoering ervan;
- c. intern beraad: het beraad over een bestuurlijke aangelegenheid binnen een bestuursorgaan, dan wel binnen een kring van bestuursorganen in het kader van de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor een bestuurlijke aangelegenheid;
- d. niet-ambtelijke adviescommissie: een van overheidswege ingestelde instantie, met als taak het adviseren van een of meer bestuursorganen en waarvan geen ambtenaren lid zijn, die het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren adviseren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd. Ambtenaren, die secretaris of adviserend lid zijn van een adviesinstantie, worden voor de toepassing van deze bepaling niet als leden daarvan beschouwd;
- e. ambtelijke of gemengd samengestelde adviescommissie: een instantie, met als taak het adviseren van één of meer bestuursorganen, die geheel of gedeeltelijk is samengesteld uit ambtenaren, tot wier functie behoort het adviseren van het bestuursorgaan waaronder zij ressorteren over de onderwerpen die aan de instantie zijn voorgelegd;
- f. persoonlijke beleidsopvatting: een opvatting, voorstel, aanbeveling of conclusie van een of meer personen over een bestuurlijke aangelegenheid en de daartoe door hen aangevoerde argumenten;
- g. milieu-informatie: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 19.1a van de Wet milieubeheer.

**Artikel 3**

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

**Artikel 6**

1. Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
2. Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste vier weken verdagen. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
3. Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker mededeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
4. Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.
5. Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie

verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daar tegen heeft, in welk geval de informatie niet eerder wordt verstrekt dan twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt.


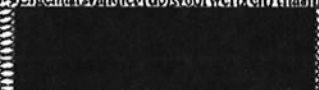
6. Voor zover het verzoek betrekking heeft op het verstrekken van milieu-informatie:

- a. bedraagt de uiterste beslistermijn in afwijking van het eerste lid twee weken indien het bestuursorgaan voornemens is de milieu-informatie te verstrekken terwijl naar verwachting een belanghebbende daar bezwaar tegen heeft;
- b. kan de beslissing slechts worden verdaagd op grond van het tweede lid, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de milieu-informatie een verlenging rechtvaardigt;
- c. zijn het derde en vierde lid niet van toepassing.

#### Artikel 10


1. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:
  - a. de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
  - b. de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
  - c. bedrijfs- en fabricagegegevens betreft, die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
  - d. persoonsgegevens betreft als bedoeld in de artikelen 9, 10 en 87 van de Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de persoonlijke levenssfeer maakt.
2. Het verstrekken van informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de betrekkingen van Nederland met andere staten en met internationale organisaties;
  - b. de economische of financiële belangen van de Staat, de andere publiekrechtelijke lichamen of de in artikel 1a, onder c en d, bedoelde bestuursorganen;
  - c. de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
  - d. inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen;
  - e. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
  - f. het belang, dat de geadresseerde erbij heeft als eerste kennis te kunnen nemen van de informatie;
  - g. het voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van bij de aangelegenheid betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen dan wel van derden.
3. Het tweede lid, aanhef en onder e, is niet van toepassing voorzover de betrokken persoon heeft ingestemd met openbaarmaking.
4. Het eerste lid, aanhef en onder c en d, het tweede lid, aanhef en onder e, en het zevende lid, aanhef en onder a, zijn niet van toepassing voorzover het milieu-informatie betreft die betrekking heeft op emissies in het milieu. Voorts blijft in afwijking van het eerste lid, aanhef en onder c, het verstrekken van milieu-informatie uitsluitend achterwege voorzover het belang van openbaarmaking niet opweegt tegen het daar genoemde belang.
5. Het tweede lid, aanhef en onder b, is van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie voor zover deze handelingen betreft met een vertrouwelijk karakter.
6. Het tweede lid, aanhef en onder g, is niet van toepassing op het verstrekken van milieu-informatie.
7. Het verstrekken van milieu-informatie ingevolge deze wet blijft eveneens achterwege voorzover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:
  - a. de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
  - b. de beveiliging van bedrijven en het voorkomen van sabotage.
8. Voorzover het vierde lid, eerste volzin, niet van toepassing is, wordt bij het toepassen van het eerste, tweede en zevende lid op milieu-informatie in aanmerking genomen of deze informatie betrekking heeft op emissies in het milieu.



<p>1. Aanvrager (naam en adres)  <b>Sotheby's bv</b>  <b>Emmalaan 23</b>  <b>1075 AE AMSTERDAM</b></p>	<p>2. UITVOERVERGUNNING                    Gedagte en jaer: <b>21-11-2014</b>                  IN DEFINITIEF                  Rekening voor de wederinvoer</p>
<p>3. Geplaatste (naam en adres van de instelling)  <b>The National Art Gallery</b>  <b>61 Stamford Road</b>  <b>#04-01 Stamford Court</b>  <b>SINGAPORE 178892</b>  <b>SINGAPORE</b></p>	<p>4. Instelling van afgifte (naam en adres)  <b>Erfgoedsinspectie, namens deze</b>  <b>Belastingdienst/Douane Groningen</b>  <b>Centrale dienst voor in- en uitvoer</b>  <b>Postbus 90 - 8633 0003</b>  <b>9700 RD GRONINGEN (NEDERLAND)</b>  <b>Tel: 94188451-2122</b></p>
<p>5. Verrekenwoordiger van de aanvrager (naam en adres)  <b>Kortmann Art Packers &amp; Shippers bv</b>  <b>Bijlmermeerstraat 2</b>  <b>2131 HG HOOFDDORP</b></p>	<p>6. Omschrijving van het (de) voorwerp(en) (naam en adres)  </p>

<p>7. Omschrijving van het (de) cultuurgoed(en)  <b>Schilderij</b>  <b>De houder van deze vergunning is verplicht ervoor te zorgen dat, zodra vaststaat dat van deze vergunning geen gebruik meer kan of zal worden gemaakt, deze vergunning aan de Belastingdienst/Douane Groningen/Centrale dienst voor in- en uitvoer wordt teruggezonden.</b></p>	<p>10. Omscode  <b>9701 10 00</b>                  11. Aantal/hoeveelheid  <b>stuk</b>                  12. Waarde in nationale valuta  <b>US\$</b></p>
---	---


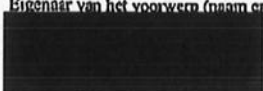
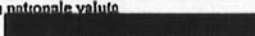
<p>13. Doel van de afvoer van het (de) cultuurgoed(en)  <b>Verkoop</b></p>						
<p>14. Naam van de afnemer (identificatie)</p>						
<p>15. Aantal en versie  <b>"The Bushfire"</b></p>						
<table border="1"> <tr> <td>16. Datering  <b>1849</b></td> <td>17. Overige kenmerken  <b>Gesigneerd, gedateerd 1849</b></td> </tr> <tr> <td>18. De beschrijving van de afgevoerde documenten (Bijzonderheden)  <b>(X) Foto</b>  <b>( ) Bibliotheek</b>  <b>( ) Catalogus</b>  <b>( ) Identiteitsmerken</b>  <b>( ) Bewijs van de waarde</b></td> <td>19. Kunstenaar, auteur, kunstenaar of afzender  <b>Raden Saleh</b></td> </tr> <tr> <td colspan="2">20. Materiaal of techniek  <b>Olieverf op doek</b></td> </tr> </table>	16. Datering <b>1849</b>	17. Overige kenmerken <b>Gesigneerd, gedateerd 1849</b>	18. De beschrijving van de afgevoerde documenten (Bijzonderheden) <b>(X) Foto</b> <b>( ) Bibliotheek</b> <b>( ) Catalogus</b> <b>( ) Identiteitsmerken</b> <b>( ) Bewijs van de waarde</b>	19. Kunstenaar, auteur, kunstenaar of afzender <b>Raden Saleh</b>	20. Materiaal of techniek <b>Olieverf op doek</b>	
16. Datering <b>1849</b>	17. Overige kenmerken <b>Gesigneerd, gedateerd 1849</b>					
18. De beschrijving van de afgevoerde documenten (Bijzonderheden) <b>(X) Foto</b> <b>( ) Bibliotheek</b> <b>( ) Catalogus</b> <b>( ) Identiteitsmerken</b> <b>( ) Bewijs van de waarde</b>	19. Kunstenaar, auteur, kunstenaar of afzender <b>Raden Saleh</b>					
20. Materiaal of techniek <b>Olieverf op doek</b>						

<p>21. VISUM VAN HET DOUANERANTOOR VAN UITVOER                  Handtekening en stempel                  Douanekantoor: <b>Schiedamschen</b>                  Plaats: <b>Kinderbosch</b>                  Omschrijving: <b>W.L. St. 2014-2015</b>                  Van: </p>	<p>22. Stempel van de instelling van af                  Stempel                  Plaats: <b>Groningen</b>                  Datum: <b>21-11-2014</b></p>
---	--

## EUROPESE GEMEENSCHAP

## CULTUURGOEDEREN

4.1401 14255232

<b>KOPIE</b>	1 Aanvrager (naam en adres) <b>Sotheby's bv Emmalaan 23 1075 AT AMSTERDAM</b>		2 UITVOERVERGUNNING  N <sup>o</sup> <b>2934 3861 3</b>  Geldig tot en met <b>21-11-2014</b>	
	3 Geadresseerde (adres en land van bestemming) <b>The National Art Gallery 61 Stamford Road #04-01 Stamford Court SINGAPORE 178892 SINGAPORE</b>		4 <input checked="" type="checkbox"/> DEFINITIEF <input type="checkbox"/> TIJDELIJK  Termijn voor de wederinvoer	
	6 Vertegenwoordiger van de aanvrager (naam en adres) <b>Kortmann Art Packers &amp; Shippers bv Bijlmermeerstraat 2 2131 HG HOOFFDORP</b>		5 Instantie van afgifte (naam en adres) <b>Erfgoedinspectie, namens deze Belastingdienst/Douane Groningen Centrale dienst voor in- en uitvoer Postbus/P.O. Box 30003 9700 RD GRONINGEN (NEDERLAND) Tel. +31 88 151 21 22</b>	
	7 Eigenaar van het voorwerp (naam en adres) 		8 Omschrijving overeenkomstig bijlage I van Verordening (EG) Nr 116/2009 Categorie(en) van het (de) cultuurobject(en) <b>Afbeeldingen en schilderijen die niet tot categorie 4 of 5 behoren en geheel met de hand zijn vervaardigd, ongeacht op welke ondergrond en van welke materialen</b>	
9 Omschrijving van het (de) cultuurobject(en)  <b>Schilderij</b>			10 GN-code <b>9701 10 00</b>	
			11 Aantal/hoeveelheid stuk *****1**	
De houder van deze vergunning is verplicht ervoor te zorgen dat, zodra vaststaat dat van deze vergunning geen gebruik meer kan of zal worden gemaakt, deze terstond aan de Belastingdienst/Douane Groningen/Centrale dienst voor in- en uitvoer wordt teruggezonden			12 Waarde in nationale valuta <b>US\$</b> 	
13 Doel van de uitvoer van het (de) cultuurobject(en) <b>Verkoop</b>				
In aanvulling te nemen identificatiecriteria				
14 Titel of onderwerp <b>"The bushfire"</b>				
15 Afmetingen <b>302 x 395</b>		16 Datering <b>1849</b>		17 Overige kenmerken <b>Gesigneerd/gedateerd 1849</b>
18 Ten identificatie bijgevoegde documentatie/bijzonderheden <input checked="" type="checkbox"/> Foto <input type="checkbox"/> Bibliografie <input type="checkbox"/> Lijst <input type="checkbox"/> Catalogus <input type="checkbox"/> Identiteitskenmerken <input type="checkbox"/> Bewijs van de waarde			19 Kunstenaar, tijdperk, atelier en/of stijl <b>Raden Saleh</b>	
			20 Materiaal of techniek <b>Olieverf op doek</b>	
23  <b>KOPIE VERGUNNING</b>			22 Stempel van de instantie van afgifte  <b>Plaats Groningen Datum 21-11-2013</b>	