



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag

[Redacted]
[Redacted]
[Redacted]

Per e-mail verzonden

[Redacted]

Datum 22 december 2020
Betreft Besluit Wob-verzoek

Geachte [Redacted],

Bij e-mail van 9 oktober 2020 heeft u het Nationaal Archief (NA) met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) verzocht om inzage in de namen van natuurlijke personen waarvan het NA een dossier c.q. archiefstuk heeft, zoals deze in de inventaris van het Centraal Kaartsysteem 99201 – 100194 A t/m Z zijn geregistreerd. U heeft verzocht om deze inventaris in digitale vorm (bijvoorbeeld in PDF format) aan u ter beschikking te stellen. Over dit verzoek heeft u op 6 en 12 november contact opgenomen met het NA.

Het NA heeft op 12 november 2020 in een e-mail aangegeven dat uw verzoek ziet op stukken die zich in het Centraal Archief voor de Bijzondere Rechtspleging (CABR) bevinden, met toegangsnummer 2.09.09. Deze stukken zijn op grond van de Archiefwet 1995 (Archiefwet) tot 1 januari 2025 beperkt openbaar. Dit betekent dat enkel onder voorwaarden inzage in die stukken kan worden verkregen. Ook is toegelicht dat de gewenste stukken niet onder het regime van de Wob vallen, omdat het inzage in formeel overgebrachte archiefbescheiden betreft, waarop het regime van de Archiefwet van toepassing is.

In uw e-mail van 13 november 2020 geeft u aan het niet eens te zijn met bovenstaande redenering en dat u wenst uw Wob-verzoek te handhaven. Om deze reden wordt in deze brief alsnog een besluit op uw verzoek genomen.

Het is u vast niet onopgemerkt gebleven dat deze brief afkomstig is van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en de ondertekenaar de directeur Wetgeving en Juridische Zaken betreft, terwijl u beoogd had een Wob-verzoek in te dienen bij het NA. In dit kader wil ik u erover informeren dat de directeur Wetgeving en Juridische Zaken op grond van artikel 14b van het Organisatie- en mandaatbesluit OCW 2008 bij uitsluiting bevoegd is om afwijzend te beslissen op een Wob-verzoek. Dit geldt niet alleen voor het ministerie, maar voor het hele OCW-concern waar ook het NA onderdeel van uitmaakt. Om deze reden wordt uw verzoek niet afgehandeld door het NA, maar door OCW.

**Wetgeving en Juridische
Zaken**

Rijnstraat 50
Den Haag
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Contact

[Redacted]
[Redacted]@minocw.nl

Onze referentie

[Redacted]

Uw e-mail van
09 oktober 2020

Bijlagen

1

Bezwaar

Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op www.bezwaarschriftenocw.nl.

1. Besluit

Onze referentie

Ik kan uw verzoek niet honoreren, omdat op de door u gevraagde stukken niet het regime van de Wob maar de Archiefwet van toepassing is.

2. Toelichting

De reikwijdte van uw verzoek

Uw verzoek ziet op inzage in reeds naar het NA (de archiefbewaarplaats in de zin van de Archiefwet) overgebrachte archiefbescheiden. U verzoekt om inzage in namen van natuurlijke personen waarvan zich dossiers c.q. archiefstukken bevinden in het CABR, met toegangsnummer 2.09.09. Deze namen zijn opgenomen in het Centraal Kaartsysteem, en zijn als volgt opgedeeld: "99201 A-AALS", "99202 AALS-AART", enzovoorts. Deze archiefbescheiden zijn op dit moment beperkt openbaar.

U verzocht meer specifiek om inzage in de volledige namen van A t/m Z die in deze inventaris staan aangeduid onder 99201 t/m 100194. U hebt verzocht deze inventaris in digitale vorm (bijvoorbeeld in PDF format) aan u ter beschikking te stellen.

Het toepasselijk wettelijk regime

U wenst met een beroep op de Wob inzage te krijgen in documenten uit het CABR die zich bij het NA bevinden. De Wob is hierop echter niet van toepassing. Als documenten formeel zijn overgebracht door een bestuursorgaan naar een archiefbewaarplaats (hier het NA) is niet langer het regime van de Wob, maar het inzageregime van de Archiefwet van toepassing. Deze overgang van het ene naar het andere wettelijke regime is een uitdrukkelijke keuze geweest van de wetgever in de jaren '80 (zie *Kamerstukken II* 1986/87, 19 859, nr. 3, p. 11).

Dit betekent dat het niet langer mogelijk is om op grond van de Wob inzage te vragen in documenten die formeel zijn overgebracht en zich als archiefbescheiden bij het NA bevinden. Wel kunt u de openbare archieven bij het NA raadplegen en kunt u een inzageverzoek doen bij het NA als de gewenste stukken beperkt openbaar zijn. De procedure hiervoor staat nader toegelicht onder "3. Inzage aanvragen op grond van de Archiefwet".

De beperkte openbaarheid van het Centraal Kaartsysteem

Alle archieven die naar het NA zijn overgebracht vallen dus uitsluitend onder de Archiefwet en aanverwante archiefregelgeving. In artikel 9, derde lid, van het Archiefbesluit 1995 is geregeld dat bij overbrenging een verklaring wordt opgesteld die een specificatie bevat van de archiefbescheiden. Bij deze verklaring van overbrenging wordt het besluit gevoegd dat beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden stelt.

In het bij de verklaring van overbrenging gevoegde beperkingsbesluit van het CABR zijn destijds beperkingen aan de openbaarheid gesteld door de minister van Justitie met het oog op de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel

15, eerste lid, onder a, van de Archiefwet). Onder punt 1 van dit beperkingsbesluit staat het volgende:

Onze referentie

"De archiefbescheiden van bovengenoemd archief, alsmede de inventaris en de nadere toegangen (database en kaartsystemen) op dit archief zijn niet openbaar vóór 1 januari 2025."

Uit de keuze voor het woord 'alsmede' volgt dat de beperking aan de openbaarheid niet enkel rust op de dossiers, maar ook op de toegang en inventaris, dus het Centraal Kaartsysteem zelf.

In vergelijking tot de door u genoemde andere archieven

In uw verzoek noemt u ter vergelijking van de toegangssystematiek drie andere naar het NA overgebrachte archieven.¹ Graag licht ik ter informatie nog toe waarom de situatie rond deze archieven niet vergelijkbaar is met het CABR en het Centraal Kaartsysteem.

Het CABR bevat dossiers met gegevens van strafrechtelijke aard, afkomstig van verschillende instanties. Het feit dat een dossier op iemand zijn naam zich in het CABR bevindt geeft op zichzelf al gevoelige informatie prijs over de desbetreffende persoon. Met persoonsgegevens van strafrechtelijke aard moet extra zorgvuldig worden omgegaan en hiervoor geldt op grond van de AVG dan ook een bijzonder verwerkingsregime. Om deze reden worden er doorgaans beperkingen gesteld aan de openbaarmaking van archieven die dergelijke gegevens bevatten en geldt hiervoor een stringenter inzagebeleid bij het NA.

De eerste twee door u genoemde archieven² bevatten een ander type dossiers, namelijk personeelsdossiers. Het feit dat iemand zijn dossier is opgenomen in het personeelsbestand, en dat die persoon dus werkzaam was bij de betreffende instantie, ligt over het algemeen aanzienlijk minder gevoelig dan het feit dat er strafrechtelijk onderzoek naar iemand is verricht en er om die reden een dossier van een persoon is opgenomen in het CABR. Daarom heeft de minister van Justitie en Veiligheid destijds weloverwogen besloten om in het specifieke geval van het CABR óók een beperking van de openbaarheid te stellen op de inventaris van het archief, zijnde het Centraal Kaartsysteem, zoals hierboven uiteengezet. Aan het feit dat dit wellicht anders is geregeld bij andere archieven kunnen dan ook geen rechten worden ontleend ten aanzien van het CABR. De specifieke beperking die is gesteld ten aanzien van het Centraal Kaartsysteem maakt dat het niet zomaar mogelijk is om het archief op naam van natuurlijke personen te doorzoeken en om aan u de inventaris in PDF-format aan te bieden.

Het derde en laatste door u genoemde archief is reeds openbaar voor eenieder en alleen daarom al niet vergelijkbaar met het CABR en het Centraal Kaartsysteem.

¹ 2.09.37 Inventaris van het archief van het Nederlandse Beheersinstituut (NBI): Personeelsdossiers, (1945-1967); 2.09.70 Inventaris van de archieven van het Directoraat-Generaal voor de Bijzondere Rechtspleging Personeelsdossiers (1945-1958); 20.09.16.01-20.09.16.17 Inventaris Nederlandse Beheersinstituut (NBI).

² Archiefinventaris 2.09.37 en 2.09.70.

3. Inzage aanvragen op grond van de Archiefwet

Onze referentie

Indien u toegang wenst te verkrijgen tot een beperkt openbaar archief bij het NA, kunt u een inzageverzoek doen bij het NA.

Zoals hiervoor uiteengezet is het Centraal Kaartsysteem op dit moment beperkt openbaar in verband met de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (artikel 15, eerste lid, onder a, van de Archiefwet). Archieven die om deze reden beperkt openbaar zijn, worden door het NA voor inzagemogelijkheden ingedeeld in twee verschillende categorieën. Er wordt onderscheid gemaakt tussen beperkt openbare archieven met gewone persoonsgegevens (categorie A) en beperkt openbare archieven met bijzondere persoonsgegevens en strafrechtelijke gegevens (categorie B). Dit onderscheid heeft gevolgen voor het inzagebeleid en de inzagemogelijkheden. U kunt de precieze voorwaarden waaraan u moet voldoen voor inzage nalezen op de website van het NA, onder 'Inzage in beperkt openbaar archief'.³

De medewerkers van het NA kunnen u informeren of u bij de door u gewenste inzage te maken heeft met een beperking van categorie A of B en kunnen u tevens begeleiden in het doen van een inzageverzoek. Wanneer u vragen heeft of een inzageverzoek wilt doen, kunt u deze via het contactformulier op de website van het NA opsturen.⁴ Ook is het NA op dinsdag tot en met vrijdag van 13.00 uur tot 17.00 uur telefonisch bereikbaar op tel.nr. 070 - 3315444. Verzoeken kunnen ook per post (in dat geval graag wel een e-mailadres vermelden voor contact) worden gestuurd aan:

Nationaal Archief
Afdeling Dienstverlening
Postbus 90520
2509 LM Den Haag

Ik ga er vanuit dat ik u hiermee van voldoende informatie heb voorzien. Dit besluit zal op www.rijksoverheid.nl worden geplaatst en de relevante wetsartikelen heb ik bijgevoegd in de bijlage bij deze brief.

De minister van Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
namens deze,
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,



mr. C. Riezebos

³ <https://www.nationaalarchief.nl/onderzoeken/zoekhulpen/inzage-in-beperkt-openbaar-archief>

⁴ <https://www.nationaalarchief.nl/beleven/contactformulier-nationaal-archief>

Bijlage 1 – de relevante wetsartikelen

Onze referentie

Wet openbaarheid van bestuur

Artikel 1

In deze wet en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

- a. document: een bij een bestuursorgaan berustend schriftelijk stuk of ander materiaal dat gegevens bevat;
- (...)

Artikel 3

1. Een ieder kan een verzoek om informatie neergelegd in documenten over een bestuurlijke aangelegenheid richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf.
2. De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de bestuurlijke aangelegenheid of het daarop betrekking hebbend document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
3. De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
4. Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan de verzoeker zo spoedig mogelijk om zijn verzoek te preciseren en is het hem daarbij behulpzaam.
5. Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in de artikelen 10 en 11.

Archiefwet 1995

Artikel 14

De archiefbescheiden die in een archiefbewaarplaats berusten zijn, behoudens het bepaalde in de artikelen 15, 16 en 17, openbaar. Ieder is, behoudens de beperkingen die voortvloeien uit het in die artikelen bepaalde, bevoegd die archiefbescheiden kosteloos te raadplegen en daarvan of daaruit afbeeldingen, afschriften, uittreksels en bewerkingen te maken of op zijn kosten te doen maken.

Artikel 15

1. Bij de overbrenging van de in artikel 1, onder c 1° en 2°, bedoelde archiefbescheiden kan de zorgdrager, na advies van de beheerder van de archiefbewaarplaats, slechts beperkingen aan de openbaarheid stellen voor een bepaalde termijn en met het oog op:
 - a. de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - b. het belang van de Staat of zijn bondgenoten;
 - c. het anderszins voorkomen van onevenredige bevoordeling of benadeling van betrokken natuurlijke personen of rechtspersonen danwel van derden.Voor zover de beheerder van een archiefbewaarplaats een rijksarchivaris is als bedoeld in artikel 26, tweede lid, wordt het advies, bedoeld in de eerste volzin, gevraagd aan de algemene rijksarchivaris, bedoeld in artikel 25, eerste lid.
2. De zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden kan, na de in het eerste lid bedoelde overbrenging, niet alsnog beperkingen als bedoeld in het eerste lid stellen, tenzij zich na het tijdstip van overbrenging omstandigheden hebben voorgedaan die, waren zij op dat tijdstip bekend geweest, tot het stellen van beperkingen aan de openbaarheid ingevolge het eerste lid zouden hebben geleid.
3. De zorgdrager ten aanzien van de in de archiefbewaarplaats berustende archiefbescheiden, kan, gehoord degene op wiens last de archiefbescheiden zijn

overgebracht, de ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen opheffen, dan wel ten aanzien van een verzoeker buiten toepassing laten, indien het belang van de gestelde beperking niet opweegt tegen diens belang tot raadpleging of gebruik van de archiefbescheiden.

4. Ingevolge het eerste of het tweede lid aan de openbaarheid gestelde beperkingen hebben geen betrekking op archiefbescheiden die ouder zijn dan vijfenzeventig jaar, tenzij door Onze minister dan wel, indien het archiefbescheiden betreft voor de bewaring waarvan een andere dan een rijksarchiefbewaarpplaats of een provinciale archiefbewaarpplaats is aangewezen, door gedeputeerde staten anders wordt beslist.

5. Het derde lid is niet van toepassing op archiefbescheiden aan de openbaarheid waarvan beperkingen zijn gesteld met het oog op het belang van de Staat of zijn bondgenoten.

6. In geval van archiefbescheiden die het belang van de Staat of zijn bondgenoten betreffen vindt het vierde lid slechts toepassing voor zover de ministerraad niet anders beslist.

7. Met betrekking tot de in het vijfde lid bedoelde archiefbescheiden zijn van toepassing de regelingen inzake het recht op informatie die zouden gelden indien de archiefbescheiden niet naar een archiefbewaarpplaats waren overgebracht.

Artikel 17

1. De beheerder van een archiefbewaarpplaats stelt de daar berustende archiefbescheiden aan de verzoeker ter raadpleging of gebruik beschikbaar met inachtneming van de aan de openbaarheid gestelde beperkingen en overeenkomstig de artikelen 5 en 6 van de Wet hergebruik van overheidsinformatie.

2. De beheerder is bevoegd een verzoek tot raadpleging of gebruik van archiefbescheiden af te wijzen, indien naar zijn oordeel de toestand van de archiefbescheiden zich daartegen verzet of deze aan de verzoeker niet veilig kunnen worden toevertrouwd.

3. Een gehele of gedeeltelijke afwijzing van een schriftelijk verzoek tot raadpleging of gebruik vindt schriftelijk plaats. In geval van een mondeling verzoek vindt een afwijzing schriftelijk plaats, indien de verzoeker daarom vraagt. De verzoeker wordt op deze mogelijkheid gewezen.

4. Indien de aard of de mate van raadpleging of gebruik van archiefbescheiden een ernstige bedreiging vormt voor hun toestand, is de beheerder bevoegd te bepalen dat in de plaats van die archiefbescheiden reproducties, niet zijnde archiefbescheiden als bedoeld in artikel 1, onder c 4°, ter beschikking worden gesteld.

Archiefbesluit 1995

Artikel 9

1. De zorgdrager brengt de archiefbescheiden, bedoeld in artikel 12, eerste lid, van de wet in perioden over naar een archiefbewaarpplaats, maar niet later dan tien jaar nadat die archiefbescheiden de leeftijd van twintig jaar hebben bereikt.

2. De zorgdrager en de beheerder van de archiefbewaarpplaats plegen tijdig overleg over de voorgenomen overbrenging van archiefbescheiden.

3. De zorgdrager en de beheerder van de archiefbewaarpplaats maken van de overbrenging gezamenlijk een verklaring op die ten minste een specificatie van de archiefbescheiden bevat.

Artikel 10

Indien de zorgdrager ingevolge artikel 15, eerste lid, van de wet beperkingen aan de openbaarheid van archiefbescheiden stelt, wordt het daartoe strekkende besluit gevoegd bij de verklaring, bedoeld in artikel 9, derde lid.

Onze referentie

Organisatie- en mandaatbesluit OCW 2008

Artikel 14b

De directeur Wetgeving en Juridische Zaken is gemandateerd te beslissen tot gehele of gedeeltelijke afwijzing van een verzoek om informatie ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur. Hij kan met betrekking tot dit mandaat ondermandaat verlenen aan één of meer onder hem ressorterende functionarissen.