

Havelterberg, situatie op 15 mei 1998

Tussen de school, de inspectie en OCenW hebben de volgende contacten plaatsgevonden:

Vooraf:

Tussen OCenW en Havelterberg hebben geen directe contacten plaatsgevonden, wel heeft de inspectie intensief contact met de school en wordt de directie PO voortdurend op de hoogte gehouden door de inspectie. Een kort overzicht:

1991

Eerste reeks kamervragen over Havelterberg, toen de school opheffing wist te voorkomen (nog maar 5 leerlingen aanwezig) door asielzoekers op te nemen.

augustus 1997

Rapportage van inspectie over situatie op Havelterberg met daaruitvoortvloeiend de te maken afspraken met bestuur Havelterberg in een zgn. stappenplan.

jan-april 1998

Vaststellen en uitvoeren stappenplan tussen Havelterberg en inspectie, intensief toezicht tot 1 mei, daarna zou uitvoering stappenplan beoordeeld worden

1 april 1998

Tweede reeks kamervragen van PvdA kamerlid Middel n.a.v. constatering van de inspectie in rapportage van augustus 1997 dat de school en het bestuur ernstig in gebreke blijven.

22 april 1998

Beantwoording tweede reeks kamervragen verzonden aan Tweede Kamer.

7 mei 1998

Derde reeks kamervragen van PvdA-kamerlid Middel n.a.v. beantwoording vragen.

14 mei 1998

Inspectie besluit intensief toezicht tot 1 juli 1998 te verlengen met een kort en lang schoolbezoek. De hoofdinspecteur wil voor 1 juli 1998 een rapportage over:

- schoolklimaat
- pedagogisch klimaat
- management
- vakdidactiek

en wil op basis daarvan oordeel vellen.

14 mei 1998

██████ wenst met spoed informatie over de mogelijkheid direct over te gaan tot sluiting indien het bestuur niet meewerkt.

Aan het Ministerie van O & W
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 25.000,
2700 L.Z. Zoetermeer.

Havelterberg, 24 juni 1999.

Geachte [REDACTED],

Het bestuur van de Stichting voor Protestants- Christelijk Onderwijs te Havelterberg, bevoegd gezag van de CNS Havelterberg te Havelterberg, heeft tijdens haar bestuursvergadering d.d. 17 juni j.l. definitief besloten, tot opheffing van de C.N.S. Havelterberg ingaande 1 augustus 1999. Het bevoegd gezag van de school wordt op 1 augustus overgedragen aan de gemeente Meppel en wat betreft de dislokatie Hooghalen aan de gemeente Middenveld.

Een en ander heeft plaats onder de voorwaarden zoals die staan beschreven in het " Voorgenomen besluit tot opheffing en overname C.N.S. Havelterberg"

De gewijzigde Brinkaart van onze school ingaande 1 augustus 1999 zal u worden toegezonden, nadat daarover overleg heeft plaatsgevonden tussen de gemeente Meppel, de gemeente Middenveld en het administratiekantoor dat tot 1 augustus onze administratie verzorgd.

De naam van dit bureau is: Onderwijsbureau Noordoost

Tenslotte nog enkele aanvullende gegevens van onze school:
Het schoolnummer is: [REDACTED]
Nummer van het bestuur: [REDACTED]

Met vriendelijke groeten namens het bestuur,

[REDACTED]
[REDACTED]
Voorzitter van de C.N.S. Havelterberg
[REDACTED]
[REDACTED]

Persbericht

Datum

Nummer

1 juli 1998

114

GEMEENTE BEREID VERANTWOORDELIJKHEID BASISCHOOL HAVELTERBERG OP ZICH TE NEMEN

Het huidige bestuur van basisschool Havelterberg, waar asielzoekerskinderen les krijgen, is bereid de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het onderwijs over te dragen aan de gemeente Meppel. Beide partijen zullen binnenkort de overdracht van het bestuur realiseren, waarbij zorgvuldig zal worden omgegaan met de belangen van de leerlingen en het personeel. Staatssecretaris Netelenbos zal een goede overgang van verantwoordelijkheden ondersteunen. Dat is in overleg tussen de Christelijke Basisschool Havelterberg, de gemeente Meppel en het ministerie van OCenW afgesproken. Aanleiding tot de gesprekken waren de problemen op de school en een eindrapportage van de onderwijsinspectie daarover. Staatssecretaris Netelenbos heeft de Tweede Kamer vandaag in een brief geïnformeerd.

Al enige tijd zijn er bestuurlijke en personele problemen op deze basisschool waar asielzoekerskinderen les krijgen. In juni 1997 heeft de inspectie al onderzoek gedaan naar het functioneren van de school. Sindsdien heeft het bestuur in samenwerking met het personeel pogingen ondernomen om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren. De inspectie heeft de voortgang daarvan intensief gevolgd. Uit de eindrapportage van juni 1998 blijkt dat er initiatieven zijn genomen om tot kwaliteitsverbetering te komen. Dit heeft echter niet geleid tot daadwerkelijke veranderingen. Binnen het lerarenteam bestaan spanningen en een deel van het personeel heeft geen vertrouwen meer in het bestuur.

Nieuw bestuur

De inspectie concludeert in de eindrapportage dat het oplossen van de personeelsproblemen voorwaarde is om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren. Daarvoor is een ervaren en professioneel bestuur nodig met een breed draagvlak en de mogelijkheid om flexibel personeelsbeleid te voeren. Er is daarnaast dringend behoefte aan een management dat met vertrouwen van het bestuur en het personeel de dagelijkse leiding van de school op zich neemt.

De staatssecretaris heeft op basis van de conclusies van de inspectie overleg gevoerd met het bestuur van de school. Het bestuur onderkent dat bestuurlijke schaalvergroting nodig is om de problemen op te lossen. Het schoolbestuur wil meewerken aan een oplossing en is bereid de bestuurlijke verantwoordelijkheid over te dragen. Het ministerie heeft vervolgens overleg gevoerd met het gemeentebestuur van Meppel. De school in Havelterberg bevindt zich in de gemeente Meppel en bovendien is de gemeente in het kader van het onderwijsachterstandenbeleid

medeverantwoordelijk voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen. De gemeente is bereid mee te werken aan de gekozen oplossing zodat de school te Havelterberg de kwaliteit van het onderwijs kan verbeteren.

*Noot voor de redactie, niet voor publicatie:
meer informatie bij: Aletta Bos, 079-323 34 15 of Maarten Divendal, 079-323 23 66, of per semafoon
bereikbaar via de meldkamer van het Ministerie van OCenW, telefoonnummer 079-323 24 90.*

PLAN VAN AANPAK PROJECT OVERNAME BEHEER CBS HAVELTERBERG.

INLEIDING

Dit plan van aanpak gaat uit van de bestuurlijk beslissing dat onder voorwaarden het beheer van de Christelijke basisschool Havelterberg wordt overgedragen aan de gemeente Meppel. Expliciet is daarbij de bestuurlijke randvoorwaarde gesteld dat:

- ☐ overdracht en in beheer nemen van de school geen extra beslag legt op de financiële middelen van de Gemeente Meppel;
- ☐ de Gemeente Meppel de bestuurlijke verantwoordelijkheid overneemt waardoor de school naar aard, vorm en inhoud een openbare school wordt, met dien verstande dat het gemeentebestuur zo veel als mogelijk rekening wil houden en om wil gaan met de tot de overdracht van toepassing zijnde christelijke signatuur van de school.

DOELSTELLING

Vanuit de genoemde bestuurlijke uitgangspunten vertaalt dit zich in de doelstelling dat op een zo kort mogelijke termijn in het schooljaar 1998-1999 de CBS Havelterberg onder bestuurlijke verantwoordelijkheid van de gemeente Meppel valt. Met ingang van het schooljaar 2000-2001 is de Havelterbergschool een school waar kwalitatief goed onderwijs wordt gegeven en waar de personeelsverhoudingen genormaliseerd zijn.

PROBLEEMSTELLING

Om bovengenoemde doelstelling te realiseren moeten bij de uitwerking van dit plan van aanpak antwoorden worden gevonden op de volgende vragen:

- ☐ hoe moet de formele overdracht worden geregeld, welke bestuurs- en medezeggenschapsorganen leveren daarin een bijdrage
- ☐ waaruit bestaat de input van de Gemeente Meppel in het overleg met het ministerie van onderwijs
- ☐ welke tussentijdse maatregelen moeten worden genomen om te voorkomen dat tussen nu en de formele overdracht een bestuurlijk vacuüm in de aansturing van de school ontstaat
- ☐ welke bestuursvorm sluit het beste aan bij het realiseren van de benoemde bestuurlijke uitgangspunten
- ☐ hoe wordt de invoeging van de school geregeld binnen het bevoegd gezag en wat zijn daarvan de rechtspositionele, financiële en materiële consequenties, mede gezien in relatie tot het 'kleurverschieten' van de Havelterbergschool
- ☐ welke maatregelen moeten worden genomen om tegemoet te komen aan de kritiek die in het inspectierapport is beschreven
- ☐ hoe en op welke wijze wordt met belanghebbenden en pers gecommuniceerd

AANPAK

Bij de uitwerking zijn verschillende trajecten te onderkennen, nl:

- ☐ de bestuurlijke overdracht
- ☐ de integratie van de school binnen het bevoegd gezag
- ☐ het creëren van goede arbeidsverhoudingen binnen het team
- ☐ het verbeteren van de kwaliteit van het onderwijsaanbod

Per traject wordt een actieplan opgesteld.

Prioriteit bij de uitwerking van deze trajecten moet worden gegeven aan de bestuurlijke overdracht en het treffen van maatregelen rond de aansturing van de school met ingang van het nieuwe schooljaar.



MET WIE

Uitwerking van dit plan vraagt om een integrale aanpak waarbij alle actoren betrokken zijn. In dit kader kunnen worden genoemd:

- ☐ het gemeentebestuur (college en raad)
- ☐ het stichtingsbestuur
- ☐ het personeel
- ☐ het ministerie OC&W
- ☐ de vakorganisaties
- ☐ de onderwijsinspectie

Diverse medewerkers van de afdeling Welzijn, Onderwijs en Cultuur leveren gegevens aan betreffende de bestuursoverdracht, de meest wenselijke bestuursvorm en brengen de financiële en onderwijsinhoudelijke aspecten (mede n.a.v. het inspectierapport) in kaart.

De personele aspecten van de overdracht, de uitwerking van het rapport van de inspectie voor wat betreft de personele paragraaf en de formatieve aspecten worden uitgewerkt door Gert Visser, medewerker arbeidsvoorwaarden.

De coördinatie ligt in handen van Jaap Alberda, directeur.

Indien gewenst/noodzakelijk wordt een externe instantie ingeschakeld.

PLANNING

De planning in de eerste fase wordt ernstig verstoord door de vakantieperiode en als gevolg daarvan de afwezigheid van de verschillende actoren. Daarnaast is de tijdsdruk een bepalende factor voor de overdracht.

Desondanks een aanzet om de genoemde trajecten in tijd uit te zetten. In het plan van aanpak van de verschillende trajecten wordt een gedetailleerde planning opgenomen.

| Traject | Looptijd traject |
|-----------------------------------|---------------------------------|
| bestuurlijke overdracht | 1 juli 1998 tot oktober 1998 |
| integratie school bevoegd gezag | 1 juli 1998 tot 1 januari 1999 |
| creëren goede arbeidsverhoudingen | 1 juli 1998 tot 1 augustus 2000 |
| verbeteren kwaliteit onderwijs | 1 juli 1998 tot 1 augustus 2000 |

CAPACITEIT

Een inschatting van de benodigde capaciteit van de verschillende actoren is moeilijk te geven.

Dat heeft te maken met nog niet voldoende zicht hebben op de onderwijskundige en personele problemen die binnen de school bestaan. Vanwege de gegeven bestuurlijke prioriteit worden alle ambtelijke inspanningen eerst gericht op het realiseren van de bestuursoverdracht. Reeds vastliggende planningen op andere werkterreinen worden hierdoor verstoord.

Daarnaast is duidelijk dat een langdurige begeleiding van het team en de directie van de school vanuit het bestuur en het ambtelijk apparaat wordt gevraagd.

Eveneens moet rekening worden gehouden met het innemen van deskundigheid om de personele problematiek op te lossen.

TERUGKOPPELING

In de fase van de bestuursoverdracht vindt er een voortdurende dialoog plaats tussen de wethouder van onderwijs, het bestuur van de stichting en de met de uitvoering belaste ambtenaren. Daarnaast wordt in deze fase periodiek met deskundigen van het ministerie van onderwijs overlegd over de juridische en financiële gevolgen van de overdracht.

Uiteraard wordt door middel van het opstellen van een communicatieplan de externe betrokkenen op de hoogte gehouden van de ontwikkelingen.

Meppel 4 juli 1998

&

VOORGENOMEN BESLUIT TOT OPHEFFING EN OVERNAME CNS HAVELTERBERG.

Voornemen tot besluit.

1. De Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg, bevoegd gezag van CNS Havelterberg te Havelterberg;
2. het College van Burgemeester en Wethouders van Middenveld, bevoegd gezag van het openbaar onderwijs te Middenveld;
3. het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel, bevoegd gezag van het openbaar primair onderwijs te Meppel

geven te kennen dat de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg het voornemen heeft te besluiten de onder haar bevoegd gezag vallende basisschool CNS Havelterberg met ingang van 1 augustus 1999 op te heffen.

Verder geven voornoemde besturen te kennen dat het College van Burgemeester en Wethouders van Middenveld en het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel het voornemen hebben met ingang van 1 augustus 1999 het onderwijs aan asielzoekerskinderen op respectievelijk de dislocatie Hooghalen en de hoofdlocatie Havelterberg te continueren en het, ten behoeve van het onderwijs aan de basisschool CNS Havelterberg, in dienst zijnde personeel van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg in hun dienst te benoemen.

Hierbij gelden voor het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel de volgende randvoorwaarden:

- de overname en het beheer van CNS Havelterberg mag geen extra beslag leggen op de financiële middelen van respectievelijk de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel;
- CNS Havelterberg wordt na overname door het college van Burgemeester en Wethouders van Middenveld en het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel naar aard, vorm en inhoud een openbare school.

De besturen nemen, respectievelijk geven de onderstaande besluiten en richtlijnen om tot effectivering van de eerdergenoemde voorgenomen besluiten te komen op het moment dat die besluiten definitief worden.

Roerende zaken.

De overdracht van roerende zaken voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen van de dislocatie van CNS Havelterberg (te Hooghalen) door de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg aan de gemeente Middenveld zal door middel van een akte van overdracht plaatsvinden.

De overdracht van de gebouwen en roerende zaken voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen van de hoofdlocatie van CNS Havelterberg (te Havelterberg) door de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg aan de gemeente Meppel zal eveneens door middel van een akte voor overdracht plaatsvinden.

Dislocatie-vorming.

De dislocatie van CNS Havelterberg (te Hooghalen) zal met ingang van 1 augustus 1999 een dislocatie vormen van de openbare school te Hooghalen.

De hoofdlocatie van CNS Havelterberg (te Havelterberg) zal met ingang van 1 augustus 1999 een dislocatie vormen van een nader te bepalen, onder het bevoegd gezag van het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel vallende, openbare basisschool.

Personeel.

In overleg met en met instemming van het Decentraal Georganiseerd Overleg (DGO) wordt geregeld hoe en onder welke voorwaarden het, ten behoeve van het onderwijs aan asielzoekerskinderen op de dislocatie van CNS Havelterberg (te Hooghalen) aangestelde, personeel van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg in dienst komt van het College van Burgemeester en wethouders van Middenveld.

In overleg met en met instemming van het DGO wordt geregeld hoe en onder welke voorwaarden het, ten behoeve van het onderwijs aan asielzoekerskinderen op de hoofdlocatie van CNS Havelterberg (te Havelterberg) aangestelde, personeel van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg in dienst komt van het College van Burgemeester en wethouders van Meppel.

Het bestuur van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg, het college van Burgemeester en Wethouders van Meppel en het College van Burgemeester en Wethouders van Middenveld mandateren respectievelijk de voorzitter en de portefeuillehouders onderwijs namens eerdergenoemde besturen DGO te voeren.

Besluiten betreffende detachering van personeel gedurende schooljaar 1998-1999 vanuit het openbaar onderwijs bij CNS Havelterberg en omgekeerd zijn, in afwachting van nadere besluitvorming omtrent de opheffing en overname van CNS Havelterberg, omkeerbaar van aard.

Als aanstaand werkgevers van het huidige onderwijspersoneel van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg verrichten de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel met betrekking tot de formatie voor schooljaar 1999-2000 reeds rechtshandelingen die van toepassing zijn op eerdergenoemd personeel.

Verdere procedure.

De onderhavige voorgenomen besluiten worden eerst voorgelegd door elk bestuur afzonderlijk aan respectievelijk de medezeggenschapsraad van CNS Havelterberg, de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad van de openbare scholen van de gemeente Meppel en de gemeenschappelijke medezeggenschapsraad van de openbare scholen van de gemeente Middenveld. Deze hebben ten aanzien van de voorgenomen besluiten adviesbevoegdheid (overeenkomstig de op voornoemde medezeggenschapsraden van betrekking zijnde medezeggenschapsreglementen). Ook worden de voorgenomen besluiten ter kennisname gebracht aan de onderwijsvakbonden. De resultaten van verdere menings- en besluitvorming met betrekking tot de dislocatie-vorming en de personele aangelegenheden zullen aan de betrokken medezeggenschapsraden worden voorgelegd volgens de bevoegdheid van de reglementen van deze raden.

Voor een uitgebreidere beschrijving van de procedure wordt verwezen naar het bijgevoegde plan van aanpak.

Organisatie opheffing en overname CNS Havelterberg.

Een stuurgroep bestaande uit een bestuurslid van elk bestuur en een ambtelijk medewerker van de gemeente Meppel heeft de bestuurlijke zorg voor een goed verloop van het proces en onderlinge afstemming als taak. Tevens is deze stuurgroep bestuurlijk verantwoordelijk voor het project op afstand.

Een projectgroep bestaande uit ambtelijke medewerkers van de gemeente Meppel en de gemeente Middenveld, de directie van CNS Havelterberg en een bestuursondersteuner van het bestuur van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg is belast met de coördinatie en leiding van de voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de opheffing en overname van CNS Havelterberg. Ambtelijke medewerkers van de gemeente Meppel en de gemeente Middenveld, de directeur van CNS Havelterberg en bestuursondersteuners van het bestuur van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg treden op als werkgroep voor rechtspositionele aangelegenheden en beheersaangelegenheden (financiën en huisvesting).

Voor een uitgebreidere beschrijving van de organisatie wordt verwezen naar het bijgevoegde plan van aanpak.

Overeengekomen, te Meppel.

Namens het College van Burgemeester en Wethouders van Meppel
de secretaris, de burgemeester

Namens het college van Burgemeester en Wethouders van Middenveld,
de secretaris, de burgemeester,

Namens het bestuur van de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs te Havelterberg,
de secretaris, de voorzitter,

PLAN VAN AANPAK OPHEFFING EN OVERNAME CNS HAVELTERBERG.

Het voorliggende plan van aanpak betreft een inventarisatie van benodigde deelproducten en klussen (inclusief tijdspad en rol mr) en de organisatiestructuur voor:

- de overname van het onderwijs aan asielzoekerskinderen op de dislocatie van CNS Havelterberg in Hooghalen door de gemeente Middenveld;
- de opheffing van CNS Havelterberg door het bestuur van CNS Havelterberg en
- de overname van het onderwijs aan asielzoekerskinderen op de hoofdlocatie van CNS Havelterberg door de gemeente Meppel.

Deelproducten.

1 Opheffingsbesluit / Intentiebesluit.

Besluit bestuur tot opheffing van de school kan (op grond van het medezeggenschapsreglement) niet uitgevoerd worden voordat een definitief besluit genomen is over de regeling van de gevolgen van dat besluit voor het personeel en voor de ouders en/of leerlingen. Deze besluiten moeten dan ook gelijktijdig met de (definitieve) opheffingsbesluiten genomen worden.

November 1998: voorlopig besluit bestuur CNS Havelterberg tot opheffing school.

Half december 1998: reactie MR CNS Havelterberg (adviesrecht).

Juni 1999: definitief besluit bestuur CNS Havelterberg tot opheffing school (melding d.m.v. registratieformulier BR(IN)).

November 1998: besluit college Meppel om (onder voorbehoud reactie GMR) raad te verzoeken in te stemmen met de op 30 juni 1998 uitgesproken principe-bereidheid om de verantwoordelijkheid voor CNS Havelterberg per 1 augustus 1999 op zich te nemen. Tevens besluit om uitgesproken principe-bereidheid om advies aan de GMR van het openbaar onderwijs in Meppel voor te leggen (artikel 11 lid b medezeggenschapsreglement).

November 1998/ januari 1999: reactie GMR openbaar onderwijs en behandeling verzoek college Meppel in de commissie onderwijs van Meppel.

Februari 1999: raadsbesluit raad Meppel over verzoek college van Meppel.

November 1998: Besluit college Middenveld om principe-bereidheid uit te spreken om het onderwijs aan asielzoekerskinderen van het AZC in Hooghalen per 1 augustus 1999 op zich te nemen en besluit raad te verzoeken in te stemmen met deze principe-bereidheid. Tevens besluit om uitgesproken principe-bereidheid om advies aan de GMR van het openbaar onderwijs in Middenveld voor te leggen.

November / december 1998: reactie GMR openbaar onderwijs gemeente Middenveld en behandeling verzoek college Middenveld in de commissie onderwijs van Middenveld.

Januari 1999: raadsbesluit raad Middenveld over verzoek college van Middenveld.

Principe-bereidheid wordt in juni 1999 door de gemeente Meppel en de gemeente Middenveld d.m.v. diverse uitwerkingsbesluiten bekrachtigd.

2 Akte overdracht gebouwen, terreinen en roerende zaken.

Bij opheffing van de school worden, op grond van artikel 163 lid 5a van de WPO, alle roerende zaken, behalve die welke het bestuur uit eigen middelen heeft aangeschaft, (automatisch) aan de gemeente op wiens grondgebied het gebouw en de terreinen zijn gelegen overgedragen.

In een gezamenlijke akte kunnen het bestuur van CNS Havelterberg en de gemeente Meppel verklaren dat het bestuur van CNS Havelterberg blijvend heeft opgehouden/blijvend zal ophouden het gebouw en terrein van de hoofdlocatie van CNS Havelterberg of een voor eigendomsoverdracht vatbaar gedeelte daarvan, voor de school te gebruiken. De overdracht van alle roerende zaken van de hoofdlocatie van CNS Havelterberg kan tevens in deze akte worden opgenomen.

De overdracht van alle roerende zaken van de dislocatie Hooghalen kan in een gezamenlijke akte van het bestuur van CNS Havelterberg en de gemeente Middenveld geregeld worden (de dislocatie in Hooghalen is eigendom van het AZC).

ALSCHEFF - MINISTERIE

Van belang bij het bovenstaande is de woning bij de school en het eigen vermogen van de stichting te bezien.

Juni 1999: Ondertekening akte overdracht roerende zaken door het bestuur van CNS Havelterberg en de gemeente Middenveld.

Juni 1999: ondertekening akte overdracht gebouwen, terreinen en roerende goederen door het bestuur van CNS Havelterberg en de gemeente Meppel.

3 Ontslagen en benoemingen personeel CNS Havelterberg en dislocatie-vorming.

Bij opheffing krijgt het personeel in dienst van het bestuur van de CNS Havelterberg ontslag wegens opheffing van de betrekking. In overleg met en met instemming van het Decentraal Georganiseerd Overleg (DGO) wordt geregeld hoe en onder welke voorwaarden het onderwijspersoneel van de Stichting voor PC Onderwijs te Havelterberg over gaat naar het College van B&W van Middenveld en dat van Meppel.

Daarnaast moet de gemeente Meppel bepalen aan welke school de hoofdlocatie van CNS Havelterberg als dislocatie wordt aangehaakt. Voor wat betreft de dislocatie van CNS Havelterberg wordt er vanuit gegaan dat de gemeente Middenveld deze aan de openbare basisschool in Hooghalen aanhaakt.

Het tijdpad voor het bepalen van de wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg over gaat en de dislocatie-vorming moet dezelfde zijn als die van het opheffingsbesluit. Dit omwille van de zekerheid van het personeel van CNS Havelterberg. Van bijzonder belang voor de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel is welke rechtspositionele tegemoetkomingen OC&W in het vooruitzicht wil stellen! Ook is het in dit kader van belang aandacht te besteden aan het effect dat de overdracht heeft op de personele situatie in het openbaar onderwijs in de gemeente Middenveld en in het openbaar onderwijs in Meppel.

Het voorgaande betekent:

September 1998: (informele) bespreking aanpak gemeente Meppel met de vakbond(en).

November 1998: bespreking aanpak met de vakbond(en) door de drie besturen.

Begin januari 1999: voorlopige vaststelling wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg wordt overgenomen.

Voorlopige vaststelling wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg wordt overgenomen en voorlopig besluit m.b.t. dislocatie- vorming door de gemeente Meppel.

Voorlopige vaststelling wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg wordt overgenomen en voorlopig besluit m.b.t. dislocatie- vorming door de gemeente Middenveld.

Half februari 1999: eerste bespreking in DGO door de drie besturen

Reacties van GMR van het openbaar onderwijs in Middenveld , MR van één van de openbare basisscholen in Middenveld en MR CNS Havelterberg.

Reacties van GMR van het openbaar onderwijs in Meppel. MR van één van de openbare basisscholen in Meppel en van MR CNS Havelterberg.

Eind februari 1999: afrondende bespreking in DGO door de drie besturen.

Definitieve vaststelling wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg wordt overgenomen door de gemeente Middenveld.

Definitieve vaststelling wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg wordt overgenomen en definitief besluit m.b.t. dislocatie-vorming door de gemeente Meppel.

Eind februari 1999: voorlopige vaststelling schoolformatieplan door de gemeente Middenveld.

Voorlopige vaststelling schoolformatieplan door de gemeente Meppel.

Half maart 1999: reactie MR-en CNS Havelterberg en één van de openbare basisscholen in Middenveld.

Reactie MR-en CNS Havelterberg en één van de openbare basisscholen in Meppel.

Eind maart 1999: definitieve vaststelling schoolformatieplan door de gemeente Middenveld.

ALSCHEFF - Ministerie

Definitieve vaststelling schoolformatieplan door de gemeente Meppel.

April 1999: ontslagaanzeggingen door bestuur CNS Havelterberg en benoemingsbesluiten gemeente Meppel en de gemeente Middenveld.

Klussen.

1 Voorstel besteding middelen CNS Havelterberg.

Niet-bestede rijksmiddelen horen, op grond van artikel 163 lid 5a van de WPO, in de rijkskas teruggestort te worden. Van belang is de noodzakelijke (op grond van inspectierapport) en zo mogelijk gewenste investeringen te plegen voorafgaand aan de definitieve opheffing. Inzicht in reserves (rijks- en stichtingsreserves) is nodig. Als de reserves niet voldoende zijn voor de noodzakelijke investeringen is overleg met het ministerie nodig. Over het eigen vermogen van de stichting kunnen het bestuur van CNS Havelterberg en respectievelijk de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel afspraken maken.

Januari 1999: overzicht aanwezige reserves met advies over omgaan met reserves en investeringen.

2 Exploitatie toekomstige school.

Nodig is te bezien hoe de (aansluitende) overgang van de exploitatie van CNS Havelterberg naar een dislocatie van een openbare school geregeld kan worden.

Verder is het nodig te bezien of de openbare school met een dislocatie in respectievelijk Hooghalen en Havelterberg in de toekomst extra beslag zal leggen op de gemeentelijke middelen van respectievelijk de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel. Voor de gemeente Middenveld geldt hierbij dat zij een andere positie heeft dan de gemeente Meppel; in het contract met de COA kunnen namelijk een aantal zaken voor wat betreft de bekostiging van het onderwijs worden opgenomen. Voorwaarde van de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel voor de overname van CNS Havelterberg is namelijk dat dit geen extra beslag mag leggen op de gemeentelijke middelen. Wanneer niet aan deze voorwaarde voldaan kan worden is overleg met het ministerie nodig.

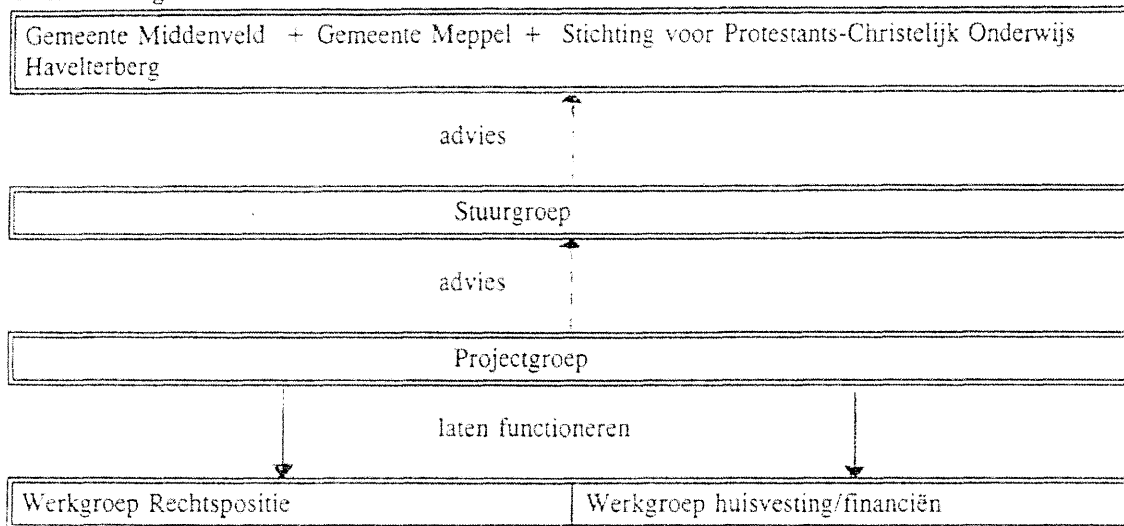
Januari 1999: inventarisatie exploitatie toekomstige school en notitie over (aansluitende) overgang exploitatie school.

Februari 1999: bespreking advies door bestuur CNS Havelterberg, de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel.

ASCHT - MINISTERIE

Organisatiestructuur.

Overzicht organisatiestructuur.



Toelichting.

De gemeente Meppel en de Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs Havelterberg vormen als het ware het algemene bestuur. Zij nemen ieder voor zich beslissingen.

De stuurgroep kan in dat licht gezien worden als een dagelijks bestuur en is voor beide besturen aanspreekbaar op een goed verloop van het proces. De stuurgroep volgt het project op afstand en verricht een eerste (tussentijdse) toetsing van de adviezen van de projectgroep.

De projectgroep is verantwoordelijk voor de coördinatie en dagelijkse leiding van het project. Deze kan voor een aantal uitvoerende werkzaamheden (tijdelijke) werkgroepen instellen. Vanuit elke werkgroep loopt, minimaal via één lid, een lijn naar de projectgroep. In deze projectgroep worden de producten van de verschillende werkgroepen beoordeeld en worden alle adviezen en voorstellen aan de stuurgroep vastgesteld. De projectgroep treedt hierin op als eindadviseur van de stuurgroep. Zowel voor de leden van de stuurgroep als de projectgroep geldt dat zij hieraan deelnemen zonder last of ruggespraak.

Stuurgroep.

Taken:

- Bestuurlijke zorg voor a) een goed verloop van het project, b) onderlinge afstemming en c) bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het project op afstand.

I.h.k.v. deze taken:

- sturen en volgen van de projectgroep;
- eerste toetsing van adviezen van de projectgroep;
- adviezen uitbrengen aan (van toepassing zijnde) bestu(u)r(en) over:
 - * opheffingsbesluit;
 - * akte overdracht gebouwen, terreinen en roerende zaken;
 - * besteding rijksmiddelen CNS Havelterberg;
 - * personele aspecten m.b.t. de bestuurlijke overdracht;
 - * voeren DGO.

Samenstelling:

- [redacted] Stichting voor Protestants-Christelijk Onderwijs Havelterberg);
- [redacted] gemeente Meppel);
- [redacted] gemeente Middenveld);
- nader te bepalen ambtelijke ondersteuning.

Projectgroep.

Taken:

- Coördinatie en leiding van het project;
- impulsen geven aan en vaststellen van de werkzaamheden die de werkgroepen gaan verrichten;
- tenminste adviezen uitbrengen aan de stuurgroep m.b.t.:
 - * opheffingsbesluit;
 - * akte overdracht gebouwen, terreinen en roerende zaken;
 - * besteding rijksmiddelen CNS Havelterberg;
 - * personele aspecten m.b.t. de bestuurlijke overdracht;
 - * de exploitatie van de toekomstige school;
 - * vorming dislocatie;
- voorbereiding overleg met vakbonden;
- opstelling, bewaking en eventueel bijstelling tijdspad;
- zorg voor informatieverstrekking naar de scholen en externen;
- uitvoering onvoorziene taken.

Samenstelling:

- [redacted] gemeente Meppel); [redacted]
- [redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted] gemeente Meppel);
- [redacted] gemeente Middenveld);
- [redacted] gemeente Meppel);
- [redacted] gemeente Meppel).

Werkgroep rechtspositie.

Taken:

- adviezen aan de projectgroep voorbereiden over:
 - * de meest wenselijke datum voor de overgang van het personeel;
 - * het losweken van rechtspositionele tegemoetkomingen ministerie OC&W;
 - * de wijze waarop en onder welke voorwaarden het personeel van CNS Havelterberg wordt overgenomen;
 - * het inbedden van het personeel binnen het bevoegd gezag Gemeente Middenveld en Gemeente Meppel (compartimentering/afvloeiingsvolgorde e.d.);
 - * het regelen van de administratieve overgang personeel CNS Havelterberg naar de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel (als bevoegd gezag);
 - * een (aansluitende) overgang van het personeel van CNS Havelterberg naar de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel;
- in kaart brengen rechtspositionele verschillen tussen personeel CNS Havelterberg en personeel bevoegd gezag Gemeente Middenveld en de Gemeente Meppel;
- in kaart brengen van de formatieve gevolgen.

Samenstelling:

- [redacted] (voorzitter);
- [redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted];
- [redacted] gemeente Middenveld).

Werkgroep huisvesting/financiën.

Taken:

- adviezen aan de projectgroep voorbereiden over:
 - * gezamenlijke akte van bestuur van CNS Havelterberg en respectievelijk de gemeente Middenveld en de gemeente Meppel over overdracht gebouw en terrein of een voor eigendomsoverdracht vatbaar gedeelte daarvan, roerende zaken en stichtingsreserves;
 - * de noodzakelijke (op grond van inspectierapport) en zo mogelijk gewenste investeringen voorafgaand aan de opheffing;
 - * een (aansluitende) overgang van de exploitatie van CNS Havelterberg naar een dislocatie van een openbare school;
 - * voor Meppel: de toekomstige exploitatie van de openbare school met een dislocatie in Havelterberg.

Samenstelling:

- [redacted] ([redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted] ([redacted] CNS Havelterberg);
- [redacted] ([redacted] gemeente Meppel);
- [redacted] ([redacted] gemeente Meppel) [redacted];
- [redacted] ([redacted] gemeente Meppel);
- [redacted] ([redacted] gemeente Middenveld);
- [redacted] ([redacted] gemeente Middenveld)

ANSCHRIJF : MINISTERIE

Minister van O., C. en W.
t.a.v. [REDACTED]
Postbus 25000
2700 LZ ZOETERMEER

Uw brieven van

Uw kenmerk

Ons kenmerk [REDACTED]

Behandeld door

Telefoon

Bijlage(n) 2

Datum 29 DEC. 1998

Onderwerp Bekostiging voortzetting activiteiten CNS Havelterberg

Geachte [REDACTED]

In deze brief vragen wij u vanuit de rijksoverheid enkele maatregelen te (doen) treffen in het kader van de oplossing van de problematiek rond de C.N.S. Havelterberg.

Zoals u bekend is zijn er de afgelopen maanden initiatieven ontwikkeld om te komen tot een andere constellatie voor deze school. Uitgangspunt daarvoor was aanvankelijk dat het huidige bevoegd gezag van de Havelterbergschool de school opheft en dat het onderwijs vervolgens (enkel) onder verantwoordelijkheid van de gemeente Meppel wordt voortgezet.

Inmiddels is evenwel duidelijker aan de orde gekomen het feit dat de school naast de hoofdvestiging in de gemeente Meppel een nevenvestiging kent in de gemeente Middenveld. Deze is gevestigd op het asielzoekerscentrum te Hooghalen. Binnenkort zal er opnieuw een overeenkomst tussen de Centrale Opvang Asielzoekers en de gemeente Middenveld worden afgesloten voor de vestiging van het asielzoekerscentrum te Hooghalen. Aangezien het gemeentebestuur van Middenveld in principe bereid is de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de school op het centrum te Hooghalen (weer) over te nemen is het betrokken bij het overleg over opheffing en overname van de Havelterbergschool. Om deze reden wordt het in deze brief vervatte verzoek gedaan door beide colleges.

De gesprekken tussen het bestuur van de school en beide gemeenten zijn naar ons oordeel goed op gang gekomen. Alles is er op gericht om het proces van opheffing en overname op 1 augustus 1999 afgerond te hebben.

Mede in reactie op uw brief aan de gemeente Meppel (dd. 24 november 1998; kenmerk [REDACTED]) doen wij u bijgaand toekomen de tekst van het gezamenlijke voorgenomen besluit, alsmede van het plan van aanpak incl. de daarbij te hanteren organisatiestructuur c.a., waarnaar wij korthedshalve verwijzen.

Het is zeer noodzakelijk in dit stadium van uw kant duidelijkheid te verkrijgen over de vraag naar het in voldoende mate doorlopen van de diverse rijksvergoedingen bij opheffing en overname van de school.

Telefoon [REDACTED]

Telefax [REDACTED]



Aan de hand van een voorbeeld maken we dit duidelijk.

In het algemeen geldt dat de hoogte van de vergoeding voor de materiële instandhouding van een school in enig jaar wordt bepaald door het aantal leerlingen van de school op teldatum 1 oktober van het jaar daaraan voorafgaand. In bijzondere gevallen kan een beroep worden gedaan op een hogere vergoeding indien daarvoor, gerekend naar de situatie per 1 maart, aanleiding is. Aangezien het bestuur van de Havelterbergschool op 1 oktober 1998 bevoegd gezag was van genoemde school ontvangt dat bestuur deze vergoeding in principe voor het gehele jaar 1999. Zoals hiervoor al is opgemerkt wordt alles in het werk gesteld om de school echter per 1 augustus 1999 op te heffen en in samenhang hiermee het werk van de school, inclusief personeel en goederen, over te dragen. Dit zou normaal gesproken betekenen dat het bestuur van de Havelterbergschool op 5/12 gedeelte van de vergoeding materiële instandhouding over 1999, in casu over de periode augustus tot en met december, geen recht (meer) heeft. Formeel zou dit tevens gaan betekenen dat, nu de leerlingen op 1 oktober 1998 niet stonden ingeschreven op een school van de gemeente Meppel of een school van de gemeente Middenveld, deze gemeenten geen aanspraak kunnen maken op de vergoeding voor de periode 1 augustus 1999 (het geplande moment van overname) tot en met 31 december 1999.

Dit is en kan volgens ons nooit de bedoeling zijn (geweest), temeer omdat dezelfde leerlingen gewoon onderwijs blijven volgen op de bestaande locaties ten aanzien waarvan slechts de verantwoordelijkheden zijn gewijzigd.

Wij kunnen thans nog onvoldoende overzien of, en zo ja in welke mate, de rijksvergoedingen voor andere kostensoorten zonder nadere besluitvorming op vergelijkbare wijze geheel of gedeeltelijk zouden wegvallen.

Duidelijk is in elk geval dat hiervoor een voor alle betrokkenen aanvaardbare oplossing gevonden moet worden.

Wellicht kan die oplossing er één zijn waarbij de volledige vergoedingen over 1999 van rijkswege beschikbaar (blijven) worden gesteld, waarbij in overleg tussen het ministerie en de 3 betrokken partijen tot een verdeling wordt gekomen van het gedeelte van de middelen dat betrekking heeft op de periode 1 augustus tot en met 31 december 1999.

Verder is het de bedoeling dat de Havelterbergschool per 1 augustus 1999 als nevenvestiging wordt verbonden aan een nog aan te wijzen openbare school van de gemeente Meppel. De huidige nevenvestiging van de Havelterbergschool op het asielzoekerscentrum te Hooghalen wordt als nevenvestiging verbonden aan de openbare basisschool Hooghalen.

Met nadruk noemen wij hier de term "nevenvestiging" omdat wij teneinde de gehele exploitatie van deze, aldus qua activiteitenomvang aanzienlijk uit te breiden, scholen redelijkerwijs mogelijk te maken een beroep doen op de bekostigingsfaciliteiten die daarbij zouden moeten horen (bijv. toepassing geven aan de fusie-circulaire, ook al is er formeel geen sprake van een fusie en de toekenning van de vaste voet vergoedingen per locatie).

Het behoeft geen betoog dat het gestelde in deze brief betrekking heeft op alle personele en materiële vergoedingen van het rijk aan bevoegde gezagen.

Over deze aangelegenheden vernemen wij graag op korte termijn uw oordeel en uw, naar wij hopen, positieve voorstel met betrekking tot zowel de inhoud als de te ondernemen stappen.



Voor nadere inlichtingen omtrent dit verzoek kunt u desgewenst contact opnemen met [redacted]
[redacted] van de gemeente Meppel of met [redacted] van de gemeente
Middenveld.

Met vriendelijke groet
Burgemeester en wethouders
de secretaris

Burgemeester en wethouders van Middenveld.
de secretaris, de burgemeester

gemeente meppel



ALSCHEM - MIDSCHTER

[REDACTED] 20-1-1999 [REDACTED]

VERGADERINFORMATIEFORMULIER PO/BB

Onderwerp vergadering: Havelterberg / voortgang overname door Meppel en Middenveld

Namen aanwezigen : telefoongesprek met [REDACTED]

Bestemd voor : [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

Datum tel. gesprek : 27 mei 1999

Verslaggever : [REDACTED] PO/BB

Stand van zaken:

1. Meppel en Middenveld accoord met inhoud tweede concept; kan wat hen betreft nu verzonden worden.
2. Overdracht school etc.: algemeen beeld: loopt goed en volgens planning; bestuur werkt volledig mee. [REDACTED] is de man die de zaken regelt namens CNS. zie ook punt 6.
3. 26 mei DGO gevoerd: eerst CNS – bonden, vervolgens Meppel/Middenveld – bonden; geen noemenswaardige problemen;
4. "Los eindje": ontslagkwestie van voormalig directeur: vorderingen over en weer. Opstelling M&M: is oude zaak tussen CNS schoolbestuur en betrokkene; geen bemoeienis M&M; Is goede kans op schikking.
5. "Los eindje": 1 personeelslid wil niet over naar openbaar onderwijs op grond van levensbeschouwelijke overtuiging. Er is contact geweest met PF: is ontslaggrond, de verwachting is dus dat USZO uitkering betaald. Mocht dit niet zo zijn dan zijn M&M van plan voor rekening van de 2 ton te laten. Men vraagt of dit tot de mogelijkheden behoort (Aktie PO/BB). Meppel meldt dat [REDACTED] (CNS) gezegd heeft dat hij hierover eerder contact heeft gehad met [REDACTED] (is dat zo, [REDACTED]). In dien nodig zal hij weer contact opnemen. Overigens onderneemt Meppel actie richting Christelijk onderwijs in Meppel e.o. om deze persoon herplaatst te krijgen. Het motto is: er mogen na afloop geen verliezers zijn!
6. "Los eindje": de woning op het terrein van de school: accountants zoeken uit a. of de woning (deels) is gefinancierd met onderwijsgeld en b. of het terrein waarop de woning staat (deels) is gefinancierd met onderwijsgeld. De bevindingen zullen een rol spelen bij de overdracht.
7. "Lijk in de kast": speellokaal is nodig op lokatie Havelterberg; kosten f160.000,- - à f 170.000,-. [REDACTED] (PO/A) ingeschakeld. Ik heb naar aanleiding van info Jan-Wouter aan Meppel gemeld dat a. COA voor huisvesting moet zorgen b. ik contact zal opnemen met COA over deze zaak. Op 27 mei contact gehad met [REDACTED] (COA, 070 [REDACTED]). Zaak uitgelegd en info per fax (070-[REDACTED]) toegezonden en gevraagd helpende hand te bieden. [REDACTED] lijkt bereidwillig, zal dossier opnieuw bekijken en maandag 31 mei terugbellen over zijn bevindingen.

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

| en van passing | | Uiterlijk bij bewindspersoon* | Met raden | Classificatie | Nota |
|--|---|--------------------------------------|---------------|--|------|
| | | Uiterlijk bij (plaatsvervangend) sg* | | | |
| | | Uiterlijk bij (plaatsvervangend) dg* | | | |
| Voorparaaf | Medeparaaf | Datum | Paraaf | Afschriften aan | |
| Eenheid | Eenheid | | | | |
| Chef sectie/bur. Chef (onder) afd. (plv.) dir. (plv.) dg. (plv.) sg. | PO/BB [Redacted] PV [Redacted] | PO/PJ WJZ CFI [Redacted] | | DIV PO parafanten [Redacted] Ontworpen door 7-06-1999 Datum | |
| Mw SO | | ontwerp-minuut [Redacted] | | | |
| Aan | | | | | |
| Kantmerk | | Telefoon | | Datum | |
| [Redacted] | | [Redacted] | | 7 juni 1999 | |
| Onderwerp | | | | | |
| Havelterberg | | | | | |

Samenvatting van voorstel of informatie

De pc basisschool te Havelterberg (hoofdgebouw in de gemeente Meppel, dislocatie in de gemeente Middenveld) wordt bezocht door uitsluitend asielzoekerskinderen. In verband met grote onderwijskundige problemen heeft het bevoegd gezag besloten de school per 1.8.1999 op te heffen. Het is echter gewenst om het onderwijs aan deze kinderen op de huidige locaties te handhaven zolang er een AZC is. Meppel en Middenveld zijn bereid de verantwoordelijkheid voor dit onderwijs op zich te nemen. Voorwaarde is wel dat zij hiervan geen financieel nadeel ondervinden. Dat kan worden gerealiseerd op de in deze nota beschreven wijze. Via het aanvullend formatiebeleid en/of incidentele verhoging van de materiële vergoeding kan aan de financiële wensen van de betrokken gemeenten tegemoet worden gekomen. Deze oplossingsrichting is – onder voorbehoud van uw goedkeuring – aan de gemeenten voorgelegd. Zij kunnen hiermee instemmen en maken goede voortgang op deze weg. Gaarne uw instemming met de oplossingsrichting, zodat het overleg met deze gemeenten kan worden afgerond.

Ondertekening
De directeur Primair Onderwijs,

Aanwijzingen voor de Div eenheid
Ter visie
aan

Rappel-
leren per
Depo-
leren
Mede
afgedaan

(drs. [Redacted])

* Data invullen tevens in het linkergedeelte van de datumkolom, tussenliggende periode minimaal twee dagen.

1. Voorgeschiedenis

Al geruime tijd waren er problemen rond de pc basisschool te Havelterberg, waar asielzoekerskinderen worden opgevangen. In juni 1997 heeft de inspectie een onderzoek gedaan naar het functioneren van de school. Sindsdien heeft het bestuur in samenwerking met het personeel hernieuwde pogingen ondernomen om tot beter onderwijs in de school te komen.

Uit het inspectie-onderzoek bleek dat er initiatieven waren genomen om tot verbetering van het onderwijs te komen, maar dat deze intussen niet geleid hadden tot een daadwerkelijke verandering in het onderwijs.

Als oorzaak voor het gebrek aan verbetering van de kwaliteit van het onderwijs wees de inspectie op de bestuurlijke en personele problemen in en rond de school. Binnen het leraarteam waren er spanningen ontstaan en een deel van het team had geen vertrouwen meer in het bestuur. Aandacht in de media had de problemen verscherpt.

De inspectie concludeerde dat het oplossen van de personeelsproblemen voorwaarde was om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren. Hiervoor was een andere bestuurlijke configuratie vereist, in de vorm van een ervaren professioneel bestuur dat een breed draagvlak heeft en dat over de nodige mogelijkheden beschikt om een flexibel personeelsbeleid te kunnen voeren. Er was verder dringend behoefte aan een management dat op basis van vertrouwen bij zowel bestuur als personeel en met een zo groot mogelijke garantie voor continuïteit de (dagelijkse) leiding van de school op zich zou nemen. Essentieel was dat er een vertrouwensrelatie zou ontstaan tussen bestuur, management en personeel en tussen personeelsleden onderling.

2. Zoeken naar een oplossing

Naar aanleiding van de conclusies van de inspectie heeft op instigatie van uw ambtsvoorgangster ambtelijk overleg plaatsgevonden met het schoolbestuur. Vanuit de intentie om te komen tot een goede onderwijsvoorziening voor asielzoekerskinderen bleek het bestuur bereid te zijn mee te werken aan een oplossing van de problemen.

Vervolgens is er vanuit het ministerie overleg geweest met het gemeentebestuur van Meppel over de vraag in hoeverre de gemeente een bijdrage aan de oplossing van de problemen zou kunnen leveren. Door een gemeentelijke herindeling stond de school intussen namelijk op het grondgebied van Meppel. Vanuit de wettelijke regelingen voor het onderwijsachterstandenbeleid draagt de gemeente medeverantwoordelijkheid voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen. Meppel bleek bereid mee te werken aan een oplossing van de problemen.

De school heeft een dislocatie bij het asielzoekerscentrum in Hooghalen. Na de gemeentelijke herindeling blijkt die dislocatie thans in de gemeente Middenveld te liggen. Ook Mid-

denveld bleek gelukkig bereid te zijn mee te werken aan een oplossing voor de problemen.

Deze bereidheid houdt concreet in, dat Meppel en Middenveld de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het onderwijs over willen nemen, mits dat geen financiële consequenties voor hen heeft. Het huidige schoolbestuur wil de bestuurlijke verantwoordelijkheid per 1.8.1999 aan hen overdragen.

3. Uitwerking schooljaar 1999-2000

Op grond van financiële overwegingen kiezen de beide gemeenten er voor om de onderwijsvoorzieningen voor asielzoekerskinderen als nevenvestiging aan een openbare school te verbinden. Een dergelijke constructie stuit echter op onoverkomelijke wettelijke belemmeringen. Wel is het mogelijk het hoofdgebouw en de dislocatie van de op te heffen school per 1.8.1999 beide aan te merken als een dislocatie van een openbare school in Meppel resp. Middenveld. Dit betekent het volgende:

a. v.w.b. de personele vergoeding:

Zoals gezegd mag de overname van de pc basisschool in Havelterberg voor de gemeenten Meppel en Middenveld geen financiële consequenties hebben. Als de school niet zou worden opgeheven, zou de formatie voor het schooljaar 1.8.1999 - 1.8.2000 worden bepaald op basis van het aantal leerlingen op 1.10.1998. Die hoeveelheid formatie zal met toepassing van artikel 120, derde lid, van de WPO via het aanvullend formatiebeleid naar rato van de verhouding van de leerlingenaantallen aan Meppel en Middenveld beschikbaar worden gesteld.

b. v.w.b. de rechtspositionele aspecten:

Meppel en Middenveld regelen de overname van het personeel in overleg met en met instemming van het Decentraal Georganiseerd Overleg. De overname van het personeel per 1 augustus 1999 van de voormalige CNS te Havelterberg kan op belemmeringen stuiten in verband met de herbenoemingsverplichting van "eigen" wachtgelders. Mochten er eventueel knelpunten zijn ten aanzien van de herbenoemingsverplichting van "eigen" wachtgelders, dan kan toepassing van de hardheidsclausule als bedoeld in artikel 138, zevende lid, van de WPO uitkomst bieden. Verder zullen de rechtspositionele bepalingen van de Regeling samenvoeging scholen primair onderwijs worden toegepast.

c. v.w.b. de materiële vergoeding:

1. Zoals gezegd mag de overname van de pc basisschool in Havelterberg voor de gemeenten Meppel en Middenveld geen financiële consequenties hebben. Als de school niet zou worden opgeheven, zou de materiële instandhouding voor het tijdvak 1.8.1999 - 1.1.2000 worden bepaald op basis van het aantal leerlingen op 1.3.1999. Het bedrag dat daarmee is gemoeid zal met toepassing van de Wet overige OCenW-

subsidies naar rato van de verhouding van de leerlingen aantallen aan Meppel en Middenveld beschikbaar worden gesteld.

2. De bestaande reserves ten behoeve van de materiële instandhouding zullen zo veel als mogelijk is voor 1 augustus 1999 worden benut voor noodzakelijk geachte investeringen.

4. Uitwerking vanaf 1.1.2000

Voor het schooljaar 2000-2001 e.v. wordt de formatie vastgesteld met inachtneming van de bepalingen van het Formatiebesluit WPO die van toepassing zijn op scholen met een nevenvestiging. De aanvullende formatie die op basis van deze berekening beschikbaar komt zal met toepassing van artikel 120, derde lid, van de WPO aan de desbetreffende scholen worden toegekend.

b. v.w.b. de materiële vergoeding:

De vergoeding voor de materiële instandhouding wordt voor het kalenderjaar 2000 e.v. vastgesteld met inachtneming van de wettelijke bepalingen die van toepassing zijn op scholen met een nevenvestiging. De aanvullende vergoeding voor materiële instandhouding die op basis van deze berekening ontstaat zal met toepassing van de Wet overige OcenW-subsidies aan de desbetreffende scholen beschikbaar worden gesteld.

5. Overgangskosten

In het Bestedingsplan PO is in verband met de overgangsproblematiek voor het schooljaar 1999-2000 een bedrag van f 0,2 mln uitgetrokken. Dat bedrag is bestemd voor dekking van de kosten van alle overige activiteiten die voortvloeien uit de overname van de school te Havelterberg en de inbedding daarvan in het openbaar onderwijs in Meppel en Middenveld.

Meppel, 23 juni 1999.

Aan de Gemeenteraad.

Raadsvoorstel nr. VI/6.

Onderwerp:

Overname CNS Havelterberg

In januari 1999 besloot uw raad in te stemmen met het voornemen van ons college om de verantwoordelijkheid voor het geven van onderwijs aan asielzoekerskinderen over te nemen. U stemde met dit voornemen in onder de voorwaarde dat

- de overname en het beheer van de CNS Havelterberg geen extra beslag mag leggen op de financiële middelen van de Gemeente Meppel;
- de CNS Havelterberg na overname door het college naar aard, vorm en inhoud een openbare school wordt.

Aan de hand van het plan van aanpak opheffing en overname CNS Havelterberg zijn de financiële,- materiële en personele vraagstukken in beeld gebracht en zijn oplossingsrichtingen gekozen.

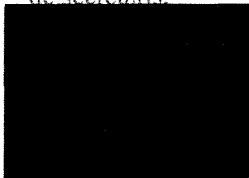
Op grond hiervan concluderen wij dat het geven van onderwijs aan asielzoekerskinderen op de locatie Havelterberg is te realiseren binnen de door uw raad vastgestelde context.

De bij dit traject betrokken medezeggenschapsorganen kunnen van harte instemmen met de overname van de CNS Havelterberg.

In verband hiermee stellen wij u voor in te stemmen met ons besluit om met ingang van 1 augustus 1999 de verantwoordelijkheid voor het geven van onderwijs aan asielzoekerskinderen over te nemen.

Burgemeester en wethouders van Meppel,
de secretaris

de burgemeester



| |
|---|
| RAAD d.d: 01 JULI 1999/6 besluit: na complementaire richting actoren 2 h.s. conform |
|---|





GEMEENTE MIDDENVELD

Raadsvergadering d.d. 22 juli 1999
Agendapunt: 9

Aan de gemeenteraad

15 juli 1999

Onderwerp:
Overeenkomst AZC Hooghalen

Het vorig jaar heeft uw raad besloten in te stemmen met het verzoek van de staatssecretaris van justitie medewerking te verlenen aan het als zodanig open houden van het asielzoekerscentrum (azc) te Hooghalen.

In het daarop betrekking hebbend voorstel gaven wij u aan dat de te maken afspraken zullen moeten worden vastgelegd in een nieuwe overeenkomst met het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) en dat het centrum planologisch dient te worden gelegaliseerd. De achterliggende maanden hebben wij ons daar diverse keren mee beziggehouden.

Deze maand wordt de commissie Ruimte en Groen gevraagd in te stemmen met het ontwerp van de bestemmingsplanregeling Asielzoekerscentrum te Hooghalen en het in die vorm inbrengen in het wettelijk vooroverleg.

Ook de met het COA te sluiten overeenkomst is in concept gereed. Het is een Middenveldse invulling van een door het COA gebruikte standaard-overeenkomst. Inhoudelijk vertoont het belangrijke overeenkomsten met de destijds door het gemeentebestuur van Beilen aangegane overeenkomst.

Nagenoeg dezelfde onderwerpen worden er in geregeld. In het navolgende zullen wij op een aantal aspecten nader ingaan.

Het COA heeft gelet op de kwaliteit en de mogelijkheden van de locatie aangegeven het centrum graag uit te willen te breiden. Ons college heeft daarmee niet ingestemd. Als gevolg van de besluiten van de gemeentebesturen van de voormalige gemeenten Beilen en Westerbork levert onze gemeente met in totaal zo'n zevenhonderd plaatsen een wezenlijke bijdrage in de opvang van asielzoekers.

Wel is er bij ons college een in het concept van de overeenkomst neergelegde bereidheid tot een beperkte aanpassing van de in de overeenkomst op te nemen aantallen. De vorige overeenkomst noemde een aantal van 275 bewoners. Het centrum heeft een technische capaciteit voor 325 bewoners. Gelet op het landelijke tekort aan opvangplaatsen wordt die technische capaciteit herhaaldelijk benut. Wij brengen daarvoor begrip op.

In het voorliggend concept is het aantal van 330 opgenomen omdat op basis daarvan de regionaal korpsbeheerder van de politie bij het ministerie van Binnenlandse Zaken een extra beroep kan doen op financiële middelen.

Het vorig jaar is in de discussie met uw raad over het voortgezet gebruik van het azc ook gesproken over de duur van de verlenging. Anders dan begin negentiger jaren werd verondersteld is de problematiek van de opvang van asielzoekers niet van tijdelijke aard. Naar wij nu ons realiseren worden we er nog een langere periode mee geconfronteerd. Met die kennis is vanuit uw raad zelfs de suggestie gedaan het centrum, zoals ook elders gebeurt, een permanente status te geven. Uiteindelijk is overeengekomen dat afspraken dienden te worden gemaakt voor een periode van opnieuw vijf jaar. Dat is ook neergelegd in het concept van de overeenkomst zoals dat begin van dit jaar is opgesteld. Daarin is als ingangsdatum 1 mei 1999 opgenomen. Die datum is expliciet genoemd omdat er toen vanuit werd gegaan dat behandeling in uw vergadering van april plaats zou kunnen vinden. Het

overleg met het bestuur van de Vereniging Dorpsbelangen Hooghalen en de voortgang met betrekking tot de overname van de azc-school Havelterberg gaven echter aanleiding tot uitstel. De datum van 1 mei is inmiddels wel een eigen leven gaan leiden. Het is genoemd in de gesprekken met het bestuur van Dorpsbelangen Hooghalen en in de informatieverstrekking aan de bevolking. Om die reden stellen wij voor deze datum in de overeenkomst te handhaven. Het COA is voornemens de voorzieningen op het centrum in belangrijke mate te verbeteren. Daarmee gaan aanzienlijke investeringen gemoeid. Ook om die reden achten wij een verlenging van (bijna) vijf jaar gewenst.

Bij continuering in de voorgestelde opzet van het gebruik van het azc te Hooghalen wordt het verzorgen van basisonderwijs aan de zich op het centrum bevindende kinderen weer in eigen hand genomen. Daarmee komt een einde aan de periode dat deze activiteit werd uitbesteed aan een school te Havelterberg. Als in het verleden heeft de openbare basisschool te Hooghalen aangegeven een en ander te willen verzorgen.

De overnameproblematiek is ingewikkeld en omslachtig. Dat heeft zeker te maken met de verplichtingen die jegens het personeel van de Havelterberg-school bestaan. Ook voor het Middenveldse personeel heeft de komst van nieuwe collega's in de sfeer van afvloeiingsvolgorde e.d. consequenties. De bespreking met de vakbonden waren langdurig. Inmiddels zijn de nodige afspraken gemaakt, die er toe moeten leiden dat zowel Meppel (die de school bestuurlijk overneemt) als Middenveld per 1 augustus 1999 de werkzaamheden van de Havelterberg-school overnemen.

Onderwijs aan azc-leerlingen valt qua bekostiging onder de reguliere onderwijs wet- en regelgeving. Met het ministerie van onderwijs, cultuur en wetenschappen zijn daarnaast aanvullende afspraken gemaakt. Gezamenlijk is dat toereikend om het azc-onderwijs te financieren.

Het concept van de overeenkomst heeft gedurende de periode 20 mei 1999 tot en met 16 juni voor een ieder ter inzage gelegen. De gelegenheid is geboden schriftelijk te reageren. Daarvan is geen gebruik gemaakt.

Op 31 mei jl. is het concept te Hooghalen nader toegelicht. Van de mogelijkheid mondeling te reageren is zinvol maar beperkt gebruik gemaakt. De informatieavond heeft ons college geen aanleiding gegeven het concept aan te passen. Een verslag van de bijeenkomst ligt voor u ter inzage.

Op grond van het voorgaande stellen wij u voor in te stemmen met bijgaand concept van de overeenkomst over het azc te Hooghalen

Wethouder Otten kan zich niet vinden in een uitbreiding van het aantal opvangplaatsen. Hij is van oordeel dat als in de oude regeling dient te worden uitgegaan van 275 plaatsen. Voor wat betreft de termijnen is hij voorts nog van oordeel dat de overeenkomst geacht dient te worden te zijn ingegaan op 1 april 1997. Voor wat betreft dit laatste conformeert wethouder Bolhuis zich aan het standpunt van het bestuur van Dorpsbelangen Hooghalen e.s.. Dat betekent dat de termijn van vijf jaar loopt vanaf 1 april 1998.

Dit voorstel is besproken tijdens de laatstgehouden vergadering van de commissie Algemene Zaken. De fracties van PvdA, CDA en GroenLinks stemmen in met het voorstel, mede gelet op de toezegde discussie over structurele oplossingen. De fracties van de VVD en D66 stemmen in met het voorstel, maar stellen de ingangsdatum op 1 april 1998. Gemeentebelangen Midden-Drenthe stemt ook in met het voorstel, echter met dien verstande dat de ingangsdatum gesteld wordt op 1 april 1997. Groepering Gemeentebelangen Smilde is tegen het voorstel.

Burgemeester en wethouder

de secretaris

de burgemeester

Ministerie van Onderwijs,
Cultuur en Wetenschappen

Europaweg 4
Postbus 25000
2700 LZ Zoetermeer
Telefoon (079) [REDACTED]
Telefax (079) [REDACTED]

Burgemeester en Wethouders
van Meppel
Postbus 501
7940 AM MEPPEL

Uw brief van
29 december 1998

Ons kenmerk [REDACTED]

Contactpersoon

Zoetermeer

27 JUL 1999

Onderwerp
CNS Havelterberg;
[REDACTED]

Doorkiesnummer
[REDACTED]

Geacht College,

Met uw brief van 29 december 1998 informeert u mij over de situatie rond de CNS te Havelterberg. U verzoekt daarin tevens duidelijkheid te bieden over de facilitering vanaf 1 augustus 1999. In antwoord hierop geef ik hieronder aan waarop de gemeenten Meppel en Middenveld qua faciliteiten de komende jaren kunnen rekenen.

Met ingang van 1 augustus 1999 dragen de openbare basisschool "Noord/Vledder" te Meppel en de openbare basisschool "Hooghalen" te Middenveld zorg voor het geven van onderwijs aan de asielzoekerskinderen van de per 31 juli 1999 op te heffen CNS te Havelterberg. Dit onderwijs zal worden gegeven in het voormalige hoofdgebouw van de CNS te Havelterberg respectievelijk in de dislocatie te Hooghalen. Gelet op de bijzondere omstandigheden waaronder beide gemeenten de verantwoordelijkheid voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen op zich nemen, ben ik bereid voor de uitvoering van deze onderwijsactiviteit aan de betrokken scholen de volgende aanvullende personele en materiële vergoedingen toe te kennen.

1. Formatie

a. schooljaar 1999-2000

Aan de openbare basisschool "Noord/Vledder" te Meppel en de openbare basisschool "Hooghalen" te Middenveld wordt in het schooljaar 1999-2000 extra formatie toegekend die als volgt wordt vastgesteld.

1. De formatie wordt berekend als zou op 1 augustus 1999 de CNS te Havelterberg niet worden gesloten. De grondslag voor deze formatieberekening is het aantal leerlingen van de CNS te Havelterberg op de teldatum 1 oktober 1998.
2. De aldus berekende hoeveelheid formatie zal met toepassing van artikel 120, derde lid, van de WPO via het aanvullend formatiebeleid als extra formatie aan de desbetreffende scholen beschikbaar worden gesteld. De toedeling van deze extra formatie zal plaatsvinden naar rato van de leerlingenaantallen op de betreffende locaties op 1 oktober 1998, te weten 165 leerlingen op de dislocatie Havelterberg (gemeente Meppel) en 53 leerlingen op de dislocatie Hooghalen (gemeente Middenveld).

Ten aanzien van de verrekening van extra formatie die in het schooljaar 1999-2000 wordt toegekend, wordt de samenvoegingsregeling (zie punt 3) zoveel mogelijk analoog toegepast.

OCenW

b. schooljaar 2000-2001 en verder

De normatieve formatie voor het schooljaar 2000-2001 en volgende jaren wordt als volgt berekend.

1. De normatieve formatie (basisformatie, formatie voor vakonderwijs en formatie voor de schoolleiding) van beide scholen (inclusief de dislocatie) wordt berekend op basis van artikel 5, eerste lid van het Formatiebesluit WPO.
2. De aldus berekende normatieve formatie van beide scholen wordt vermeerderd met drie-vierde van het verschil tussen de in uren uitgedrukte basisformatie, formatie voor vakonderwijs, formatie voor de schoolleiding op grond van artikel 11, eerste en tweede lid, van het Formatiebesluit WPO en de formatie, bedoeld in artikel 15c van het Formatiebesluit WPO die de hoofdvestiging en de dislocatie, als zelfstandige basisscholen tezamen zouden ontvangen en de in uren uitgedrukte basisformatie, formatie voor vakonderwijs, formatie voor de schoolleiding op grond van artikel 11, eerste en tweede lid, van het Formatiebesluit WPO en de formatie, bedoeld in artikel 15c van het Formatiebesluit WPO die zij als één basisschool zonder dislocatie zouden ontvangen, waarbij de vermeerdering naar beneden wordt afgerond op hele uren. Indien laatstgenoemde formatie groter is dan de formatie die de hoofdvestiging en de dislocatie als zelfstandige basisscholen tezamen zouden ontvangen, vindt de eerste volzin geen toepassing.
3. De berekening van de overige bestanddelen van de formatie van beide scholen vindt plaats conform het Formatiebesluit WPO.

2. Materiële instandhouding

a. de periode 1 augustus 1999 – 1 januari 2000

Aan de openbare basisschool "Noord/Vledder" te Meppel en de openbare basisschool "Hooghalen" te Middenveld wordt voor de periode 1 augustus 1999 - 1 januari 2000 extra materiële instandhouding toegekend die als volgt wordt vastgesteld.

Bepalend voor de vergoeding voor de materiële instandhouding voor de per 31 juli 1999 op te heffen CNS te Havelterberg voor het kalenderjaar 1999 is het aantal leerlingen van deze school op 1 maart 1999. Het voor de CNS te Havelterberg voor de periode van 1 augustus 1999 tot en met 31 december 1999 voor de materiële instandhouding beschikbare bedrag (5/12 deel van de vergoeding op jaarbasis) zal met toepassing van de Wet overige OCenW-subsidies (artikel 4, eerste lid, onder a.) als extra materiële instandhouding aan de desbetreffende scholen beschikbaar worden gesteld. De toedeling van deze extra materiële instandhouding zal plaatsvinden naar rato van de door de desbetreffende scholen opgegeven leerlingenaantallen op de dislocaties, op gelijke wijze als bij "Formatie" onder punt 1a2 is beschreven.

b. reserve materiële instandhouding per 31 juli 1999

De bestaande reserves ten behoeve van de materiële instandhouding zullen zo veel als mogelijk is voor 1 augustus 1999 worden benut voor noodzakelijk geachte investeringen. De op 1 augustus door de CNS Havelterberg niet-bestede rijksmiddelen moeten conform artikel 163 WPO teruggestort worden in de rijkskas. Deze middelen zullen vervolgens met gebruikmaking van de Wet overige OCenW-subsidies aan de gemeenten Meppel en Middenveld ter beschikking worden gesteld ten behoeve van het onderwijs aan de asielzoekerskinderen.

c. materiële instandhouding vanaf het kalenderjaar 2000

De berekening van de vergoeding voor de materiële instandhouding ingaande het jaar 2000 vindt - met inachtneming van artikel 134, eerste, derde en vierde lid, van de WPO - als volgt plaats:

1. De vergoeding voor de materiële instandhouding voor de openbare basisschool "Noord/Vledder" te Meppel en voor de openbare basisschool "Hooghalen" te Middenveld wordt voor de hoofdvestiging en de dislocatie afzonderlijk op de reguliere wijze berekend.
2. Aan de school te Meppel respectievelijk te Middenveld wordt vergoed de som van de onder punt 1 van dit onderdeel c. berekende bedragen.
3. De aanvullende vergoeding voor materiële instandhouding, die op basis van bovenstaande berekening ontstaat, zal met toepassing van de Wet overige OCenW-subsidies als aan de desbetreffende scholen beschikbaar worden gesteld.

3. Overname personeel en rechtspositie.

De overname van het personeel per 1 augustus 1999 van de voormalige CNS te Havelterberg kan op belemmeringen stuiten in verband met de herbenoemings-verplichting van "eigen" wachtgelders. In dat geval ben ik op verzoek bereid met toepassing van de hardheidsclausule als bedoeld in artikel 138, zevende lid, van de WPO uitkomst te bieden. Voorts zijn de rechtspositionele bepalingen en de bepalingen ten aanzien van het fre-verbruik van toepassing, zoals die vermeld staan in de zgn. samenvoegingsregeling van 9 december 1998, kenmerk PO/PJ-98/49296 (Regeling samenvoeging van scholen in het basisonderwijs, het (voortgezet) speciaal onderwijs en het speciaal voortgezet onderwijs per 1 augustus 1999).

4. Faciliteiten overgangsproblematiek

In vervolg op de brief van 24 november 1998, kenmerk FTO/TBT-98/39378 U stel ik in verband met de overgangsproblematiek voor het schooljaar 1999-2000 in principe een bedrag van f 200.000,00 beschikbaar. Dit budget is bestemd voor dekking van de kosten van alle overige activiteiten die voortvloeien uit de overname van de school te Havelterberg en de inbedding daarvan in het openbaar onderwijs in uw gemeenten. U kunt dit bedrag in onderling overleg bestemmen. Ik verzoek u mij zo spoedig mogelijk een activiteitenoverzicht voorzien van een kostenraming toe te zenden. Zodra dit ontvangen is, zal ik tot definitieve toekenning overgaan.

5. Voorwaarden voor facilitering:

De onder de punten 1b en 2b genoemde faciliteiten gelden in principe voor onbepaalde duur. Er vindt heroverweging plaats als de volgende situaties zich voordoen:

- de opvangvoorziening(en) voor asielzoekers, waar de leerlingen vandaan komen, worden gesloten;
- het aantal leerlingen afkomstig van de betreffende voorzieningen voor kinderen van asielzoekers loopt aanzienlijk terug. Het uitgangspunt voor continuering van de faciliteiten is een min of meer gelijkblijvend aantal leerlingen;
- wijzigingen in het rijksbeleid ten aanzien van het onderwijs aan kinderen van asielzoekers.

De gemeenten Meppel en Middenveld verplichten zich om het ministerie van OCenW terstond in te lichten als zich belangrijke wijzigingen voordoen ten aanzien van de voorzieningen voor kinderen van asielzoekers.

Ik vertrouw er op dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Een brief met dezelfde inhoud heb ik gezonden aan de gemeente Middenveld.

Tenslotte wil ik u mijn erkentelijkheid overbrengen voor de voortvarende en constructieve wijze waarmee u bereid bent geweest de problematiek rond de school te Havelterberg ter hand te nemen.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen,



Een belanghebbende kan tegen deze beschikking beroep instellen bij de rechtbank. Voordat hij beroep instelt, moet hij binnen zes weken na de dag waarop de beschikking hem is toegezonden, bij de Minister/ de Staatssecretaris een bezwaarschrift indienen. Dit bezwaarschrift moet worden gestuurd naar Cfi/FJZ, ter attentie van het secretariaat van de Commissie voor de bezwaarschriften, postbus 606, 2700 ML Zoetermeer.

De voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Uw brief van

Ons kenmerk [REDACTED]

Contactpersoon [REDACTED]

Zoetermeer

Onderwerp
Havelterberg

Doorkiesnummer [REDACTED]

In vervolg op de beantwoording van de vragen van het kamerlid Middel (PvdA) ingezonden 7 mei 1998, kenmerk 2979811360, over de basisschool in Havelterberg informeer ik u over het volgende.

Al enige tijd zijn er problemen rond de basisschool te Havelterberg, waar asielzoekerskinderen worden opgevangen. In juni 1997 heeft de Inspectie een onderzoek gedaan naar het functioneren van de school. Sindsdien heeft het bestuur in samenwerking met het personeel hernieuwde pogingen ondernomen om tot beter onderwijs in de school te komen. De Inspectie heeft de voortgang van de werkzaamheden intensief gevolgd. In juni heeft de Inspectie haar eindrapportage opgesteld over het functioneren van de school.

Uit het inspectie-onderzoek blijkt dat er initiatieven zijn genomen om tot verbetering van het onderwijs te komen, maar dat deze intussen niet geleid hebben tot een daadwerkelijke verandering in het onderwijs.

Als oorzaak voor het gebrek aan verbetering van de kwaliteit van het onderwijs wijst de Inspectie op de bestuurlijke en personele problemen in en rond de school. Binnen het lerarenteam zijn er spanningen en een deel van het team heeft geen vertrouwen meer in het bestuur. Aandacht in de media heeft de problemen verscherpt.

De Inspectie concludeert dat het oplossen van de personeelsproblemen voorwaarde is om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren. Hiervoor is een andere bestuurlijk configuratie vereist, in de vorm van een ervaren professioneel bestuur dat een breed draagvlak heeft en dat over de nodige mogelijkheden beschikt om een flexibel personeelsbeleid te kunnen voeren. Er is verder dringend behoefte aan een management dat op basis van vertrouwen bij zowel bestuur als personeel en met een zo groot mogelijke garantie voor continuïteit de (dagelijkse) leiding van de school op zich neemt.

ACTIEPLAN OVERNAME BEHEER HAVELTERBERG SCHOOL
Eerste gedachtebepaling voor gesprekken met stichtingsbestuur, gemeenten en ministerie.



Wettelijk kader:

Gelet op de publicaties in de media is hier sprake van een unieke gebeurtenis in Nederland, namelijk de overdracht van een bijzondere school aan het openbaar bestuur. In de regeling samenvoeging van scholen in het basisonderwijs, circulaire van dd 11 juni 1993; kenmerk [REDACTED] van OC&W is ondermeer geregeld hoe de bestuursoverdracht moet worden geregeld waarbij het openbaar onderwijs is betrokken.

In deze circulaire wordt verwezen naar enkele artikelen in de Wet basisonderwijs/Wet primair onderwijs: artikel 63a WBO omzetting:

1. als een bijzondere school wordt omgezet naar een openbare school toetst het ministerie de dan ontstane openbare school aan stichtingsnormen

artikel 36 WBO overdracht:

overdracht regelen bij notariële akte.

1. in deze akte moet geregeld worden de overgang naar het nieuwe bestuur van de gebouwen, terreinen en roerende zaken.
2. personeel gaat in gelijke betrekking en onder dezelfde voorwaarden over
3. personeel krijgt ambtelijke status → ontslag en herbenoeming
4. personeel mag in principe passende functie niet weigeren vanwege wijziging grondslag van de school
5. eigen wachtgelders 'oude' bevoegd gezag worden gezien als eigen wachtgelders 'nieuwe' bevoegd gezag
6. verkrijgende rechtspersoon treedt in alle rechten en verplichtingen van rechtsvoorganger

Actiepunten:

ten aanzien van de overdracht:

1. met het stichtingsbestuur de gesprekken openen om de gegevens te krijgen om de notariële akte te kunnen laten opstellen;
2. inzicht krijgen in de rechten en plichten die het stichtingsbestuur is aangegaan;
3. beoordelen hoe rekening gehouden kan worden met het gegeven dat de over te nemen school christelijk van signatuur is;
4. inzicht krijgen in de verbeteringstrajecten die in gang zijn gezet en beoordelen of deze aansluiten bij de denk- en werkwijze van de Gemeente Meppel;
5. wat is de levensvatbaarheid van de school in relatie tot de looptijd van de contracten van de COA met de gemeenten De Wolden, Westerveld en Middenveld;
6. met de gemeenten De Wolden, Westerveld en Middenveld gesprek aangaan over hoe de verantwoordelijkheid/betrokkenheid van de verschillende gemeenten vorm krijgt.

Vraag- cq onderhandelingspunten met OC&W:

1. hoe gaat het ministerie om met het toetsingcriterium (stichting school) en in relatie daarmee vragen om een voor deze school structurele ontheffing van de opheffingsnorm (per 1-1-1999 naar verwachting 102 leerlingen) van Meppel?
2. kan het ministerie juridische ondersteuning bieden bij het regelen van de overdracht?
3. kan het ministerie financieel bijdragen in de kosten die worden gemaakt voor de overdracht (o.a. personele inzet), maar ook voor de structurele meerkosten die ontstaan door het beheer van deze bewerkelijke school (o.a. veelvuldige personele wijzigingen door formatie aanpassingen; extra werk voor personeels –en salarisadministratie, extra personele begeleiding e.d.)?
4. kan het ministerie bijdragen in de (extra?) kosten die worden gemaakt om de omgeving van de school op te knappen en de investeringen die moeten worden gedaan voor aanschaf van methoden/materialen, onderhoud gebouw en oplossingen voor personele problematiek?
In het bijzonder is daarbij van belang dat de overschrijdingsregeling voor personeel, materialen en methoden en onderhoud schoolgebouw in dit specifieke geval niet wordt toegepast.
5. hoe gaat het ministerie om met een sterke toename van het aantal leerlingen na de teldatum in relatie tot de exploitatievergoeding van de school?

- van wij met*
6. ontheffing van de verplichting eigen wachtgelders van het 'oude' bevoegd gezag te benoemen in vacatures bij het 'nieuwe' bevoegd gezag. Noodzakelijk omdat de leerkrachten afkomstig zijn van het bijzonder onderwijs en daardoor misschien niet de beginselen van het openbaar onderwijs kunnen onderschrijven.
 7. hoe kunnen de belangen van het personeel openbaar onderwijs worden beschermd (onrust onder 'ons' personeel!)?

ten aanzien van de aansturing van de school

Het is wenselijk dat met ingang van het nieuwe schooljaar het gemeentebestuur zeggenschap krijgt over de aansturing van de school. Ook de voorzitter van het stichtingsbestuur heeft laten doorschermen dat dit een gewenste situatie is. Daarvoor moet

1. het stichtingsbestuur een delegatiebesluit nemen om het gemeentebestuur de bevoegdheid te geven namens de stichting besluiten te kunnen nemen die betrekking hebben op het beheer van de school.
Is dit juridisch niet mogelijk dan spreekt het stichtingsbestuur uit geen besluiten over het beheer van de school te nemen voordat daarover een (bindend?) advies is gevraagd aan het gemeentebestuur.
2. het gemeentebestuur zich op een zo kort mogelijke termijn bezig houden met de continuïteit van de dagelijkse leiding van de school

ten aanzien van het personeel

Uit de informatie die tot nu toe ons heeft bereikt lijkt het personeel in te kunnen stemmen met de overdracht van het beheer van de school. Daarom moet op korte termijn met het personeel een bijeenkomst worden gehouden waarin:

1. de wethouder van onderwijs zich voorstelt en aangeeft welke overwegingen hebben meegespeeld bij de beslissing het beheer van de school in principe over te nemen;
2. de insteek van het gemeentebestuur om de personele problematiek het hoofd te bieden wordt uitgelegd;
3. in zeer grote lijnen aangegeven wordt welke vraagstukken opgelost moeten worden om binnen het bestuurlijk kader de overdracht te realiseren;
4. praktische afspraken gemaakt worden over de situatie die ontstaat met ingang van het nieuwe schooljaar.

Overname beheer CBS Havelterberg

De overname van het beheer van de Christelijke basisschool Havelterberg door de gemeente Meppel kan formeel op twee manieren geschieden. Daarnaast is er een mogelijkheid waarbij er formeel geen sprake is van een bestuursoverdracht maar inhoudelijk wel het beoogde resultaat wordt bereikt.

1. Artikel 17 WPO (13bis WBO). Bestuurlijke fusie openbare en bijzondere scholen
Artikel 17 van de WPO maakt het mogelijk dat de instandhouding van een of meer openbare en een of meer bijzondere scholen wordt overgedragen aan een stichting die met dit doel wordt opgericht. Het statutaire doel van de stichting zou in deze situatie in elk geval moeten zijn het geven van openbaar onderwijs en pc onderwijs in afzonderlijke scholen. De stichting oefent het bevoegd gezag van de beide scholen uit.

Behalve overdracht van de Havelterbergschool aan deze stichting moet ook de gemeente minimaal één van haar openbare scholen aan deze stichting overdragen. Het personeel dat aan die openbare school werkzaam is moet vervolgens worden benoemd krachtens een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.

Van de betrokken scholen hebben de medezeggenschapsraden adviesbevoegdheid ten aanzien van het besluit tot overdracht en de personeel- en oudergeledingen instemmingsrecht over de gevolgen voor hen van het besluit tot overdracht.

2. Artikel 84 WPO (63a WBO). Omzetting; uitbreiding met openbaar of bijzonder onderwijs; verplaatsing

Daar fusie tussen openbare en bijzondere scholen als ook bestuursoverdracht tussen openbaar en bijzonder, niet mogelijk is, biedt artikel 84 de mogelijkheid om een openbare dan wel een bijzondere school om te zetten in een bijzondere respectievelijk openbare school.

De minister mag een omgezette school slechts voor bekostiging in aanmerking brengen wanneer deze voldoet aan de voorwaarden om op het plan van scholen te worden opgenomen. De Havelterbergschool kan dus alleen worden omgezet in een zelfstandige openbare school indien zij volgens prognoses twintig jaar aan de stichtingsnorm zal voldoen. Dit lijkt niet haalbaar.

Wel haalbaar is de constructie zoals neergelegd in het derde lid onder c. Hierbij gaat het om de uitbreiding van de om te zetten school met openbaar onderwijs van een of meer op te heffen scholen. In dat geval hoeft slechts te worden voldaan aan de opheffingsnorm. De omzetting van de Havelterbergschool moet dan dus gekoppeld worden aan een fusie met een openbare school en waarna zij een school voor openbaar en pc onderwijs moet worden. Gelet op deze samenwerkingconstructie moet er een op de Wet gemeenschappelijke regelingen gebaseerde rechtspersoon in het leven worden geroepen die het bevoegd gezag over die school uitoefent.

De gemeente moet dus een van haar scholen aan deze rechtspersoon overdragen (artikel 49 WPO, 29c WBO) waarna deze dient te fuseren met de ook aan die rechtspersoon overgedragen Havelterbergschool.

Ook hierbij hebben de medezeggenschapsraden van de betrokken scholen adviesbevoegdheid ten aanzien van het besluit tot overdracht en de personeel- en oudergeledingen instemmingsrecht over de gevolgen voor hen van het besluit tot overdracht. Evenzo ten aanzien van het daarop volgende fusiebesluit.

3. De "informele" wijze

Het bevoegd gezag van de Havelterbergschool besluit tot opheffing van de school. In dat geval eindigt het recht op het gebouw en terrein en worden alle roerende zaken, behalve die welke het bevoegd gezag uit eigen middelen heeft aangeschaft, aan de gemeente overgedragen.

De gemeente verplicht zich al het personeel van de Havelterbergschool over te nemen met alle rechten en plichten die van kracht waren in hun dienstverband met het oude bevoegd gezag.

De leerlingen van de Havelterbergschool worden vervolgens ingeschreven bij één van de openbare scholen. Het gebouw van de Havelterbergschool kan vervolgens gebruikt worden als dependance voor het onderwijs aan deze leerlingen. Met behulp van de groeiregeling (artikel 12 Formatiebesluit) kan de formatie van de school worden aangepast. Aangezien de aanspraak ontstaat met ingang van de eerste dag van de maand volgende op die waarin de toename plaatsvond, moet de "overgang" goed gepland worden. Eventuele dan nog voorkomende knelpunten zouden analoog aan de samenvoegingsregeling opgelost kunnen worden.

Ook voor de materiële instandhouding is een groeiregeling (artikel 134, zesde lid, WPO). Deze kent echter slechts één datum, te weten 1 maart en wordt gehanteerd wanneer de formatieve groeiregeling is toegepast. Het aantal leerlingen op 1 maart is dan de grondslag voor de bekostiging voor dat hele kalenderjaar, dus van 1-1 tot en met 31-12.

Om zowel formatief als materieel zo'n sluitend mogelijke overgang te bewerkstelligen, zou de inschrijving van de leerlingen van de Havelterbergschool bij de openbare school derhalve eind december moeten plaatsvinden.

Overzicht mogelijke maatregelen Havelterberg.

Mogelijkheden:

1. Bestuurlijke herstructurering.

- A. School krijgt een nieuw bestuur.
- B. Bestuursoverdracht aan ander PC-bestuur.
- C. Bestuursoverdracht aan de gemeente.

2. Bekostigingsmaatregelen.

- A. Geheel of gedeeltelijk inhouden bekostiging.
- B. Beëindiging bekostiging.
- C. Vrijwillige opheffing.

Ad.1. Bestuurlijke herstructurering:

A. Nieuw bestuur zonder overdracht:

Dit is de eenvoudigste en snelste oplossing (geen problemen met overdracht bezittingen, overgang personeel e.d), en gezien het feit dat het nu om een stichting gaat is dit, mits de statuten geen bijzondere bepalingen bevatten die het bemoeilijken, ook juridisch simpel.

Stappen: Overleg OCW met de besturenbond PCO (verkrijgen medewerking en mogelijk geschikte namen voor het bestuur) en uiteraard met het huidige bestuur. Aftreden huidig bestuur met benoeming nieuw bestuur.

Nadeel:

- Geen zekerheid dat het nieuwe bestuur krachtig genoeg is.
- Het personeel blijft zitten en dat kan ook een deel van het probleem zijn.

Toelichting:

Indien er problemen blijken met het personeel zijn er globaal twee mogelijke oplossingswegen:

- a. Het bestuur blijkt krachtig en neemt maatregelen. Die kosten tijd: er zal met onwillige/onbekwame personeelsleden gesproken moeten worden (funktionerings- en beoordelingsgesprekken), er is dossieropbouw nodig, er moet worden gewaarschuwd, een oplossing gezocht (begeleiding e.d.) en indien na redelijke tijd blijkt dat er geen verbetering is opgetreden, volgt ontslag.

Deze weg kent de nodige haken en ogen gezien de eisen die het **Participatiefonds** stelt (zie kopie van reglement). Ontslag zou kunnen op twee gronden: **ongeschiktheid voor het vervullen van de functie anders dan op grond van lichaams- of zielsgebreken (art. 9 onder a I) of onverenigbaarheid van karakters (art. 9 onder d).** Met name bij de eerste grond moet het bestuur nogal wat bewijzen (zie artikel 10 ad a).

- b. Het bestuur blijkt niet krachtig, maatregelen op personeelsgebied lijken het niet te halen enz. Oplossingsrichting B is dan te overwegen mits dit een groter bestuur is zodat dit met personeel kan schuiven.

B. Bestuursoverdracht binnen PC:

De procedure hiervoor staat in artikel 36 WBO (zie ook 35): vereist zijn:

Stappen:

Een bestuursbesluit (op zich gemakkelijk binnen een stichting), het voorleggen ter advisering (horen) van de MR (zal hier wel geen probleem zijn), overdracht van de bestuursbevoegdheid bij notariële akte met daarin opgenomen de overdracht van gebouwen, terrein, roerende zaken en de bepaling dat het verkrijgende bestuur het personeel met ingang van de datum van overdracht overneemt in gelijke betrekkingen en onder dezelfde voorwaarden (bedoeld is dat ze niet wezenlijk anders mogen zijn) als vermeldt in de huidige akte van benoeming. (Ook dat laatste moet geen probleem zijn omdat immers de l.l. blijven.)
Naar verwachting zal het overnemende bestuur wel eisen stellen t.a.v. de eigen wachtgelderbepaling (art. 105 WBO).

Benodigde tijd:

Als er een bestuur bereid is gevonden kan de rest vrij snel worden afgehandeld (maand voor afhandelen notaris en MR).

Nadeel

- personeel blijft en kan mede het probleem zijn;
- ontvangend bestuur kan financiële eisen stellen.

C. Overdracht van het bestuur aan de gemeente:

Het gaat hier om een omzetting van bijzonder naar openbaar. Dit wordt geregeld in artikel 63 a WBO; dit artikel grijpt deels terug op artikel 53, 54 en 56 t/m 58. Essentieel is hier met name dat hier de minister een verzoek moet goedkeuren en dat toetst aan de stichtingsnormen. Deze weg is daardoor vrijwel onmogelijk want ze voldoen niet aan de minimumnorm van 200. (zie verderop)

Stappen:

Het bestuur neemt een besluit tot omzetting dat aan de MR moet worden voorgelegd; beide geledingen hebben instemmingsbevoegdheid t.a.v. de gevolgen voor personeel en ouders en t.a.v. de grondslagverandering. Daarna verzoek om opname in de bekostiging van de school die wordt omgezet aan de minister. (Vooraf dus overleg met CFI). Deze toetst aan de stichtingsnormen en als hieraan niet is voldaan of er binnen 10 kilometer van de plaats van de school geen openbaar onderwijs is en hieraan wel behoefte bestaat. De minister kan nadere voorwaarden stellen. In verband met de rechtszekerheid voor het personeel (anders hebben we straks problemen met de bonden) is het verstandig dat als voorwaarde wordt afgesproken dat de procedure van artikel 36 WBO zal worden gevolgd.

Na een positieve uitspraak van de minister wordt dan de weg van artikel 36 gevolgd (zie vorige).

Tijd: nadat de gemeente bereid is gevonden kost dit toch gauw drie à vier maanden. (MR, CFI, notaris)

Bijzonder probleem: wachtgeld personeel dat niet naar openbaar onderwijs wil? Afspraak participatiefonds?

Nadeel:

- blijkt niet haalbaar te zijn; noch aan de stichtingsnorm noch aan de 10 kilometer-norm wordt voldaan;

- risico fin. eisen gemeente;
- risico personeel dat niet naar openbaar onderwijs wil.

Ad 2. Einde bekostiging.

A. Geheel of gedeeltelijk inhouden bekostiging:

Artikel 106 WBO biedt de minister de mogelijkheid (niet de verplichting) om bij het niet nakomen van wettelijke voorschriften c.q. bekostigingsvoorwaarden de bekostiging geheel of gedeeltelijk in te houden waarbij de mate van inhouding (uiteraard) evenredig zal moeten zijn aan de zwaarte van de overtreding en voor een algehele inhouding wel een zeer ernstig in gebreke zijn is vereist. Ook gedeeltelijke inhouding is gezien de gevolgen voor de school een zware sanctie en mogelijk contraproductief gezien de (mogelijke) gevolgen voor het onderwijs. Een en ander luistert dus zeer nauw omdat de rechter bij een beroep de evenredigheid van een inhouding nauwgezet zal toetsen. Uit informatie van CFI blijkt dat algehele inhouding (in elk geval in het po) nooit heeft plaatsgevonden en gedeeltelijke inhouding enkele keren is geprobeerd maar de desbetreffende beschikkingen door de RVST zijn vernietigd. (Speelde in kader pre-instroomtoets ontslagen.)

Stappen:

Na constatering van strijd met de wet aanschrijven bevoegd gezag en het stellen van een termijn voor herstel (lengte afhankelijk van ernst overtreding).

Na constatering geen herstel door inspectie aan eind voornoemde periode horen OR en daarna inhouden bekostiging. Tegelijkertijd en liefst eerder, overleg met andere besturen en COA over eventuele plaatsing leerlingen.

Tegen besluit staat bezwaar open en beroep open op Raad van State.

Tijd:

Voordat bekostiging echt wordt ingehouden zijn er al snel 9 maanden verstreken.

Nadeel:

- Er is advies van de OR nodig.
- Bezwaar en beroep; evenredigheidsbeginsel speelt zware rol.
- Waar moet je met de kinderen heen?
- Na opheffen situatie strijd moet bekostiging worden hersteld.
- Last met bonden over personeel? (We zijn overigens niet verplicht tot een sociaal plan omdat het niet om een structurering gaat.)
- Kost tijd!
- De vraag is of er echt strijd is met bekostigingsvoorwaarden. Dit zal uit het inspectierapport moeten blijken. Gezien de specifieke situatie van onderwijs aan asielzoekers zal onvoldoende kwaliteit niet gemakkelijk aangetoond kunnen worden.

B. Beëindiging bekostiging

Dit is pas aan de orde als de school niet meer aan de instandhoudingsnorm voldoet. De school valt als gevolg van een gemeentelijke herindeling nu onder Meppel en moet per 1-8-1999 (artikel 12, derde lid van de Wet van

19 juni 1997 tot gemeentelijke herindeling in de provincie Drenthe (Stb. 1997, 283)) aan de voor Meppel geldende instandhoudingsnorm van 125 (voorheen gold de norm van Havelte namelijk 26) voldoen. Dit betekent dat de school op zijn vroegst pas per 1-8- 2001 wegens het niet voldoen aan voornoemde norm opgeheven kan worden. Gezien de aantallen leerlingen tot nog toe (1/10/1995:164; 1/10/1996: 92 en 1/10/1997: 167) valt zeer te betwijfelen of deze weg een oplossing biedt.

In dit proces zou een versnelling kunnen worden aangebracht door in overleg met AZC en COA de leerlingen van deze school te (laten) nemen en op andere scholen te (her)plaatsen.

Nadeel:

Duurt geruime tijd voor het probleem deels is opgelost.

Indien er ook sprake is van een kwaliteitsprobleem duurt dit voor de betrokken kinderen dus nog 3 jaar.

N.B.: De school moet volgens de huidige regels (art. 107, eerste en derde lid van de WBO) nog 2 jaar nadat de leerlingen zijn verdwenen worden bekostigd. Er is dan wel een gebouw, er zijn wel leerkrachten maar er zijn geen kinderen. Die moeten elders geplaatst worden, wat daar kosten oplevert. (vergelijk ook Hollander- Grave).

Nadeel:

- Betalen terwijl er geen kinderen zijn en daarnaast kosten elders door deze oplossing.
- Tijdsaspect.
- In een keer andere plek zoeken voor de kinderen wordt moeilijk.
- Aan het eind nog wachtgeld.

C. Vrijwillige opheffing.

Het bevoegd gezag kan zelf besluiten tot opheffing van de school.

Schets juridische problematiek rond gewenste oplossing Havelterberg.

Huidige situatie:

De Prot. Chr. Basisschool Havelterberg (brinnr. 05PB) is gelegen in de gemeente Meppel; deze basisschool heeft een dislocatie in Hooghalen, gemeente Middenveld.

Gewenste situatie:

Uit de stukken van PO blijkt dat beide betrokken gemeenten opteren voor een combinatie Hoofd-nevenvestiging.

Een en ander zou betekenen, zoals besproken op 28/1/98, dat de PC-school Havelterberg zal moeten worden omgezet in een openbare basisschool (voldoen aan de stichtingsnorm) om vervolgens te worden omgevormd tot nevenvestiging (voldoen aan de bepalingen die daarvoor gelden, art. 89 en 158 WPO), dat de dislocatie Hooghalen moet worden gesticht als nevenvestiging en dat deze dient te worden gekoppeld aan een hoofdvestiging te Middenveld.

Op 28 januari is besloten dat de juridische gevolgen en de systeem-technische consequenties nader beoordeeld zouden worden.

Juridische consequenties:

Omzetting: - art. 88 WPO - er dient voldaan te worden aan de stichtingsnorm (prognose). Dit lijkt niet haalbaar, dus moet er met voorbijgaan aan die wettelijke bepaling besloten worden;
Omvorming (dan openbare) basisschool Havelterberg tot Nevenvestiging - art. 85 WPO -. Onduidelijk is of kan worden voldaan aan de eisen door de wet gesteld. Indien dit niet het geval is dient ook in dit opzicht de wet terzijde te worden geschoven.

Start Nevenvestiging Hooghalen - art 85 WPO -. Het is juridisch niet mogelijk een nevenvestiging te stichten; ook hier zou dus met voorbijgaan aan de wettelijke bepalingen moeten worden besloten.

Systeem-technische consequenties:

Ervan uitgaande dat met name de gemeente Meppel met een schone lei wil beginnen dient er voor de te vormen Nevenvestiging Havelterberg een nieuw Brinnr. te worden aangemaakt. Vervolgens dient er een correctieprogramma geschreven te worden om ten behoeve van alle afnemende en aanleverende systemen het oude door het nieuwe Brinnr. te laten vervangen. Daarnaast dienen er extra handmatige berekeningen te worden uitgevoerd, dient er handmatig het een en ander te worden aangepast, met name mbt. de Formatie- en MI-berekeningen.

Ook voor de nieuw te vormen Nevenvestiging te Hooghalen dient er een Brinnr. te worden aangemaakt, welke gekoppeld moet worden aan een Hoofdvestiging in die gemeente.

Tevens dient er overheveling van formatieplaatsen plaats te vinden van de school Havelterberg naar de lokatie Hooghalen; het aantal formatieplaatsen aan de lokatie Havelterberg is per aug. 1999 bepaald aan de hand van het aantal leerlingen op Havelterberg en Hooghalen gezamenlijk.

Op 29 januari is met de systeembeheerders gesproken over de diverse (on)mogelijkheden die er zijn en welke gevolgen die varianten hebben. Uiteindelijk is erop uitgekomen dat het de meest koninklijke weg is om (daarbij rekening houdend met het feit dat wetbepalingen toch terzijde moeten worden geschoven) in beide gemeenten nieuwe scholen van start te laten gaan per augustus 1999.

Groot voordeel hiervan is dat dit geen extra (systeem) kosten met zich mee brengt, dat er werkelijk een nieuwe (systeem) start met scholen wordt gemaakt, dat er geen handmatige acties hoeven plaats te vinden, dat formatietechnisch het e.e.a. eenvoudiger kan worden gerealiseerd en dat de gemeenten Meppel en Middenveld daar geen financieel nadeel van ondervinden.

De bekostiging als zelfstandige school vindt dan voor één jaar plaats; aan beide nieuwe scholen wordt géén directeur benoemd omdat m.i.v. het schooljaar 2000/2001 beide scholen worden omgevormd tot Nevenvestiging (op de reguliere wijze) en

het voortbestaan van de nevenvestiging wordt gekoppeld aan het de aanwezigheid van een AZC.

Uiteraard betekent het e.e.a. ook dat de bestaande Prot. Chr. Basisschool m.i.v. 1/8/1999 wordt opgeheven / dat de bekostiging van deze school per die datum wordt gestopt.

Een en ander is reeds besproken met FJZ ([REDACTED]) en heeft haar instemming.

De enige wettelijke bepaling die in dit voorstel wordt omzeild is de planprocedure: er vindt schoolstichting plaats zonder dat er door de gemeenteraden van Meppel en Middenveld een plan van scholen is vastgesteld.

'Verklaring' Havelterberg

Al enige tijd zijn er problemen rond de basisschool te Havelterberg, waar asielzoekerskinderen worden opgevangen. In juni 1997 heeft de Inspectie een onderzoek gedaan naar het functioneren van de school. Sindsdien heeft het bestuur in samenwerking met het personeel hernieuwde pogingen ondernomen om tot beter onderwijs in de school te komen. De Inspectie heeft de voortgang van de werkzaamheden intensief gevolgd. In juni heeft de Inspectie haar eindrapportage opgesteld over het functioneren van de school.

Uit het inspectie-onderzoek blijkt dat er initiatieven zijn genomen om tot verbetering van het onderwijs te komen, maar dat deze intussen niet geleid hebben tot een daadwerkelijke verandering in het onderwijs. Het onderwijs voldoet niet aan de eisen voor goed onderwijs, waarbij in het bijzonder rekening gehouden dient te worden met de leerlingen die de school bezoeken.

Als oorzaak voor het gebrek aan verbetering van de kwaliteit van het onderwijs wijst de Inspectie op de bestuurlijke en personele problemen in en rond de school. Binnen het lerarenteam zijn er spanningen en een deel van het team heeft geen vertrouwen meer in het bestuur. Aandacht in de media heeft de problemen verscherpt.

De Inspectie concludeert dat het oplossen van de personeelsproblemen voorwaarde is om de kwaliteit van het onderwijs te verbeteren. ~~Hiervoor is een andere bestuurlijke configuratie vereist, in de vorm van een ervaren professioneel bestuur dat een breed draagvlak heeft en dat over de nodige mogelijkheden beschikt om een flexibel personeelsbeleid te kunnen voeren. Er is verder dringend behoefte aan een management dat op basis van vertrouwen bij zowel bestuur als personeel en met een zo groot mogelijke garantie voor continuïteit de (dagelijkse) leiding van de school op zich neemt. Essentieel is dat er een vertrouwensrelatie ontstaat tussen bestuur, management en personeel en tussen personeelsleden onderling. Zonder wijzigingen in de bestuurlijke, directionele en personele situatie hebben de school en het onderwijs geen toekomst.~~

De conclusies van de Inspectie zijn voor de staatssecretaris aanleiding geweest voor overleg met het bestuur van de school over de problematische situatie. Het bestuur onderkent dat het niet meer in de positie verkeert om de gerezen problemen ~~zelf~~ op te lossen. Gebleken is dat het bestuur, vanuit de intentie om te komen tot een goede onderwijsvoorziening voor asielzoekerskinderen te Havelterberg, bereid is mee te werken aan een oplossing van de problemen.

Vervolgens is er vanuit het ministerie overleg geweest met het bestuur van de gemeente Meppel over de vraag in hoeverre de gemeente een bijdrage aan de oplossing van de problemen kan leveren. Daarbij is overwogen dat de school in Havelterberg intussen op het grondgebied van de gemeente Meppel staat, en de gemeente vanuit de wettelijke regelingen voor het onderwijsachterstandenbeleid medeverantwoordelijkheid draagt voor het onderwijs aan asielzoekerskinderen dat binnen de gemeente wordt gegeven.

De gemeente Meppel heeft zich bereid getoond mee te werken aan een oplossing

van de problemen, zodat in de school te Havelterberg goed onderwijs voor
asielzoekerskinderen kan worden gerealiseerd.

Concreet houdt deze bereidheid in dat de gemeente de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor het onderwijs over wil nemen. Het huidige bestuur van de school in Havelterberg is bereid om de bestuurlijke verantwoordelijkheid over te dragen aan de gemeente. Beide partijen zullen op korte termijn uitwerking geven aan de nieuwe bestuurlijke configuratie, waarbij zorgvuldig zal worden omgegaan met de belangen van het betrokken personeel. De staatssecretaris zal, waar mogelijk, ondersteuning geven aan een goede overgang van verantwoordelijkheden.