



Ministerie van Onderwijs, Cultuur en  
Wetenschap

>Retouradres Postbus 16375 2500 BJ Den Haag



Per e-mail verzonden




Datum 14 november 2022

Betreft Antwoord op gestelde vragen en sluiting dossier

Geachte 

In uw verzoek van 26 augustus 2022, door mij ontvangen op dezelfde datum, heeft u het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (hierna: OCW) verzocht om informatie openbaar te maken met betrekking tot leerplicht en verzuim.

Op 2 september 2022 is per e-mail bevestigd dat uw verzoek in goede orde is ontvangen. In deze e-mail is aangegeven dat OCW graag met uw verzoek aan de slag gaat, maar dat het van belang is eerst meer duidelijkheid te krijgen over waar u precies naar op zoek bent en hoe u het beste geholpen bent voor we daartoe kunnen overgaan. Om die reden is de beslistermijn formeel opgeschort per 2 september 2022 tot er een gesprek heeft plaatsgevonden en er afspraken zijn gemaakt ten behoeve van de afhandeling van uw verzoek. Dit is bevestigd in de brief van 6 september 2022, kenmerk , die tevens de ontvangstbevestiging bevatte.

Op 15 september 2022 heeft er een gesprek plaatsgevonden. Dit gesprek heeft u gevoerd met twee beleidsmedewerkers en twee juristen. In dit gesprek is gepoogd zoveel mogelijk antwoord te geven op de door u gestelde (specifieke) vragen. Ook is in dit gesprek aangegeven dat de door u gewenste informatie bij andere departementen en organisaties ligt, denk hierbij aan het ministerie van Justitie en Veiligheid (hierna: JenV), het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (hierna: VWS) en de Dienst Uitvoering Onderwijs (hierna: DUO). In het gesprek hebben we afgesproken dat OCW nagaat in hoeverre er in afstemming met JenV, VWS en DUO informatie kan worden gegeven. U heeft per e-mail een schriftelijke bevestiging ontvangen van de afspraken die zijn gemaakt en de informatie die in het gesprek aan u is verstrekt.

Op 24 september 2022 heeft u per e-mail uw casus met uw persoonlijke visie hierop aan OCW voorgelegd.

Omdat uw verzoek betrekking heeft op het verkrijgen van informatie ten behoeve van uw persoonlijke casus en OCW u hierbij graag behulpzaam is, is op 5 oktober 2022 een e-mail aan u verstuurd met het voorstel om u zeer specifiek van de

**Wetgeving en Juridische  
Zaken**

Rijnstraat 50  
Den Haag  
Postbus 16375  
2500 BJ Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl](http://www.rijksoverheid.nl)

**Contact**

@minocw.nl

**Onze referentie**



**Bezwaar**

*Als u belang hebt bij dit besluit, dan kunt u hiertegen binnen 6 weken, gerekend vanaf de verzenddatum, bezwaar maken. Stuur uw bezwaarschrift naar DUO, Postbus 30205, 2500 GE Den Haag. U kunt uw bezwaar ook digitaal indienen op [www.bezwaarschriftenocw.nl](http://www.bezwaarschriftenocw.nl).*

gewenste informatie te voorzien ten aanzien van de casusvraag en uw vragen t.a.v. de MAS en MAZL. Ook werd aan u voorgesteld het Woo-dossier formeel te sluiten, maar het contact uiteraard informeel voort te zetten. Op diezelfde dag heeft u geantwoord dat u het voorstel om het dossier formeel te sluiten begrijpelijk vindt maar dat u nog wel antwoord zou willen verkrijgen op de reeds gestelde vragen en op de in uw mail van 5 oktober 2022 aanvullend gestelde vragen.

Met deze brief gaat OCW over tot beantwoording van alle vragen die u tot nu toe heeft gesteld. De antwoorden zijn, waar nodig, afgestemd met JenV, VWS en DUO.

Hieronder treft u de antwoorden op uw vragen aan.

- **Persoonlijke kwestie/casus**

- Uw casus is voorgelegd aan DUO en aan de hand daarvan is de tekst op de site van DUO aangepast.  
 Uit het artikel in de Leerplichtwet 1969 dat gaat over het melden van verzuim, volgt dat dit moet gebeuren als sprake is van relatief verzuim met een bepaalde omvang binnen een bepaalde periode (16 uur in 4 weken). Daarbij is van belang dat het moet gaan om verzuim zonder geldige reden. Dat kan in deze casus echter niet aan de orde zijn; als sprake is van één van de gronden in artikel 11.  
 De tekst op de site van DUO is dan ook aangepast, zie hierbij tevens: <https://www.duo.nl/zakelijk/verzuim/verzuim/soorten-verzuim.jsp>:  
*"Wat is verzuim?*  
*We spreken van verzuim als een leerplichtige leerling of een leerling zonder startkwalificatie zonder geldige reden afwezig is. Verzuim bestaat uit relatief en absoluut verzuim.*  
*Relatief verzuim*  
*Een leerling staat wel ingeschreven op een school, maar is zonder geldige reden afwezig tijdens les- of praktijktijd. Scholen zijn volgens de Leerplichtwet verplicht om ongeoorloofd relatief verzuim te melden.*  
*Absoluut verzuim*  
*Een leerling (zonder startkwalificatie) heeft geen inschrijving op een school en heeft ook geen vrijstelling. DUO meldt via rapportages aan scholen en gemeenten om welke leerlingen het gaat."*

- **Uitleg over MAS en MAZL**

- MAS: deze methodische aanpak schoolverzuim is een door ketenpartners (te weten het Openbaar Ministerie, de Raad voor de Kinderbescherming, Bureau Halt en Ingrado) ontwikkelde handleiding waar deze partners én de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) achter staan. Door een uniforme werkwijze kunnen tijdig de juiste interventies ingezet worden zodat iedere jeugdige met zorgelijk/aanhoudend verzuim een passende plek in het onderwijs houdt of deze zo snel mogelijk vindt. De MAS gaat over alle geoorloofd verzuim, dus ook over/voor het primair onderwijs. Voor meer informatie verwijs ik u graag naar: <https://ingrado.nl/kennisbank/items/methodische-aanpak-schoolverzuim>

<https://ingrado.nl/kennisbank/items/de-mas-actuele-formats-en-bijbehorende-documenten>

Onze referentie

- MAZL: is een interventie die na goede ervaringen in de praktijk door het kennisinstituut voor de jeugdgezondheidszorg, het Nederlands Centrum Jeugdgezondheid (NCJ), is doorontwikkeld en door jeugdartsen wordt uitgevoerd. Deze interventie is opgenomen in de databank effectieve interventies. Deze interventie zit niet in het wettelijke basistakenpakket jeugdgezondheidszorg (hierna: JGZ) uit de Wet publieke gezondheid (hierna: Wpg) en het bijbehorende Besluit publieke gezondheid (hierna: Bpg). Het uitvoeren van specifieke programma's of (groeps)activiteiten na signalering van risico's of problemen is geen onderdeel van het basistakenpakket JGZ uit de Wpg/Bpg. Dit kan een gemeente wel inkopen bij een JGZ aanbieder, bijvoorbeeld met Jeugdwet middelen. Gemeenten hebben volgens wetgeving de beleidsvrijheid om zelf vorm te geven aan hun preventiebeleid voor de jeugd zodat ze lokaal kunnen kijken wat nodig is en wat past binnen hun visie op preventie. Daarom is het per gemeente afhankelijk of er in die gemeente mee wordt gewerkt. Dit was eerst alleen voor het voortgezet onderwijs en MBO, maar is inmiddels ook geschikt voor het primair onderwijs.

Voor meer informatie verwijs ik u graag naar:

<https://www.ncj.nl/onderwerp/mazl/>

- **Wettelijke basis voor toepassen MAS en MAZL in het onderwijs**

- De MAS en de MAZL zijn door de ketenpartners en kennisinstituten zelf ontwikkeld om zo op een juiste manier de best passende hulp te kunnen bieden bij ongeoorloofd verzuim en ziekteverzuim.

- **Leerlingvolgsysteem (LVS)**

- Voor het leerlingvolgsysteem moet worden gekeken naar de Leerplichtwet en andere wet- en regelgeving waarin de verschillende aspecten over de verzuimregistratie staan genoemd. Meer informatie over hoe scholen verzuim moeten registreren kunt u hier vinden:

<https://duo.nl/zakelijk/verzuim/verzuim/soorten-verzuim.jsp>

- **Proces-verbaal wegens verzuim door toepassing MAS/MAZL**

- Hoewel duidelijk is dat in schooljaar 2020-2021 ongeveer 1700 proces-verbalen zijn opgemaakt wegens relatief of absoluut verzuim, zijn deze cijfers niet opgesplitst per reden of aanleiding. Het is dus niet te zeggen welk gedeelte hiervan zou zijn voortgekomen uit het handelen van een leerplichtambtenaar in lijn met de MAS of MAZL methoden. Voor meer informatie over verzuimcijfers verwijs ik u graag naar:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/03/28/bijlage-1-verzuimcijfers>

- **Doorverwijzing naar hulpverlening middels MAS/MZAL - aard en aantal zaken**

- Over individuele zaken is geen informatie beschikbaar gezien het hier gaat om bijzondere persoonsgegevens die beschermd zijn door de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG). Ook worden hierover geen cijfers bijgehouden, en valt er dus niet te zeggen om hoeveel gevallen het hier gaat.

- **Doorverwijzing naar Bureau Halt - aard en aantal zaken**



- Over individuele zaken is, gelet op de AVG, geen informatie beschikbaar. Op de website van Bureau Halt staat het volgende wat wellicht behulpzaam kan zijn bij de beantwoording van uw vraag. Zie tevens: <https://www.halt.nl/interventie/schoolverzuim>

Onze referentie

*"De leerplichtambtenaar kan jongeren met beginnend verzuim naar Halt verwijzen, als ze duidelijk zijn aangesproken en gewaarschuwd door de school en waarbij de school zelf maatregelen heeft genomen en in ieder geval de ouders heeft geïnformeerd. Bepalend is dus of er al meerdere keren is verzuimd en tegelijkertijd mag er nog geen sprake zijn van langdurig structureel zorgwekkend verzuim. Halt kan door leerplicht ingezet worden, voordat de 16 uur verzuim in 4 weken is bereikt."*

Volgens de publicatie 'De Highlights van Halt 2021' werden in 2021 bijvoorbeeld 1248 leerlingen in heel Nederland doorverwezen naar Bureau Halt wegens schoolverzuim. Hierbij verwijs ik u tevens naar: <https://www.halt.nl/over-halt/organisatie/cijfers> waar u rechts op de pagina het aantal leerlingen terugvindt.

Met de beantwoording van uw vragen in het gesprek, de mails en deze brief vertrouw ik erop dat aan de precieze informatiebehoefte die ten grondslag lag van uw verzoek is voldaan. Er is niet meer aanvullende informatie bij mijn ministerie aanwezig over de door u gevraagde aangelegenheid. Het Woo-dossier is met deze brief dan ook formeel gesloten. Verder meen ik dat de onderwijsconsulenten waarnaar u eerder bent verwezen u met uw casus goed op weg zouden moeten kunnen helpen.

Tot slot wil ik u bedanken voor het onder de aandacht van het ministerie brengen van deze kwestie zodat de informatievoorziening via de website van DUO kon worden verbeterd.

de minister voor Primair en Voortgezet Onderwijs,  
namens deze,  
de directeur Wetgeving en Juridische Zaken,



Alfred Roos