



**TER BESLISSING**

**Datum**

**Kenmerk**

IENW/BSK-2021/296049

**Onze referentie**

**Opgesteld door**

Persoonsgegevens

**Beslistermijn**

Idealiter uiterlijk de week van 15 november, zodat de internetconsultatie van de AMvB per 22 november geopend kan worden

**Uiterlijk bij**

22 november 2021

**Bijlage(n)**

4

Aan  
Van

Staatssecretaris IenW  
Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire  
Economie/DGMI

nota

AMvB UPV Textiel gereed voor internetconsultatie

**Aanleiding**

De concept AMvB UPV Textiel is gereed voor internetconsultatie. Graag ontvangen wij uw akkoord op dit concept (zie bijlage) voordat wij deze in internetconsultatie brengen.

**Geadviseerd besluit**

Akkoord gaan met de concept AMvB UPV Textiel ten behoeve van de internetconsultatie.

**Kernpunten**

- In de voortgangsrapportage circulair textiel<sup>1</sup> heeft uw ambtsvoorganger aangekondigd een AMvB UPV Textiel op te stellen die in werking zou moeten treden per 2023. Met dit besluit wordt geregeld dat producenten en importeurs van kleding en huishoudtextiel, verantwoordelijk zijn voor inname, recycling en hergebruik van de textielproducten die zij op de Nederlandse markt brengen.
- Na uw akkoord op dit conceptbesluit zullen wij de AMvB in internetconsultatie brengen. De beoogde startdatum hiervan is 22 november 2021. Mocht de besluitvorming meer tijd vergen, dan kan de internetconsultatie natuurlijk later starten, maar de planning is krap.
- Het concept wordt parallel onderworpen aan een interne wetstechnische toets door HBJZ (dit is een strikt juridische check op de artikelen van het besluit). De wetstechnische toets heeft geen gevolgen voor de inhoud van het besluit.
- Gelijktijdig met de internetconsultatie wordt de VNG, Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) en ILT verzocht om het besluit te toetsen op handhaafbaarheid, uitvoering, fraudegevoeligheid en regeldruk.

**Toelichting**

Hoofdpunten AMvB UPV Textiel

De UPV heeft betrekking op de productgroepen: consumentenkleding, bedrijfskleding en huishoud- en woningtextiel. De volgende doelstellingen worden vastgelegd in de AMvB (deze hebben betrekking op het totaal van de door de producent in het daaraan voorafgaande kalenderjaar in de handel gebrachte textielproducten):

<sup>1</sup> [Voortgangsrapportage circulair textiel](#), Kamerstukken II 2020/21, 32 852, nr. 156



#### Doelstellingen voor 2025:

- 50% van het op de markt gebrachte textiel wordt opnieuw ingezet voor producthergebruik of recycling;
- Daarvan is ten minste 20%(-punt) hergebruik, de overige 30%(-punt) mag worden behaald met recycling of hergebruik;
- Van het hergebruik deel wordt 10%(-punt) in Nederland hergebruikt;
- Van het gerecyclede deel wordt 25% vezel-tot-vezel gerecycled.

#### Doelstellingen voor 2030 (voor de jaren 2026 t/m 2029 zijn tussendoelstellingen opgenomen in het concept besluit)

- 75% van het op de markt gebrachte textiel wordt opnieuw ingezet via producthergebruik of recycling;
- Daarvan wordt 25%(-punt) hergebruikt, overige 50%(-punt) mag worden behaald met recycling of hergebruik;
- Van het hergebruik deel wordt 15%(-punt) in Nederland hergebruikt;
- Van het gerecyclede deel wordt 33% vezel-tot-vezel gerecycled.

Deze doelstellingen zijn tot stand gekomen op basis van de studie van Rebel Group<sup>2</sup> (zie bijlage en de paragraaf hieronder), het voorstel van de brancheorganisaties voor kleding en textiel (INretail en Modint, zie bijlage), en overleg met alle partijen uit het netwerkoverleg circulair textiel. Het netwerkoverleg circulair textiel is een driemaandelijks overleg van IenW met vertegenwoordigers van VHT (inzamelaars en sorteerders), NVRD (publiek afvalbeheer), BKN (kringloopbedrijven), VNG, MVO NL, Natuur & Milieu en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Deze doelstellingen zijn ook aan de TK gemeld in de voortgangsrapportage circulair textiel in mei 2021. Bijgevoegd is de beslisnota UPV Textiel die op 15 april 2021 aan uw ambtsvoorganger Stientje van Veldhoven is voorgelegd. Hierin vindt u de afwegingen omtrent de hoofdlijnen van het besluit (rechtsvorm, normadressaat, doelstellingen en referentiepunt van de doelstellingen). Tijdens het AO CE eind mei stond de voortgangsrapportage op de convocatie – er is vanuit de TK geen bezwaar gekomen tegen dit voorstel, D66 en PvdD zijn uitgesproken voorstander. In deze nota stellen we wel een ander meetpunt voor dan gemeld in de voortgangsrapportage circulair textiel in mei 2021. Daarmee wijken we af van de aanbevelingen door Rebel Group. Daarover leest u hieronder meer.

#### Afwijken van studie Rebel Group

IenW heeft onderzoeksbureau Rebel Group de opdracht gegeven een voorstel te doen voor de uitwerking van de UPV voor textiel. Rebel heeft een rapport opgeleverd met aanbevelingen. De voorgestelde AMvB neemt de meeste aanbevelingen over, maar wijkt hiervan op twee punten af.

- In het rapport van Rebel Group zijn doelstellingen voorgesteld voor hergebruik en recycling van textiel zonder expliciet te vermelden waar dit hergebruik en deze recycling plaats moet vinden. De partijen uit het netwerkoverleg circulair textiel hebben de wens geuit voor een doelstelling voor hergebruik specifiek binnen Nederland. In de concept

#### **Datum**

#### **Kenmerk**

IENW/BSK-2021/296049

#### **Uiterlijk bij**

22 november 2021

#### **Bijlage(n)**

4

#### **Aan**

Staatssecretaris IenW

#### **Van**

DGMI

<sup>2</sup> Rapport van Rebel Group gaat over onderzoek naar kaders en doelstellingen, kosten en opbrengsten en rollen en verantwoordelijkheden voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor textiel.



AMvB is hieraan gehoor gegeven door een minimumpercentage op te nemen (zie doelstellingen hierboven).

- Ten opzichte van de studie van Rebel Group en eerder gecommuniceerde in de voortgangsrapportage circulair textiel, adviseren we u om in de AMvB de doelstellingen te meten ten opzichte van het aandeel op de markt gebracht textiel (in het voorgaande kalenderjaar) in plaats van ten opzichte van de hoeveelheid afgedankt textiel. Dit sluit aan op de meetmethode van UPV-systemen voor andere productgroepen in Nederland. Hoewel Rebel Group aangeeft dat er hierdoor een prikkel kan uitgaan om snel textiel af te danken (het volgende jaar al), heeft uitgaan van op de markt gebracht textiel het voordeel dat zodoende individuele producenten doelstellingen kunnen worden opgelegd (namelijk over het aandeel textiel dat door de desbetreffende producent op de markt is gebracht). Bij uitgaan van afgedankt textiel is het lastig te bepalen welk aandeel van welke producent komt. De internetconsultatie wordt benut om te achterhalen hoe andere partijen hierin staan.

**Datum**

**Kenmerk**

IENW/BSK-2021/296049

**Uiterlijk bij**

22 november 2021

**Bijlage(n)**

4

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI

Planning

1. Internetconsultatie	22 nov – 31 dec 2021
2. Verwerken reacties & wetgevingstoets door JenV & bedrijfseffectentoets	Q1 2022
3. Behandeling in MR	Eind Q1/begin Q2 2022
4. Voorhang TK/EK & voorpublicatie in Staatscourant	Q2 2022
5. Advisering Raad van State & notificatie bij Europese Commissie	Q3 2022
6. Nahang TK/EK	Q4 2022
7. Inwerkingtreding	1 januari 2023

*Politieke context*

Er is politieke steun voor de invoering van UPV voor textiel.

Bij de begrotingsbehandeling eind 2020 is de motie Dik-Faber (CU) en Van Eijs (D66) aangenomen waarin de regering wordt verzocht: "regelgeving uit te werken voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van de textielbranche, waarin in ieder geval aan bod komen: - doelstellingen op het gebied van inzameling & recycling; - productontwerp gericht op recycling; - gedifferentieerde transitiebijdrage, en na te streven om in het eerste kwartaal 2021 te beslissen over invoering hiervan als vrijwillige UPV onvoldoende voortgang op deze punten laat zien." Met de voortgangsrapportage circulair textiel van mei 2021 is invulling gegeven aan het laatste onderdeel van de motie (beslissen over invoeren van de UPV). Met deze concept AMvB wordt invulling gegeven aan het eerste deel van de motie (regelgeving uitwerken voor UPV).

*Financiële/juridische overwegingen*

Gevolgen voor de begroting zijn op dit moment nog niet aan de orde. Mogelijk zullen extra handhavingskosten blijken uit de HUF-toets door de ILT. Hier zal in de budgetten voor 2023 rekening mee moeten worden gehouden.

*Krachtenveld*



- Er is breed draagvlak voor een AMvB UPV Textiel bij de stakeholders uit het netwerkoeverleg textiel, omdat alle partijen inzien dat dit een belangrijke bijdrage zal leveren aan de transitie naar een circulaire textielketen.
- Bij VNG en NVRD (publiek afvalbeheer) bestaat de zorg dat de gemeentelijke inzameling en inzameling door textielbedrijven met elkaar zullen gaan concurreren. Textielbedrijven krijgen met de AMvB UPV Textiel de plicht om al het door hen op de markt gebrachte textiel weer in te nemen. Zij mogen daarmee dus niet enkel schoon en herdraagbaar textiel terugvragen aan hun consumenten. Momenteel bestaan er al gemeentelijke inzamelsystemen voor textiel en ligt het recht om in te zamelen tevens alleen bij gemeenten. Bij invoering van de UPV voor textiel krijgen producenten ook het recht om textiel in te zamelen, in de praktijk zullen gemeenten en producenten daarom afspraken met elkaar moeten maken over gebruik van het gemeentelijk ingezamelde textiel.

**Datum**

**Kenmerk**

IENW/BSK-2021/296049

**Uiterlijk bij**

22 november 2021

**Bijlage(n)**

4

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI

*Strategie*

- We zetten in op een goed werkende en handhaafbare UPV met ambitieuze doelstellingen.
- Het voorstel zal rond Q3 2022 worden genotificeerd bij de Europese Commissie (EC). Dit is vereist omdat het voorstel eisen met betrekking tot producten bevat. Notificatie brengt een *stand still* periode van drie maanden met zich waarin het ontwerpbesluit nog niet mag worden vastgesteld en de EC en andere lidstaten opmerkingen kunnen maken. Een aantal bepalingen vormt mogelijk een ongerechtvaardigde belemmering van het vrij verkeer van goederen, waaronder de hergebruikdoelstelling in Nederland, een wens van de leden van het netwerkoeverleg textiel. Mocht dit niet mogelijk worden geacht door de Europese Commissie, is een alternatief om een hergebruikdoelstelling voor Europa op te nemen. Daarnaast is in de concept AMvB in het belang van de handhaving een bepaling opgenomen die inhoudt dat er een in Nederland gevestigde gemachtigde moet worden aangewezen door buiten Nederland gevestigde producenten. Mocht dit niet mogelijk worden geacht door de Europese Commissie, is een alternatief om de bepaling van toepassing te maken op enkel buiten Europa gevestigde producenten. In dat geval moet een andere oplossing gezocht worden gevonden om ook Europese producenten buiten Nederland te kunnen handhaven, bijvoorbeeld door hierover in gesprek te gaan met de Europese Commissie.

Brancheorganisaties Modint en INretail zijn voornemens een producentenorganisatie (PRO) op te richten door het aanvragen en verkrijgen van een algemeenverbindendverklaring (AVV) door het Rijk. Een PRO biedt producenten een manier om collectief invulling te geven aan hun UPV, waarbij de PRO kan besluiten om te werken met bijdragen aan het collectief en tarieven te differentiëren in overeenstemming met de doelstellingen van de producentenverantwoordelijkheid. Dit is bijvoorbeeld het geval bij de UPV Verpakkingen, de PRO heet hier het Afvalfonds Verpakkingen. Een PRO biedt ook handhavingsvoordelen, omdat niet elke producent apart gehandhaafd dient te worden. Daarom zijn wij voorstander van de opzet van een PRO, waarbij tegelijkertijd individuele producentenverantwoordelijkheid het uitgangspunt is en mogelijk moet blijven.

*Uitvoering*



- De komende periode zullen diverse toetsen worden gedaan (zoals omschreven onder het kopje 'planning') met betrekking tot o.a. de uitvoerbaarheid van het besluit.
- Met de komst van deze AMvB UPV Textiel verandert er in principe niets aan de mogelijkheid voor de burger om textiel bij de gemeente in te leveren (per 2025 is er een verplichting vanuit de Europese Unie voor lidstaten om textiel gescheiden in te zamelen). Er zijn nu al steeds vaker mogelijkheden om, naast inzameling bij de gemeente, oude textiel in te leveren bij producenten (zoals in kledingwinkels). Met de komst van de AMvB UPV-textiel wordt mogelijk vaker van deze mogelijkheid gebruik gemaakt door producenten, waardoor consumenten op meerdere plekken hun oude textiel in kunnen leveren.
- Handhaving van de UPV Textiel valt onder de verantwoordelijkheid van de ILT.

**Datum**

**Kenmerk**

IENW/BSK-2021/296049

**Uiterlijk bij**

22 november 2021

**Bijlage(n)**

4

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI

#### *Communicatie*

Op het moment dat de AMvB UPV Textiel in internetconsultatie wordt gebracht zullen wij de partijen uit het netwerkoverleg circulair textiel daarover informeren. We nemen contact op met uw woordvoerder om te bekijken of hier verdere communicatiekansen liggen.

#### *Duurzaamheid*

Uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor textiel draagt bij aan een duurzame, circulaire textielketen.

#### **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

#### **Bijlagen**

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Concept AMvB UPV Textiel	Deze concept AMvB leggen wij aan u voor ter goedkeuring voor de internetconsultatie.
2	Beslisnota UPV Textiel april 2021	In deze nota vindt u de eerdere afwegingen over de hoofdlijnen van het besluit.
3	Eindrapportage UPV Textiel – Rebel Group	Bijlage bij de Beslisnota UPV Textiel april 2021
4	Voortel Hoofdlijnen UPV Textiel brancheorganisaties	Bijlage bij de Beslisnota UPV Textiel april 2021

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens





Aan  
Van

Staatssecretaris IenW  
Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire  
Economie/DGMI

**nota**

Ontwerpbesluit UPV textiel gereed voor voorportaal  
Ministerraad

#### Aanleiding

- Aan de Tweede Kamer is aangekondigd dat per 2023 een regeling voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor textiel (UPV textiel) wordt ingevoerd.
- Het ontwerpbesluit waarbij UPV textiel wordt ingevoerd, is gereed voor de voorbereidingscyclus van de Ministerraad.

#### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om akkoord te gaan met het agenderen van het ontwerpbesluit UPV textiel en bij de Commissie voor de Fysieke Leefomgeving (CFL), het ambtelijk voorportaal van de Ministerraad.

#### Beslistermijn

Uiterlijk vrijdag 18 maart, zodat het Ontwerpbesluit UPV Textiel op 21 maart 2022 aangeboden voor agendering in het ambtelijke voorportaal van dinsdag 29 maart 2022.

Na afstemming in het ambtelijk voorportaal wordt het ontwerpbesluit opnieuw aan u voorgelegd met het advies dit aan te bieden aan de Ministerraad. Hieronder wordt de inhoud van het besluit nader toegelicht, omdat dit de eerste keer is dat u dit dossier krijgt voorgelegd.

#### Kernpunten

- Textiel is één van de meest vervuilende industrieën wereldwijd waarbij veel grondstoffen worden verspild. De UPV textiel maakt producenten van textiel verantwoordelijk voor inzameling, hergebruik, recycling van hun producten.
- De UPV textiel moet uiteindelijk leiden tot een verminderde (Nederlandse) milieudruk van de textielsector. Dat wil concreet zeggen dat textiel dat op de Nederlandse markt wordt gebracht meer wordt hergebruikt, beter wordt ingezameld en meer en beter wordt gerecycled. Hierdoor ontstaat minder textielafval en zijn minder nieuwe grondstoffen nodig. Daarnaast is het doel van de UPV textiel om een prikkel bij textielproducenten en importeurs te creëren om gerecycled content toe te passen in nieuwe textielproducten die op de markt verschijnen.
- De UPV textiel is hiermee een volgende stap richting het Nederlandse doel om in 2050 volledig circulair te zijn.

#### TER BESLISSING

##### Datum

##### Kenmerk

##### Onze referentie

##### Opgesteld door

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens

##### Beslistermijn

Vrijdag 18 maart, zodat de concept AMvB UPV Textiel als voorstel aangeboden kan worden in het ambtelijke voorportaal van maandag 22 maart 2022

##### Uiterlijk bij

Vrijdag 11 maart 2022

##### Bijlage(n)

3



- Uw ambtsvoorganger Stientje van Veldhoven heeft in de voortgangsrapportage circulair textiel<sup>1</sup> van 20 mei 2021 aangekondigd een besluit UPV textiel op te stellen dat in werking zou moeten treden per 2023.
- Uw ambtsvoorganger Steven van Weyenberg is op 22 november 2021 akkoord gegaan om het concept-besluit UPV Textiel in internetconsultatie te brengen. Deze nota is als bijlage opgenomen.
- Gelijktijdig met de internetconsultatie is het besluit getoetst op handhaafbaarheid, uitvoering, fraudegevoeligheid door de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en op regeldruk door het Adviescollege Toetsing Regeldruk (ATR). De resultaten van die toetsen en de internetconsultatie zijn verwerkt in het besluit.

**Datum**

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**  
15 april 2022

**Bijlage(n)**  
3

**Aan**  
Staatssecretaris IenW

**Van**  
DGMI

### **Toelichting**

In het beleidsprogramma circulair textiel 2020 -2025 (vervat in een Kamerbrief uit 2020 waarin het IenW-beleid rondom textiel aan de TK uiteen is gezet) worden drie fases onderscheiden: de 1) ontwerp- en productiefase, 2) aanschaf- en gebruiksfase en de 3) afdankfase. In dit beleidsprogramma is de UPV voor textiel aangekondigd.

Door middel van de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid wordt de producent – diegene die het product op de Nederlandse markt brengt – verantwoordelijk gemaakt voor zijn product gedurende de hele levenscyclus van het product, inclusief de afdankfase. Producenten van textiel worden door UPV verantwoordelijk voor de inzameling en verwerking van hun producten. UPV leidt daardoor tot efficiënte en hoogwaardige inzameling en recycling van afgedankte producten.

Het invoeren van UPV is op dit moment de enige vorm van nationale regelgeving waarmee hergebruik, recycling en langere levensduur van textiel gestimuleerd kan worden. Als er sprake is van zo min mogelijk textielafval, betekent dit ook dat er zo min mogelijk nieuwe grondstoffen nodig zijn. De UPV zorgt daarnaast voor een prikkel bij de producenten, retailers en importeurs om kosten van inzameling, sortering en recycling te verlagen.

De Europese Commissie verkent eveneens (een geharmoniseerde) invoering van een UPV-systeem op Europees niveau. Hier staat NL positief tegenover, omdat de Europese textielmarkt nauw met elkaar verweven is en dit voor verdere standaardisatie op EU-niveau zou kunnen zorgen. Want daarmee zou iedere lidstaat een UPV-systeem moeten inrichten. Aangezien de invoering van een dergelijk systeem op Europees niveau nog onzeker is en Nederland haar eigen, ambitieuze doelstellingen is overeengekomen met de sector, wordt de invoering van UPV textiel op nationaal niveau reeds in gang gezet.

### Hoofdpunten Besluit UPV Textiel

De UPV heeft betrekking op de productgroepen:

- Consumentenkleding
- Bedrijfskleding
- Bedlinnen, tafellinnen en huishoudlinnen, zoals bijvoorbeeld handdoeken en theedoeken.

<sup>1</sup> [Voortgangsrapportage circulair textiel](#), Kamerstukken II 2020/21, 32 852, nr. 156



De volgende doelstellingen worden vastgelegd in het Besluit (deze hebben betrekking op het totaal van de door de producent in het daaraan voorafgaande kalenderjaar in de handel gebrachte textielproducten).

**Datum**

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**

15 april 2022

**Bijlage(n)**

3

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI

<b>Doelstellingen voor 2025:</b>	<b>Doelstellingen voor en vanaf 2030:</b>
50% van het op de markt gebrachte textiel wordt opnieuw ingezet voor producthergebruik of recycling;	75% van het op de markt gebrachte textiel wordt opnieuw ingezet via producthergebruik of recycling;
Daarvan is ten minste 20%(-punt) hergebruik, de overige 30%(-punt) mag worden behaald met recycling of hergebruik;	Daarvan wordt 25%(-punt) hergebruikt, overige 50%(-punt) mag worden behaald met recycling of hergebruik;
Van het hergebruik deel wordt 10%(-punt) in Nederland hergebruikt;	Van het hergebruik deel wordt 15%(-punt) in Nederland hergebruikt;
Van het gerecyclede deel wordt 25% vezel-tot-vezel gerecycled.	Van het gerecyclede deel wordt 33% vezel-tot-vezel gerecycled.

De doelstellingen zijn tot stand gekomen op basis van de studie van Rebel Group<sup>2</sup> (zie de voetnoot en bijlage), het voorstel van de brancheorganisaties voor kleding en textiel (INretail en Modint) en overleg met alle partijen uit het netwerkoeverleg circulair textiel. Het netwerkoeverleg circulair textiel is een driemaandelijks overleg van IenW met INretail, Modint, VHT (inzamelaars en sorteerdere), FTN (textielverzorgingsbedrijven), NVRD (publiek afvalbeheer), Vereniging Afvalbedrijven, BKN (kringloopbedrijven), VNG, MVO NL, Natuur & Milieu en het ministerie van Buitenlandse Zaken.

De bovengenoemde doelstellingen zijn ook aan de TK gemeld in voortgangsrapportage circulair textiel in mei 2021.<sup>3</sup>

#### Planning

Het Besluit UPV Textiel zal in de voorbereidingscyclus van de Ministerraad interdepartementaal worden voorbereid in de CFL. De planning is als volgt:

1. Aanbieding van voorstel in ambtelijk voorportaal CFL	Maandag 21 maart 2022
2. Behandeling van voorstel in ambtelijk voorportaal CFL	Dinsdag 29 maart 2022
3. Verzenden RFL-stukken voor ministerraad aan AZ door bewindspersoon	Dinsdag 5 april 2022
4. Eventueel bespreking in onderraad RFL	Dinsdag 12 april 2022

<sup>2</sup> Rapport van Rebel Group gaat over onderzoek naar kaders en doelstellingen, kosten en opbrengsten en rollen en verantwoordelijkheden voor de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor textiel.

<sup>3</sup> [Voortgangsrapportage circulair textiel](#), Kamerstukken II 2020/21, 32 852, nr. 156



5. Bespreking/vaststelling RFL conclusies in ministerraad	Donderdag 14 april (i.v.m. Goede Vrijdag)
6. Voorhang TK/EK & voorpublicatie in Staatscourant	Indicatie: april-mei (waarschijnlijk t/m 6 juni 2022)
7. Aanbieden aan en advisering door Raad van State	Indicatie: aanbieden op 20 juni 2022, in september 2022 afronden procedure
8. Notificatie bij Europese Commissie (standstillperiode)	Indicatie: aanbieden op maandag 20 juni 2022, in september 2022 afronden procedure
9. Verwerken advisering Raad van State	September-oktober 2022
10. Afronding door HBJZ	Oktober-november 2022
11. Nahang TK/EK	November-december 2022
12. Inwerkingtreding	1 januari 2023

**Datum**

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**

15 april 2022

**Bijlage(n)**

3

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI

#### Politieke context

Er lijkt brede politieke steun te zijn voor de invoering van UPV voor textiel. Bij de begrotingsbehandeling eind 2020 is de motie Dik-Faber (CU) en Van Eijs (D66) aangenomen waarin de regering wordt verzocht: "regelgeving uit te werken voor uitgebreide producentenverantwoordelijkheid van de textielbranche, waarin in ieder geval aan bod komen: - doelstellingen op het gebied van inzameling & recycling; - productontwerp gericht op recycling; - gedifferentieerde transitiebijdrage, en na te streven om in het eerste kwartaal 2021 te beslissen over invoering hiervan als vrijwillige UPV onvoldoende voortgang op deze punten laat zien."

Met de voortgangsrapportage circulair textiel van mei 2021 is invulling gegeven aan het laatste onderdeel van de motie (beslissen over invoeren van de UPV). De TK heeft deze Kamerbrief behandeld in een commissiedebat en er geen verdere vragen over gesteld. Met dit ontwerpbesluit wordt invulling gegeven aan het eerste deel van de motie (regelgeving uitwerken voor UPV).

#### Krachtenveld (sector/branche)

De belanghebbende partijen in de textielketen zien in dat de UPV textiel een belangrijke bijdrage zal leveren aan de transitie naar een circulaire textielketen en er is een breed draagvlak. In de internetconsultatie hebben zij allen positief gereageerd op de introductie van UPV voor textiel.

Doelgroepen van de UPV textiel hebben reeds de mogelijkheid gehad om input te leveren voor de UPV textiel via de eerder genoemde internetconsultatie. Uit de internetconsultatie kwam onder meer naar voren dat sommige partijen de doelstellingen te ambitieus vonden, waar andere partijen van mening waren dat de doelstellingen niet ver genoeg gingen. Met de huidige doelstellingen wordt het onderbouwde midden gekozen.

Opmerkingen en wijzigingen afkomstig uit de internetconsultatie zijn meegenomen in de laatste versie die aan de TK en EK met de voorhangprocedure wordt voorgelegd. Hiermee wordt gehoor gegeven aan de zorgen en de aangedragen verbeteringen van de tekst van het besluit, afkomstig van de belanghebbende partijen. Er is op reguliere basis contact met stakeholders, ook om helderheid over de UPV te verschaffen.



### Ontwikkelingen producentenorganisatie

Voor producenten van textiel is het mogelijk om gezamenlijk te voldoen aan de doelstellingen via een producentenorganisatie. Vanuit de branche kan – als hier een meerderheid van de sector bij aan is gesloten – bij u een verzoek worden gedaan tot een algemeenverbindendverklaring (AVV). U kunt dan het voorstel voor collectieve uitvoering voor de sector algemeen verbindend verklaren.

Zoals genoemd is er draagvlak voor het introduceren van een UPV textiel bij de sector, met de voorkeur en hoop op de totstandkoming van een gezamenlijke producentenorganisatie. Dit vergemakkelijkt de uitvoering en het toezicht daarop. Brancheverenigingen Modint en INretail (die samen een meerderheid van de sector vertegenwoordigen) zijn bezig met het opzetten van een producentenorganisatie. De inzet en realisatie van een dergelijke en onafhankelijke producentenorganisatie ligt in essentie bij de branche.

### Financiële/juridische overwegingen

Momenteel zijn er geen financiële gevolgen aan de orde. Wel ontstaan er kosten voor de toezicht en handhaving van de UPV door de ILT. We zijn in overleg met de ILT over hoe het toezicht wordt ingericht.

### Ministeriële regeling

- Met dit besluit wordt de UPV textiel op hoofdlijnen geregeld.
- Sommige onderdelen worden verder uitgewerkt in een ministeriële regeling, bijvoorbeeld de verslaglegging (producenten moeten jaarlijks gegevens opgeven).
- Vanaf 1 maart 2022 zal er, in samenwerking met HBJZ, aan de invulling van de ministeriële regeling worden gewerkt.

### Uitvoering

- Handhaving van de UPV textiel valt onder de verantwoordelijkheid van de ILT. Zoals hierboven is aangegeven, is DLCE in overleg met de ILT over de invulling en toekomstige uitvoering van de UPV textiel.
- In de afgelopen periode hebben er verschillende toetsen plaatsgevonden met betrekking tot de handhaafbaarheid en uitvoerbaarheid van het Besluit UPV textiel. De opgebrachte punten door de VNG, de ILT en het Adviescollege Toetsing Regeldruk zijn zorgvuldig bekeken en meegenomen in het besluit.

### Communicatie

- Naast de doorlopende communicatie met partijen uit het netwerkoeverleg circulair textiel – waar ook brancheorganisaties deel van uitmaken – wordt er ook nagedacht over het informeren van Nederlandse burgers.
- Wanneer het besluit in werking treedt wordt er in afstemming met RWS gekeken hoe consumenten gestimuleerd kunnen worden om kleding op de juiste manier af te danken. Uit onderzoek blijkt namelijk dat op dit moment 45 procent van het textiel gescheiden ingezameld wordt.<sup>4</sup> De overige 55 procent gaat in het huishoudelijk afval en wordt dus verbrand.
- Belangrijk is om hierbij op te merken dat de producentenorganisatie de grootste verantwoordelijkheid zal dragen voor de communicatie, ook richting consument, omdat zij de verantwoordelijkheid zullen dragen voor het inzamelen van textiel.

---

<sup>4</sup> [Bijlage – beleidsprogramma circulair textiel 2020-2025 – opbouw beleidsprogramma](#)

**Datum**

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**

15 april 2022

**Bijlage(n)**

3

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI



Ook zullen wij contact opnemen met uw woordvoerder over verdere communicatiemogelijkheden met betrekking tot het Besluit UPV textiel.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Bijlages**

Volgnummer	Naam	Informatie
1	Ontwerpbesluit UPV Textiel	Dit ontwerpbesluit is getoetst door Ministerie van JenV.
2	Beslisnota UPV Textiel november 2021	In deze nota vindt u de eerdere afwegingen over de hoofdlijnen van het besluit.
3	Eindrapportage UPV Textiel – Rebel Group	Ter achtergrond - bijlage bij de Beslisnota UPV Textiel april 2021.
4	Aanbiedingsformulier CFL	

**Datum**

**Onze referentie**

**Uiterlijk bij**

15 april 2022

**Bijlage(n)**

3

**Aan**

Staatssecretaris IenW

**Van**

DGMI

Persoonsgegevens

Persoonsgegevens





Aan  
Van

Staatssecretaris  
HBJZ

nota

Besluit uitgebreide producentenverantwoordelijkheid  
textiel

#### TER BESLISSING

##### Datum

30 maart 2022

##### Onze referentie

IENW/BSK-2022/72638

##### Opgesteld door

Bevat persoonsgegevens, Hoofddirectie  
Bestuurlijke & Juridische  
Zaken  
T Bevat persoonsgegevens

##### Beslistermijn

7 april 2022

##### Uiterlijk bij

4 april 2022

##### Bijlage(n)

6

#### Aanleiding

Het ontwerpbesluit uitgebreide producentenverantwoordelijkheid textiel is thans gereed voor agendering in de ministerraad. De ministerraad zal worden verzocht in te stemmen met het ontwerpbesluit, alsmede met voorhang en voorpublicatie. Gelijktijdig met de voorhang moeten de beslisnota's openbaar worden gemaakt.

#### Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met:

- agendering van het ontwerpbesluit in de ministerraad van 14 april 2022;
- openbaarmaking van de beslisnota's.

Voorts wordt u verzocht de voorhangbrieven voor beide Kamers te ondertekenen.

#### Kernpunten

De interdepartementale ambtelijke Commissie voor de Fysieke Leefomgeving (CFL) heeft op 29 maart jl. ingestemd met agendering in de ministerraad van bijgaand ontwerpbesluit uitgebreide producentenverantwoordelijkheid textiel. De enige vraag in de CFL was of toezichtkosten voor ILT door de IenW-begroting worden gedekt, hetgeen is bevestigd.

Met de UPV voor textiel worden producenten die textiel op de Nederlandse markt brengen verantwoordelijk voor hun producten in de afvalfase. Er gaan wettelijke doelstellingen gelden voor de recycling en het hergebruik van afgedankt textiel. Dit moet zorgen voor meer hergebruik en recycling, minder verspilling en minder vervuiling. Op dit moment wordt maar 12 procent van het ingezamelde textiel gerecycled en maar 2 procent hergebruikt. Het besluit is bedoeld als financiële prikkel waardoor er zo min mogelijk textielafval ontstaat en er zo min mogelijk nieuwe grondstoffen nodig zijn.

De ministerraad zal worden voorgesteld te besluiten het ontwerpbesluit:

- te aanvaarden;
- aan beide Kamers van de Staten-Generaal te zenden (voorhang);
- in de Staatscourant te publiceren (voorpublicatie); en
- voor advies bij de Afdeling advisering van de Raad van State aanhangig te maken, tenzij de voorhang of voorpublicatie aanleiding geeft tot meer dan ondergeschikte wijziging van het ontwerpbesluit, in welk geval het na wijziging opnieuw in de ministerraad zal worden geagendeerd.



## Toelichting

### *Ontwikkelingen hiervoor*

- Uw ambtsvoorgangster Van Veldhoven heeft in de voortgangsrapportage circulair textiel van 20 mei 2021 aangekondigd een besluit uitgebreide producentenverantwoordelijkheid voor textielproducten op te stellen dat in werking zou moeten treden per 2023.
- Uw ambtsvoorganger Van Weyenberg heeft op 22 november 2021 ingestemd met internetconsultatie van een concept ontwerpbesluit.
- U heeft ingestemd met agendering van het ontwerpbesluit in de CFL.

**Datum**

30 maart 2022

**Onze referentie**

IENW/BSK-2022/72638

**Uiterlijk bij**

4 april 2022

**Bijlage(n)**

6

**Aan**

Staatssecretaris

**Van**

HBJZ

## **Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

## **Bijlagen**

<b>Volgnummer</b>	<b>Naam</b>	<b>Informatie</b>
1	Aanbiedingsformulier MR	
2	Adviesnota MR	
3	Voorhangbrief EK	
4	Voorhangbrief TK	
5	Openbaarmaking beslisnota's	