



TER BESLISSING

Datum

17 maart 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/70759

Opgesteld door

Bestuurskern

Beslistermijn

28-03-2023

Bijlage(n)

2

Aan

Minister

nota

Kamerbrief grondafhandeling

Aanleiding

In de vierde update over zomerdrukke heeft u de Kamer in september 2022 ingelicht over het in gang zetten van het traject rondom het beperken van het aantal afhandelingsbedrijven op Schiphol.¹ In de voortgangsbrief van het Programma Omgeving Luchthaven Schiphol van 16 december 2022 heeft u de Kamer vervolgens medegedeeld dat de periode tot het einde van dat jaar benut zou worden voor het opstellen van een plan van aanpak voor de onderbouwing van besluitvorming over de beperking.² De uitkomsten van dit plan van aanpak en een tijdspad en overzicht van de vervolgstappen zijn inmiddels bekend. Naar aanleiding van de motie Van Der Molen c.s. moet de Kamer hierover in het eerste kwartaal van 2023 geïnformeerd worden.³ Daarnaast heeft u bij het commissiedebat van 25 januari jl. ook aan lid De Hoop (PvdA) toegezegd een brief te sturen over de stand van zaken van de reductie van het aantal afhandelingsbedrijven op Schiphol. Om aan zowel de motie als de toezegging tegemoet te komen, is bijgaande Kamerbrief opgesteld.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd kennis te nemen van de Kamerbrief en deze te ondertekenen voor verzending.

Kernpunten

In deze kamerbrief wordt de Kamer geïnformeerd over de aanleiding van het onderzoek, recente ontwikkelingen in de grondafhandeling op Schiphol, andere maatregelen die het ministerie genomen heeft, een uitleg over de uitkomsten van het plan van aanpak en een tijdspad en overzicht van de vervolgstappen. Bij het doorlopen van dit proces wordt een zorgvuldige procedure gevolgd. Wanneer wordt besloten tot een reductie heeft dat immers grote gevolgen voor de nu op Schiphol actieve bedrijven en werknemers. Het streven is nog steeds om voor de zomer een besluit te kunnen nemen over het beperken van het aantal afhandelaren. Na het besluit is er een vervolgproces met onder andere een aanbestedingsprocedure om het besluit te implementeren. Dat proces is inzichtelijk gemaakt en wordt ook aan de Kamer gemeld. Het gehele proces zal niet voor 2025 afgerond zijn.

¹ Kamerstukken II 2022/23, 29665, nr. 438.

² Kamerstukken II 2022/23, 29665, nr. 450.

³ Kamerstukken II 2022/23, 31936, nr. 1015.

Krachtenveld

De grondafhandelingsbedrijven zijn het er over eens dat de huidige situatie onwenselijk is en dat er verandering plaats moet vinden. Zij staan in principe allemaal open voor een reductie van het aantal grondafhandelingsbedrijven. De FNV wil dat er snel ingegrepen wordt in de grondafhandeling om de werknemers te beschermen.

Schiphol is voorstander van een reductie en zet alvast enkele acties in gang ter voorbereiding op de transitie naar een toekomstig marktmodel. Specifiek gaat het hierbij om:

1. Het uitwerken van een besturingsmodel voor het gereguleerde marktmodel om samenwerking tussen betrokken marktpartijen vorm te geven en regulering, toezicht en handhaving van grondafhandelingsactiviteiten mogelijk te maken.
2. Het omschrijven van het vanuit Schiphol perspectief gewenste selectieproces middels aanbestedingsprocedure en het definiëren van de voor Schiphol benodigde aanbestedingseisen om de licenties te gunnen. Hierbij staat (arbeids)veiligheid, optimale benutting van capaciteit en kwaliteit van het afhandelingsproces voorop.

Luchtvaartmaatschappijen willen ook de situatie verbetert, maar hebben in de recente discussies rondom het verhogen van lonen steevast verwezen naar Schiphol en afhandelingsbedrijven.

Toelichting

Ten behoeve van een zorgvuldig afgewogen beslissing of het aantal bedrijven op Schiphol beperkt zou moeten worden, is een goede onderbouwing nodig. Daartoe is een onderzoek in twee delen opgezet. Eind 2022 is een Plan van Aanpak opgesteld door KPMG. Het plan van Aanpak wordt als bijlage meegestuurd met deze brief.

De komende maanden zullen benut worden om op basis van het 'Plan van Aanpak van KPMG' tot een gedegen analyse c.q. onderbouwing te komen die ten grondslag moet liggen aan een eventueel besluit tot beperking van het aantal afhandelaars op Schiphol. Ten behoeve van die onderbouwing is reeds een inkoopproces gestart en zal spoedig een partij worden geselecteerd. Mocht de gunning nog plaatsvinden voor verzending van de brief, kan dit nog worden benoemd in de brief. De verwachting is dat er uiterlijk eind mei van dit jaar een advies ligt op basis waarvan u een besluit kan nemen.

Bij een positief besluit is het streven om nog voor de zomer een conceptbesluit te publiceren waarin is uitgewerkt per wanneer deze maatregel in gaat en tot welk aantal beperkt zal worden. Te zijner tijd zal de Kamer hierover geïnformeerd worden. Nadat het besluit definitief is, kan Schiphol starten met het verplichte aanbestedingstraject om bedrijven te selecteren. Na de aanbesteding zal nog een overgangperiode moeten volgen zodat iedereen zich kan aanpassen aan de nieuwe situatie. Schiphol zal in overleg met de betrokken partijen een logisch moment kiezen om over te stappen naar de nieuwe situatie. Gezien de doorlooptijden van de aanbesteding en de overgangperiode is de verwachting dat dit niet voor 2025 zal zijn. Schiphol gaat namelijk uit van een aanbestedingsproces met een looptijd van 9 maanden (1 jaar, inclusief voorbereidingstijd). Het exacte moment van livegang zal in overleg met de sector worden vastgesteld.

Datum

17 maart 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/70759

Opgesteld door

Bestuurskern

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Politieke context

De laatste jaren is regelmatig politieke aandacht geweest voor de mogelijke kwetsbare positie van de medewerkers op Schiphol en in het bijzonder in de grondafhandeling. Een Kamermotie was aanleiding voor het doen van onderzoek naar de situatie in de grondafhandeling op Schiphol. Twee andere aangenomen moties die aangeven dat dit onderwerp belangrijk is voor de Kamer zijn motie Koerhuis om vliegmaatschappijen op te roepen de lonen van bagage- en passagiersafhandelaars te verhogen en motie Van Haga om bij Schiphol aan te dringen op fatsoenlijke lonen en goede arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers en het benutten van arbeidspotentieel van mensen die nu thuis zitten.

Datum

17 maart 2023

Onze referentie

IENW/BSK-2023/70759

Opgesteld door

Bestuurskern

Aan

Minister

Bijlage(n)

2

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden

Niet van toepassing.

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
2	Kamerbrief grondafhandeling Schiphol	Dit is de Kamerbrief waarover deze beslisnota gaat. In de brief staat een uitleg over het plan van aanpak en wordt een tijdsplan gegeven van de vervolgstappen naar aanleiding van motie en toezegging.
3	PvA onderbouwing reductie grondafhandelaren Schiphol	Dit is het plan van aanpak dat geschreven is door KPMG voor een onderbouwing van het reduceren van het aantal grondafhandelingsbedrijven op Schiphol.